

壹、大陸情勢

一、大陸新聞拾零

栗研究員明德主稿

◆ 中共中央宣傳部：堅決打擊、肅清影響大局的政治性出版物

中共中央宣傳部下令，堅決打擊、肅清影響大局的政治性出版物。該部出版局副局長說，目前流行的幾類政治性出版物值得注意，第一是對「十六大」將產生的新領導妄加猜測的書及網上文字；第二是打著反腐敗旗號出版的一些低級趣味、不堪入目的東西。從現在起到「十六大」，要把查處這類刊物當重點來抓（美國之音，2002.8.21）。

◆ 大陸最近創刊 1 份專替農民說話的「中國改革」雜誌

大陸最近創刊了 1 份專替農民說話的雜誌「中國改革」。該雜誌的創辦人之一，是以「我向總理說實話」一文著名於大陸的曾任中共某鄉黨委書記的李昌平。雜誌的創刊號上，就有文章毫不隱諱地指出：「WTO 將摧毀中國農業」。9 億中國農民是世界上最大的、沒有政治代言人的群體，現在已有 1 個替他們說話的聲音了（法國解放報，2002.8.12）。

◆ 蘭州市公安局正式發函當地 6 家媒體今後不宜到公安機關採訪

蘭州市公安局正式發公函給包括蘭州晨報、甘肅青年報等 6 家媒體，指他們的記者「採訪不深入，出現了一些嚴重失實的報導，給公安工作帶來了很大的負面影響，這些記者今後不宜再到公安機關採訪，各縣（公安）局和市（公安）局將不予接待，也請各新聞媒體對這些記者做出處理」。這封公函發出後，引起當地記者和各媒體領導人強烈反彈（自由亞洲電臺，2002.8.9）。

◆ 「四人幫」最後 1 名在押成員張春橋獲保釋出獄就醫

「四人幫」最後 1 名在押成員張春橋，最近已獲保釋出獄就醫，

江澤民曾找張春橋談話，並指示上海市安排好張春橋的生活。張春橋現已 85 歲，1981 年被判死刑緩期 2 年執行，後改為無期徒刑，關在秦城監獄 (BBC, 2002.8.12)。

◆ **大陸近 10 年原油消費量每年增加 6%**

中國大陸從 1993 年起成為石油進口國，近 10 年來原油消費量以每年 6 % 的速度增加，目前大陸消費的原油 1/3 依靠進口，其中 40 % 來自中東。2001 年大陸消費石油 2 億噸，預計 2010 年要超過 3 億噸 (美國之音, 2002.8.28)。

◆ **黑龍江稅務部門將高校教師等行業列為「高收入行業」**

黑龍江稅務部門，最近將高等學校與電信、銀行、保險、房地產等行業共列為「高收入行業」，把高校教師甚至「重點中學」教師與演員、運動員、律師、私人企業主等一同視為「高收入人群」，列為個人所得稅的「大戶」，原因是一些知名教師常同時被 2、3 所民辦學校所聘，同時有 2、3 個工資袋 (黑龍江廣播電臺, 2002.8.27)。

◆ **大陸個人所得稅的 40% 來自工薪所得**

目前大陸個人所得稅的 40 %，來自工薪所得。個人所得稅是目前大陸所有稅種中最難徵收的，平均每年有一半以上個人所得稅流失，從 1995 年到 2000 年，大陸每年稅收流失平均在 4 千億元人民幣以上 (自由亞洲電臺, 2002.8.24)。

◆ **大陸啤酒市場總值 60 億美元，僅次於美國**

大陸的啤酒市場總值為 60 億美元，在全球僅次於美國，目前以每年 6 % 的速度擴展。大陸最大啤酒廠商青島啤酒的股票，過去 1 年在香港市場上漲了 64 % (美國之音, 2002.8.15)。

◆ **萬事達信用卡亞太地區消費信心指數調查發現香港之指數呈負面**

萬事達信用卡在 6 月份對亞太地區 13 個國家、地區做消費者消費

信心指數調查，結果發現香港是消費信心指數最差的，是亞太地區唯一消費信心指數呈負面者（BBC，2002.8.14）。

◆ **中共選擇河南省鄆城縣做城鄉統籌就業試點縣**

中共正選擇河南省鄆城縣做城鄉統籌就業的試點縣。試驗的內容包括：取消對農民工在城鎮就業的歧視性限制；實行農民工在戶口、住房、子女教育等方面與城市人口一體化管理；農民工納入社會保險計畫等（自由亞洲電臺，2002.8.9）。

◆ **大陸中小企業佔大陸工業總產值 65%**

目前大陸的中小企業，佔大陸工業總產值的 65 %，提供的稅收佔 40 %。中小企業已成大陸經濟發展重要的增長點。但這類企業普遍存在融資困難的問題，融資已成為制約中小企業進一步發展的瓶頸（BBC，2002.8.1）。

◆ **東協國家已成為大陸企業「走出去」的首選目的地**

目前中國大陸企業已在 1 百 60 多個國家和地區設立了 6 千多家境外企業，協議投資金額 1 百多億美元。東協國家已成為中國企業「走出去」的首選目的地（中新社，吉隆坡，2002.8.28）。

◆ **「中」、俄總理協議人民幣在俄境流通**

俄國「獨立報」說，「中」、俄總理已就人民幣在俄境流通一事達成協議，目前人民幣已在俄國阿木爾州流通，如果這一試驗取得成功，人民幣在俄國流通的範圍將會擴大（俄國之聲，2002.8.25）。

