

壹、大陸及港澳情勢

一、大陸新聞拾零

粟研究員明德主稿

◆ 福建當局宣佈取消「廉政帳戶」

中共福建當局宣佈取消所謂「廉政帳戶」。「廉政帳戶」是設立來給官員將收到的紅包、賄賂繳公的，後來竟成了貪官繳出小部份、自留大部份而又得到好名聲的工具，成為腐敗官員逃避責任的大捷徑和避風港（自由亞洲之聲，5月31日）。

◆ 黑龍江省首次統一公開招考公務員和全省各級黨政機關工作人員

黑龍江省委組織部、黑龍江省人事廳將首次統一組織全省各級黨政機關公開考試錄用「國家」公務員和機關工作人員。這次招考範圍包括黑龍江省、市、縣、鄉各級黨政機關和依照「國家」公務員制度管理的事業單位及其他實施公務員制度的部門（黑龍江人民廣播電臺，6月14日）。

◆ 以民營資本為主的上海紫竹科學園區正式開工

以民營資本為主的上海紫竹科學園區，6月25日開工，由上海「市長」揭牌，「中國科學院副院長」江綿恒（江澤民長子）出席揭牌儀式。該科學園區位在上海交通大學閔行校區，總投資5億人民幣，民營資本佔50%，是上海首家依託大學建設的科學園區。「中科院」等有關部門將把原設在北京的生物工程、光通信等「國家」級研究中心遷入園區（上海東方電臺，6月26日）。

◆ 中共「科技部火炬高技術產業開發中心」將在新加坡建高技術企業創業中心

中共「科技部火炬高技術產業開發中心主任」透露，該中心和新加坡經濟發展局近日已簽署協議，在新加坡建立中國大陸高技術企業

創業中心，推動中國大陸高技術企業的創新和產業化，協助中國大陸企業走向國際化。中國大陸還正著手在俄羅斯、美國建高技術企業創業中心（中共「經濟日報」，6月7日）。

◆ 「中國航空公司」去年定期航班總周轉量世界排名躍升

據國際民航組織秘書處的消息，2001年「中國航空公司」定期航班總周轉量為138億噸公里，比前1年增長19%，在全世界的排名由第九位躍升至第六位，排在前5名的國家依次是美國、日本、英國、德國、法國。中國大陸上述統計數據尚不包括香港、澳門和臺灣地區。如將港、澳數據包括在內，大陸的排名已穩居第二，僅次於美國（新華社，6月16日）。

◆ 大陸農村人口不到7%有醫療保險

大陸農村有醫療保險的人口，不到7%，大多數人生病要靠自己的儲蓄。「國家」用於衛生方面的資金，不到1/3用於農村，而農村住著70%以上的人口（BBC，6月27日）。

◆ 至去年底大陸城鎮登記失業率為3.6%

據中共官方最新公佈的數字，截至2001年底，大陸城鎮登記失業率為3.6%。經濟學家指出，大陸的城鎮登記失業人口統計不包括下崗工人和農村潛在的失業人口（自由亞洲之聲，6月12日）。

◆ 中共加入WTO後，外國針對中共企業的反傾銷訴訟案猛增

自中共加入WTO後，外國針對中共企業的反傾銷訴訟案猛增。「中國（共）已成為世界上濫用反傾銷的貿易保護主義的最大受害國家之一」，「針對中國（共）的反傾銷案件，佔世界反傾銷案件的比例，已由20世紀80年代的3.6%，增至目前的13.3%。遠遠超出了『中國』在世界貿易中所佔的份額」（新華社，6月5日）。

◆ 廣東省政府在澳門開設的「南粵集團」宣告瓦解

中共廣東省政府在澳門開設的「南粵集團」，一度是澳門最大的「中」資企業，最近卻因壞帳問題宣告瓦解。這個曾擁資40多億港幣的「國」有企業，其資產在清理過程中白白流失（德國之聲，6月4日）。

◆ 聯合國首次在滬召開採購研習會並帶來價值110萬美元採購清單

聯合國採購研習會 6 月 16 日在上海召開，這是聯合國首次在滬召開此類會議。在研習會上，聯合國人口基金會帶來價值 110 萬美元的採購清單，主要涉及生殖健康的醫療器械、設備和用品等，聯合國主要機構世界銀行將帶來金額可觀的貸款專案清單。根據聯合國所制定的計劃：2 到 3 年內，在大陸採購額將達到 10 億美元（上海東方電臺，6 月 17 日）。

◆ 中共大型「國」企「山西太原製藥廠」，涉嫌參與國際特大製毒販毒案

中共大型「國」有企業「山西太原製藥廠」涉嫌參與國際特大製毒販毒案件，利用「國」有生產設備及製藥原料，生產毒品氯胺酮，銷往港澳臺等地。據瞭解，該藥廠在市場競爭中處於劣勢，2000 年被華北製藥廠兼併，但工廠經營仍然舉步維艱，長期拖欠工人工資。廠方為發工資鋌而走險。這一罕見大案引起中共「國務院」的重視（美國之音，6 月 26 日）。

◆ 目前在深圳居住的臺灣人約 3 萬人，在學之臺灣人子女 403 人

據深圳市臺辦統計，目前在深圳居住的臺灣人約 3 萬人；香港戶籍人員約 1 萬 1 千多人。據統計，去年深圳市 50 多所公辦中小學和各類幼兒園共接收臺灣人子女 403 人，港人子女 7,242 人。深圳市現有國際學校 3 所，香港人子弟學校 2 所，臺商子弟學校 1 所（深圳廣播電臺，6 月 12 日）。

◆ 大陸縣（處）級以上幹部具大專以上學歷者比例提高

中共「中央組織部」公佈，從 1981 年到 2001 年底，大陸縣（處）級以上幹部具有大專以上學歷的比例已從 16.4% 提高到 87.9%，這些幹部絕大多數是中共黨員。省（部）級以上幹部中，這一比例則佔 89.2%，其中具有碩士或博士學歷的佔 18.4%（新華社，北京，6 月 12 日）。

◆ 大陸至少有 50 萬人持大專以上學歷假文憑

最新普查發現，大陸填寫具有大專以上學歷的人數，比中共當局公佈的數字多出 50 萬人，亦即大陸至少有 50 萬人持有假文憑。中共「最高人民法院」及「檢察院」已訂出審理規例，將買賣及偽造假文憑定為刑事罪行，最近北京 1 名市民就因為購買偽造大學畢業證書，

被法院判處入獄半年（自由亞洲之聲，6月18日）。

◆ 加拿大政府推動把加國列為大陸公民可前往旅遊的國家之一

加拿大政府正努力推動與中共政府間簽定一項雙邊旅遊協定，要中共把加國列為大陸公民可前往旅遊的國家之一。現在中共列為「旅遊目的地國家」共 23 個，不包括加拿大（美國之音，6月5日）。

