

# 壹、大陸情勢

## 一、大陸新聞拾零

粟研究員明德主稿

### ◆ 大陸特設「華僑農場」安置被迫遷回大陸的「難僑」

目前大陸有 84 個為安置被迫遷回大陸的「難僑」而特設的「華僑農場」，場中總人口 60 萬，其中由不同國家返回的「難僑」22 萬。中共每年撥 2 億多人民幣為專案經費，支持這些農場改革發展（新華社，1 月 23 日電）。

### ◆ 大陸「證券市場周刊」因披露李鵬家人將「國營」企業變成家族企業而被整肅

大陸的「證券市場周刊」最近罕見地公開點名披露，中共「全國人大委員長」李鵬的夫人朱琳和兒子李小鵬，將「國營」企業「華能國際」變成家族式企業，並利用特權讓華能國際成為唯一能在美國、香港、大陸三地上市的中國大陸公司。文章刊出後，撰文的作者據悉被捕，雜誌社則被整肅，雜誌負責人多次被要求寫檢討（蘋果日報，1 月 4 日）。

### ◆ 中共「國家經貿委副主任」：連鎖經營在中國大陸正步入高峰期

中共「國家經貿委副主任」表示，連鎖經營方式在中國大陸正步入高峰發展時期，連鎖企業銷售額大於一般的商業零售業的速度。面對這一熱潮，大陸急需培養本土的連鎖零售業（法國廣播電台，1 月 8 日播）。

### ◆ 去年中共投入科學研究的經費首次達到佔 GDP 1% 的水平

2001 年中共投入科學研究的經費近 9 百億人民幣（約 111 億美元），首次達到佔 GDP 1% 的水平。科研的「政策環境」也獲一定改善。因而科技工作者發表在權威雜誌上的論文，在數量上升到世界第 8 位，在生物技術上具備了一定的國際競爭能力（「瞭望」週刊，第 931 期）。

### ◆ 新疆當局通知下屬改革當地回教民俗

中共新疆當局通知下屬，要改革當地回教的民俗，包括婚禮、葬禮、男孩的環切術（割禮）和取環佩帶。目的是加快穆斯林與漢人同化（加拿大電台，1月9日播）。

#### ◆ 大陸 100 大上市公司全都是「國有」企業

將於 21 日出版的美國『財富』雜誌刊登了中國 100 家最大的上市公司。這 100 家大公司全都是「國有」企業。還有個有趣的現象是「中國石油化工」總公司旗下整整 6 家公司在各交易所上市。儘管中國超過 5 億人依靠土地生活，但沒有 1 家農業公司上榜（大參考總第 1443 期，1 月 12 日）。

#### ◆ 北京市電腦軟件採購要選「國產」軟件

北京市今後 5 年至少涉及 200 億美元的電腦軟件採購，由「國務院」領導批示：基於安全考慮，要選「國產」軟件，不能用美國微軟製品。業內人士稱這一批示具有全「國」指標作用，「勢必影響日後『國務院』各部委，乃至全『國』各地方政府的軟件採購」（明報，1 月 7 日）。

#### ◆ 大陸目前城市化水平為 36.09%

大陸目前城市化水平為 36.09%，到 2010 年預計達 40%，中共「國家計劃委員會」則建議，從 2001 年到 2015 年，大陸城市化每年提高 1 個百分點，共使 2.5 億農村人口轉為城鎮居民，而使大陸城市化屆時達到 45% 至 50%（瞭望週刊，第 931 期）。

#### ◆ 深圳成為全中國大陸第 1 個為個人信用立法的城市

深圳頒布了「深圳市個人信用徵信及信用評級管理辦法」，並從今年 1 月 1 日起開始使用「經濟身分證」，即個人信用檔案。此舉使深圳成為全中國大陸第 1 個為個人信用立法的城市（人民政協報，1 月 1 日）。

#### ◆ 去年大陸移動式電話用戶居世界第 1 位

2001 年大陸的移動式電話用戶平均每月增加 510 萬戶，12 月底達 1 億 4,448 萬戶，居世界第 1 位。同年大陸固定線路電話用戶增加了 3,480 萬戶，總數達 1 億 7,900 萬戶；互聯網註冊用戶增加了 88 萬戶，總數為 1,740 萬戶（美國之音，1 月 23 日播）。

