

# 壹、大陸情勢

## 一、大陸新聞拾零

粟研究員明德主稿

### ◆ 中共中央企業系統選舉出席「十六大」黨代表

中共中央企業系統舉行黨代表會議，選舉出席中共「十六大」的黨代表，「這是中央企業系統首次單獨組團參加中共全國代表大會」（新華社，5月22日）。

### ◆ 法輪功學員委託世界反酷刑組織在美國控告中共「宣傳部長」丁關根

受法輪功學員委託，世界反酷刑組織於5月15日下午在檀香山市的美國地方法院遞交起訴書，控告中共「宣傳部長」丁關根侵害法輪功學員，犯下酷刑、屠殺等罪行。這是繼四川省委書記周永康、「北京市長」劉淇在美國被起訴後，第一次有中央一級迫害法輪功的官員在美國被起訴（大參考總第1568期，5月14日）。

### ◆ 貴州等省相繼發生民眾哄搶「國家」倉庫物資事件

今年以來，貴州、河南、湖南、江西、黑龍江等省，相繼發生了成千上萬民眾哄搶「國家」倉庫物資的事件。搶劫「國庫」的，都打著「開倉救貧」、「開國庫濟貧民，天經地義」等旗號。中共「國務院」發出緊急通知要求採取一切措施阻止，包括有限度的武力措施（大參考總第1566期，5月15日）。

### ◆ 國際清算銀行：大陸私人持有美元量近幾年內急劇增加

國際清算銀行稱：中國（大陸）私人持有的美元量，在近幾年內急劇增加，其中很大一部分用於購買美國的債券。到2001年底，中國大陸非銀行持有的外匯存款，已從1992年的607億美元增加到1,545億美元

元，這些持有者大部分是個人或公司。增長最猛的是私人外匯存款，達 816 億美元。從 1999 年初到 2001 年底的 3 年中，中國大陸購買美國債券的淨額為 796 億美元，其中包括 233 億的美國國庫券（BBC，5 月 27 日）。

◆ 目前大陸在外資企業工作者佔城鎮勞動人口 10% 以上

目前大陸有 2,300 萬人在外資企業工作，佔城鎮勞動人口 10% 以上。從 1993 年起，中共利用外資連續 9 年居發展中國家第一位，世界第二位。目前已有 180 多個國家在大陸投資，投資額前 10 名是香港、美國、日本、臺灣、新加坡、維京群島、韓國、英國、德國、法國（中新社，5 月 25 日）。

◆ 大陸已成世界第一大原油進口增長國

中國大陸已成世界第一大原油進口增長國，目前年消耗石油約 2 億 2,000 萬噸，從 1995 年起，所耗石油有 6.6% 來自進口；到 2000 年超過 1/4 來自海外。近 10 年大陸石油需求約以每年 6% 的速度增長，但其本身石油出產每年只增加 1.5% 左右。對進口石油的依賴越來越突出（美國之音，5 月 16 日）。

◆ 北京清大戰略所長：未來 20 年內中共還趕不上美、日經濟實力

北京清華大學戰略研究所所長在香港說，在未來 20 年內，中共還趕不上美國、日本的經濟實力。中國（共）只是一個繼續崛起的大國，但不太可能成為超級大國。儘管中國（大陸）的 GDP 到 2008 年可能會翻一番，達到 2.2 萬億美元，但是「中國」在許多領域，尤其在質量和技術方面，遠遠落後於世界先進科技水平（美國之音，5 月 9 日）。

◆ 大陸目前城市化水平 30% 左右

大陸目前城市化水平只有 30% 左右，而同等國民所得國家一般至少是 50%。目前大陸出現一個嚴重問題，即在「加速城市化」的名義下，各級地方政府越來越瘋狂地通過農民的土地來斂聚財富。中國大陸的城市化政策，正在演變成一次現代「圈地運動」，成為自共產黨執政以來，對農民的又一次歷史性大剝奪（自由亞洲網，5 月 7 日）。

◆ 大陸 4 家「國」有銀行控制全大陸 2/3 信貸業務

「中國銀行」、「中國工商銀行」、「中國建設銀行」、「中國農業銀行」控制了「中國」2/3 的信貸業務。然而，這些銀行多年來成了共產黨的奶牛，讓他們貸款給衰敗的「國有」企業，就等於給予補貼。西方銀行家評估，這 4 家銀行都已資不抵債。「中國人民銀行行長」戴相龍承認這 4 家銀行的不良貸款佔 30%（德國廣播網，5 月 4 日）。

◆ 大陸每年因工死亡工人數約佔全球因工死亡勞工數 1/3

大陸每年因工死亡的工人數約 10 萬，約佔全球因工死亡勞工人數的 1/3。這個數字不包括農村生產死亡的人數，若包括進去，可能更高（自由亞洲廣播網，5 月 2 日）。

◆ 中共「城市競爭力研究會」公布大陸城市競爭力排行榜

中共的「城市競爭力研究會」公布其評定的「中國」城市競爭力排行榜，前 3 名依次為香港、深圳、上海，其後為北京、廣州、南京、重慶、杭州等。「在人們印象中也具有較強競爭力的臺北、高雄，因有關數據不完全，而沒有列入評估範圍」（新華社，深圳，4 月 30 日）。

◆ 江蘇無錫市建一「臺灣歷史文化主題公園」

中共在江蘇無錫市建一「臺灣歷史文化主題公園」，佔地 2.5 平方公里，整個景區融入臺灣獨特的風土人情，從今年 5 月 1 日起開放（新華社，南京，5 月 2 日）。

