

壹、大陸情勢

一、大陸新聞拾零

粟研究員明德主稿

◆ 大陸黃金市場宣告全面開放

上海黃金交易所於 10 月 30 日正式開業，封閉了半個多世紀的大陸黃金市場，宣告全面開放。黃金市場在大陸被稱為「計劃經濟最後的堡壘」。從 1949 年之後，中共對黃金的生產、銷售和加工嚴格控制，任何企業和個人不可自由買賣（新華社，上海，10 月 30 日）。

◆ 國際「標準普爾」將香港財政前景評級由「穩定」調至「負面」

國際評級機構「標準普爾」，將香港的財政前景評級，由「穩定」調至「負面」。因預料香港本年度財政赤字將高達 630 億港幣，占政府總收入 3 成，如果情況繼續惡化，港幣的匯率將受到很大壓力，經濟會變得更不穩定。香港財政司長說，目前的財政赤字比半年前預計的更嚴重，政府必須設法開源節流，而香港的公務員薪酬占政府總開支的 2/3，政府「節流」只能考慮從這方面下手（自由亞洲電臺，10 月 26 日）。

◆ 今年大陸登上富比士雜誌的 100 名富翁中，有 34 人是新面孔

今年大陸登上富比士雜誌的 100 名富翁中，有 34 人是新面孔；去年躋身前 50 名的巨富，今年只有 30 人進榜；1999 年的前 50 名富翁，今年只有 9 名仍在榜上（自由亞洲電臺，10 月 27 日）。

◆ 去年大陸城市居民年平均收入是農民的 3 倍

去年大陸農民的年平均收入是 2,366 元（人民幣，下同），城市居民則為 6,860 元，是農民的 3 倍。大陸農民收入下降與（中共實行的）「三提五統」有很大關係，「三提五統」不是法律規定要徵的稅，而是鄉村集體經

濟組織內部的提留統籌和勞務費用，如教育附加費、民兵訓練費、計劃生育費等（自由亞洲電臺，10月17日）。

◆ 上海市嚴重缺乏同聲翻譯人才

上海市緊缺同聲翻譯人才，目前能達到國際水準的這種人才不到10位，經常要到北京等地臨時請翻譯。該市人事局擬於明年9月舉行「同聲翻譯職業資格考試」（東方電臺，10月17日）。

◆ 中國人並不像外國投資者那樣對本國有信心

中國人並不像外國投資者那樣對本國有信心，多年來持續增長的資本外流，就是最重要的證明。自90年代末起，大陸的資本外流量，超過了直接投資的金額。中國人之所以進行資本轉移，是考慮到人民幣貶值（德國之聲，10月16日）。

◆ 大陸城市居民家庭財產戶均總值為22.83萬元人民幣

大陸城市居民家庭財產戶均總值為22.83萬元（人民幣，下同），戶均家庭金融資產7.98萬元。10%的富裕家庭，占有45%的財產總額，10%最低收入家庭的財產總額，僅占全部居民財產總額的1.4%（中國青年日報，10月8日）。

◆ 中共當局要求國家控制的證券和基金管理公司勿大規模拋售股票

最近兩個星期，中共當局與其國家控制的證券和基金管理公司密集會議，要求這些公司不要大規模拋售股票，以穩定股市。當局是希望在「十六大」前後，股市不要出現太大問題（法國電臺，10月29日）。

◆ 北韓成為大陸客旅遊新熱點

北韓已成為大陸客旅遊的新熱點，在今年「十·一」黃金週的頭兩天，就有4,000多人到北韓旅遊，這些遊客來自雲南、廣東、福建、上海（澳洲電臺，10月3日）。

◆ 大陸「煙民」占全世界吸煙人口1/3

大陸「煙民」超過3億，占全世界吸煙人口1/3。世界衛生組織估

計，中國大陸的吸煙人口到 2050 年會再增加 20%。西方人士認為，煙草業可能是中國大陸最後向外國開放的行業之一，因為該業是中共政府的重要收入來源。今年中，由中共政府控制的煙草公司的利潤和香煙銷售稅，可能達 150 億美元，占政府總收入的 7%（美國之音，10 月 8 日）。

◆ 大陸平均每 4 個人就有 1 個學生

2001 年，大陸各級學校共 135 萬所，在校學生 3.2 億人，平均每 4 個人就有 1 個學生，已成為世界上教育規模最大國家。財政性教育經費占 GDP 的 3.19%（新華社，10 月 27 日）。

◆ 中國文化在西藏城市中已占主導地位

法蘭克福匯報記者於訪問西藏後報導，中國文化在西藏城市中已占主導地位，但漢人與藏人仍然各自成一體，而不是融成一體。但在農村中，傳統文化仍占主導地位。官方數字說藏人占西藏總人口的 92.2%，但有一大批外來人口沒有計入，如拉薩市正式人口數為 22 萬，但內地來的民工有 10 萬到 17 萬。市民只有 4 萬的日則，卻有 5 萬民工（德國之聲，10 月 5 日）。

◆ 中日關係目前正處於「復交」30 年以來的最低點

「中日邦交正常化」30 週年紀念日，日本官方並未舉行重大紀念活動。中（共）日關係目前正處於「復交」30 年以來的最低點。日本「讀賣新聞」近日發表的調查表明，日本人對中共的信任度正大幅下降，對中共表示信任的，1988 年為 76%，92 年為 61%，96 年為 46%，今年只有 38%，「不信任」和「不太信任」的達 55%（法國電臺，9 月 30 日）。

◆ 中共在小國基里巴斯設立一個軍事基地

中共在位於太平洋中央的小國基里巴斯設立一個軍事基地，該基地駐有 10 餘名中共人員，戒備森嚴，美國和澳洲早就對這個基地用途擔憂。專家們不排除中共是利用這一設施監視美國在附近進行的導彈攔截測試（美國之音，10 月 12 日）。

二、中共能源安全與地緣政治

歐博士錫富主稿

- 中共成為石油淨進口國。以增產、使用天然氣、儲備戰略石油提高能源安全。
- 拉住中東在穩定油源與回教少數民族。挺進中亞可規避海上封鎖，為西部油氣東運奠定基礎。
- 2040 年世界能源供應依賴中東國家達 40%。亞洲為能源棋盤關鍵地區，中共缺油打擊將比歐美嚴重。
- 美對伊反恐戰爭在阻絕伊斯蘭恐怖地帶。建立美國主導秩序。控制油源。中共擔心將約制周邊安全。

(一) 中共關切能源安全

1993 年成為石油淨進口國後，中共被迫放棄過去 30 年來的自給自足政策。能源安全逐漸成為中共外交與戰略的關切重點，不得不與伊朗、伊拉克、利比亞、蘇丹等美國認為涉入恐怖活動的國家保持友好關係（聯合報，2002.9.4，13 版）。根據國務院估計，2000 年中共每日需要 400 萬桶原油，2010 年需要 520 萬桶，2020 年需要 640 萬桶。國際能源總署則估計，2010 年中共每日需要 710 萬桶原油，2020 年需要 1,010 萬桶（Amy Jaffe and Steven Lewis，p.117）（附表一）。另又估計，2010 年中共每日進口 400 萬桶原油，2020 年進口 800 萬桶。國家發展計劃委員會保守估計，2010 年進口 190 萬桶，2015 年進口 270 萬桶（Ibid.，p.118）（附表二）。

對於進口能源產品依賴的日益增加，中共提高能源安全的措施包括：1、增加國內生產。可是中共海上、陸上油田經過多次勘探，很難再有大發現。東部如大慶、勝利等油田，進入後期開採階段。西部如塔里木等油田，因蘊藏深、運費貴而開發成本較高（江偉明，頁 34）。2、增加天然氣使用。根據國際能源總署，1999 年全球天然氣占能源使用比

