

# 壹、大陸及港澳情勢

## 一、大陸新聞拾零

粟研究員明德主稿

### ◆ 「海歸派」進入中共政壇情況日益受海外矚目

「香港經濟日報」發表文章說，隨著大陸加入世貿組織以及美國總統布希訪問中國大陸，一批海外留學生進入中共政壇的情況日益受到海外的矚目。報導說，中共部署海外留學生接班，實際上已在 10 年前開始醞釀。而目前進入仕途的「海歸派」（大陸民眾對海外回國留學生的簡稱），又以留美派最搶眼（大參考總第 1487 期，2 月 25 日）。

### ◆ 中共「最高人民檢察院」每天透過亞洲 2 號衛星播出「貪官通緝令」

從 3 月 1 日起，中共「最高人民檢察院」要每天通過亞洲 2 號衛星，在全大陸 1 百多家電視臺，播出「貪官通緝令」。提供線索者可獲 5 萬人民幣獎勵（BBC，2 月 7 日播）。

### ◆ 廣東省委：私有企業主捐款 20 萬元人民幣即可成為中共黨員

中共廣東省委搞了個生財政策：私有企業主捐 20 萬元（人民幣，下同）就「突擊發展」為中共黨員，捐 300 萬元就發表為省「政協委員」。肇慶市有 20 名私有企業主共捐了 1,020 萬，就全入了（共）黨（爭鳴雜誌，第 292 期）。

### ◆ 胡鞍鋼：大陸實際上是「一國兩制」、「一國四社會」

大陸著名「國情專家」胡鞍鋼，新著「『中國』戰略構想」一書，說中國大陸實際上是「一國兩制」、「一國四社會」。他所謂「一國兩制」並非指大陸與港、澳現行的體制，而是指過去 50 年中共所行的城、鄉居民的兩種身份制度、教育制度、就業制度。「四種社會」是指大陸有巨大不同內涵的工業社會、農業社會、服務業社會、知識社會。這反映了大陸存在著巨大的城鄉差距、地區差距和社會差距（法國電

臺，2月4日電）。

#### ◆ 上海提倡「新上海人」觀念

上海正在提倡「新上海人」觀念。中共上海市委書記將「新上海人」銓釋為：不管是黑頭髮還是黃頭髮，不管來自何方和將來去那裡，只要參加上海的發展和建設，就是新上海人。「新上海人」進出上海，可不遷戶口、不轉關係，可異地兼職、跨國兼職，可保留綠卡，甚至可持外國國籍。2001年上海評出的「十大傑出青年」，有5個是戶籍不在上海的「新上海人」（上海電臺，2月25日播）。

#### ◆ 中共當局：欲發售新股的公司須聘請外資會計事務所審計帳目

中共政府最近下令，所有打算發售新股的公司，都要聘請外資會計事務所審計帳目。現在全球最大的5家國際會計師事務所駐上海的辦事處，正在趕聘會計師來應付突然增加的業務量。而中共官方的英文「中國日報」，竟著文批評中共官方這一措施，要中共「證券監理會」不要盲目相信外國會計師事務所（美國之音，2月17日播）。

#### ◆ 大陸之外資獨資企業不能印刷出版物

外資現已被許可進入大陸印刷業市場，但外資獨資企業不能印刷出版物，只能做包裝裝璜印刷品。從事出版的印刷企業必須合資，且中共方面要能控股或佔主導地位（中新社，2月25日電）。

#### ◆ 2001年「中」美雙邊貿易額是1979年建交時的32.8倍

根據中共「海關總署」的統計，2001年「中」美之間的雙邊貿易額達到805億美元，是1979年「中」美建交時的32.8倍（中國青年報，2月19日）。

#### ◆ 大陸民營企業招聘人才困難

大陸民營企業招聘人才困難，長期以來因民營企業與「國有」企業在職稱評定、戶口辦理等政策上不平等，民營企業很難招到想要的人才。這嚴重影響了民營企業的發展（山東電臺，2月18日播）。

#### ◆ 大陸今年「春運」的人口移動總量達17億4,000萬人次

大陸今年「春運」的人口移動總量達17億4,000萬人次，較去年增加3.3%。造成買票難、乘車難，販賣黃牛票的現象非常嚴重。在地

區經濟差異消除之前，大陸在「春運」期間的龐大人流將長期存在下去（自由亞洲電臺，2月16日播）。

◆ 去年上海口岸進出口貿易總額約佔全大陸外貿總量 4 分之 1

去年上海口岸進出口貿易總額達 1,204.87 億美元，約佔全大陸外貿總量的 4 分之 1。而上海對臺貿易進出口總額為 57.6 億美元，比前年增長 11.6%；其中對臺出口貿易達 13.1 億美元，增長 4.2%，自臺進口貿易額達 44.5 億美元，增長 14.1%（開放月刊，2002 年 2 月號；上海東方廣播電臺，2 月 14 日播）。

◆ 「中國工商銀行」儲蓄存款餘額佔大陸城鄉居民儲蓄存款總額 27%

截至目前為止，「中國工商銀行」儲蓄存款餘額達 2.15 萬億元，佔大陸城鄉居民儲蓄存款總額的 27%（開放月刊，2002 年 2 月號）。

◆ 中國大陸拖欠工人工資的現象普遍存在

中國（大陸）拖欠工人工資的現象普遍存在，在城市中打工的農民工資被欠、剋扣的現象尤其嚴重。去年更嚴重於前年。部分拖欠是因資方經營不善無力支付，也有相當一部分是故意拖欠。現在大陸勞動力過剩，工作機會少，很多僱主無視勞動法，因工人根本沒有其他選擇，而工會基本上形同虛設，根本無法保障工人權益（自由亞洲電臺，2月7日播）。

◆ 大陸缺水問題嚴重

大陸「缺水問題相當嚴重，每年因城市缺水影響工業產值 2,000 多億元（人民幣，下同），4,000 萬城市居民用水困難。中共在近 4 年中，以 162 億元「國債」資金，支持 310 個城市的供水工程（中新社，2月24日電）。

◆ 江蘇省和南京市將共同開發建設全大陸規模最大的大學城

江蘇省和南京市決定將在 3 年內共同開發建設一座全國規模最大的大學城，命名為「仙林」，總面積約 34 平方公里，集中 9 至 10 所大學，吸納 15 萬高校師生。其中教育科研園約 20 平方公里，另預留 2,500 畝土地作為國際知名大學用地，並建成包括國際學術交流中心在內的大學城中心區（經濟導報總第 2757 期，2月4日）。

◆ 中共「國防科工委」與湖南省政府簽訂協定共建「南華大學」

中共「國防科學技術工業委員會」（簡稱「國防科工委」）與湖南省政府簽

訂協定，共建「南華大學」。這種「省部共建大學」，是「高教體制改革的新成果」（湖南電臺，2月7日播）。

◆ 「神州三號」宇宙飛船仍有技術問題無法克服

「解放軍報」2月26日說：「今年春節後不久，中國（共）進行了1次宇宙飛船電腦模擬發射」。外國專家對此解讀為：這顯示中共原擬在去年底、至遲今年初發射的「神州三號」宇宙飛船出了問題，仍有技術問題無法克服，計劃遭到挫折（英國電臺、法國電臺，2月26日播）。

◆ 大陸已成為韓國最大國外投資市場

中國大陸已成為韓國最大國外投資市場。去年1年韓國對大陸投資增加了24%，達8億3,000萬美元（美國之音，2月6日播）。

◆ 「中」日相互承認「訊息處理國家考試資格」

中共與日本相互承認對方「訊息處理國家考試資格」。只要在一方取得資格，在另一方就被承認同等水平資格（日本電臺，1月31日播）。

◆ 中共成立「國家級」劫機事件處理指揮機構

911恐怖事件之後，中共成立「國家級」的處理劫機事件的指揮機構，並且建立1支有3,000名航空警察、2,000多名空中安全人員和7,000多名安全檢查人員組成的保安隊伍（法國廣播電臺，2月20日播）。

## 二、北京對布希來訪的觀點與憂慮

臺灣綜合研究院歐研究員錫富主稿

■ 布希訪問時間雖短但意義重要。中共質疑美國對臺傾斜，企圖影響中共派系互動，以及隱性包圍大陸。

■ 美國對華政策：傾向建立與中共不對稱關係、「一中」空洞化、接受臺灣變化現狀、加強臺美軍事關係、助臺加入國際組織。

■ 布希政府期盼與胡錦濤會面，意在傳遞美國支持自由改

革派的信息。

**美國藉反恐進軍中亞與美日安保隱性包圍大陸。租用金蘭灣在中共下腹部布樁。**

### (一) 布希到訪時間短但意義重要

美國總統布希 2 月的亞洲行已經結束。布希訪問日本、南韓與中國大陸。從訪問的時間順序與長短，可看出美國在亞太地區的安全考量，是以美日安保為主軸（自由時報，2002.2.19，6 版）。然而中共「外長」唐家璇事前表示，布希來訪時間雖短，意義重要（中國時報，2002.2.10，11 版），且是由美國主動提出，兌現去年因 911 事件未實現的承諾（聯合報，2002.1.19，13 版）。1 名大陸學者指出，布希在去年 10 月參加上海 APEC 會議後，時隔不到 5 個月，又赴北京進行工作訪問，凸顯其對中（共）的重視。布希時代中（共）美關係的特點：1. 布希上臺 1 年，對「中」政策的基本框架已經成型。2. 中（共）美關係存在不少難題，卻因反恐問題的出現，藉著反恐合作的需要與利益，將難題暫時抑制。3. 911 事件後國際局勢出現重大變化，中（共）美關係隨著國際形勢的變化也醞釀新的變化（<http://news.china.com/zh-cn/focus/bs02/comment/10003/10210963.htm>）。北京質疑，布希訪中（共）具有向臺灣傾斜，企圖影響中共派系互動、隱性包圍中共的政策意圖。

### (二) 美國向臺灣傾斜

布希在行前及訪問過程中，多次明確表達臺海問題和平解決、互不挑釁、信守臺灣關係法的決心。此一支持臺灣的信息，使中共擔心布希政府會向臺灣傾斜，對臺出售更精密的武器系統（中國時報，2002.2.20，2 版）。中共一直將武器擴散與美國的對臺軍售掛鉤。同時強調大量對臺出售武器，這也是一種武器擴散（中國時報，2002.2.27，11 版）。美國則強調，未來美國對臺軍售，將根據中共對臺威脅是否增加來做單純考量（聯合報，2002.2.18，2 版）。

大陸學界認為，布希政府對臺海問題具有下列傾向：1. 美國戰略框架有所調整。要追求絕對優勢與絕對安全，要建立與中共完全不對

稱關係。2.「一個中國」更加空洞化。3.美國越來越接受臺灣變化的現狀。臺灣的現狀變化只要變化到中共不做出強烈反應的地步，或者是用和平方式要求中共接受的話，美國樂意看到臺灣變化。4.軍事上和臺灣的關係更為密切。5.美國會想盡辦法為臺灣參加國際組織爭取空間(中央日報，2002.2.25，7版)。

### (三) 美國企圖影響中共派系互動

布希大陸行另一具有指標作用的是與中共未來領導人胡錦濤會面。一則布希與他未來數年可能打交道的對手會面，建立情誼。另外也可確認胡錦濤的接班地位穩固(中國時報，2002.2.14，2版)。布希2月22日在清華大學演講前，曾與胡錦濤會面。胡錦濤也預定在4月底前往美國訪問(中央日報，2002.2.23，2版)。在接任總書記前，中共「國家主席」江澤民毫不隱瞞地反對胡錦濤過度曝光。1名中共美國問題專家質疑，布希突然熱衷與胡錦濤會面，目的在企圖影響中共16大派系政治的互動。布希想要傳遞美國支持像胡錦濤這類自由改革派的信息。一如美國在90年代中期，企圖塑造「副總理」朱鎔基為「中國」戈巴契夫的形象(Willy Wo-Lap Lam, p. 2)。

