

# 壹、大陸與港澳情勢

## 一、大陸新聞拾零

粟研究員明德主稿

### ◆ 北京「酒吧一條街」成立「中國共產黨支部」

北京燈紅酒綠的三里屯「酒吧一條街」，最近成立了「中國共產黨支部」，總共有 11 名酒吧老闆、服務員、經理，參加這個支部活動。支部書記由這條街上的「男孩女孩酒吧」的夜班經理徐某擔任。徐某說，很多酒吧街上的朋友，向他們提出申請加入共黨組織（自由亞洲廣播電臺，2002.7.7）。

### ◆ 大陸著名經濟學家發表「網民公民權利宣言」

包括著名經濟學家茅于軾、文學評論家劉曉波在內的 18 名教授、學者，7 月 29 日發表「網民公民權利宣言」，對中共即將於 8 月 1 日施行的「互聯網出版管理暫行規定」提出質疑，指出「網民公民權利」屬於公民自由權，是中共憲法和國際人權宣言所規定的公民權利的一部分。「網民公民權利」至少包括網路言論自由、公民建立網站和網頁的自由，並有權利在論壇上發表政治意見。「中國」公民應該有權瀏覽任何海外網頁，有權建立網吧等網路服務公司。「互聯網出版管理暫行規定」限制了「中國」公民從網上獲得資訊的權利，與江澤民的「三個代表」精神相違背（自由亞洲廣播電臺，2002.7.30）。

### ◆ 大陸失業問題至少還要持續 15 年到 20 年才有可能獲得緩解

據中共「勞動和社會保障部」相關機構指出，十五計畫期間，大陸失業率可能超過警戒線的 14 %，失業問題將成為大陸社會隱憂，而這個問題至少還要持續 15 年到 20 年才有可能獲得緩解（法國廣播電臺，2002.7.29）。

◆ 2000 年大陸出國就業之科技人員增長 160%

據中共公安部出入境管理局統計，2000 年大陸出國就業人數驚人增長，其中科技人員出國增長 160 %，而工人出國增長率只有 23 %，顯示出自主擇業的科技人才正逐步取代勞務輸出工人，成為大陸出國就業的主力。統計顯示，在大陸的「三資」企業工作的中國人近 1 千 5 百萬，其中擔任管理和技術工作的近 2 百萬人，這些人當中，有 3 成輾轉於世界各地，成為跨國流動人才（自由亞洲廣播電臺，2002.7.28）。

◆ 法國興業銀行和上海寶山鋼鐵集團協議合資開設基金管理公司

法國興業銀行和上海寶山鋼鐵集團於 7 月 23 日簽署協議，合資開設 1 家基金管理公司，該公司有資金 30 億人民幣，總部設在上海，從 2003 年開始營業。這是大陸第一家中外合資的基金管理公司（BBC，2002.7.24）。

◆ 中國銀行在全球前 1 千家銀行中的排名上升到第十一位

總部設在英國倫敦的銀行家雜誌對全世界銀行進行排名的結果，中國銀行在全球前 1 千家銀行中的排名從去年的第十八位上升到今年的第十一位。中國銀行最近還分別被歐洲貨幣和總部設在澳大利亞的資產雜誌評為大陸的最佳銀行（美國之音，2002.7.3）。

◆ 中共「國家稅務總局」：大陸跨國企業每年逃稅達 3 百億人民幣

中共「國家稅務總局」透露，上世紀 90 年代後期，大陸的跨國企業每年逃稅達 3 百億人民幣，相當於 2001 年中共財政收入的 30 分之

1. 很多外資企業通過各種手段逃稅轉移利潤 (法國廣播電臺, 2002.6.30)。

◆ 「三峽工程」移民要求送回原籍

山東共有 2 萬名因「三峽工程」而前來的移民，他們大多數人說，是被強迫送到山東的。其中有 40 名移民代表到青島市政府請願，要求把他們送回原籍，因為青島食品價格太貴，他們又缺少生產工具，又聽不懂山東話。但是這 40 個人被警察逮捕 (加拿大廣播電臺, 2002.7.21)。

◆ 北京最新調查：3 分之 1 家庭暴力事件發生在知識份子家庭

北京最新調查顯示有 3 分之 1 的家庭暴力事件發生在知識份子家庭，其中不乏受過更高教育的碩士或博士。高學歷不等於高素質，這是專家對家庭暴力問題的一致看法。形成的原因包括高學歷者喜新厭舊，用暴力迫使女方離婚；男大女小的婚姻造成雙方價值觀念和道德觀念完全不同；以及大男人主義等 (自由亞洲廣播電臺, 2002.7.16)。

◆ 大陸約有 3 百萬「流動兒童」面臨讀書難的問題

大陸約有 3 百萬隨打工父母在非戶籍所在地生活的「流動兒童」，這些兒童在父母打工的城市面臨讀書難的問題。「流動兒童」上學不能享受與當地兒童同等的待遇，他們必須繳納借讀費、贊助費，才能在公立學校就讀 (自由亞洲廣播電臺, 2002.7.11)。

◆ 四川西南交通大學學生抗議學校在畢業文憑上欺騙他們

四川峨嵋市有 4 千名西南交通大學的學生上街示威，抗議學校在畢業文憑上欺騙他們。校方原保證發給他們國家承認的學士學位證書，但最後發給他們的只是大專畢業證書 (加拿大廣播電臺, 2002.7.6)。

◆ **北京市人代會通過取消「宗教活動場所不得進行迷信活動」的規定**

北京市人代會日前通過法案，取消「宗教活動場所不得進行迷信活動」的規定，今後北京市民在宗教場所卜卦、算命、看相、求籤、測字等不算違法（美國之音，2002.7.20）。

◆ **廣東省將修改「計劃生育條例」**

廣東省要修改該省的「計劃生育條例」，新規定：無特殊情形而未經縣（市）級計劃生育行政部門批准而擅自墮胎者，不准再生育。如果有生育，要按超額生育處理。這一修正是針對近年許多人利用超音波掃描鑑定出性別，而流產女嬰，導致廣東嚴重的男女比例失調（自由亞洲廣播電臺，2002.7.25）。

◆ **中共「國務院」批准黑龍江的黑河市有對俄簽證權**

中共「國務院」批准黑龍江的黑河市有對俄簽證權。該地成為黑龍江省第一個、也是唯一的一個有對俄簽證權的口岸（黑龍江廣播電臺，2002.7.25）。

◆ **南韓將在瀋陽開設總領事館**

南韓即將在瀋陽開設總領事館，管轄在中國東北 3 省的領事業務。吉林省有 85 萬朝鮮族居民，遼寧省有 28 萬。過去中共為了防止南、北韓在該地區做無謂的競爭，對南韓在瀋陽開設總領事館的要求感到為難。現在南韓除在北京設大使館外，在上海、青島、廣州、香港設有總領事館（韓國廣播電臺，2002.7.25）。

◆ **「法輪功」成員在美國眾議院舉行圖片展覽**

「法輪功」成員 7 月 22 日在美國眾議院辦公樓中舉行題為「走向

真善忍的歷程」的图片展覽。參加這一展覽的法輪功人員來自大陸、韓國及美國，展出的圖片示出法輪功如何從一個在中國大陸被官方認可和提倡的養生修性的練功之道，變成受官方全面迫害和壓制的過程（自由亞洲廣播電臺，2002.7.24）。

#### ◆ 中共懷疑美國 CIA 幕後介入法輪功干擾電視臺活動

中共公安部門在廣東查獲 2 臺移動干擾發射車，遂據此懷疑美國 CIA 幕後介入了法輪功干擾電視臺的活動。長期以來，北京一再指責美國 CIA 向法輪功提供資助，但沒有證據。這次查獲干擾發射車，北京便想順籐摸瓜，查出底細（法國廣播電臺，2002.7.12）。

#### ◆ 日本自民黨要求對大陸的經濟援助予以削減甚至取消

日本執政的自民黨一些高層官員，要求將對大陸的經濟援助予以削減甚至取消。理由是日本不應援助一個威脅日本就業和出口市場的國家。日本對中共的援助，去年已削減了 4 分之 1。過去 20 年中，日本是對中共提供援助最多的國家（BBC，2002.7.23）。