例為 23%，中共則只有 3% (David Lague, p.16)。中共與澳大利亞簽訂 120 億美元的天然氣合約，除了澳洲局勢比中東穩定外，也符合增加使用天然氣，能源多元化的原則 (中國時報, 2002.10.19, 11 版)。3、制定戰略石油儲備計劃。目前大陸石化企業的石油庫存量，只能維持 7 天的生產用量 (聯合報, 2002.9.20, 13 版)。中共預定在 2005 年建立相當 20 天進口量的戰略儲備，約 600 萬噸 (中國時報, 2002.9.19, 11 版)。

(二) 拉住中東挺進中亞

不管如何分散能源，中東仍是中共油源的主要進口地區。中共有必要拉住中東國家關係，因為：1、中共身為石油淨輸入國，必須與石油出口國建立堅定與平穩的關係，而這些出口國多數位於中東。2、新疆有民族問題。當地人口屬土耳其語系，信奉回教，中共必須確使中東回教國家不致成為新疆反漢勢力的後臺。3、中共與美國的政治較量，需要其他籌碼。中東牌可以增加對美進行牽制的籌碼 (中央日報, 2002.4.29, 5 版)。但對伊朗、伊拉克等國輸出飛彈與武器技術，又徒增與美國的緊張關係。

進口中東石油需要長距離的海運，容易遭到敵人的封鎖。何況中東長期不穩定，石油減產或中斷的可能性是存在的。在與石油、天然氣相關能源資源的地緣政治中，中亞位於心臟地帶。誰控制中亞油氣，誰就能在全球能源的戰略格局取得主動。中亞是中共規避風險，提高能源安全水平的最具潛在意義的地方。另從地區能源連接的角度來看，未來只有把新疆和中亞油氣一併考慮，中共的西部油氣東運戰略才有實現的基礎。何況裡海石油還是目前中共惟一不經海運就可確保的石油供應來源 (楊中強、蔡娟, 頁 24)。

(三) 世界能源地緣政治

根據石油輸出國家組織的統計，全世界石油蘊藏量達 10,425 億 3,600 萬桶，沙烏地阿拉伯名列第一，約占其中的 25%。其次是伊拉克，約占 11%。第三是阿拉伯聯合大公國，約占 9.8%。第四是科威特，約

占 9.6%。第五是伊朗，約占 9.3%。這些波斯灣國家的蘊藏量占全球的 66% 左右，不論美國、歐洲、日本或中共，對該地區生產的石油均仰賴甚深（中央社，2002.9.22）。

未來世界能源供應對中東產油國的依賴程度，只會越來越高。將從 1997 年的 26%，提高到 2040 年的 40%。但世界各國對中東的能源依賴程度並不相同。歐洲北海油田枯竭後，可改由俄羅斯及裡海地區輸入油氣，原運往歐洲的非洲油田可改供應北美洲。透過這種方式，歐美地區可有效限制對中東產油國的能源依賴。亞洲情況則有不同。亞洲地區快速的經濟發展使石油需求急速上升，但亞洲本身的能源生產並不樂觀。日本早經通過合作方式與中東產油國建立密切的石油外交，中共也別無選擇地與中東產油國發展這種關係。因此亞洲將是未來世界能源棋盤上的關鍵地區，一旦能源供應短缺，中共遭受的打擊可能比歐美國家嚴重（中央社，2002.6.18）。

（四）擔心美對伊反恐戰爭帶來新挑戰

美國對伊拉克不惜採取片面軍事行動，西方學者認為，表面上是巴格達發展核子與化學武器，其實石油更是美國的戰略利益考量。美對伊發動反恐戰爭，既可消除恐怖威脅，更可控制伊拉克與整個中東的油源。美攻伊的另一目的在實現擴大民主陣營戰略。即伊拉克民主化後，可取代專制的沙烏地阿拉伯，刺激伊朗放棄宗教極端主義，孤立敘利亞與黎巴嫩，解除以色列兩面受敵威脅。巴勒斯坦活動將因失去支持而減弱，以阿問題可迎刃而解（中央社，2002.10.12）。

中共方面則認為，美國攻伊的目的在：1、美國如成功在伊拉克建立一個親美政權，就可從以色列到伊拉克，再到土耳其，建立一道安全防線，阻絕所謂綠色伊斯蘭恐怖地帶。2、在此廣闊地帶建立美國主導的秩序。3、美國想控制中東與歐亞大陸腹地的石油資源，確保美國及西方國家的經濟命脈。並在中東戰略態勢向有利於美國的方向改變後，騰出手來進一步深入歐亞大陸腹地（中央日報，2002.9.17，5 版）。加上透過反恐與俄羅斯改善關係，改善與印度和巴基斯坦關係，對中共鞏固與發

展周邊安全關係形成一定約制。

表一：中共石油需求估計

每 日 百 萬 桶	2000 年	2005 年	2010 年	2015 年	2020 年
貝克研究所	-	-	6.2	7.4	8.8
國際能源總署	-	-	7.1	-	10.1
亞太經濟研究中心	4.3	5.5	6.8	-	-
國家發展計劃委員會	4.0	-	5.7	6.8	-
國務院	4.0	-	5.2	-	6.4
國家經貿委員會	-	4.9	-	-	-

表二：中共石油進口估計

每 日 百 萬 桶	2000 年	2005 年	2010 年	2015 年	2020 年
貝克研究所	-	-	3.0	-	5.4
國際能源總署	-	-	4.0	-	8.0
亞太經濟研究中心	0.9	1.9	2.9	-	-
國家發展計劃委員會	0.7	-	1.9	2.7	-
中華人民共和國產業	0.7	-	1.3	-	2.6
國家經貿委員會	1.2	1.7	-	-	-

參考書目：

1. 江偉明，「石油自衛戰開關新戰場」，亞洲週刊，2002.2.18，頁 34-35。
2. 楊中強、蔡娟，「挺進中亞油氣開發」，中國國情國力，2002.3，頁 24-26。
3. Lague, David, "The Quest for Energy to Grow", Far Eastern Economic Review, 2002.6.20, pp.14-18.
4. Jaffe, Amy Myers and Steven W. Lewis, "Beijing's Oil Diplomacy", Survival, Spring 2002(Vol.44, No.1), pp.115-134.

三、江澤民訪美初析

鄭專員偉靜主稿

- 江澤民訪美前，中共力求縮小分歧，形塑友好氣氛。
- 兩岸問題非布江會晤重點。布希強調基於 3 個聯合公報和臺灣關係法的「一個中國」政策不變，並表示不支持臺獨。
- 美中恢復軍事交流、持續高層互訪將有利於未來雙方關係穩定發展。

中共國家主席江澤民於 10 月 22 日至 25 日訪問美國，此行訪問芝加哥、休士頓，並與布希總統會晤，雙方討論反恐、伊拉克、朝鮮半島、兩岸、武器擴散及人權等問題(詳如附件一：江澤民訪美行程表)。江澤民此行為最後一次以國家元首的名義訪美，希望藉此峰會對歷史交出過去 13 年對美外交的成績單。而江澤民受邀到布希位於德州克勞福的農場作客(僅英國首相布萊爾、俄羅斯總統普亭及沙烏地王儲阿不杜拉獲此待遇)，象徵美中關係友好形象，除奠定江澤民大國領袖之地位外，也有助於延續其在「十六大」之後的影響力。

(一) 訪前美中關係— 中共力求縮小分歧，形塑友好氣氛

江澤民訪問美國之前，中共副總理錢其琛接受訪問表示，對於美中關係要「鬥智鬥勇不鬥氣，不圖一時之痛快，不爭一時之長短」(工商時報，2002.10.17)。中共在兩岸、人權等議題持和緩態度，並在武器擴散問題上有所改善。在江澤民行前，美中雙方已就某些議題達成共識或結論(詳見附件二：美中互動大事紀)。