◆ 天津市擬建全世界最大的軍事主題公園

天津市要以購自俄國的航空母艦「基輔」號為中心，建一全世界最大的軍事主題公園。規劃面積 7 方公里，計劃總投資 50 億人民幣（新華社，天津，6月4日）。

◆ 熊自仁：要保持駐港部隊對共黨忠誠是艱巨任務

中共「駐港部隊司令」熊自仁在「求是」雜誌上發表文章，說「（中共）海內外的敵對勢力，正在尋求各種機會，拉攏中國（共）軍方人員進行顛覆活動」。熊擔心共軍駐港部隊受資本主義勢力腐蝕，並受到政治異見的影響，「要保持駐港（中共）部隊對中國共產黨的忠誠，是一個艱巨的任務」（自由亞洲電臺，6月23日）。

二、中共軍方人事變動研析

臺灣綜合研究院歐研究員錫富主稿

- 盛傳江澤民將半退，以保留「中央軍委主席」可能性最大。
- 「軍委主席」無年齡限制，不一定由政治局常委產生。江澤民近期晉升 7 名上將以交換支持留任「軍委主席」。
- 年輕化與「十六大」權力佈局決定軍方高層人事調整。30 年代將領退出領導行列。
- 第四代將領成形使江澤民保留影響力。特色為城市知識

青年居多、以軍事院校派系關係為主、海外留學派將成中堅。

(一) 江澤民盛傳不會全面交棒

北京盛傳中共「國家主席」江澤民將不會自目前擁有的總書記、「國家主席」與「軍委主席」3個職位一起退下。胡錦濤的接班，很可能是半套。根據中共憲法規定，江澤民的2任「國家主席」任期已滿，明年「人大」換屆，勢必把「國家主席」的職位讓出。江澤民可能保留「軍委主席」甚至總書記職位（中國時報，2002.5.29，11版）。

香港一親共媒體也鼓吹，江澤民再連任1屆總書記，對於經濟的持續發展，對於平穩交班，是比較穩妥的（馬蘭花，頁22）。該媒體還認為，中共「十六大」是中共歷史上少有一次由1個執政較為成功的黨內最高領導人，按照黨內某種合法程序將最高權力交與他人的「全國代表大會」。此話意謂江澤民肯定會交班胡錦濤。但又說，現有政治局7常委中，年過70歲的李鵬、朱鎔基、尉健行將全退。但從穩定大局考慮，江澤民會半退（馮柱，頁22-23）。半退可能是江澤民將保留「軍委主席」職位。也可能從常委退出，但仍留在政治局（烏蘇里，頁17）。

(二) 晉升上將以交換留任「軍委主席」

目前擁江派造勢，一個可能是真的要爭取江澤民留任，另一可能是以留任作討價還價的籌碼，為江退下來的安排及江派在第四代權力核心爭取到最大的利益。若是前者，江澤民最有可能是保留「軍委主席」。中共「中央軍委」並無年齡限制，「十三大」修改黨章後，也不再規定「中央軍委主席」必須由政治局常委中產生（中央社，2002.6.17）。最近江澤民晉升7名上將的動作，被視為爭取軍方支持，交換留任「軍委主席」（Straits Times，2002.6.4，p.1）。晉升上將包括空軍司令員喬清晨、軍事科學院政治委員溫宗仁、瀋陽軍區司令員錢國梁、瀋陽軍區政委姜福堂、濟南軍區司令員陳炳德、南京軍區司令員梁光烈、廣州軍區政委劉書田（附件一）（中國時報，2002.6.3，13版）。1989年江澤民從鄧小平手上接掌「中央軍委主席」以來，共7次授予上將軍銜，總計晉升了64名上將。

(三) 年輕化與權力佈局決定人事調動

江澤民也對各總部、軍區、軍種、兵種的高層進行人事調動。原空軍政委喬清晨中將接替劉順堯上將擔任空軍司令員；原空軍政治部主任鄧昌友中將接替喬清晨出任空軍政委（中國時報，2002.5.25，11版）。北京軍區參謀長朱啟中將接替李新良上將，升任司令員；北京戍衛區政委李文華少將升副政委並兼原職；第38集團軍軍長高中興少將升任參謀長；廣州軍區副司令員劉鎮武中將接替陶伯鈞上將，升任司令員；廣州軍區副司令員兼南海艦隊司令員王永國退役，遺缺由東海艦隊副司令員吳勝利少將升任；廣州軍區參謀長宋文漢中將升任副司令員，第42集團軍軍長葉愛群少將接替宋文漢升任參謀長；成都軍區參謀長桂全智中將升任副司令員，遺缺由第14集團軍軍長劉亞紅少將升任；蘭州軍區參謀長曲方桓中將升任副司令員，遺缺由第47集團軍軍長常萬全少將升任；濟南軍區參謀長鍾聲琴中將升任副司令員，遺缺由裝備部高春翔少將升任；濟南軍區聯勤部政委陶方桂少將升任蘭州軍區副政委；第三軍醫大學校長王謙少將升任「總後勤部副部長」；「總裝綜合計畫部部長」楚鴻彥少將、南京軍區裝備部部長張詩明少將、太原衛星發射中心主任朱發忠少將，同時升任「總裝備部副部長」。

這一些人事調動的決定因素：1、高層將領年輕化。大膽啟用年輕化、知識化、專業化人才，第四代領導將領都在60歲上下，30年代將領基本上已退出領導行列，且裝備、後勤系統將領大量提升，顯示對專業化的重視。2、權力佈局。各大軍區司令員、政委、各總部部長，都會是未來中共中央委員，甚至個別省軍區司令員也有可能成為中央委員或候補中央委員。人事調整，很大程度出於政治的需要（原鍾，頁17）。不過尚未調動「總參謀部」與「總政治部」，「十六大」前後是否有大調動，尚待觀察。至於最高階層的「中央軍委」結構，老化相當嚴重（附件二）。除「副主席」胡錦濤60歲、郭伯雄60歲、徐才厚59歲、曹剛川67歲外，其餘都超過70歲。「十六大」如何換血，成為解放軍高層改組的重頭戲。

(四) 第四代解放軍領導層特色

第四代將領強調年輕化、知識化、專業化。是由既有軍事素養，又有軍旅生活實踐的軍事院校出身的精英構成。與前三代將領不同之處在：1、第四代將領大部分來自經濟發達較高、教育水平較高的城市知識青年，特別是東部沿海地區，根本改變以往由內地貧困農村地區農民出身為主的結構。2、以往按解放軍地域性探索人事淵源，所謂八路軍、五大野戰軍之類研究方式已成歷史，代之而起將是探索軍事院校派系關係為主的新研究方式，例如陸校派、海院派、航校派等(楊中美，頁 11)。3、海外留學派未來將成中堅。美國學者沈大偉曾指出，第三代解放軍領導幹部長期在軍區層級服務，普遍缺乏國際觀，很少出國，也不會外語，他們對現代化戰爭，現代化軍隊了解不多(沈大偉，頁 56)。從 1996 年起，解放軍先後向 20 多個國家派出軍事留學生，4 總部與各大軍區大校、上校軍官，去年 8 月參加哈佛大學的進修課程。軍事留學的經歷，對領導幹部開闊眼界，增長學識很有好處(諾亞，頁 48)。解放軍第四代領導層逐步成形，也為江澤民繼續發揮影響力留下伏筆。

