

# 壹、大陸情勢

## 一、大陸新聞拾零

粟研究員明德主稿

### ◆ 中共認定其境內有選舉權的「臺胞」為 3 萬 6,000 多人

中共承認為臺灣籍、在大陸有選舉權的「臺胞」，福建省最多，有 1 萬 3,000 多人；其次是海南和廣東，各有 3,000 多人；浙江有 1,800 多人，上海、北京、江西、遼寧、江蘇各約有 1,500 多人。大陸總共有這種「臺胞」3 萬 6,000 多人。這次由「協商選舉」產生的 13 名代表臺灣的「全國人民代表」，實際上就代表這批人（東南電臺，1 月 15 日）。

### ◆ 中共取消農民進城工作限制

中共國務院日前發出「做好農民進城務工就業管理和服務工作的通知」，要求各部門取消對企業使用農民工的行政審批，並取消農民進城務工的工種限制，不得干涉企業自主合法使用農民工，取消對農民工專門設置的登記專案，對農民工與城市居民一視同仁。華爾街日報對此評論說，出現這種政策變化，是由於中共新領導人（胡錦濤、溫家寶）在貧困、偏遠地區工作過，瞭解農民的疾苦（美國之音，1 月 28 日）。

### ◆ 大陸一半以上的省、市由中共黨委書記兼任人大主任

大陸各省（市、自治區）近期調整領導班子，有一半以上的省黨委書記兼任人大常委會主任，改變了過去省委書記、省長、人大主任、政協主席 4 駕馬車的領導模式，而由黨委書記直接管控人大。這顯示了中共當局堅持「穩定壓倒一切」的原則，加強控制以確保專政政權的持續（法國電臺，1 月 22 日）。

### ◆ 達賴喇嘛表示中共終將讓西藏自治

達賴 1 月 23 日在印度表示，國際壓力和中共內部的迅速變化，將

迫使中共最後給予西藏真正的自治。西藏要求的是建立在法制基礎上的真正自治。他說，雖然中共宣布西藏為自治區，但是那裡沒有真正的自治，藏人生活在恐怖之中（美國之音，1月25日）。

◆ 非公有經濟人士當選人大代表及政協委員

中共「十六大」結束後，一批非公有經濟人士登上了大陸政治舞臺，「其數量之眾為新中國成立以來所罕見」，僅重慶市就有 120 多名私營企業主當選為人大代表和政協委員；北京市本屆人大代表中民營企業人士有 15 名；政協委員有非公有經濟人士 47 名，「數量如此眾多的非公有經濟人士當選代表、委員，在歷史上還是首次」（新華社，1月22日）。

◆ 深圳將成為中國大陸黨政分離政治改革實驗區

英國金融時報說，深圳將成為中國大陸黨政分離政治改革的第一個實驗區，中共將在這裡實驗它 1949 年建政以來最大的政治改革，這一改革將嚴格限制共產黨的權力，引進一系列西方民主國家的權力制衡機制。但是改革有一定限度，北京政府並不打算允許反對黨存在，及開放高層官員直選（BBC，1月16日）。

◆ 胡鞍鋼提出政改建議

胡鞍鋼表示：中共腐敗的核心問題是權力不對稱及過度集中，目前中共不可能實行兩黨制或三權分立，但行政、立法、司法三方人員必須分立，以使權力得到分散及制衡。他主張：中共應該規範政府官員離職之後不能出任人大常務委員，大陸目前的人大常委會是個官員俱樂部，而不是社會各界代表。「人大」不應是政治養老院。「人大」應該考慮年輕化和去行政官員化問題（法國電臺，1月27日）。

◆ 中共官員貪污情形嚴重

據美國「卡內基國際和平基金會」的研究，過去 10 年中，每年因貪污使中共政府損失的稅收、關稅和公款總額，約佔 GDP 的 15%。中共地方政府的 90% 官員，都參加了貪污腐敗活動。由於中共沒有真正獨立的司法系統，也沒有自由的新聞監督，使得中國共產黨及大陸政

府內部的腐敗現象不易被發現，即使發現也懲處不嚴（美國之音，1月15日）。

◆ 中共財政赤字已達警戒線

華爾街日報指出：中共的高經濟增長，很大程度是政府用擴大財政支出、興修基礎設施支撐起來的。政府和國營企業的固定資產投資，在2002年前11個月猛增了23.4%，基礎設施專案投資僅2002年上半年就達696億美元。這種情況不可能持續下去，因為官方公布的財政赤字已達GDP的3%，這是國際承認的財政赤字警戒線。在5年前，財政赤字僅佔GDP的0.78%。從那以來，中共的財政赤字以每年27%的速度飆升（美國之音，1月10日）。

◆ 大陸日益依賴進口石油

大陸原油進口量，去年比前年增加了15%。由於向中共提供油源的主要是中東國家，如何分散原油來源，已成為中共政府最關注的問題之一。2002年中共進口原油6,940萬噸（自由亞洲電臺，1月23日）。

◆ 共軍再增購24架俄製先進戰機

中共與俄國日前簽一價款10億美元協議，據此俄國將向中共出售24架SU30MK戰鬥機，這種戰機屬於海基型，將用於裝備中共海軍。俄國的軍備專家認為，近2、3年中共在俄的軍購，突出海軍裝備，這證明中共越來越積極擴張海軍，試圖使其海軍向大洋型海軍轉變（美國之音，1月28日）。

◆ 中共「勞動教養」制度不符國際公約

「勞動教養」制度在大陸從1957年開始實行，是「有中國特色的社會主義」的一大特色，現在大陸共有300多個「勞教機構」，關押著26萬人，其中絕大多數很難同監獄區分開來。一個小偷「勞教」的時間可以判3年，表現不好可延長為4年。而正式判刑的強姦犯、搶劫犯服刑3年便可出獄。「勞教」的刑期宣判完全由警察主導，權力很容易被濫用。中共官員也承認「勞教」判刑程序不符合他們曾簽定的「聯合國公民和政治權利公約」（BBC，1月8日）。

- ◆ 「南水北調」工程將引發生態危機

俄國專家認為，中共的「南水北調」可能造成一系列嚴重生態後果，這些地區必定會出現氣候和地球化學變化，現在不可能預測這些變化的性質，中國人將遇到比預計更嚴重的問題（俄國之聲，1月22日）。

- ◆ 大陸高等院校科研工作問題重重

中共教育部副部長趙沁平說，大陸的高等學校科技工作，目前存在5大問題：一是科技經費嚴重不足，2001年高校的全部科研經費僅12億人民幣，僅相當美國的3.5%；二是高校之間、高校內部院系之間合作交流不夠，難以形成合力；三是高校科技資源分散，大型貴重儀器設備對外開放不夠，設備利用率不高；四是實質性國際合作進展緩慢，科技人員不易把握國際高科技的最新動態，使大陸高校與發達國家之間的差距進一步拉大；五是有市場價值的科技成果得不到產業化前期投入，而無法轉化（中新社，1月6日）。