◆ 日本皇太子德仁夫婦再次推遲訪問中國大陸

日本皇太子德仁夫婦，再次推遲訪問中國大陸，理由是「日程安排太緊，無法在今年 10 月訪問中國」。觀察家認為，日本皇太子伉儷推遲訪問「中國」，與中共與日本關係最近出現麻煩有關（日本共同社，5 月 27 日）。

◆ 北大、清大等今年將為解放軍招收 3,000 多名「國防生」

北京大學、清華大學等 51 所普通高等學校，今年要為解放軍招收 3,000 多名「國防生」，「國防生」每年 5,000 元人民幣獎學金，由中共軍方付給。另外「武警」部隊也在復旦大學等校招收 140 名「國防生」（新華社，5 月 30 日）。

## 二、大陸加入 WTO 後之總體經濟情勢研析

李副研究員俊昇主稿

- 大陸入會後之正面作用包括：經濟體系邁向自由化、市場化；促進市場開放；加速與國際經濟體系接軌；產業品質提升；自由民主思想進入等。
- 入會後將導致大量「國企」遭淘汰，農業受到巨大衝擊，增加數千萬失業人口，可能成為社會一大不安定因素。
- 由於外資大舉進入，將使得大陸對於外資的依賴程度加深，並不利於經濟發展的自主性，並且當局對於經濟情勢的宏觀調控能力將面臨挑戰。
- 固然目前全球主要研究機構均預測，就長期趨勢而言，入會對大陸應是利大於弊。但對於短期內大陸社會主義經濟體系是否能承受急遽變革之衝擊，仍多有疑問。

經過 15 年的艱辛談判，大陸申請加入世界貿易組織 (WTO)，終於在 2001 年 11 月獲得批准。固然入會後大陸將面臨巨大的衝擊與挑戰，但整體而言，入世對大陸經濟的影響，應是利弊參半。

### (一) 其正面影響包括以下數項：

#### ◆ 逐步邁向自由化、市場化

入世後大陸勢必加速經濟結構改革及開放市場，保護主義將逐漸降低。儘管經過 20 年的改革開放，目前大陸的經濟結構仍是以公有制經濟為主體，經濟運作效率不彰。但入會後經過一段緩衝時期，大陸的經濟結構將發生重大轉變，經濟體制將逐漸轉變為自由化、市場化，政府干預將逐漸減少，而私有經濟佔整體經濟的比例也將大幅提高。

#### ◆ 促進市場開放

大陸當局允諾入世後將採取一系列市場開放措施，其實施要點例如於非關稅壁壘方面，於 2005 年將取消進出口許可證，並逐步取消所有進口配額。工業產品平均關稅於 2004 年降至 8.9%。農產品平均關稅則將降至 15%，對農業補貼上限為 8.5%。此外銀行金融方面，外資銀行的人民幣業務在入世 2 年內、5 年內可分別對大陸境內企業、大陸個人客戶開展等措施。

由上述可知，大陸龐大的市場以及市場開放政策，必將吸引更多的西方企業資金、技術、設備投入，無形中也將加速大陸經濟發展及現代化。

#### ◆ 加速與世界經濟體系接軌

由於開放市場與外資進入，大陸經濟體系可望逐步與國際經濟體系接軌，對大陸經濟發展將發揮積極正面作用。

#### ◆ 產業品質提升

由於歐美日國家的工業及服務業可望陸續進入大陸，大陸的工業及服務業將逐漸受到西方先進管理技術的影響，企業管理水準可望大幅提升。此外，在市場競爭壓力下，大陸產品的品質可望進步。

#### ◆ 自由民主思想進入

由於外商企業進入，大陸民眾可望享受更好的商品及服務，人民福祉增加，生活水準提高。此外，如通訊及互聯網服務等業務的開放，更可能促使西方民主自由理念進入大陸，改變民眾思想，進而影響大陸的政治發展。

由上述可知，入會對大陸政經發展可發揮積極正面的作用，但在達成上述目標之前，勢必先經歷艱辛的改革過程。

### (二) 綜言之，大陸將可能面臨的問題如下：

#### ◆ 大量「國有」企業遭淘汰

雖然大陸當局宣稱已達成朱鎔基推動之「國企 3 年脫困」目標，惟「國企」改革複雜繁重，2001 年「國企」虧損總額較上年增加 6.6

％，營運績效下滑。就「國企」體質而言，經營者盲目投資、重複建設，冗員高達 3,000 萬以上，企業負債率高達 70-80％。此外，「國企」產權不明確，以致「國有」資產任遭瓜分、攫取、變賣、私吞、以及財報作假情形相當嚴重。據大陸「國家審計署」統計，「國企」各種財產和潛在虧損約 742 億人民幣，「國有」資產流失則高達 288 億人民幣。

由於「國企」經營效率低落，長久以來依賴政府補貼、壟斷外貿經營權及限制行業准入等保護政策。但加入 WTO 後，隨著政府補貼逐漸取消、外貿經營權開放、放寬行業准入限制，外商企業及民營企業將大量崛起，「國企」前景相當不樂觀。

#### ◆ 龐大失業人口影響社會安定

固然大陸當局公佈 2001 年城鎮登記失業率僅為 3.6％，但據「政協委員」、著名經濟學家蕭灼基表示，目前大陸的實際失業率應已達 15-20％，甚至可能高達 20％以上（香港信報，2002.3.7，11 版）。