西方國家對目前為「國家副主席」的胡錦濤非常陌生，他從未正式訪問美國。去年11月胡錦濤訪問俄羅斯、英國、法國、西班牙、德國。這些歐洲國家官員不得不承認，對他了解還是有限(Far Eastern Economic Review, 2002.1.24, p. 28)。胡錦濤行事一向低調，以免鋒芒太露影響接班。他必須努力避免出錯，以求安全上壘(中央日報，2002.2.21，7版)。

### (四) 美國隱性包圍大陸呼之欲出

中共更擔心，美國不僅藉打擊恐怖主義擴充勢力範圍，更乘機防範中共的崛起。從去年10月7日美國向阿富汗塔利班宣戰，到1月27日塔利班投降，美國以61天的時間解決被英、俄視為帝國墳場的阿富汗(主父笑飛，頁16-17)。大陸學者認為，美國以阿富汗為據點，從而進軍歐亞大陸的心臟地帶，並將其作為北約與美日同盟的戰略結合部，最後

實現歐亞大棋盤的全球戰略。一旦美國進入中亞，北可鉗制俄羅斯，南可約制印巴，東可遏制「中國」，西可威懾伊朗，美國一下子獲得冷戰時期無法得到的巨大地緣戰略利益。日後美國可再以人權或反恐進一步對中亞實施滲透，使俄國逐漸喪失對中亞的控制權，進而對中國大陸西部邊疆地區構成戰略威脅。並借印巴之手控制印度洋的戰略要道。此外，美國還可借控制阿富汗，謀取戰略能源的巨大經濟利益（馬榮升，頁33）。美國以海陸兩線東西包圍中國大陸的態勢，呼之欲出。

2月初美國太平洋艦隊司令布萊爾訪問越南，和越方討論有無可能讓美國軍艦停靠金蘭灣海軍基地。該基地被俄國租用，租約到2004年到期。布萊爾此行引起北京的嚴重關切，河內將對到訪的江澤民有所說明，以化解北京的疑慮（中國時報，2002.2.26，11版）。美國企圖重回金蘭灣，等於在中共的柔軟下腹部布樁。迫使中共加強周邊國家的互訪，化解美國的包圍氣氛。

參考書目：

主父笑飛，「美阿：奇怪的戰爭」，廣角鏡月刊，2001.12，頁24-26。

馬榮升，「美國外交政策的走向」，廣角鏡月刊，2001.12，頁30-33。

Lam, Willy Wo-Lap, "Beijing's Doubts over U.S. Intentions," 2002.2.18, from CNN website.

### 三、布希訪問大陸後雙方關係的展望

鄭專員偉靜主稿

- 中共對美「中」爭議保持低調，在兩岸、人權問題持和緩態度，為布希來訪營造氣氛。
- 布江會晤在兩岸、反武器擴散、人權問題等分歧未有實質進展，美「中」建設性合作關係發展仍待觀察。
- 胡錦濤、江澤民陸續訪美，美「中」會否達成相關協議，值予關注。

布希總統於2月16日啟程訪問日本、南韓，2月21日、22日訪

問中國大陸(正逢尼克森訪問中國大陸 30 週年)，布希此行除與日本確認美日安保體制邁向新紀元外，也討論北韓政策協調問題，布希並就反恐後續行動爭取各國領袖的支持。此外，小泉的經濟改革、大陸加入 WTO 後的開放進程皆為布希與各國領導人討論的重點。不同於柯林頓 1998 年對大陸進行國事訪問，布希此次訪「中」為「工作訪問」。除了布江峰會外，布希與朱鎔基會談，並在清華大學演講，布希此行對美「中」關係及兩岸關係的影響析陳如后。

## (一) 布希訪問前的美「中」互動

在小布希訪問中國大陸前，美「中」雙方因竊聽器事件、美國懷疑中共 3 家公司提供伊朗生化武器原料而予以制裁、美國太平洋軍區總司令布萊爾批評中共發展軍力恫嚇臺灣、美國國防部宣布明(2003)年初將售臺紀德艦等事件引發爭議，尤其是竊聽器事件最引人關注，惟中共持低調姿態，並在兩岸、人權問題上持和緩態度，為小布希訪問中國大陸營造良好的氣氛並爭取對臺問題的主動優勢。

### ◆ 中共對竊聽器事件持低調態度

華盛頓郵報及倫敦金融時報 1 月 19 日同時報導，中共在去(2001)年 10 月發現美國承製、預定作為江澤民公務座機的波音 767 噴射機上有 27 具竊聽器。據報導，江澤民知悉後大發雷霆(聯合報，2002.1.20，p.5)。專機上發現竊聽器的時機極為敏感，因為美國總統布希將在 2 月 21 日前往中國大陸訪問。中共僅表示，此事不會對「中」美關係造成任何影響(中國時報，2001.1.23，p.11)。分析家認為，中共領導階層希望淡化這件事情，由於「中」美關係好不容易走出撞機事件的低潮，北京不希望這個問題再製造新的緊張(中央社，2002.1.20)。惟據華盛頓時報 2 月 15 日報導，美國情報顯示，李鵬才是江澤民座機竊聽器裝置的幕後主謀。

### ◆ 中共在兩岸問題塑造溫和形象

#### 1. 周明偉訪美

中共「國臺辦副主任」周明偉於 1 月 13 日赴美訪問，期間與美國副國務卿阿米塔吉、亞太事務助理國務卿凱利、副總統錢尼的國家



安全顧問李比(Scooter Libby)等會談，並於華府全國新聞俱樂部演講。在兩岸問題上，周明偉數度重申錢其琛 2001 年 9 月的談話，指「只要臺灣在『一個中國』的基礎上處理臺灣議題，北京有耐心，願意等待」(中國時報，2002.1.21，p.11)。周明偉 1 月 18 日在中共駐美大使館舉行記者會時，提出「減少爭議而非擴大爭議、務實、追求雙贏與穩定與優先」等 4 項對臺政策原則(聯合報，2002.1.20，p.4)。

## 2. 錢其琛紀念江八點談話

1 月 24 日中共「副總理」錢其琛在紀念「江八點」發表 7 週年座談會上發表對臺政策講話，歡迎大多數民進黨成員訪問大陸，並籲兩岸恢復對話。美國政府 1 月 25 日則表示，任何有助於舒緩臺海緊張情勢的舉措，美國皆歡迎。至於各種對話之議，留待兩岸自行評估(中國時報，2002.1.27，p.4)。錢其琛發表談話之前，「國臺辦副主任」周明偉在與布希政府高層官員會談中已把錢其琛談話的要點透露給美方，試探美方的反應及布希政府對臺政策的底線(中國時報，2002.1.26，p.2)。分析家指出，中共務實的立場在海外可能為中共博得好評(聯合報，2001.1.26，p.13)，中共選擇在布希到訪前，在棘手的臺灣問題釋出善意，希望藉此穩定並加強與美國的關係(中國時報，2002.1.26，p.2)。

## 3. 主張不以「一中」為前提，進行三通

華盛頓郵報 2 月 6 日報導，中共高層官員 2 月 5 日在北京對數家外國媒體記者做新聞背景簡報時表示，中共正推動在兩岸官方都不介入情況下實現「三通」。中共願意放棄要求臺灣政府承認「一個中國」原則前提，讓兩岸的三通先通起來。媒體指出，中共這項作為足以顯示，北京的對臺政策已明顯軟化(中國時報，2002.2.7，p.11)。惟中共「國臺辦」官員表示，「中央領導最近的文件和聲明是連貫和明確的」，「中國」對臺政策沒有改變。

### ◆ 美國多次重申兩岸政策及對臺承諾不變

美國國家安全會議發言人麥克馬克 1 月 17 日指出，美國對中國大陸、臺灣，及兩岸關係的立場一直未變，布希訪問北京時，應不致發表有關臺灣的新言論或立場(聯合報，2002.1.19，p.13)。美國在臺協會理事主席卜

睿哲 1 月 28 日在國關中心發表演說時指出，布希北京之行絕對不會犧牲臺灣的利益(中國時報, 2002.1.29, p.2)。美國白宮資深官員於 2 月 7 日表示，美國在臺灣議題的討論空間不大，並說美國對臺灣的政策不會改變(中國時報, 2002.2.9, p.11)。美國國家安全顧問萊斯 2 月 14 日表示，美國的臺海政策非常明確，就是不願看到任何一方片面改變現狀，臺海歧見應以和平方式解決，同時根據臺灣關係法，美國有責任協助臺灣自衛(中國時報, 2002.2.16, p.11)。布希 2 月 16 日接受大陸媒體訪問時明確指出，美國奉行「一個中國」政策，美國也一貫主張臺海問題必須和平解決(中國時報, 2002.2.17, p.1)。布希在 2 月 16 日例行廣播演說中，將臺灣列為太平洋周邊的好朋友。美國國防部副部長伍夫維茲 2 月 18 日於華府對美日企業界人士演說時強調，美國信守臺灣關係法及三項公報，提供足夠的防衛所需給臺灣(中國時報, 2002.2.20, p.2)。布希 2 月 19 日在日本國會演說時表示，日本與美國的安保關係將進一步加強，美國不會忘記對臺灣人民的承諾(自由時報, 2002.2.20, p.2)。

#### ◆ 中共對宗教問題、異議分子持和緩態度

中共於 2002 年 1 月釋放具美國永久居留權華裔商人劉亞平，並以較輕的「非法經營」罪名，判處運送聖經的香港商人黎廣強 2 年有期徒刑。中共並提前釋放西藏音樂家阿旺曲培、西藏宗教領袖恰札活佛，並允許流亡海外的詩人北島返鄉探望生病的父親。此外，據華爾街日報 2 月 6 日報導，中共當局正重新考慮調整高壓的宗教政策，並對主流的宗教團體採取更容忍的態度，甚至考慮降低對法輪功的鎮壓(中央社, 2002.2.7)。惟世界網路日報報導，美國調查中國宗教迫害委員會最近獲得 7 件中共秘密文件(1999 年到 2001 年 10 月間)，其中 1 件還是「國家副主席」胡錦濤所下令，繼續對地下教會進行壓制(聯合報, 2002.2.15)。

## (二) 布江會談重點

布希此行與江澤民會談，會後雙方舉行聯合記者會，江澤民並在人民大會堂設宴款待布希。此外，布希與朱鎔基早餐會，在「國家副主席」胡錦濤(與布希短暫會晤，凸出胡錦濤的地位)的引介下在清華大學演講，並參觀

長城(行程詳如附件)。布江會中雙方除同意成立環保和氣候變化的聯合工作小組，共同研究全球氣候變化和環保問題外，還就美「中」關係、兩岸、反恐等問題交換意見。布江會談及會後記者會重點如下：

#### ◆ 美「中」建設性合作關係

雙方一致同意應加強對話與合作，妥善處理分歧，共同推動美「中」建設性的合作關係。此外，雙方同意加強高層戰略對話及各級別、各部門之間的接觸，積極展開經貿、能源、科技、環保、愛滋病的防治等領域的交流與合作，在年內舉行經濟、商務和科技聯合委員會議。除胡錦濤、江澤民將相繼訪美外，雙方衛生官員展開交流活動，美國商業部長艾維斯 4 月將帶領貿易參訪團前往北京。