## 二、從中共軍力評估相關報告看未來美「中」關係發展

鄭專員偉靜主稿

☞ 中共對美方的報告和輿論走向十分關注，除放任媒體抨擊美國外，也適時表態降低「中國威脅論」的衝擊。

☞ 「中國威脅論」似漸獲美國各界人士回應，會否影響美國對「中」政策仍待觀察。

在美「中」軍方逐步恢復接觸之際，美國國防部於 7 月 12 日公布最新的中共軍力評估報告，報告中指出中共對臺灣的軍事威脅，並首

次懷疑中共以和平方式解決臺灣問題的誠意(中國時報, 2002.7.13)。此外, 美中安全檢討委員會(12個成員分別來自商界、勞工界、政府機構和學術界, 其中僅前克林頓政府商業部官員 William Reish 對報告提出異議, 認為這份報告是鼓吹放棄前五屆美國政府對中共的交往政策。)7月15日向美國會提交第一份報告, 提出21項建議, 包括建議美國對中共輸出大規模毀滅性武器採強硬政策、建議美國防部設法與中共重新建立軍事互信機制等(中國時報, 2002.7.16)。中共對此反應及對未來美「中」關係有何影響, 值予關注。

## (一) 中共反應

### ◆ 官方回應

中共「外交部發言人」孔泉針對美國發表的中共軍力評估報告表示, 「中國」從不參與軍備競賽, 希望美國政府切實遵守「中」美3個聯合公報的原則, 不向臺獨勢力發出錯誤信號(中國時報, 2002.7.15)。針對美中安全檢討委員會的報告, 孔泉則表示, 報告通篇充斥著過時的「冷戰思維」, 完全不符合事實, 毫無根據地渲染中國威脅論, 其用心十分險惡(中國時報, 2002.7.17)。「中國日報」7月18日引述「全國人大外事委員會主委」曾建徽的警告, 這兩份報告可能對美「中」關係造成嚴重影響(民眾日報, 2002.7.19, p.3)。

### ◆ 媒體評論

人民日報7月16日對美國國防部公布中共軍力報告發表評論, 認為美國是「別有用心」, 美國右派勢力大有可能再次掀起中國威脅論之勢(中國時報, 2002.7.17; 聯合報, 2002.7.17, p.13)。中國國防報7月17日指美國發布中共軍力的報告用意旨在擴大對臺軍售(文匯報, 2002.7.18)。文匯報7月17日指美兩份報告在「十六大」之前拋出, 不難看出美國藉此影響中共未來政局之意(文匯報, 2002.7.17)。大公報7月18日發表社評, 指因美國期中選舉臨近, 美國兩黨議員為爭取選票, 爭相對「中國」發表強硬言論(大公報, 2002.7.18)。

### ◆ 消弭「中國威脅論」

據中共解放軍報7月15日批露, 北京現代國際關係研究所「綜合

國力課題組」最新提出的一項分析指出，目前「中國」的綜合國力僅為美國的四分之一，也不如日、法、英、德、俄(明報，2002.7.16)。中共駐美「大使」楊潔篪 7 月 16 日在華府與華僑和留學生舉行座談會時表示，「中國」不是威脅，而是機遇。「中國」的發展和進步有利於促進亞太地區乃至世界的和平發展(人民日報，2002.7.18)。尼泊爾國王賈南德拉訪問大陸(7 月 9 日至 15 日)時，江澤民也公開表示不支持尼泊爾的毛共游擊隊，以此減緩鄰國對中共的疑慮(世界日報，2002.7.19)。北京聯合大學臺研所所長徐博東、中國國際問題研究所郭震遠教授、社科院臺灣研究所副所長余克禮接受「聯合早報」訪問時則表示，大陸並不想動武，兩岸關係將會繼續一段相當時間的「維持現狀」，大陸將繼續以耐心推動和平統一(中央社，2002.7.19)。

## (二) 未來美「中」關係發展

### ◆ 「中國威脅論」似漸獲美國各界人士回應

從美國府會所發表的報告，和一些美國主流媒體的評論趨向觀之，美國強硬派對中共的主張，似乎得到越來越多美國各界人士的回應(根據美國世界網路日報民調顯示，有近 92% 受訪者認為中共在某種程度上對美國造成威脅。聯合早報，2002.7.22)，對美國制定未來對中共政策的影響力不可低估(中央社，2002.7.18)。尤其以往一直被認為是美「中」關係防護欄的雙邊貿易，也成為美中安全檢討委員會質疑的政策內容之一。該委員會建議建立強制性規定，要求美國公司上報它們在中國的每一項投資，每一項技術轉讓，並對這些投資和轉讓對美國的就業和製造能力的影響作出評估。到目前為止，美國從未對本國公司在其他國家的投資提出類似的要求(信報，2002.7.18)。美國強硬派試圖將美「中」經濟利益置於政治利益考量之下，如付諸實行將對雙方關係造成重大影響，而美國此時強調「中國威脅論」，是否為美國即將加強提升美臺關係的前奏仍待觀察，如果美臺軍事關係進一步提升將對美「中」關係造成衝擊。

### ◆ 報告會否影響美國對「中」政策仍待觀察

在美國國防部提出中共軍力評估報告前一日(7 月 11 日)，美國國務卿

鮑爾在會見澳洲外長唐納後對媒體表示，中共的財富部份會用於使軍隊現代化，這本身並不可怕，只要這項現代化不是反映任何新的戰略目的或對地區構成任何威脅(中央社, 2002.7.13)。據華盛頓郵報 7 月 21 日報導，美國國防部已經考慮加強與中共軍事關係的新步驟(中央社, 2002.7.21)。針對中共軍力評估報告，美國國務院表示，將密切注意中共軍事現代化及此事對區域和平與穩定的衝擊，也會繼續履行臺灣關係法有關提供防禦性武器給臺灣的義務。至於美中安全檢討委員會的報告，國務院僅表示行政部門會仔細研讀，並未發表評論(自由時報, 2002.7.17, p.2)。一名國務院資深官員在接受遠東經濟評論訪問時則表示，美中安全檢討委員會的報告將不至於有太大的影響，惟部分美國國會助理指出民主黨參議員 Robert Byrd(現任參議院撥款委員會主席)可能採納該報告部分建議推動法案修正(Far Eastern Economic Review, 2002.7.19)。

### 三、「東急西重」的中共周邊安全

歐博士錫富主稿

- 911 事件使中共周邊安全從東急西緩變成東急西重。既威脅大陸西部能源安全與穩定，又堵住東部出海。
- 中共擔心美軍在亞太增派航艦，可能以樟宜、關島、金蘭灣為基地。關切日本海上打擊力量更具攻擊性。
- 中共企圖以飛彈、戰機、潛艦及其他手段擊沉美軍航艦。2007 到 2010 年將有可觀戰力。
- 中(共)俄 8 月將舉行聯合演習。中共媒體刻意渲染，希望對美國形成壓力。

#### ◆ 中共周邊安全東急西重

911 事件對中共周邊安全環境帶來不利影響，使北京從東急西緩的認知調整為東急西重。後冷戰中共的戰略重心從北方轉向東南沿海，西部一向被認為是安全的戰略後方。北京積極成立上海合作組織，穩



定中共與中亞國家關係，撐起多極世界格局（中央日報，2002.6.2，p.5）。北京與莫斯科成為戰略協作夥伴，勉強與華盛頓維持平衡的三角關係。俄羅斯突然倒向西方，不但衝擊中共以俄制美的策略，美國軍事力量進入中亞地區，更使中共安全後院備受威脅。

中共認為周邊安全東急西重，在於美國完成對大陸包圍的戰略部署。中共方面認為，美國在大陸周邊實施一艦雙錨多點戰略。把臺灣視為不沉的航空母艦，在大陸西邊推進北約東擴，東邊強化美日軍事同盟關係。並以日本、臺灣、韓國、澳洲為戰略支點，對中國大陸形成東西夾擊，圍堵與擠壓中共的戰略空間（虞子深蘭，p.5）。這不僅對大陸西部能源安全與西部穩定形成重大威脅，而且對東部反臺獨軍事鬥爭形成嚴重的戰略牽制（望回，p.37）。另一方面美國在阿富汗戰爭後又把石油截住，讓中共必須依賴國際資源卻控制在人家手裡（唐滄生，p.11）。

#### ◆ 美軍計畫在亞太增派航艦

航空母艦是美國實施遏制戰略的有力工具。為牽制日益強大的中共，除了在關島駐進 3 艘核子攻擊潛艦外，美國計畫在亞太地區增派 1 艘航艦。美軍在西太平洋現有的 1 艘航艦是以日本橫須賀為基地的小鷹號。新航艦的可能駐地包括：（一）新加坡樟宜。樟宜是第一島鍊的 1 個環節。戰略優勢是與小鷹號南北呼應，形成對中國大陸的鉗形攻勢。遏制中共在南中國海的擴張。扼守麻六甲海峽。（二）關島。關島是第二島鍊的關鍵環節。戰略優勢是該島為美國屬地，不會有駐外基地的抗爭事件。且與島上的戰略轟炸機、核子攻擊潛艦形成一完整打擊武力。（三）越南金蘭灣。金蘭灣扼守太平洋與印度洋的戰略通道，部署的可能性較小。但河內考慮對多國開放，埋下日後美國航艦停靠的伏筆（青銅，p.47-49）。