◆ 反恐問題

美副國務卿阿米塔吉於 8 月 25 日至 27 日訪問中國大陸，並與胡錦濤、唐家璇會談。阿米塔吉在會後記者會上表示，布希政府在經過多月的審慎研究之後，認為「東土耳其斯坦回教運動組織」以暴力來傷害手無寸鐵的平民百姓，所以已經在幾天之前將它定性為恐怖組織，其在美的資產將遭凍結，阿米塔吉亦向中共官員強調必須尊重少數民族權利(自由亞洲廣播電臺，2002.8.28)。在布江舉行高峰會前夕，美國司法部長艾西克羅宣布，美國聯邦調查局正式在美國駐北京大使館內成立辦公室，並表示此舉將加強美中合作打擊恐怖主義和國際犯罪(中國時報，2002.10.25)。

◆ 武器擴散

長期以來，美國政府一直強烈抨擊中共一再涉及大規模毀滅性武器相關技術及零件的擴散。據報導，美國情報單位在 8 月發現，中共

國營公司正對伊拉克出售製造飛彈燃料的化學物品，可見中共仍是巴格達製造飛彈的主要零件供應者（*The Washington Times*，2002.10.16）。在阿米塔吉抵達北京的同一天（8月25日），中共正式公布「飛彈及相關物項和技術出口管制條例」及「飛彈及相關物項和技術出口管制清單」，10月接續公布「生物兩用品及相關設備與相關技術出口管制條例」、「化學品及相關設備和技術出口管制辦法」及「軍品出口管理條例」（*大公報*，2002.10.28）。由於外界預期，中共國家主席江澤民訪美時，布希總統會向江澤民提出此一敏感問題，中共此舉意在預先消除雙方爭議（*中國時報*，2002.8.26）。

◆ 西藏及人權問題

西藏流亡精神領袖達賴喇嘛 9 月 9 日派遣特使，由羅迪葛桑蓋里率領的 4 人代表團訪問北京。這是自 1993 年以來，北京與達賴喇嘛間首度開展正式接觸，達賴特使返回達蘭沙拉後表示，此行氣氛友好（*聯合報*，2002.9.30，p.13）。美國國務院發言人包潤石在例行簡報中表示，美國對達賴喇嘛兩位使節訪問北京表示欣悅，美方認為對話過程可以解決雙方長久歧異，並使西藏人民更自由（*聯合報*，2002.9.11，p.13）。西藏流亡政府總理桑東仁波切在向流亡藏人發表的聲明中，要求西藏人不要在中共國家主席江澤民 10 月訪問美國期間發動示威（*聯合報*，2002.10.2，p.13）。

此外，美國行政及立法部門合組的「國會及行政當局中國委員會」10 月 2 日發表第一份年度報告，報告中建議布希將人權事務排入布江會談的主題中（*中國時報*，2002.10.4，p.11），委員會並提出一份被逮捕入獄的「黑名單」，希望布希能促請北京當局釋放這些人（*中央日報*，2002.10.4，p.5）。在江澤民訪美前，中共釋放數名被美國點名要求釋放的異議分子，其中包括曾經參加爭取西藏獨立的女尼阿旺桑珠（*中國時報*，2002.10.20，p.11）。

◆ 兩岸問題

在本年 4 月胡錦濤訪美時獲得美方「不支持臺獨、不鼓勵臺獨」的表述後，中共對美關係中的對臺工作在強化美方「反獨」的立場，但不過度著墨，以免破壞正在向上發展的對美關係。中共駐美大使楊潔篪在江澤民訪美前夕接受新華社訪問時表示：「臺獨勢力是對臺海和平穩定的最大威脅，希望美方不要對臺獨勢力發出錯誤的訊息」（*聯*

合報，2002.8.28)。而另一方面，中共國務院副總理錢其琛將「直航」航線定位為「兩岸航線」的談話，可能是為江澤民在布江會中創造話題(臺灣新生報，2002.10.25，p.2)，有在國際間促進直航的意涵。

◆ 經貿

美國駐北京大使雷德 10 月 20 日接受新華社專訪時指出，美國購買大陸 40% 的出口產品，美國與中國大陸的貿易逆差是全世界最大的，並不斷成長(聯合報，2002.10.21，p.13)。中共加入世貿組織後，在相關產品市場或產業的開放程度也不符美方期望。在江澤民抵達美國前一天，中國大陸和美國 13 家業者在紐約簽署 5 項合作計畫，總金額高達 47 億美元。這種大手筆過去少見，中共國家計委主任曾培炎、以及美國商務部長艾萬斯等人都出席儀式，除營造江澤民訪美良好氣氛，也可藉此安撫美方對中美貿易出現龐大逆差的問題(中央社，2002.10.24)。

◆ 伊拉克問題

布希於 9 月 6 日致電法國總統席哈克 俄羅斯總統普亭及江澤民，希望 3 國支持美國的伊拉克政策，惟新華社未對江澤民的反應有所報導，中共外交部僅重申對伊拉克問題的一貫立場（即在聯合國框架內通過政治及外交途徑解決問題），與施洛德、席哈克稱美國戰爭計畫錯誤、不智，甚至批評美國是單邊主義者相較，中共的態度似較為溫和(CNN，2002.9.10)。對於中共是否會在安理會投票否決美國所提對伊拉克的決議案，中共外交部國際司司長李保東 10 月 16 日低調表示，「現在談這個問題尚早，中國的基本目標是和平解決，但伊拉克也必須展現誠意」(The Washington Times，2002.10.17)。

◆ 軍事交流

據報導，本年 9 月時美國海軍船隻「鮑迪奇號」因監測中共海軍最新型導彈發射及潛艦在近海活動而被驅趕(美國之音，2002.9.29)，但中共的反應卻頗為低調。中共國防部長遲浩田在會見美國國防大學校長 Paul Gaffney 時呼籲，雙方恢復防禦方面的接觸，改善與美軍的軍事協調(聯合報，2002.10.17)。中共外交部美大司司長何亞非在 10 月 16 日的記者會中呼籲美國取消商業衛星出口中國的制裁，同時確實提升中美兩國的軍事

交流。美國駐北京大使雷德 10 月 20 日接受新華社專訪時表示，成功的軍事交流需要在相互尊重、互惠互利、具備透明度和連貫性原則的基礎上，進行有意義的交流活動^(聯合報, 2002.10.21, p.13)。在布江峰會前，雙方已同意恢復兩軍交往、副國防部長級的軍事磋商^(聯合報, 2002.10.27, p.2)。

(二) 江澤民訪美成果— 美中高層互訪、軍事交流獲進展

布江實質會談超過 1 小時，雙方討論反恐、伊拉克、朝鮮半島、兩岸、武器擴散及人權等問題。美國國家安全顧問萊斯在布江會前^(10 月 24 日)指出，兩國關係良好，江澤民在許多領域是一位好夥伴^(聯合早報, 2002.10.30)，布江會後並未簽署聯合公報，亦未發表聯合聲明，僅舉行聯合記者會。一位曾參加過去 3 次布江高峰會議的美方官員形容，這次的會談「最具正面意義」(the most positive meeting)^(中國時報, 2002.10.27, p.3)，江澤民 10 月 28 日會見舊金山市長布朗時則表示與布希舉行成功會晤^(聯合報, 2002.10.30, p.13)。

江澤民此次訪美的成果：在反恐方面，年內舉行第三次反恐磋商。在高層互訪方面，美國副總統錢尼將於明年春天正式訪問中國大陸。中共外交部 10 月 29 日宣布，布希已接受江澤民邀請，將第三度訪問中國大陸^(美方尚未證實這項消息)。在軍事交流方面，在峰會前雙方已達成恢復兩軍交往、雙方副國防部長級的軍事磋商的共識。在武器擴散方面，雙方決定建立關於戰略安全、多邊軍控和反擴散問題副外長磋商機制，並舉行「安全議題對話」。在朝鮮半島問題方面，雙方同意以和平方式實現朝鮮半島無核化的目標。在兩岸問題上，布希強調，美國基於 3 個聯合公報和臺灣關係法的「一個中國」政策不變，兩岸問題和平解決，並表示不支持臺獨^(中共外交部發言人劉建超 10 月 29 日強調布希說的是「反對」臺獨，根據陪同江澤民出訪的中共外交部新聞司司長孔泉的說詞，布希在雙邊高峰會議中的選擇用詞是 against)。