#### ◆ 兩岸問題

在聯合記者會上，布希表示，兩岸問題應和平解決，敦促雙方不要有挑釁的行為，美國將繼續支持「臺灣關係法」。江澤民則重申「和平統一、一國兩制」的基本原則，並表示布希強調堅持「一個中國」政策，遵守美「中」3 個聯合公報。據美國國家安全顧問萊斯會後向媒體簡報表示，布希確認美國的兩岸政策仍延續 1979 年以來的協議，布希並向江澤民提到美「中」所處安全環境的重要性，希望中國認識到安全環境的變化，以及安全環境如何影響到美國執行臺灣關係法。此外，布希向江澤民建議，兩岸加入 WTO 是否提供兩岸經貿對話的另一個理由。臺灣增加對大陸的投資，可能為對話提供新的助力(中國時報，

2002.2.22, p.4)。

#### ◆ 反恐合作

雙方同意加強中長期的反恐交流與合作的機制。江澤民向布希提及中共也是恐怖主義的受害者，美國推動的國際反恐怖主義不應有雙重標準。布希並向江澤民提及伊拉克海珊政權是 1 個危險的政權，關於對伊拉克動武的問題還未作出決定。在聯合記者會上，江澤民則表示「以和為貴」處理伊拉克問題。

#### ◆ 朝鮮半島、南亞情勢、中東問題

布希表示希望江澤民協助美國與北韓對話，江澤民則表示仍將繼

續促進南北韓會談，並希望美國和北韓繼續接觸交流。在南亞問題上江澤民強調美國是印巴和平的樞紐，美國應努力恢復印巴和談。在印巴危機上，美國應肯定巴基斯坦謀求對話與和平所作的努力。在中東問題上，江澤民表示，中東問題的關鍵是要合理解決巴勒斯坦問題，儘早恢復巴勒斯坦人民合法權益，以色列應歸還占領的阿拉伯領土。

#### ◆ 反武器擴散、飛彈防禦系統

在反武器擴散問題上，布希要求中共能履行 2000 年 11 月雙方簽署的反武器擴散協議，但雙方未達成共識。在飛彈防禦系統問題上，布希向江澤民表示，美國建立飛彈防禦系統是為了保護美國和美國盟友。

#### ◆ 宗教問題

布希表示，宗教過去一直是穩定與安撫美國人民的力量，在「中國」允許宗教團體擔負這項工作之前，他希望「中國」可以開始與宗教團體接觸溝通。布希並向江澤民建議與西藏精神領袖達賴喇嘛、梵蒂岡和其它宗教人士開誠佈公的對話。在聯合記者會上，江澤民則表示，不管什麼教的教徒，都要遵守「中國」的法律。

### (三) 美「中」關係前景

美「中」關係在 911 後更進一步穩定，雙方恢復人權對話、就武器擴散問題進行磋商、舉行反恐會談，美「中」軍事交流亦將恢復(美國 2 月下旬派遣將官班學員訪問北京，同意中共解放軍派員觀察 5 月美泰「金眼鏡蛇」聯合軍事演習。據 2 月 20 日基督科學箴言報報導，美國有意恢復美「中」軍事高層諮商)。此外，雙方高層互動頻繁也令人注目，911 後布江幾乎每月通 1 次電話，布希並在 4 個月內 2 度訪問中國大陸。過去布希政府視中共為「戰略競爭者」，現在則希望與中共建立坦誠、建設性、合作的關係，美國駐北京大使雷德也表示，布希訪問中國大陸是美「中」發展建設性合作關係的另一個里程碑(中國時報，2002.2.20, p.4)。從布江會談觀之，雙方在兩岸、反武器擴散、人權等問題的分歧仍未有實質進展，在反恐及促進美國與北韓對話方面，中共也未具體承諾。未來美「中」關係能否朝「強調共同利益、縮小分歧」的方向

發展可從下列事件觀察：

#### ◆ 胡錦濤、江澤民訪美

胡錦濤接受美國副總統錢尼邀請，將在今年 6 月底前訪問美國，江澤民則於 10 月到墨西哥參加 APEC 非正式領袖會議前，轉往美國華府訪問，中共尤其希望安排江澤民到布希位於德州的農莊訪問，一方面獲得與俄羅斯總統普亭同等的待遇，一方面藉以證明江對美外交的成功，但美方尚未敲定(中國時報，2002.2.15)。胡錦濤、江澤民的美國行，將創下少見的先例。胡錦濤被視為權力接班人，而中共領導人不曾在正式接任前訪問美國。此外，中共最高領導人在任內兩度訪問美國(參加聯合國大會、APEC 會議不計)，亦乏先例(中國時報，2002.2.15)。此次布江會，雙方同意加強各領域的合作，但在人權、兩岸及反武器擴散等議題仍有重大分歧，未來胡錦濤、江澤民訪美是否能與美國達成相關協議，將是雙方關係進展的指標。

#### ◆ 反恐合作

目前美「中」反恐合作方面已有情報交換、中共應美方要求成立「反制恐怖主義金融工作小組」和「反制恐怖主義執法工作小組」，雙方每年召開 2 次反恐怖會議，美國聯邦調查局擬在北京設立聯絡辦事處。未來中共在反恐方面能否繼續與美國合作(中共反對布希「邪惡軸心」的說法，未來是否支持美國擴大反恐戰爭？力促北韓與美對話？)、美「中」對大陸境內分離主義的認知能否達成共識，將是雙方關係能否進一步提升的重要因素。

#### ◆ 反武器擴散

美國駐北京大使雷德曾表示，中共在武器擴散問題的立場，將是未來美「中」關係成敗的關鍵之一。美「中」於 2000 年 11 月曾就防止武器擴散問題達成協議，惟根據美國情報，中共仍在暗中輸出飛彈科技給巴基斯坦。若干美國保守派人士更指稱，中共目前協助的對象不止巴國，還包括邪惡軸心的國家(中國時報，2002.2.18, p.4)。中共能否制定彈道飛彈出口管制相關規定，確實履行防止武器擴散協議，將影響雙方關係發展。

#### ◆ 貿易問題

在中共加入 WTO 後，雖然中共高層承諾執行 WTO 相關規定，惟因地方保護主義等問題，中共是否能確實履行相關承諾仍令人擔憂。美方人士也指控，中共口口聲聲說要遵行 WTO 相關議定書的規定，但在智慧財產權保護的動作卻落後很多。此外，美國也希望中共放寬基因食品進口與銷售的規定，以利美國農產品進口(中國時報，2002.2.19，p.11)。美國農業部長安·維尼曼(Ann M.Veneman)2月22日在美國黃豆協會與玉米協會的聯合會議中表示，1組美國官員將於下星期前往大陸，與中共官員討論其進口基因改造食品新法規的制定與執行(聯合報，2002.2.24)。

#### ◆ 人權

「中」美於 2001 年 10 月在華府舉行人權對話，同時中共還提議今(2002)年春天在北京進行第 2 回合雙邊人權對話，惟熟悉雙邊人權對話的人士表示，這要看中共方面是否有實質的進展而定(The New York Times，2002.2.14)。美國去年意外失去在聯合國人權委員會的席次，在技術上不能在今年 3 月召開的年會中帶頭提案譴責中共人權紀錄，惟美國國務院 2 月底、3 月初將發布年度人權報告、「國會—行政『中國』委員會」(Congressional-Executive Commission on China，由 18 位參、眾議員，5 位政府官員組成，主要關切中共人權問題)亦將於 10 月出版首次人權報告(Far Eastern Economic Review，2002.2.14)，對中共人權評價為何，值予關注。

#### 附 件

時 間	地 點	行 程 內 容
2/21 10:00	首都機場	布希專機抵達北京首都機場南機坪
11:00	人民大會堂	江澤民在人民大會堂北廳舉行歡迎儀式
11:50	人民大會堂	江澤民與布希在人民大會堂東大廳會談
13:15	人民大會堂	江澤民與布希在人民大會堂中央大廳會見記者
14:50	國際俱樂部	布希在國際俱樂部飯店觀看康明斯發動機公司產品展
15:10	美國大使館	布希探望使館官員
15:40	國際俱樂部	布希與幕僚會談
19:00	人民大會堂	江澤民與布希在人民大會堂西大廳舉行歡迎宴
2/22 08:30	釣魚臺賓館	布希與朱鎔基舉行早餐會。朱鎔基指出，「臺灣問題」是「中」美關係中最敏感的核心問題，他並向布希闡述「和平統一」、「一國兩制」的原則立場。布希在會談中重申美國奉行「一個中國」政策，希望兩岸問題和平解決。雙方還就兩國經貿合作及亞洲經濟交換意見(中時晚報，2002.2.22，p.2)。

10:35	清華大學	向清大學生演講，海內外直播。中共「國家副主席」胡錦濤和清大校長王大中一同出席此項演講。胡錦濤在致辭歡迎時表示，「中」美兩國友好關係符合兩國人民的利益，只要雙方「相互尊重、平等對待、求同存異」，雙邊關係就能健康平順向前發展。布希演說強調美國民主、自由的價值觀，並對一個和平、強大繁榮「中國」的出現表示歡迎，希望「中國」能夠推行民主選舉至中央，及讓所有人民享有信仰宗教自由。演講結束後接受清大學生的發問，在回答有關臺灣問題時表示，美國希望以和平的方式對話，並希望兩岸問題以和平方式解決，雙方都不應挑釁。布希同時重申支持「一個中國」，布希指出，長期以來，這是美國的政策，並沒有改變。在回答有關美國發展飛彈防禦系統是否包括臺灣的問題時，布希表示，飛彈防禦系統是為幫助美國及友邦，為世界帶來更大的穩定。提到有關美方對中共「三個公報」與「三不」承諾問題時，重申兩岸經由和平對話才能解決問題，也希望在有生之年看到解決。布希進一步指出，當我的國家有任何協議，我們一定會信守協議，我們有臺灣關係法，我信守這個法律，它規定我們在臺灣受到挑釁時要協助臺灣自衛(中國時報，2002.2.23，p.1)。
11:45	中南海	江澤民午宴
14:15	長城	參觀長城
16:05	首都機場	返美

## 四、大陸工人示威抗議邁入高峰期

銘傳大學許助理教授志嘉主稿

- 報告顯示，參與示威的工人數目，是 1990 年代中期的 2 倍。
- 2000 年大規模示威抗議 3 萬起，平均每天超過 80 起。
- 工廠倒閉、失業、積欠工資、拖欠退休金，造成生活困難，是工人示威抗議最主要原因。
- 濫收稅費，為農民與司機示威抗議主要動機。
- 工廠幹部貪污腐敗造成經營不善，使工人下崗失業、領不到工資，是迫使工人示威抗議的元兇。
- 典型「假破產」：貪腐幹部故意隱瞞工廠實際資產，宣佈破產，再以貪污所得，低價買下工廠。

### (一) 領導國家的工人階級，淪為抗議常客

中國共產黨標榜自己是無產階級的政黨，自許是工人階級的代表，中共憲法總綱第 1 條也明白揭示，中華人民共和國是由工人階級所領導的社會主義國家。然而，曾幾何時，這個以工人為基礎，追求工人權益的地方，工人卻已淪為走上街頭示威抗議，爭取生存權益的最主要族群。

近年來大陸各地示威抗議事件層出不窮（參閱附表），在眾多抗議事件中，中共建政時標榜的「工農階級」已成為示威抗議最主要成員，特別是「總理」朱鎔基發出鼓勵「國」有企業兼併、破產的政策以來，下崗、退休、失業工人更成為街頭示威遊行常客。

大陸官方最近的一份報告顯示，大陸工人示威抗議正邁入高峰期，目前參與示威的工人數目，是 1990 年代中期的 2 倍。另一份共黨內部的刊物也指出，2000 年大陸大規模的示威抗議達 3 萬起，亦即平均每天超過 80 起（Philip P. Pan, “‘High Tide’ of Labor Unrest in China”, *Washington Post*, 2001.1.21, p. A1）。