中共同時關切日本未來在臺海有事扮演的角色。日本海上自衛隊已從以往的護航、反潛、封鎖海峽、近海防禦等任務，轉為更具攻擊性。中共認為，日本海上力量的變化，可視為美日軍事戰略整合的一個重要動向。一旦臺海情勢緊急，美軍決定出兵干預。日本 3 艘大隅級輸送艦，完全可以配合美軍針對臺灣進行登陸行動，大大提高美軍

對臺陸上援助能力。假設未來臺海發生變故，美國威脅要對大陸沿海經濟發達地區實施摧毀性遠端打擊。日本計劃建造 5 艘高波級(Takanami)驅逐艦，共可攜帶 145 枚攻陸巡弋飛彈，攻擊力相當強大。同時可在戰爭初期彌補美軍遠端奔襲的時間差。中共在計算沿海地區對抗打擊能力時，必須把日本的打擊能力與到達大陸沿海的時間計算進去。這是一種影響決策的潛在威懾(伊然，p.49)。

#### ◆ 中共擴張軍備對抗美、日

針對美國與臺、日加強軍事互動，中共企圖以飛彈、戰機、潛艦以及一切其他手段來擊沉 1 艘航空母艦，藉此遏阻美國協防臺灣的企圖 (Richard Fisher, p. 1)。最近中共採購 8 艘基洛級潛艦，試射 AA-12 (Adder) 視距外空對空導彈，以及東風-21 地對地導彈，都是圍繞此一目的而來。中共潛艦可對臺灣東海岸進行海上封鎖，同時也有抑制美日擴張海上軍力的效果(中央日報，2002.7.8, p.5)。AA-12 將大大減少臺灣空軍一向所享有質的優勢，同時使中共戰機有一半機會飛近美國航空母艦。具有多枚假彈頭 (penetration aids) 的東風-21 導彈在對抗美日飛彈防禦系統 (<http://asp.washtimes.com/20020723-368019>)。中共不斷加強其偵測、空中、水面、水下攻擊航空母艦實力，2007 年到 2010 年將有 1 支可觀的對抗航空母艦力量 (Richard Fisher, pp. 2-3)(附件 1)。

#### ◆ 中共渲染與俄之演習，對美形成壓力

外傳中(共)俄將於 8 月份舉行反恐聯合軍事演習，意圖可能是針對中亞地區，雙方主要將進行指揮所作戰信息交換 (中央日報，2002.7.8, p.5)。中共與俄國的關係，從成為戰略協作夥伴到簽署睦鄰友好條約。從建立上海合作組織到反對美國在外太空部署武器。從擴大經貿往來到購買武器裝備、吸收軍工技術。目前是兩國復交以來，關係最好的時刻。如今傳出雙方計畫舉行聯合軍演，固然與遏制中亞地區恐怖主義勢力有關，但也隱含與美國在此地區爭鋒的企圖。中(共)俄是以反恐為名義，暗地夾帶針對美國，牽制美國的作用 (中國時報，2002.7.8, p.9)。

中共媒體大幅渲染這次中(共)俄聯合軍演，俄國則以沒有相關消息可以說明回答。媒體甚至報導，兩國將各自出動數以 10 萬計的兵力，在某一特

定地區進行以美國為假想敵的軍事演習（中國時報，2002.7.8，p.1）。俄國方面認為，普亭總統比較關心經濟效益。中共媒體刻意凸顯中（共）俄關係的報導，目的是希望對美國形成壓力（<http://tw.news.yahoo.com/2002/07/09/international/cna/3364512.html>）。

### 附件 1 2007-10 年解放軍對抗航空母艦的可能戰力

偵測/標定	--2-4 架 A-50E 空中預警管制機 --2-4 枚光學與雷達衛星 --超越地平線雷達
空中打擊	--80-100 架 Su-30MKK 戰機 X4 枚攻船飛彈 --20 架殲轟-7A 戰機 X2 枚攻船飛彈 --數量不詳殲-10 戰機 X2 枚攻船飛彈
水下打擊	--4-12 艘基洛級潛艦 --20 艘明級潛艦 --4-6 艘宋級潛艦 --5 艘漢級核子攻擊潛艦
水面打擊	--4 艘現代級飛彈驅逐艦
飛彈打擊	--東風-21 中程導彈 --東風-15 短程導彈 --Yakhont 攻船飛彈 --日炙(Sunburn)攻船飛彈 --俱樂部(Club)攻船飛彈 --空射攻船飛彈
其他打擊手段	--長程導彈 --火箭推動 EM-52 深海水雷 --使用特種部隊在港口破壞

### 參考書目

1. 伊然，「警惕日本未來在臺海扮演的角色」，鏡報月刊，2002.6，pp.47-49。
2. 青銅，「美軍在西太平洋增部航母」，廣角鏡月刊，2002.7，pp.46-49。
3. 唐滄生，「美國的底線和中國的新安全觀」，廣角鏡月刊，2002.5，pp.10-15。
4. 望回，「統一中國的軍事準備刻不容緩—中國國家安全東急西重」，廣角鏡月刊，2002.4，pp.34-37。
5. 虞子深蘭，「中國周邊安全變局」，軍事文摘，2002.5，pp.4-6。
6. Fisher, Richard D., "To Take Taiwan, First Kill a Carrier," China Brief, 2002.7.8, [http://chinajamestown.org/pubs/view/cwe\\_002\\_014\\_004.htm](http://chinajamestown.org/pubs/view/cwe_002_014_004.htm)

## 四、大陸男女比例嚴重失衡潛藏危機

銘傳大學許助理教授志嘉主稿

- ▣ 大陸男女性人口比為 106.74 : 100，遠高於全球約 100 : 100 標準。
- ▣ 新生男女嬰性別比 116.86，遠比全球 103-107 平均值高，海南、廣東兩省更高達 135.6 與 130.3。
- ▣ 2020 年，大陸 15-34 歲青年人口，將出現 4 千萬「多餘

男人」。

重男輕女觀念、一胎化政策和醫療科技促使新生男女嬰性別比快速成長。

部分農村地區新生男女嬰比達 144 : 100，婦女利用超音波檢查，男胎則生，女胎則墮。

#### ◆ 男女比例失衡的潛在危機

人口問題是大陸當局相當頭痛的問題，中共官方白皮書承認，人口問題是制約大陸經濟和社會發展的關鍵因素和首要問題（「中國 21 世紀人口與發展」白皮書）。「中國科學院院長」路甬祥也把人口問題列為中共 21 世紀面臨的 12 大挑戰中第 1 個嚴竣的挑戰（路甬祥主編，21 世紀中國面臨的 12 大挑戰，序言）。顯見人口問題是中共官方與學界共同關注的重要社會議題。

「人口多，底子薄」向來是大陸官方與學者提到人口問題時，概括形容大陸面臨困境的用語。大陸學者專家在論述人口問題時，最常提到的是：人口絕對量過多（造成糧食與環境等壓力）、人口素質太低、人口分佈失衡、人口就業壓力太大、貧困人口過多、人口老齡化等問題（田雪原，大國之難——當代中國的人口問題；毛志鋒，「人口的壓力與挑戰」）。男女人口比例失衡雖也是重要問題，但近來都未引起官方與學界的重視。

然而，美國與英國學者研究發現，大陸男女比例嚴重失衡，將出現龐大的「多餘男人」，造成社會衝突，高男女性別比的社會，資源分配將會不公平，性別資源欠缺會造成長期的暴力和社會失序與腐敗。不但對大陸社會穩定形成威脅，不利大陸民主化發展，甚至可能促使大陸發動戰爭解決問題（Valerie M. Hudson and Andrea Den Boer, pp. 34-37）。

根據大陸最新的人口普查結果顯示，至 2000 年底，大陸男女性人口比為 106.74（以女性為 100，男性對女性的比例。新華社，2001.3.28），遠高於學術界認為應為 100 左右的標準，也高過全球男女性人口比最高的亞洲地區 104.2 的平均值。更嚴重的是，大陸新生男女嬰性別比值逐年攀高，使得未來男女性人口差距愈來愈大。