◆ **中共加入 WTO 後，向南韓派出許多大規模經濟代表團**

中共加入 WTO 後，向南韓派去了許多大規模的經濟代表團。「估計今後『中國』經濟代表團訪韓規模還要進一步擴大」。去年韓國對中國大陸投資為 5.12 億美元，今年中國大陸將超過美國，成為韓國企業投資的首選國家（韓國廣播電臺，2002.8.22）。

二、二〇〇二年一至七月大陸經濟情勢分析

李副研究員俊昇主稿

- **經濟成長**：大陸今年上半年經濟發展平穩，經濟成長率為 7.8%，而第二季之成長率更達 8%。「人民銀行」預估全年度經濟成長率可達 7.5% 以上。
- **物價**：今年 7 月份的消費者物價指數 (CPI) 比去年同月下降 0.9%，通貨緊縮壓力仍未解除。
- **固定資產投資**：今年 1-7 月完成固定資產投資人民幣 13,793.67 億元，成長率達 24.1%，較第一季之成長幅度 (19.6%) 擴大。
- **外資**：今年 1-7 月外商直接投資 (FDI) 實際金額較去年同期成長 22%，協議金額則成長 34.89%，外資流入前景樂觀。
- **出口**：今年上半年出口增長 14.4%，高於去年之成長率 (6.8%)。大陸當局預估全年之增幅可達 7-10%。
- **就業**：大陸加入 WTO 後失業將更加嚴重，「國務院發展研究中心」指出，今年就業形勢將是 2,000 萬人爭奪 800 萬個職位，大陸學者更指出實際失業率可能已達 20%。

據大陸「國家統計局」表示，今年 (2002 年) 上半年的經濟成長率達到 7.8%，而第二季之成長率更達 8%，大陸當局預估全年度之成長率可望超過 7.5%。就今年整體經濟情勢而言，外貿較去年增長 (上半年之成長率高達 14.4%)。然而，近來由於美國經濟景氣呈現趨緩，是否會影響大陸今年之出口表現，值得密切觀察。再者，其它經濟指標，如工業生產增加值、物價指數、外商直接投資等，今年下半年之展望如何？此外，大陸加入世界貿易組織 (WTO) 後，對於未來整體政經、社會的發展，具

有關鍵性的影響力。以下謹由各項經濟指標來分析大陸今年 1-7 月之各項經濟指標及未來經濟前景之展望。

◆ 今年經濟成長率將較高於去年

大陸去年（2001 年）經濟成長為 7.3 %，而今年以來經濟則逐漸回升，「國家統計局」公布上半年之經濟成長率達 7.8 %，而第二季高達 8 %，高於原先預期。大陸當局並對下半年之經濟增長表樂觀，預計今年全年度之經濟成長率應可高於 7.5 %（經濟日報，2002.7.16，p.11）。

◆ 通縮陰影仍未消除

據「國家統計局」公布的數據顯示，今年 7 月份消費者物價指數較去年同月下降 0.9 %（香港信報，2002.8.14，p.10），顯示通貨緊縮的壓力仍然存在。

由於內需景氣未明顯復甦，市場商品生產過剩、供過於求，因此物價持續下跌，將導致企業利潤減少，投資意願下降。而經濟體系內的自發性消費及投資力道不足，將制約經濟進一步發展，也顯示大陸經濟成長將繼續依靠政府部門的投資。

◆ 消費景氣不容樂觀

就消費景氣而言，去年 1-7 月社會消費品零售總額比前年同期增長 8.6 %（「國家統計局」網站），低於去年之成長率（10.1 %），可見今年以來整體消費景氣未能復甦，消費景氣依然疲弱。

就今年的消費情勢展望而言，由於「國」有企業下崗工人不斷增多，導致低收入階層繼續擴大。再者，因為大陸當局實施一連串的改革措施，如住房改革、醫療改革等，民眾儲蓄率升高，消費意願減弱。此外，股市下跌、農民所得增長有限，亦影響消費意願，由於以上制約因素，今年消費景氣不容樂觀。

◆ 財政形勢待改善

由於去年以來消費景氣復甦未如預期，民間企業投資力度仍不

足，中共當局將繼續發行「國債」以擴大基礎建設投資，將成為大陸今年經濟成長主要動力。

由於大陸當局連續數年實施積極性財政政策，因此財政赤字自 1998 年起急速增加。而由於受到加入 WTO 後關稅降低的影響，今年 1-7 月之財政收入僅成長 10.6 %，比去年同期降低 15.6 個百分點（去年上半年的財政收入成長率為 26.2 %），是近年來的最小增幅。另一方面，財政支出則增長了 18.7 %，財政形勢相當嚴峻。因此大陸當局於下半年開始重點開展進出口稅收、增值稅、消費稅和涉外稅收的專項檢查，嚴厲打擊「偷、逃、騙、抗」稅等行為，大力清繳企業欠稅，以改善稅務收入。

◆ 出口表現優於去年

大陸今年上半年外貿進出口增長 14.1 %（香港信報，2000.7.31，p.10），高於去年之成長率（6.8 %）。今年以來，美國、日本、歐洲等世界 3 大經濟體之經濟表現固然較去年為佳，但由於美國恐怖攻擊陰影未除，進攻伊拉克計畫未定，並且美股持續疲軟，美國經濟前景尚未明朗，將影響大陸出口進一步增長。但大陸當局依然預計今年全年度之出口成長率可望達到 7-10 %。