實際上的示威抗議事件次數很可能遠高於這個數字，因為，許多地方政府對示威抗議事件隱而不報。2000 年 2 月底，遼寧省葫蘆島市楊家杖子發生 20,000 名下崗工人大規模暴動抗議，直到 4 月初才在外國媒體的追查下，揭露出來（*Washington Post*, April 6, 2000）。香港媒體報導引述大陸官方資料指出，大陸 1999 年未經批准的遊行、示威活動達 11 萬 2 千 5 百 20 餘件（岳山，「社會狀況惡化的驚人數字」，爭鳴，2000 年 2 月號），顯示大陸示威抗爭問題已相當嚴重。

## （二）貪腐幹部成大戶，工人生活陷困頓

基本上，大陸官方並不允許示威抗議，八二憲法中也沒有保障工人集會自由的規定，事實上，官方往往用鎮壓的方式來對付進行示威抗議的群眾，積極的人還會被逮捕。既知示威抗議有嚴重後果，群眾何以甘冒風險進行示威抗議？

從近年來的示威抗爭事件來看，工廠倒閉、失業、積欠工資、拖欠退休金，造成生活困難，是迫使工人走上街頭示威抗議的最主要原因。濫收稅費則是農民與司機進行示威抗議的主要動機。



進一步分析其中的原委，工廠幹部貪污腐敗造成經營不善、進而倒閉，使工人下崗失業、領不到工資，生活陷入困頓，是迫使工人進行示威抗議的元兇。

以去年底江蘇省大豐市的「旋豐」（譯音）紡織廠抗爭事件為例，該廠於 1996 年進行改革，廠方以開除為手段，強迫 4,000 名工人購買工廠股份，每個人用 500-600 美金（約合新臺幣 1 萬 7 千 5 百元至 2 萬 1 千元），相當於許多人一生大部分的積蓄購買股票。

然而，工人們不但沒有分到紅利，工廠的經營還每下愈況。去年 11 月，這家工廠突然宣布破產，將工廠低價賣掉，許多幹部搖身一變，成了工廠的買主，工人積蓄血本無歸。

工人們懷疑，他們已成為大陸非常典型的「假破產」犧牲者。貪污腐敗的工廠幹部們，故意隱瞞工廠的實際資產，宣佈破產，然後再以很低的價格將工廠買下，他們購買工廠的資金，往往是貪污所得（Philip

P. Pan, “‘High Tide’ of Labor Unrest in China”）。

### （三）貪官污吏積民怨，工農失業兩大軍

打著「國企」改革的名號，腐敗的幹部卻一步步把公有資產變成自己的資產，許多「經營不善」的「國」有企業倒閉了，但那些把企業弄垮的幹部，不但沒有身敗名裂、一文不名，反而搖身一變成為坐擁大批資產的新企業主。

無辜的工人不但積蓄化為烏有，更悲慘的，還丟了工作，生活困頓、一無所有的工人，只有走上街頭，找回公道。

大陸「國企」改革還在如火如荼進行，在「抓大放小」，鼓勵兼併、破產的政策下，許多經營不善的企業破產、倒閉，造成龐大的下崗失業風潮。然而，一些貪腐幹部卻趁機發大財，將龐大資產竊佔己有。

在大力推動「國企」改革的同時，大陸高層應特別注意到「國企」貪官趁機牟利的做法，否則，即使「國企」改革達成官方的表面目標，但下崗失業大軍與積蓄的民怨，將成為大陸另一股難以撫平的社會不

安根源，再加上農村貧困、失業、亂收稅費造成的民怨，兩股社會不安的力量，一旦合流，將會嚴重威脅大陸社會的穩定與發展。

## 2000年9月以來大陸地區重大遊行示威抗爭活動

2002.2.製表

時 間	抗 爭 人 數 、 方 式	抗 爭 地 點	成 員 階 層	資 料 來 源
2000.9	300 多名三峽工程移民農民，要求增加搬遷費，示威抗議	四川省雲陽縣	農民	中央日報，2000.12.17，9 版
2000.9.21	500 名工人阻斷鐵路	雲南省祿豐縣	工人	明日報，2000.9.29
2000.10.1	近千名法輪功學員，拉橫幅抗議	北京天安門廣場	法輪功成員	星島日報，2000.10.2，B12 版
2000.10.10	500 名拆遷戶，不滿未得到政府安置，將市區通往飛機場公路堵死示威	貴州省貴陽市	民眾	前哨月刊，2000 年 12 月號，44 頁
2000.10.30	300 餘名計程車司機，因所屬計程車公司積欠債務，車牌被法院公開拍賣，赴市政府抗議，要求保障權益	深圳	司機	前哨月刊，2000 年 12 月號，45 頁
2000.11.10	200 多名非法吸金受害者齊聚北京市政府大樓外抗議	北京市政府	民眾	北京之春，2000 年 12 月號，102 頁
2000.11.15	1,000 餘名農民，因不滿地方政府提高香蕉稅，赴市政府示威抗議，要求縣長下臺	福建省漳州市南靖縣	農民	中央社，2000.11.16
2000.11.27	7,000 名工人因不滿工資過低，舉行大罷工，要求當局允許工人組織獨立工會爭取權益	深圳福永鎮	工人	中國時報，2000.11.29，13 版
2000.11.28	1,000 多名工人，因工廠將破產，造成 3,600 名員工半數失業，積欠工人養老金，臥軌抗議	安徽省滁州市	工人	South China Morning Post, 2000.11.30
2000.12.4	2,000 多名建築公司工人，因為公司積欠工資，遲遲未發，阻斷鐵路抗議	大慶市	工人	中央日報，2000.12.6，9 版
2000.12.16	1,000 多名回民縣政府抗議，要求賠償並處罰，毆打回民致死之武警人員	河北省孟村回族自治縣	少數民族	中 央 日 報，2000.12.17，9 版
2000.12.26	2,000 名下崗工人，不滿工廠片面毀約，使補償金額嚴重短少，堵死市區主要道路示威	武漢市	工人	前哨月刊，2001 年 2 月號，61 頁
2000.12.27	500 名下崗工人，因未領到下崗補償金，在市區進行示威抗議	重慶市	工人	前哨月刊，2001 年 2 月號，61 頁
2001.1.1	數百名法輪功學員於天安門廣場抗議	北京市	法輪功	聯合報，2001.1.2
2001.1.2	1,000 名棉紡廠工人，因不滿解僱賠償金額太低，在工廠門口示威抗議	貴州省貴陽市	工人	明日報，2001.2.14
2001.1.16-17	600 名工人，因為失業與下崗，生活困難，齊集公司門口示威抗議	吉林	工人	北京之春，2001 年 3 月號，99 頁
2001.2.7	300 名農民，不滿地方政府對群眾亂收費，並逮捕帶頭抗議的農民，因而包圍鎮政府	湖北利川縣團堡鎮	農民	前哨月刊，2001 年 3 月號，93 頁
2001.2.11	1,000 名小學生與家長，不滿鎮政府增收數百元人民幣的教育附加費和計畫生育費，上街抗議	廣東省潮陽市仙城鎮	學生家長	明日報，2001.2.14
2001.3.6	1,000 多名被迫失業的工人，在市區示威抗議，數千名上海市民到場聲援	上海市	工人	前哨月刊，2001 年 4 月號，71 頁
2001.3.7	1,000 餘名工人，因不滿集團限令中年工人下崗，並於公司門外靜坐抗議	上海	工人	中央社，2001.3.7
2001.3.8	2,000 名工人因不滿發放的安置費過少，圍堵公路抗議	山西大同	工人	前哨月刊，2001 年 4 月號，71 頁
2001.3.11	5,000 多名司機到省政府抗議市政府增繳通行費	甘肅省蘭州市	司機	前哨月刊，2001 年 4 月號，71 頁
2001.3.13	5,000 多名計程車司機，因不滿市政府新增 1 項服務收費，集體前往省政府大樓示威	甘肅省蘭州市	司機	中國時報，2001.3.14，11 版
2001.3.16	500 名工人因生活陷入困難，圍堵主要道路示威抗議	河南省新野縣	工人	前哨月刊，2001 年 5 月號，65 頁

2001.3.26	1,500 名下崗工人，因公司積欠工資長達 1 年，堵住市區道路示威	貴州省貴陽市	工人	中央日報，2001.3.27，7 版
2001.3.26	500 名工人因為 1 年未領到工資，生活困難，把該縣縣委門口主要道路堵住進行示威抗議	河南省新野縣	工人	中央日報，2001.3.27，7 版
2001.3.30-31	鋼廠拖欠工人工資 1 年半，500 名工人圍堵道路示威抗議	陝西	工人	前哨月刊，2001 年 5 月號，65 頁
2001.4.2	500 名失業工人前往市政府示威抗議	山東省淄博市	工人	前哨月刊，2001 年 5 月號，65 頁
2001.4.15	1,400 多位村民，連續 3 年抗議地方徵稅不公，堵住村莊唯一通道	江西省餘江縣永潭村	農民	中央社，2001.4.20
2001.4.24	1,000 多名民眾，不滿該市坡頭區法院審理 1 起「妨礙公務」案件，試圖衝撞法院抗議，	廣東湛江市	民眾	北京之春，2001 年 6 月號，99 頁
2001.5.22	幹部貪腐導致破產，1,000 多名工廠工人，赴市政府示威	遼陽市	工人	前哨月刊，2001 年 7 月號，97 頁
2001.5.23	500 名司機，因不滿市政府徵收營運費，集體赴市政府前示威抗議	浙江省杭州市	司機	前哨月刊，2001 年 7 月號，97 頁
2001.6.12	7,000 名計程車司機，不滿市政府將中巴司機轉行至計程車司機，罷工抗議	重慶市	司機	中國時報，2001.6.17，11 版
2001.6.19-21	上千戶居民因不滿政府未依法補貼土地開發權，連續 3 天堵路向市政府抗議	南京市	民眾	北京之春，2001 年 6 月號，101 頁
2001.6.22	市政府經營權費用，1,500 名計程車司機罷駛抗議	湖北省荊州市	司機	中國時報，2001.6.25，11 版
2001.7.9	拖欠井下工人工資達 30 個月，10,000 多名工人及家屬，在火車站臥軌抗議	吉林	工人	前哨月刊，2001 年 8 月號，67 頁
2001.7.25	1,000 多名農民，因不滿村幹部貪腐、揮霍公款，阻斷村口示威抗議	廣東順德	農民	北京之春，2001 年 9 月號，100 頁
2001.8.1-2	400 名工人，因不滿幹部貪污導致年年虧損，積欠工人工資，集體阻斷公路示威抗議	太原	工人	中國時報，2001.8.4，11 版
2001.8.14	1,000 多名工人，因不滿幹部貪腐，導致工廠鉅額損失，工人失業，在廠區示威抗議	北京	工人	前哨月刊，2001 年 9 月號，68 頁
2001.10.18	1,000 多名工人因工廠倒閉，生計困難，將瀋陽至遼陽的高速公路堵死示威	遼寧省遼陽市	工人	北京之春，2001 年 12 月號，99-100 頁
2001.10	500 名居民，因不滿市政府拆遷政策，集體至市政府請願	山東省青島市	民眾	北京之春，2001 年 12 月號，99 頁
2001.10	近千名三峽移民，因要求返回三峽庫區，發放生活補貼，在市政府進行示威抗議	湖南省永州市	三峽移民	北京之春，2001 年 10 月號，101 頁
2001.12.14-15	10 萬多農民聚集南陽市委、市政府大樓，抗議當地政府亂設稅項	河南省南陽地區	農民	爭鳴，2002 年 2 月號，24 頁
2001.12.	2,000 多名工人怠工，抗議幹部腐敗導致工廠破產	江蘇省大豐市	工人	China Post，2002.1.21，p. A1
2002.1.6	上萬名農民不滿官員貪腐，上街頭示威	廣東東莞	農民	聯合報，2002.1.8，13 版
2002.1.21	近 2,000 名退休工人爭取生存權，上街示威	河南省洛陽市	工人	聯合報，2002.1.24，13 版