#### ◆ 新生男女嬰性別比嚴重偏高

大陸當局調查發現，大陸男女嬰出生性別比呈現日益擴大的趨勢，2000年第5次人口普查結果，新生男女嬰性別比高達116.86(女嬰100)，高出全大陸人口性別比10個百分點，也比全球103-107的平均值還高出10個百分點。1982年大陸第3次人口普查時新生男女嬰比為108.5，1990年第4次人口普查時的比例為111.3(中新社，2002.5.9)。新生男女嬰性別不平衡已達相當惡化的程度。

事實上，除了新疆和西藏地區以外，其他大陸省市自治區的新生男女嬰性別比都高於107的國際最高水準，海南和廣東兩省更高達135.6與130.3(中新社，2002.5.9)。西方媒體報導指出，部分大陸農村地區的新生男女嬰比更高達144(中國時報，2002.6.22)。

調查結果顯示，大陸新生男女嬰性別比偏高，且不分城市與農村地區都持續攀高，不但造成男女人口比例失衡，更已對大陸社會穩定形成重大挑戰，成為潛在的社會危機。

新生嬰兒男女嚴重失衡造成的直接衝擊就是出現龐大的「多餘男人」，學者根據大陸官方資料保守估計，到2020年，大陸15-34歲的青年人口中，男性將比女性足足多出2,900萬至3,300萬之間。大陸官方統計數字向來偏低，如果，根據中國社會科學院估算的120:100的新生男女嬰比例計算，學者推算，屆時大陸將會有4,000萬「多餘男人」

(Valerie M. Hudson and Andrea Den Boer, pp. 11-12 )

多達4,000萬的多餘男人對大陸社會產生的最嚴重負面影響就是婚姻問題(北京青年報，2002.7.8)，這些多餘的男人將是婚姻市場的失敗者，勢必成為光棍，這些正值適婚年齡的婚姻市場弱勢族群，必然也是大陸社會經濟的弱勢族群，有生理需求卻又「遊手好閒」的他們，既無家庭，又無社經地位，將成為社會治安惡化的根源，促使拐賣婦女、家庭不穩定等社會問題的出現。

#### ◆ 4千萬適婚光棍威脅社會穩定

研究指出，大陸有8,000萬貧困人口，8,000萬盲流，很快將會出

現 8,000 萬單身漢 (Meng Ren, pp. 78-81.)，學者認為，貧困人口、盲流人口和單身人口之間的重疊性往往相當高，這些人口將成為嚴重的社會負擔。

造成新生男女嬰性別失衡的基本原因，還是大陸人民重男輕女的觀念，但一胎化政策和醫療科技的發展則加速了男女嬰性別比快速增加。一胎化政策主要是為了降低大陸總人口量的成長，但多數大陸人民仍有重男輕女觀念，為了生男孩，過去時常傳出殺女嬰的案例，或是超生，造成「黑孩子」。

現在，隨著醫療科技的發展，婦女產前進行「超音波」檢驗，就可以決定是否要生下小孩。浙江省臺州市椒江區有 3 個鄉鎮，從 1996 年以來，新生男女嬰性別比就嚴重失衡，高達 200：100，調查發現，該地區 1 名醫師透過超音波檢測儀器，對婦女進行產前檢查，婦女檢查發現是男嬰便生下，是女嬰便墮胎，才形成新生男嬰為女嬰 2 倍的不正常現象 (北京青年報，2001.10.31)。這樣的事件並非特例，大陸各地都有「地下醫師」提供這樣的「服務」，促使問題進一步惡化。

正當大陸當局積極進行「十六大」人事佈局之際，新的領導班子將決定未來 10 年大陸經濟社會的發展，當各界看好大陸經濟發展潛能的同時，促成大陸經濟發展的許多政策，雖帶來榮景，卻也帶來許多隱憂。新的中共領導班子，勢將面對日益嚴重的男女失衡問題，如果他們無法妥善解決這個「歷史問題」，未來大陸社會 4,000 萬無法結婚的「適婚光棍」，將是大陸社會沉重的負擔，也是社會發展嚴重的危機。

## 參考書目

1. 「中國 21 世紀人口與發展」白皮書，2001 年 12 月 19 日。
2. 路甬祥主編，21 世紀中國面臨的 12 大挑戰，北京：世界知識出版社，2001 年。
3. 毛志鋒，「人口的壓力與挑戰」，見路甬祥主編，前揭書，頁 1 - 44。
4. Valerie M. Hudson and Andrea Den Boer, "A Surplus of Men, A Deficit of Peace," International Security, Vol. 26, No. 4 (Spring 2002), pp. 5-38.
5. Meng Ren, "Confronting Three Population of 80 Millions," Inside China Mainland, Vol. 19, No. 1 (January 1997), pp. 78-81.

## 五、中共加強網路監督

吳副研究員宗憲主稿

■ 中共「中國新聞出版總署」以及「信息產業部」已於 8 月 1 日起實施「互聯網出版管理暫行規定」，試圖管制「網路出版」。

■ 今(2002)年 6 月中，中共藉北京 25 人於「網吧」大火中喪生，大舉整頓網吧。

### ◆ 中共發布「互聯網出版管理暫行規定」

中共「中國新聞出版總署」以及「信息產業部」已於 8 月 1 日起實施「互聯網出版管理暫行規定」，試圖管制「網路出版」--係指互聯網信息服務提供者，將自己創作或他人創作的作品經過選擇和編輯加工，登載在互聯網上或者通過互聯網發送到用戶端，供公眾瀏覽、閱讀、使用或者下載的在線傳播行為(新華社，2002.7.15)。

此項規定在原有的「互聯網信息服務管理辦法」之規範下，更規定：(一)欲從事互聯網出版活動，必須經過批准，於網站主頁上標明新聞出版行政部門批准文號。(二)涉及國家安全、社會安定等方面的重大議題，應履行備案手續，並具體規定了互聯網禁載的內容(如危害國家統一、煽動民族仇恨、擾亂社會秩序、宣揚淫穢暴力等等)。(三)「編輯責任制」則要求：出版機構必須有專門編輯人員對出版內容進行審查，以保障出版內容的合法性(中新社，2002.7.10；新華社，2002.7.14)。

雖然中共聲稱，此規定係為禁止透過網路「宣揚邪教、迷信、反對憲法、洩漏國家秘密」等，惟因此等寬鬆用語，容易入人於罪，不難了解其意在透過此規定箝制言論，營造「十六大」安定和諧的氣氛，以利部署安排「第四代國家接班人」(青年日報，2002.7.16)。

### ◆ 北京藉機管制「網吧」

一般而言，公共場所發生火災，整治重點應係公共安全，而非網

路傳播內容。惟今(2002)年 6 月中，中共卻藉北京 25 人於「網吧」大火中喪生，大舉整頓網吧。根據香港人權及民主資訊中心(Hong Kong Information Center for Human Rights and Democracy)的資訊顯示，北京近日便下令所有「網吧」裝設控管軟體，使得公安局得以掌握連結不法網路的情況(Time, 2002.7.15)。此種以國家安全掩護政治目的的手段，與前述「互聯網出版管理暫行規定」的頒布施行，如出一轍。

中共藉國家安全，社會秩序以及禁止迷信等理由，對網路出版進行管制，與以防止色情、暴力圖片，以及網路遊戲對青少年的不良影響為理由，對「網吧」進行管制，看似冠冕堂皇，惟實際理由，仍根源於中共當局將網路出版視為政治宣傳的工具，將「網吧」視為「鴉片屋」(opium dens)，視其為西方文明污染人民、動搖國家的管道(Time, 2002.7.15)所致。

## 六、法輪功干擾大陸電視衍生的問題

粟研究員明德主稿

- 中共鑫諾衛星連續遭法輪功電視信號攻擊，「中央電視臺」9 套節目，和 10 個省級電視臺節目，出現法輪功有關文、圖，震驚中共高層。
- 北京「中央電視臺」進入「全面紅色警戒」狀態，中共的「國家廣播電視總局長」全天候坐鎮。
- 法輪功干擾中共鑫諾衛星行動，美、德、英、法等國的輿論，評價正面多於負面。

今年 7 月 22 日，是中共宣布「法輪功」為「邪教」的 3 週年。3 年中，中共曾不止一次掀起對法輪功的鎮壓行動，除對堅持練功者進行逮捕、判刑、教改外，並在大陸內外運用文字、圖像及群眾集會等方式，對法輪功加以醜化。據 1 個名為「明慧」的網站刊出的統計數字，從 1999 年 7 月以來的 3 年中，全大陸死於警察之手的法輪功成員，