◆ 外資流入前景樂觀

據「外經貿部」公布的數據顯示，今年 1-7 月外商直接投資（FDI）實際金額較去年同期上升 22 %，高於去年之成長率（去年成長率為 14.9 %）。

另一方面，今年 1-7 月之 FDI 協議金額較去年同期大幅增長 34.98 %（工商時報，2002.8.13，p.11），可見外商持續看好大陸市場的發展潛力。大陸加入 WTO 後，由於廣大的潛在市場及低廉的土地、勞動成本，預料將帶動另一波外國企業投資的熱潮，流入之外資也可能大幅增加。

◆ 農村問題嚴重

據大陸「國務院發展研究中心副主任」陳錫文指出，自 1997 年以來，農民收入的成長速度不斷下降，農民人均消費支出也出現減少或

停滯現象。陳錫文指出，1996 年大陸農民收入成長幅度為 9 %，1997 年則減至 4.6 %，2000 年更減緩至 2.1 %，今年上半年才反彈至 5.9 %，但城鎮居民今年上半年之可支配收入成長率達 17.5 %，可知大陸城鄉居民的收入差距不斷擴大（工商時報，2002.8.20，p.11）。

大陸「國家統計局副局長」邱曉華表示：「目前困擾大陸需求不足的問題，主要是農民購買力不夠，而農民買不起的實質是農民增收困難，農民利益得不到有效保護」。然而大陸農民除了收入低落外，還存在人身不自由、基本人權無保障的問題。農民很難得到城市戶籍，並且長期受到官方、公安單位、黑社會的欺壓。此外，地方政府及黨部對農民種種不合理的攤派費用，農民的不滿和痛苦常在各地以小規模暴亂或抗議方式表現出來（香港信報，2002.7.15，p.1）。

◆ 面臨「世界最大的就業戰爭」

據大陸「國務院發展研究中心」最新的研究報告顯示，由於經濟結構調整、改革深化等因素的影響，大陸就業問題愈加嚴重。大陸今年將是 2,000 萬勞動人口爭奪 800 萬個工作機會，而大陸著名的經濟學者胡鞍鋼表示：「大陸正面臨世界最大的就業戰爭」（工商時報，2002.8.21，p.11）。

大陸「社會科學院」表示，目前失業人數總數約 1,700-1,800 萬人，失業率約為 10 % 左右，農村剩餘勞動力則高達 2 億人左右，並且每年新增勞動力 2,000 萬人（本會資料）。而「國務院發展研究中心」報告則坦承，失業可能會升至逾 15 %；大陸學者更估計，真實的失業率可能已達 15-20 % 或更高，可知目前的失業問題相當嚴重（香港信報，2002.3.27，p.10）。

由於「國企」改革持續進行，下崗職工累積已達 4,000 萬人；而農村剩餘勞動力移向城市的人數也不斷增加，總計超過 1 億人。大陸加入 WTO 後，最樂觀的估計每年可增加 1,200 萬個就業機會，但和所需之工作機會相比，仍屬杯水車薪，遠遠不足。日漸惡化的失業問題彷彿定時炸彈，可能影響未來的社會穩定，甚至危及政治安定，今年年初於大慶及遼陽爆發的大規模工潮即為警訊。

◆ 結論

整體而言，由於今年以來國際經濟景氣已逐漸較去年提升，因此大陸今年之經濟表現可望較去年為佳。但若深入分析，大陸之經濟體系仍有若干不利因素：首先，其經濟增長主要依賴出口及當局發行公債擴大內需，民間自發性經濟成長動力不足。此外，消費景氣未明顯回升，市場產品生產過剩、通縮壓力未消除，可能制約景氣進一步復甦。

此外，由於美國恐怖攻擊陰影猶存，美股持續下跌，國際景氣仍不確定，可能影響大陸今年經濟表現。並且大陸經濟體制積弊嚴重，「國企」及金融改革困難。而加入 WTO 後，大量失業人口可能引發整體政經情勢不穩。綜言之，大陸經濟發展充滿變數，應持續密切觀察。

三、中共與東協國家關係的發展

歐博士錫富主稿

- ▮ 東協通過南海行為準則，與美簽署反恐協定。中共提出新安全觀及與東協發展關係之建議。
- ▮ 中共以東協牽制東北亞的美日圍堵。南海與臺海為中共與東協的戰略衝突點。東協將南海國際化迫使中共讓步。
- ▮ 東協利用自由貿易區擴大抗衡中共力量，提高整體對外實力。中共意圖突破美國圍堵，爭取區域霸權、穩定周邊安全。
- ▮ 中共擔心美國利用反恐在東南亞駐軍，企圖以發揮聯合國主導作用與加強對俄軍購反制。

◆ 南海行為準則與新安全觀

東協區域論壇 (ASEAN Regional Forum) 在汶萊舉行外長會議，東協國家通過一項不具約束力的南海行為準則，企圖協助解決引發多國衝突的南

沙與西沙群島爭端。東協還同意與美國簽署反恐怖主義協定。該協定規定東協與美國全面合作，加強邊境管制，防堵與恐怖主義有關的物品、資金與人員進出東南亞（聯合報，2002.7.31，p.11）。