◆ 反恐及伊拉克問題

布江同意在雙向互利的基礎上，加強反恐合作，共同反對一切形式的恐怖主義^(中國時報, 2002.10.27, p.3)，雙方並將於今年舉行第三次反恐磋商^(聯合報, 2002.10.27, p.2)。在伊拉克問題方面，中共支持要求伊拉克嚴格遵守聯合

國對伊拉克的有關決議，但未表態支持美國攻打伊拉克，布希則籲請江澤民支持聯合國安理會通過新的決議，要求伊拉克解除大規模殺傷武器(中國時報，2002.10.27，p.3)。

◆ 朝鮮半島

美國國務院 10 月 17 日證實，北韓承認秘密發展核武。美國亞太事務助卿凱利和主管武器管制的次卿波頓 10 月 18 日與中共官員就此一議題舉行會談，美國國務院發言人包潤石表示，此次會談非常有用並具有成果(中國時報，2002.10.20，p.11)。

江澤民在布江會後記者會中明確表示，朝鮮半島應無核化，對於北韓最近的核武發展毫不知情(中國時報，2002.10.27，p.11)。此外，雙方同意以和平方式實現朝鮮半島無核化的目標(中國時報，2002.10.27，p.3)。

◆ 兩岸問題

中共及美國官員在布江會前都曾表示，臺灣問題不會是此次布江會晤的重點。如布希政府一位資深官員 9 月 10 日曾透露，10 月布江會後不會發表任何聲明或文件，美方也希望布江會不要再冗長討論臺灣問題(聯合報，2002.9.12，p.1)。中共外交部美大司司長何亞非 10 月 16 日表示，臺灣問題是中美關係最敏感、最核心的問題，但不意味著所有問題都與臺灣問題掛鉤(文匯報，2002.10.17)。

布希在會談中向江澤民強調，美國基於 3 個聯合公報和臺灣關係法的「一個中國」政策仍然維持不變，兩岸必須透過對話，以達到和平解決雙方歧見(中國時報，2002.10.27，p.3)。布希在會後回答記者提問時表示：「一個中國政策的意思，係指兩岸問題應經由和平解決。我們在此地區具有影響力，我們要確保臺灣問題能夠和平解決，其中包括表明我們不支持(臺灣)獨立(中國時報，2002.10.27，p.11)」。江澤民則強調「和平統一、一國兩制」的基本方針(中國時報，2002.10.26)。另據會後為記者簡報的美國高級官員說，江澤民也向布希提出對臺軍售及其質量的問題，布希則提出中共在臺海對岸部署飛彈，美方的底線是和平解決(中國時報，2002.10.27，p.1)。值得注意的是江澤民選擇在休士頓先表明對臺政策立場，以避免破壞布江峰會的氣氛。江澤民在德州理工大學的演說中，重申江八點，鼓吹

三通，並首度把和平統一與對美有利結合在一起(聯合報，2002.10.28，p.13)。

◆ 武器擴散

布希表達對中共移轉敏感科技的持續關切(中國時報，2002.10.27，p.3)。此外，雙方決定建立關於戰略安全、多邊軍控和反擴散問題副外長磋商機制。另據布希政府資深官員在布江會後背景簡報中表示，雙方將在數月內舉行一項新的「安全議題對話」。安全議題將會特別著重在防止武器擴散上，美國希望明年初舉行第一回合對話，每兩年舉行一次(聯合報，2002.10.27，p.2)。

◆ 人權問題

布希在會談中強調任何國家都不應以反恐怖主義來壓制少數民族或沈默表達和平的異議人士，並表達尊重西藏人權、鼓勵與西藏領導人進行更多的對話也是重要的。江澤民則表示，民主和人權是人類的共同訴求，中國的人權狀況目前處在不斷改善的最好時期。中國願意在相互尊重、求同存異的基礎上，繼續與美國交換意見(中國時報，2002.10.27，p.3)。

附表一：江澤民訪美行程表

美國時間	行程
10.22	抵芝加哥，會見波音、摩拖羅拉、聯合航空等美國商界人士。晚間接受伊利諾州州長及芝加哥市長聯合晚宴，並發表演說。江澤民演說時指出，今年是中美《上海公報》簽署 30 週年，撫今追昔，他深感「兩個偉大的國家應該增進瞭解與信任，加強交流與合作」。他表示，兩國在對抗恐怖主義、維護亞太和世界和平、促進全球及地區經濟增長、打擊跨國犯罪、保護環境等方面，都有共同利益，也肩負著共同的責任(中國時報，2002.10.24，p.11)。
10.23	上午前往德州休士頓，接受市長贈市鑰。下午參觀太空中心，晚間出席洲際飯店歡迎晚宴，約 800 人參加，包括老布希夫婦、前國務卿貝克。老布希在晚宴上致詞稱江是「偉大的領導人，極好的朋友」。他說，由於江澤民的努力，美中關係得以保持在正常軌道上並且逐步改善。江回顧了已故中共領導人鄧小平在 23 年前訪問休士頓，他說，歷史證明，中美間的友好合作，不僅給兩國人民帶來重大利益，而且促進亞太及世界和平與繁榮，「一個穩定、健康、不斷推展的中美關係，符合中美兩國人民的根本利益，符合時代發展潮流」。江澤民也說，去年 10 月和今年 2 月，他和小布希總統先後在上海和北京兩度晤談，都很成功，有力地促進了中美建設性關係的發展。他相信與小布希的第三次會晤將取得積極的成果，推動中美關係進一步發展(中國時報，2002.10.25，p.2)。
10.24	與老布希會見共進午餐，參觀位於德州農工大學老布希總統紀念圖書館，並發表演說。江澤民在演說中重申江八點，並指出「臺灣問題早日解決，中國早日完成和平統一，有利促進亞太和世界的和平與穩定，有助於中美關係的穩定發展，也將使美國在臺灣的利益得到更有效的保障」。他同時表示，中國強烈希望儘早實現直接三通，並強調將以最大的誠意與努力促進兩岸和平統一(工商時報，2002.10.26)。
10.25	布江峰會，結束後遊農莊並與布希共進午餐。江澤民隨後轉往墨西哥出席 APEC 非正式領導人會晤。
10.25-27	出席 APEC 非正式領導人會晤。
10.28	過境舊金山。江澤民在舊金山指出，日前舉行的布江峰會上，他與布希一致同意，將採取積極行動，增進雙方了解和信任，加強交流和合作，推動中美建設性合作關係不斷取得進展。在會見舊金山市長布朗

時指出，他幾天前與布希舉行成功會晤，雙方就中美關係和共同關心的重大國際與地區問題，深入交換了看法，達成了共識(聯合報，2002.10.30，p.13)。 中午接受布朗夫婦午宴款待後返回北京。
--

附表二：美中互動大事紀(2002.8.26-2002.10.21)