附件一：新任 7 名解放軍上將簡歷表

階級	職稱	姓名	籍貫	出生	簡歷	備註
上將	瀋陽軍區司令員	錢國梁	江蘇吳江	1939	第 27 集團軍軍長、濟南軍區參謀長、副司令、南京軍區司令員	中央委員
上將	瀋陽軍區政委	姜福堂	山東榮成	1941	濟南軍區政治部主任、成都軍區政治部主任、副政委	中央委員
上將	廣州軍區政委	劉書田	山東滕州	1940	第 26 集團軍政委	中央委員
上將	濟南軍區司令員	陳炳德	江蘇南通	1941	第 1 集團軍軍長、南京軍區參謀長、司令員	中央委員
上將	南京軍區司令員	梁光烈	四川三臺	1940	北京軍區參謀長、副司令、瀋陽軍區司令員	中央委員
上將	軍事科學院政委	溫宗仁	安徽巢湖	1940	第 12 集團軍政委、南京軍區政治部主任、蘭州軍區政委	中央委員
上將	空軍司令員	喬清晨	河南鄭州	1939	北京軍區副司令員、空軍政委	

附件二：解放軍領導人一覽表

中央軍委主席：江澤民。副主席：胡錦濤、張萬年（上將）、遲浩田（國防部長、上將）
委員：傅全有、于永波、王克、王瑞林、曹剛川、郭伯雄、徐才厚

四 總 部			
總參謀部	總政治部	總後勤部	總裝備部
總參謀長：傅全有（上將） 副總參謀長：郭伯雄（上將） 隗福臨（上將） 吳鈺敘（上將） 錢樹根（上將） 熊光楷（上將） 張 黎（中將）	主 任：于水波（上將） 副主任：王瑞林（上將） 徐才厚（上將） 唐天標（上將） 袁守芳（上將） 張樹田（上將）	部 長：王 克（上將） 政 委：周坤仁（上將） 副部長：王太嵐（中將） 周友良（中將） 溫光春（中將） 孫志強（中將） 蘇書岩（中將） 王 謙（少將）	部 長：曹剛川（上將） 政 委：李繼耐（上將） 副部長：李元正（中將） 胡世祥（中將） 楚鴻彥（少將） 張詩明（少將） 朱發忠（少將）
各 大 兵 種			
海 軍	空 軍	第二炮兵	武警部隊
司令員：石雲生（上將） 政 委：楊懷慶（上將） 參謀長：王玉成（中將）	司令員：喬清晨（上將） 政 委：鄧昌友（中將） 參謀長：鄭中俠（中將）	司令員：楊國樑（上將） 政 委：隋明太（中將） 參謀長：靖志遠（中將）	司令員：吳雙戰（中將） 政 委：徐永清（上將） 參謀長：陳傳闊（少將）
軍 事 院 校			
軍事科學院	國防大學		國防科技大學
院 長：葛振峰（中將） 政 委：溫宗仁（上將）	院 長：邢世忠（上將） 政 委：趙可銘（中將）		院 長：溫熙森（中將） 政 委：遲萬春（中將）
七 大 軍 區			
瀋陽軍區	北京軍區	蘭州軍區	濟南軍區
司令員：錢國梁（上將） 政 委：姜福堂（上將） 參謀長：范長龍（少將）	司令員：朱 啓（中將） 政 委：杜鐵環（上將） 參謀長：高中興（少將）	司令員：李乾元（中將） 政 委：劉冬冬（中將） 參謀長：常萬全（少將）	司令員：陳炳德（上將） 政 委：張文臺（中將） 參謀長：高春翔（少將）
南京軍區	廣州軍區		成都軍區
司令員：梁光烈（上將） 政 委：雷鳴球（中將） 參謀長：朱文泉（中將）	司令員：劉鎮武（中將） 政 委：劉書田（上將） 參謀長：葉愛群（少將）		司令員：廖錫龍（上將） 政 委：楊德清（中將） 參謀長：劉亞紅（少將）

資料來源：更新鏡報月刊，2002.4，頁 55。

參考書目：

- 1.沈大偉，「鄧後時期的中共軍方領導幹部」，James Lilley and David Shambaugh, eds.，*China's Military Faces the Future* (共軍的未來)（臺北：國防部史政編譯局譯，2000）。
- 2.馬蘭花，「發展穩定需要江澤民」，*鏡報月刊*，2002.3，頁 22-24。
- 3.原鍾，「十六大前的軍頭大換班」，*開放雜誌*，2002.4，頁 16-17。
- 4.烏蘇里，「香港親中刊物說江澤民十六大將會半退」，*開放雜誌*，2002.6，頁 17。
- 5.馮柱，「試析中共十六大高層人事格局」，*鏡報月刊*，2002.5，頁 22-24。
- 6.楊中美「中共第四代將領的若干特點」，*中共研究*，2000.12，頁 109-113。
- 7.諾亞，「留美派將成爲政壇新寵」，*廣角鏡月刊*，2002.4，頁 48。

三、江澤民亞歐行研析

鄭專員偉靜主稿

- 江澤民出席「亞洲相互協作與信任措施會議」成員國領導人首次會晤，調停印巴衝突。
- 江澤民參加「上海合作組織」成員國元首第二次會晤，強化「上海合作組織」之機制建設。
- 俄羅斯進一步與美國及北約靠攏，中共加強與俄羅斯高層互動，鞏固俄「中」關係。

中共「國家主席」江澤民於6月3日至18日出訪中亞及歐洲4國，除出席「亞洲相互協作與信任措施會議」成員國領導人首次會晤外，並參加「上海合作組織」成員國元首第二次會晤，隨後赴拉脫維亞、愛沙尼亞、立陶宛、冰島進行國事訪問。此行重點析陳如后：

(一) 出席「亞洲相互協作與信任措施會議」成員國領導人首次會晤，調解印巴危機

「亞洲相互協作與信任措施會議」(CICA)首屆成員國領導人會晤於6月4日在哈薩克阿拉木圖舉行，包括中共、阿富汗、埃及、印度、伊朗、哈薩克、塔吉克、巴基斯坦等16個成員國國家元首或政府代表出席此次會議。江澤民在會議中發表「加強對話與合作，促進和平與安全」演講，公開點名「東突厥斯坦」是恐怖主義勢力，打擊這股惡勢力是國際反恐鬥爭不可分割的部分，符合本地區各國利益(聯合報，2002.6.5，p.13)。

此外，江澤民分別與印度總理瓦杰帕伊和巴基斯坦總統穆夏拉夫會晤，試圖調停印巴衝突，希望2國能透過對話和談判解決歧見(新華社，2002.6.4)，惟未取得任何實質進展(中央社，2002.6.9)。此次中共之所以一改以往偏