中共則提出新安全觀文件與發展東協關係建議。新安全觀希望以下列原則建構各國自身和國際安全：1. 充分發揮聯合國的主導作用。2. 通過談判和平解決爭端。3. 本著互惠互利、共同發展原則，改革和完善現有國際經濟與金融組織，尋求共同繁榮。4. 除了防止外敵入侵、維護領土主權完整等傳統安全領域外，對重點打擊恐怖主義、跨國犯罪等非傳統安全領域予以關注。5. 有效裁軍與軍控，防止大規模殺傷性武器擴散，不搞軍備競賽（<http://tw.news.yahoo.com/2002/08/01twoshore/cna/3428499.html>）。與東協發展關係建議強調：1. 全面啟動自由貿易區談判，推動雙方經貿合作。2. 全面啟動湄公河流域開發，促進東協一體化。3. 全面啟動非傳統安全領域合作，深化中共與東協關係（<http://tw.news.yahoo.com/2002/08/01twoshore/cna/3428551.html>）。

◆ 中共與東協安全關係

基於制衡東北亞來自美日的戰略圍堵，東協是後冷戰中共積極爭取的戰略夥伴，但臺海與南海問題是中共與東協的戰略衝突點。臺海對東協有政、經戰略意涵，臺海若發生衝突，勢必衝擊東協國家的經濟發展，並牽動美日與中共的關係，與臺灣維持實質關係，有助於東協牽制中共。南海不僅資源豐富，且攸關海上交通線的暢通。其中涉及南沙群島主權爭執的國家包括臺灣、中共、越南、馬來西亞、菲律賓及汶萊。1992年中共通過領海與毗連區法後，中共對南海主權的意圖進一步引起東協的關切，南海成為中共與東協安全關係的核心問題。

東協早在1992年發表南海宣言，更於1999年11月提出南海行為準則。北京也有自己的版本。兩者差異在：1. 東協強調多邊解決衝突，中共主張以雙邊方式解決爭端。2. 東協認為衝突範圍涵蓋整個南海，中共則僅限於南沙地區。3. 東協主張雙邊或多邊進行合作，中共僅提出共同開發。4. 東協強調應停止在南沙島礁的佔領活動，中共則未提及。5. 中共認為應禁止進行軍事偵察、巡邏與演習，東協則未提及（謝

福進，p.74）。另東協引用綜合性安全、共同性安全、合作性安全的概念，強調以擴大東協模式的安全對話。1994年起東協國家成為主導東協區域論壇的一股力量（林正義，p.21）。東協企圖利用國際化迫使中共在南海問題的讓步。中共參與該論壇目的則在藉此消除中共威脅論，並取得區域安全問題的發言權。

◆ 中共—東協自由貿易區

中共在2001年11月表示，將在10年內協議完成東協—中共自由貿易區。此一自由貿易區的消費人口高達20億，將成為全球人口最多的自由貿易區（自由時報，2002.7.31，p.3）。東協對中共的自由貿易區提議有興趣，在於：1. 積極與中共接觸往來，將中共納入東協的對話夥伴。2. 東協自由貿易區的成立，可以提高東協的經濟實力。除了擴大與中共抗衡的力量外，同時加強東協整體對外實力。3. 透過先同意再談判的策略，與中共進行多項經濟合作，進一步推動貿易自由化，促進區域的貿易交流，提升東協在全球經濟體系的角色與地位。

反觀中共推動東協—中共自由貿易區的策略考量在於：1. 突破美國圍堵。911恐怖攻擊事件後，美國在東亞與中亞加緊戰略圍堵。中共除與俄羅斯友好外，積極南向聯合東協，意在突破美國包圍局面。2. 解決區域爭端。自由貿易區不僅化解中共威脅論，東南亞禁核區與南海主權等問題均可透過協商管道解決。3. 增強區域霸權實力。自由貿易區若能成立，既能有效壓制日本，又能增進中共在東南亞的政經實力。4. 穩定周邊安全。自由貿易區初步合作項目，其中包括湄南河開發。湄南河上游即長江上游瀾滄江，若能將整個長江流域共同開發起來，不但有利中共開發大西部計劃，又能與越南、緬甸、寮國、柬埔寨、泰國等建立互相依存關係，有助於中共周邊安全（張惠玲，p.8-10）。

◆ 反恐駐軍與中共加強軍力

美國認為，印尼、菲律賓、新加坡與馬來西亞是反恐戰中最重要國家（聯合報，2002.8.1，p.11）。並分別與印、菲舉行反恐演習。東協與美國簽

署的反恐協定並未規定美軍在東南亞的部署問題，但交由個別國家決定。這項協定讓北京擔心，美國與東協簽署反恐協議，可能使美國擴大對東南亞的影響力。中共認為，美國利用反恐與東協加強軍事交流，最後目的是設立軍事基地並派兵駐守。此舉用意無疑針對中共，將對中共造成威脅（自由時報，2002.7.31，p.3）。

針對上述威脅，中共新安全觀主張在聯合國憲章、和平共處 5 原則，及其他國際準則的基礎上，發揮聯合國主導作用。北京強調超越意識形態與社會制度的異同，摒棄冷戰思維與強權政治心態，並希望透過加強經濟交流與合作營造周邊安全。中共以東協區域論壇及上海合作組織南北呼應，意在破解美國的圍堵態勢。中共更與俄羅斯討論第三批 Su-30 戰機（30-40 架）出售事宜。一旦取得 Su-30 戰機及各項裝備後，未來在南海、東海及菲律賓等地區若發生衝突，中共將取得相當軍事優勢（中國時報，2002.8.13，p.11）。