- ◆ 中共將以意識型態為綱編修清史

中共成立以文化部長為組長的「清史纂修領導小組」，推動「清史編纂工程」。副總理李嵐清指示：清史要按照「三個代表」的要求，堅持辯證唯物主義和歷史唯物主義的基本觀點和方法，本以史為鑑、古為今用原則來編寫，預計在10年內完成（新華社，1月28日）。

- ◆ 自殺已成大陸年輕人第一大死因

根據北京「心理危機研究與干預中心」最近報告，大陸年平均自殺率是10萬分之33，自殺已成為15歲到34歲的人第一大死因（美國之音，1月19日）。

- ◆ 大陸將出現私人飛機

瀋陽飛機工業公司計劃今年推出價格50萬到60萬人民幣的超輕型飛機供私人購買，這種飛機重475公斤左右，時速180到200公里，每百公里耗油只有6公升左右，比普通轎車還省油（自由亞洲電臺，1月2日）。

- ◆ 大陸房地產過熱，出現泡沫化隱憂

大陸對房地產的投資，正以 4 倍於整體經濟成長的速度增加，這個情況引起中共當局對出現房地產泡沫化的憂慮。2002 年空置 1 年以上的房屋，比上 1 年增加了 11%。大陸房地產業泡沫的破滅，將使已經很病態的金融系統承受更多的呆帳、壞帳。截至 2002 年 9 月底，大陸銀行系統給予房地產商的貸款約 5,000 億（人民幣，下同），為購房者提供的貸款餘額為 7,400 多億（路透社，12 月 29 日）。

#### ◆ 大陸民眾搶購黃金

北京、廣州等地近日掀起購買投資型金條的熱潮，在浙江溫州，即將推出「羊年賀歲金條」，規格有 50、100、200、500 克 4 種，春節前在百貨公司出售（中新社，杭州 12 月 31 日）。

## 二、中共地方政權改組特色

粟研究員明德主稿

■ 中共「十六大」後，各省級地方政權進行換屆，「政協」也同時改組，由一批新人汰換部分舊有成員。

■ 中共本次地方政權換屆的特色：除該省（市、區）委書記具有中共中央政治局委員身份者外，一律由省委書記兼人大常委會主任；出身「共青團」的地方行政省長和人大常委會主任明顯增多；省人民代表及政協委員中，非公有經濟背景的成員大量增加。

中共「十六大」後，緊接著是各省級地方政權換屆，由省（直轄市、自治區）的人民代表大會選舉新的地方行政首長，和本身的常設機構「人民代表大會常務委員會」負責人，及形式上決定省的法院院長和檢察院檢察長人事。各省的「政（治）協（商會議）」也同時改組，由一批新人汰換部分舊有成員。

中共本次地方政權換屆，有幾個顯著的特色：

1. 已完成換屆的省（市、區），除該省（市、區）委書記具有中共中央政治局委員身份者外，一律由省委書記兼「人大常委會主任」；
2. 出身「共產主義青年團」的地方行政省長和人大常委會主任明顯增多；
3. 省人民代表及政協委員中，非公有經濟背景的成員大量增加。

中共過去一向強調它的權力結構是由「四大班子」組成，即黨委、政府、「人大」、「政協」。民間將這四者的功能定位為：黨委揮手；政府動手；「人大」舉手；「政協」拍手。即黨委是高高在上、指點方向的；政府是真正執行的；「人大」完成形式上的通過；「政協」只負責鼓掌叫好。現在大環境改變，黨的權威已大幅降低，「人民代表」及更上一層的「人大常務委員」都漸各有主張，在秘密無記名投票中現出不尊從黨委規劃的情況，中共遂有黨意不能貫徹的壓力。為了確實掌握已不耐於繼續扮演橡皮圖章角色的「人大常委會」，中共遂有由代表黨的黨委書記出任相當於「議長」的人大常委會主任的設計。由黨書記親任鞭手，對人大代表或常務委員做面對面的要求，投票結果或可不過份難看。

有共青團背景者出任地方行政首長和人大常委會主任的數量增加，應不全然是胡錦濤曾任共青團中央第一書記的關係，但也不是沒有這個因素。共青團團章明文規定，它「是共產黨的助手和後備軍」，團的幹部晉為黨的幹部是順理成章的自然現象。這類人成批地出任地方行政及民意機關首長，應不是出自胡錦濤個別提拔，而是集體的機遇。

現在大陸私有經濟已強於公有經濟。按照中共一貫的意念：經濟是基礎，政治是上層建築，上層建築必須與基礎相適應。在私有經濟日趨強勢的情況下，人民代表大會和政治協商會議中，自必有代表這一力量的相應位置。中共的宣傳喉舌直認：「『十六大』結束後，一批非公有經濟人士登上了中國政治舞臺，其數量之眾，為新中國成立以來所罕見（新華社，1月22日）」。隨著經濟形勢的發展，代表私有經濟的聲

音應會繼續增加。

### 三、大陸「十六大」後經濟發展情勢之研析

李副研究員俊昇主稿

- 中共於 2002 年 11 月 8 日召開「十六大」，江澤民於會中提出未來 20 年之經濟政策及經濟改革重點，總體目標就是「全面建設小康社會」。
- 中共計畫未來 20 年將致力於每年經濟成長率以 7.2% 的速度增長，力爭於 2020 年時完成 GDP 翻兩番的目標。
- 大陸「十六大」後經濟發展策略著重實施「科教興國」，全面繁榮農村經濟，健全現代市場體系，提升私營企業地位及國企效率。
- 「十六大」後國有企業及金融機構等國有資產領域之改革，由於涉及共黨政權體制之基本政經結構及龐大既得利益，改革之難度極高。
- 未來 20 年大陸經濟結構將經歷劇烈變動，而國企及金融風險、失業危機、「三農」問題、貪污腐敗等，將使得經濟發展面對的挑戰更加艱鉅，並且充滿不確定性。

#### (一) 「全面建設小康社會」

中共於 2002 年 11 月 8 日召開「十六大」，江澤民於會中提出未來 20 年之經濟政策及經濟改革重點，總體目標就是「全面建設小康社會」。就 2002 年大陸之經濟情勢而言，其經濟成長率預估值為 8%，GDP 總值預估值為 10 兆 2,000 多億元人民幣（國家統計局預估值）（香港信報，2002.12.31，7 版），人均 GDP 約為 900 多美元。固然大陸近年來經濟發展快速，但其人均 GDP 值僅為中下收入國家的水平，並且城鄉發展差距過大，西部地區的人均 GDP 值僅約為東部地區的 4 成左右（香港信報，2002.11.13，10 版），