根據大陸「國務院發展研究中心」報告指出，目前保守估計有 1 億 5,000 萬農村勞動力長期處於隱性失業或就業不充分狀態（香港信報，2002.3.27，10 版），「國企」冗員則高達 3,000 萬以上，入會後由於企業競爭壓力，「國企」及農業大量的隱性失業人口將被擠出，轉變為顯性失業，屆時龐大的失業潮可能為社會帶來動盪不安。近期東北大慶及遼陽爆發的數萬「國企」下崗職工大規模工潮即為一大警訊。

#### ◆ 農業備受衝擊

大陸當局承諾入世後將農產品平均關稅降至 15％；農產品的進口和銷售無須經過「國」營企業和仲介機構；對農業補貼上限為 8.5％；最遲於 2005 年取消大麥、大豆、油菜籽、花生油、葵花子油、玉米油和棉花籽油的進口關稅。由以上可知，國際價廉物美農產品將大舉進入大陸市場。

大陸農村危機重重，農民收入持續下降，已引起「總理」朱鎔基重視，並視之為「最頭痛問題」。而且農村共黨幹部貪污腐敗嚴重，經常藉機剝削農民，已引起農民不滿。此外，農村剩餘勞動人口過多，

據經濟合作暨發展組織 (OECD) 估計，剩餘勞動人口總數超過 2 億人，大陸「國務院」則估計為 1 億 5,000 萬人。同時因農村可耕地過少，生產效率低落，極難與國外農產品競爭，入會後大陸農業將遭受重大衝擊。前「國務院」發言人袁木表示，入會後農村將增加 2,000 萬以上的剩餘勞動人口，這勢將成為大陸當局的隱憂（工商時報，2002.4.29，10 版）。

#### ◆ 依賴外資程度加重

由於外資大舉進入，將使得大陸經濟發展對於外資的依賴程度加深，並不利於大陸經濟發展的自主性，甚至可能影響其政治、外交的決策方向。

#### ◆ 當局宏觀調控面臨挑戰

入會後大陸當局必須大幅調整政府職能與宏觀調控模式，由計畫經濟思維逐步轉向以企業利益誘導之思維、由官僚體系領導經濟發展模式轉向由官僚體系提供經濟部門服務模式。惟官僚體系之觀念及職能改變非一蹴可成，目前大陸當局管理機制仍處於計畫經濟與市場經濟 2 種制度的過渡階段。

此外，大陸入會後發展經濟的主要動力以外商企業及私有企業為主，而「國有」部門所受之衝擊最大，屆時大陸當局如何兼顧兩者平衡，殊為一大挑戰。但可確定的是，隨著大陸經濟體系市場化、自由化程度加深，大陸當局對經濟情勢的宏觀調控能力將降低。

#### ◆ 結論

綜言之，大陸入會後，由於資訊流通管道大幅增加，傳統價值觀勢將改變，對社會衝擊不可避免。同時因為貧富差距加大、經濟體系轉變及龐大失業人口等社會結構性問題可能更趨尖銳，將對社會安定構成挑戰。

固然目前全球主要研究機構均預測大陸加入 WTO 後每年經濟成長率約可提高 0.5%-1.5%，外貿進出口及外商投資總額均可因此而提升，故推論「就長期趨勢而言，入會對大陸應是利大於弊」。但對於短期內大陸社會主義經濟體系是否能承受急遽變革之衝擊，仍多有疑問。此外，由於國際政經情勢瞬息萬變，大陸入會後的漫長改革之途，

仍然充滿了挑戰及高度的不確定性。

### 三、中共的情報與海洋調查船

臺灣綜合研究院歐研究員錫富主稿

- 中共特務船分情報船與海洋調查船。特務船具情報搜集與示威作用。
- 情報船配屬解放軍海軍艦隊。有北調 841 艦、東調 232 艦、海冰 723 艦，以及 80 艘漁船改裝近岸情報船。
- 海洋調查船分屬「國家海洋局」、「國土資源部」、教育科研部門、「國營」公司與協會、地方政府。
- 遠望 1 號級航天測量船消耗高，其效費比低於中繼衛星及全球定位系統。

#### (一) 中共特務船出沒臺灣海域

在臺灣軍方舉行漢光 18 號演習期間，中共太空遙測觀察船「遠望 3 號」5 月 5 日駛近淡水外海。該船擁有精密通信器材，被視為有情報搜集任務(聯合報, 2002.5.6, 4 版)。中共另 1 艘海洋調查船「向陽紅 14 號」4 月 22 日，出現在鵝鑾鼻南方領海，也被認為具有情搜任務(聯合報, 2002.4.22, 13 版)。雖然北京痛恨美國電子偵察機飛近大陸沿海，中共特務船卻曾大搖大擺環繞日本各大島 1 圈。特務船除了情搜外，有時兼具示威的作用。由於近來頻頻出現臺灣附近海域，對於中共情報與海洋調查船有了解的必要。

海軍力量的使用，主要前提有：

- 1、對作戰區域的海洋情況有了解，包括海底情況、洋流、水溫、鹽度、風向等水文氣象資料。



- 2、對可能對手有認識，通過電子信號搜集與其他技術途徑，掌握對方裝備水平、性能特徵、訓練水準等。

因此需要 1 支海洋調查與情報搜集船隊，在平時有效工作，並將搜集資料加以有系統地分析。一般作法是依賴民間的海洋研究機構進行基礎的海洋情況調查，海軍則進行較有針對性的情報搜集(瞬間, 頁 19)。由於對外貿日益依賴，以及南中國海領土糾紛凸出，中共開始注重海洋利益，因此情報搜集與海洋調查船四出活動。