參考書目

1. 林正義，「東協區域論壇與南海信心建立錯施」，戰略與國際研究，2000.1，頁 21-55。
2. 張惠玲，「中共與東協建立自由貿易區之戰略考量評析」，共黨問題研究，2002 年 7 月，頁 4-16。
3. 謝福進，「後冷戰時期中共與東協安全戰略關係之研究」，戰略與國際研究，2001.10，頁 56-79。

四、貪污腐敗：大陸社會不安的主要根源

銘傳大學許助理教授志嘉主稿

1997-2000 年連續 3 年，腐敗都是大陸民眾最關注的問題。

腐敗造成經濟損失平均每年 9 千 875 億-1 兆 2 千 570 億元人民幣，占大陸 GDP 比重的 13.2% -16.8%。

至 2001 年初，大陸 4 千多貪污賄賂嫌疑犯攜公款 50 多億潛逃。

去年大陸安全生產事故 100 多萬起，造成 13 萬多人死亡，每起特重大事故均與腐敗有關。

貪腐幹部將工廠資金掏空，轉為己有，使工人下崗失業，領不到薪資、退休金，迫而走上街頭示威抗議。

◆ 高中生以反腐為由殺害同學

今（2002）年 6 月，安徽省太和縣驚爆一起高中學生殺害同學事件。2 名曾獲選為「三好學生」、當地最好的太和一中的學生，以擔任鎮委書記的同學父親腐敗為由，將同學分屍（南方周末，2002.8.9）。這件高中生殺人事件，一度被刻意隱瞞，消息曝光後，引起大陸社會的廣泛討論。大陸貪腐問題相當嚴重，但十幾歲的中學生因為反腐而殺人，確實令人震驚，也凸顯了大陸貪污腐敗問題嚴重性，已影響到社會治安。

貪污腐敗問題從中共建政以來就存在，不同時期都出現各種反腐運動。然而，改革開放以來，貪腐問題更加惡化，且隨著大陸經濟的成長，貪腐金額愈來愈大，貪腐範圍愈來愈廣，犯案層級也愈來愈高。

大陸官方統計資料顯示，去年檢察機關立案偵查貪污賄賂犯罪案件 36,447 件、40,195 人；法院判處有罪的貪污賄賂人數達 20,120 人（新華網，2002.3.11）。這些數據只反應出司法機關辦理的案件，還有許多貪腐官員幹部未被查獲。

大陸老百姓普遍認為，貪污腐敗是影響大陸社會安定的重要問題，中共中央紀律檢查委員會從 1996 年起進行的一連串民調顯示，1997-2000 年連續 3 年，腐敗問題都是民眾最關注的問題，2001 年失業問題最被重視，但腐敗問題仍高居第二位（王紹光、胡鞍鋼、丁元竹，p.27）。一項針對大陸黨政幹部進行的長期調查也顯示，幹部認為 2001 年大陸社會形勢中最嚴重的問題是腐敗，腐敗已連續 3 年被黨政幹部視為頭號社會問題（謝志強，「黨政幹部對 2001—2002 年社會形勢的基本看法」）。

◆ 腐敗造成經濟損失年均 1 兆

大陸幹部貪污腐敗現象無奇不有，除了典型的收賄、索賄、包養

二奶、安插自己人馬，金錢、女人、權力交換包庇之外，還有人「買官」、「賣官」，農村基層選舉也傳出「賄選」(文盛堂，「反腐敗：中國新世紀初的嚴竣考驗」)。腐敗官員作威作福，剝削民眾，中飽私囊，不但造成社會不公平，讓大陸民眾不滿，且種種腐敗行為也對大陸經濟、社會治安造成影響。

大陸學者胡鞍鋼估算，腐敗問題已造成大陸龐大經濟損失，僅計算腐敗造成的各種稅收流失、走私等非法收入、公共投資流失、行業壟斷的租金損失等 4 大部分，1990 年代後半期造成的經濟損失平均每年在 9 千 875 億-1 兆 2 千 570 億元人民幣之間，占大陸 GDP 比重的 13.2% -16.8% (胡鞍鋼，p.60)。如果學者的估算接近事實，與中共檢察機關公布去年反腐敗查處的官員，挽回直接經濟損失 41 億元人民幣相比(新華網，2002.3.11)，中共反腐道路仍然相當漫長。

更令人擔憂的是，許多貪腐份子將資金匯往國外，造成大陸資金的嚴重外流，據統計，至 2001 年初，大陸有 4 千多名貪污賄賂嫌疑犯攜公款 50 多億元人民幣潛逃(文盛堂，「反腐敗：中國新世紀初的嚴竣考驗」)。腐敗造成的經濟損失正一寸一寸侵吞大陸的經濟發展成果。

◆ 抗爭公安事故多與腐敗有關

除了經濟損失，大陸近年來嚴重的下崗失業工人抗爭事件多半都與官員幹部貪腐有關。許多貪腐的工廠幹部將工廠資金掏空，轉為己有，使工人下崗失業，甚至領不到薪資、退休金(大陸工作簡報，2002.3)，造成工人生活困難，迫使他們走上街頭。