已知姓名的有 375 人；而中共政府內人士則說，僅最近兩年，死於警察之手的法輪功成員，總數在 1 千 6 百人以上。

法輪功在遭到中共鎮壓之後，在大陸的公開活動已大幅減少，但在國際上卻表現活躍，從今年開始，已在大陸內部有計畫地策動用科技手段，與中共當局抗衡。3 月 5 日，正當中共舉行「全國人代會」與「全國政協會議」之際，吉林省長春市有線電視網路的 8 個頻道，竟同時播出正面宣傳法輪功的文字、圖像 40 餘分鐘，造成大陸極大震撼。後來黑龍江省的哈爾濱、位在西南的重慶市等地，也發生類似事件。從這些事件的地域分布，及處理電視技術的純熟，都可見法輪功在轉入地下活動後，能量仍非常大。

7 月 8 日，新華社突以特稿形式報導，中共所擁有覆蓋全大陸的鑫諾衛星，從 6 月 23 到 30 日，連續遭到法輪功的電視信號攻擊，衛星轉發器傳輸的「村村通」廣播電視工程中的「中央電視臺」9 套節目，和 10 個省級電視臺節目，出現法輪功有關文、圖。這一事件震驚了中共高層，他們判斷法輪功的信號應是在中國大陸以外發射，但遭到法輪功發言人的否認，並暗示信號發自大陸內部。

法輪功這一使大陸數百萬個家庭在電視上看到它的圖像的動作，被中共視為「與法輪功進行高科技戰爭的第二階段」，在未破獲法輪功發射源的情況下，北京的「中央電視臺」進入「全面紅色警戒」狀態，中共的「國家廣播電視總局長」全天候在其中坐鎮，準備隨時處理相關狀況。中共認定法輪功在這時候以高新技術手段挑釁國家宣傳機器絕非偶然，而是針對中共「十六大」舉行在即，和「國企改革」造成巨量失業人群，而做的「有預謀、有組織、有背景的國際性高科技政治犯罪事件」。

這一事件發生後，中共有關部門經過大規模嚴密偵辦，據傳在廣東某地查獲了兩臺移動干擾發射車，但沒有抓到人。北京 1 位不願透露姓名的官員表示，這兩臺發射車具有相當高的技術含量，都是走私進入中國大陸的，他「相信犯罪分子具有相當的關係，而且有特別管道，才能完成這麼大的舉動」。

法輪功干擾鑫諾衛星的行動，在國際上引起廣泛評論。包括美、德、英、法等國的輿論，評價都是正面多於負面，有的甚至表示欣賞。「遠東經濟評論」就刊出文章說：「(中共)儘管使用了各種鎮壓手段，法輪功這個組織似乎格外難於消滅。自從 1989 年六四天安門事件以來，中共花最大力量打擊的便是法輪功，然而法輪功卻比中國國內任何反對力量都成功，也更有生命力。其他的中共反對力量，如民運人士、工會組織者和西藏、新疆的民族主義分子，從來沒有能在中共執政的中心地帶，像法輪功這樣對政府造成大規模、大影響力的打擊」。

## 七、香港公務員減薪引發遊行抗議

施研究員逸銘主稿

- 港府公務員發起移交以來最大規模遊行抗議活動。
- 公務員團體除擬興訟控告港府違約，亦將向國際勞工組織投訴。
- 輿論呼籲港府急思化解公務員心結之道，以利未來政策推展。

港府為香港公務員減薪而特別訂定的「公職人員薪酬條例草案」於 7 月 11 日在香港立法會以 32 票贊成，26 票反對，通過草案，全港 18 萬公務員將自 10 月 1 日起面臨 1.58% 至 4.42% 不等的減薪幅度。面對政府 66 年來 (1936~2002) 首次減薪 (以往只有加薪或凍薪)，7 月 7 日約有 3 萬 5 千名公務員、公營機構人員及其家屬發起遊行，這是香港移交 5 週年以來，公務員第四次為自身利益上街遊行，並是規模最大一次，引起社會極大關注，謹將相關情勢發展及對香港未來政情影響分析如下。

### ◆ 減薪理由

港府財政司司長梁錦松於公布今年財政預算案時表示，必須降低財政赤字，而其中一項解決方案即為削減公務員薪酬。為避免有公務

員不接受減薪而興訟指控港府違約（港府與公務員簽訂的合約中並未明文規定容許政府可以減薪），因此港府決定以立法方式為今年的減薪尋得法律依據（公務員事務局局長在立法會致詞，2002.7.11）。行政長官董建華表示，這次立法只是單就落實今年的減薪決定，不會以此為先例，削減公務員的長俸（行政長官致全體公務員的信，2002.7.5）。

#### ◆ 各界反應

##### ● 港府期與公務員消除誤解，增加互信：

1. 董建華特首表示將吸取經驗，加強溝通，深化對話，消除誤解，增加互信（港府記者會發言，2002.7.11）。
2. 公務員事務局局長王永平批評公務員因為減薪而遊行是完全沒有必要的，並希望公務員要考慮清楚此舉是否會損害形象，及加深市民的成見（大公報，2002.7.7）。
3. 中央政策組首席顧問劉兆佳認為，公務員可藉遊行消氣，可能有助改善政府與公務員的關係。至於對政府的管治威信或有些微影響，但並不嚴重（太陽報，2002.7.8）。

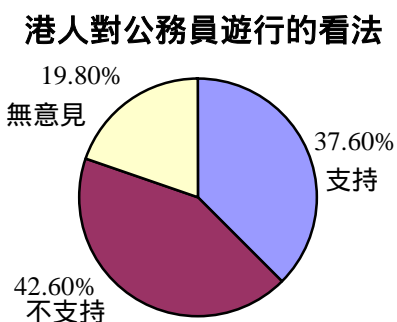
##### ● 公務員團體仍將持續抗爭：公務員工會指責公務員事務局局長的談話是「火上加油」，企圖挑起市民對公務員的怨忿（太陽報，2002.7.8）。並對草案獲得通過表示遺憾與失望，除繼續募款計劃控告政府違反基本法，亦擬向國際勞工組織投訴政府違反國際勞工公約（東方日報，2002.7.12）。

##### ● 議員立場雖異，但同指港府處理欠妥：雖然立法會議員對減薪條例的立場壁壘分明，但不約而同指這次是「全輸」局面，批評政府處理手法欠妥善，呼籲政府應反省何以有民意支持減薪，卻仍引起軒然大波（東方日報，2002.7.12）。

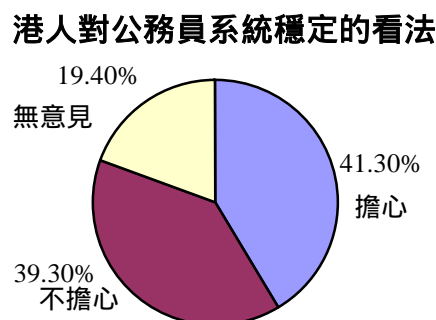
##### ● 公務員與港府未來的關係成輿論焦點：時事評論者認為此事件會觸發公務員、港府與社會的分化，將影響香港的國際評級（太陽報，2002.7.8）。另有學者擔心港府強行立法而失去公務員的向心力，將不利未來政府將要推行的各項改革（明報，2002.7.10）。

##### ● 民意雖支持減薪但亦憂慮公務員系統的反彈：根據香港報紙的民意調查結果顯示，支持與反對公務員遊行的港人分別是 37.6 % 及

42.6 %，同時有 41.3 % 的人擔心立法減薪會導致公務員反彈，影響公務員系統的穩定。



資料來源：太陽報，2002.7.8。



資料來源：太陽報，2002.7.8。

#### ◆ 綜合分析：舒緩不滿情緒，考驗特首管治能力

江澤民在第二屆特區政府官員就職儀式致詞中指出，希望香港公務員都應自覺服從和維護行政長官的領導。同一天，素有「香港良心」之稱的前政務司司長陳方安生女士撰文呼籲高級公務員「繼續暢所欲言，提出不偏不倚的建言」，她並在答覆記者訪問時表示，當前公務員的士氣非常低落。香港民主黨前副主席，香港城市大學公共及社會行政系教授張炳良就此分析指出，無論從江澤民的「挺董」立場，或是陳方安生的「挺官」角度去看，公務員的向心力已成為特區政府的重大挑戰（明報，2002.7.10）。在歷經減薪反彈風波後，董建華特首及港府管理高層如何撫平公務員情緒，促進港府團隊精神，殊值關注。

