

壹、大陸及港澳情勢

一、大陸新聞拾零

粟研究員明德主稿

◆ 中共將制定建政以來第一部民法

中共民法起草小組成員、中國法政大學終身教授江平表示，中共民法典真正通過，還需要 2 年到 3 年時間。這次的民法草案共有 1,200 多條，是中共目前條文最多的一部法律，現在是人大常委會對草案的第一次討論，草案還有很多不成熟的地方，一些內容的爭議還很大（黑龍江電臺，12 月 25 日）。

◆ 中共老幹部提萬言書建議政治改革

中共中央黨校離休老幹部杜光，在中共「十六大」時，曾提出一份建議書，建議撤消中共黨中央軍事委員會，只保留國家軍事委員會，國家元首是軍委會的當然主席；撤消軍隊的政治委員，只保留政治部；政權機關及社會團體與（中共）黨委脫鉤，實行活動自主、經費自籌、規章自定、領導自選；政權機關、社會團體、事業單位一律不設（中共）黨組；起草政黨法，規範所有政黨的組織原則、活動範圍、經費來源；任何政黨都不能代替人民當家作主；民主是人民的固有權力，而不是專政黨的恩賜。建議書長達 120,000 言（法國電臺，12 月 28 日）。

◆ 中共將成立「銀行監管委員會」

前任中共證監會主席周道炯透露，中共準備將銀行的監管功能從中國人民銀行分離出來，成立獨立的「銀行監管委員會」，直接屬國務院領導（法國電臺，12 月 25 日）。

◆ 共軍加強對臺研究

中共「十六大」後，共軍內外進一步加強了對臺灣問題的研究和

探討。共軍南京政治學院專門抽調歷史學、政治學、軍隊政治工作學等學科的 20 多名教研人員，成立了「臺灣問題研究所」，已展開對多個臺灣問題的研究（中共中國廣播網，12 月 24 日）。

◆ 中共軍方首次完整提出軍事航天理論

中共軍方的裝備指揮技術學院出版「軍事航天學」一書，第一次完整提出「軍事航天理論」，聲稱「軍事航天理論是軍事理論的重要組成部分，其根本作用是指導空軍力量建設和空軍作戰準備」（海峽之聲，12 月 14 日）。

◆ 中共加強打擊疆獨

中共新疆書記 12 月 23 日在一個大會上直指「疆獨分子」為敵人，聲言要「主動進攻，先發制敵」，進一步壓縮疆獨的活動空間，發現一起打掉一起，絕對不讓其坐大成事。自美國同意把「東突厥分裂組織」列入恐怖組織名單後，北京對「疆獨」的打壓越來越強硬、公開（法國電臺，12 月 23 日）。

◆ 大陸空屋率達 19%

大陸空置的商品房面積，達 1 億 2,500 萬平方公尺，空置率達 19%，已超過國際警戒線（法國電臺，11 月 30 日）。

◆ 日本大藏省官員認為大陸造成東南亞通貨緊縮

費加洛報報導，日本 2 名大藏省負責人星期一在金融時報刊出文章，指責大陸的物價下跌、內需停滯的情況下加大出口的數額，把通貨緊縮轉嫁給日本和東南亞其它國家（法國廣播電臺，12 月 5 日）。

◆ 網際網路的興起，對中共媒體形成挑戰

中共當局公布 5 月 7 號發生在遼寧大連市海岸上空的空難調查結果。一些大陸民眾在互聯網上紛紛表示，官方的調查結果含糊其辭，漏洞百出，難以令人信服。這再次顯示，互聯網的興起使大陸民眾得到了一個前所未有的論壇，與官方新聞媒介分庭抗禮（美國之音，12 月 10 日）。

◆ 大陸證券市場成為亞洲第三大市場

截至今年 10 月底，在深圳、上海兩個證交所上市的公司共 1,215 家，共從大陸境內、境外證券市場融資 8,538 億（人民幣，下同），市價總值 42,686 億，流通市值 13,895 億。上市公司市價總值佔 GDP 的比重近 50%。深圳、上海證交所組成的大陸境內證券市場已成為繼東京、香港之後的亞洲第三大市場（新華社，深圳 12 月 17 日）。

◆ 三峽工程將使長江變成臭水池

德國法蘭克福匯報刊文：「長江．未來的臭水池」，指中共所建巨大的長江水庫，現在就污染非常嚴重，庫區 590 公里的江岸的工業和城市廢水，未經處理便排入江中，巨大的水庫可能變成一個臭水池（德國之聲，12 月 20 日）。

◆ 大陸貧富不均現象日益嚴重

根據中國社會科學院的研究，大陸 1.3% 的家庭，控制了全部社會資產的 31.5%，8.7% 的家庭控制著社會資產的 60% 以上，44% 的低收入家庭僅有社會資產的 4%。這一收入不平等是在近 20 年形成的。大陸的財政體制非但不像西方國家那樣糾正收入差距，反而傾向於強化這種差距（自由亞洲電臺，12 月 26 日）。

◆ 大陸至少有 1 億人口生活在國際貧困標準線之下

大陸城鄉至少有 1 億人口，生活在每天 1 美元的國際貧困線之下。大陸城鎮最低生活標準是每月 152 元人民幣，有約 2,000 萬人達不到這個標準而接受補助（美國之音，12 月 15 日）。

◆ 大陸政府繼續嚴格的人口控制

大陸政府將繼續執行嚴格的計劃生育政策，近期的目標是：到 2010 年，總人口不超過 14 億。為此，未來數年人口增長率要控制在 0.9% 以下（德國之聲，12 月 19 日）。

◆ 大陸基督教依然受到壓制

北京通縣教堂牧師表示，與過去相比，目前氣氛雖較寬鬆，但即使是中共官方認可的基督教組織，也經常處於灰色地帶。教會不能開

設青年人的宗教課程，不能從事社會福利事業，地方幹部便可決定教會的存亡（德國之聲，12月18日）。

◆ 中共開放黃金條塊零售

大陸北京和南京的百貨公司 12 月 19 日起開放黃金條零售，這是中共 1949 年建政以來的首次。金條從 10 克到 1,250 克的都有。顧客在買後可以將金條賣回商店，但要扣手續費（BBC，12月21日）。

◆ 辭典收錄新名詞引起爭議

大陸商務印書館主編的「新華詞語辭典」收錄了許多上世紀 90 年代以來出現的新詞，如「包二奶」、「三陪」等，引起很大爭議，有讀者認為，將這些詞彙收進工具書，是對社會風氣的誤導（海峽之聲，12月26日）。

◆ 海南島進口老虎繁殖以供食用

海南島三亞市從泰國進口了 100 隻孟加拉虎，用來養殖，希望有一天能供應食用的老虎肉。預計 2 年便能繁殖老虎到 1,000 隻，三亞便成為全球唯一能公開吃虎肉的城市（BBC，12月27日）。

二、主要國家對中共加入 WTO 一週年初評

粟研究員明德主稿

■ 「入世」一年以來，中共的表現，按美國馬里蘭大學皮爾遜教授的話說，是「好壞參半」。

■ 美國貿易代表辦公室對於中共履行「入世」承諾的情況，認為「仍然存在一些嚴重問題」。

2001 年 12 月 11 日，中共正式獲准加入世界貿易組織（WTO）。「入世」一年以來，中共的表現，按美國馬里蘭大學專門研究中共貿易的

皮爾遜教授 (Margaret Pearson) 的話說，是「好壞參半」。好的方面，包括制定了一系列貿易法規，並進行了一些相關人員訓練，加強了貿易方面的透明度。壞的方面是，中共要全面履行「入世」承諾，仍然有幾個障礙：它執行法規的機制不健全；它需要很長時間才能履行「入世」協議；它在簽署「入世」協議時，很多產業沒有參與談判，這些產業履行「入世」承諾有阻力 (12月9日，皮爾遜教授接受紐約時報訪問時說)。

中共對外經濟貿易部長石廣生，對中共「入世」一週年另有自我評價。他說：「一年來，中國嚴格履行了承諾，遵守了世貿組織規則。按照議定書的規定，世貿組織對中國進行的過渡性貿易政策審議共有17項內容，目前中國已非常順利地通過了16項審議，還有一項即將通過。對中國的讚揚聲比批評聲多得多」 (中新社，12月9日)。

但是，在大陸的外國企業的感受，並不如石廣生所說。如汽車業者就反映，他們原以為中共加入WTO後，會立即對外國汽車企業開放汽車金融業務，但一年後的今天，中國人民銀行尚沒有發布這方面的法規 (德國之聲，12月10日)。

美國「美中商會」主席柯白認為，中共對於外國產品和服務進入中國市場，還存在嚴重的歧視，如中共雖然通過了允許外國機構投資者進入中國股市購買A股和債券的規定，但不久之後，中共國家外匯管理局就制定了細則，對於外國機構投資規模的上限及下限以及股票帳戶的管理，做出了非常苛刻的限制 (美國之音，12月11日)。

美國貿易代表辦公室對於中共履行「入世」承諾的情況，認為「仍然存在一些嚴重問題」，包括開放農產品市場速度緩慢，通訊、保險、銀行、快遞等服務業因相關規定缺乏透明度而受到影響，中共對於保護知識產權的執法力度也不夠 (美國之音，12月12日)。

英國泰晤士報則說，中國大陸的大街小巷，仍有盜版的DVD在出售，即使政府機構也採用盜版的電腦軟體。根據WTO規則，中共對農業方面的關稅障礙應予取消，但中共「入世」後，這個問題反而更糟了 (BBC，12月13日)。