綜言之，大陸目前的小康僅為「低水平、不全面、發展不均衡」的小康。

## （二）2020年GDP「翻兩番」

江澤民於「十六大」的政治報告表示，大陸期望於未來 20 年之前 10 年完成「十五」計畫和 2010 年的奮鬥目標，提高其經濟實力及綜合國力，為後 10 年的發展打好基礎。按照中共規劃，未來 20 年將致力於每年經濟成長率以 7.2% 的速度增長，力爭於 2020 年時完成 GDP 翻兩番的目標，屆時大陸 GDP 總值約為 4 兆 3,200 億美元（按現價計算），人均 GDP 超過 3,000 美元，達到中等收入國家的水平。

基於 2020 年「全面建設小康社會」的具體目標，「十六大」後經濟發展策略如次：

1. 走新型工業化道路，實施科教興國戰略和可持續發展戰略。  
以信息化帶動工業化，以工業化促進信息化，科技含量高，經濟效益好、資源消耗低的新型工業化道路。
2. 全面繁榮農村經濟，加快城鎮化進程：建設現代農業、發展農村經濟、增加農民收入，是全面建設小康社會的重大任務。
3. 積極推進西部大開發，促進區域經濟協調發展。
4. 堅持和完善基本經濟制度、深化國有資產管理體制：堅持以公有制主體、多種所有制經濟共同發展的基本經濟制度；充分發揮非公有制經濟在促進經濟增長、擴大就業和活躍市場等方面的作用。
5. 健全現代市場體系，加強和完善宏觀調控。
6. 深化分配制度改革，健全社會保障體系。
7. 結合「引進來」和「走出去」，全面提高對外開放水平。
8. 千方百計擴大就業，不斷改善人民生活水平。

此外，未來私營與國有企業發展政策方面，則將著重於：

1. 私營企業市場准入條件放寬，地位提升。
2. 私營企業內發展黨組織的政策不變。



- 3 . 對私營企業開放政策與對外資的政策趨同。
- 4 . 加強管理私營企業涉入金融等領域。
- 5 . 大幅提升國企效益，持續進行改革。

### (三) 經濟發展型態仍不健全

固然中共於改革開放後已逐漸提升私營企業之地位，並逐步放寬私營企業市場准入條件，並致力於國有企業及金融體系之改革，但「十六大」後其經濟體系內仍存在諸多深層結構性問題，制約其經濟進一步發展。

首先，目前大陸雖然已完成由計畫經濟轉向市場經濟體制之初步階段，但由於舊有經濟體系之後遺症極深，經濟發展效率不足，質量不高、技術層次有待提升，公有部門之間協調不佳，導致公共建設重複建設嚴重，生產要素於各區域間之流動無法合理配置、浪費鉅額公帑。

且隨著經濟持續增長，環境破壞日益嚴重，生態問題愈加擴大，已影響到區域之生態安全及環境長久發展，且並無改善跡象，如日趨嚴重之西北沙塵暴，長江黃河之污染、因濫墾濫伐導致之長江洪災等。上述之生態問題，若當局不善盡解決，任由生態破壞持續惡化，未來將可能影響環境保護、經濟發展甚至民眾生命財產安全。

### (四) 國企改革進度有限

由於意識型態、政治因素、歷史包袱、既得利益者等多重因素，大陸國有企業無法按照市場經濟體制的法則有效運作，導致經營效率持續低落。國有經濟在國民生產總值中所佔比重約只佔 3 分之 1 左右，但卻耗用 3 分之 2 的資源，嚴重影響整體國民經濟，國企改革淪為治標不治本。而目前大陸當局在水利、鐵路、電信、航空等領域之壟斷經營，其營運績效遠遠落後國際標準。

此外，大陸「工程院」徐匡迪認為，雖然大陸已建立起基本獨立的工業體系，但多數大中型國有企業關鍵技術的開發及應用水準與國

際先進水準差距極大，多數重要工程科技領域之關鍵及核心技術仍仰賴外商投資及外國引進，大約需要 20 年的時間才可能實現現代化及工業化的目標。

依照大陸現存的經濟體制，國有企業、國有商業銀行和其它國有資產領域必須同時進行改革，方能有效達成國有經濟戰略重組的目標。然而國有資產領域之改革涉及共黨政權體制之基本政經結構，舊有體制之既得利益極為龐大且錯綜複雜，改革難度極高，在可見的短期內，國企改革不可能有明顯進展。

### **(五) 金融體系潛存危機**

儘管人民銀行宣稱，國有商銀的壞帳總額約佔 GDP 的 25% 左右，但若加上銀行轉到資產管理公司的 1,400 億人民幣，壞帳約佔 GDP 的 40%。而美國布魯金斯研究院學者拉迪 (Nicolas Lardy) 表示，若加上銀行壞帳、國企負債、失業給付、國債、外債和地方政府債務等「隱性債務」，當局整體承受之債務規模可能高於 GDP 的 100%，金融體系潛在極大的金融危機。

整體而言，大陸金融體制改革進度滯後，利率市場化改革缺乏動力。並且銀行主要仍為「國有制」，政府經常干預銀行之營運，導致行政干預下非自願發放貸款大量增加，私有經濟部門約佔全國 GDP 的 70%，但卻只能得 30% 左右的貸款，而國有部門目前只創造 30% 左右的 GDP，但卻獲得 70% 的貸款。

另一方面，國有銀行對國有企業大量逃、廢銀行債務束手無策，由於呆帳、壞帳大量存在，銀行須自行負擔成本。由於銀行產權主體為國家，銀行經營者未擁有實際意義的產權，缺乏獨立利益，使得銀行對資產效益最大化及自身發展缺乏內在動力，營運效率改善遙遙無期。如同國有企業，金融改革若不針對銀行的產權問題進行結構性的改革，則金融改革終將徒勞無功。

### **(六) 「三農」問題日益嚴重**

大陸農業問題日益嚴重，三農（農村、農業、農民）問題已成為嚴重困擾經濟發展的重大因素。自 90 年代以來，大陸農產品價格持續下跌，並且出售不易，農村發展緩慢。據新華社報導，大陸城鎮化水平到 2000 年僅 36%，比同等經濟發展水平國家低 10 個百分點，比同等工業化水平國家低約 20 個百分點（新華社，2002.11.27），「城鄉分治」政策導致大量農村剩餘勞動力滯留於農村，「三農」問題更加惡化。

大陸農村共黨幹部貪污腐化嚴重，強加於農民的各项費稅嚴苛繁雜，農民負擔過重，收入增長遲緩。由於大陸入會後，將較大幅度開放農產品市場，對農產品的保護程度將大幅降低，農業將是大陸入世後挑戰最為嚴峻的產業之一。