#### 香港移交後公務員舉行遊行抗議一覽表

日期	行動內容	資料來源
1999.5.23	超過 1 百個公務員工會 2 萬 6 千餘名公務員，遊行抗議港府的「公務員體制改革計劃」。該計劃擬取消 3 分之 2 的基層公務員的長俸制並改為合約制，同時亦將取消每年增薪的做法，而以按表現加薪的方式取代之。報稱是香港開埠以來首次的公務員激烈示威。	蘋果日報，1999.5.24
1999.5.30	第二波抗議港府改革措施遊行活動，計有 2 萬名公務員及眷屬參加。	明報，1999.5.31
2000.7.9	18 個公務員團體 1 萬餘名公務員舉行「保衛權益」大遊行，抗議港府停止聘用長俸制公務員，以及由於凍結增聘人員，導致現職人員的工作量大增。	新華澳報，2000.7.10

2002.7.7	近 3 萬名公務員發動自香港移交以來的最大規模集會，抗議港府立法減薪。	信報，2002.7.8
----------	-------------------------------------	-------------

## 貳、兩岸關係

### 一、本會就陳總統 8 月 3 日講話提出說明

陳總統於 8 月 3 日透過視訊方式，在「世界臺灣同鄉會聯合會」年會致詞，本會就其中有關兩岸政策部分於 8 月 5 日提出說明如下：

（一）政府大陸政策的主軸迄今沒有改變。政府大陸政策係以 陳總統 520 就職演說以及其後的各項重要政策宣示為主要內涵。在 520 就職演說中， 陳總統指出，他身為民選的中華民國第十任總統，自當恪遵憲法，維護國家的主權、尊嚴與安全，確保全體國民的福祉；同時，只要中共無意對臺動武，我們願意信守「四不一沒有」的承諾；在此基礎上，兩岸應秉持「善意和解、積極合作、永久和平」的原則，多進行交流，並尊重人民自由意志的選擇。

（二）兩岸經貿政策的進程將會持續推展。尤其是落實經發會共識，是當前最重要的工作。因為經發會的共識是朝野所凝聚的共識，落實這些共識，是政府的義務，也是責任。目前已將以往的「戒急用忍」政策調整為「積極開放，有效管理」，也將以往的間接經貿往來改為直接往來，並開放直接通匯。此外，我們也持續作業開放陸資來臺從事投資活動；放寬大陸經貿人員來臺的限制，以使跨國性企業的運作得以較為流暢。在小三通啟動之後，兩岸大三通的作業也在持續進行中，相關的協商，我們也希望能儘早展開。對於兩岸三通協商，我們會本務實、彈性的原則推動，我們也要求大陸方面應秉持相互尊重的原則，不預設政治前提，儘早與我方展開協商，以使這項兩岸的重要議題能儘快推動。

(三) 政府追求建構穩定、有建設性的兩岸互動關係未變。兩年多以來，政府始終以此為目標推動兩岸關係，同時，我們也認為政府有責任創造有利於兩岸恢復對話的穩定環境，因此，陳總統歷來對大陸方面釋出的善意，以及我方推動的各項開放措施，都是希望有助於建構與強化兩岸間的良好互動的結構，以期逐步增進彼此的互信與了解，共同發展相互可以遵循的互動法則，並避免錯誤解讀或誤判，以確保兩岸關係長期的穩定。

(四) 我們也注意到，對於我方種種的善意，大陸方面並沒有具體而明顯的回應，並且持續在外交上打壓我們的活動空間；在軍事上強調不放棄武力犯臺，並大幅強化對臺軍事布署。這些都是不友善的舉措，嚴重威脅到臺海的安定，也嚴重傷害中華民國的國家利益，以及我方人民的福祉。我方不希望中共一再藉由採取破壞兩岸關係的作為，測試我方的政策底線。

針對近來各界對陳總統的大陸政策談話，引起各方的討論。陳總統覺得，他在8月3日所作的3點談話，有必要再講清楚一點，但基於政府大陸政策具有一貫性的認知基礎上，希望各界不要過度解讀，也希望藉由3點說明，適度導正可能有的錯誤解讀。我們願意藉這個機會加以轉述。

首先，陳總統表示，什麼是「走自己的路」。總統在8月3日談話明確提出「就是走臺灣的民主之路、臺灣的自由之路、臺灣的人權之路、臺灣的和平之路」，任何超過這項談話內容的詮釋，都不是他的本意，因此如果被解讀為是走向「臺獨黨綱」或「獨立建國之路」，都是不正確的解讀。換句話說，總統要凸顯的是大陸的不民主、不自由、沒有人權、不愛和平，大陸跟臺灣是有區隔的。

其次，什麼是「一邊一國，要分清楚」。總統希望強調的是，我們是一個主權獨立的國家，不屬於中華人民共和國，臺灣不是別人的一部分，不是別人的地方政府、別人的一省，這是歷史事實，他只是對現狀的重申而已，目的在強調中華民國作為一個主權獨立的國家，

不能被矮化、被地方化、被邊緣化。

最後，總統要清楚表達的是，我們是現狀的捍衛者，不希望我們現在享有的獨立、自主被破壞、被改變。任何企圖以「一個中國原則」、「一國兩制」的框架強加於我們的都要揚棄，我們在防禦性地預防或避免現狀被改變。臺灣現狀是否要改變？不是任何一個國家、任何一個政府、任何一個政黨、任何個人可以替我們決定，只有 2 千 3 百萬的臺灣人民，才有權利對臺灣的前途、臺灣的命運和現狀來作決定。

## 二、從近期民調看民意對「三通」的看法

李科員中文主稿

- 過半數以上民眾支持開放三通，但多數認為應優先確保我國家安全。顯示民眾相當理性而務實，並不會單純從經濟利益來考量三通問題。
- 對於兩岸間有無三通的迫切需要，民眾看法分歧。顯示三通不僅是個複雜問題，且須透過更多的討論凝聚國內共識，再做決定。
- 對於中共堅持「兩岸三通必須看作一個國家的內部事務」，並將「認同一個中國」設定為兩岸談判前提條件的做法，有 6 成以上民眾不表贊同。顯示民眾雖然希望儘快三通，但是不接受中共矮化我方的不合理要求。

陳總統於 5 月 9 日陪同國內各媒體主管前往金門地區參訪，並於大膽島品茗茶敘時發表談話。為了解陳總統大膽島談話後，民眾對兩岸三通問題的看法，本會特蒐集 5 月 10 日至 7 月 31 日，各媒體及民意調查單位所做兩岸三通議題相關民調計 13 項，彙整如附表 1 及附表 2。相關調查結果摘析如下：

#### ◆ 民眾支持有條件三通

對於陳總統在大膽島上重申「兩岸三通是必走的一條路」的說法，有 6 成以上民眾表示贊成；不贊成者約 2 成 4 (2002.5.13 國民黨中央委員會政策研究部所做調查)。

對於是否應該開放兩岸三通，自 5 月 10 日以來各媒體所發布的調查結果中，有 4 成 9 至 6 成 3 的民眾表示贊成；不贊成者則在 1 成 8 至 3 成 3。

對於兩岸間是否應該開放直航，有 6 至 7 成民眾表示贊成，反對者約在 1 成 4 至 2 成 1。至於開放的程度，有 7 成 7 民眾主張有條件開放兩岸直航，主張無條件立即開放的僅 1 成 7。而主張有條件開放兩岸直航的民眾中，有 6 成 8 認為應以「國家安全」為最優先考量的因素，其次為「兩岸地位對等」占 1 成 7 (2002.5.17~18 歐亞教育基金會委託調查)。

#### ◆ 對三通迫切性民眾意見不一

對於兩岸間有無三通的迫切需要，不同調查單位有不同的結果，有調查顯示認為有迫切需要者與不急的比率兩極化 (均為 4 成 1，2002.7.17~19 聯合報民意調查)；但也有調查發現，多數認為「不必操之過急」(47%，2002.7.9 中國時報民意調查)。

此外，對於政府開放三通的速度，有 3 成 7 民眾認為「剛剛好」，有 2 成 6 民眾認為「太慢」，有 7% 的民眾認為「太快」，另有 3 成民眾覺得難以判斷 (2002.5.15 中國時報民意調查)。有 4 成 8 民眾認為政府規劃兩岸三通的態度消極；但也有 2 成 2 民眾肯定政府籌畫積極 (2002.7.17~19 聯合報民意調查)。

#### ◆ 大多數民眾支持兩岸三通協商應不預設政治前提

對於大陸堅持「認同一個中國」條件下，才能進行兩岸談判，有 6 成 2 民眾認為不合理，認為合理的僅 1 成 7 (2002.7.2~5 天下雜誌所作調查)。對於中共「副總理」錢其琛「只要把兩岸直航視為一個國家的內部事務，透過民間企業或是組織，就可儘快實施三通」的說法，有五成一民眾