三、中共大打防止武器擴散合作牌

歐博士錫富主稿

- 北京以防止武器擴散合作為美中（共）關係新焦點，並作為籌碼。
- 修改軍品出口管理條例，分 6 章 30 條。規定管理範圍、方式與具體處罰條例。
- 頒布化學、生物兩用、導彈出口管制條例。完善法規，並與國際條約接軌。
- 防止擴散合作牌旨在穩定美中（共）關係。希望美放寬高科技管制、關切本身安全、考慮國際形象、干擾美對臺軍售。

（一）防止武器擴散合作為美中（共）關係亮點

12 月 9 日中共公布「2002 年中國的國防」白皮書，強調北京對管制大規模毀滅武器與飛彈技術出口的努力（<http://www.china.com.cn/chinese/Dec/244027.htm>）。中共認為，布希在美中（共）關係的一招是恢復雙方軍事交流（易陽生，p.12），北京則打防止武器擴散合作牌。中共外交部軍控司司長劉結一指出，防止武器擴散的合作，將成為美中（共）關係的一個亮點（<http://tw.news.yahoo.com/2002/11/20twoshore/cna3660197.html>）。

長期以來，武器擴散問題一直是美中（共）關係爭執的焦點。美國關切中共大規模毀滅武器與飛彈輸出，特別是對巴基斯坦、伊朗、北韓、利比亞等國。1991 年後中共開始以技術代替武器輸出，但美國仍然指控中共為技術擴散供應國。北京一直將接受國際武器管制的進展，以及美國對臺軍售作為禁止武器擴散討價還價的籌碼（Shirley Kan, p.15）。911 恐怖攻擊事件後，武器擴散問題更為凸出，使中共了解有必要對武器與飛彈技術輸出做嚴密的管制。

(二) 頒布軍品出口管理條例

中共在 10 月 15 日頒布國務院、中央軍事委員會關於修改「軍品出口管理條例」(<http://www.china.org.cn/chinese/PI-c/22020.htm>)。原條例於 1997 年 10 月 22 日頒布。全文分 6 章 30 條，主要內容為：1、它規定了管理的範圍，有一個具體的控制清單。2、明確管理的具體方式，就是由誰來審批，管理的主體是誰，被管理方是誰。3、規定具體的處罰條例。因此經過修改後，算是比較全面的規範軍品出口的條例。

中共軍控司司長劉結一認為，軍品出口管理條例的意義在：1、以法規的形式規定軍品出口原則，有助於接收國的正當自衛能力，不損害有關地區和世界的和平、安全與穩定，不干涉接收國的內政。2、明確條例與國際條約的關係，如果條例規定與國際條約規定有出入，除了聲明保留條款外，適用國際條約規定。3、在軍品出口管理的機制、範圍與處罰方面，走上法制化的道路(<http://www.china.org.cn/chinese/junshi/223449.htm>)。

(三) 加強軍控措施

國際上所謂不擴散包括核領域、化學領域、生物領域與有關導彈領域。在公布軍品出口管理條例前，中共採取一系列加強軍控措施包括：10 月 18 日頒布「有關化學及相關設備和技術出口管制條例(附清單)」(<http://www.china.org.cn/chinese/zhuznti/220902.htm>)。10 月 14 日頒布「生物兩用品及相關設備和技術出口管制辦法(附清單)」(<http://www.china.org.cn/chinese/zhuanti/220927.htm>)。8 月 22 日頒布「導彈及相關物項和技術出口管制條例(附清單)」(<http://www.china.org.cn/chinese/zhuanti/220966.htm>)。

再配合 1998 年 6 月 10 日的「核兩用品及相關技術出口管制條例(附清單)」(<http://www.china.org.cn/chinese/zhuanti/220974.htm>)、1997 年的「核出口管理條例」、1987 年與 1990 年的「核材料管制條例」與實行細則、1997 年與 1995 年頒布「監控化學品管理條例」與實行細則及「各類監控化學品名錄」，北京對禁止大規模殺傷性武器的擴散，具備較完整的法規，並與國際

條約接軌(附件)。

(四) 武器擴散作為「臺灣問題」議價籌碼

中共過去一直將武器擴散與美國對臺軍售關聯在一起。目前雖然採取軟的一手在武器擴散方面採取表面合作的態度，但又將撤飛彈與軍售掛鉤。主要因為：

- 1、穩定美中(共)關係。中共提出美中(共)新合作概念，可在武器擴散、北韓、伊拉克等問題合作，走出雙方因撞機事件而陷入的低潮(自由時報，2002.12.12，2版)。
- 2、希望美國放寬高科技出口管制。中共希望藉禁止武器擴散的合作，換取美國放寬對中共轉移高科技的限制(聯合報，2002.10.3，13版)。
- 3、關切本身安全。中共認為，北韓發展核武，可能使南韓與日本跟進。目前中共已經與俄羅斯、印度、巴基斯坦等核武國家為鄰，未來可能進一步被核武國家包圍，危害中共本身的安全(中國時報，2002.12.21，11版)。
- 4、考慮國際形象。北京企圖在國際軍控領域塑造正面形象，同時反擊臺灣要求撤飛彈的國際宣傳。
- 5、干擾美對臺軍售及日趨密切的臺美軍事交流與合作。中共對臺美關係的主要關切有：(1)超越「八一七公報」的對臺傳統軍售；(2)對臺轉移戰區飛彈防禦相關的武器系統；(3)臺美加強軍事交流與合作，特別是加強聯合作戰能力的可能性(<http://tw.news.yahoo.com/2002/11/22/international/cna/3663362.html>)。撤飛彈提議無疑是中共採取的新謀略，儘管在軍事上毫無實質意義，卻可為中共創造出和美國討價還價的新籌碼。然而在國際社會對中共管制軍品出口的執行能力仍有質疑時，中共干擾美國對臺軍售的動作就無法得逞。

附件：中共與國際不擴散機制

國際條約與談判	多邊出口管制機制
1992年3月加入不擴散條約(NPT)	1992年2月保證遵守1987年飛彈技術管制機制(MTCR)綱領
1993年1月簽署化學武器條約(CWC)。1997年4月批准化學武器條約及成為禁止化學武器組織創始會員國	1994年10月美中(共)聯合聲明同意遵守飛彈技術管制機制

參與 1993 年至 1997 年聯合國傳統武器登記	1997 年 10 月加入桑戈 (Zangger) 委員會
1994 年 10 月美中 (共) 聯合聲明支持儘早完成分裂物資限制條約談判	1997 年 9 月公布核出口管理條例；1998 年 6 月公布核兩用品及相關技術出口管制條例
1995 年 5 月支持不擴散條約無限期延長	1997 年 8 月公布監督化學品管理條例
1996 年 9 月簽署全面核禁試條約 (CTBT)	1997 年 10 月公布軍品出口管理條例
1997 年同意國際原能總署加強防護措施，但未支持國際原能總署的全面防護措施	1997-98 年美中 (共) 談判中共成為飛彈技術管制機制會員國的可能性
	2002 年 8 月 25 日公布導彈及相關物項和技術出口管制條例
	2002 年 10 月 14 日公布生物兩用品及相關設備和技術出口管制辦法
	2002 年 10 月 18 日公布有關化學及相關設備和技術出口管制條例
	2002 年 10 月 20 日公布修改軍品出口管理條例

資料來源：Stephanie Lieggi, "China's New Export Controls", 2002.10.24, Center for Nonproliferation Studies, <http://cns.miis.edu/research/china/chiexp/chiexp.htm>；中共國務院新聞辦公室，「2002 年中國的國防」白皮書，2002.12.9, <http://www.china.org.cn/chinese/PI-c/22020.htm>。

參考書目：

1. 易楊生，「牧場上的對奕仍繼續」，廣角鏡月刊，2002.11，頁 14-17。
2. Kan, Shirley A., "China and Proliferation of Weapons of Mass Destruction and Missiles: Policy Issues", 2002.9.6, Congressional Research Service, received through CRS web.
3. Lieggi, Stephanie, "China's New Export Controls", 2002.10.24, Center for Nonproliferation Center, <http://cns.miis.edu/research/china/chiexp/chiexp.htm>.