## (二) 情報搜集船

中共的情報搜集船主要有：

- 1、大地級情報艦。只有 1 艘，1986 年服役，滿載 2,550 噸。舷號北調 841，配屬北海艦隊。其艦首可能裝有聲納。艦上電子天線不多，可能與電子偵察沒有太大關係。
- 2、東調 232 艦。配屬東海艦隊，滿載 6,000 噸。該艦為中共最新情報艦，1999 年服役。外型有一醒目的主桅與 3 個衛星通訊天線。從球型天線與各種電子設備林立的特徵看，該艦主要任務為電子信號情報的監聽與分析。該艦有直昇機甲板與機庫，使得中共情報艦首次擁有直昇機應用能力。
- 3、海冰 723 艦。1982 年服役，滿載 4,420 噸。配屬北海艦隊，似乎是 1969 至 1970 年間 3 艘延哈級破冰船的放大型。該艦確是破冰艦，但上層結構安裝大量的電子天線。尤其艦橋前面中間 2 具球型天線罩十分明顯，電子信號搜集為其主要任務。該艦還進行許多水溫測量工作(Ibid, 頁 20)。
- 4、漁船改裝成近岸情報船，數量約 80 艘。

## (三) 海洋調查船

除了配屬於解放軍海軍的情報船外，中共還有大量非軍方名義下的海洋調查船。這些海洋調查船分屬於：

- 1、「國家海洋局」，配屬該局的調查船以「中國」海監或向陽紅

開頭，再賦與舷號，例如「中國」海監 18 號，向陽紅 14 號。總數約 37 艘，船隻煙囪兩旁有 1 顆紅星與淺藍色波浪為其標誌。

- 2、「國務院國土資源部」，包括 2 艘科學 1 號級、奮鬥 4 號、奮鬥 7 號、勘 407 號等海洋調查船。船隻標誌是以白或黃為底色，上面有顆紅星與淺藍色圓圈。
- 3、「教育部」科研部門，其標誌為煙囪兩旁有 1 圓形圖案 2 邊各有藍黃線條。例如青島海洋大學的東方紅 2 號海洋調查船。
- 4、「國營」公司與協會，例如「中國海洋石油總公司」所屬的濱海 511 號，以及「中國大洋礦產資源開發協會」所屬的大洋 1 號(中國/臺灣海軍, pp.99-105; Jane's Fighting Ships 2000-2001, p.142)。
- 5、地方政府，例如福建省海洋研究所的延平 2 號，廣州海洋地質調查局的海洋 4 號([http://military.china.com/zh\\_cn/news/568/20020513/10258811.html](http://military.china.com/zh_cn/news/568/20020513/10258811.html))。

#### (四) 遠望1號級航天測量船

出現在淡水外海的遠望級航天測控海上機動測量船，主要是跟蹤監測航天器，共有 4 艘。神舟號無人太空船的 3 次發射，即由遠望 1 號、遠望 2 號、遠望 3 號、遠望 4 號在太平洋、大西洋、印度洋跟監。1 號、2 號於 1979 年服役，3 號、4 號較新，分於 1995 年、1996 年服役。遠望 1 號級滿載 18,400 噸，屬「國家海洋局」所有。使用測量船並不是最佳選擇，因為：

- 1、效費比低，測量船工作遠離國土，出海 1 次把許多時間花在航行上，消耗大量燃油，消耗很高。
- 2、船的維護消耗也高，往往造得起船，養不起。

航天科技的進步，航天測量已從地面測量發展到空間測量，由地基變為天基。美國在 90 年代初即發射中繼衛星，俄羅斯也隨後發射。目前美俄已進入中繼衛星進行測量和控制的發展階段。在東、西半球各部署 1 枚中繼衛星來涵蓋全球，對任何國家發射的衛星都可進行軌道與遙測測量。全球定位系統(GPS)也是另 1 種測量手段，這種測量是

利用美國全球定位衛星，盯住空間飛行的運載火箭或衛星的位置。採用每隔 1 個單位時間測量 1 個點的方法，由無數個點心連接起來就是 1 條精確的彈道([http://military.china.com/zh\\_cn/head/83//20020403/10236583\\_4.html](http://military.china.com/zh_cn/head/83//20020403/10236583_4.html))。由於中共國力的限制，航天器發射頻率低，採用中繼衛星的優勢就發揮不出來。遠望 1 號級測量船算是 1 種次佳的選擇。

**參考書目：**

1. 瞬間，「日本人眼中的中國海軍情報搜集船」，*船艦知識*，2002.5，頁 19-20。
2. 中國 / 臺灣海軍（東京：海人社，2000.10），pp.98-105。
3. *Jane's Fighting Ships 2000-2001* (London: Jane's Information Group, 2000)。

## 四、北韓人進入美日等國駐大陸使領館衍生的問題

粟研究員明德主稿

- 自今年 3 月起，陸續有北韓人士進入西班牙、加拿大及美、日等國駐大陸使領館尋求政治庇護，其中以 5 月 8 日強行進入日本駐瀋陽總領事館的 5 名北韓人引起的風波最大。
- 中共從 3 月間西班牙使館事件後，便加強了對大陸各地使領館區的巡邏，阻止北韓人求庇事件進一步擴大，引發更大的逃亡潮。