層出不窮的公共安全事故問題也與貪污腐敗有關，去年大陸共發生安全生產事故 1 百多萬起，造成 13 萬多人死亡，「國務院安全生產委員會副主任」張寶明承認，從近年來查處安全生產事故所揭露的情況來看，幾乎每起特大安全事故背後，都與腐敗現象有關(中國青年報，2002.3.27)。

腐敗不僅造成經濟損失，工人失業、領不到薪資，甚至造成大批無辜人員傷亡，對大陸高層而言，腐敗不只是一種特有現象，而且正逐步破壞中共政權的統治基礎。許多重大腐敗案件往往都與高層權力鬥爭有關，廈門遠華案、前「人民銀行副行長」朱小華案等案件，都

傳出與中共高層權力鬥爭有關。

「十六大」新領導班子人事佈局正在形成的同時，反腐不應只是權力鬥爭的工具，新的領導成員必須正視腐敗問題的嚴重性，莫讓中學生動用私刑「為民除害」。

參考書目

1. 王紹光、胡鞍鋼、丁元竹，「經濟繁榮背後的社會不穩定」，戰略與管理，總 52 期（2002 年 3 月），頁 26-33。
2. 謝志強，「黨政幹部對 2001—2002 年社會形勢的基本看法」，中國社會形勢分析與預測課題組，2002 年中國：社會形勢分析預測（北京：社會科學文獻出版社，2002 年）。<http://www.china.org.cn/chinese/society/89707.htm>。
3. 文盛堂，「反腐敗：中國新世紀初的嚴竣考驗」，中國社會形勢分析與預測課題組，2002 年中國：社會形勢分析預測（北京：社會科學文獻出版社，2002 年）。<http://www.china.org.cn/chinese/society/89653.htm>。
4. 胡鞍鋼主編，中國：挑戰腐敗（杭州：浙江人民出版社，2001）。

五、中共調整村民委員會選舉方向

粟研究員明德主稿

- 中共「國務院」7 月 14 日發出「關於進一步做好村民委員會換屆選舉工作的通知」，與過去相比具有一些新意，應視為中共「政改」的一部分。
- 提出要按照「三個代表」的要求，實行村民自治。
- 要求由村民會議或村民小組，推選產生「村民選舉委員會」，村黨支部不得硬性指定、委派。
- 規定不能用組織提名代替村民提名，候選人名額要多於應選名額。
- 提倡擬任村黨支部書記人選，要先參加村民委員會選舉，選不上村委會主任，就不得出任支部書記。黨在農村中的地位，已由「支配性」向「競爭性」走進一步。

中共中央和「國務院」7 月 14 日發出「關於進一步做好村民委員

會換屆選舉工作的通知」，受文者為「各省、自治區、直轄市（中共）黨委和人民政府、中央和國家機關各部委、軍委總政治部、各人民團體」。這一權威不下於法律的「通知」，於 8 月 18 日始由新華社全文播出，所規劃的村民委員會選舉方式，與既往例行的村民委員會產生方式相比，具一些新意，應視之為中共政治改革的一部分。

過去大陸農村的村民委員會，只徒有其名，完全由中共的黨支部操控支配，在產生的過程中，不具中共黨籍的村民，幾乎完全沒有自由表示意思的可能。這次中共則提出了「要按照『三個代表』的要求，實行村民自治，擴大農村基層民主」，而且「要充分尊重農民群眾的意願，保證村民委員會直接選舉落到實處」。其具體的細部規定是：

（一）先由村民會議或各村民小組，民主推選產生「村民選舉委員會」，保證村民的推選權。村黨支部不得硬性指定、委派「選舉委員會」成員；

（二）做好選民登記工作，不能錯登、重登、漏登，保證村民的選舉權；

（三）要由村民直接提名確定村民委員會成員候選人，不能用組織提名代替村民提名，正式候選人的名額要多於應選名額。村民選舉委員會要安排候選人與村民見面，介紹村治設想，回答問題；

（四）選舉時須有選舉權的村民過半數投票，選舉才有效；候選人獲得參加投票的村民過半數的選票，才算當選。並要設立秘密寫票處，實行無記名投票；

（五）保證村民的罷免權，對不稱職的村民委員會成員，可依法罷免，但任何組織或個人，不得直接撤換村民委員會成員，也不得以「停職誡免」、「離崗教育」等方式，變相撤換村民委員會成員。

除了這些規定之外，通知中還有幾項「提倡」，其中很特殊的一條是：提倡擬任村黨支部書記的人選，要先參加村民委員會的選舉，「獲得群眾承認以後，再推薦為黨支部書記人選，如果選不上村委會主任，就不再推薦為黨支部書記人選」。這一條形同顛覆了既往的優先順序，把村一級的黨領導人能否任職的權力，轉到了一般村民的手上。這在