四、二〇〇二年中共外交回顧與前景

鄭專員偉靜主稿

- 2002 年中共周邊環境仍面臨諸多隱憂，「沉著應對，趨利避害」為外交方針。
- 中共穩定與大國關係，與周邊國家睦鄰友好以營造和平外部環境，利於國內經濟發展。
- 「冷靜觀察、沉著應對、有所作為、絕不當頭」仍為「十六大」後中共處理國際事務的方針，江澤民會否以外事工作領導小組組長的地位持續操控中共外交事務仍待觀察。

據北京「中國現代國際關係研究所」在 2001-2002 年「國際戰略與安全形勢評估」中指出，雖然中國大陸國力上升，對周邊的影響繼續走強，但中國大陸目前的周邊環境仍面臨諸多隱憂。江澤民在 2002 年元旦講話中提出「沉著應對，趨利避害」8 字外交方針，要求中共外交政策以開拓國際和平穩定環境，利於國內經濟發展為原則。2002 年中共外交活動特點包括：在大國外交方面，中共穩定與美、俄的關係，緩和與日關係。除加強與歐洲各國關係外，並首度與北約接觸。在周邊外交方面，中共廣續睦鄰友好政策，化解周邊國家對中國威脅論的疑慮，並持續強化「上海合作組織」、「中國 東協自由貿易區」，增加區域影響力。在軍事外交方面，中共海軍艦艇編隊訪問世界各國，提升中共強權形象。此外，中共繼續經援拉美、非洲國家，穩固其在第三世界國家領導地位。「十六大」後中共的外交，持續性大於變化性(中央日報, 2002.12.11, p.3)，「冷靜觀察、沉著應對、有所作為、絕不當頭」仍為「十六大」後中共處理國際事務的方針，江澤民會否以外事工作領導小組組長的地位，操控中共外交事務仍待觀察。

(一) 2002 年中共外交活動特點

據北京「中國現代國際關係研究所」形勢評估指出，雖然中國大陸國力上升，對周邊的影響繼續走強，但中國大陸目前的周邊環境仍面臨諸多隱憂，如美國仍未放棄對中國的戰略防範政策，其強化在西太平洋的戰略部署、加強對臺軍售，對中共戰略安全造成威脅。此外，美、俄在中亞的爭奪日趨加劇，亦對中共「東急西緩」的周邊安全環境帶來不利影響，而朝鮮半島和南海問題，也是中共周邊安全的主要隱憂(中國時報, 2002.6.6)。江澤民在 2002 年元旦講話中提出「沉著應對，趨利避害」8 字外交方針，要求中共外交政策以開拓國際和平穩定環境，利於國內經濟發展為原則(中國時報, 2002.1.12)。2002 年中共外交活動特點如后：

◆ 大國外交

1、穩定與美國關係

2002 年美中關係在「建設性合作關係」的框架下穩定發展，美國國務卿鮑爾 12 月 11 日表示，美中關係處於多年來最好的狀態(中央社, 2002.12.13)。在高層互訪方面，布江兩次會晤，胡錦濤於 5 月出訪美國，雙方並重啟軍事交流、人權對話。此外，中共在兩岸關係、武器擴散、人權等與美爭議問題皆低調因應。由於維持美中關係的穩定是中共外交政策的第一要務，錢其琛 10 月 17 日接受大陸「學習時報」訪問時表示，對於美中關係要「鬥智鬥勇不鬥氣，不圖一時之痛快，不爭一日之長短」，唐家璇在出席「十六大」中央國家機關代表團討論會時亦強調在與美改善關係時「多做忍讓」(中央社, 2002.11.9)。

2、穩固與俄羅斯戰略協作夥伴關係

911 後，俄羅斯雖向西方傾斜，惟俄中雙方繼續維持戰略協作夥伴關係，因雙方在防美、能源及軍事等方面仍有合作空間(太陽報, 2002.12.4)。江澤民與普亭今年 4 度會面，江澤民 6 月出席「亞洲相互協作與信任措施會議」及上海合作組織聖彼得堡峰會時兩度會面，10 月出席 APEC 領袖會議再度會面，普亭並於 12 月訪問中國大陸。除高層互訪頻繁外，雙方軍事合作及貿易往來持續提升。據日本經濟新聞指出，2002 年俄中武器交易簽約總額接近 50 億美元(動向, 2002.9, p.52)。另據統計，2001 年俄中貿易額達到創紀錄的 107 億美元，2002 年雙邊貿易額可能突破 120 億美元(大公報, 2002.12.3)，惟與中美貿易額 800 多億相較，似顯微不足道。在能源合作方面，俄羅斯西伯利亞到中國東北的油氣管道正在籌建，2005 年完工後每年將向中國大陸輸油 2,000 萬噸(聯合早報, 2002.12.9)。

3、日中關係趨於緩和

2001 年因日本修改歷史教科書、李前總統訪日、小泉參拜靖國神社等使日中關係惡化。2002 年適逢日中邦交正常化 30 週年，全國人大委員會委員長李鵬、中組部部長曾慶紅、副總理溫家寶等前往日本訪問，日本政、經各界亦派出多個代表團訪問大陸(小泉年內訪問大陸之行程則推遲)，3 月雙方並舉行首次副部級安全磋商。此外，日本

外相川口順子 9 月訪問大陸時與中共達成啟動經濟夥伴磋商機制、恢復外交政策磋商機制等共識(新華社, 2002.9.8), 為推動雙方年輕一代友好交流, 中共於 2004 年至 2008 年, 每年邀請 100 名日本青年訪問大陸(本會資料)。

4、加強與歐洲各國關係, 並與北約展開接觸

江澤民 4 月出訪德國, 行前接受德國「世界日報」訪問表示, 支持德國成為聯合國安理會常任理事國。6 月江澤民訪問拉脫維亞、愛沙尼亞、立陶宛、冰島。朱鎔基 9 月出訪丹麥、奧地利、法國, 推動雙方經貿合作, 並提出擴大法國產品在大陸市場的份額, 使其成為歐盟對中共貿易居首位的國家。朱鎔基並出席在丹麥舉行的第四屆亞歐首腦會議及第五次中歐領導人會晤。另據北約官員透露, 10 月中共駐比利時大使曾秘密約晤北約秘書長, 希望雙方展開戰略對話, 這是北約成立 53 年的首次, 中共並提出未來雙方應定期接觸(BBC, 2002.11.17)。由於中共一直奉行不結盟政策, 中共與北約的接觸意謂中共已意識到多邊外交比較有利於自己的國際地位和安全, 需要積極參與多邊國際組織, 在不能加入的情況下, 也要展開對話(聯合報, 2002.12.23, p.13)。

◆ 周邊外交

1、持續鞏固與周邊國家關係

今年 1 月, 朱鎔基出訪印度、孟加拉, 並與兩國簽署多項交流及合作協議。2 月江澤民訪問越南, 提供越南 5,000 萬人民幣貸款(新華社, 2002.2.28)。3 月印尼總統梅加瓦蒂訪問大陸, 獲中共提供 4 億美元貸款。4 月胡錦濤訪問馬來西亞、新加坡, 9 月李鵬訪問泰國、印尼、菲律賓, 強調中共的發展不會對周邊國家構成威脅。朱鎔基 11 月訪問柬埔寨, 提供該國無償援助及無息貸款各 5,000 萬元人民幣。此外, 朱鎔基在東協加 3 會議中宣布實施「亞洲減債計畫」, 減免越南、寮國、柬埔寨、緬甸等 6 國到期的部分或全部債務。

2、強化「上海合作組織」

911 後，美國勢力介入中亞使上海合作組織功能削弱。由於上海合作組織不但能確保中國大陸西部疆界及保證西部大開發的經濟戰略，更可以穩住中國大陸的石油供應，因此近一年來，中共持續強化上海合作組織。除在 5 月舉行的上海合作組織國防部長及經貿部長會晤，研商舉行聯合軍事演習及合組自由貿易區外，6 月江澤民出席上海合作組織聖彼得堡峰會，會中簽署「上海合作組織憲章」、「關於建立地區反恐怖機構協定」、「聖彼得堡宣言」，使原本鬆散的組織，轉型為包括政治、經濟與軍事的國際組織(共黨問題研究，2002 年 10 月第十期第廿八卷，p.54)。

3、確立「中國 東協自由貿易區」基本架構

2001 年 11 月 6 日朱鎔基與東協 10 國領袖會晤時，東協各國領袖一致同意，要在 10 年之內成立「中國 東協自由貿易區」。2002 年 5 月「中國 東協貿易談判委員會」在北京成立，正式啟動建立自由貿易區的工作級磋商。9 月第一次中國 東協經濟部長會議在汶萊舉行，就自由貿易區成立的時間及框架等問題達成共識(新華社，2002.11.4)。11 月朱鎔基出席在金邊舉行的第六屆東協加 3 及東協加 1 會議，與東協簽署「全面經濟合作框架協議」，規定自由貿易區的目標、範圍、措施及在貨物、服務和投資等領域未來談判安排等，確立「中國 東協自由貿易區」的基本架構。

4、化解周邊衝突

江澤民 6 月出席「亞洲相互協作與信任措施會議」，會中與印度總理瓦杰帕伊和巴基斯坦總統穆夏拉夫會晤，積極調停印巴衝突。在南海諸島問題上，過去中共始終堅持採取個別協商的方式解決問題，今年 12 月朱鎔基出席東協峰會時，與東協簽署首份有關南海問題的政治文件「南海各方行為宣言」，強調透過友好協商和談判，以和平方式解決南海有關爭議。此外，有關北韓研發核武問題，中共除與俄羅斯主張朝鮮半島無核化外，並與美、日等國共同協商。

◆ 軍事外交

由「青島」驅逐艦、「太倉」補給艦所組成的中共海軍艦艇編隊，今年 5 月訪問新加坡、埃及、巴西、秘魯等國，歷時 4 個多月，總航程 33,000 多海里，是中共海軍史上出訪國家最多、時間最長、航程最遠的一次軍事外交活動(中國廣播網，2002.9.23)，提升中共為全球強權的形象(USA Today，2002.9.24)。10 月中共解放軍和吉爾吉斯舉行聯合反恐演習，是中共首次將軍力投射到境外(中央日報，2002.12.25，p.6)，為日後與外軍合作探索新路(中國時報，2002.11.10)。此外，今年中共首度派員觀摩在泰國舉行的「金眼鏡蛇」聯合軍事演習及西太平洋地區的海軍掃雷和潛艇搜救演習。