#### ◆ 中共「中央電視台」之年度 10 大經濟人物中吳敬璉居榜首

中共「中央電視台」選出「年度 10 大經濟人物」，經濟學家吳敬璉（綽號「吳市場」）得居榜首。中國（共）媒體還不敢評選政治人物，就改以選經濟人物為代。正如中共不辦選美，就選廣告模特兒一樣，「變著招兒來崇洋」。年度經濟人物的評選標準是：影響力、前瞻性、獨創性。這些標準是照抄國外媒體。吳敬璉是敢講點真話的知識分子，其他入選的 9 名都是企業家（自由亞洲電台，1 月 9 日播）。

◆ 大陸目前 65 歲以上老人有 1 億 3,000 萬人

大陸目前有 65 歲以上老人 1 億 3,000 萬人，到 2002 年將達 2 億 3,000 萬人。中共最近調查，超過半數老人寧願獨居，也不願與兒孫一起生活（BBC，1 月 4 日播）。

◆ 北京市無戶籍外來人口佔總人口近 4 分之 1

北京市現在常住人口為 1,381 萬 9,000 人，無戶籍的外來人口有 328.1 萬人，佔總人口近 4 分之 1。這些人主要來自河北、河南、安徽省，多從事建築和餐飲業（法國電台，1 月 21 日播）。

◆ 大陸股票投資戶 95% 以上是散戶

大陸有 6,000 多萬個股票投資戶，95% 以上是散戶。中共政府一直想搞「機構投資人」，但進展很小。2001 年底投資基金有了 50 多個，資產總規模約人民幣 800 億元。但基金管理人缺乏理財能力，基金投資人仍有很大風險（美國之音，1 月 16 日播）。

◆ 美國水利專家：「南水北調」未考慮生態影響和環境變化

美國的水利專家批評中共的「南水北調」工程，只知「調水」，沒有考慮生態影響和整個流域的環境變化。「把水往北調，對南方整個生態系統影響是極大的，包括海水倒灌」（美國之音，1 月 15 日播）。

◆ 精神病成為大陸最高危險疾病

精神病已越過呼吸道、心血管、腦血管等病，成為大陸最多發、最危險的疾病。按中共「衛生部」統計，大陸有 5% 的人患有不同程度的精神病和精神障礙，每 1,000 人中有 13 人有神經病。在大學和中學，有 20% 到 30% 的學生有精神問題。1995 年開始，越來越多大陸人患精神病，特別是住在大城市的人（BBC，1 月 14 日播）。

◆ 大陸足球界存在嚴重的「黑哨」受賄黑幕

大陸足球界存在著嚴重的「黑哨」受賄黑幕。每逢足球比賽，為對己方有利，先要用錢賄賂裁判，價錢最少 6 萬元（人民幣，下同），重要比賽甚至高達百萬元，還要提供妓女服務。一些中共教練坦陳，大陸足球界的腐敗，是社會的縮影。大陸的「黑哨」現象已引起「國際足聯」的關注（自由亞洲電台，1 月 6 日播）。

◆ 讀賣新聞：大陸留學仲介機關提供假文憑助學生取得赴日簽證

日本讀賣新聞報導，大陸一些官方認可的留學仲介機關，提供假文憑給學歷不夠的學生，助其取得簽證到日本藉名留學而留下打工。這些「大學文憑」，普遍的只要 500 元人民幣，北大或其它名牌大學的要 1,000 元（美國之音，1 月 27 日播）。

◆ 中共在瀾滄江上修築水電工程引發鄰國反對

中共在雲南省境內的瀾滄江上，修築 1 規模僅次於長江三峽水電站的水電工程，瀾滄江下游及湄公河所流經的老撾、泰國、緬甸、柬埔寨、越南 5 國一致反對，這些國家擔心該工程使中共可控制該河道的水流（加拿大電台，1 月 21 日播）。

◆ 中共 2000 年起成為世界最大軍火進口國

中共從 2000 年起成為世界最大軍火進口國，進口軍品主要是俄製軍艦和戰鬥機，其 2001 年向俄國購軍火 30 億美元，是其他買主購買總和的 2 倍（華爾街日報，1 月 22 日）。

## 二、大陸 2002 年經濟前景展望

李副研究員俊昇主稿

■ 成長：大陸去年經濟成長率預估為 7.3%。大陸當局表示今年成長率可望達去年水準，但國際財經界則表示可能降至 7% 以下。

■ 出口：去年出口僅增長 6.8%，創 1996 年以來之新低。今年之出口形勢依然嚴峻。

- **外資**：去年吸收的外商直接投資實際金額 (FDI) 達 468.46 億美元，為歷年最高。今年 FDI 實際金額預計達將 610 億美元之新高記錄。
- **預算赤字**：大陸 2000 年財政赤字達 302 億美元。當局今年將繼續實施積極性財政政策，發行人民幣 1,500 億以上之「國」債，財政赤字將持續擴大。
- **「國有」銀行壞帳**：4 大「國有」商銀壞帳持續增加，壞帳金額達 1,700 億美元以上。以國際標準而言，4 大「國有」商銀實際上已破產。
- **物價**：去年 1-10 月的消費者物價指數比前年同期增長 0.9%。今年預計不會陷入通貨緊縮之困境。
- **非公有部門**：私營企業的產值佔 GDP 的比重不斷擴大，1998 年為 33%。2000 年非公有部門的工業生產值佔總額的比重已達 39.8%。