## 五、大陸股市漲跌

栗研究員明德主稿

**2001 年前 5 個月，大陸股市一直上漲。當年 6 月 14 日，上海與深圳兩股市同登歷史新高，此後，陸股即陷入暴跌。**

- 大陸股市連續下跌主因有二，一是中共政府將國家持股過量投入股市，造成供過於求；二是政府出重手查處投入股市的「違規資金」，使得股市突然處於失血狀態。
- 從以往的大陸股市走勢看，一般是上半年漲下半年跌，但今（2002）年的表現卻是開盤見黑。

2001 年前 5 個月，大陸股市一直上漲。那段時間，全球股市一片低迷，大陸股市這種一枝獨秀的態勢，贏得了多方讚嘆，多達 6,400 萬的大陸股民，無不沉迷於眼前美景，少有人窺破前途的風險。

當年 6 月 14 日，成立了 11 年的上海與深圳兩股市，上海證券綜合指數達 2,245 點，深圳綜合指數達 660 點，同登歷史新高，大陸股市總市值達 5 兆 7 千億元（人民幣，下同）。此後，陸股即陷入暴跌。僅 7 月份，滬、深兩市便分別下跌 14% 及 25%，創有市以來單月最大跌幅。跌勢一直延至 2002 年 2 月，尚未見回升跡象。農曆新年封關之前，上海和深圳綜合指數分別掉到 1,506 點及 420 點，股市總市值與去年 6 月份相比，跌掉了 33%，近 1 兆 4 千億。

連續 8 個月走勢向下，不但大陸投資人叫苦連天，對於整體經濟成長也有嚴重影響。中共官方研究人士曾指陳，大陸股市每下跌 1%，GDP 即下降 0.07%。若以 2001 年 12 月 31 日上海綜合指數的 1,645 點為準，即較高峯時滑落 26.7%，大陸 GDP 便因此下跌 1.9%。如此則 2001 年大陸既定經濟成長目標 7.3%，應視為並未達成。

據深圳華鼎市場調查公司最近對大陸 60 個城市的 4,200 名股市投資者的調查，到 1 月 25 日，51% 的股民持股成本在上海綜合指數 1,800 點以上，另有 22% 成本在 1,600 點到 1,800 點之間，即遠高於現價。如此大比例的股民被套牢，處於虧損狀態，當然削降了社會的消費能力。

大陸股市連續下跌，主因有二，一是中共政府為籌措社會安全保障資金，將國家持股過量投入股市，造成供過於求，賣多買少；二是政府出重手查處投入股市的「違規資金」，嚇阻不肖官員以公款炒股自肥，使得股市突然處於失血狀態。在這兩個因素夾攻之下，大陸股

市的榮景快速崩潰。

外國專業人士分析，大陸股市不是由市場經濟的「看不見的手」支配，而是受一隻甚至多隻「看得見的手」操控。由於大量的內線交易，虛假資訊無處不在，形成所謂「莊家市」，一般股民便有如飛蛾撲火；而中共政府對股市的監督，仍處於「摸著石頭過河」狀態，新的「規定」、「條例」不停推出，「政策」決定漲跌，有時一條官方新聞便能造成大幅震盪。這種「政策市」，股市散戶只能是待宰羔羊，幾不可能獲利。

到 2001 年底，大陸已有上市公司 1,218 家，受股市榮枯影響的民眾不少於 2 億。散戶股民中不少是所謂「下崗」職工，多持最後血本向股市做孤注一擲，原冀有所斬獲，結果事與願違。這些人斷了最後一線希望之後，對於社會的消極影響幾可立竿見影。

從既往的大陸股市走勢看，一般是上半年漲，下半年跌，但今（2002）年的表現卻是開盤見黑，1 月份上海指數下跌 155 點，跌幅達 9.4%，最低曾跌至 1,339 點；同月深圳股市跌幅更甚於上海，達 11.75%。外國財經專家據此認為，大陸股市今年上漲的可能性「微乎其微」，並批評：「『中國』股市走到今天，積累了嚴重的信用危機，企業無信譽，監管機構無權威，股民無信心，整個股市處於不可知、不可測、不可控的危險境地」（自由亞洲電臺，2 月 6 日）。在這種情況下，大陸經由股市籌資，可能較前困難。

## 六、第二屆香港行政長官競選過程簡析

施研究員逸銘主稿

- 各界批評「小圈子」式的選舉方式不民主。
- 近 8 成港人期望直選特首。
- 特首未來 5 年挑戰艱鉅。

## (一) 背景說明

為期 2 週的香港特區第 2 屆行政長官候選人提名期於 2 月 28 日截止，只有現任特首董建華 1 人獲得提名，因而自動當選。依基本法規定，第 2 屆行政長官由 800 名選委選出，有意競選行政長官者，必須獲得 100 名以上選舉委員提名參選。由於健康因素或因職位迴避，本屆選委會總額數是 794 人，董建華共獲得 714 名委員提名，已不再有人可以獲得足夠人數提名參選，董在同額競選下，於提名截止日自動當選。各界對董建華的政績及繼續連任，褒貶有之；對其未來的期望，要求不一。

## (二) 各界反應

### ◆ 中共領導人，祝賀與肯定

江澤民、錢其琛表示對董建華充滿信心，相信董會將香港治理得更好（明報，2002.3.1，A2）；李鵬更言董之連任是大勢所趨（香港商報，2002.3.1，A1）。

### ◆ 香港本地反應不一

1. 支持董競選的人士與媒體表示董建華連任是眾望所歸，標誌「一國兩制」成功。
2. 民建聯、港進聯與自由黨對董的連任表示歡迎，惟建議董必須強化行政與立法關係、改善政府行政效率，做到「議而有決、決而必行」（大公報，2002.3.1，A8；香港商報，2002.3.1，A2）。
3. 民主黨批評香港並未有首長選舉，只有中央欽點，使得特首缺乏認受性和民意基礎，該黨主張訂定第 3 屆特首選舉直選法例，並召開全民經濟高峰會議（明報，2002.3.1，C16）。
4. 反董連任大聯盟舉行 30 小時絕食及遊行活動，抗議董建華是獲「欽點」連任，並非「當選」，侮辱「選舉」一詞（信報，2002.3.1，P8）。
5. 香港傳媒表示「類等額選舉」是香港民主「大陸化」的表徵，「令香港蒙羞」，更談不上對臺灣宣傳「一國兩制」的效果（信報社評，2002.2.20，P1）；而只有透過選委會推選的小圈子選舉方式是「強姦民意，贏得不光彩」（蘋果日報社評，2002.2.20，A8）。

#### ◆ 國際多予祝賀，惟傳媒批評選舉不民主

1. 日本外相、日本駐港總領事分別致函祝賀；俄羅斯駐港總領事、歐盟駐港總代表發表談話祝賀（大公報，2002.3.1，A1）。美國商會及日本商工會議所表示董連任有助香港的穩定與繁榮（中新社，2002.2.4）。
2. 美聯社及路透社均稱董為「不受歡迎的領導者」，並分析其能當選得助於小圈子式不民主的選舉制度（2002.2.19）。亞洲華爾街日報批評香港特首選舉制度與亞洲許多國家的直接民主選舉制度有一大段的差距（Asia Wall Street Journals，2002.2.19，P1）。

#### ◆ 多數民眾期望能直選特首

據香港民主民生協進會的民調顯示，有近 5 成（49%）的受訪者不認同目前由選舉委員會推選特首的「小圈子」式選舉方式，並有 76% 的受訪者希望第 3 屆特首選舉以直選方式選舉（太陽報，2002.2.15，A11）。香港理工大學社會政策研究中心的民調結果，亦有超過 7 成的港人希望直選特首，以及有近 8 成的受訪者認為，第 2 屆特首任期中，要儘快落實普選特首及立法會（新報，2002.2.27，A12）。

### （三）董建華首任期間施政評價

#### ◆ 董自豪成功維持「中」港關係及抵抗亞洲金融風暴

在董建華的競選連任政綱（我對香港的承諾）中，董自認與內地建立良好的關係，港人對「國家」的認同不斷加深，成功的落實了「一國兩制」；以及成功抵禦亞洲金融風暴的衝擊，穩定金融市場的運作。

#### ◆ 諸多施政引起爭議

在董過去 5 年的任期中，部分決策及執行引起爭議，其中較重大者如：

##### 1. 政策執行效率不彰

朱鎔基評論香港情勢時，指出「議而不決，決而不行」是一大缺失（明報，2001.9.5，A2），董特首在競選政綱中亦自承「在政策的制定與落實方面，確實存在問題」。學者亦批評特首的優柔寡斷及港府的朝令夕改，令港人對政府大失信心（蘋果日報，2001.9.6，A8）。

## 2.經濟政策引起反彈

樓市政策造成香港房地產價格下滑，至今仍無起色；抵抗國際游資投機客，動用外匯儲備進場穩定貨幣、股市及期貨市場，引來批評為改變香港「積極不干預」的經濟政策，及破壞自由市場運作。

## 3.人大釋法破壞司法獨立

由於不服香港最高法院的裁定，港府將港人在大陸子女居港權的裁定提交大陸「全國人大」釋法。被批評為破壞香港司法獨立（明報，2001.1.18，A2）。

## 4.對民調單位施壓干預學術自由

在特首民望持續低迷時際，香港大學社會科學研究中心負責民調的鍾庭耀教授表示董特首的幕僚向港大施壓，要求停止有關特首民望及特區政府管治能力的民調（信報，2000.7.7，P8）。此事件導致港大校長提早退休。也引來港府干預學術自由的批評。

## （四）董建華未來施政重點

董建華在獲知當選後，發表演說表示將會「急市民所急，念市民所念，回應市民的心聲」，並呼籲支持他和不支持他的人要一起為實現「香港明天一定要更好」的目標努力，根據他的競選演說，他未來的施政重心是：

### ◆ 改革政府架構

包括實行高官問責制、改組行政會議、引進更有效的民調機制及檢討諮詢制度。期望提高行政效率，掌握民意。

### ◆ 加強與大陸的經貿關係

希望利用大陸加入世貿的機遇，爭取大陸以具體政策支持香港國際金融、貿易、物流和旅遊中心的地位。他並倡議與大陸成立自由貿易區，推動香港經濟轉型。

## （五）結語



董建華未來 5 年的挑戰極為艱鉅，因為他要改革多項結構性問題：高官問責制牽涉香港官僚體制的改變，需取得高級文官的支持；與大陸成立自由貿易區，面臨大陸其餘省市的反彈，目前已修正為「更緊密的經貿關係安排」；更嚴峻的是港府近期宣稱香港財政已陷入結構性赤字中，若無法有效解決，港英殖民政權留下的 4,000 餘億港元的儲備，可能於數年間耗盡。

## 七、近期澳門重要情勢

王專員湘茹主稿

- 我駐澳門機構獲同意辦理入臺證件，當地媒體對此措施多表肯定。
- 海協會在澳門設立辦事處，為兩岸四地的互動進行戰略佈局。
- 港澳異見人士抗議李鵬訪問澳門，採訪記者與警方發生衝突。