北韓因連續 7 年或水或旱天災，糧食嚴重不足，以至許多居住在與中國大陸接壤地區的該國民眾，潛渡鴨綠江，到中共的「延邊朝鮮族自治州」求活命。中共方面對這等人士雖懸賞檢肅，每有緝獲便即解交北韓，但潛滯在大陸境內的，估計在 30 萬人以上。人數並在持續增加中。

中共將這類北韓來人稱為「經濟移民」，跟北韓方面簽有協定，

不准在境內逗留，即捕即解。但這批人受到延邊民眾同情，特別是那一帶的傳教士，對這些人士積極幫助，使他們得以在大陸境內存活。近幾個月，中共官方「一直在邊境地區對傳教人士採取行動，拘留了數十名傳教士」（美國之音 5 月 22 日），其中包括上星期被捕的美籍韓人傳教士 1 名，對他們的指控都是協助北韓人逃亡。

去年以前，逃入大陸的北韓人，只有個別的以聯合國難民高級專員駐北京代表處為求助對象，到該處要求送往南韓。今年 3 月，有一批多達 25 名北韓人士，硬闖入西班牙駐北京大使館，要求政治庇護，獲准後被經由第三國送往南韓。此例一開，連續有進入加拿大駐北京使館及日本、美國駐瀋陽總領事館求庇者，其中以 5 月 8 日強行進入日本駐瀋陽總領事館的 5 名北韓人引起的風波最大。

使領館址在國際法上視同派駐國領土，駐在國警力只能防護不能自行進入。日方認定 5 月 8 日中共武警是擅自闖入總領事館捕人，除向中共抗議外，並要求將被帶走北韓人交還日方處理，及為這一行動向日方道歉。中共則堅持進館捕人行動係取得日方同意的，拒不將 5 名北韓人交還日方，更表示對該 5 人的處置無須與日方商洽，當然也不道歉。這件事在東京和北京鬧了 2 個星期，使中共與日本關係墜入低潮。

據日本「讀賣新聞」5 月 21 日報導，北韓難民進入各國駐中國大陸使領館的行動，是出於韓國、德國、美國、比利時、法國、烏拉圭等 7 個國家的 10 個以上非政府組織策劃、幫助，這些組織是鑑於過去的歐洲非政府組織幫助大批東德居民進入西德，導致柏林圍牆崩塌的經驗，而擬定了幫助大批北韓人進入中國大陸外國使領館的計劃。

中共從 3 月間西班牙使館事件後，便加強了對大陸各地使領館區的巡邏，阻止北韓人求庇事件進一步擴大，但對於既已進入各使領館者，都在對內不聲張的原則下，准予經過第三國遣送南韓。英國 BBC 認為，中共是北韓政權的支持者，但同時也不希望冒犯國際輿論，所以對闖入西方駐大陸使領館的北韓人都網開一面（BBC，5 月 19 日）。

有消息說，去年因在北韓境內發表對該國不滿言論，而被該國驅

逐出境的德國醫生福勒特森，正在安排大批躲藏在大陸的北韓人，在世界杯足球賽舉行期間，乘船偷渡到南韓，計劃的人數是 1,500 人。據該醫生對美聯社說，南韓方面曾要求他在世界杯足球賽期間保持低調，他已拒絕，屆時他還將發起一系列抗議活動，使國際社會對北韓難民的命運多予關注。

「德國之聲」認為，中共顯然擔心近幾個月北韓難民成功逃亡的事件，會引發更大的逃亡潮。他們在中國東北地區加強搜查北韓人的行動，是認真的。

## 五、大陸貧困子弟升學的困境與宿命

銘傳大學許助理教授志嘉主稿

- 1990 年代中期起，大陸大學學費每年調漲幅度近 20%。
- 1 個大學生 1 年學費生活費支出，至少 7,000 ~ 8,000 元人民幣。
- 農村居民年均所得 2,366 元，大學生支出是年收入的 3 ~ 4 倍。
- 大學貧困生 300 萬人，佔所有學生的 25%，6 年內成長 3 倍。
- 農村中學生輟學率高達 30%。
- 廣州市 7 成民眾覺得大學收費過高，2 成無法負擔大學學費。
- 當局採獎學金、國家助學貸款、勤工助學、困難補助和減免學費 5 措施，協助解決問題。
- 低收入、高學費，貧困人口成為難以升學脫困的「新階級」。

## （一）農民最害怕子女考上大學

新科技時代，知識經濟日益重要，接受高等教育成為大陸民眾競爭的重要力量，也是貧困人口翻身之道。去年，全大陸普通大學報考人數有 453 萬 5 千人，錄取 260 萬人，今年則預計錄取 273 萬大學新鮮人（中國新聞社，2001.11.26）。大陸高等教育人口愈來愈多，但競爭還是很強，然而，貧困人口子女考上大學之後，才是更大的問題。

改革開放政策雖改善了許多大陸人民的生活，但過去低學費政策也隨之轉變，自 1990 年代中期起，大陸大學學費便以每年近 20% 的幅度調漲，目前大陸大學每年學費約在 3,000~6,000 元人民幣（約新臺幣 12,600 25,200 元）之間（南方都市報，2002.3.8），北京大學、清華大學、人民大學等名校，前年的學費約為 4,800 元人民幣（約新臺幣 20,160 元）（市場報，2000.7.6）。

除了學費之外，還有每年 800~1,200 元人民幣的住宿費（中國青年報，2001.9.3），再加上伙食費（1 人每天 10 元），1 個大學生 1 年的支出，至少須 7,000~8,000 元人民幣（約新臺幣 29,400 33,600 元）以上。這樣的數字看起來似乎不多，但從大陸人民的收入來看，卻是一筆極為龐大的支出。