時 間	紀 要
8.26	阿米塔吉訪問大陸。在北京美國大使館召開記者會時，有美聯社記者提問關於「兩岸間的問題，應該由兩岸人去解決，為何美國對統獨要有立場？」阿米塔吉對此表示，「我們不支持臺獨是一回事，這和說我們反對是不一樣的(By saying we do not support, it's one thing. It's different from saying we oppose it.)。如果兩岸人民達成可接受的解決方案，美國顯然無從干涉，所以我們用不支持一詞，不過這個問題要由兩岸人民來解決」(中時晚報，2002.8.27)。
8.29	阿米塔吉在東京在回覆記者問題時重申美國的「一個中國」政策和不支持臺獨的立場，並表示「兩岸人民都同意只有一個中國，臺灣是中國的一部分」(中央日報，2002.8.30，p.4)。
9.6	美國總統布希致電中共國家主席江澤民法國總統席哈克與俄羅斯總統普亭，要求 3 國支持美國的伊拉克政策(聯合報，2002.9.7，p.1)。
9.9	華府智庫 CATO 基金會舉辦「中國的軍事現代化是否威脅美國？」研討會，安全政策研究中心亞洲部門主任孟儒(Ross Munro)在會中表示，臺灣的國防預算降至 6 年來最低，陳水扁的談話具有煽動性且不恰當(中央日報，2002.9.11，p.5)。
9.10	1. 布希政府一位資深官員表示，美國完全接受臺灣在陳總統「一邊一國」談話後的解勢，美國今年在聯合國會議上也不會針對任何有關臺灣的議題發言。其並透露，10 月布江會後不會發表任何聲明或文件，美方也希望布江會不要再冗長討論臺灣問題。對於美臺簽署自由貿易協定議題，他希望臺灣能先專注在履行對世界貿易組織的承諾(聯合報，2002.9.12，p.1)。 2. 我國國防部副部長康寧祥會晤美國國防部長伍佛維茲，是 23 年來拜會美國國防部長的最高階級臺灣國防部官員(中央日報，2002.9.12，p.4)。
9.11	美國駐北京大使雷德表示，中美兩國合力對抗恐怖主義，對未來雙邊關係是有助益的，911 事件讓美國明白它的真正敵人是誰，其中並不包括中國(中國時報，2002.9.12，p.11)。
9.19	美國海軍的逼艦海洋探勘船在離中國大陸海岸 60 公里(按另外報導，該船為「鮑敵奇號」是 52 哩處和中共機船接觸)的黃海海域進行海底繪圖作業時，曾受到中共空軍偵察機跟監，隨後中共又派出偵察船尾隨跟監，接著中共偵察機又反覆多次低空掠過美艦，最後，一艘「漁船」撞壞了該美艦監聽水下作業的聲納(法國電臺，2002.9.25)。
9.20	1. 中共外交部對於陳總統夫人吳淑珍訪美表示，希望華府恪守中美 3 個聯合公報(中國時報，2002.9.20，p.2)。 2. 香港明報引述外交界消息人士的話，江澤民 10 月訪美將僅在布希家鄉德州停留 1 天，不會訪問包括美國首府華盛頓在內的其他城市。美方目前主要關切 3 個問題：反恐、防止武器擴散、美中經貿問題(中國時報，2002.9.20，p.11)。 3. 布希政府公布「美國國家安全戰略報告」，報告指出美國的軍事優勢(Military Supremacy)是無與倫比的，絕不容許任何強權像冷戰時代那樣向美國挑戰。報告有關於臺灣部分為根據臺灣關係法，美國對臺灣的自衛(self-defense)有承諾，而在這個問題上，美國和中共有很深的歧見。同時指中共追求軍事能力的現代化，足以威脅亞太地區的鄰國，所謂鄰國，當然包括臺灣在內。報告說美國和中共的關係，「是美國促進亞太地區穩定、和平與繁榮戰略的重要部份」，「中國民主的發展對未來是關鍵」，這份報告以 1 頁多的篇幅敘述美中關係，包括反恐的合作在內，但指出中國雖經歷了 4 分之 1 世紀的改革，去除了共產遺毒最壞的成分，可是中共領導人對國家的性質迄未作出根本性的選擇，而中國追求是以威脅亞太鄰邦的軍事能力提升，只是在走一條過時的老路，「最終只會影響到其所追求的國家強大」。美國給中共的忠告是：「社會與政治上的自由，才是那種偉大唯一的根源」。美國會歡迎出現一個「強大、和平、繁榮的中國」，也願縮小雙方的分歧，擴大合作面(中國時報，2002.9.21)。
9.25	美國眾議院通過外交關係授權法案，在軍售事務上，一方面強制要求美國政府必須同意臺灣的副參謀總長以上層級訪美，一方面也把臺灣定位為「非《北大西洋公約組織國家》的主要盟邦」(中國時報，2002.9.30)。
9.26	美國參議院通過外交關係授權法案。
9.30	1. 美國總統布希簽署外交關係授權法案，但有關「軍事事務上，視臺灣等同非北約主要盟邦」乙節，布希委婉表示拒絕接受，並發表聲明重申「一個中國政策沒有改變」(中國時報，2002.10.2，p.4)。

	2. 中共外長以電話向俄國外長通報中共在伊拉克問題上的立場，「在聯合國框架內政治解決伊拉克問題」，「安理會採取的行動，都要利於政治解決伊拉克問題」（新華社，2002.9.30）。
10.2	美國行政及立法部門合組的跨黨派委員會日發表第一份年度報告，嚴厲批判中共為獨裁政權，「只顧維繫黨權，蔑視人權」，報告建議美國總統布希把人權事務排入與江會談之主題中（中國時報，2002.10.4）。
10.9	1. 美國國務院的「2002 年度國際宗教自由報告」指出，「中國政府對宗教自由和良心自由依然不夠尊重，特別是對諸如法輪功等一些未經登記的宗教團體和精神運動的信徒而言，更不尊重」（聯合報，2002.10.9）。 2. 香港文匯報報導，北京熟悉中美事務的人士指出，軍控及防擴散將會是布江高峰會的重要議題（中國時報，2002.10.9）。 3. 美國務院副發言人黎克指出，江澤民月底美國之行是一次重要訪問，「經濟、政治和人權」是雙邊關係的重要領域。黎克並指出，美國不會無限期等待聯合國安理會採取強硬立場，美國的耐心不會長達數個月，而只有幾個禮拜（中央社，2002.10.9）。
10.10	中共外交部發言人章啟月正式宣布，中共國家主席江澤民將於 10 月 22 日至 25 日訪美。章啟月表示，中共外交部部長助理周文重日前到美國磋商，為訪問作準備；美國國家安全委員會亞洲事務部高級主任莫健，近期也會到北京（聯合報，2002.10.11）。
10.13	1. 中共外交官指出，江澤民訪美期間，美國領導人將再度重申「一個中國」原則，重申「不支持臺灣獨立」。並透露，雙方不可能、也不必簽署「第四公報」（聯合報，2002.10.14）。 2. 本月江澤民訪美給布希的最大見面禮，可能是在聯合國安理會對伊拉克問題表態，就是對伊拉克動武等議案投棄權票，成全美國的立場（美國之音，2002.10.13）。
10.14	中共國家主席江澤民在會見聯合國秘書長安南時表示，中共對伊拉克問題一直主張「以和為貴」，爭取政治解決，並且支持聯合國在這方面發揮作用（中華日報，2002.10.15）。
10.16	1. 香港文匯報報導，在中美關係逐漸昇溫的大前提下，中美能夠再次在氣氛融洽的元首峰會下就雙邊關係以及國際熱點問題取得深化共識（文匯報，2002.10.16）。 2. 華盛頓時報報導，美國情報單位 8 月時發現，中共國營公司正對伊拉克出售製造飛彈燃料的化學物品，可見中國大路仍是巴格達製造飛彈的主要零件供應者（The Washington Times，2002.10.16）。 3. 紐約時報報導，中共希望江澤民訪美時在軍事交流議題上能有所獲。伊拉克問題是焦點，中共可能重申伊拉克應遵守聯合國安理會決議讓武器檢查員回去，中共可能支持法國「兩階段決議」的主張。在防止武器擴散議題上有所突破的可能性不高，中共如果遵守 2001 年 11 月之協議，美國將恢復同意中共為美國公司發射人造衛星（The New York Times，2002.10.16）。
10.17	1. 中共副總理錢其琛接受大陸「學習時報」訪問時表示，對於中美關係要「鬥智鬥勇不鬥氣，不圖一時之痛快，不爭一日之長短」。中美關係有 3 項不變，一、中美之間的合作基礎不變；二、中美之間的基本矛盾不變；三、美國對華政策「合作加防範」、「接觸加遏制」的兩面性不變（工商時報，2002.10.17）。 2. 中共外交部一位不願具名的高級外交官表示，希望和美國的軍事關係能恢復到 1 年多前雙方未因一連串事件交惡前狀態。中國國防部長遲浩田上週曾呼籲雙方恢復防禦方面的接觸，改善與美軍的軍事協調（聯合報，2002.10.17）。中共不預期雙方在臺灣問題上會有進展。中共外交部美大司長何亞非表示，中共不計劃就伊拉克問題與美國達成任何協議，不會把伊拉克問題與其他議題掛鉤（中央社）。 3. 中共外交部官員表示，江澤民訪問美國芝加哥、休士頓及舊金山，同時也會有布希德州農場之旅。這是雙方 12 個月內第三次會晤，雖然雙方將討論伊拉克、防止武器擴散及臺灣等議題，布江高峰會將會圓滿成功（中國時報，2002.10.17）。 4. 17 日起中共將在華府舉行美國援助中國抗日系列活動，以章顯美國與中國的友誼，並為江澤民與美國總統布希的第三度會面營造良好氣氛，拉抬聲勢（中央日報，2002.10.17）。
10.18	1. 消息人士指出，江澤民將與布希總統進行一個半小時的會談，雙方各有 6 人參加，會談主題為伊拉克、管制大規模毀滅性武器擴散、人權、貿易、反恐等。雙方不會簽署新的公報，也不會發表聯合聲明。有關兩岸議題，預料美方不會主動提及，中共則可能提出，不過根據瞭解，美國的立場明確，不會損及臺灣的利益。由於北韓剛承認確實擁有大規模毀滅性武器，因此會談可能加上這個新的議題（中國時報，2002.10.19）。 2. 中共外交部官員表示，美國國務次卿波頓及亞太事務助卿凱利今天與中共官員會面討論包括北韓發展核武問題。據信，他們可能要求中共對北韓施壓，破使北韓放棄發展核武計畫。美國大使館人員表示，波頓兩人此行將主要討論 3 件事，包含北韓問題、雙方領導人高峰會及墨西哥亞太經合會議（中國時報，2002.10.19）。 3. 美國國務卿鮑爾表示，美國信守一個中國政策，美方也希望美國的一個中國政策能回到 1970 年代，美國就能與中共構築良好的關係，同時也履行對臺灣的責任（聯合報，2002.10.19）。
10.19	1. 為江澤民訪美營造良好氣氛，中共近日釋放了數名被美國點名要求釋放的異議分子，其中包括曾參與爭