◆ 拉攏第三世界

江澤民 4 月訪問利比亞、奈及利亞、突尼西亞，除強調與美不同的反恐立場外，亦在確保油源的穩定。8 月朱鎔基出訪阿爾及利亞、摩洛哥、喀麥隆等國，提供無償援助及貸款。朱鎔基在與摩洛哥首相優素非會談時透露，自 2000 年 10 月召開首次中非合作論壇部長級會議以來，中共已為非洲減免債務 100 億人民幣(中國時報，2002.8.29)。9 月唐家璇與加勒比 8 國舉行首次外交正式磋商，並發表「聯合新聞公報」，雙方將加強各層級政治對話，中共將繼續提供各國經濟援助(本會資料)。

(二) 前景—「十六大」後的中共外交

江澤民在「十六大」的政治報告中把發展作為第一要務，胡錦濤在「十六一中全會」後舉行的亮相記者會上亦強調今後將「聚精會神搞建設，一心一意謀發展」，因此追求和平的外部環境以利國內發展仍將是中共外交主軸，接受國際秩序現狀，持續吸引國際經濟資源，是難以逆轉的外交政策出發點(中央日報，2002.12.11，p.3)。「冷靜觀察、沉著應對、有所作為、絕不當頭」仍為「十六大」後中共處理國際事務的方針(中國時報，2002.10.1，p.11)，胡錦濤在外交政策上亦會持續江澤民促進中美關係的路線(The Strait Times，2002.11.22)。

此外，江澤民在論述國際外交的報告第九部分中，以共同發展、共同推進、共同利益、共同努力、共同共榮、共同協商、共同維護等 7 個共同字眼，表述中共重視國際合作的主張，這是過去所沒有過的。

凸出一個「和」字是中共總結多年經驗教訓後的外交政策調整，顯示中共今後將以更務實的內外政策來實現自己的發展目標，中共新一代領導人在外交上將循此方向前進(BBC, 2002.11.27)。雖然胡錦濤為首的新領導班子中，都是以掌管經濟、行政改革為主的中央和省市官員，缺乏國際外交的經驗(中央日報, 2002.11.28, p.3)，惟據加拿大漢和情報評論指出，江澤民將以中央軍委主席和外事工作領導小組組長的地位，操控中共外交和國防事務(太陽報, 2002.12.27)。新加坡海峽時報則指出，胡錦濤可能追隨江澤民的腳步，擔任國家安全、外事、財經和對臺領導小組組長(The Strait Times, 2002.12.19)，因此未來江澤民能否持續操控中共外交事務仍待觀察。

附表：2002 年中共主要外交活動一覽表

日期	外訪與邀進活動
1.10-21	中共全國政協代表團訪問東南亞：由全國政協秘書長鄭萬通率領，此行訪問越南、柬埔寨及泰國。
1.10-11	韓國國會議長李萬婁訪問大陸：期間與江澤民、李瑞環、李鵬等會談。
1.11-18	朱鎔基訪問印度、孟加拉：朱鎔基與孟加拉總理齊亞會談，並簽署多項協議備忘錄。在訪問印度期間，朱鎔基與印度總統納拉亞南、總理瓦巴依、外長辛格等會談，中印並簽署關於外太空和平用途、科技專家交流等 6 個協議。
1.12-	國臺辦副主任周明偉訪美：此行訪問紐約、華府(中央社, 2002.1.3)。
1.12-23	全國政協副主席王兆國訪問南美洲：此行訪問巴西、烏拉圭及阿根廷。
1.13-25	國務委員司馬義、艾買提訪問中亞 5 國：此行訪問哈薩克、塔吉克、烏茲別克、吉爾吉斯、土庫曼，慶祝中共與中亞 5 國建交 10 週年。
1.17-21	約旦國王阿卜杜拉訪問大陸：此行與江澤民、胡錦濤、李鵬會談，並簽署中共向約旦提供經援等有關協議。
1.17-24	白俄羅斯共和國國會議代表團訪問大陸：此行會見李鵬、胡錦濤、錢其琛等。
1.18-19	1969 至 1979 中美關係正常化進程研討於北京舉行：美國前駐華大使羅德、哈佛大學費正清東亞研究中心主任傅高義等美方代表前往參加，並會見胡錦濤。
1.21-22	中共特使王學賢訪問日本：出席於東京舉行的「援助阿富汗重建國際會議」，向阿富汗提供 100 萬美元現匯，做為阿國臨時政府啟動資金。
1.21-	國務院秘書長王忠禹訪問亞洲 3 國：此行訪問緬甸、柬埔寨、菲律賓。
1.23-26	埃及總統穆巴拉克訪問大陸：此行與江澤民、李鵬、朱鎔基、李瑞環等會晤，並訪問深圳。中埃雙方簽署關於經濟技術合作協定、石油領域開展合作的框架協議等 5 個文件。
1.23-24	阿富汗臨時政府主席卡爾扎伊訪問中國大陸：江澤民會晤卡爾扎伊時表示，將提供阿富汗 1 億 5,000 萬美元的重建經費，阿方則願意全力配合中共打擊東突恐怖活動。
1.27-30	伊拉克副總理塔里克·阿濟茲訪問大陸：此行與錢其琛、朱鎔基等會談。錢其琛向阿濟茲表示，中共不支持將反恐怖戰爭的區域擴大。中共希望伊拉克與聯合國進行合作，爭取聯合國結束對伊拉克實施的制裁。
2.1-6	副外長李肇星訪美：美中例行副部長層級磋商，為布希訪問大陸做準備。此行會見美國國家安全顧問萊斯、副國務卿阿米塔吉等。

2.3-4	副外長王毅訪問德國 ：此行出席在慕尼黑舉行的國際安全政策會議，闡明中共在反恐問題上的立場。
2.4-9	摩洛哥國王穆罕默德六世訪問大陸 ：與江澤民會談，雙方簽署經濟技術合作協定等 5 個文件。
2.5-6	副外長王毅訪問阿富汗 ：主持中共駐阿富汗使館復館儀式，並拜會阿富汗臨時主席卡爾紮伊。
2.19-3.3	公安部長賈春旺訪問南美洲 ：此行訪問哥倫比亞、秘魯、巴西，開拓與 3 國禁毒合作的新途徑。
2.21-22	布希訪問大陸 ：進行工作訪問，此行與江澤民、朱鎔基會談，並在清大發表演說。
2.27-3.1	江澤民訪問越南 ：此行會晤越共總書記隆德孟、國家主席陳德良、國會主席阮文安等，並前往順化和峴港訪問。
3.4-3.5	美中舉行武器管制、裁軍暨防止擴散會議 ：於華府布魯克斯研究院舉行，議題包括：戰略穩定、飛彈防禦、限武架構、管制武器擴散等。中共出席代表外交部軍控司司長劉結一並與美方代表主管防止武器擴散的助理國務卿約翰·伍爾夫會談，美方對氣氛融洽感到滿意，並認為中共願意認真處理武器擴散問題，中方也未將武器擴散議題與美國對臺軍售掛勾(聯合報，2002.3.8，p.13)。
3.6	俄中戰略例行磋商 ：由副外長王光亞與俄羅斯副外長馬梅多夫進行戰略磋商，就軍控裁軍等重要問題交換意見。
3.7-	龍永圖訪問馬來西亞 ：此行出席亞洲經濟峰會。
3.12-	北韓副外交部長金永日訪問大陸 ：此行會見錢其琛、王毅等。
3.16-4.5	國務委員吳儀訪問 6 國 ：此行訪問伊朗、黎巴嫩、阿拉伯聯合大公國、巴林、沙烏地阿拉伯等。
3.16-	唐家璇訪問澳、紐 ：慶祝與澳、紐建交 30 週年。唐家璇與澳洲外長唐納會談時，要求唐納取締在澳洲大使館前抗議的法輪功團體，對於達賴 5 月來訪，唐家璇要求澳洲政府不能安排任何官方活動(中國時報，2002.3.20)。
3.20-	全國人大代表團出訪加拿大、委內瑞拉、厄瓜多爾 ：由全國人大常委會副委員長長田紀雲率領。
3.21-24	中國政府代表團訪問巴基斯坦 ：由副總理吳邦國率領，出席瓜達爾港口開工典禮，中共並向巴國提供 3,000 萬人民幣無償援助(中國新聞社，2002.3.26)。
3.21-	共產黨幹部代表團訪問寮國 ：由中共中央委員、雲南省委書記白恩培率領。
3.22-	日本前外相田中真紀子訪問大陸 ：為慶祝中日建交 30 週年紀念，此行與李鵬、唐家璇等會談(中國時報，2002.3.22，p.11)。
3.24-28	印尼總統梅加瓦蒂訪問大陸 ：此行與江澤民、李鵬、胡錦濤等會談，並赴四川、福建參訪。梅加瓦蒂此行與中共簽署包括成立能源論壇、經濟技術合作、石油合作等的諒解備忘錄，中共並提供印尼 4 億美元的貸款。
3.24-26	以色列副總理兼外長裴瑞斯訪問大陸 ：此行會見朱鎔基、錢其琛、唐家璇等，了解中共對以巴局勢的看法和建議，並向中共解釋以色列在以巴問題上的立場。
3.28-4.4	歐盟對外關係委員彭定康訪問大陸 ：參訪上海、蘇州、北京。
3.29-4.2	印度外長辛格訪問大陸 ：與朱鎔基、錢其琛，唐家璇等會談。
4.2-4	「二十世紀裁軍議程」於北京召開 ：由中共外交部與聯合國共同舉辦，就防止軍備競賽、常規裁軍、飛彈防禦等問題進行深入討論。
4.2-9	李鵬訪問日本 ：此行會見日本天皇、首相、參眾兩議院議長等，參加兩國建交 30 周年的紀念，並就北韓被日本擊沉的間諜船打撈問題與日本會商(聯合報，2002.4.2，p.13)。
4.8-22	江澤民訪問 5 國 ：此行訪問德、利比亞、尼日、突尼斯、伊朗 5 國。
4.12-13	博鳌論壇舉行首屆年會 ：泰國總理他信、日本首相小泉等各國領導人應邀出席。
4.13-15	日本三黨幹事長訪問大陸 ：自民黨前幹事長野中廣務、公明黨幹事長冬柴鐵三、保守黨幹事長二階進相訪問大陸，與中共高層會面，就如何加深友好關係的具體政策交換意見。
4.15-26	朱鎔基訪問 3 國 ：此行訪問土耳其、埃及、肯亞。