### （七）失業壓力將更惡化

大陸總理朱鎔基坦承目前失業率約為 7% 左右，這是大陸領導人首度承認失業率為 7% 左右，較當局先前發布的「城鎮登記失業率」3.8% 高出許多。「社會科學院」表示，目前失業人數總數約 1,700-1,800 萬人，失業率約為 10% 左右，農村剩餘勞動力則高達 2 億人左右。國務院發展研究中心報告則坦承，失業可能會升至逾 15%；大陸學者更估計，真實的失業率已達 15-20% 或更高，可知目前的失業問題相當嚴重。

未來由於國企持續改革及加入 WTO 等因素，國企下崗職工數將持續增加，而農村剩餘勞動力移向城市的人數也不斷增多，失業情勢將更加惡化。

### （八）經濟結構劇烈變動

儘管大陸人民生活已達到小康水平，但仍有 3 分之 1 以上的農村人口生活水平依然低落。「十六大」之後，大陸致力於 20 年內完成由計劃經濟轉型為市場經濟，由政府主導的社會轉型為法制主導的社會。但這不僅涉及經濟發展，更與政治體制改革有極大關聯。在大陸依然堅持共產黨專政領導的情況下，行政干預深入各國有企業及金融

機構，效率難以提高，國企及金融改革前景黯淡。並且加入 WTO 後，經濟結構將經歷劇烈的變動，各種經濟轉型的壓力將接踵而至。綜言之，大陸當局雖於「十六大」後致力於推動改革，但國企及金融風險、失業危機、「三農」問題、貪污腐敗等問題，將使得大陸經濟發展面對的挑戰更加艱鉅，並且充滿不確定性。

## 四、中共全面促進對外軍事交流

歐博士錫富主稿

- 北京全面促進軍事交流意在多方學習，與國際接軌，了解臺灣軍事動態，壓縮臺灣軍事外交空間。
- 以上海合作組織為重點鞏固周邊國家軍事交流，反制美日安全合作，並拉攏東協南北呼應。
- 軍事技術合作為俄中（共）關係接著劑，改變油管路線與大陸石油公司退出拍賣活動，顯示俄國對中共有疑慮。
- 美國藉軍事交流了解中共意圖與建立聯繫管道；中共則認為美國在嚇唬解放軍，為無形心理攻勢。

### （一）全面促進軍事交流與合作

最近中共與美國恢復軍事交流，使北京促進全面軍事外交進入另一階段。去（2002）年 5 月至 10 月，解放軍海軍艦隊編隊首次進行環球航行訪問，航行 3 萬多海里，訪問 10 個國家。中共已與 100 多個國家建立軍事關係，在 100 多個駐外使館開設武官處，有 70 多個國家在北京設立武官處。近 2 年，解放軍進行 130 多項重要交流項目，軍事代表團出訪 60 多個國家，接待 60 多批重要軍事領導人的來訪，並舉行 30 多次安全磋商（附件）（「2002 年中國的國防」，

<http://www.china.org.cn/chinese/zhuanti/244019.htm>）。

中共對軍事交流有興趣原因在：1、解放軍想多方學習，派人到俄羅斯、歐美、阿拉伯等國家參訪。2、與國際接軌是中共的國家目標，經貿、科技、文化如此，軍事也是如此。3、中共希望從美國了解臺灣軍事動態，由於臺灣軍事動態與美國關係密切，各種理念、戰略戰術思想、戰鬥技巧等，深受美軍影響。所以多接觸美軍，或許可多了解臺灣。4、壓縮臺灣軍事外交空間，中共全面性推動軍事交流，臺灣要借菲律賓空域從事訓練，難度會更高（中國時報，2002.11.8，3版）。

## （二）鞏固周邊國家軍事交流

中共近來積極鞏固周邊國家的軍事交流，包括東北亞的北韓與日本，東協與南亞的印度與巴勒斯坦，及中亞各國，特別是成立上海合作組織（前身為上海 5 國，主要在解決邊界糾紛、加強軍事互信與裁減邊境軍力）。2001 年 6 月，中共、俄國、哈薩克斯坦、吉爾吉斯斯坦、塔吉克斯坦、烏茲別克斯坦 6 國組成的上海合作組織正式成立。2002 年 5 月，中共國防部長遲浩田赴俄參加上海合作組織國防部長會晤。會員國同意打擊國際恐怖主義、民族分裂主義與宗教極端主義。與會國防部長在軍事領域合作充分交換意見，並簽署聯合公報（[http://www.pladaily.com.cn/gb/jskj/2002/09/23/20020923001149\\_jsrds.html](http://www.pladaily.com.cn/gb/jskj/2002/09/23/20020923001149_jsrds.html)）。中共利用上海合作組織反制美日安全合作，並拉攏東協來南北呼應。

## （三）加強與俄羅斯軍事技術合作

軍事技術合作為俄中（共）關係的主要接著劑，去年中共購買高達 50 億美元的武器，包括 1 月簽署 2 艘現代級飛彈驅逐艦，售價約 14 億美元；4 月簽署 2 套 S-300F 地空導彈系統，金額 2 億美元；5 月簽署 8 艘基洛級潛艦，價值 16 億美元；8 月簽署 38 架 Su-30MK 戰機，金額約 15 億美元（中國時報，2002.9.5，11 版）。中共購進大量俄國武器，另與烏克蘭、白俄羅斯軍事交流，以利維修、零件供應、與人員訓練（<http://tw.news.yahoo.com/2002/10/11/twoshore/cna/3584579.html>）。除了軍事技術合作外，俄中（共）軍事關係輔以高層互訪與定期會晤機制，及國際事務的配合。

解放軍副總參謀長熊光楷與俄國第一副總參謀長巴盧耶夫斯基去年 12 月 16 日在北京舉行兩軍總參謀部第六次磋商會議（<http://tw.news.yahoo.com/2002/12/19/twoshore/cna/3712774.html>）。俄中（共）關係的重要原則是三不：不結盟、不對抗、不針對第三國。內容是三要：大力發展經濟合作；互相支持反恐；加大與美國周旋的籌碼，制衡美國的單邊主義（令狐衍，頁 80）。但鄰國強大對自己構成威脅，莫斯科最近改變遠東油管路線及中共石油公司被迫退出拍賣活動，顯示出莫斯科對北京的疑慮（中國時報，2003.1.21，3 版）。

#### （四）恢復與美國之軍事交流

在加強與俄國軍事合作的同時，美中（共）軍事關係呈現好轉。包括去年 12 月 9 日在華府恢復舉行中斷 2 年的次長級國防諮商、美軍太平洋總部司令法戈 12 月 12 日訪問北京、美國航空母艦星座號與小鷹號先後停靠香港、美國佛斯特號驅逐艦訪問青島（中央日報，2002.11.28，6 版）。美中（共）軍事交流是在兩國關係出現改善的情況下產生，布希政府認識到，在經貿、反恐、地區安全、防止武器擴散等問題，需要中共的合作（聯合報，2002.12.6，13 版）。