	<p>取西藏獨立的女尼阿旺桑珠（中國時報，2002.10.20）。</p> <p>2. 美國國務次卿波頓及亞太事務助卿凱利今天離開北京，對與中共商討北韓發展核武問題，美國國務院發言人包潤石表示：「他們在北京的會談非常有用並具成果，我們跟中國在朝鮮半島問題上的合作有長久的歷史，而且雙方均有意持續」（中國時報，2002.10.20）。</p> <p>3. 美國國務卿鮑爾接受香港鳳凰衛視訪問時表示，布希總統會向江澤民重申，美國的一個中國政策，包括3個公報及臺灣關係法。鮑爾也表示，美國對臺灣軍售，與一個中國政策及對中國的承諾，都沒有不符之處（中國時報，2002.10.20）。</p>
10.20	<p>1. 在江澤民訪美前夕，新華社分別訪問美國駐北京大使雷德及中共駐美大使楊潔篪，雷德表示，美國尋求坦率、建設性和合作的中美關係，歡營一個強大、和平與繁榮的中國。隨著兩國在越來越多問題上找到共同目標和利益，如打擊恐怖主義，建立相互尊重基礎上的兩國關係，正日益緊密發展。楊潔篪表示，臺獨勢力是對臺海和平穩定的最大威脅，希望美方不要向臺獨勢力發出錯誤訊息（聯合報，2002.10.21）。</p> <p>2. 英國「星期泰晤士報」報導，美國將在本週高峰會時和中共商討新的戰略合作，以清除北韓的核武計畫（中國時報，2002.10.21）。</p>
10.21	<p>美國資深官員對布江會進行背景簡報會，該官員對兩岸問題表示，美國對兩岸的政策沒有改變，美國仍遵守建基在3個聯合公報及臺灣關係法之上的一個中國政策，但美國不會放棄臺灣關係法之下的義務，臺海問題必須和平解決（自由時報，2002.10.22）。如果臺灣片面宣布獨立，那將是個很麻煩而危險的問題（中央日報，2002.10.23）。</p>

四、楊斌案恐影響中共與北韓關係

粟研究員明德主稿

- 北韓任命華裔而具荷蘭籍、在中國大陸經營龐大事業的富商楊斌，為新義州特區行政長官。
- 中共以「逃稅」、「操縱股市」及「違法使用土地」為名拘捕楊斌，有似對北韓的新義州特區計劃釜底抽薪，對於中共與北韓間數十年的「傳統友誼」傷害極大。

9月24日，北韓任命華裔而具荷蘭籍、在中國大陸經營龐大事業的富商楊斌，為其擬以中韓邊境城市新義州為基礎建立的特別行政區長官。楊斌隨即兩次舉行記者招待會，除展示他的新義州特區行政長官任命狀外，並講述他就任後的施政計劃。當時楊意氣風發，給予中外記者深刻印象。不料到10月4日，楊斌竟被中共公安人員逮捕（韓國國際電臺，10月5日）。目前已傳出北韓的新義州特區計劃可能立即陷於停頓。

中共選擇在這時以「逃稅」和「操縱股市」及「違法使用土地」為名，拘捕楊斌這一在2001年富比士雜誌上排名中國第二的富豪，應

不是出於地方當局決定，而是其中央政策性「拍板」。據楊斌自承，欠稅總共不過人民幣 1,000 萬元，而且楊已與他的集團總部所在的遼寧省稅務機關談妥，在 10 月 12 日前交清（路透社，10 月 4 日），可見以逃稅為主因扣留楊斌的理由似乎太牽強。據外國輿論界分析，中共捕楊，應是出於以下幾點考慮：

一是讓新義州特區無疾而終。江澤民 2001 年 12 月 3 日至 5 日訪問平壤時，曾對金正日表示反對在新義州建經濟特區，其後金正日到大陸訪問時與朱鎔基會晤，朱對金也有同樣勸告，並建議北韓的經濟特區應建在與南韓接壤的開城（韓國日報，10 月 12 日）。可見反對北韓在新義州建立特區，在中共高層是有共識的。傳聞金正日拒不聽從江、朱勸告，曾使雙方在會談中氣氛緊張。逮捕已被北韓任命為特區長官的楊斌，是對北韓的這一計劃沉重一擊。

二是中共認為北韓逕行任命楊斌這一華裔人士為特區行政長官，事先根本未加知會，是掃了中共顏面。且楊斌在獲任之後，沒有與中共做任何協商，就擅自在瀋陽發布外國人可免簽證進入新義州等消息，更造成中共政府極端難堪、不滿（韓國國際電臺，10 月 5 日）。

三是北韓所頒布的新義州特別行政區基本法，宣稱特區將採立法、司法、行政三權分立體制，且特區實行完全的私有制，沒有關稅，只徵收 14% 的企業所得稅，各國貨幣可以自由流通。這一套做法，勢必在鴨綠江畔形成一個新的冒險家樂園，這個「社會」在北韓一方由新築的圍牆封閉，卻面向對岸的中國東北開放，這勢必對中國大陸的民眾產生重大影響，並成為大陸犯罪分子的庇護所（自由亞洲電臺，10 月 8 日）。

四是中共原也有將新義州對岸的丹東市建為經濟特區的計劃，若北韓方面搶先建立較中共更顯前衛的特區，勢將在吸引外資方面對中共的丹東建區計劃產生重大排擠效應，這對中共有重大的利益傷害。