大陸官方資料顯示，去（2001）年大陸城鎮居民人均所得為 6,860 元人民幣，農村居民年均所得僅 2,366 元人民幣（中央社，2002.3.7）。也就是說，城鎮居民年均收入，勉強可以供養 1 個大學生，農村居民根本養不起大學生，因為 1 個大學生的支出是農民收入的 3~4 倍。無怪乎，大陸農村流傳一句話，農民最怕二件事，一是生病，二是子女考上大學（中國青年報，2002.3.20）。

## （二）低收入高學費製造貧困生

在法律及政策制度規範下，大陸農民是經濟弱勢族群，更受到不平等的差別待遇，農民翻身的唯一希望是，子女考上大學後，能夠到城市工作，擺脫悲慘的農村生活。然而，現實的世界裡，即便是 1 個通過層層考驗，努力考取大學的農村子弟，往往因為經濟的現實因素，不一定能夠進入大學，改變悲慘的宿命。

導致這種新的「不公平」現象的主因，就是家庭的低收入和大學的高收費問題（中國青年報，2001.10.10）。

所謂貧困生，各校定義不同，一般而言，家庭人均年收入在 2,000 元人民幣以下稱為貧困生，1,000 元以下的是特困生；另一標準是，月均生活費在 150 元人民幣以下的是貧困生，120 元以下的屬特困生（中國青年報，2002.3.21）。

隨著大學學費的逐年調高，以及近年來大陸失業下崗現象的日益嚴重，大學貧困生的比例快速增加，人數不斷擴大，1996 年大陸貧困生約 100 萬人，現在已成長 3 倍，達 300 萬人，佔所有大學生人數的 25%（中國青年報，2002.3.21）。

### （三）貧困子女升學不易脫困難

龐大的貧困生隊伍，已經為大陸高等教育與社會發展帶來隱憂，衝擊最大的是農村居民。農民為求翻身，努力讓子女升學，許多人揹負龐大的債務，有些人無法負擔鉅額升學費，便不鼓勵子女升學，許多農村地區「讀書無用論」盛行，農村子弟紛紛輟學，有些地方，中學生輟學率還高達 30%（北京晨報，2002.5.8）。貧困的農民，似乎面臨著難以翻身的困境。

事實上，大陸大學學費過高，不只農民負擔沉重，即便是號稱改革開放先鋒的廣州市，也有高達 7 成民眾覺得大學收費過高，2 成家庭表示無法負擔大學生學費（南方都市報，2002.3.8）。

在大陸當局自豪經濟取得快速成長的今日，貧富差距、城鄉差距卻不斷擴大。為了解決貧困生就學問題，大陸當局採用獎學金、國家助學貸款、勤工助學、困難補助和減免學費等 5 種措施，透過政府力量協助貧困生就學。今年 2 月，大陸「教育部」推出「國家獎學金」制度，每年提供 2 億人民幣，資助 6 萬名品學兼優的貧困生（北京青年報，2002.2.10）。「教育部」等單位也特別發出通知，落實助學貸款政策，「不讓 1 個大學生因經濟困難而輟學」（中國新聞社，2002.2.10）。

不過，這些「美意」不盡然能夠落實。首先，獎學金制度名額只

有 6 萬人，只能解決一小部分問題，且獎學金平均 1 人也僅有 3,333 元人民幣。其次，就學貸款方面，貧困生家庭根本無法負擔自負 50% 利息的貸款，另一方面，銀行也不太願意貸款給信用低的貧困生，湖北省就有多達 800 萬元助學貸款額度未貸放出去（楚天都市報，2001.9.6）。至於其他措施，最多只能解決貧困生部分生活或學費問題，杯水車薪，對整體問題幫助仍然有限。

在不平等的社會制度下，升學是大陸貧困子弟擺脫農村與貧困生活的最重要方法，農村子弟升學難度已經比城市高，然而，高學費體制，更抹煞他們追求向上提升的唯一希望。再怎麼努力，也不一定能夠翻身，貧困人口成了大陸的「新階級」，一個面對現實環境壓力，卻很難實現脫困美夢的弱勢族群。

## 貳、兩岸關係

### 一、陳總統近期有關兩岸關係談話重點摘要

摘錄自總統府新聞稿

#### （一）陳總統接受美國新聞週刊（NEWSWEEK）專訪

陳總統於 5 月上旬接受美國新聞週刊（NEWSWEEK）專訪，茲將其中與兩岸關係相關訪談內容摘要如下：

##### ◆ 有關「大陸熱」與兩岸直接三通問題

總統認為中國大陸的眾多人口，是一個巨大的消費市場，也提供廉價勞工，可以降低成本。這些都是造成中國大陸市場具有磁吸的作用。再者，中國大陸為吸引外來投資，可以說是竭盡所能，說盡好聽



的話，從中央到地方拼命地拉生意。於是，有些人在這種情況下，充滿好奇、憧憬，就到中國大陸去。這種一窩蜂趕搭「大陸熱」的結果，誤認中國大陸就是賺錢天堂。但是，慢慢地，我們就會了解，事實上並不是如此。再怎麼樣地熱，再怎麼樣地過熱，「大陸熱」總是會降溫的，不可能一直持續熱，熱得不停。