據大陸「國家統計局」表示，去 (2001) 年的經濟成長率可望達到 7.3%，在全球經濟普遍低迷之時，大陸去年之成長率明顯高於其他國家。就去年整體經濟情勢而言，由於「911」恐怖攻擊事件的影響，大陸的出口也大受衝擊，全年之成長率僅為 6.8%，創 6 年來之新低，較前年之增長幅度 (27.8%) 大幅滑落。以下謹由各項經濟指標來研判大陸今年經濟前景之展望。

### (一) 今年經濟成長率可望「先低後高」

大陸今 (2002) 年整體產業景氣水平可能比去年稍低，但由於去年基數較低及今年中旬全球景氣可望逐步好轉，經濟成長率可能呈現「先低後高」的局勢。

至於財經機構對今年經濟成長率的預測值，根據大陸「國家發展計畫委員會主任」曾培炎表示，儘管入會後的強大競爭壓力及出口持續下滑，但今年的經濟成長率應可達去年 7.3%。但許多國際財經專家

卻認為，在全球不景氣、大陸經濟體質重整的情況下，大陸今年的經濟成長率可能低於 7%，成為 11 年以來首次未達 7% 以上成長的情況（工商時報，2002.1.17，第 11 版）。

## （二）通縮壓力可望解除

據「國家統計局」公佈的數據顯示，去年 1-10 月的消費物價指數（CPI）比前年同期增加 0.9%（大陸「國家統計局」網站），顯示已逐漸擺脫通貨緊縮的壓力。此外，由於大陸當局已計劃於今年繼續實施積極性財政政策，有助於提振景氣，因此預計今年應不會陷入通貨緊縮的困境。

## （三）消費增長基礎不甚穩固

就消費景氣而言，去年 1-10 月社會消費品零售總額比前年同期增長 10.1%（大陸「國家統計局」網站），與上半年之成長率（10.3%）約略相當，可見整體而言，去年整體消費景氣已較前年活絡。

就今年的消費情勢展望而言，由於下崗工人仍不斷增多，導致低收入階層擴大。再者，股市暴跌導致民眾財富大幅縮水，消費意願減弱。此外，農民收入增長緩慢，城鄉居民收入差距過大，農村消費景氣低迷。並且今年國際景氣可能仍無法大幅翻升，基於以上制約因素，今年消費景氣不容過度樂觀。

## （四）當局持續發行公債以刺激經濟增長

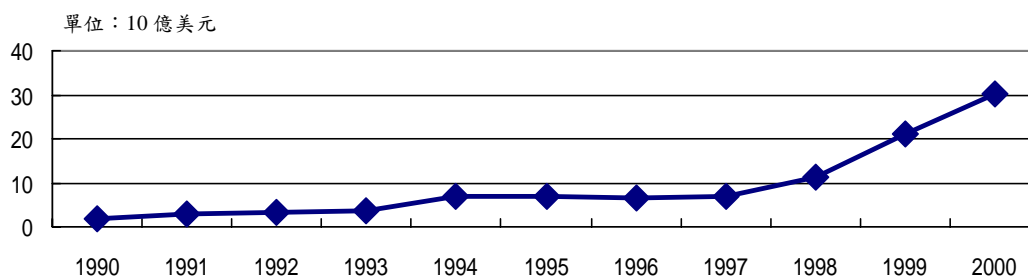
自從 1998 年大陸首次發行特別公債，以促進基礎建設投資以來，5 年來已累計發行 5,100 億人民幣公債。由於去年以來消費景氣未完全復甦，民間投資力度仍不足，加上出口增幅縮小，「國家發展計畫委員會主任」曾培炎已表示，今年將繼續發行「國」債以擴大基礎建設投資，預計今年發行公債數額將不少於去年 1,500 億的規模，這將成為今年主要經濟成長動力（香港信報，2002.1.17，第 9 版）。