逮捕楊斌，有似對北韓的新義州特區計劃釜底抽薪，對於中共與北韓間數十年的「傳統友誼」傷害是極大的。中共為求彌補，曾在未向外公開的情況下，派一外交部副部長率團到平壤向北韓解釋捕楊理由，惟似未被北韓所接受；北韓隨即派遣其「最高人民會議副議長」

楊亨燮率團到北京，就這件事商談，但 5 天後該團離北京回國時，異常低調，楊斌並未獲釋。

北韓的現行體制，是「偉大領導者」金正日主宰一切。此件事如傷及金正日顏面，恐難收拾，果真如此，今後中共與北韓關係，至少會有一段時間起伏不定，不似從前之密切。

五、大陸醫療體制面臨的問題

銘傳大學許助理教授志嘉主稿

- 今年全面實施新制城鎮醫療保險，但真正納保職工只占從業人員 4 分之 1。
- 66.8% 受訪民眾認為醫療費用偏高，83.4% 對未來醫療費用支出表示擔憂。
- 因病致貧比例約占貧困人口 3 分之 1 至 2 分之 1，疾病與貧困形成惡性循環。
- 占總人口 15% 的城市人口，享用 3 分之 2 醫療衛生保障服務，占總人口 85% 的農村人口卻只使用不到 3 分之 1 資源。
- 近 90% 的農民無醫療保險，必須自費醫療。

(一) 城鎮醫療保險納保人數過少

根據中國社會科學院長期調查大陸城市居民最關注的社會問題的結果發現，去(2001)年受訪民眾最關注的社會問題中，前 3 位分別是下崗失業、社會保障與醫療改革(袁岳、彭紅梅、王建軍、范文，「2001 年中國市民生活滿意度的調查」，頁 45-46)。醫療改革問題是近幾年來進行的調查中，首次進入前 3 位，成為大陸居民最關注的議題，也凸顯近年來大陸積極推動的醫療制度改革受到大陸民眾的關注，也出現了許多問題。

隨著改革開放政策的推動，大陸許多國有企業經營不善，衝擊長期以來依托企業的城鎮醫療保險制度，同時，日益增多的私營企業員工也無法適用過去的公費醫療制度。為了解決問題，1998 年大陸國務院頒布「關於建立職工基本醫療保險制度的決定」，新制度主要特點是：低水平、廣覆蓋、共同負擔、統賬結合、屬地化與社會化管理、多層次保障（北京青年報，2002.7.29）。這項新的制度改革已於今（2002）年 1 月起，在大陸各城鎮全面實施，但新制度在還未看到更具體的成果前，卻出現了許多問題。

首先，雖然新制度的用意之一是要將更多職工納入醫療保險體制之中，然而，大陸媒體報導指出，新制實施後，真正納入醫療保險制度的職工只占城鎮從業人員的 4 分之 1 左右，還低於 1995 年時的水準。許多職工未參加新制醫療保險的主要原因之一是因為，與過去的公費醫療保險相較，新制度下，職工要自己負擔工資 2% 的自付額，且主要是保障「基本疾病」的「基本醫療」，新制遠比以前制度的福利較差（北京青年報，2002.7.29）。

（二）醫療費用過高形成貧病循環

大陸醫療體制的第二個嚴重問題是，醫療服務費用偏高。大陸官方機構「中國景氣監測中心」針對北京、上海、廣州居民進行的一項民調結果顯示，66.8% 的受訪民眾認為目前大陸醫療費用偏高，83.4% 民眾對於未來醫療費用支出表示擔憂（新華網，2002.9.30）。連大陸最富有的幾個大城市居民都認為醫療費用過高，遑論其他地區民眾。

資料顯示，醫療費用支出已成為造成龐大貧困人口的主要原因之一，大陸廣大貧困人口中，因病致貧的比例約占 3 分之 1 到 2 分之 1，疾病與貧困之間出現惡性循環：「疾病 貧困 無力醫治 更加貧困 病情加重」（時正新，「中國的醫療救助及其發展對策」，北京青年報，2002.7.29）。事實上，大陸醫療體系充斥著亂收費的現象，大陸官方「價格舉報中心」接獲的舉報電話中，醫療亂收費僅次於教育亂收費，高居第二位；大陸媒體調查發現，許多醫療單位未依規定，浮亂收費，大幅增加民眾的醫療

負擔（生活時報，2002.5.21），無怪乎民眾普遍擔憂醫療費用支出。

此外，大陸醫療糾紛增多，造成患者及社會對醫療系統不信任感增強。據大陸「中國消費者協會」統計，1999年民眾對醫療和藥品投訴案件達17,246件，比1998年成長了29.1%（中國新聞網，2001.8.11）。醫病關係變壞，民眾對醫療體制不具信心，使得整體醫療保險制度的推動受到相當大的阻礙。

然而，醫療問題最嚴重的其實還不在城鎮地區，城鎮地區推動的醫療保險體制雖受到質疑，然而，廣大的農村地區連僅供基本疾病的醫療保險都沒有。

（三）廣大農民醫療衛生保障偏低

目前，占總人口15%的城市人口，享用著3分之2比重的醫療衛生保障服務，占總人口高達85%的農村人口卻只使用不到3分之1的醫療衛生保障服務（新華網，2002.2.25）。改革開放以來，廣大農民犧牲了自身的權益，促進城市的發展，在基本的醫療衛生方面，農民的待遇更遠遠比不上城市居民。

大陸農村地區並未享有醫療保險服務，大陸當局推動的是「合作醫療制度」，但僅僅只有12%的農村人口實施合作醫療制度，且多集中在城市周邊地區，近90%的農民都必須自費醫療（北京青年報，2002.7.29）。農村的醫療條件原本就比城市地區差，絕大多數農民又沒有醫療保險保障，醫療費用在農村地區又比城市昂貴，農民在大陸醫療體制中成為被遺棄的一群，貧困農民更不敢隨便就醫。

對大陸當局而言，醫療體制攸關百姓的基本人權與福利，當享受絕大多數醫療保險與服務的城市民眾，都擔憂醫療費用過高，僅有少數醫療資源的廣大農村民眾更無法擁有合理的醫療保障。貧病惡性循環、農村愛滋病患沒錢就醫、龐大醫療費用剝奪孩子的就學機會，貧困、愛滋病、城鄉差距等社會問題都與醫療體制有重要關係。「十六大」新領導班子即將接班，但繁榮的經濟的背面，還有醫療體制問題尚待解決。

參考書目：

1. 袁岳、彭紅梅、王建軍、范文，「2001 年中國市民生活滿意度的調查」，汝信、陸學藝、李培林主編，2002 年：中國社會形勢分析與預測（北京：社會科學文獻出版社，2002 年），頁 39-47。
2. 時正新，「中國的醫療救助及其發展對策」。http://www.labournet.com.cn/lilun/fileview.asp?title=中國的醫療救助及其發展對策&number=al013342.txt。

貳、兩岸關係

一、立法委員港澳業務考察團

魏專員淑娟主稿

為增進立法委員對港澳發展現況及我駐港澳機構業務運作情形之了解，本會邀請立法院各黨團推派立法委員籌組「立法委員港澳業務考察團」，於 10 月 8 日至 11 日前往澳門及香港訪察，並參加我駐港澳機構辦理之 91 年雙十國慶酒會及當地社團自發性舉辦之慶祝餐會。考察團成員計有張委員清芳、邱委員創進、陳委員茂男、何委員金松、李委員鎮楠、湯委員火聖、張委員花冠、王委員淑慧、李委員明憲、朱委員鳳芝、江委員綺雯、徐委員少萍、郭委員添財、關委員沃暖、黃委員健庭、馮委員定國、周委員錫璋、趙委員良燕等 18 位。