### (一) 我駐澳門機構獲同意辦理入臺證件

#### ◆ 澳門特區政府同意我駐澳門機構為澳門居民等辦理入臺證件

我政府一向致力推動我駐澳門機構辦理入臺證件，以服務往來兩岸及臺澳之澳門居民、大陸人士及外國人。澳門特區政府於本(91)年1月5日發布新聞稿表示，為方便澳門居民來臺及方便大陸居民、外國人士經澳門往來臺灣，同意我駐澳機構為澳門居民以及經澳門來臺的大陸居民、外國人辦理入臺證件和提供旅行服務。

#### ◆ 我政府將就相關事宜進一步研討

行政院大陸委員會對上述新聞稿所提事項初步表示歡迎，我方將進一步與澳門特區政府就相關事宜做具體之討論，並與政府相關單位進行整體之研商。

#### ◆ 澳門媒體對此「三贏」措施表示肯定

由於目前澳門居民的來臺證件須送往我駐港機構辦理，所以澳門當地媒體多對此一措施表示肯定，並稱這是一個「三贏」的決定（新華澳報，2002.1.7）。根據報章估計，目前澳門來臺打工人數約 15,000 人，是此一措施的最大受益者；而有關我方對每日 1,000 名大陸人士來臺觀光的規劃，預估也約有 2 成或以上的大陸人士會選擇由澳門來臺；而目前經香港取得證件來臺的 5、6 千名外國人中，預估亦約有 2,000 名會選擇由澳門來臺（華僑報，2002.1.6）。未來此一措施如正式推行，不僅可減輕我駐港機構的工作量，民眾亦可節省約 4 至 7 天的時間（新華澳報，2002.1.7）。

## （二）海協會在澳門設立辦事處

#### ◆ 海協會於 2 月初成立駐澳辦事處

大陸海協會於本<sup>(91)</sup>年 2 月 4 日在澳門成立辦事處（全稱為「海峽兩岸關係協會駐澳門特別行政區辦事處」），這也是海協會在海外所設立的第 1 個分支機構。當日出席掛牌儀式之人士，除澳門特首何厚鏞及辦事處主任張曉布（前海協會副秘書長）外，尚有大陸「國臺辦主任」陳雲林、海協會常務副會長李炳才及澳門「中聯辦」等之重要人士出席。

#### ◆ 澳門辦事處之組織與職能

該辦事處成員共 7 人，主任為張曉布，副主任為袁祖德。下設秘書、經濟、聯絡及協調等 4 處。依據該辦事處發布之新聞稿，其職能有四：1.加強同贊成海協會宗旨的臺灣及海外社會團體和各界人士的聯繫與合作；2.為臺灣同胞、工商團體和各界人士提供兩岸交流交往、經貿合作等方面的聯絡、諮詢服務；3.協助辦理維護兩岸同胞權益的事項；4.辦理海協會及主管部門交辦的其他事項。

#### ◆ 媒體稱海協會此舉是兩岸四地互動的戰略佈局

有關海協會在澳門設立辦事處一事，分析家認為大陸此舉是因應未來兩岸四地關係互動的一項戰略佈局（信報，陳子帛，2002.2.8）。港澳媒體的相關評論重點也大都集中在探討澳門在兩岸互動中的優勢，以及大陸當局擬藉澳門加強對臺策略之運用等方面。

根據報載，大陸涉臺人員透露，海協會在澳門設立辦事處是大陸「國務院副總理」錢其琛說明大陸對臺政策後之系列作法之一，目的是要加強對臺策略之運用（信報，2002.2.5）。雖然有輿論質疑未來海協會駐澳辦事處與澳門「中聯辦臺灣事務部」之職掌分工問題，但不同於「中聯辦臺灣事務部」之官方地位，海協會以民間的半官方角色行事將可能更加方便，而活動空間也可能會更大（新華澳報，2002.2.4；華僑報，2002.2.4）。由於澳門特首何厚鏵亦承諾對海協會駐澳辦事處的運作提供必要的方便和協助，未來澳門在兩岸互動中的著力點及其影響，仍須進一步觀察。

### （三）港澳異見人士抗議李鵬訪問澳門

#### ◆ 李鵬於春節期間訪問澳門 2 天

大陸「中央政治局常委、全國人民代表大會常務委員會委員長」李鵬於 2 月 16 日至 17 日到澳門訪問。一般認為，李鵬此行係以遊覽為主，除參觀若干著名景點外，並會見 1 百多位澳門各界人士，以及接見大陸駐澳機構負責人及「解放軍」駐澳部隊的軍官。李鵬除表示對澳門特區政府的工作給予高度評價外，並對澳門特首何厚鏵所提以博彩業帶動旅遊業及文化事業的發展方針表示支持。

#### ◆ 澳門警方與示威之港澳異見人士發生衝突

1. 香港「四五行動」成員赴澳示威均遭遣返：香港「四五行動」成員梁國雄、雷玉蓮、陳敬松、李維國及成偉邦共 5 人，於 2 月 16 日分兩批赴澳門擬向李鵬示威。其中先赴澳門的成偉邦於抵澳時即被遣返，其餘 4 人則在澳門客運碼頭入境大堂內遭到阻截。
2. 採訪記者與警方發生推撞，有 3 名記者遭短暫拘留：約有 30 名香港記者跟隨「四五行動」成員赴澳門採訪，因當地警方禁止記者在入境禁區內採訪，雙方發生推撞。電視廣播有限公司（簡稱「無線」）記者王春媚及攝影師朱偉傑聲稱於採訪期間遭澳門警方阻撓及粗暴對待（根據報載，記者被強行拖入調查室，攝影師亦遭拘留及毆打，攝錄機也遭毀損，並被拿走 2 盒錄影帶），而英文南華早報記者張志輝亦被調查所攜帶的剪報，理由據悉是要研究其內容是否有侮辱國家。此外，擬接應「四五行動」成員的澳

門民運人士利建潤，亦因在碼頭出示 1 張印有「通緝屠夫李鵬」的漫畫，可能被澳門檢察院以侮辱國家領導人和不服警令的罪名起訴。

**3. 澳門警方否認指控，澳門政府並稱警方已立案調查：**澳門警方否認有關粗暴對待香港採訪記者的指控。澳門特區政府亦表示，案件已進入了司法程序，澳門治安警察局也已依法展開深入的內部調查，不可能另外委任獨立委員會調查，否則會影響司法公正。香港特區政府保安局局長葉劉淑儀亦與澳門保安司司長張國華取得聯繫，並獲保證會就此事依法進行徹底調查。

◆ **港澳各界批評澳門警方處理失當，有損國際形象**（詳見附表）

港澳輿論大都抨擊澳門警方以暴力侵犯人身及財產安全，並妨礙新聞及採訪自由，有損澳門的聲譽及國際形象。部分香港及澳門的立法會議員亦要求徹查此一事件，以向公眾交代。香港新聞行政人員協會、香港記者協會、香港攝影記者協會、澳門傳媒工作者協會也都強烈譴責澳門警方的粗暴行為，並要求澳門當局深入調查此一事件。

**附表、各界對澳門警方作法之反應**

界別	反應	資料來源
澳門特區政府	有關傳媒報導於 2002 年 2 月 16 日下午在澳門客運碼頭入境大堂內，有記者遭警員毆打及導致其攝錄器材損毀一事，初步證實報導並非事實，警員並無毆打無線電視記者朱偉傑先生及王春媚小姐，而攝錄器材的毀損亦非由警員所造成。 澳門保安司司長張國華於 2 月 17 日表示，對於有電視臺攝影師和記者聲稱被警員毆傷及攝錄機被毀的報導，澳門治安當局深表關注。根據初步調查結果，有關的指控並非事實。警方已立案處理此事，並將會依法無私地做進一步的調查。 澳門特區政府於 2 月 19 日函覆「無線」電視，謂案件已移交澳門檢察院偵辦，進入了司法程序，澳門治安警察局亦已依法就「無線」電視的投訴立案，展開深入的內部調查，不可能另外委任獨立委員會調查，否則會影響司法公正。澳門政府一貫嚴格遵守「澳門基本法」規定，保障新聞自由和訪澳人士的人身自由。	治安警察局新聞公布，2002.2.17 澳門特區政府新聞局新聞資料，2002.2.17 信報，2002.2.20
香港特區政府	香港特區政府新聞處處長蔡瑩瑩表示，此事在澳門發生，香港媒體有意見應向澳門方面反應。港府對此事表示關注，但因澳門已承諾調查，故目前不做評論。 香港特區政府發言人表示，香港保安局局長葉劉淑儀與澳門保安司司長張國華聯絡後，獲保證會就此事依法進行徹底調查。港府一如既往，當港人在外遇上困難或事故，有需要時會提供協助。	明報，2002.2.19； 信報，2002.2.19 香港特區政府新聞公報，2002.2.18
電視廣播有限公司（簡稱「無線」）	電視廣播有限公司（簡稱「無線」）於 2 月 18 日致函澳門特首何厚鏵，質疑澳門警方否認粗暴對待記者的事實，其草率護短的態度令人遺憾，並要求設立獨立委員會徹查事件，儘快對外公布結果。「無線」電視並將該信函副本函送大陸「港澳辦司長」陳山玲及「全國記協主任」李安。	信報，2002.2.19； 明報，2002.2.19
港澳輿論	香港記者協會主席麥燕庭質疑港府對此事過於被動，並沒有協助記者。	明報，2002.2.19；

	<p>該協會亦對此事表示非常震驚及遺憾，難以接受澳門執法人員以暴力手段侵犯記者。</p> <p>香港新聞行政人員協會的聲明指出，在任何情況下，以暴力對待新聞記者，阻撓正常採訪，均應受到譴責。</p> <p>香港攝影記者協會指出，在文明社會裡，不能接受以暴力處理問題。</p> <p>前線立法會議員劉慧卿函請澳門特首何厚鏗就此事展開獨立調查。</p> <p>民主黨發表聲明，強烈譴責澳門警方的行為，並促請澳門當局成立獨立委員會徹查，對濫用武力的警員予以懲處。</p> <p>澳門警方在處理此次事件上，明顯是進退失據，事前準備不週密，事發亦欠缺應變措施。</p> <p>此次事件本來是澳警跟關關人士的矛盾，但卻轉化成澳警跟記者的矛盾，癥結在於澳警處理失當。如果澳警不認真檢討、汲取教訓，日後還會重蹈覆轍。</p> <p>澳門立法會議員吳國昌表示，事件發生後對澳門的國際形象構成損害，並反映出警方過度緊張，立即發表新聞公報，有「護短」之嫌。</p> <p>澳門立法會議員區錦新批評警方無須發表聲明否認，事實已在眼前，政府要徹查事件，並向公眾交代。</p> <p>澳門傳媒工作者協會副理事長陳偉恆表示，澳門警方沒有見到警員對記者採取暴力行為的畫面就否認一切，這是不成立的。該協會亦對此一事件深表遺憾，直斥澳門警方粗暴對待香港記者是野蠻行為。</p> <p>澳門警方對李鵬訪澳採取高度保安措施，封閉多條主要道路及拱北關閘，防範有法輪功及民運分子在李鵬訪問期間示威，結果造成交通大混亂及過關大排長龍。</p>	<p>明報，2002.2.17</p> <p>明報，2002.2.17</p> <p>明報，2002.2.17</p> <p>信報，2002.2.19</p> <p>信報，2002.2.19</p> <p>華僑報，2002.2.19</p> <p>明報，社評，2002.2.18</p> <p>華僑報，2002.2.18</p> <p>太陽報，2002.2.18</p> <p>華僑報，2002.2.18；明報，2002.2.17</p> <p>蘋果日報，2002.2.17</p>
--	--	---