4.23-	胡錦濤訪問馬來西亞、新加坡、美國 ：會見新加坡前總理李光耀、吳作棟、李顯龍等。28日抵美國夏威夷，將訪問舊金山、紐約、華府，並與美國總統布希、副總統錢尼、國家安全顧問萊斯等會談。
4.23-	中印反恐對話機制首次會議於新德里舉行 ：由中共外交部國際司司長李保東和印度外交部東亞司司長納林分別率領代表團參加會議，討論雙方在聯合國框架內展開雙邊合作的可能性，並決定下一輪對話於明年初在北京舉行。
4.26-	中央書記處書記曾慶紅訪問日本 ：出席「慶祝日中邦交正常化30週年大會」，並與日本前首相森喜朗、自民黨前幹事長野中廣務等會談(中國時報，2002.4.26, p.11)。
4.26-	唐家璇出席上海合作組織外交部長例會 ：在莫斯科舉行，確認在今年6月在俄羅斯聖彼得堡舉行元首會晤，並在吉爾吉斯首都比什凱克設立反恐怖機構總部。
5.7-	老布希總統訪問大陸 ：應中國人民對外友好協會邀請來訪，此行會見江澤民、朱鎔基等。
5.14-20	唐家璇訪問巴基斯坦、阿富汗和印尼 ：此行並應邀出席東帝汶獨立慶典，成為第一個和東帝汶建交的國家。
5.16-31	全國政協主席李瑞環訪問歐洲4國 ：此行訪問保加利亞、斯洛伐尼亞、烏克蘭、英國。
5.28	上海合作組織首次經貿部長會晤在上海舉行 ：會議決定建立上海合作組織經貿部長會晤機制，每年舉行一次。
5.28-	美眾議院代表團訪問大陸 ：由眾議院軍事委員會軍事採購小組主席威爾頓率領，此行會晤江澤民等。江澤民向美國眾議員表達中共對美臺軍事合作的關切，並強調臺灣問題的敏感性與重要性(聯合報，2002.5.31)。該代表團則向江澤民表示，美國國會遵守「一個中國」政策，並承諾以和平過程使中國及臺灣在一起(聯合報，2002.6.8)。
5.29-31	美中舉行反恐會議 ：討論防止恐怖分子洗錢問題。
6.3-18	中央政治局常委尉健行訪問非洲5國 ：此行訪問科特迪瓦、加彭、博茨瓦納、津巴布韋、塞什爾等。
6.3-18	江澤民訪問4國 ：出席6月4日在阿拉木圖舉行的「亞洲相互協作與信任措施會議」，期間與印、巴領導人會晤，強調中共勤和促和，希望印巴透過對話談判解決問題的立場(新華社，2002.6.4)。隨後江澤民參加在聖彼得堡舉行的上海合作組織成員國元首會晤，並訪問拉脫維亞、愛沙尼亞和立陶宛、冰島4國。
6.14-	俄羅斯副總理赫里斯堅科訪問大陸 ：應邀前來參加第十三屆哈爾濱經濟貿易洽談會，此行與國務委員吳儀會談，並與中國石油天然氣集團公司總經理馬富才商談兩國合作勘探俄羅斯油氣田及西氣東輸等項目。
6.18-19	中共外長唐家璇訪問赴泰國 ：此行參加在泰國舉行的「亞洲合作對話」外長非正式會議。
6.18-21	副外長楊文昌訪問以色列、巴勒斯坦 ：就當前中東局勢與以色列和巴勒斯坦領導人交換意見。
6.20-21	美中第二次反恐諮商會議 ：中共代表是外交部國際司司長李保東，美方主談人是國務院主管反恐工作的泰勒大使。兩天會議期間，雙方研究如何在聯合國框架內借重區域組織有效反恐，兩國在會後發表共同聲明指出，有關北京奧運的安全工作，兩國還要舉行一系列的專家會談，美國同意提供建議也將提供協助(中國時報，2002.6.23, p.13)。
6.22-	副外長王毅訪美 ：繼續美中高層戰略對話，此行與美國副國務卿格羅斯曼等官員舉行磋商，並會見美國總統國家安全事務副助理哈德利、國會參議院外委會主席拜登、國務卿鮑爾等人，討論兩國在中東、聯合國安理會的合作、印巴情勢、朝鮮半島等問題。鮑爾重申美國信守「一個中國」政策、美中三公報和臺灣關係法(臺灣新生報，2002.6.27)。
6.25-	國臺辦副主任周明偉訪問美國 ：此行安排多項與國會議員會面的活動(包括眾院亞太小組委員會主席李奇、眾院「臺灣連線」共同主席韋克斯拉等)，並與副國務卿阿米塔吉、亞太事務助卿凱利等官員會談。
6.30-7.5	中央組織部部長曾慶紅訪問瑞士、奧地利 ：加強與瑞、奧在公共行政管理及公務員培訓領域之合作。
7.2-11	唐家璇出訪歐洲 ：出席在巴黎舉行的國際展覽局第一三一次全體代表大會，為申辦2010年上海世博會作陳述，並訪問羅馬尼亞、奧地利。

7.9-18	尼泊爾國王賈南德拉訪問大陸 ：討論雙邊關係和經濟合作事宜及尼泊爾的毛派游擊隊問題。
7.10-21	李嵐清出訪歐洲 ：此行訪問葡萄牙、俄羅斯。
7.13-17	財政部長項懷誠訪問奧地利 ：出席奧地利工商界舉行的圓桌會議，就中共加入世貿組織後的經濟前景向奧工商界人士發表演講。
7.14-18	英國外交大臣杰克·斯特勞訪問大陸 ：此行會見江澤民、錢其琛、唐家璇等。
7.17-26	中共經貿代表團訪問南美洲 ：由外經貿部副部長馬秀紅率領，此行訪問智利、聖露西亞。
7.22-	李肇星訪問俄羅斯 ：參加中俄反恐工作組第二次磋商，並與俄羅斯外長伊萬諾夫會晤，雙方就國際和地區形勢、兩國關係及反恐合作等問題交換意見。
7.30-8.1	唐家璇訪問汶萊 ：出席東協論壇外長會議及中共與東協外長對話會議。
8.2-3	唐家璇訪問韓國 ：此行會見韓國總統金大中、外長崔成泓就朝鮮半島形勢、經濟進行會談。
8.9-12	副外長王毅訪問日本 ：此行參加在東京舉行的中日外交定期磋商，與日本外務審議官高野紀元會談。
8.14-	中共與澳洲舉行雙邊對話 ：由副外長王光亞率領代表團，出席在坎培拉舉行有關少數民族人權和信仰權利自由問題的對話。
8.21-23	俄羅斯總理卡西亞諾夫訪問大陸 ：出席在上海舉行的中俄總理第七次定期會晤。
8.26-28	伊拉克外交部長薩布里訪問大陸 ：此行與錢其琛、唐家璇等會談。
9.3-21	李鵬訪問 4 國 ：此行訪問泰國、印尼、菲律賓與澳大利亞。
9.8-10	日外相川口訪問大陸 ：為其就任後首次訪問大陸，此行和江澤民、唐家璇、錢其琛等進行會談，就朝鮮半島情勢、小泉參拜靖國神社等問題交換意見。
9.9-	唐家璇訪問美國 ：赴紐約出席第五十七屆聯合國大會，期間並與美國務卿鮑爾、阿盟秘書長穆薩等會談。依例與歐盟里約集團、海灣合作委員會成員國外長舉行政治對話，並和加勒比海地區 8 個中共邦交國外長會晤，正式啟動雙方政治磋商機制(聯合報，2002.9.19，p.13)。
9.19-28	朱鎔基出訪歐洲 3 國 ：此行出席在丹麥舉行的第四屆亞歐會議，參加第五次中歐領導人會晤，並訪問奧地利、法國。
10.18-27	唐家璇訪問中南美洲 ：此行訪問阿根廷、哥倫比亞、墨西哥。
10.22-28	江澤民訪問美國 ：訪問芝加哥、休士頓，並與布希在克勞福農場會晤，之後赴墨西哥出席 APEC 領袖會議。
11.1-4	朱鎔基訪問柬埔寨 ：並出席在柬埔寨首都金邊舉行的湄公河次區域經濟合作領導人會議、第六次東盟與中日韓(10+3)領導人會議和東盟與中國(10+1)領導人會議。
11.5-14	中共中東問題特使王世傑訪問中東國家 ：此行訪問埃及、黎巴嫩、敘利亞、約旦、以色列、巴基斯坦等。
11.12-13	美國助理國務卿凱利訪問北京 ：此行會晤副外長王毅、部長助理周文重等，就北韓核武問題、美中關係、亞洲形勢等交換意見。
11.23-29	唐家璇訪問俄羅斯、西班牙、德國 ：此行出席在莫斯科舉行的上海合作組織外長會議，會後訪問西班牙、德國。
12.1-3	俄總統普亭訪問大陸 ：期間會晤胡錦濤、江澤民、朱鎔基、李鵬等。
12.11-12	美國副國務卿阿米塔吉訪大陸 ：此行會見錢其琛、唐家璇、解放軍總參謀長梁光烈等，討論伊拉克及北韓發展核武問題。
12.16-	美國助理國務卿克拉納訪問大陸 ：參加美中第十三次人權對話。
軍 事 外 交	
1.15-16	巴基斯坦參謀長聯席委員會主席阿濟茲·汗訪問大陸 ：期間見江澤民、張萬年等。
1.29	上海合作組織成員國國防部國際軍事合作部門負責會議在北京舉行 ：由國防部外事辦公室主任詹懋海少將主持，就各成員國 2002 年在國防和軍事領域合作交換意見。