固然大陸當局實施積極財政政策有其必要性，但卻也使得財政赤字持續增加。據倫敦「金融時報」報導，依大陸官方的數據顯示，其

年度預算赤字只佔 GDP 的 3% ，「國」債總額也只佔 GDP 的 15% ，還處於「安全警戒」之內。

然而有些經濟學者卻批評此數據極度低估了問題的真實嚴重性。北大經濟學教授宋國慶表示，如果連「國有」銀行的逾期壞帳、各項年金、失業給付和其他相關負債也列入計算，則大陸的實際「國」債水平已經達其 GDP 的 70% 。除非大陸當局能遏阻此問題的嚴重性，否則在今後數年內大陸將可能面臨和日本一樣的困境（*Financial Times*，2001.12.19，p.10）。

圖 大陸1990年至2000年財政赤字



### (五) 出口形勢依然嚴峻

據「新華社」報導，大陸去年出口增長幅度僅為 6.8% ，創 1996 年以來的新低，顯示「911」恐怖事件及全球經濟衰退，嚴重衝擊大陸對外貿易（*工商時報*，2002.1.11，第 11 版）。

就今年而言，大陸所面臨的外貿形勢依然嚴峻。「外經貿部部長」石廣生表示：「全球經濟情勢不穩將進一步衝擊大陸外貿形勢，其結果可能比 97 年的金融風暴面臨的情勢更糟」。

### (六) 今年外資流入預計創新高

大陸去年吸收的外商直接投資 (FDI) 實際金額為 468.46 億美元，達歷史新高，並且成長率高達 14.9% ，顯示由於大陸加入 WTO，外商已增加對大陸的投資佈局。此外，大陸當局預計今年 FDI 實際金額將可達 610 億美元的新高記錄，主要目標鎖定對臺灣及日本的電子資訊及

石化等大型企業的招商引資工作，並且運用稅賦減免及地價優惠等政策以吸引外商投資（經濟日報，2002.1.24，第11版）。

但根據哈佛大學的學術研究報告，大量的外商投資，並非大陸經濟永續發展的萬靈丹。報告指出，由於外資企業享有優惠待遇，大陸體質不甚健全的「國有」企業無法與之競爭，造成「國企」改革的成效不彰。並且大量「國企」倒閉的速度比調整的速度更快，在大陸入會之後，情況會更惡化。此外，過多的外商企業進入，也將使得大陸經濟發展對外資的依賴程度過高，不利於經濟自主（工商時報，2002.1.15，第11版）。

### （七）民眾對股市前景信心漸失

由於投資人對「國」有股減持方案存有疑慮，加上上市公司獲利普遍不佳，大陸股市自去年下半年起表現每況愈下，股市流通股總市值在半年內縮水3成。據調查顯示，近5成的投資人因股市大幅下跌，影響消費意願，決定削減支出（工商時報，2002.1.23，第11版）。

由於大陸股市目前仍有諸多弊端，如法人股不能流通、欠缺嚴格的財務揭露法規、內幕消息廣泛流傳，並且存在許多非法操縱行為，因此改革殊為不易。此外，由於股市跌幅過大，據「人民銀行」的調查顯示，去年底民眾的儲蓄意願逐漸提高，但持有股票的意願逐漸減弱，已降至2年來的最低點（經濟日報，2002.1.7，第11版）。

### （八）「國企」虧損仍持續升高

根據大陸「國務院國家發展研究中心」主辦的「中國經濟時報」報導，「國企」部門去年1-9月虧損590億元，比前年同期上升3.4%，顯示自1999年初以來，「國企」的虧損不斷升高。這顯示了大陸當局翹稱的「『國企』3年脫困目標基本達成」說法不符實情。此外，大陸當局持續吸收「國企」的虧損，透過補貼、「國家」投資或是更多的銀行貸款以支撐「國企」的營運，將會危及目前進行的銀行改革。

至於「國企」更深層次的結構改革，由於「國企」冗員高達3,000萬人以上，為了避免社會動盪，短期內不可能全部下崗分流，大陸當



局坦承「都因『國家』政策的支持，企業經營機制其實還沒有真正轉換，自我發展能力普遍較弱」、「『國有』企業改革和發展中許多深層次的矛盾和問題，尚未得到根本解決」。

## (九) 結論

去年全球經濟景氣普遍低迷不振，而大陸經濟成長率則達 7% 以上，其表現固然較其他國家優異，但卻也引來國際財經界對其經濟數據準確度之疑慮。

就今年的經濟前景展望，由於出口形勢仍未明顯改善，並且投資及消費信心基礎不甚穩固，今年經濟情勢不容過度樂觀。此外，大陸經濟體系結構不佳，入會後許多領域將面臨嚴峻挑戰，如「國企」問題、金融改革、失業率攀升、貧富差距等。由此可知，大陸未來政經發展不確定性甚高，所遭遇的挑戰相當鉅大。