## 貳、兩岸關係

### 一、陳總統與游院長近期有關兩岸關係談話重點摘要

企劃處摘要

#### (一) 陳總統與美國哈佛大學學者進行視訊會議

陳總統於2月26日上午(美國東岸時間25日晚間)在總統府透過視訊會議方式，就中華民國政情、「中」美關係及兩岸關係等議題，與美國哈佛大學學者對談。總統演講與兩岸關係相關內容摘要如下：

- ◆ 藉由「世貿組織」進行經貿對話，有助兩岸經貿關係正常化與兩岸緊張氣氛的化解

在臺灣的全球化佈局中，對中國大陸佈局也是重要的一環。在目前大陸不願展開官方對話的情況下，兩岸仍然無法對彼此密切的經貿互動進行協商並達成共同的規範，不過隨著兩岸加入「世界貿易組

織」，兩岸當可以藉由此一國際性建制，進行經貿的對話，這種對話，不但有助兩岸經貿關係的正常化，也將有助兩岸緊張氣氛的化解。

◆ 我方願意在沒有任何前提的情況下與中共展開對話，也願意派遣相關人員訪問大陸，並就雙方關切的議題，與中共方面廣泛交換意見

「建立一個正常化的兩岸關係」是個人擔任中華民國總統以來念茲在茲的重大課題。前些日子，中共方面在面對民進黨立法院選舉勝利的新政治情勢之下，開始在對臺政策上傳達出有別於以往較為務實的態度，對於任何有助於改善兩岸關係的言論與作為，個人都表示歡迎。

本人也願意再次重申，臺灣願意在沒有任何前提的情況下與中共展開對話。我們也願意呼應中共所提，雙方可以先就兩岸經濟合作機制交換意見，以促成兩岸經貿關係的正常化。對此，我國願意派遣相關人員訪問大陸，並就雙方關切的議題，例如兩岸經貿的正常化、投資保障協定、「小三通」、或甚至是「九二會談」過程與結果之解讀的爭議與中共方面來廣泛交換意見。如果大陸方面願意先行派員來訪，我們也願意表示誠摯的歡迎。個人相信，唯有透過對話與接觸，才能避免相互猜忌與誤判，解決彼此的歧見。因此個人也呼籲兩岸之間能夠「多一點經濟，少一點政治；多一點接觸，少一點誤會；多一點信任，少一點打壓」。

## （二）游院長於立法院施政方針口頭報告

游院長於2月26日在立法院第5屆第1會期進行首次施政方針報告，其中與兩岸關係相關內容摘要如下：

在世界變化的潮流中，我們不能夠置身事外；中華民國作為國際社會的一分子，我們有同樣的責任為維護全球和平、為人類文明進展，奉獻一己之力。正如布希總統在此次的亞洲之行中，特別以堅定的語氣強調「美國將記得其對臺灣人民的承諾」，堅定地維護臺海安全。對於美方的善意，我們誠摯地歡迎與感謝。我們樂於見到美、「中」、臺三方關係水平地提升，同時，我們也將積極地為臺海和平與亞洲地

區的共榮共存做出努力與貢獻。

我們知道，安定是經濟繁榮的基礎，和平是人類的共同期待，這是顛撲不破的真理。過去 1 年多來，政府為了促進兩岸良性互動，也主動釋出善意，持續採取具體作為。最近，我們終於看到中共當局表示願意務實地面對民進黨執政的現實，我們樂意見到這樣的發展。

雖然兩岸之間，一直存在政治爭議，但是我們一貫主張，雙方應該相互諒解，彼此尊重；只有如此，有關兩岸對「九二會談」過程及結果解讀的爭議，才有共同尋求解決方法的空間與機會。

進入新的世紀，兩岸面對了許多共同的挑戰與機遇，為了雙方能夠攜手合作、和平相處、共存共榮，我們建議雙方可以相互派遣人員互訪，並就雙方關切的議題，廣泛交換意見，以便為新世紀的兩岸關係，注入啟航的動力。此外，當前也是一個世界經濟大轉型，迎接激烈挑戰的新時代。今年，兩岸都順利地加入有「經濟聯合國」之稱的世界貿易組織 (WTO)，正式面對全球性的競爭。為了要有能力迎接衝擊，我們必須在最短的時間內，將自己打造成一個具有全球競爭力的國家。

### (三) 游院長就任後首次記者會

游院長於 2 月 1 日宣誓就職後，舉行名為「深耕務實，開創新局」的首次記者會，其中與兩岸關係相關談話內容摘要如下：

穩定、和平與安全是一切發展的基礎。過去 1 年多來，政府為了促進兩岸良性互動，也持續採取具體作為，主動釋出善意，但是卻遲遲未能獲得積極的回應。最近我們看到中共當局表示願意務實面對民進黨執政的現實，我們樂見這樣的發展。我們也願意呼應中共所提，雙方可先就兩岸經濟合作機制交換意見，促成兩岸經貿關係正常化。對此，我們考量由我方派遣有關人員前往大陸訪問，並就雙方關切議題，例如兩岸投資保障協定、「小三通」或是對「九二會談」過程及結果解讀的爭議等廣泛交換意見，以便為新世紀的兩岸關係注入啟航的動力；如果大陸方面表達有意正式來訪，我們也將表示誠摯的歡迎。

之意，並協助邀請、安排事宜。

## 二、大陸「佛指舍利」來臺展示

高科員家富主稿

大陸西安法門寺所收藏的佛教文物「佛指舍利」，係經由「臺灣佛教界恭迎佛指舍利委員會」及大陸「中國佛教協會」之聯繫安排，於本年 2 月 23 日至 3 月 31 日運送來臺，在佛光山及中臺禪寺等多個著名之佛教寺廟展出。由於本案涉及大陸重要宗教文物及兩岸信眾相當程度之動員，我政府基於促進兩岸宗教交流的一貫政策，經主辦單位提出申請後同意在現行政策、法令範圍內給予行政上必要的協助。

「佛指舍利」於 2 月 23 日抵臺後，隨即送往臺大體育場公開展覽，並供信眾瞻禮。行政院游院長暨部分政府首長亦於 2 月 24 日應邀前往參加祈安法會，游院長在會中致詞表示，「眾生平等」等佛教教義早已深入我國民心，也對其做人處事有很大影響，游院長並代表臺灣民眾感謝大陸法門寺把世界第 9 奇觀的佛指舍利移至臺灣，讓兩千多萬民眾更加了解佛祖的慈悲，希望佛教的精神及教義能發揚光大。2 月 26 日，「佛指舍利」移往三峽金光明寺供奉，3 月 3 日轉往高雄佛光山供南部民眾瞻禮，3 月 15 日則送往臺中縣體育館及南投中臺山展覽供奉，整個活動將於 3 月 31 日結束。

本案雖係民間之宗教交流活動，惟由於兩岸參與信眾甚多，我政府單位基於保障宗教信仰自由、維護社會秩序之考量，在活動期間亦給予安全維護等方面之協助。本案隨同來臺之大陸宗教界人士，計有 100 多人，相關機關亦同意在入境及通關等事宜給予必要之行政上之便利。

## 參、大陸工作



# 一、陸委會公布「民眾對當前兩岸關係之看法」民意調查

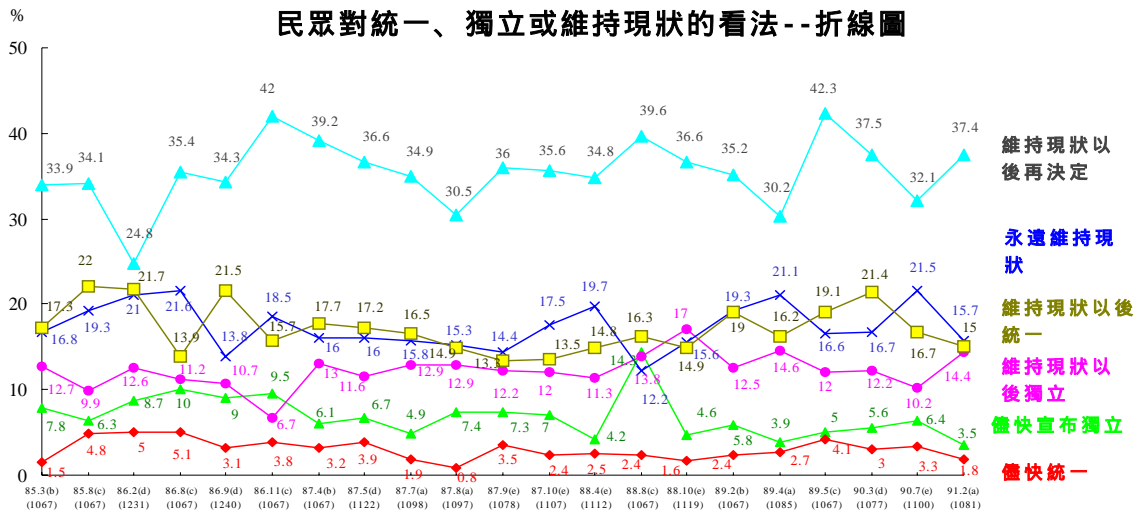
李科員中文主稿

為了解民眾對兩岸關係相關問題的看法，本會特委託政治大學選舉研究中心於 1 月 31 日至 2 月 3 日，以電話訪問臺灣地區 20 歲以上成年民眾，共完成 1,081 個有效樣本，在 95% 的信賴度下，抽樣誤差在 2.98% 左右。此次調查結果顯示：

## (一) 民眾的統獨立場

主張廣義維持現狀（包括「維持現狀，看情形再決定獨立或統一」、「維持現狀，以後走向統一」、「維持現狀，以後走向獨立」、「永遠維持現狀」）的民眾仍佔絕大多數（82.5%），與歷次調查結果趨勢一致。

主張「維持現狀，看情形再決定獨立或統一」是 6 種意見裡的最大多數（佔 37.4%），主張「永遠維持現狀」者佔 15.7%。與上次調查結果比較，「維持現狀，看情形再決定獨立或統一」上升了 5.3 個百分點，主張「永遠維持現狀」的比率則下降了 5.8 個百分點。此外，傾向獨立的比率（17.9%，含「儘快宣布獨立」3.5%及「維持現狀，以後走向獨立」14.4%）超過傾向統一的比率（16.8%，含「儘快統一」1.8%及「維持現狀，以後走向統一」15%）。



## (二) 對交流速度的看法

對於政府開放兩岸民間交流的速度，有 36.8% 的民眾認為「剛好」，有 17.1% 的民眾認為「太慢」，有 15.8% 的民眾認為「太快」。與上次調查結果(90年7月)相當。

## (三) 對兩岸經貿交流的看法

對於目前兩岸經貿交流的速度，有 32.4% 的民眾認為「剛好」，有 20.4% 的民眾認為「太慢」，有 23% 的民眾認為「太快」。

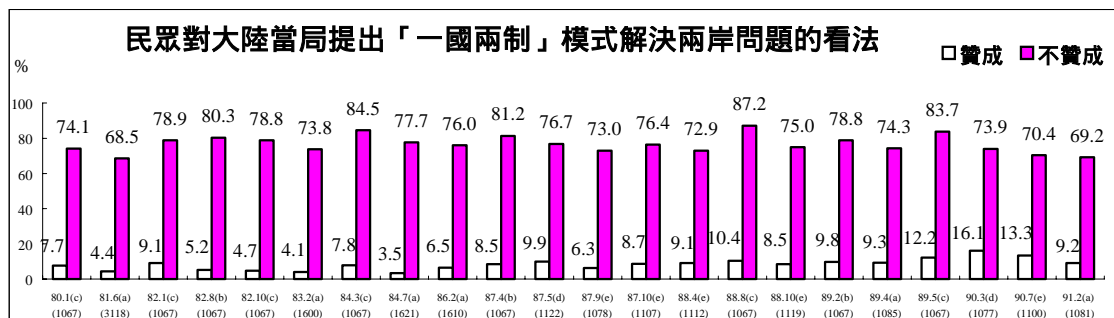
有關兩岸直航問題，有 73.5% 的民眾認為應「有條件開放」(即應考慮我國家安全、尊嚴、對等的原則)，只有 8.6% 的民眾認為應「無條件開放」，與過去調查結果大致相當。此外，對於開放兩岸直航會影響國家安全的說法，有 44% 的民眾表示同意，有 37% 的民眾表示不同意。