美國希望藉與中共軍事交往，讓雙方更了解對方的想法、政策與能力（聯合報，2002.12.17，13 版）。美方抱怨中共不讓美軍參訪敏感設施，和美軍之對大陸開放不成比例。美軍近年更希望多和南京軍區的高層交流，主要在避免重蹈歷史覆轍。1996 年 3 月飛彈危機時，美軍第七艦隊到臺海附近，卻苦無與一線解放軍高層聯繫的管道。對美軍而言，這非常危險，容易擦槍走火（中國時報，2002.12.24，6 版）。對中共而言，美國的所謂美中（共）軍事交流，就是用美國軍事技術及武器嚇唬解放軍，瓦解其意志，使其知難而退，達到不戰而屈人之兵的功效。這是美國在部署有形戰略與戰術包圍的同時，也發動的無形心理攻勢。但在中共尚不能與美國取得軍事戰略平衡的情況下，今後相當一段時間美中（共）關係仍然以文鬥為主（易陽生，頁 12-13）。

## 附件：2001-2002 年解放軍參與有關安全磋商情況

時	間	地	點	內	容
2001 年 4 月 18-19 日		比什凱克		“上海 5 國” 軍隊總參謀部磋商	
2001 年 6 月 14-15 日		上海		上海合作組織國防部長會晤	
2001 年 6 月 28 日		新德里		中印邊界問題外交軍事專家小組第九次會議	
2001 年 7 月 31 日		北京		中印邊界問題聯合作小組第十三輪會談	
2001 年 8 月 6-9 日		柏林		中德兩軍總參謀部第五次會晤	
2001 年 9 月 14-15 日		關島		中美海上軍事安全磋商機制閉門會議	
2001 年 10 月 21-27 日		北京		中澳第五次防務戰略磋商	
2001 年 11 月 22-27 日		莫斯科		中俄兩軍總參謀部第五輪磋商	
2001 年 12 月 1-5 日		曼谷		中泰兩國國防部首次安全會晤	
2001 年 12 月 5-7 日		北京		中美海上軍事安全磋商機制 2000/2001 工作小組第二次會議	
2001 年 12 月 17 日		北京		中印邊界問題外交軍事專家小組第十次會議	
2002 年 3 月 5 日		新德里		中印邊界問題外交軍事專家小組第十一次會議	
2002 年 3 月 6-13 日		伊斯蘭堡		中巴首屆防務與安全磋商	
2002 年 3 月 15-16 日		比什凱克		中吉戰略與安全磋商	
2002 年 3 月 16-19 日		阿拉木圖		中哈戰略與安全磋商	
2002 年 3 月 17-19 日		東京		中日第八次安全磋商	
2002 年 4 月 10-12 日		上海		中美海上軍事安全磋商機制 2002 年度會晤	
2002 年 4 月 23-25 日		阿拉木圖		上海合作組織邊防部門領導人會晤	
2002 年 5 月 15-16 日		莫斯科		上海合作組織國防部長會晤	
2002 年 5 月 21-26 日		倫敦		中英首屆防務磋商	
2002 年 5 月 26-29 日		波昂		中德首屆防務磋商	
2002 年 6 月 1 日		新加坡		亞洲安全會議	
2002 年 6 月 17 日		北京		中印邊界問題外交軍事專家小組第十二次會議	
2002 年 6 月 17-21 日		北京		中德兩軍總參謀部第六次會晤	
2002 年 8 月 6-9 日		夏威夷		中美海上軍事安全磋商海空軍事安全工作小組第一次會議	
2002 年 10 月 20-25 日		坎培拉		中澳第六次防務戰略磋商	
2002 年 10 月 25 日		新德里		中印邊界問題外交軍事專家小組第十三次會議	
2002 年 11 月 22 日		新德里		中印邊界問題聯合作小組第十四輪會談	
2002 年 12 月 4-6 日		青島		中美海上軍事安全磋商海空軍事安全工作小組第二次會議	
2002 年 12 月 9-10 日		華盛頓		中美第五次國防部副部長級防務磋商	
2002 年 12 月 16-17 日		北京		中俄兩軍總參謀部第六輪磋商	

參考書目：

1. 易陽生，「牧場上的對奕仍繼續」，廣角鏡月刊，2002.11，頁 14-17。
2. 令狐衍，「中俄關係的三不三要」，鏡報月刊，2003.1，頁 80-82。

## 五、南水北調工程造成生態浩劫不容忽視

- 南水北調工程，總投資額 5,000 億元人民幣，約 640 億美金。
- 東、中、西 3 條調水線，與長江、黃河、淮河和海河形成「四橫三縱」水網，調水總量 448 億立方公尺，約一條黃河。
- 調水量約佔年均流量 38%，漢江生態系統面臨死亡衝擊。
- 水體污染、長江入海口鹽水入侵、漢江生態威脅、地質安全、土地鹽鹼化，生態問題多。
- 僅中線工程總幹渠便跨越 1,246 公里，橫截 700 多條河流，暴雨侵襲、防震、防洪、防潰、防滲，工程安全問題多。
- 工程規模遠超三峽大壩，但未經人大討論表決。

### (一) 5,000億構築全球最大水利工程

2001 年 3 月，中共九屆全國人大通過「十五計畫」，計畫中規劃了 4 大工程：青藏鐵路、西電東送、西氣東輸及南水北調，2002 年 12 月 27 日南水北調工程動工後，「十五計畫」所謂的 4 大工程便全部動工，大陸媒體形容 4 大工程是「以前所未有的氣魄，在華夏大地上實現東西南北資源大調度，改變著中國經濟的發展佈局」(新華社，2002.12.27)。

4 大工程規模浩大，動用龐大的資金與人力，尤其是南水北調，號稱是全世界最大的水利工程，總投資額約 5,000 億元人民幣，工程規模與投資都比仍在施工中的三峽大壩還要龐大(新華網，2002.12.27)。不只工程規模、資金龐大，南水北調工程還涉及生態環境的改變，大陸官方媒體以「歷史新篇章」形容這項工程(新華網，2002.12.27)，但西方媒體則憂心會成為「中國歷史上最大的環境災難」(Hanah Beech，2002.2.12)。究竟是歷史貢獻



還是環境災難，值得深入探討其利弊得失。

依據大陸官方的介紹，「南水北調」的概念始於毛澤東，1952年毛澤東認為大陸南方水多，北方水少，提出「可以借些水」的想法，1958年中共中央政治局會議正式提出「南水北調」一詞。目前動工的南水北調工程是2000年定案，工程共分東線、中線、西線3條調水線，形成與長江、黃河、淮河和海河相互聯接的「四橫三縱」水網格局，預計2050年工程全部完工後，調水總量規模達448億立方公尺，接近於增加一條黃河的水量(新華網，2002.12.27)。