總統表示，我們希望有一天兩岸能夠完成三通。但是，這並非我們能一廂情願的事情，也不是單方面，而是要雙方面作為的事情。我們為了邁向兩岸大三通，而實施金門小三通。事實證明，絕對不是我們可以一廂情願的事情。我們想要小三通再進入大三通，結果，中國大陸不但不支持，反而是一再杯葛、抵制。使得我們的心意打了折扣，這是令人非常遺憾的事情。

兩岸大三通的問題，不是臺灣說了就算；就算臺灣說了也不算。因為，這是兩岸雙方共同的事情。大三通涉及政府公權力的行使，我們必須接觸、對話及協商。但是，中國大陸總是動輒做為政治議題，以意識型態的議題做為前提要件。所以，兩岸沒有辦法「坐下來」對話。只要兩岸無法坐下來對話及協商，那真正的三通就不可能實現。

總統更重申強調，我們有誠意，也有善意，他也願意隨時與中國大陸領導人，包括江澤民主席在內，不管在任何時間、任何地點，不設定任何前提，也沒有任何條件，包括三通在內的任何議題，都願意坐下來展開對話及協商。

#### ◆ 有關北京之「一中原則」與兩岸對話問題

中共所謂之「一中原則」，不但總統本人無法接受，2,300萬臺灣人民亦無法接受。但假若一中不是原則而是議題，則大家可以討論。若是當成原則，那即變成為結論，身為中華民國總統、2,300萬人所選出之國家領導人，是不可能背棄民意的。

總統再次重申、強調，2年前之520就職演說，曾提出兩岸領導人應要拿出智慧、創意，秉持民主、對等、和平之原則，在既有之基礎上，共同來處理「未來一中問題」。總統當時如此說，2年後仍是如此。我們有誠意，亦希望大家拿出智慧、創意，共同面對此一長期來

非常棘手、複雜、敏感之所謂「一中問題」。

#### ◆ 有關布希總統支持臺灣的問題

布希總統 2 月東亞之行多次提到臺灣是美國最好的朋友，美國政府會記住對臺灣人民之承諾。相信其重點是兩岸軍事力量不能失去平衡，否則會危及美國在西太平洋之安全、利益，以及 2,300 萬臺灣人民長期努力奮鬥得來不易之民主成果可能被破壞，而必須加以維護、確保。

美國政府、人民之支持是讓我們 2,300 萬臺灣人民能更有信心、自信與中國大陸展開接觸、對話、協商，當然我們亦不會因美國支持而錯估形勢，或做出錯誤判斷、行動。

## (二) 陳總統陪同媒體主管前往金門地區並至大膽島參訪

陳總統於 5 月 9 日陪同媒體主管前往金門地區，並至大膽島參訪。總統等一行人除聽取相關簡報外，並在零五據點眺望大陸，及在神泉茶坊品茗茶敘，總統也在茶坊發表談話。其中與兩岸關係相關內容摘要如下：

如果兩岸官方的關係，也能像民間一樣，從已經開放的「小三通」，到日趨熱絡的商業往來，進而能夠坐下來對話、溝通，共同協商解決問題，相信一定有助彼此情誼的增進和互信的建立，也必定能逐步搭建起和平、建設性的兩岸關係。

面對兩岸民間頻繁的往來，政府實施了「小三通」，開啟了兩岸互動的新頁，也正式的消除了「國共對抗」的陰影。

兩岸近在咫尺，只要用肉眼就可以看到對岸，大家其實就像是好鄰居一樣，都可以相互邀請對方來家裡坐一坐、喝喝茶，這其實也就是現在兩岸民間交往的最佳寫照。所以，如果中共領導人願意，總統也願意邀請他們到神泉茶坊來喝茶、談天。

總統相信，只要有恆心和耐心，兩岸的領導人一定能用智慧和創意，秉持「善意的和解」、「積極的合作」，來共同追求兩岸「永久的和平」，打開兩岸和解的「機會之窗」。

最後，總統特別表示在大膽島大膽重申：

第一，兩岸關係的正常化是臺海永久和平的基礎，兩岸關係的正常化必須是從經貿關係正常化開始做起，兩岸政治統合的第一步必須從經貿及文化的統合開始著手，這個政策目標不會退縮也不會改變。

第二，兩岸必須重啟協商的大門，方能減少誤會及誤判，復談的第一步就是先行互訪，8月1日以後，總統將推動執政黨中國事務部主任率團訪問中國大陸，以促進彼此的瞭解與政黨的和解。

第三，兩岸三通是必走的一條路，而小三通是大三通的第一步，擴大小三通造福金馬地區的民眾乃是當務之急，政府應積極研擬規劃一定人員的中轉金門，以及在總量的管制下適度開放農產品得以進口金馬地區，而不再被視為是犯罪和走私。

## 參、大陸及港澳工作

### 一、善意和解與穩健務實的兩岸政策

聯絡處主稿

新政府自上任以來，為因應國內、外情勢的變化，在兩岸政策上進行了結構性的調整，具體原則與成果說明如次：

#### (一) 堅持國家主權地位

陳總統在就職演說中即明確宣示維護國家主權、尊嚴與安全的基本主張。民調顯示，七成以上的臺灣民眾反對接受中共對臺「一國兩制」的主張。陳總統更於5月10日提出「堅持不被矮化、地方化與邊緣化」三原則，充分顯示政府對國家主權一貫基本政策立場。