## 三、北京低調回應美國退出反導條約

國策研究院歐副研究員錫富主稿

- 北京無力抵制美國退出反導條約。因在聯俄制美，美俄重訂遊戲規，以及爭取太空戰制高點使不上力。
- 莫斯科反應溫和在於美國顧及俄國面子。以削減戰略武器交換退約。不影響俄國有效嚇阻。美俄有更大合作空間。
- 美國退約不改變美俄「中」關係。中共不投入軍備競賽或在核不擴散主動出擊。將適度增加核武，注意印巴連鎖反應，反對臺灣參與飛彈防禦計劃。

### (一) 中共無力抵制美國退約

中共一向強烈反對美國因部署飛彈防禦而修改 1972 年的美俄反導條約 (Anti-Ballistic Missile Treaty) (附件)。美國最近決定退出反導條約，中共反應卻出奇冷靜。由於中共沒有多少籌碼可以有效抵制美國，強烈的行動只能使雙方關係變壞，卻不能改變任何現狀 (中國時報，2001.12.15，11 版)。中共使不上力在於：1.目前中共外交策略是以「中」俄對美日。在美俄間採取等距外交，且經濟外交重美，安全外交重俄 (<http://military.china.com/zh-cn/critical/25/20011225/10178247.html>)。「中」俄兩國領導人頻繁互訪，更簽署一份友好條約，顯然針對美國，但沒有達到預期效果。2.美國片面退出反導條約，表面上是為建立飛彈防禦清除障礙，實際上是反導條約為兩極體制下建立的戰略平衡與遊戲規則，已經無法反應當今美俄實力地位的變化，因此需修改遊戲規則。3.軍隊信息化程度越高，遠距離打擊手段越多，未來作戰對太空的依賴性越大。美國須大力發展太空作戰能力，而研發飛彈防禦武器將幫助美國控制太空這一新的戰略制高點 (<http://military.china.com/zh-cn/critical/25/20011218/10173351-1.html>)。北京擔心，中共核武不論在數量或性能上都與美俄兩國有巨大的差距，一旦美國同時擁有戰略導彈的「矛」與防禦飛彈的「盾」，中共的核威懾力量將受嚴重削弱。

## (二) 美俄以削減戰略武器與退約交換條件

俄羅斯對美國退出反導條約未做強烈抗議。一般認為，莫斯科的理性反應在於：1.目前是最佳時機。美國早在去(2001)年 8 月就提出退約，並將退約期限訂在 12 月。現在美俄在反恐合作建立新關係，美國選擇退出而非修改，已算顧及普亭政府的面子 (<http://military.china.com/zh-cn/critical/25/20011213/10170461-2.html>)。2.美國同意削減大量戰略攻擊武器 (1,700 到 2,200 件)，交換俄國同意美國退出反導條約 (<http://www.washingtonpost.com/wp-dyn/A22585-2001Dec10>)。3.即使美國成功地發展飛彈防禦系統，未來 10 年甚至更久，俄國還能有效嚇阻美國。俄國軍事專家相信，只要能投射 100 到 150 枚彈頭即構成有效嚇阻。4.總統普亭強調，經濟發展與社會安定的優先順序在嚇阻之上，不希望反導條約問題破

壞 911 反恐怖戰爭以來的美俄友好關係。

在此之前，俄國軍方強力宣傳廢除反導彈條約將造成軍備競賽的說法，主要針對國內民眾，希望增加戰略部隊的預算。俄國希望以對美國退出反導條約鬆手，交換美國同意對第一階段削減戰略武器談判 (START I) 規定稍做修正。俄國將獨立多目標彈頭 (MIRV) 裝備在新型 Topol M (北約命名 SS-27) 洲際飛彈上，以及使用一種飛彈同時裝備陸基與海基平臺，均違反第一階段削減戰略武器談判規定 (*Jane's Defense Weekly*, 2002.1.2, pp. 18-19)。美俄同意今年春就此問題展開談判，俄國還希望美國在經援、俄國與北約關係等問題讓步。