袒巴基斯坦的作風，以公正態度在印巴 2 國間扮演和平推手的角色，除基於經濟的發展和利益，中共希望周邊地區能維持和平，不願印巴兵戎相見而受到波及外(中國時報，2002.6.8，p.13)，一旦印巴開戰，中共可能被迫支持傳統盟邦巴基斯坦(「解放軍」尤其支持巴國)(Times online，2002.6.5)，而使「中」印關係受到損害，如印度因此進一步向美國靠攏，將衝擊中共在南亞地區的戰略安全。

(二) 強化「上海合作組織」機制建設，鞏固俄「中」關係

江澤民 6 月 7 日參加在俄羅斯聖彼得堡舉行的「上海合作組織」成員國元首第二次會晤，在會中發表「弘揚上海精神促進世界和平」講話(聯合報，2002.6.8，p.13)，對「上海合作組織」提出 3 項建議：1. 加快機制建設，籌建組織秘書處和地區反恐怖機構。2. 加強團結合作，按照不結盟、不針對第三國的開放原則，與其它國家和組織開展多種形式的對話、交流與合作。3. 繼續深化 6 國在安全領域的合作，加大打擊「三股勢力」的力度，並加強在經貿領域的合作(新華社，2002.6.7)。會後並簽署「上海合作組織憲章」(憲章中明確規定組織的宗旨原則、機構設置和運行規則。根據憲章規定，組織內的機構包括國家元首會議、外交部長會議、各部門領導人會談、國家協調員理事會、地區反恐怖機構、秘書處，秘書處將設在北京)、「關於地區反恐怖機構的協定」和「上海合作組織成員國元首宣言」(宣言中指出中華人民共和國政府是代表全「中國」的唯一合法政府，臺灣是「中國」領土不可分割的一部分)等 3 個文件(新華社，2002.6.7)。

此外，由於俄羅斯進一步與美國及北約靠攏，中共加強與俄羅斯高層互動，以鞏固俄「中」關係。江澤民此行與俄羅斯總統普亭會談，在會談中讚揚俄羅斯社會穩定、經濟發展、人民生活水平提高，並強調俄羅斯與美、歐西方國家改善關係，加強對話與合作，有利於地區與世界的和平、安全與穩定(法國廣播電臺，2002.6.7)。江澤民並透露，今年下半年他和普亭還有 2 次會面的機會(中國時報，2002.6.8，p.13)。普亭則表示，俄國與西方國家的日益友好關係不會危及俄國與「中國」的夥伴關係。普亭並強調俄「中」軍事關係的重要性，將深化 2 國的軍事合作關係(加拿大廣播電臺，2002.6.7)。

(三) 加強與歐洲4國關係

江澤民此行與拉脫維亞、愛沙尼亞、立陶宛、冰島4國元首會談，闡述在臺灣、人權等問題的立場，4國領導人則重申恪守「一個中國」的立場(新華社，2002.6.17)。惟江澤民此行仍遭遇法輪功示威，500多名法輪功成員在冰島國會大廈前示威，迫使江澤民更改行程(聯合報，2002.6.16)。而在江澤民到訪冰島前，冰島政府至少拒絕60名法輪功學員入境，此舉導致美國國務院及國際人權團體的批評，指責冰島屈服在中共的壓力下，把經濟利益放在人權考量之前。CNN評論文章指出，這只是中共「人民幣外交」成功出擊的又一次例證。1997年丹麥因推動一項譴責中共鎮壓異議人士及少數民族的決議而遭中共取消一切商務合約，1年後，包括丹麥在內，許多歐洲國家就變得聰明起來。今年歐盟因擔心失去在中國大陸的貿易及投資機會而不敢在聯合國人權會議提案譴責中國大陸(CNN，2002.6.19)。

四、大陸即將到來的就業競爭

銘傳大學許助理教授志嘉主稿

- 城鎮失業率估計 3.6%至 20%，失業人口約 862 萬至 4,789 萬。
- 聯合國警告，大陸加入 WTO 最大挑戰之一是下崗工人問題。
- 未來 5 年，新增勞動力 4,650 萬，加上現有 1,750 萬下崗工人，及農村 1 億 5,000 萬剩餘勞動力，須提供 2 億 1,000 多萬工作崗位。
- 平均每年須提供 4,000 多萬工作，但經濟成長率每增加 1 個百分點，只能增加 100 多萬個工作機會。

■ 未來一段長時間內，將會出現高失業率與高失業期並存現象。

■ 出現年輕、高學歷失業情況日益惡化的「2030 現象」。

(一) 失業問題嚴重威脅社會安定

今(2002)年3月，大陸東北大慶及遼陽爆發大規模下崗工人示威抗議活動，分別有5萬及3萬工人走上街頭(BBC, 2002.3.13; 中國時報, 2002.3.19)，這不是大陸失業工人第一次走上街頭，也不會是最後一次。問題在於，下崗失業工人愈來愈多，問題愈來愈嚴重，中共「十六大」交班在即，迎接新的大陸領導集體的卻是一場即將到來最嚴峻的「就業競爭」。

大陸失業問題究竟有多嚴重？統計估算數據不一。從官方估算的3.6%的城鎮登記失業率，一直到大陸學者及西方媒體估算的20%實際失業率，失業人口從862萬到4,789萬(參閱附表)，不論估算方法為何，失業問題嚴重，已是大陸官方承認的事實和國際組織憂心的問題。

雖然官方的估算數據最低，但所謂登記失業率，並不包括僅領取基本生活津貼，下崗3年以內尚未就業的工人，還有龐大的企業內基本上是無事可做的「富餘人員」。因此實際失業率，即使不似學者估計般高，也遠超過官方公佈的數字。保守的中共官員也承認，失業問題將進一步惡化，未來4年，大陸新增失業人數將會超過2,000萬人(中國時報, 2002.4.30, 11版)。

大陸「勞動和社會保障部副部長」王東進在一項研討會上公開承認，大陸就業問題十分嚴峻，「可能不利於社會穩定」(工商時報, 2002.4.30)。聯合國官方報告認為，加入世界貿易組織(WTO)之後，中共最大的挑戰之一是要確保大量下崗工人順利適應新環境。聯合國認為，中共加入WTO承諾的取消補貼、降低關稅、減少非關稅措施及消除優惠待遇等，將使「國」有企業佔大比重的行業造成沉重壓力(信報, 2002.4.29, 25版)。

美國學者李侃如(Kenneth Lieberthal)也警告，大陸未來將面臨環境惡化、失業、分離主義、腐敗、加入WTO問題等5大挑戰，失業是其中一個重要問題。李侃如進一步點出，大陸龐大農業人口的就業問題，目前

大陸有 7 億農業人口，未來會有愈來愈多的農田轉為非農業使用，而有更多農業人口轉向城市求職（中國時報，2002.6.7，11 版）。

（二）5 年提供的工作機會遠不及需求

前述的失業率，一般僅估算大陸城鎮地區的下崗失業人口，尚未包含廣大的農村地區。如果再加上農村失業人口，問題就更加嚴重。北京大學經濟學教授蕭灼基估計，扣除在城鎮地區打工的 1 億多農民，大陸農村還有約 1 億多的潛在失業人口（中國時報，2002.3.9，11 版）。