本次考察活動係政府首次安排立法委員赴澳門參加雙十國慶酒會，亦係歷年立法委員赴香港參加雙十國慶活動人數最多，且首次有民、國、親跨三黨派之立法委員共同參與，顯示臺灣政黨輪替並未影響政府對港澳居民之重視，並充分彰顯我民主政治、菁英共治之成果。立法委員於出席各項慶祝活動發言時表示，政府重視臺港與臺澳關係之政策不變，感謝港澳居民對我之向心與支持，並呼籲兩岸三地應多接觸與交流。與會人士對於委員之發言均專注聆聽，同時，對我方安排經由民主機制選舉產生之民意代表組團赴港澳，甚表肯定。

因本考察團成員中有 5 位民進黨立法委員無法順利取得赴港簽證，未能自澳門轉赴香港，引發臺港澳媒體之關切與報導，本會於 10 月 10 日發布新聞稿表達嚴正抗議，李鎮楠等 5 位委員亦於 10 月 11 日召開記者會嚴詞譴責。此次事件，再次凸顯「一國兩制」在港澳實踐之內、外部制約力量。

此次考察團成員多數係首次透過本會安排前往港澳參加雙十國慶活動，亦有若干委員係首次造訪澳門及香港，本年我駐港澳機構及當地社團辦理之慶祝雙十國慶活動，出席人潮與往年相若，佇足時間則較往年為長，且不斷有與會人士主動與立法委員握手、交談，現場氣氛極為熱絡。

綜觀本次考察活動，除增進立法委員對港澳發展現況及我駐港澳機構業務運作情形之了解，並有助於國內立法委員對港澳情勢不同角度之觀察，且達至凝聚友我人士向心之目的，對我駐港澳機構工作之推展實具助益。

參、大陸工作

一、海基會完成第五屆董監事改選

海基會提供

財團法人海峽交流基金會於本(11)月 1 日召開第四屆董監事臨時聯席會議，完成第五屆董監事改選及審議通過海基會董監事會變更組織之提案，將於相關程序完備後，據以辦理調整及法人變更登記。

(一) 海基會第五屆董監事名單

海基會第五屆董監事已於 11 月 1 日正式選出，名單如下：

◆ 董事

王又曾 王永在 王必成 陳 樹 江奉琪 呂木琳 吳東進
李成家 李雲寧 李慶平 余建新 何思因 何壽川 杜筑生
林志嘉 林省三 苗育秀 徐 亨 徐旭東 施振榮 高清愿
徐 璐 許勝發 許惠祐 許應深 張安平 張俊宏 張顯耀
陳木在 陳長文 陳明通 陳忠信 陳博志 陳瑞隆 黃世惠
辜振甫 辜濂松 彭蔭剛 蔡 堆 蔡鎮宇 劉德勳 鄭 優
嚴凱泰

◆ 監事

成嘉玲 林文程 張榮恭 謝文定 鮑正鋼 劉玉山

(二) 有關海基會董監事會變更組織提請審議案

海基會捐助暨組織章程(以下稱本會「章程」)原規定置董事 43 人、監事 6 人(章程第七條第一項及第十六條)。行政院大陸委員會曾於 90 年 2 月 22 日發函建請海基會適時研修章程,明定董、監事由政府機關特定職務人員代表兼任,以符合有關政府代表「當然兼職」之相關規定。

海基會董監事之組織,相較於其他性質之財團法人,如內政類財團法人董事不得超過 19 人;教育類財團法人董事以 7 人至 21 人為限,顯然組織龐大,且人數定額缺乏彈性,宜有所變更,以利運作。爰修正海基會章程第七條第一項及第十六條之相關規定(修正草案如附件)。

有關海基會章程之變更程序,依民法第六十二條規定、海基會章程第二十五條第一項及陸委會「大陸事務財團法人設立許可及監督準則」第十三條第二項第一款規定,應先提請董事會經 3 分之 2 以上董事出席,出席董事 4 分之 3 以上同意變更,於報請陸委會核備後,依民法第六十二條規定,聲請該管法院為必要之處分,俟法院准予變更章程之裁定確定後,據以辦理相關調整及法人變更登記。

本案經此次會議審議通過,將於函報陸委會核備後,再聲請該管法院為必要之處分,俟法院准予變更章程之裁定確定後,據以辦理相關調整及法人變更登記。

附 件

修 正 條 文	現 行 條 文
<p>第七條 本會董事會置董事 21 人至 25 人，其中政府代表 8 人以上。</p> <p>本會置董事長 1 人，綜理會務，對外代表本會。置副董事長 1 至 3 人，襄助董事長處理會務。均由董事互選之。</p> <p>本會置名譽董事長 1 人，由董事會敦聘德高望重之人士擔任。名譽董事長、董事長、副董事長及董事，均為無給職，但得酌支交通費。</p>	<p>第七條 本會董事會置董事 43 人。第一屆董事由捐助人選聘之。</p> <p>本會置董事長 1 人，綜理會務，對外代表本會。置副董事長 1 至 3 人，襄助董事長處理會務。均由董事互選之。</p> <p>本會置名譽董事長 1 人，由董事會敦聘德高望重之人士擔任。名譽董事長、董事長、副董事長及董事，均為無給職，但得酌支交通費。</p>
<p>第十六條 本會置監事 4 人至 6 人，其中政府代表 2 人以上，掌理基金、存款之稽核，財務狀況之監督及決算表冊之查核等事宜。</p>	<p>第十六條 本會置監事 6 人，由捐助人選聘之，掌理基金、存款之稽核，財務狀況之監督及決算表冊之查核等事宜。</p>

二、辦理「第六屆兩岸關係暨大陸新聞報導獎」 相關活動

吳副研究員宗憲主稿

- 為提升國內對兩岸關係及大陸新聞報導品質，續辦「第六屆兩岸關係暨大陸新聞報導獎」甄選及頒獎活動。
- 競爭激烈中選出優勝作品 5 件。
- 配合舉辦研討會，使相關新聞從業人員對大陸媒體集團化議題交換意見。

「中華發展基金」為鼓勵國內新聞從業人員加強對兩岸關係暨大陸、港澳新聞之報導，提升新聞品質，以增進國際及民眾對兩岸關係暨大陸、港澳現狀與發展之認識，特別設立之「兩岸關係暨大陸新聞報導獎」，今年持續辦理第六屆甄選及頒獎活動，並洽請銘傳大學傳播學院負責實際承辦工作，在歷經 3 個月的甄選、評審過程，2002 年 10 月 25 日假臺北亞太會館舉行頒獎典禮，此外為擴大活動效益，讓新

聞人員有機會共同分享採訪經驗，同時舉辦「大陸媒體集團化與兩岸關係」研討會活動。

本活動自 2002 年 7 月 1 日至 8 月 31 日受理報名，共計收到參選作品 109 件。每一獎項聘請學者專家 3 人，共同組成評審委員會，負責評審工作。在評審委員考量作品的主題掌握、新聞價值、呈現技巧等因素後，選出 5 件優勝作品如下：

報紙報導獎：李文瑜(中央日報) - 兩岸經貿系列報導

雜誌報導獎：蔡文婷(光華雜誌) - 大陸文化刮「臺」風

電視報導獎：李俠、李正偉(中天電視臺) - 記憶長江三峽

廣播報導獎：李瑞英、段相君、杜韋(復興廣播電臺) - 我們所關心的事：
等待天光，大陸漁工海上船屋事件

新聞攝影獎：蘇立坤(壹周刊) - 荒謬學英語，北京也瘋狂

每獎項頒發獎金 10 萬元、獎座乙座，其他入圍者亦頒發獎牌乙面及獎金 3 萬元。

至於配合舉辦之「大陸媒體集團化與兩岸關係」研討會，本會陳副主任委員應邀與中天電視臺王克捷總經理、中國時報總管理處黃肇松總經理、民生報項國寧社長、東森電視臺張樹森總經理、銘傳大學傳播學院楊志弘院長，分別探討從大陸加入 WTO 之後的策略、大陸媒體集團化的現況、大陸媒體集團化對我業者之影響等方面。參與人士反映相關單位應多辦理類似活動，讓媒體在提升品質之外，進一步與政府及學術界進行意見交流。