### (三) 美國退約不改變美俄「中」三角關係

北京方面的看法認為：1. 即使美國不退約，中共也會照自己的步伐推動國防現代化。2. 短期內中共不會對美國造成威脅。如果中共用有限經費增加國防支出，只會拖慢經濟現代化步伐，使綜合國力受損。3. 中共如未吸取蘇聯與美國軍備競賽而被全面拖垮的教訓，反而對美有利。4. 美國指控中共協助巴基斯坦建造核武，並對中共實施制裁。如果美國用經濟制裁威脅中共，相信北京不會在核不擴散問題主動出擊

(<http://military.china.com/zh-cn/critical/25/20011217/10172302.html>)。

中共可能反應是：1. 適度發展核武。俄國國際戰略研究所所長貝羅斯相信，為因應新情勢，中共近年將增加軍費。軍費分配也將重新調整，從以往採購先進戰機艦艇針對臺海作戰，轉向發展多彈頭的洲際飛彈。數量從目前的 20 枚，增加到 2010 年的 100 多枚。且美國如果恢復核試爆，中共很可能採取跟進的對抗措施 (*中央日報*, 2002.1.12, 7 版)。美國中央情報局認為，2015 年中共將有 75 到 100 枚彈頭用來對付美國 (<http://www.cia.gov/nic/pubs/other-products/unclassifiedballisticmissilefinal.htm>)。2. 密切注意南亞印度、巴基斯坦的連鎖反應。3. 反對美國將飛彈防禦計劃擴及臺灣 (*中國時報*, 2001.12.16, 11 版)。美國退出反導條約決定要在 6 個月後生效，期間美俄可能就削減戰略武器達成協議。美俄十分清楚，中共對此事發言權有限，因此三大核大國關係不會因美國退出反導條約而發生重大變化。

## 附件 1972 年美俄反導條約大事記

時 間	內 容
1969.11.17	美俄就限制飛彈防禦與戰略核攻擊武器問題展開第一階段戰略武器限制談判(SALT I)。
1972.5.26	美國總統尼克森與蘇聯共黨總書記布里茲涅夫於莫斯科簽署 SALT I 條約兩項文件，包括限制戰略攻擊武器協定與反導條約，該條約規定雙方於 2 處基地各部署 100 枚飛彈，禁止部署全國防禦系統，無妨礙查證，以及設立常設諮詢委員會。
1974.7.3	美俄簽署協定同意將 2 處基地 200 枚飛彈減為 1 處基地 100 枚飛彈。
1978.11.1	美俄同意雷達使用與所謂飛彈防禦模式試驗 (tested in an ABM mode)規定，禁止攔截戰略飛彈。
1983.3.23	美國總統雷根提出戰略防禦倡議(SDI)或星戰計劃，雷根希望在不違背反導條約義務下，研發飛彈防禦系統，確保和平。
1985.10.11	雷根總統接受所謂反導條約廣義解釋，認為除了部署外，太空或機動飛彈防禦系統的研發與試驗均不違約。
1986.10.11-12	美國總統雷根與蘇聯共黨總書記戈巴契夫同意裁減大量戰略核攻擊武器，戈巴契夫甚至提出禁止試驗太空飛彈防禦系統。
1991.1.29	美國總統布希宣布星戰計劃將從防禦大規模飛彈攻擊，改為防禦有限飛彈攻擊。
1993.11.3	美國總統柯林頓不支持太空防禦系統，但支持研發有限飛彈防禦，以及支持研發與部署防禦中短程飛彈的戰區飛彈防禦(TMD)。
1993.11.29	美國提出 TMD 部署綱要，認為攔截速度不超過每秒 5 公里或射程 3,500 公里以下飛彈的 TMD 不違背反導條約。
1995.5.9-10	美國總統柯林頓與俄國總統葉爾辛於莫斯科達成協議，如果不對戰略核武造成實際威脅，雙方均可部署 TMD。
1995.11.7	美俄同意界定 TMD/ABM，不得攔截速度超過每秒 5 公里或射程 3,500 公里以上的飛彈，攔截速度每秒 3 公里或以下的飛彈不違約(高層與低層 TMD)。
1996.3.6	柯林頓總統重新排定飛彈防禦順序，強調優先研發低層 TMD，同時提出 3+3 全國飛彈防禦計劃(NMD)，即未來 3 年研發基本 NMD，再決定是否需要部署，若有需要再於未來 3 年完成部署。
1999.1	柯林頓總統要求葉爾辛總統修改反導條約，以利美國部署有限 NMD，防禦潛在核武擴散國家的威脅。
1999.7.23	柯林頓總統簽署 1999 飛彈防禦法，美國正式走向部署飛彈防禦之路。
2000.9.6	柯林頓總統宣布將飛彈防禦問題留待下任總統決定。
2001.5.1	美國總統布希在國防大學宣布美國將跨越反導條約的束縛。
2001.11.13-15	美國總統布希與俄國總統普亭於華盛頓同意削減戰略武器，但未對修改反導條約問題達成協議。
2001.12.13	布希總統通知俄國政府美國將退出反導條約，普亭總統對此未做強烈抗議。