面對日益惡化的下崗失業問題，主管工業的大陸「國務院副總理」吳邦國表示，要在 3 至 5 年內，基本上解決「國」有企業下崗職工再就業問題。他強調，大陸的就業門路廣闊，一方面，大陸經濟的高速成長會創造好的就業環境，另一方面，調整產業結構後，會製造更多就業機會（信報，2002.4.25，20 版）。

雖然中共高層「國家領導人」信心滿滿，但大陸學者及第一線的官員全面評估問題後，就沒有如此樂觀。

「勞動和社會保障部培訓就業司司長」王英才在研討會上透露，「十五」期間，大陸會新增勞動力 4,650 萬人，加上現有 1,750 萬下崗待業人員，以及農村 1 億 5,000 萬剩餘勞動力，未來 5 年，大陸必須提供 2 億 1,400 萬個就業機會（經濟觀察報，2002.6.18），亦即平均每年要開發 4,280 萬個工作。

然而，以目前情況估算，經濟成長率每增加 1 個百分點，能增加 100 多萬個工作機會，即使每年經濟成長率達 7%，也只能增加 800 萬個就業機會，1980 年代，GDP 每成長 1%，可增加 0.32% 就業，現在則增加不到 0.1%。因此，未來下崗人口再就業率會愈來愈低，相當長一段時間內，大陸將會出現高失業率與高失業期並存的情形（經濟觀察報，2002.6.18）。

（三）「十六大」新領導須打贏就業戰

下崗失業問題嚴重惡化，迫使許多工人走上街頭抗議，也出現失業工人殺害廠長等影響治安事件，西方媒體警告，工人失業問題很可能成為影響大陸經濟發展最具爆炸性的因素（工商時報，2002.6.22）。多位大陸學者更呼籲中共當局，經濟政策應該以就業為核心（南方周末，2002.6.14）。6月上旬，大陸專家學者在北京開會，共同建議當局調整經濟發展戰略，「由追求速度為主要目標的經濟成長，轉向以創造就業為中心的經濟成長」（經濟觀察報，2002.6.18）。

基本上，資源相對不足的大陸卻必須在未來5年內，提供2億多個就業機會，大陸當局即將面臨的是一場最嚴峻的「就業競爭」。然而，大陸當局面對的不只是要提供龐大工作機會，還要注意高學歷大學畢業生失業的「2030現象」，即20-30歲年輕人的新失業現象。

中共「十六大」以後，新的領導成員如果無法有效將這些「下崗洪水」引入「就業大渠」，就業戰爭轉變成生存戰爭，社會不安擴大，改革開放成果將面臨威脅，甚至危及中共政權統治，解決5年內2億多個就業缺口，打贏這場就業大戰，將成為新的領導成員最嚴苛的挑戰。

附件：專家評估大陸失業率情況表

2002.6.製表

失業率	評估單位(專家)	評估單位性質	估計失業人數	資料來源
3.6%	「中國的勞動和社會保障狀況」白皮書	官方	862萬	中國時報，2002.4.30，11版
5~6%	中國社會科學院人口研究所	官方智庫	1,197~1,436萬	新華社，2002.6.4
7%	中國社會科學院「人口與勞動綠皮書」	官方智庫	1,676萬	信報，2002.6.14，10版
10%	大陸學者專家	學界	2,394萬	經濟觀察報(大陸)，2002.6.18
15~20%	北京大學教授蕭灼基	學界	3,591~4,789萬	中國時報，2002.3.9，11版
20%	時代週刊	西方媒體	4,789萬	大參考，2002.6.11

五、第二屆香港政府主要成員研析

- 第二屆香港政府主要成員體現董特首「以商治港」的理念。
- 對於港府責成「政制事務局」做為與我駐港機構聯繫之專責單位，我政府表示歡迎。
- 問責制促使具專業背景之親大陸人士逐漸掌握港府大權。

(一) 背景說明

- 1、大陸當局於 6 月 21 日根據香港行政長官董建華的提名和建議，任命香港特區第二屆政府之主要官員（包括 14 位問責制主要官員、入境事務處處長、警務處處長、海關關長、廉政專員及審計署署長），同時免去現任主要官員職務（包括 11 局局長、廉政專員及入境事務處處長）。香港行政長官董建華隨即於 6 月 24 日公佈問責制主要官員名單、行政會議成員名單、行政長官辦公室主任、中央政策組首席顧問、各局常任秘書長名單，以及有關紀律部隊（入境事務處、警務處、海關）、廉政公署及審計署之主要官員名單。
- 2、董建華並發表聲明，稱新任命之公佈，標誌了主要官員問責制的建立，以及香港特區施政進入新的階段。上述港府高層官員將在本（91）年 7 月 1 日陸續上任（其中教育統籌局局長李國章須至 8 月 1 日才會上任，而民政事務局局长何志平亦至 7 月中旬才會上任），任期不超過 5 年。

(二) 第二屆香港政府之主要成員

1、問責制主要官員：

(1) 共 14 位，9 位來自公務員隊伍，其餘 5 位是公務員隊伍以外的新人。

(2) 具體名單如下：

◆來自公務員隊伍者：政務司司長曾蔭權、財政司司長梁錦

松、律政司司長梁愛詩、房屋及規劃地政局局長孫明揚、衛生福利及食物局局長楊永強、公務員事務局局長王永平、保安局局長葉劉淑儀、經濟發展及勞工局局長葉澍堃、政制事務局局長林瑞麟。

◆公務員隊伍以外的新人：工商及科技局局長唐英年、教育統籌局局長李國章、民政事務局局長何志平、環境運輸及工務局局長廖秀冬、財經事務及庫務局局長馬時亨。

2、行政會議成員名單：

- (1) 共 19 位，14 位為問責制主要官員，其餘 5 位是來自勞工界、商界、法律界及政界之非官方成員，不設召集人。
- (2) 具體名單除上述 14 位問責制主要官員外，尚包括：現任行政會議召集人梁振英、自由黨主席田北俊、民建聯主席曾鈺成、工聯會會長鄭耀棠及資深大律師廖長城。

3、其他港府成員：

包括中央政策組首席顧問劉兆佳、行政長官辦公室主任林煥光、警務處處長曾蔭培、廉政專員李少光、審計署署長陳彥達、海關關長黃鴻超、入境事務處處長黎棟國。

(三) 各界反應 (詳見附表)

1、大陸當局認為董建華將不再孤軍作戰：

大陸「國務院副總理」錢其琛表示，未來董建華在施政上將不再是孤家一人。他並強調，大陸當局完全尊重董建華對問責制官員的選擇，沒有任何意見。

2、港府官員表示新政府須有 3 個月的適應期：

香港行政長官董建華表示，未來 5 年裡，港府會是一個勇於向港人負責的政府。政務司司長曾蔭權亦指出，新政府經過最初 3 個月的適應之後，將很快能夠聚焦到新政策。

3、工商界普遍支持，政界則有所分歧：

由於改善經濟將是港府未來的工作重點，一般輿論認為行政長

官董建華的新班底顯示其「以商治港」的理念，而由財政司司長梁錦松領導的財金系統亦將佔有舉足輕重的地位。工商界雖普遍支持新的領導階層，但在政界方面則有所分歧。親「中」陣營認為行政體制的改革將為施政帶來新的思維，但民主派人士對問責制的運作則有所質疑，且因新班底未能納入民主派人士，故民主黨表示未來該黨將明確定位為反對黨，並要求問責制官員在未來5年優先解決失業問題。