3.6-	熊光楷訪問巴基斯坦、哈薩克、吉爾吉斯 ：此行與巴軍參謀長聯席會議主席阿濟茲、哈國國防部長阿爾滕巴耶夫、吉國國防部長托波耶夫進行防務安全磋商，並與巴國簽署軍事合作備忘錄。
3.18-	日中第八次安全磋商 ：副外長王毅與日本外務審議官高野紀元在東京舉行安全磋商，是中日雙方首次舉行的副部級安全磋商，就中共海軍艦艇 5 月的首次訪日達成協議，日本海上自衛隊艦艇亦可望於明年前往中國大陸訪問(中央日報，2002.3.20，p.7)。
3.18-	國防部長遲浩田訪問歐洲 4 國 ：此行訪問德國、希臘、克羅地亞、挪威，途經羅馬尼亞時，會見該國軍隊領導人。
4.10-12	美中海事磋商會議 ：美方代表團由美國太平洋軍區主管戰略計畫暨政策的主任海軍少將蘇利文率領，是自軍機擦撞事件以來，首次舉行「國防海事磋商協議委員會」的全體會議(中國時報，2002.4.5，p.11)。
4.18-	中共軍事友好參訪團訪問古巴 ：由總裝備部李繼耐上將率領，隨同出訪的還有北京軍區副政委楊惠川中將、陝西省軍區司令員馬殿魁少將。
4.24-	副總參謀長陳福臨訪問哈薩克 ：出席上海合作組織成員國國防部門領導人會晤，各國代表就反對恐怖主義、分裂主義、極端主義等 3 股惡勢力以及組織犯罪等問題廣泛交換意見。
4.28-	總後勤部副部長蔣魯訪問沙烏地阿拉伯 ：與沙國國防部副部長蘇坦舉行會談，商議如何擴展雙方國防與軍事合作關係，包括沙國採購中共武器、中共代訓沙國軍事人員等(臺灣新生報，2002.5.17，p.2)。
5.11-18	美國國防大學校官班代表團訪問大陸 ：此行會見熊光楷等。
5.13-	遲浩田訪問俄羅斯 ：參加在莫斯科舉行的上海合作組織成員國國防部長會晤。
5.15-	中共海軍艦艇編隊環球航行訪問 ：由「青島」號導彈驅逐艦和「太倉」號遠洋綜合補給艦組成，訪問新加坡、埃及、土耳其、烏克蘭、希臘、葡萄牙、巴西、厄瓜多爾、秘魯等國家，歷時 4 個多月，總航程 33,000 多海里。
5.17-	傅全有訪問 3 國 ：此行訪問斯洛伐克、白俄羅斯、烏克蘭。
5.21-	熊光楷訪問英、德 ：與兩國舉行首次防務磋商。
5.28-	中共首度派出 5 人軍事代表團觀摩泰、美、新聯合軍演 ：中共、越南首次參加。
5.31-6.2	俄國防部長伊凡諾夫訪問大陸 ：是伊凡諾夫出任俄羅斯國防部長以來首次對中國大陸進行的訪問，此行與江澤民、朱鎔基、遲浩田等會面。
5.31-6.2	國防部外事局局長詹懋海訪問新加坡 ：出席由倫敦國際戰略研究所主辦的「亞洲安全會議」，在會議上詹懋海重申中共對臺灣的「和平統一、一國兩制」方針和「江八點」，並聲明中共「絕不會宣示放棄使用武力」(中央社，2002.6.1)。
6.8-	總裝備部部長曹剛川出訪 3 國 ：此行訪問義大利、法國、南非。
6.25-27	美國國防部助理部長羅德曼訪問大陸 ：與中共官員討論兩國軍事交流問題。
6.25-30	肯尼亞總參謀長約瑟夫·基布瓦納訪問大陸 ：此行會見傅全有等。
7.1-	俄羅斯聯邦武裝力量總參謀部軍事學院院長切切瓦托夫訪問大陸 ：此行會見傅全有等。
7.31-8.2	美國國防大學將官班代表團訪問大陸 ：此行會見熊光楷等，熊光楷在回答美方提問時，反駁「中國威脅論」和冷戰思維，強調中美兩國應根據兩國元首達成的共識發展建設性的合作關係(聯合報，2002.8.2，p.13)。
8.6-8	中共代表團訪問夏威夷 ：參加中美海上軍事安全磋商機制海空軍事安全工作小組會議。
9.7-28	遲浩田訪問加拿大、印尼、菲律賓 ：主要隨行人員包括南京軍區司令員樑光烈上將、廣州軍區司令員劉鎮武中將等。印尼蘇塔托將軍在會見遲浩田後表示，由於美國對印尼施行軍品採購禁運，印尼可能轉向中共購買軍事武器(中國時報，2002.9.20)。訪問菲律賓與該國官員討論南沙群島問題及有關菲國向臺灣購買 F-5E 戰鬥機的問題。
10.1-	中共與吉爾吉斯舉行聯合反恐軍演 ：兩國數萬民邊防軍參加演習，為中共建政後首次與外國聯合舉行反恐演習。演習除針對「東突」外，亦欲抵制美國在中亞地區部署軍力(中國時報，2002.9.17)。

10.21-22	熊光楷訪問澳大利亞：出席兩國國防部第六次防務磋商。
11.24-28	美國軍艦訪問青島：自 11 月 22 日美軍艦「星座號」訪問香港後，美國海軍艦艇在短時間內對中國大陸進行二次訪問。
11.29-	中共國防大學代表團訪問美國：由國防大學副校長高金鈿率領，參觀美軍部分部隊和院校。
12.9-10	熊光楷訪問美國：出席第五次中美國防諮詢會談(DCT)，美方主談是國防部次長費斯，雙方反恐合作、北韓核武問題等交換意見。熊光楷並與美國國家安全顧問萊斯、國防部副部長伍佛維茲會談。
12.12-17	美太平洋軍區總司令法戈訪問大陸：此行訪問北京、上海等，並為首位參觀成都軍區、南京軍區司令部等敏感部門的美軍將領(太陽報，2002.12.13，p.13)。

資料來源：綜合媒體報導整理。

五、大陸城市菁英生活形態調查

銘傳大學許助理教授志嘉主稿

- 依據遠東經濟評論及中國網針對大陸城市居民調查顯示，4 分之 3 城市菁英認為未來經濟會更好，63% 一般城市民眾認為未來生活水準會提高。
- 個人主義抬頭，年輕人高度重視自己的興趣。
- 菁英愛用本土貨，聯想是電腦第一品牌，70% 北京菁英喜歡國產鐘錶。
- 文革受教育者，事業競爭力比不上較年長與較年輕族群。
- 58% 北京受訪菁英有轎車代步，通常是由公司所提供。
- 失業下崗、腐敗問題、收入差距拉大、社會貧困是城市民眾認為最重要的 4 大社會問題。

(一) 對未來充滿樂觀

遠東經濟評論每年都對大陸大城市菁英進行生活形態問卷調查，今(2002)年針對北京、上海、廣州 3 城市高所得居民調查結果出爐(計 1,019 人接受調查)，調查發現，這些城市菁英的共同特點是對未來充滿信心、年

輕民眾個人主義日益增強、大陸菁英基本上比較愛用「國貨」，文革時期受教育的民眾已逐漸成為社會落後的一群。

這份調查顯示，隨著大陸經濟的成長，這些城市菁英對未來抱持高度樂觀態度，約 4 分之 3 的受訪菁英認為未來的經濟會更好（“The Future Is Bright”，*Far Eastern Economic Review*，Dec. 5, 2002）。大陸美蘭德信息公司針對 31 個省市自治區 10,000 多位城市居民進行的大規模問卷調查也顯示，大陸一般城市居民對未來生活具有信心，63% 的受訪民眾認為未來生活水準會有所提高（周江，「2002 年中國城市熱點問題調查」）。

遠東經濟評論調查發現，老一輩共產黨人對社會的團結奉獻精神，已經被年輕一輩的自我意識所取代，大陸城市居民生活價值觀正快速改變中，城市菁英認為生活中最重要的問題是「職業發展」，與該刊在亞太地區其他國家調查發現的最重要問題是「家庭價值」有所差別。55 歲以上的受訪者中，98% 的人認為「對社會有所貢獻」是生活中的重要議題。81% 的年輕族群認為個人興趣非常重要，36% 的年長群眾認為個人興趣並不重要（“Rise of the Individual”，*Far Eastern Economic Review*，Dec. 12, 2002）。年輕一輩對社會整體價值的集體主義遠不如年長者重視，年輕一代更加重視個人價值，個人主義在大陸社會日益增強。