不贊成在此前提下推動三通，贊成者約 2 成 6 (2002.7.9 中國時報民意調查)。而打開兩岸三通僵局的最好方法，有 5 成 7 的民眾認為雙方應先不要討論政治上的條件，有 9.7 % 民眾認為大陸不應堅持「一個中國」，僅有 5.4 % 的民眾認為政府應同意「一個中國」(2002.7.2~5 天下雜誌所做調查)。

◆ 多數民眾認為直航的障礙在中共

對於目前兩岸遲未開放直航的主要障礙，有 4 成 2 民眾認為在大陸當局，有 2 成 3 認為在臺灣本身，有 1 成 6 民眾則認為兩岸都要負責 (2002.5.11 聯合報民意調查)。

綜合以上調查結果，顯現如下意涵：

(一) 過半數以上民眾支持開放三通，但多數認為應優先確保我國家安全。顯示民眾相當理性而務實，並不會單純從經濟利益來考量三通問題。

(二) 對於兩岸間有無三通的迫切需要，民眾看法分歧。顯示三通不僅是個複雜問題，且須透過更多的討論凝聚國內共識，再做決定。

(三) 對於中共堅持「兩岸三通必須看作一個國家的內部事務」，並將「認同一個中國」設定為兩岸談判前提條件的做法，有 6 成以上民眾不表贊同。顯示民眾雖然希望儘快三通，但是不接受中共矮化我方的不合理要求。

附表 1 陳總統(5月9日)大膽島談話後相關單位所作民調

編號	調查時間	調查主題	調查單位	調查對象及有效樣本數
1	2002.5.11	民眾對陳總統大膽談話後兩岸未來走勢的看法	聯合報民意調查中心	臺灣地區成年民眾 842
2	2002.5.13	民眾對兩岸三通問題之看法	國民黨中央委員會政策研究部	臺灣地區成年民眾 1067
3	2002.5.15	陳水扁政府在兩岸關係上的表現	中國時報民意調查組	臺灣地區成年民眾 940
4	2002.5.16-17	民眾對兩岸情勢之看法	國民黨中央委員會政策研究部	臺灣地區成年民眾 1067
5	2002.5.16-17	陳水扁總統就職兩週年滿意度調查	東森民意調查中心	臺灣地區成年民眾 906

6	2002.5.17-18	民眾對兩岸關係與政策的看法	歐亞教育基金會委託 e 社會民調中心	臺灣地區成年民眾 1084
7	2002.5.20	王永慶談兩岸直航民調	TVBS 民意調查中心	臺灣地區成年民眾 884
8	2002.6.22~23	民眾對兩岸情勢之看法	國民黨中央委員會政策研究部	臺灣地區成年民眾 1067
9	2002.6.25~30	陳水扁政府財經福利政策	國家發展研究院	臺灣地區成年民眾 1066
10	2002.7.2~5	兩岸經貿、三通	天下雜誌	臺灣地區成年民眾 1088
11	2002.7.9	兩岸直航、三通	中國時報民意調查組	臺灣地區成年民眾 754
12	2002.7.17~19	民眾對於經發會召開 1 年來執行成效的看法	聯合報民意調查中心	臺灣地區成年民眾 869
13	2002.7.31	國人對阿扁總統兩岸談話的看法	中國時報民意調查組	臺灣地區成年民眾 762

附表 2 民眾對兩岸「三通」的看法

編號	調查時間	調查題目	調查結果	調查單位	調查對象及有效樣本數
1	2002.5.11	開放兩岸間直接通航：	贊成 64 % 不贊成 21 %	聯合報民意調查中心	臺灣地區成年民眾 842
2	2002.5.11	目前遲未開放直航的障礙何在？	大陸當局 42 % 臺灣本身 23 % 兩岸政權都要負責 16 % 無意見 19 %	聯合報民意調查中心	臺灣地區成年民眾 842
3	2002.5.13	陳總統曾在大膽島上說：『兩岸三通是必走的一條路』，請問您贊不贊成這句話？	非常贊成 31.6 % 贊成 28.7 % 不贊成 16.9 % 非常不贊成 7.4 % 不知道/無意見 15.4 %	國民黨中央委員會政策研究部	臺灣地區成年民眾 1067
4	2002.5.13	請問您支不支持政府立即全面開放兩岸三通？	非常支持 24.7 % 支持 34.8 % 不支持 19.7 % 非常不支持 7.8 % 不知道/無意見 13 %	國民黨中央委員會政策研究部	臺灣地區成年民眾 1067
5	2002.5.13	請問您認為政府開放兩岸三通，應不應該儘速承認『九二共識』？	非常應該 15 % 應該 30.7 % 不應該 18.9 % 非常不應該 10.2 % 不知道/無意見 25.1 %	國民黨中央委員會政策研究部	臺灣地區成年民眾 1067
6	2002.5.13	有人說兩岸三通後，將會促進臺灣的經濟發展，請問您同不同意這句話？	非常同意 21.4 % 同意 32.6 % 不同意 22.9 % 非常不同意 9.6 % 不知道/無意見 13.6 %	國民黨中央委員會政策研究部	臺灣地區成年民眾 1067
7	2002.5.13	請問您認為三通對兩岸民間的正常交流與良性互動是有幫助或是沒有幫助？	非常有幫助 21.9 % 有幫助 40.1 % 沒有幫助 15.3 % 非常沒有幫助 8.4 % 不知道/無意見 14.3 %	國民黨中央委員會政策研究部	臺灣地區成年民眾 1067
8	2002.5.15	政府開放三通的速度：	剛剛好 37 %	中國時報民	臺灣地區成

編號	調查時間	調查題目	調查結果	調查單位	調查對象及有效樣本數
			太慢 26 % 太快 7 % 難以判斷 30 %	意調查組	年民眾 940
9	2002.5.16-17	請問您認為政府應該或不應該立即開放兩岸三通？	非常應該 17.6 % 應該 45.8 % 不應該 17.7 % 非常不應該 5 % 不知道/無意見 13.7 %	國民黨中央 委員會政策 研究部	臺灣地區成 年民眾 1067
10	2002.5.16-17	在陳總統剩下兩年任期能否完成兩岸三通？	可能 49.2 % 不可能 29.4 %	東森民意調 查中心	臺灣地區成 年民眾 906
11	2002.5.17-18	請問，您認為政府目前應不應該開放兩岸直接通航？	應該 61.3 % 不應該 21. % 不知道/未回答 17.0 %	歐亞教育基 金會委託 e 社會民調中 心	臺灣地區成 年民眾 1084
12	2002.5.17-18	那您認為政府應該無條件立刻開放，還是有條件的開放兩岸直接通航？	有條件開放兩岸直航 76.7 % 無條件立刻開放兩岸 直航 16.7 % 不知道/未回答 6.6 %	歐亞教育基 金會委託 e 社會民調中 心	臺灣地區成 年民眾 1084
13	2002.5.17-18	那您認為政府有條件的開放兩岸直航，最應該優先考量的是以下哪一項？【提示選項 1 - 3】	國家安全 67.7 % 兩岸地位對等 17.0 % 法律保障 13.4 % 不知道/未回答 2 %	歐亞教育基 金會委託 e 社會民調中 心	臺灣地區成 年民眾 1084
14	2002.5.20	王永慶也呼籲政府儘速開放兩岸直航，他說兩岸如果不能直航，無論人員或貨物都必須經由第三地，不但浪費時間又浪費錢，請問您同不同意王永慶的說法？	非常同意 35 % 還算同意 3 % 不太同意 12 % 很不同意 7 % 沒意見 11 %	TVBS 民意 調查中心	臺灣地區成 年民眾 884
15	2002.5.20	未來兩年請問您認為臺灣和大陸兩岸可不可能直接通航？	可能 46 % 不可能 42 % 不知道/沒意見 13 %	TVBS 民意 調查中心	臺灣地區成 年民眾 884
16	2002.6.22-23	請問您認為我們政府應不應該承認『九二共識』，儘快與大陸展開三通的協商？	非常應該 29.9 % 應該 35.1 % 不應該 16 % 非常不應該 4.7 % 不知道/無意見 14.3%	國民黨中央 委員會政策 研究部	臺灣地區成 年民眾 1067
17	2002.6.25~30	兩岸開放三通最佳時機？	馬上 19.4 % 6 個月內 1.8 % 1 年內 2.3 % 2 年內 2.5 % 2 年以上 9.3 % 不需要三通 5.4 % 無反應 59.3 %	國家發展研 究院	臺灣地區成 年民眾 1066
18	2002.6.25~30	兩岸開放直航會：	提高經營效率 35 % 影響臺灣安全 35 %	國家發展研 究院	臺灣地區成 年民眾 1066