4、問責制有利於強勢領導，卻可能造成政治分化：

一般輿論普遍認為行政長官董建華將可在行政及立法上進行強勢領導，惟分析家亦憂慮問責制缺乏制衡，以及問責制官員與公務員隊伍的配合問題，而問責制官員亦可能為了爭奪資源而進行各項政治動員，造成進一步的政治分化。

5、對於港府責成「政制事務局」做為與我駐港機構聯繫之專責單位，我政府表示歡迎：

港府於6月29日發表聲明，由第二屆政府任期開始，葉國華先生將不再擔任行政長官特別顧問，而我駐港機構就涉臺事宜，可向「政制事務局」反映。我政府對此表示歡迎，並認為港府此舉顯示對於臺港關係之重視。我方深盼此一安排更能促進臺港交流與合作，並能有效與迅速處理臺港交流所衍生的各項問題，使臺港關係獲得進一步提昇。

6、英國敦促港府全面直選立法會及行政長官：

英國駐港總領事館發表聲明指出，加強行政部門對立法會及港人的問責性是值得實現的目標，並認為公務員保持政治中立至為重要，而維持公務員的團結及高素質也是香港成功的要素。英國希望香港能夠實施更大的政制改革，並實現基本法提出的全面直選立法會及行政長官的目標。

(四) 綜合評析

問責制之實施已促使具專業背景之親大陸人士分食原本屬於港府

高級公務員的權力。惟因未來 5 年港府除須在經濟轉型中提振競爭力之外，尚須處理若干政治敏感問題，例如基本法第 23 條的立法工作，以及 2007 年以後的政治改革問題等等，因此董特首在紓解民困及檢討政制之同時，還須避免各主要官員因競逐有限資源而陷入分化之局面，故勢須在民意訴求及強勢領導之間取得平衡，方能在管治上獲得實效。

附表：各界對第二屆香港政府主要成員之反應

界 別	反 應	資 料 來 源
國際社會	<ul style="list-style-type: none"> ■ 英國駐港總領事館發表聲明指出，加強行政部門對立法會及港人的問責性是值得實現的目標，並認為公務員保持政治中立至為重要，而維持公務員的團結及高素質也是香港成功的要素。英國希望香港能夠實施更大的政制改革，並實現基本法提出的全面直選立法會及行政長官的目標。 ■ 澳洲商會表示，目前最重要的是支持政府，令新制度能夠順利運作。 	<p>星島日報，2002.6.25</p> <p>星島日報，2002.6.25</p>
香港政府	<ul style="list-style-type: none"> ■ 香港行政長官董建華表示，未來 5 年裡，港府會是一個勇於向市民負責的政府，是一個更開明、開放和進取的政府，是一個更掌握和重視民情、民意的政府，也是一個對香港有高度承擔、決心與社會各方面通力合作的政府。 ■ 政務司司長曾蔭權表示，未來將全力處理因急劇的經濟轉型所引發的問題。他並指出，新政府的交接一定會有適應期，經過最初 3 個月的適應之後，將很快能夠聚焦到新政策。 ■ 財政司司長梁錦松表示，未來將致力於在 5 年內達到財政平衡，以及將公共開支控制在經濟的 20% 以下的目標。 ■ 工商及科技局局長唐英年表示，在高透明度之下，未來所推出的政策將不會偏向任一個行業或界別。 ■ 財經事務及庫務局局長馬時亨表示將會避免商界的利益衝突。 ■ 環境運輸及工務局局長廖秀冬表示，環保與工務要保持夥伴關係，而在基建運輸的規劃中，環保將是主要的考慮。 ■ 民政事務局局長何志平表示，足球博彩的規範化是一個敏感的問題，上任後將會先聽取民意。 ■ 教育統籌局局長李國章表示，未來 5 年將會聽取各教育界的意見，並分出優先次序。 ■ 中央政策組首席顧問劉兆佳表示，希望未來可以幫助董建華及特區政府提高民望。 ■ 港府發表聲明，由第二屆政府任期開始，葉國華先生將不再擔任行政長官特別顧問，而我駐港機構就有關事宜，在適當情況下，可向「政制事務局」反映。 	<p>港府新聞公報，2002.6.24</p> <p>港府新聞公報，2002.6.24</p> <p>港府新聞公報，2002.6.24</p> <p>港府新聞公報，2002.6.24</p> <p>明報新聞網，2002.6.24</p> <p>明報新聞網，2002.6.24</p> <p>明報新聞網，2002.6.24</p> <p>明報新聞網，2002.6.24</p> <p>明報新聞網，2002.6.24</p> <p>港府新聞公報，2002.6.29</p>
大陸當局	<ul style="list-style-type: none"> ■ 大陸「國務院副總理」錢其琛表示，董建華有了自己的班底後，施政上將不再是孤家一人。他並強調，大陸當局完全尊重董建華對問責制官員的選擇，沒有任何意見。 ■ 香港「中聯辦主任」姜恩柱表示，大陸當局所任命的第二屆港府主要官員，完 	<p>明報新聞網，2002.6.24</p> <p>信報，2002.6.25</p>