（二）多數愛用國貨

年長的民眾與年輕人的生活形態差異還顯示在貨幣使用的選擇上，55 歲以上的年長者，36% 在日常生活中只使用現金，但 35 歲以下年輕菁英，有 84% 都已經使用信用卡（“The Money Revolution”，*Far Eastern Economic Review*，Dec. 12, 2002）。

值得注意的是，雖然大陸對外開放深化，以及加入世界貿易組織（WTO）與世界經濟接軌，但城市菁英在選購產品時還是會選擇大陸製「國貨」。調查發現，大陸最受歡迎的電腦品牌不是微軟（Microsoft）或英特爾（Intel），而是大陸本土品牌「聯想」（“A Taste for Local Products”，*Far Eastern Economic Review*，Dec. 19, 2002）。在旅遊市場方面，雖然大陸菁英最想去的是美國，但實際上他們常旅遊的地點是香港；在選擇搭乘的航空公司方面，約半數的受

訪者搭乘的航班是中國民航和中國東方航空公司(“Onwards and Upwards”, Far Eastern Economic Review, Dec. 12, 2002)。

在鐘錶市場方面，勞力士(Rolex)是大陸最知名的品牌，但是北京市有高達 70%的受訪菁英表示，他們還是比較喜歡大陸品牌的鐘錶(“The Brand-Name Fight is On”, Far Eastern Economic Review, Dec. 19, 2002)。

1960 年代至 1970 年代文化大革命期間接受教育的民眾正嚐到文革的苦果，年齡在 45 至 54 歲的民眾成為經濟競爭中的弱勢族群，他們的事業發展遠比不上比他們年長和比他們年輕的競爭者(“Winners and Losers”, Far Eastern Economic Review, Dec. 12, 2002)。在英語普遍被認為會影響未來前途發展之際，35 歲以下菁英多認為自己的英語說得「不錯」，55 歲以上年長者自認英語「普通」，45-54 歲年齡層的受訪者則普遍對自己的英語沒有信心(“The Future Is Bright”, Far Eastern Economic Review, Dec. 5, 2002)。

(三) 最關切下崗失業問題

大陸菁英的物質生活也在提升中，調查發現，城市菁英可支配所得逐漸增加，高達 58%北京受訪菁英有轎車代步(通常是公司提供)，80%的所有受訪者擁有自己的個人電腦(“Winners and Losers”, Far Eastern Economic Review, Dec. 12, 2002)。

遠東經濟評論的調查顯示，大陸城市菁英生活形態已出現變化，菁英生活逐步改善。不過在城市菁英調查顯示大陸經濟「榮景」的同時，前述大陸內部針對一般城市居民生活進行的調查則顯示，「下崗失業」是當前城市居民認為最重要的社會問題，高達 70.4%的受訪者認為「失業下崗」問題重要，54.7%的受訪者認為「腐敗問題嚴重」，40.4%受訪者認為「收入差距拉大」問題重要，30.7%民眾表示「社會貧困」問題重要(周江，「2002 年中國城市熱點問題調查」)。

如果從不同收入階層的觀點來看，收入最低的族群認為下崗失業問題最重要的人高達 85.4%，中下階層認為下崗失業問題重要的也在 75%以上(周江，「2002 年中國城市熱點問題調查」)。

調查顯示，當大陸城市菁英逐漸改變生活形態，向市場經濟富裕

生活面靠近時，大陸社會底層的群眾還在擔心失業問題。貧富差距與城鄉差距的快速拉大，已使大陸社會價值認知與生活形態出現差距，這樣的差距可能會持續擴大，或許也正可以解釋「十六大」政治報告主題是要「全面建設小康社會」的主要原因。

參考資料：

周江，「2002年中國城市熱點問題調查」，中國網，2002.12.25。http://www.china.org.cn/chinese/2002/Dec/251013.htm。

六、港澳地區舉行第十屆人大代表選舉

施研究員逸銘主稿

- 現任港澳人大代表大致均連任成功。
- 選舉結果與預選情形大相逕庭，輿論質疑選舉公信力。
- 大陸與港澳關係日趨密切，人大角色漸受重視。

（一）背景說明

港澳地區第十屆人大選舉會議分於12月3、7日舉行。香港地區選出36位人大代表（27人連任，9人新當選）、澳門選出12位代表（8位現任人大連任成功，4位新當選）。澳門人大代表選舉過程平順，香港人大代表選舉中雖有5位香港民主派人士參選，但都在預選中落選。由於在預選中獲得高票的多位候選人最後落選，而預選時落在應選名額之外的現任人大代表最後卻又紛紛連任成功，輿論質疑人大選舉受到操控。惟中共及其支持者則認為本屆港澳人大代表選舉成功。

（二）輿情反應

1、中共及其支持者認為選舉成功

自北京來港澳主持選舉事務的全國人大常務委員會秘書長何椿霖表示，這次選舉，充分發揚了民主，和嚴格按照法律辦事，是

一次公平、公開及公正的選舉（太陽報，2002.12.4；澳門日報，2002.12.8）。文匯報社評更指出人大代表選舉有助增強港人的「國家觀念」，因為整個選舉過程，是「不斷培養港人既是香港特區主人，又是國家主人的主人翁意識的過程」（文匯報，2002.12.4）。

2、中聯辦角色遭質疑

由於選舉結果與預選情形大相逕庭，輿論質疑有勢力雄厚的機構背後「操控」選舉。矛頭指向中聯辦，指控它有指示名單、封殺民主派人士、封殺自由黨、封殺在於預選中高票的「非黨友」人士（信報，2002.12.10），詳如下：

（1）**中聯辦主導統一圈選**：身兼港府行政會議成員的自由黨主席田北俊表示，「中聯辦、民建聯、工聯會與港進聯共持一份聯合支持名單」，令包括自由黨在內的其他候選人遭到封殺（明報，2002.12.5）。時勢評論員分析，中聯辦為讓「欽點名單」肯定入選，中聯辦當然要發揮它的「有形之手」的威力（信報，2002.12.5）。學者指出選舉結果與選前在「親中」圈子傳出的「先保舊、再保友、封殺民主派」的口號相符，在當選名單前列位置者均屬傳統「親中派」，連自由黨亦不在「力保」之列，可見「親疏有別」（明報，2002.12.5）。

（2）**組織動員，封殺民主派**：報章引述「親中人士」分析，中聯辦和「親中團體」採用配票策略封殺民主派，在預選中把票源分給專業人士，令他們在預選中獲得超過 600 票的佳績，以防止民主派進入終選，當發現造成多位現任人大落在應選名額外，便重新配票，令其成功連任（星島日報，2002.12.4；明報，2002.12.4）。

3、選舉公信力遭到質疑

時勢評論員指出，由於人大選舉屬於中央管轄範疇，並不屬於特區行政的選舉事務，特區政府和廉政公署根本沒有管轄權力，使得選舉中最關鍵的監察機構付之闕如，因而選舉過程中舞弊醜聞不斷，不僅成國際傳媒笑柄，亦侮辱人大本身，更令全國人大和

特區的法治都蒙羞（信報，2002.12.9）。

4、反映北京對港人的不信任

蘋果日報社論以「絕不公平公正的人大選舉」為名指出，當北京連這樣無關痛癢的選舉也放心不下，連「小圈子選舉」也要處處控制，處處設防，這反映的是北京政府對港人的不信任，對持不同意見者的提防及排斥，這樣的態度，對陸港關係的發展不利（蘋果日報，2002.12.4）。

5、大陸與港澳關係日趨密切，人大角色漸受重視

星島日報社論分析，香港移交前，港區人大主要是由中共駐港機構領導核心，基於統戰作用，對親北京人士進行分配，協商指令居多，選舉近乎例行手續。惟在移交後，對於有意在內地發展者，擁有人大頭銜有助於建立關係網。以致港區人大身價急升（星島日報，2002.12.4）。惟亦有傳媒呼籲港區人大不應甘於只做花瓶，港區人大這個職銜也不應只限為一些名流提供上京赴宴的特權政治通道，應該在經濟民生範疇內協調陸港的合作與聯繫（成報，2002.12.4）。

附件：港澳人大選舉簡述

1、程序

中共人大常委會向有資格進入「選舉會議」人士發出邀請函及登記表格

有意進入「選舉會議」的人士向中共人大常委會遞交登記表格

中共人大常委會審議並公布「選舉會議」成員名單

有意參選人大代表的人士爭取 10 名以上「選舉會議成員」提名（每名「選舉會議成員」聯署提名之候選人不得超過 36 人）

中共人大常委會審議並公布候選人名單

「選舉會議」以絕對多數制選出該地區人大代表

2、選舉方式

(1) **差額選舉**：根據全國人民代表大會於今年 3 月 15 日第九屆大會第五次會議上，通過之港澳地區人大代表選舉辦法，候選人名額比應選名額多 5 分之 1 至 2 分之 1。提名的候選人名額如果符合法定差額比例（香港：44-54 名；澳門：15-18 名），便可直接進行投票選舉；如果提名的候選人名額超過法定的 2 分之 1 差額比例（即超過 54【港】、18【澳】人），由「選舉會議」進行預選，根據候選人得票多少的順序，確定得票數多的前 54、18 名為正式候選人。如果提名的候選人不足法定差額比例（少於 44【港】、15【澳】人），由主席團決定，延長提名候選人時間。