## (二) 釋放善意穩定兩岸關係

陳總統就職演說中提出「四不一沒有」，並表明將以「善意和解、積極合作、永久和平」，做為我政府處理兩岸關係的基本原則。總統並在跨世紀談話中指出，兩岸應「從兩岸經貿與文化的統合開始著手，逐步建立兩岸之間的信任，進而共同尋求兩岸永久和平、政治統合的新架構」。今年元旦，總統復提出願意推動邁向「建設性合作關係」，為兩岸正式加入世貿組織後之兩岸關係，提出積極、互惠、互利的新的架構。這些關鍵性談話，以及我方持續表達善意的態度與作法，為 2 年來的兩岸關係發展注入穩定的力量，促使臺海情勢明顯趨於和緩。

## (三) 凝聚國內共識

「跨黨派小組」的「三個認知、四個建議」共識及「經發會兩岸分組」討論所達成，推動兩岸經貿發展之基本原則及積極推動各項經貿開放措施等，都是朝野各界多元意見中所整合出的珍貴成果。根據民調，民眾對此均有超過六成以上支持率，顯示全民凝聚共識的機制，在這 2 年的推行實踐中已漸臻完善。

## (四) 各項交流政策與其成果

### ◆ 經貿方面

取消赴大陸投資「戒急用忍」的政策，改採「積極開放、有效管理」的新作法。試辦開放金馬「小三通」政策。改善兩岸航運措施，擴大「境外航運中心」功能及範圍。局部試辦開放大陸人士來臺觀光，並逐步擴大實施範圍。完成加入世貿後兩岸經貿政策調整執行方案，並確定優先進行兩岸商品貿易調整及開放陸資來臺投資服務業等政策方向。堅持「不被矮化、不被地方化、不被邊緣化」的原則，並在政府可以主導、參與下，委託民間團體協助辦理兩岸三通。

### ◆ 文教方面

放寬來臺定居並取得中華民國國籍之大陸人士在臺擔任大學教職

及特定公職之限制；積極延攬大陸科技人士來臺，放寬停留期間、入境手續等交流限制；開放我方體育人員加入大陸地區體育團體為成員或擔任職務；開放大陸記者來臺駐點採訪的措施等。

#### ◆ 法制方面

放寬大陸配偶在臺停留期間有條件許可工作及居留數額等限制。協調訂定「大陸地區人民來臺從事活動衍生問題之檢討及其因應措施」。簡化、放寬大陸地區經貿人士來臺手續等。

#### ◆ 港澳方面

完成推動香港事務局在香港國際機場設置辦事處。改善港澳人士申請入境停留措施。完成臺澳航約及互免航空稅捐之續約事宜。臺港空運協商目前亦在積極進行中。

陳總統日前接受「新聞週刊」專訪時表達希望本屆任內推動達成兩岸關係正常化，這個目標也正是中華民國政府 2 年來推動兩岸政策重要的方向，期望不久將來，我們的努力將有立竿見影的成效展現在全體國人面前。

## 二、中華旅行社香港國際機場辦事處正式啟用

黃科員廷輝主稿

■ 機場辦事處的功能為：提供經香港來臺的大陸人士換領赴臺旅行證，以及受理港澳、大陸及臺灣民眾有關證照事宜的查詢與相關的緊急服務。

■ 機場辦事處啟用迄今運作情形良好，大陸旅客及旅行業者對所提供之服務均感滿意。

### (一) 背景說明

為了擴展對大陸地區經香港赴臺人士的服務，並提升服務的效率及品質，中華旅行社香港國際機場辦事處於本(91)年5月10日正式啟用。辦事處的功能包括：提供經香港來臺的大陸人士換領赴臺旅行證，以及受理港澳、大陸及臺灣民眾有關證照事宜的查詢與相關的緊急服務。

中華旅行社香港國際機場辦事處啟用後，所有經香港來臺之大陸人士一律在該處換證；本年5月10日前已獲發證通知，但尚未領證之大陸人士，亦改至該辦事處換證。至於在港澳地區居住之大陸人士換領赴臺旅行證，以及港澳當地居民申辦入臺證，則仍在中華旅行社位於香港金鐘道之辦事處辦理。

該辦事處的成立，象徵我駐港機構將可為往來兩岸三地的旅客提供高品質的服務，此對促進臺港及兩岸之交流具有相當大的助益。未來，本會仍將致力於推動與港澳及大陸地區之交流與合作，以期建立和諧穩定、繁榮互利的關係。

中華旅行社香港國際機場辦事處的地址為：香港國際機場離境大廳 K 段中華旅行社櫃檯。服務時間為：每週一至週日，上午8時至晚間10時，全年無休。電話為：852-22610238~39。

## **(二) 宣導工作辦理情形**

為使相關民眾瞭解機場辦事處所提供之服務，本會除發布新聞稿，及將相關說明資料函送全國性工商團體、航空業者、旅遊業公會組織及從事兩岸港澳交流團體外，並在港舉辦新聞說明會及開幕酒會等活動。其中，我內政部警政署入出境管理局曾局長文昌及交通部觀光局張局長學勞均獲發簽證，赴港出席機場辦事處開幕活動。在港舉辦之開幕酒會計有香港各界重要人士約200餘人參加。曾局長及張局長在酒會中致詞時表示，政府將進一步簡化港人赴臺程序，並推出連串吸引港人來臺觀光之活動。

## **(三) 辦事處運作情形**

由於宣導得宜及工作人員事前已就相關流程預作演練及安排，機場辦事處啟用迄今運作情形良好，且無旅客跑錯地方領證之情形。目前每名旅客等候取證時間平均約為 2 分鐘，大陸旅客及旅行業者對所提供之服務均感滿意。