以前是不可想像的事。「黨」在農村中的地位，已由「支配性」向「競爭性」走出了一步。

2002 年是大陸農村村民委員會換屆選舉年，若這個「通知」所定的規則能得到貫徹，大陸的基層應該會有一點民主氣息。

貳、兩岸關係

一、大陸大學生來臺交流現況

汪專員慈蓉主稿

■ 大陸大學生來臺交流，停留時間增長，論文指導及專題式的研究與實驗逐漸成為活動重點。

■ 暑假期間大陸大學生整班同學來臺情形逐漸增多。

■ 接待學校對來臺大陸學生，在學習及生活照顧上之安排更為周到。

◆ 大陸大學生來臺交流形態逐漸改變

近來大陸方面對大陸大學生來臺交流限制逐漸放寬，不僅來臺人數顯著增加，交流情形亦有逐漸深化的趨勢。如交流形式由單純的參觀、訪問或研習營活動，逐漸轉變為來臺接受論文指導、進行專題實驗研究等深度交流的形式；在臺停留時間，亦由 1 週至 10 天，延長至 1 至 2 個月之間；來臺之大陸學生為整班同學等，此類團體能獲得大陸「教育部」臺辦之同意，頗不容易。

◆ 今年大陸大學生來臺交流團中特殊案例

此類交流活動多源於兩岸大學在過去之交流中，逐漸建立良好管道後，有感於蜻蜓點水式的參訪、座談，交流深度不足，遂有大陸學生來臺直接接受指導，甚有進行交換學生的計畫。如：

- 大陸西安交通大學金禾經濟研究中心研究生 20 人應國立中央大學之

邀，於 5 月下旬來臺研究 1 個月，係整班同學全部來臺接受我教授論文指導。

- 北京清華大學生物科學及技術系 99 級兩班學生 60 人，分為 3 團，於 7 月上旬同時來臺，分於我國立清華大學、國立陽明大學及長庚大學進行 5 週之專題實驗研究(本案係延續去年我國立清華大學生命科學院首次邀請大陸北京清華大學生物科技系 81 班，全班 30 名學生來臺進行 1 個半月之研習，該團為大陸大學生整班來臺進行研究之首例)。
- 我國立清華大學與大陸清華大學、北京大學、復旦大學、蘇州大學及蘭州大學 5 校進行交換學生計畫，今年邀請上述 5 校 42 名學生於 7 月中旬來臺進行 1 個多月的專題研究(此項交流活動為兩岸清大共同推動之「君政計畫」，我清大同一時期亦有 34 名學生赴大陸 5 校進行 1 個多月的專題研究)。
- 國立臺灣大學管理學院邀請大陸北京大學光華管理學院 31 名本科學生來臺，進行 1 週的參訪及交流。

◆ 提供大陸學生在學習與生活上的協助與照顧

- 大陸學生來臺進行專題研究或專題實驗，由我 1 名指導教授指導，並直接進入我教授之研究室或實驗室進行研究，使其直接體驗我教授進行研究工作之情形。
- 教授研究室中，我學生成為大陸學生學習的協助者及日常生活的照顧者。
- 大陸學生平日住宿於接待學校的學生宿舍，假日則由我教授或學生安排景點參觀，或有接待家庭安排出遊，使大陸學生備感親切。

上述活動顯示大陸大學生來臺交流，除在數量上有所增加外，在形式上似亦有所改變，是否為未來兩岸大學生交流形態之新趨勢，值予持續注意。

參、大陸工作

一、經發會兩岸組決議執行情形

經濟處主稿

- 經發會就推動兩岸經貿發展達成 36 項共同意見，涵蓋應辦事項計 49 項，1 年來已經執行 41 項，其他 8 項除 1 項涉及立法進度外，餘均涉兩岸互動，非可完全操之在我。
- 目前已執行重大政策方案包括：「落實大陸投資『積極開放、有效管理』執行計畫」；「因應加入 WTO 兩岸經貿政策調整執行計畫」；「擴大『境外航運中心』功能及範圍，開放貨品通關入出境執行規劃案」；「開放大陸地區人民來臺觀光推動方案」等。另亦完成兩岸關係條例 3 項條文之修正以及增修行政法規 25 項。
- 經發會兩岸組共同意見之推動，其開放程度之廣泛及陸續顯現之具體成果，充分展現政府的決心與魄力。且亦有助於建構正常化之兩岸經貿關係，開展兩岸新局。
- 經發會兩岸組後續執行重點，包括持續推動經發會兩岸組共同意見以及規劃建立兩岸經貿長期發展藍圖等。

■ 前言

經發會就推動兩岸經貿發展達成「臺灣優先」、「全球佈局」、「互惠雙贏」、「風險管理」4 項基本原則等 36 項共同意見，行政部門研擬具體執行方案積極推動，1 年來凡可操之在我且短期可行部分均已落實執行，後續政策事項及中長期規劃亦已陸續付諸行動，促使兩岸經貿往來邁入嶄新的階段。

目前執行進度

◆ 整體進度

- 兩岸組 36 項共同意見，涵蓋應辦事項計 49 項，1 年來已經執行 41 項，其他 8 項除 1 項涉及立法進度外，其他因涉兩岸互動，非可完全操之在我。
- 已執行之重大政策方案包括：「落實大陸投資『積極開放、有效管理』執行計畫」；「因應加入 WTO 兩岸經貿政策調整執行計畫」；「擴大『境外航運中心』功能及範圍，開放貨品通關入出境執行規劃案」；「開放大陸地區人民來臺觀光推動方案」等。另亦完成兩岸關係條例 3 項條文之修正以及增修行政法規 25 項（原定 13 項，增加 12 項）。