界 別	反 應	資 料 來 源
	全尊重行政長官董建華提出的名單建議。	
香港親大陸人士及媒體	<ul style="list-style-type: none"> ■ 港區「人大代表」李鵬飛表示，新的領導班子是很大的進步，但不要讓常任秘書長做政治工作。 ■ 行政長官董建華公佈第二屆政府新班子的名單，標誌著特區揭開行政體制重大改革的歷史性一頁，這是時代發展的產物，是社會演變和民意訴求的結果。 ■ 特區政府新班子的組成，問責制的落實推行，標誌著回歸 5 年的特區將進入一個新階段，特區政府將實施更有效的管治，「港人治港」將會得到進一步落實和更好的發揮。 	<p>明報，2002.6.25</p> <p>文匯報，社評，2002.6.25</p> <p>大公報，社評，2002.6.25</p>
香港民主派人士	<ul style="list-style-type: none"> ■ 民主黨表示，未來該黨將明確定位為反對黨，並要求問責制官員在未來 5 年優先解決失業問題。 ■ 民主黨的立法會議員何俊仁表示，5 位非公務員出任的問責制官員可能缺乏從政經驗，且對其所負責的範疇不夠熟悉，而在制訂及推行政策時遇到困難，影響到港府的管治威信。 	<p>星島互動新聞臺，2002.6.24；新報，2002.6.25</p> <p>星島日報，2002.6.25</p>
香港輿論	<ul style="list-style-type: none"> ■ 大學教育資助委員會對李國章教授被委任為教育統籌局局長，表示歡迎。 ■ 香港工業總會副主席梁君彥表示，新領導班子可改善經濟及民生政策。 ■ 香港中華總商會會長陳有慶希望問責制官員要高度重視民意，使政策更具代表性及可行性。 ■ 香港總商會總裁翁以登希望新任官員能有新思維，以解決香港當前面臨的問題。 ■ 港九工團聯合總會對港府推行問責制並未諮詢港人表示不滿，並認為問責制欠缺透明度。 ■ 職工盟質疑新的領導班子偏向商界利益，並擔心日後的勞工權益會進一步遭到忽視。 ■ 華員會主席蘇肖娟希望新的局長可與公務員保持合作，建立互信關係。 ■ 公務員工會聯合會主席梁籌庭希望公務員事務局局長能更開明，並多與前線的公務員溝通。 ■ 城市大學教授鄭宇碩指出，新加入港府的人選雖有來自工商及金融界的專才，但並非港府所缺少的人才，所以未必能振奮人心。 ■ 嶺南大學政治學副教授李彭廣表示，5 名非來自公務員體制的問責制局長均欠缺政治經歷，未必可以勝任。 ■ 城市大學社會科學部講師蔡子強指出，行政會議成員梁振英、政務司司長曾蔭權、財政司司長梁錦松、工商及科技局局長唐英年及教育統籌局局長李國章等人均有意角逐第三屆特首，若因彼此爭取表現而互不相讓，以及在財政赤字嚴重下競逐有限資源，將有可能形成諸侯割據的局面。 ■ 城市大學高級講師宋立功指出，今後警方及廉政公署這兩大紀律部門均由屬於保安局局長葉劉淑儀的人馬來領導，其管治威望將更上層樓，而問鼎下任特首的行情將更為看漲。 ■ 董特首邀請自由黨主席田北俊、民建聯主席曾鈺成及工聯會會長鄭耀棠加入行 	<p>港府新聞公報，2002.6.24</p> <p>星島互動新聞臺，2002.6.24</p> <p>星島日報，2002.6.25</p> <p>星島日報，2002.6.25</p> <p>星島互動新聞臺，2002.6.24</p> <p>新報，2002.6.25</p> <p>新報，2002.6.25</p> <p>星島互動新聞臺，2002.6.24</p> <p>星島互動新聞臺，2002.6.24</p> <p>星島互動新聞臺，2002.6.24</p> <p>蘋果日報，2002.6.25</p> <p>明報，2002.6.25</p>

界 別	反 應	資 料 來 源
	<p>政會議，可能促使行政會議的集體負責制及保密制有所改變，預料立法會內的政治情勢亦會有大變動。</p> <ul style="list-style-type: none"> ■ 問責制局長換上董家班，而立法會內又有足夠的票數支持政府政策，董建華將可形成強勢的「行政主導」。 ■ 像這樣一個高度集權、不受制約的「管治同盟」，為港人帶來的並不是更多的信心或期望，而是更大的風險、更多的憂慮。 ■ 由行政會議的組合來看，「一個行政主導，多個權力中心」的隱憂依然存在。 ■ 行政會議是多元而不全面，並沒有把中產階級和民主派人士等包容在內。 ■ 從港府公佈的名單不但可以看出特首以商治港的理念，亦可以看出第二屆行政會議變得「更專更紅」。 ■ 問責制官員為了要在資源爭奪戰中贏得勝利，極有可能要與既有的政治勢力結盟，並拉攏政黨、壓力團體及傳媒等做為靠山。……政治動員的結果，便是進一步的政治分化，而一場大規模的政治力量重組，亦將會隨著問責制而展開。 ■ 港府新的領導班子並沒有包括特首特別顧問葉國華，令人懷疑他會否「功成身退」？ ■ 由於財政司司長梁錦松的多位親信加入港府的財經班子，故梁錦松所秉持的由市場主導的財經政策將會更快落實。 ■ 由於改善經濟將會是港府未來的工作重點，因此梁錦松領導的財金系統將會在新的管治班子中佔有舉足輕重的地位。 ■ 「人權監察」總幹事羅沃啓對身兼大陸「政協委員」的民政事務局局长何志平的政治背景有所疑慮，希望他在處理人權政策時要保持中立，以容納不同的立場。 ■ 問責制造成港府出現歷來最多中層部門首長同時出缺的局面，共有 3 局 7 署的最高職位未能及時安排第二梯隊接棒，涉及的部門包括房屋、教育、食物及環境衛生等重要民生範疇，在行政斷層不斷伸展的情況下，政策能否順利落實將會成疑。 	<p>新報，社評，2002.6.25</p> <p>蘋果日報，社評，2002.6.25</p> <p>成報，社評，2002.6.25</p> <p>信報，林行止，2002.6.25</p> <p>香港經濟日報，尹國輝，2002.6.25</p> <p>明報，蔡子強，2002.6.25</p> <p>香港經濟日報，2002.6.25</p> <p>香港經濟日報，2002.6.25</p> <p>太陽報，2002.6.25</p> <p>明報，2002.6.25</p> <p>太陽報，2002.6.25</p>
民意調查	<ul style="list-style-type: none"> ■ 嶺南大學的一項調查結果顯示，在 14 位問責制主要官員中，港人最信任的官員依次是政務司司長曾蔭權、財政司司長梁錦松及保安局局长葉劉淑儀，而得分最低的是民政事務局局长何志平。該項調查結果亦顯示，超過 36% 的受訪者對特區的新領導層具有信心，但也有 33% 的受訪者表示沒有信心。此外，有 40% 的受訪者認為行政會議加入政黨人士有助於加強政府的民意支持。 	<p>東方日報，2002.6.25</p>

貳、兩岸關係

一、教育部與本會組團訪視大陸臺商子弟學校

吳科長瓊卿主稿

- 大陸 2 所臺商子弟學校在師生共同的努力下，已成為介紹臺灣教育的窗口。
- 學校設於大陸，仍面臨許多經營的困難及挑戰。有關教師福利、教材、高中學歷驗證問題及大陸當地學校設立臺商子女班等問題，均需政府協助解決。

(一) 政府關切臺商子女教育組團訪視

教育部與本會於本(91)年 5 月中旬共同組團訪視大陸 2 所臺商子弟學校，以瞭解臺灣學生在大陸就學之相關情形。東莞臺商子弟學校及華東臺商子女學校經政府輔導，先後於 89 年及 90 年成立，並經政府備案，教育的對象均是臺灣子女，教材與主要師資均來自臺灣。2 校在師生共同的努力之下，已成為介紹臺灣教育的窗口，校務行政之運作亦已進入軌道。學校的設立，對臺商家庭的團聚貢獻良多，學校亦成為臺商眷屬的生活重心及研習場所。

(二) 臺商子弟學校面臨困難與挑戰

由於臺商子弟學校設於大陸，仍面臨許多經營的困難及挑戰，如教師流動率大，造成學校校務行政的困擾，及大陸當地學校設臺商子女班的政策，影響臺商子女學校生源等問題，均須政府協助與輔導。大陸臺商子弟學校目前亟待解決的問題如下：