(2) **絕對多數當選制**：選舉採用無記名投票方式。每位「選舉會議」成員所圈選的人數，須等於應選代表名額（即 36【港】、12【澳】名），多於或少於應選名額之選票作廢。候選人需獲得參加投票的「選舉會議」成員過半數的選票始得當選。如獲得過半數選票的「當選代表」人數少於應選代表的名額時，不足的名額在未當選的候選人中另行選舉。另行選舉時，候選人亦需獲得參加投票的「選舉會議」成員過半數的選票始得當選。

3、「選舉會議」

根據選舉辦法，港澳「選舉會議」成員的組成不同：

- (1) 港區「選舉會議」成員：行政長官、參加過港區第九屆人大代表選舉會議的人員、第九屆港區政協委員、第二屆行政長官選舉委員會委員中的中國公民。
- (2) 澳區「選舉會議」成員：行政長官、參加過澳區第九屆人大代表選舉會議的人員、澳門第二屆立法會議員中的中國公民。

貳、兩岸及港澳關係

一、陳總統元旦談話中有關兩岸關係之重點摘要

陳總統在今年元旦談話中，針對兩岸關係做出了重要的宣示。在 12 月 31 日的年終談話中，他首先指出，去年 11 月，中國共產黨召開「十六大」，順利完成權力的轉移，對於這樣的結果，我們樂觀其成。因為唯有臺灣和大陸都維持穩定進步的發展，才能為兩岸人民創造最大的福祉。

他說，過去 50 幾年，臺灣海峽兩邊不同的發展，雖然有民主和共產的分別，但是，並不影響我們可以成為好鄰居、好兄弟，只要彼此之間沒有惡意，甚至還有機會做好親戚、結好連理。中國大陸的經濟變革，尤其是市場的磁吸效應，對臺灣和亞太地區、甚至全球都有很深的影響，我們必須誠實面對，更要審慎因應。

總統也指出，過去 20 年，臺商對於大陸的經濟開放一直扮演著積極的角色，也有相當的貢獻。然而，臺商的權益、甚至生命財產的安全，仍有許多不確定的疑慮。我們相信，「深耕臺灣、佈局全球」以及「積極開放、有效管理」的政策絕對可以為兩岸共創雙贏，期盼兩岸當局能透過協商和對話，為臺商的權益以及兩岸經貿的發展營造共同的利基。

在元旦當天，陳總統於主持中華民國 92 年開國紀念典禮暨元旦團拜的致詞中，也提醒中共當局，要維持國家持續的發展，制度的透明不可或缺，必須讓更多人民有參與公共事務的機會，才能奠定長治久安的基礎。中國大陸的持續發展，對大陸、對臺灣，乃至於對整個東

亞及世界，都是一件重要的事。如果有適當的機會，我們願意與大陸的領導當局及社會各界一起分享臺灣豐富的民主經驗。

他同時指出，過去 2 年多以來，政府一直致力於兩岸關係的穩定，也持續尋求突破現狀的機會。因此他願意重申就職以來的立場，海峽兩岸應該秉持「善意和解、積極合作、永久和平」的原則，共同推動兩岸關係的良性發展。在和解、合作與和平的前提之下，我們不會片面改變以「四不一沒有」為主軸的各項承諾。

在這項致詞中，陳總統特別提出，海峽兩岸有必要將「建立和平穩定的互動架構」，作為現階段共同努力的重大目標。讓兩岸在 21 世紀的前 20 年，創造經濟發展的共同利基，營造長期交往的良性環境。要邁出第一步，可以從協商和推動兩岸直航及相關的經貿議題著手，為雙方文化與經濟進一步的交流提供條件，進而使兩岸能夠在既有的基礎及漸進的互信之上，秉持民主、對等、和平的原則，共同來處理更長遠的問題。

二、財團法人法鼓山文教基金會捐贈山東四門塔古石雕佛頭像

盛科員蕙珍主稿

海基會協助捐贈歸還大陸佛教文物「阿門()佛頭」及「十八羅漢頭像」。

文物捐贈歸還前在臺舉辦展覽活動。

(一) 關於「阿門(𠵼×)佛頭」

從教宗的意涵而言，位於東方的「阿門佛」，梵語意譯為「不動如來」。根據佛教經典記載，阿門佛仍為菩薩時，發願誓度一切眾生且不受眾生的瞋心所動搖，後為廣目如來授記：「來世當於東方妙喜國成佛，號曰不動如來」。

此尊「阿門佛頭」像，係隋煬帝大業年間所建之山東歷城四門塔塔心柱東壁石雕佛像，佛像臉部可見自然流露的清淨、睿智、慈祥、願力之光，蘊藉了先民虔敬的宗教情懷和巧奪天工的藝術造詣。

四門塔是中國現存最古老的亭閣建築之一，於 1963 年由大陸公布為全國第一批重點文物。1997 年此古佛頭像遭盜，後輾轉為臺灣人士購得，捐贈予財團法人法鼓山文教基金會，作為日後法鼓山佛教博物館興建完成後收藏。此文物經大陸山東大學美術考古研究所所長、山東四門塔風景區管理委員會副主任等人來臺鑑定，確定為真品並開立鑑定書。

法鼓山聖嚴法師有感於此石雕佛像「身首異處」之悲，經徵得共同捐贈人同意後，函請海基會協助，期盼能將其捐贈回原處，讓佛頭復歸佛身。

(二) 相關案例 - - 「十八羅漢頭像」捐贈案

民國 88 年間，震旦集團董事長陳永泰先生有意將重要古物「十八羅漢頭像」捐贈給大陸，復歸山西省資壽寺原址。案經海基會邀集相關部會開會同意後，經主管機關教育部以專案方式報請行政院核准，再由海基會協助大陸海協會依我方入境規定，派員來臺辦理相關接收事宜。

此次財團法人法鼓山文教基金會捐贈古石雕佛頭像，基於響應聯合國教科文組織將 91 年度訂定為國際文物保存年，以及推動兩岸文物保護理念，政府各相關部會決議援引前例，由教育部以專案方式，報請行政院核准。

(三) 「流轉、聚首」展覽活動

財團法人法鼓山文教基金會特別於捐贈之前，在國父紀念館展出此古石雕佛頭像，為期 2 週，開放民眾前往參觀、祈福，並提供「祈福箋」讓民眾寫下自己的心願，隨古佛頭像一同送至原址山東四門塔。

聖嚴法師亦於展覽結束前，在展場的「祈福箋」上寫下「兩岸永遠平安、世界永久和平」之宏願。

(四) 捐贈儀式

此次捐贈活動，大陸方面係以山東省濟南市文物保護協會為對口單位，該會會長鄒衛平等一行 7 人於 12 月 13 日抵臺代表接受。

捐贈儀式於 16 日上午 10 時在法鼓山農禪寺舉行，由聖嚴法師與大陸方面代表鄒會長共同簽署捐贈書。鄒會長代表贈送法鼓山題有「國寶回歸功德千秋」之書法卷軸一幅；聖嚴法師則回贈親題之「人間淨土」墨寶匾額，並以「放下了人我是非，宇宙萬物，原是沒有區隔的整體；消滅了敵我意識，一切眾生，無非彼此扶持的伴侶」為賀詞，祝福兩岸平安、和平。此外，聖嚴法師亦呼籲，希望藉此培養兩岸民眾保護古文物的常識，以及信奉正信教宗的觀念。

17 日上午，聖嚴法師一行 25 人陪同來臺的代表，共同護送佛頭返回山東四門塔，讓古佛像「身首復合」，重現歷史原貌。

三、港府核發路平及徐秋雄赴港工作簽證

黃科員廷輝主稿

(一) 背景說明

港府於本⁽⁹¹⁾年 12 月 9 日對外宣布核發我「香港光華新聞文化中心」主任路平之工作簽證。另，中華民國對外貿易發展協會^(外貿協會)駐港機構「香港臺北貿易中心」總經理徐秋雄亦獲發工作簽證。

港府於對外發布將核發路平、徐秋雄等人之工作簽證前，均已先告知本會香港事務局。港府政制事務局局長林瑞麟於 12 月 9 日出席「海峽兩岸暨港澳地區青年領袖高峰論壇」時表示：「歡迎路平女士來香港開展光華新聞文化中心的工作，我們相信這對推動香港與臺灣之間的文化交流是有幫助的」。當媒體詢問，路主任等候工作簽證時間長達 11 個月是否過久時，林氏答稱：「這是臺灣與香港特殊關係的一部分」；渠並指出，很歡迎兩岸三地各方面的人士來香港推動經貿和文化的往來，往往這些簽證的申請都需要一個過程(港府新聞公報，2002.12.9)。

(二) 媒體反應

香港媒體對路平獲發工作簽證一事反應頗為正面，各報章亦請路平暢談上任後之抱負。例如，太陽報報導：「路平獲發簽證，是問責制官員上任以來，為臺港關係正常化作出貢獻」、「路平來港進行文化交流，是臺港和兩岸雙贏的事」(2002.12.11)。明報則報導：「路平上任後希望將臺灣文化的特色及人文氣息帶到香港，讓臺港間之交流更頻繁、密切」(2002.12.11)。