◆ 重要政策執行情形

● 落實大陸投資「積極開放、有效管理」政策。

1. 建立大陸投資新審查機制。

- (1) 簡化大陸投資產業分類為「禁止類、一般類」。
- (2) 大幅放寬大陸投資項目。已公告開放製造業及農業項目達 8,163 項，開放比例達 93.8%；另亦已公告服務業及基礎建設項目 68 項，開放比例近 8 成。
- (3) 取消企業赴大陸投資個案上限；放寬大陸投資資金運用限制；企業累計金額未逾 2,000 萬美元之個案，改採簡易審查；超過 2,000 萬美元則採標準明確之專案審查，由相關機關分就財務狀況等 6 項因素進行實質審查，目前此一新機制運作正常。

2. 建立兩岸資金靈活流動機制。

- (1) 開放 OBU（國際金融業務分行）與大陸金融機構直接往來，已於 90 年 11 月 16 日實施。
- (2) 建立企業大陸資金匯回可循環運用機制，已於 90 年 11 月 20 日實施。
- (3) 修正兩岸關係條例第二十四條，消除大陸臺商重複課稅問題，已於 91 年 7 月 1 日實施。

(4) 建立機制促使企業財務透明化。(如大陸投資案件「財務狀況」之審查及管控機制，

財政部及中央銀行已成立專案聯合審查小組，加強對大陸投資廠商財務狀況之查核等)

3. 重要配合事項。

(1) 准許未經核准赴大陸投資廠商補辦登記，已於 91 年 7 月 1 日正式實施，為期半年。

(2) 開放企業赴大陸直接投資，已於 91 年 7 月 31 日實施。

(3) 建立大陸臺商產業輔導體系，分地區、分產業逐步擴大實施。

● 擴大兩岸金融往來。

1. 准許 OBU 得辦理授信及應收帳款收買業務，並開放 DBU (國內外匯指定銀行) 與大陸金融機構直接通匯，均已於 91 年 8 月 2 日實施。

2. 開放保險業赴大陸地區設立分公司或子公司，已於 91 年 8 月 2 日實施。

3. 完成建立境外資本市場之可行性評估，將以改善現行制度方式協助大陸臺商集資。

● 加入 WTO 與兩岸「三通」。

1. 推動加入 WTO 兩岸經貿政策之全盤調整。

(1) 擴大開放大陸農工產品進口，已於 91 年 2 月 13 日公告開放 2,058 項，加計原開放項目，總計開放項目達 7,696 項，占總項數 72.5 %。

(2) 開放兩岸貿易商直接交易，已於 91 年 2 月 13 日實施。

(3) 開放陸資來臺投資房地產，已於 91 年 8 月 8 日實施。另開放陸資來臺投資服務業部分，已修正兩岸關係條例第七十三條及相關條文修正案，送請立法院審議。

2. 擴大「境外航運中心」功能及範圍，已自 90 年 11 月 10 日起受理廠商申請案件。

3. 完成「經貿特區」可行性評估，並研擬「自由貿易港區」規劃及法案，陳報行政院。

● 積極推動大陸人民來臺觀光。

1. 自 91 年 1 月 1 日起實施第一階段試辦開放旅居海外之大陸人士

來臺觀光。

- 2.自 91 年 5 月 10 日起執行第二階段開放，將試辦範圍擴大至旅居國外包括香港、澳門的大陸人士，並開放赴國外旅遊或商務考察的大陸人士轉來臺灣觀光。另檢討放寬相關限制規定（如組團人數由 10

人降為 7 人、修正團員離團的通報規定等）。

重要政策執行效益

◆ 建構正常化之兩岸經貿關係

- 展現推動兩岸經貿發展的決心與魄力。

經發會兩岸組共同意見的 49 項應辦事項，1 年來已經執行部分達 41 項，其中包括多項重大政策規劃案，其開放程度之廣泛及陸續顯現之具體成果，充分展現政府的決心與魄力。

- 具體呈現兩岸經貿「積極開放、有效管理」的政策方向。

- 大陸投資「積極開放、有效管理」政策之貫徹落實。
- 促使兩岸資金靈活、平衡的流動。

- 循序漸進開展兩岸「三通」。

因應兩岸加入 WTO，已大幅調整兩岸經貿政策措施，進一步實現廣義的「通商」；「通郵」、「通訊」已完成具體規劃；「通航」方面，已先執行擴大「境外航運中心」功能及範圍，務期循序落實兩岸「三通」。

- 開啟兩岸人民正常往來的新紀元。

政府貫徹推動開放大陸人民來臺觀光之政策，已充分展現我政府的善意與誠意，為開啟兩岸人民往來的新紀元邁出重要一步。

後續政策執行重點及展望

◆ 持續推動經發會兩岸組共同意見

- 持續推動大陸投資「積極開放、有效管理」政策及相關工作。
- 持續落實加入 WTO 兩岸經貿政策調整相關後續工作。
- 持續擴大開放大陸地區人士來臺觀光。

- 加速規劃推動開放大陸商務人士來臺進行商務活動。
- 整體規劃兩岸「通航」，並研議兩岸協商彈性方案，適時推動。

◆ **規劃建立兩岸經貿長期發展藍圖**

面對全球化及加入 WTO 的新情勢，以及大陸加入 WTO 後，經濟規模及影響力將逐步擴大，臺灣必須慎防產業的加速外移及經濟的「邊陲化」。政府將持秉持「深耕臺灣、佈局全球」的經濟發展戰略，規劃建立兩岸經貿長期發展藍圖，以維持我經濟發展的主體性。