編號	調查時間	調查題目	調查結果	調查單位	調查對象及有效樣本數
			無反應 28.9 %		
19	2002.7.2~5	你希望兩岸三通嗎？	希望/非常希望 54.1 % 普通 21.5 % 不希望/非常不希望 17.7 % 不知道/拒答 6.7 %	天下雜誌	臺灣地區成年民眾 1088
20	2002.7.2~5	要打開兩岸三通僵局，最好的方法是：	雙方先不討論政治上的條件 56.5 % 大陸不堅持「一個中國」 9.7 % 臺灣同意「一個中國」 5.4 % 不知道/拒答 16.1 %	天下雜誌	臺灣地區成年民眾 1088
21	2002.7.2~5	大陸堅持「認同一個中國」條件下，才能進行兩岸談判，你認為合理嗎？	合理/非常合理 16.5 % 普通 7.8 % 不合理/非常不合理 61.6 % 不知道/拒答 14.1 %	天下雜誌	臺灣地區成年民眾 1088
22	2002.7.9	請問您贊不贊成兩岸直航？	贊成 69 % 不贊成 14 %	中國時報民意調查組	臺灣地區成年民眾 754
23	2002.7.9	兩岸直航對國家安全的衝擊：	負面影響 32 % 正面影響 20 % 不會有明顯危害 1 %	中國時報民意調查組	臺灣地區成年民眾 754
24	2002.7.9	三通能否為臺灣帶來經濟利益？	對臺灣經濟有正面幫助 55 % 將使臺灣經濟環境更加惡化 21 %	中國時報民意調查組	臺灣地區成年民眾 754
25	2002.7.9	兩岸直航的時間表：	不必操之過急 47 % 時間對臺灣不利 28 % 根本不應開放 %	中國時報民意調查組	臺灣地區成年民眾 754
26	2002.7.9	中共副總理錢其琛曾表示，只要把兩岸直航視為一個國家的內部事務，透過民間企業或是組織，就可儘快實施三通。請問您的看法如何？	不贊成 51 % 贊成 26 %	中國時報民意調查組	臺灣地區成年民眾 754
27	2002.7.9	陳總統是不是可以排除萬難讓兩岸早日三通直航呢？	一定可以 5 % 有些可能 25 % 不太可能 25 % 根本不可能 13 % 難以判斷 30 %	中國時報民意調查組	臺灣地區成年民眾 754
28	2002.7.17~19	政府規劃兩岸三通事宜的態度：	積極 23 % 消極 48 % 無意見 28 %	聯合報	臺灣地區成年民眾 869
29	2002.7.17~19	兩岸之間有無三通的迫切需要？	有迫切需要 41 % 無迫切需要 41 %	聯合報	臺灣地區成年民眾 869
30	2002.7.17~19	請問您贊不贊成兩岸立即三	贊成 49 %	聯合報	臺灣地區成

編號	調查時間	調查題目	調查結果	調查單位	調查對象及有效樣本數
		通？	不贊成 33 %		年民眾 869
31	2002.7.31	請問您認為陳水扁政府在未來近 2 年的任內，可不可能完成推動兩岸三通？	一定可以 3.3 % 有些可能 21.4 % 不太可能 33.7 % 一定不行 11.5 % 不知道 28.7 % 拒答 1.3 %	中國時報民意調查組	臺灣地區成年民眾 762

## 參、大陸工作

### 一、本會委員會議修正通過「試辦金門馬祖與大陸地區通航實施辦法」部分條文修正草案

法政處主稿

- 行政院院會通過適度擴大實施「小三通」規模。
- 在不衝擊整體「三通」政策前提下，適度開放一定的人員與貨品中轉。
- 修正草案將俟報請行政院核定發布後實施。

金門、馬祖自 91 年 1 月 1 日試辦「小三通」迄今，相關航運、人員、貨品、金融往來日益熱絡，已獲致一定的成效。惟「小三通」實施仍存在若干問題，各界亦反映諸多問題與意見，案經本會會商各有關機關研擬「各機關對金馬『小三通』之重要建議事項及處理意見」，經提報行政院 91 年 6 月 19 日院會討論通過，依據主客觀情勢之發展，在維持安全及有效管理前提下，適度擴大實施「小三通」規模，以落實照顧金馬地區民眾福祉的政策方向。

本次「小三通」政策調整，在不衝擊整體「三通」政策前提下，適度開放一定的人員與貨品中轉，以有助於擴大「小三通」的規模，並為金門、馬祖創造更多商機。並為落實除罪化目標，在總量管制下，

適度擴大開放大陸農產品得以進口金門、馬祖，配合減免關稅，以建立正常的民生用品商業進口管道，讓非法小額貿易及走私行為能夠逐步消除。本會爰依據上揭政策調整方向，擬具「試辦金門馬祖與大陸地區通航實施辦法」部分條文修正草案，共計修正 5 條、增訂 2 條，業經本會 91 年 7 月 19 日第一二八次委員會議通過，將俟報請行政院核定發布後實施。

本次修正重點內容如次：

- 適度放寬人員中轉，對於經經濟部許可赴大陸地區投資之大陸福建臺商及臺籍幹部、臺商子女返回金門馬祖就學者、金馬居民之同行臺灣親屬、在大陸福建籍之大陸配偶等，得經金門、馬祖中轉往返兩岸；專案審核方式，准許原籍金門、馬祖人員參與金門、馬祖居民之團體交流活動，在 2 分之 1 範圍內得經金馬進入大陸地區；開放臺灣本島民眾得包機飛抵金馬再轉搭船舶，往返大陸進行宗教及其他專業交流。
- 參酌金門、馬祖當地產業發展狀況，部分項目得免檢附產地證明書，具體項目則由經濟部公告之，以簡化物品輸出流程。
- 有限度開放臺灣物品單向中轉大陸地區，許可條件由經濟部公告之。

## 二、辦理大陸駐點記者參訪活動

聯絡處主稿

**■ 本項活動係首度辦理，邀請在臺駐點之大陸媒體記者參與，對於我政府推動「開放大陸人士來臺觀光政策」極具象徵意義，亦充分展現我方善意。**

### ◆ 前言

本會為因應兩岸新情勢及活絡國內旅遊市場，並依據去年經發會「積極推動大陸人士來臺觀光」的共識，半年內已陸續開放第三及第

二類大陸人士來臺觀光；為加強宣導此一政策，本會與交通部觀光局、臺北市旅行商業同業公會等單位共同規劃辦理大陸來臺駐點記者參訪國內觀光景點活動，一方面展現我方善意，一方面能讓大陸記者親身體驗臺灣的風土民情，提供客觀深入之報導素材。

#### ◆ 參加人員

本次活動邀請大陸來臺駐點之 3 家媒體：中央人民廣播電臺、人民日報及新華社各兩位記者，另邀請國內主跑本會新聞之部分媒體記者同行，連同工作人員共有 19 人成行。

#### ◆ 行程安排

本次參訪活動行程由觀光局規劃，並委請臺北市旅行商業同業公會安排，主要行程包括：

參訪高雄港建設；東海岸國家風景區管理處簡報及景觀解說；國立科學工藝博物館、國立海洋生物博物館、墾丁國家公園、鵝鑾鼻、國立臺灣史前文化博物館、花東海岸、天祥、太魯閣等景點採訪活動。

#### ◆ 綜合評估

- 本活動以較長時間作完整之參訪，有助於大陸記者與臺灣記者交流，進一步認識臺灣風土人情，並提供臺灣旅遊經驗；記者一般反映希望能持續辦理此類活動。
- 大陸人民對臺灣觀光景點印象最深刻者集中在阿里山、日月潭，此二景點的安排對大陸人士來臺觀光甚為重要。臺灣一般旅遊價位甚高，甚至與歐美同級，如此大陸人士可能寧願前往日本或歐美旅行，因此降低價位是吸引大陸人士來臺觀光的一大誘因。另對於觀光接待問題應預先規劃，以提升旅遊品質。
- 全面開放大陸人士來臺觀光後，有可能造成業者以削價競爭方式，吸引旅行團，如此將使臺灣觀光形象受損，國外觀光客更有流失的可能，政府可協助旅遊業自律。政府按既定政策，循序漸進，逐步

開放大陸人士來臺觀光，有其必要。

- 未來規劃類似活動時，可增加具有採訪題材之行程，例如臺灣之精緻農業、休閒農場經營、原住民文化保存等，結合旅遊及採訪行程，可以讓記者更多元深入認識臺灣風情，吸引大陸人士來臺觀光。