關於政府對臺商去大陸投資的限制，有 51.7% 的民眾認為應「較嚴格一些」，認為應「較鬆一些」的比率為 24.4%，另有 2.5% 的民眾認為應「維持現狀」。

## (四) 對中共提出「一國兩制」的看法

對於中共以「一國兩制」發展兩岸關係的主張，有 69.2% 的民眾表示不贊成，與過去調查結果大致相當；僅有 9.2% 的民眾表示贊成，

較 90 年 7 月份之調查結果下降了 4.1 個百分點。

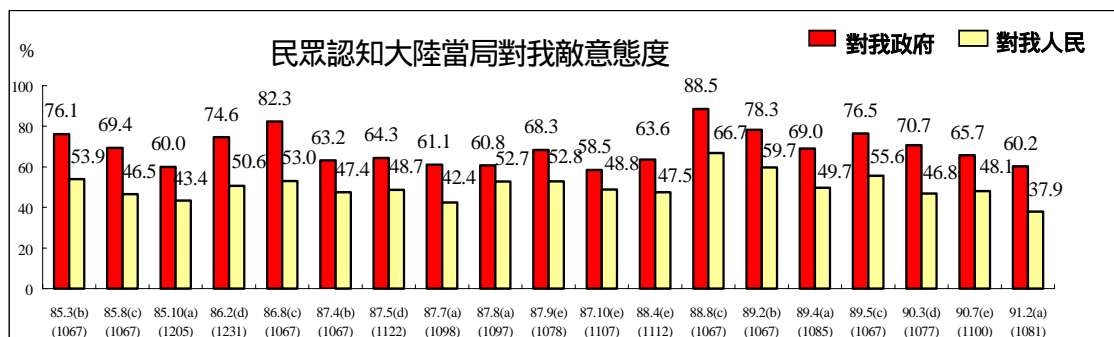


### (五) 對外交和兩岸關係之優先性的看法

對於發展外交和兩岸關係之優先性，認為「發展兩岸關係」比較重要的比率為 32.8%，認為「發展臺灣與其他國家的關係」比較重要的比率為 26.5%，認為二者「一樣重要」的比率為 20.3%。此外，當問及如果發展外交關係會造成兩岸關係的緊張時，則有 58.9% 的民眾贊成繼續發展外交關係，是 86 年 2 月以來的最低點。

### (六) 民眾認知大陸對我敵意

有 60.2% 的民眾認為大陸當局對我政府是不友善的（含「非常不友善」18.2%、和「不友善」42%），有 37.9% 的民眾認為大陸當局對我人民是不友善的（含「非常不友善」9%和「不友善」28.9%）。與 90 年 7 月份之調查結果比較，前者下降了 5.5 個百分點，後者下降了 10.2 個百分點。



## 二、九十一年大陸臺商協會負責人春節聯誼座談活動

劉科員嘉恆主稿

周副處長慶生、童科長裕民指導

- 本活動係「陸委會臺商窗口」規劃之「臺商時間」之一，大陸臺商協會負責人及重要幹部等 130 餘位應邀出席。
- 陳總統蒞臨晚宴表示，因時空變化，如朝野政黨願意，願啟動跨黨派小組，凝聚兩岸問題的全民共識。期望兩岸間以和為貴，秉持善意與誠意，務實進行交流與對話，開創雙贏局面。
- 游院長於致詞時期勉臺商能與政府群策群力，共同落實「深耕臺灣、佈局全球」的經濟發展戰略。
- 臺商代表感謝政府專案許可經金門中轉返臺過年。

政府為加強對赴大陸地區投資臺商之聯繫、溝通與宣導，以凝聚向心力，進而促使兩岸經貿持續穩定發展，本會與經濟部、海基會及全國工業總會等 4 個單位，於本(91)年 2 月 21 日假中泰賓館舉辦「91 年大陸臺商協會負責人春節聯誼座談活動」，邀請大陸地區 59 個臺商協會負責人暨重要幹部計 136 位參加，氣氛熱絡。

活動概分為座談會及參訪 2 部分，座談會由主席海基會辜董事長主持，游院長特蒞會致辭。隨後由與會臺商代表提出建言，由相關部會首長回應說明。會中並請經濟部投資業務處陳昭義處長及本會經濟處傅棟成處長分別以「大陸臺商產業輔導體系推動計畫構想說明」及「加入 WTO 後兩岸關係展望」為題進行專案報告。會後安排赴工研院進行參訪，聽取該院簡報「提昇傳統工業產品競爭力計畫」。晚間宴請大陸臺商協會負責人及代表。

臺商晚宴中，陳總統蒞臨致詞。陳總統表示，今年 1 月 1 日我國成為世界貿易組織的會員國，這是一件重大的成就，其中也蘊涵著機會與挑戰。今後臺灣將與包括中國大陸在內的 143 個會員國全面建立

經濟性的互動關係，依 WTO 的規範，在平等互惠的基礎下，既合作又競爭。因此如何提昇國家競爭優勢，並鞏固臺灣在國際社會的地位，是政府未來必須繼續努力的重大課題。陳總統也強調，兩岸應該進行積極的對話、合作，而不是消極的抵制、對抗，歡迎大陸任何有助兩岸穩定的作法與談話，兩岸間應「多一點經濟、少一點政治，多一點接觸、少一點誤會，多一點信任、少一點打壓」，只要雙方有善意和誠意，務實的進行交流與對話，必能改善兩岸關係，開創雙贏，尋求兩岸和解與永久和平。陳總統除對臺商促進兩岸經貿的良性互動，協助政府處理國人在大陸面臨的投資與生活等問題表示感謝外並指出，去年經發會曾獲致「建議政府儘速凝聚朝野共識，化解『九二共識』之分歧，依據中華民國憲法定位兩岸關係，擱置政治爭議，儘速與大陸方面協商『三通』及其他攸關人民福祉之議題」的結論。如今國內政治時空已有變化，如果朝野政黨願意，政府將重新啟動並運用跨黨派小組機制，繼「三個認知、四個建議」後，凝聚有關兩岸問題的朝野共識和全民共識。

游院長於座談會致詞時指出，新戰鬥內閣將秉持負責、改革精神為臺灣人民福祉做出最大貢獻。政府為了「拼經濟」，去年 8 月份召開「經發會」，結合朝野與民間的智慧，凝聚共識，為國家經濟長期發展勾勒前進方向。為了落實執行「經發會」所達成的 322 項共識及因應我國加入 WTO 所帶來的挑戰，政府將落實推動大陸投資「積極開放、有效管理」政策，並已通過「加入 WTO 兩岸經貿政策調整執行計畫」、「小三通」、開放大陸人士來臺觀光等有關促進兩岸良性互動之措施，未來將繼續改善國內投資環境、落實基礎建設、培育人才、協助企業升級及企業分工佈局，建立高附加價值中心等多項攸關臺灣未來經濟發展的計畫，希望臺商能與政府群策群力，共同落實「深耕臺灣、佈局全球」的經濟發展戰略。

在今年返臺過年的臺商代表中，有近 300 位福建臺商及眷屬經由金門返鄉過年，為「小三通」實施滿 1 年、「離島建設條例」18 條增修後，首次中轉往返兩岸的個案，廈門地區臺商代表亦利用此次座談

會，針對此次政府專案許可給予臺商便捷的做法表示感謝。

本次活動係為「陸委會臺商窗口」所規劃「臺商時間」之一，每年固定於三節舉辦，並針對臺商實際需要，力朝活潑化、主題化及多元化方向規劃，因此對於增進臺商對政府大陸政策支持及向心力，以及落實臺商輔導及服務，協助臺商解決問題，具有相當成效，頗獲臺商協會負責人肯定與認同。

### 三、陸委會擬訂輔導大陸臺商子女教育計畫

王專員坤生主稿

- 臺商子弟學校之設立，吸引臺商子女前往就讀。
- 面對中共干涉及刪改臺商子弟學校教材，政府積極研擬因應及補救措施。
- 擬訂新興計畫作為輔導及協助大陸臺商子女教育之藍本。

#### (一) 大陸臺商子弟學校之設立，吸引臺商子女前往就讀

近年來赴大陸地區從事投資或任職之臺灣地區人民有增多趨勢，遂衍生其子女在大陸地區之教育問題，為協助臺商子女教育，本會與教育部自民國 88 年起每年暑假共同舉辦臺商子女返臺研習營活動，以補充兩岸教育落差。廣東省東莞臺商子弟學校在政府的協助下於 89 年成立，並為根本協助解決大陸臺商子女教育問題，於兩岸條例中增訂條文，以為輔導大陸臺商子弟學校之法源依據。

臺商子弟學校之設立，對於促使家庭團聚，凝聚臺商向心力有正面意義，也吸引了許多原本在臺就學之臺商子女前往就讀。東莞臺商子弟學校近 1 千名學生中，由臺灣轉赴者佔 87.6%，另由臺赴華東臺商子女學校就讀者亦佔 75%。

## **(二) 中共當局干涉及刪改教材，臺商子女無法接受完整教育**

臺商子女從學前、初等、中等，甚至高等教育都在大陸受教育，渠等長期在大陸生活、成長，人格形塑重要階段勢將受到大陸價值觀及思維模式的影響，加以臺商子弟學校雖採用臺灣教材，但大陸方面不能面對兩岸分治的事實，干涉及刪改臺商子弟學校教材，使臺商子女無法接受我方之完整教育。

## **(三) 本會擬訂輔導臺商子女教育計畫**

由於現階段在大陸普遍設立臺商子弟學校仍有困難，且即使設立臺商子弟學校仍有辦學上的困擾，為協助臺商子女日後返臺銜接教育，補充在大陸接受教育之不足，增加臺商子女對臺灣之認識及認同，減低對臺灣的疏離感，本會乃擬訂「輔導大陸臺商子女教育計畫」，作為輔導及協助臺商子女教育之藍本。

本計畫由本會與教育部共同分工辦理，並協請地方政府配合推動。輔導措施如下：

1. 鼓勵臺商子女返臺銜接我方教育：為顧及學生受教育之完整性及因應大陸當局泛政治化的作法，委託專業單位重新編寫教材、每年定期辦理臺商子女返臺研習營活動、提供升學相關資訊並辦理返臺銜接教育說明會等，以鼓勵臺商子女返臺接受補充教育及銜接入學。
2. 加強與大陸臺商子弟學校互動：主動提供國內教育資訊、辦理教職人員座談會、協助學校辦理親子教育活動等，以加強國內與大陸臺商子弟學校互動。
3. 協助教師進修、獎勵優良師生及人員：提供獎學金，鼓勵優秀學生努力向學，協助教師返臺進修以提升教學品質，並對於辦學完善、克盡職責及表現優良之校長、教師及有關人員予以獎勵。
4. 增進臺商子弟學校與國內學生交流：協助臺商子弟學校與國內學校作校際交流，鼓勵學生參與國內各類大型校際學生活動，增進臺商子弟學校與國內互動，使其與國內教育環境不致產生疏離感。