大陸官方建構的這樣一幅解決南澇北旱的水利資源「乾坤大挪移」美景，純就理想面而談，似乎有助於解決南北方水資源不均的問題。然而，不提天文數字的工程經費，僅就工程建設欲以人力改變大自然的水文生態所引起的種種問題，就是一項值得省思的課題。

## (二) 生態破壞、技術安全引各方爭議

首先就工程而言，南水北調的中線工程興建的大運河必須穿越黃河，這項被稱為「穿黃工程」重點工程項目，必須在情況複雜多變的黃河動土，工程設計和施工難度超乎想像中困難(大紀元，2002.1.6)。歷史上黃河歷經多次改道，面對這條善變的中國大陸「母親河」，人為工程能否順利克服大自然的力量，引起各方爭議。

其次，南方是否真的有那麼多的水源北調也引發討論，工程中預計引長江最大支流漢江水向北，學者估算調水量約佔漢江年均流量38%，一個自然生態系統恐怕很難承受如此大的流量減少衝擊，漢江中下游可能出現斷流，生態系統面臨死亡的衝擊(王維洛，「南水北調後患無窮」)。

第三，南水北調工程對總體環境生態的影響也相當大。大陸官方媒體提出的生態問題還包括：調水區江河斷流、發電量減少、民眾被迫遷居，調水沿線也會出現水質變化的問題，即使是受水區，因為長期乾旱突然接受大量水源，會出現土地鹽鹼化問題(人民網，2001.3.7)。

大陸水利部副部長索麗生也坦承南水北調工程會對大陸生態造成重大影響，主要包括：東線的水體污染、長江入海口的鹽水入侵、漢

江下游的生態問題、中線工程的地質安全(中央社, 2001.9.16)。

此外，這項全球最大規模水利工程，僅中線工程總幹渠便跨越 1,246 公里，橫截 700 多條河流，要建設這樣與絕大多數大陸河川是由西向東流走向橫切的工程，除了面臨生態破壞威脅外，還要面臨各種不同河川流量生態差異，更得通過暴雨區，工程困難度相當高。就算工程技術可以克服，工程的安全問題，如防洪、防震、防潰、防滲、防凍和預防人為破壞等，都是施工與完工必須考量到的重大問題(王維洛, 「南水北調後患無窮」)。

### (三) 國際社會紛放棄，中共仍搶第一

除了經費、技術、生態、污染、安全等問題，大陸官場貪腐問題嚴重，批評者也擔心，屆時龐大的投資金額又落入貪官口袋(BBC, 2002.12.27)。

對於南水北調工程種種質疑，大陸方面的討論並不多，遠比工程經費更少的三峽大壩工程的討論還少，最主要原因之一是，三峽大壩工程還特別單獨由全國人大投票決定，但規模更大、影響更深遠的南水北調工程卻未作為單獨議案由全國人大表決，全國人大常委楊振懷還特別就此問題提出質疑(中新社, 2002.3.13)。

事實上，南水北調工程旨在解決北方乾旱等問題，立意雖好，但問題還是很大，全球類似的調水工程確實有不少，美國、前蘇聯、巴基斯坦、西班牙、德國都有，但規模都遠比南水北調工程小。美國 1964 年曾提出規模相當大的調水工程，但遲至今日未動工，前蘇聯也規劃過大型調水工程，但蘇聯解體後也放棄該計畫(王維洛, 「南水北調後患無窮」)。由此看來，國際社會對於向大自然挑戰的大規模工程相當謹慎，但中共卻還是跨出一大步，搶個「世界第一」。

南水北調爭議雖大，但沒有公開辯論，雖然大陸官方強調會解決各種生態污染與技術問題，但仍有些官員表示，與其花大錢調水到北京，不如先思考如何將北京 80 萬個漏水的水龍頭修好，或是教育民眾節約用水(Hanah Beech, 2002.2.12)。

全球最大水利工程的開工，除了「顯示國威」之外，更多的問題

會接著而來，三峽大壩工程原本估計是 60 億美金，但後來總經費約達 250 億美金(Hanah Beech, 2002.2.12)，經費估計約 640 億美金的南水北調工程最後會耗資多少還未知，會帶來多大的生態破壞與環境污染也未知，會有多大的工程困難也未知。

參考資料：

1. Hanah Beech,「我們喜歡大工程」, 亞洲週刊 大紀元, 2002 年 2 月 12 日 <http://www.epochtimes.com/b5/2/2/12/n170079.htm>
2. 新華網,「南水北調工程開工」, 2002 年 12 月 27 日。 [http://news.xinhuanet.com/newscenter/2002-12/27/content\\_671565.htm](http://news.xinhuanet.com/newscenter/2002-12/27/content_671565.htm)。
3. 王維洛,「南水北調後患無窮」。 <http://cnw21.com/maindoc/big5/research/nsbd/fdyj/fdyj20010115-06.htm>。

## 貳、兩岸及臺港澳關係

### 一、兩岸領導人近期談話重點摘要

企劃處整理

#### (一) 陳總統與游院長近期有關兩岸關係之談話

##### ◆ 陳總統發表 91 年年終談話

1. 過去 50 幾年，臺灣海峽兩邊不同的發展，雖然有民主和共產的分別，但是，並不影響我們可以成為好鄰居、好兄弟，只要彼此之間沒有惡意，甚至還有機會做好親戚、結好連理。
2. 中國大陸的經濟變革，尤其是市場的磁吸效應，對臺灣和亞太地區、甚至全球都有很深的影響，我們必須誠實面對，更要審慎因應。
3. 我們相信，「深耕臺灣、佈局全球」以及「積極開放、有效管理」的政策絕對可以為兩岸共創雙贏，期盼兩岸當局能透過協商和對話，為臺商的權益以及兩岸經貿的發展營造共同的利基。

- ◆ 陳總統主持中華民國 92 年開國紀念典禮暨元旦團拜
  - 1 . 中國大陸的持續發展，對大陸、對臺灣，乃至於對整個東亞及世界，都是一件重要的事。如果有適當的機會，我們願意與大陸的領導當局及社會各界一起分享臺灣豐富的民主經驗。
  - 2 . 過去 2 年多以來，政府一直致力於兩岸關係的穩定，也持續尋求突破現狀的機會。海峽兩岸應該秉持「善意和解、積極合作、永久和平」的原則，共同推動兩岸關係的良性發展。
  - 3 . 在和解、合作與和平的前提之下，我們不會片面改變以「四不一沒有」為主軸的各項承諾。
  - 4 . 海峽兩岸有必要將「建立和平穩定的互動架構」，作為現階段共同努力的重大目標。讓兩岸在 21 世紀的前 20 年，創造經濟發展的共同利基，營造長期交往的良性環境。
  - 5 . 兩岸要邁出第一步，可以從協商和推動兩岸直航及相關的經貿議題著手，為雙方文化與經濟進一步的交流提供條件，進而使兩岸能夠在既有的基礎及漸進的互信之上，秉持民主、對等、和平的原則，共同來處理更長遠的問題。
- ◆ 行政院游院長 1 月 27 日就職週年記者會回答媒體詢問時表示
  - 1 . 我政府目前的大陸政策仍然秉持「積極開放、有效管理」的原則，「三通」絕非萬靈丹，「三通」對部分國內產業雖然有正面影響，但是對某些產業仍然會有不良影響。
  - 2 . 「三通」可以討論，但必須慎重，「三通」牽涉到政府公權力及行政權的行使，這些都必須透過協商才能解決。
  - 3 . 「三通」要透過談判和協商才能達成，談判也必須在主權、對等、尊嚴的原則下進行，政府絕對有「三通」的誠意，並已做好萬全準備，政府面對「三通」談判沒有時間、議題及地點的底線。