- 1、教師福利問題：2 所學校之教師多為臺灣地區的借調教師，由於教師公保、健保等福利問題難以解決，加以工作時間長、生活環境不適應等種種因素，影響教師長久任教意願，流動

率大，造成學校困擾，不但徒增行政事務，亦使家長對學校產生不信任感。

- 2、教材問題：2 校的教材從審批、修改、重新印製、運送到入關之過程繁複又艱辛，且所費不貲，造成學校及學生極大的負擔。
- 3、大陸當地學校設臺商子女班，影響臺商子女學校生源：上海市於臺商集中的重點中學設立臺商子女班，教授臺灣教材，對臺商子女學校之生源造成衝擊。
- 4、高中學歷驗證問題：由於就讀大陸當地非臺商子弟學校的高中，返臺升學須辦理學歷認證，但大陸方面副本送達時間難以掌握，影響臺商子女轉學及升學權益。

(三) 本會協調解決相關問題

基於在大陸設立臺商子弟學校不易，為使學校能穩定發展，並顧及教師及學生權益，政府行政資源之挹注極為重要，故本會將協調解決上述問題，期能穩定師資及生源，減少學校辦學困難。

參、大陸及港澳工作

一、九十一年大陸臺商協會負責人端節聯誼

劉科員嘉恆主稿

周副處長慶生、童科長裕民指導

- 聯誼活動首次假高雄市辦理，大陸臺商協會負責人及重要幹部等 100 餘位應邀出席。
- 陳總統蒞臨晚宴表示，臺商在臺灣經濟轉型發展的過程扮演重要角色，是國家寶貴的資產。期望兩岸加強交流，建立互信基礎，儘速恢復對話協商，保障兩岸人民最大福祉，以追求兩岸永久和平。
- 本院林副院長致詞指出政府已規劃推動國家發展計畫，期勉臺商能與政府群策群力，發展良性互動兩岸關係。

為加強對赴大陸地區投資臺商之聯繫、溝通與宣導，以凝聚向心力，進而促使兩岸經貿持續穩定發展，本會與經濟部、海基會、高雄市政府及全國工業總會等單位，於本⁽⁹¹⁾年 6 月 17、18 日假高雄晶華酒店舉辦「91 年大陸臺商協會負責人端午節座談聯誼活動」，邀請大陸地區 59 個臺商協會負責人暨重要幹部計 100 餘位參加，氣氛熱絡。

活動概分為座談會及參訪兩部分，座談會由海基會許副董事長主持，林副院長蒞會致辭。隨後由與會臺商代表提出建言，由相關部會首長回應說明。會中並請經濟部投審會蔡練生執行秘書、工業局陳昭義局長、本會經濟處周慶生副處長及高雄市建設局李文良局長分別以「臺商赴大陸投資補報備登記規劃說明」、「工業發展政策及政府之獎勵及輔導措施」、「政府對大陸臺商建議事項辦理情形說明」及「高雄市投資環境介紹」等為題進行專案報告。會後安排赴高雄港區、

臺糖物流園區進行參訪，並聽取該園區簡報。17 日晚間宴請大陸臺商協會負責人及代表。

臺商晚宴中，陳總統蒞臨致詞。陳總統表示，臺商戮力經營事業，在臺灣經濟轉型與發展過程中，扮演重要角色，為國家寶貴資產。對於臺商長期促進兩岸經貿良性互動，協助國人處理在大陸面臨的問題，表達誠摯的謝忱。陳總統強調，兩岸經貿政策政府已以「積極開放、有效管理」為原則，以「深耕臺灣、佈局全球」為目標，實施大陸投資新審查機制、開放國際金融業務分行與大陸銀行直接通匯、擴大開放大陸物品進口、推動大陸人民來臺觀光及擴大「小三通」等，逐步落實經發會兩岸組共識結論，而強化大陸臺商輔導體系，更為政府重要施政，以期協助臺商提升國際競爭力，擴展大陸及國際市場。總統並強調，兩岸關係正常化是臺海永久和平的基礎，而兩岸關係正常化須從經貿關係正常化開始。希望兩岸間能秉持「善意和解、積極合作、永久和平」的原則，加強經貿、文化的交流，建立兩岸互信與互動的基礎，儘速恢復兩岸間對話協商，以保障兩岸人民福祉，追求兩岸永久和平。

林副院長於座談會致詞時指出，政府為了打造希望家園，讓臺灣成為有生活品質與強韌生命力的桃花源，邁入現代化國家行列，已擬定「挑戰 2008—國家重點發展計畫」，以未來 6 年時間，全力發展創新與知識型產業，加強人才培訓，重點發展半導體、資訊、光電、生物、奈米等科技。而在推動國家發展計畫之同時，政府也以「落實政治改革」、「貫徹金融改革」、「健全財政改革」等三大改革與投資人才、投資研發創新、全球運籌通路等 10 項計畫作為國家計畫發展內涵，以使人文與經濟相輔發展。林副院長也強調，兩岸已成為世貿組織成員，經貿往來將更趨頻繁，兩岸間更需要表達善意、相互尊重與體諒。但兩岸間現在存在著政治爭議，而使攸關兩岸人民權益問題，因沒有對話協商難以解決。期盼臺商共同促成兩岸恢復對話協商，發展良性互動之兩岸關係。

本次活動為「陸委會臺商窗口」所規劃「臺商時間」之一，每年

固定於三節舉行，以活潑化、主題化及多元化方向加以規劃，對於增進臺商對政府大陸政策之支持及向心力，以及落實臺商輔導及服務，協助臺商解決問題，具有相當成效，深獲臺商協會負責人支持與肯定。

二、開放港澳居民來臺「十四天臨時入境停留(落地簽證)」

黃科員廷輝主稿

■ 在香港及澳門出生者，亦可申辦落地簽證來臺。
■ 落地簽放寬措施預計將使港澳來臺旅遊人數增加。

(一) 背景說明

為落實政府港澳政策、改善港澳人士入境措施，並吸引更多的港澳居民及眷屬來臺旅遊，政府於本⁽⁹¹⁾年6月10日宣佈放寬以往曾經來臺者方可辦理「14天臨時入境停留(落地簽證)」的規定；增列在香港及澳門出生者，亦可申辦落地簽證。

港澳居民申請落地簽證辦理通關驗查時，需持港澳永久居留資格證件，及有效期間6個月以上之香港或澳門護照之規定，亦予以簡化；今後均以有效期間6個月以上之香港或澳門護照，及訂妥機、船位之回程或離境機、船票辦理，並簡化申請表格及免貼照片。

(二) 港澳各界之反應

媒體之報導大致頗為正面；其中，香港之大公報、香港商報、星島日報、成報及文匯報均報導，放寬「落地簽證」規定為我政府落實港澳政策之措施。澳門當地輿論反應亦甚熱烈，咸認該項放寬措施係我方善意之表現。

香港旅遊業議會人員表示，去年我方對港澳實施落地簽證後，港

人赴臺已增加 20%—30%；此次之新放寬措施預計將使港人來臺旅遊人數再上升 20%—30%。澳門當地航空業及旅遊業者亦認為，此將刺激澳人來臺旅遊之興趣。