資料來源：<http://www.fas.org/nuke/control/abmt/chron.htm>。

## 四、九一一後中共積極處理國際變局

鄭專員偉靜主稿

■ 中共提供緬甸、越南、蒙古等國各項援助以鞏固周邊國家關係。

■ 中共調解印巴衝突，朱鎔基訪問孟加拉、印度，凸顯在

南亞的影響力。

■ 中共除拉攏俄羅斯外，並與美日維持穩定關係，對日本派兵海外、竊聽器事件持低調的態度，謹慎因應。

■ 中共積極參與反恐活動與阿富汗重建工作。

中共在美國反恐戰爭行動中並未提供實質的協助，因此也無所斬獲(信報, 2001.11.30)。然而 911 後中共必須面對包括推動世界格局多極化可能受阻、大國關係重組、周邊安全面臨挑戰等問題。為因應國際變局，中共藉出訪與邀進的機會鞏固與周邊國家的關係。中共除調解印巴危機外，朱鎔基於 2002 年 1 月中旬訪問印度、孟加拉，凸顯中共在南亞的影響力。此外，中共積極參與反恐活動與阿富汗的重建工作。在大國關係方面，中共除盡力拉攏俄羅斯外，並與美日維持穩定關係，對日本派兵海外、竊聽器事件持低調的態度，謹慎因應。

## (一) 中共鞏固周邊環境

### ◆ 越共中央總書記隆德孟訪問中國大陸

繼 2001 年 4 月胡錦濤出席越共「九大」、9 月李鵬前往越南訪問後，越共中央總書記隆德孟於 11 月 30 日至 12 月 4 日應邀前往中國大陸訪問。此次中共提供越南 4,050 萬美元借款開發銅礦，並提供 360 萬美元的援助，可見中共拉攏越南的積極(South China Morning Post, 2001.12.4)。江澤民計劃於 2002 年 2 月 27 日訪問越南。

### ◆ 江澤民訪問緬甸

江澤民於 2001 年 12 月 12 日赴緬甸訪問，是自 1985 年以來中共國家元首首次出訪緬甸。由於印度外長辛格 2001 年 2 月訪問緬甸，江澤民此行也有鞏固與緬甸的關係以減弱印度影響力的意義。目前中國大陸為緬甸的第三大貿易夥伴，僅次於新加坡、泰國(Washington Post, 2001.12.12)。江澤民此行簽署 7 項合作協議，並提供緬甸 1 億美元的援助和投資。此外，中共「國務院秘書長」王忠禹亦於 2002 年 1 月 21 日訪問緬甸。

### ◆ 蒙古總理訪問大陸

蒙古總理恩赫巴亞爾於 2002 年 1 月 7 日至 12 日訪問中國大陸，此行除與江澤民、李鵬、朱鎔基會談外，並參訪深圳、內蒙古自治區等，雙方並簽署經濟技術合作協定。中共是蒙古第一大貿易國和投資國(新華社, 2002.1.7)，此次中共提供蒙古 5,000 萬人民幣無償援助，另給予值 3,600 萬人民幣的石油。

#### ◆ 中共強化與俄羅斯及中亞各國關係

911 後，俄羅斯向美國傾斜。為加強與俄關係，除胡錦濤於 2001 年 10 月訪問俄羅斯外，熊光楷於 11 月 23 日至 27 日與俄羅斯第一副總參謀長巴盧耶夫斯基進行戰略磋商，中共「副外長」王光亞則於 12 月 17 日與俄羅斯外長馬梅多夫會談。911 後，美國勢力深入中亞，「上海合作組織」面臨被架空的危機。中共透過各種外交管道加強與「上海合作組織」各國的關係，除於 2002 年 1 月 7 日在北京召開首次外長會議外，中共「國務委員」司馬義·艾買提於 2002 年 1 月 13 日出訪中亞 5 國(哈薩克、塔吉克、烏茲別克、吉爾吉斯、土庫曼)，慶祝中共與中亞 5 國建交 10 週年。據華爾街日報報導，近來中共提供近 50 萬美元的防彈背心、夜視鏡和通訊設備給吉爾吉斯的警察機關(本會資料)。