## (二) 大陸領導人近期有關兩岸關係之談話

- ◆ 江澤民「十六大」政治報告對臺內容

- 1 . 堅持「和平統一、一國兩制」的基本方針和現階段發展兩岸關係、推進祖國和平統一進程的 8 項主張（江八點），加強兩岸人員往來和經濟文化等領域的交流，堅決反對臺灣分裂勢力。
- 2 . 堅持「一個中國」原則，是發展兩岸關係和實現和平統一的基礎。世界上只有一個中國，大陸和臺灣同屬一個中國，中國的主權和領土完整不容分割（一中新三段論）。
- 3 . 堅決反對任何旨在製造「臺灣獨立」、「兩個中國」、「一中一臺」的言行。呼籲在「一個中國」原則的基礎上，暫時擱置某些政治爭議，儘早恢復兩岸對話和談判。
- 4 . 在「一個中國」的前提下，什麼問題都可以談，可以談正式結束兩岸敵對狀態問題，可以談臺灣地區在國際上與其身份相適應的經濟文化社會活動空間問題，也可以談臺灣當局的政治地位等問題（三個可以談）。
- 5 . 「寄希望於臺灣人民」，願與臺灣各黨派和各界人士就發展兩岸關係、推進和平統一交換意見。
- 6 . 實現兩岸直接通郵 通航和通商，是兩岸同胞的共同利益所在。
- 7 . 「一國兩制」是兩岸統一的最佳方式。兩岸統一後，臺灣可以保持原有的社會制度不變，高度自治。臺灣同胞的生活方式不變，切身利益將得到充分保障，永享太平。臺灣經濟將真正以祖國大陸為腹地，獲得廣闊的發展空間。
- 8 . 決不承諾放棄使用武力，不是針對臺灣同胞的，而是針對外國勢力干涉中國統一和臺灣分裂勢力搞「臺灣獨立」圖謀的，臺灣問題不能無限期地拖延下去。

◆ 錢其琛於「江八點」8 週年記者會談話

- 1 . 未來 20 年大陸的現代化建設，為兩岸經濟合作、各方面交往提供了新的機遇，也為臺灣經濟的發展提供了廣闊腹地。
- 2 . 將為臺灣工商界人士前往投資創業提供良好的環境，推動兩岸科技、教育、文化等各項交流繼續發展。將繼續就密切兩岸經濟關係問題，與臺灣各界人士深入探討，努力開創兩岸經濟合

作的新局面。

- 3 . 儘早實現兩岸直接「三通」是當務之急。「三通」是兩岸之間的事，是經濟問題，「三通」商談不是政治談判，可以不涉及「一個中國」的政治含義。在兩岸的民間行業組織就「三通」的技術性、業務性問題達成共識後，由各方自行取得確認，就可以通起來。
- 4 . 重申江澤民「十六大」政治報告中的「三個可以談」，並表示只要雙方在「一個中國」原則的基礎上談起來，談判的議題是開放的，談判的地位是平等的，即使是敏感的政治問題，也都可以充分討論，以找到雙方均可接受的解決辦法。
- 5 . 今年是辜汪會談 10 週年，「九二共識」是當年辜汪會談取得成功的一個重要原因，臺灣當局對兩會商談的政治基礎應予維護。
- 6 . 爭取兩岸和平統一，大陸寄希望於臺灣人民。兩岸同胞應當進一步加強往來和交流，增進相互理解和信任，努力維護兩岸關係大局的穩定。
- 7 . 重申「一中新三段論」，並且表示鼓吹「一邊一國論」，是不得人心的。企圖把臺灣從中國分割出去，是絕對不能允許的。企圖倚靠外部勢力搞軍事對抗，是注定要失敗的。

## 二、大陸近期擴大對臺招生

汪專員慈蓉主稿

**據大陸方面統計，臺生在大陸就讀人數已超過 4,000**

人，且近年來有逐漸增加之趨勢。

■ 除降低錄取分數、提供獎學金、簡化報考手續外，近期又通過批准多所單獨對臺招生之學校、調降學費、提供居住及簽證便利，以及協助就業等新規定。

■ 大陸高校擴招後諸多問題一一浮現，對臺生提供優惠之同時，仍必須先解決本身高等教育問題。

### （一）赴大陸就讀大學及研究所人數有逐漸增加之趨勢

據大陸方面統計，在大陸就讀的臺灣學生已超過 4,000 人，如包括短期進修人員，則已逾 2 萬人。從近 2 年國人報考及就讀大陸高校之情形，顯示赴大陸地區就學有逐漸增加的趨勢。去年報考大陸研究所者達 1,369 人，較前年成長 1 倍，報考大陸大學者去年有 725 人，亦較前年 298 人增長 1.5 倍；而實際赴大陸就學者，去年 1 年即有 1,078 名，其中大學本科生有 116 人、碩士研究生有 190 人、博士研究生有 172 人，其他試讀、預科及插班等有 600 餘人。

### （二）擴大對臺招生之新措施

大陸為擴大對臺招生，繼降低錄取分數、提供獎學金、簡化報考手續、給予優秀臺生更多的公費生資格等措施外，近期又頒布並實行新的規定，包括：

1. 擴增福建省得單獨招收臺灣學生之高校：大陸教育部前已批准福建師範大學及福建中醫藥學院得單獨對臺招生，近期再批准廈門大學、集美大學、福州大學、福建農林大學、福建醫科大學，以及華僑大學等 6 所，今年起福建省可單獨招收臺灣學生的大學共有 8 所，學校可根據需要，自行命題，單獨考試。
2. 逐步調降臺灣學生學費：過去臺灣學生到大陸讀書，學費是比照外國學生收費，去年部分學校已降低收費標準，將臺灣學生的收費訂在大陸本地生與外籍生之間，未來將比照大陸

本地生的標準收費。

- 3 . 提供居住及出入境之便利：如北京政協建議於 5 年內將目前在北京地區就讀高校之臺灣學生擴大至 5,000 人之規模，北京市並於近日頒布新規定，對到北京工作 1 年以上之港、澳、臺地區高級人才，實行「居住證」制度，持此「居住證」除可購房，辦理駕駛證之外，其子女入學亦享有與北京市民同等之待遇；另天津市亦對於在天津高等院校就讀之臺灣學生，給予多次入出境簽註和暫住加註。
- 4 . 開放臺灣學生在大陸就學畢業後可在大陸就業：大陸衛生部頒布新規定，自 91 年起開放港、澳、臺及外籍人士參加臨床、中醫和口腔 3 個類別的醫師資格考試。只要具備大陸教育部認可的大陸全日制普通醫學專業本科以上學歷，並在大陸醫療機構實習滿 1 年後，即可申請參加考試，及格者經過註冊並被醫療機構聘用則可在大陸執業行醫。

### **(三) 大陸高等教育諸多問題逐漸浮現**

大陸自 1999 年起實施大學擴大招生後，不僅部分高校已出現學生人數過度擁擠現象，影響教學品質，而每年高校畢業生人數大幅增加，僅去年 1 年即有多達 145 萬名大學畢業生湧入就業市場，高校畢業生已出現就業困難的現象，且由於大陸方面教育經費的投入明顯不足且不平均，也造成大陸各高校發展失衡的問題，故未來對我學生持續提供各項開放及優惠措施之同時，勢必須優先解決本地學生教育品質、就業機會及高等教育發展等諸多問題。

## **三、香港媒體對路平赴任之反應**

黃科員廷輝主稿

香港光華新聞文化中心路主任平於本<sup>(92)</sup>年 1 月 23 日赴香港履新，



香港重要媒體均有廣泛報導。整體而言，香港媒體對路主任履新之報導尚屬正面，並對路主任以廣東話親切問候記者多所著墨，顯示路主任平易近人的作風，已初步獲香港媒體的肯定。另，輿論對路主任有相當之期許，但亦認為其未來工作將面對政治困擾。謹將相關報導重點簡述如下：

### **(一) 路主任強調工作重點在臺港文化交流：**

路主任表示，兩岸三地過去存在不必要之誤解，希望透過文化交流，包容分歧，在兩岸三地間建立信任（新報、明報，2003.1.24）。而未來首要工作，則為先瞭解香港文化界的想法，作為推動臺港交流的指引（新報，2003.1.24）。對於能夠抵港赴任，她除感謝港府政制事務局局長林瑞麟的善意之外，亦盼與港府官員，特別是林局長會晤；並於回答媒體詢問時指出，赴港工作並未簽署任何條件（信報、商報、明報，2003.1.24）。至基本法第廿三條立法是否會影響其在港活動問題，路主任僅表示，文化是超越政治的，而自己是文化人，只懂文化的事（信報、明報、成報，2003.1.24）。

### **(二) 港府期望路主任促進臺港文化交流**

港府政制事務局局長林瑞麟表示，對路主任赴港工作，港府均持積極態度，並期望路主任進一步促進臺港文化交流（大公報、商報，2003.1.24），但目前尚無與路主任直接接觸的安排和需要（明報、蘋果日報，2003.1.24）。

### **(三) 香港輿論對路主任雖有期許，但亦認為其未來工作將面對政治困擾：**

1. 曾任香港民主黨副主席的城市大學教授張炳良表示，臺港是整個大中華最具現代化的地區，臺北、香港及上海應該擴大文化交流，而香港光華新聞文化中心的角色也要繼續加強（聯合報，2003.1.24）。
2. 以路平目前步步為營的態度觀之，有關香港光華新聞文化中心前主任江素惠對於路平可能推動臺灣本土文化多過中華文

化的憂慮，應可以放心（成報，2003.1.24）。

- 3 . 路平的港簽等了 1 年之久，代表她就任後的政治掣肘將無可避免。未來「光華」或被併進文化部，成為臺北進行臺港文化交流的駐外機構；或被併在陸委會之下，使該中心不再享有獨立於香港事務局的資源及編制，且極可能只能扮演新聞發言及公關的角色，而政治工作的比例也將大幅增加（香港經濟日報，2003.1.23）。
- 4 . 文化交流恐非路平未來工作的重點，而是必須面對財政短絀導致之駐外機構預算緊縮的困擾（太陽報，2003.1.24）。

## 參、大陸工作

### 一、行政院大陸委員會舉行「九十一年年終記者會」

聯絡處主稿

- 去年工作特色：落實「積極開放、有效管理」的政策、轉換制度及調整結構、實現在體制內凝聚朝野共識、順利推動各項有益兩岸互動的措施、兩岸善意持續累積。
- 未來工作重點：完成兩岸人民關係條例修正案三讀、兩岸直航的評估規劃、推動兩岸協商、建立「和平穩定互動架構」。

本會於 1 月 21 日舉行「九十一年年終記者會」。蔡主委於記者會

中首先歸納本會去年工作之特色，包括落實「積極開放、有效管理」的政策、轉換制度及調整結構、實現在體制內凝聚朝野共識、順利推動各項有益兩岸互動的措施、兩岸善意持續累積。

蔡主委表示，去年是比較穩定發展的一年，在新的一年裡，兩岸關係仍有許多地方需要大家一起努力。包括早日完成兩岸人民關係條例修正案三讀，兩岸直航及相關經貿議題的評估、規劃及推動兩岸協商；另並與大陸方面一起探討共同建立「和平穩定互動架構」的可行方式；持續鼓勵兩岸交流活動增加大陸民主化內涵的研議與推展等，但這些工作需動員各機關的力量與協助，也盼各界人士共同參與。

關於建立「和平穩定互動架構」部分，蔡主委特別提出 3 個重要的考慮因素：首先兩岸必須要有一個健康的溝通機制，以便在短時間內澄清誤解或進行想法上的溝通；其二，兩岸須有足夠的自信心，此與兩岸的經濟發展、政治及社會的健全與否有關；其三，為成熟的責任感，即對於國際與區域和平，都須要有強烈的責任感。對於兩岸協商，蔡主委特別強調，政府絕對有誠意進行兩岸協商，並希望兩岸直航談判的作業愈早開始愈好。

蔡主委並強調，未來大陸政策在戰略層次上，不僅要擴大思維的廣度與深度，更要擴大兩岸互動的面向，繼續推動短、中、長程的情勢研判與策略研究，使我們能站在一定的高度上，推展各項業務、開創兩岸互動的新局。

蔡主委對於記者所關切的各項問題，包括：總統元旦談話的意涵、臺商春節包機、直航評估報告、大陸人士來臺觀光、兩岸談判議題、晶圓廠赴大陸投資、小三通成效及臺商資金回流機制等均作了詳盡的說明。