## (二) 中共凸顯在南亞地區的影響力

#### ◆ 巴基斯坦總統兩度訪問中國大陸

巴國總統穆夏拉夫於 2001 年 12 月 20 日至 23 日訪問中國大陸，中共表示將允諾提供巴國各項協助，中共並表示已告知華府，其必須在經濟上援助巴國，以免巴國因回教激進分子而導致政局不安(中國時報, 2001.12.19, p.11)。穆夏拉夫此行與中共簽署經濟合作及貸款等 7 項協定。穆夏拉夫於 2002 年 1 月 3 日前往尼泊爾參加南亞領袖高峰會前再度前往北京，與中共總理朱鎔基會商當前的印巴邊境緊張關係(中國時報, 2002.1.2, p.11)。金融時報指出，穆夏拉夫 1 月 12 日宣布打擊跨邊界恐怖主義(包括在巴國境內的聖戰游擊隊)是受到朱鎔基的影響(本會資料)。此外，據巴國英文「新聞報」報導，中共在 2001 年 12 月間提供包括未組裝新式戰鬥機的所有零件和相關武器給巴國。此等新式戰鬥機可能是 F7—MG 式戰鬥機和新式

的 Super—7 戰鬥機，可組成數個飛行中隊，使巴基斯坦和印度間的戰鬥機比例提昇至 1:2 間(中央社, 2002.1.9)。嗣後巴國政府已否認上述消息。

#### ◆ 中共積極調解印巴危機

唐家璇於 2001 年 12 月 31 日先後與巴國外長薩塔爾和印度外長辛格通電話，就當前印巴關係和南亞形勢交換意見。唐家璇表示，希望印巴關係的危機能儘快得到緩解，維護南亞地區的和平與穩定對於阿富汗問題政治解決進程的順利推進至關重要(新華社, 2001.12.31)。唐家璇於 2002 年 1 月 3 日與美國務卿鮑爾通電話，唐家璇表示，「中」方一直在做印巴雙方的工作，敦促雙方採取措施，避免局勢進一步惡化(新華社, 2002.1.3)。

#### ◆ 朱鎔基訪問孟加拉、印度

中共總理朱鎔基於 2002 年 1 月 11 日至 18 日訪問孟加拉、印度，由於印巴情勢緊張，朱鎔基的訪問時機令外界好奇中共在幕後扮演的角色。惟北京強調朱鎔基此行旨在促進貿易，而非解決南亞地區的緊張情勢(中央社, 2002.1.2)。朱鎔基在接受印度「斯坦時報」訪問時也表示，他這次前往印度訪問的商談主題，主要是希望印度不要以反傾銷關稅，抵制來自中國大陸的多種商品(中國時報, 2002.1.14)。朱鎔基此行率領 120 人代表團前往訪問，隨同前往的主要是中共主管經貿事務的官員(中國時報, 2002.1.12)。

在訪問孟加拉期間，孟加拉政府向中共要求代訓更多陸軍軍官和購買更多中共武器，以應付本區域危機。朱鎔基與孟加拉總理吉亞會談，並在隨後簽署多項協議備忘錄，包括長達 5 年的科學和技術合作協議書備忘錄，3 年的文化合作協議等(中國時報, 2002.1.12)。此外，中共已援建孟加拉 5 座橋樑，這次又決定援建第 6 座橋樑(新華社, 2002.1.18)。在訪問印度期間，朱鎔基與印度總統納拉亞南、總理瓦巴依、外長辛格等會談。朱鎔基和瓦巴依對外宣布，兩國邁入相互諒解新時代，雙方將設法擱置邊界問題，致力改善關係(中國時報, 2001.1.16)。「中」印雙方並簽署關於外太空和平用途、科技專家交流等 6 個協議。此外，朱鎔基在會見印度領導人時表示關注印巴緊張局勢，並對印度國會遭恐怖襲擊表示

同情。印度媒體十分注意朱鎔基對印度國會遭受恐怖襲擊所表達的同情態度，認為這反映中共在印巴對峙情勢中保持平衡，並未向巴基斯坦方面傾斜(香港中通社, 2001.1.15)。對於中共日前出售戰機巴國，印度國防部長費南德斯表示，中共與巴國一直有軍事合作關係，這不是中共第一次提供巴國軍事裝備，印度並不想對此賦予太多意義(中國時報, 2001.1.16)。

### (三) 中共力求穩定與美日關係

#### ◆ 中共力求與美關係穩定

美國超強地位於對阿戰爭後進一步鞏固，對於美國單方面退出反飛彈條約，北京反應低調，僅重申一貫立場，表示一如暨往維護軍控及全球戰略穩定與平衡(中國時報, 2001.12.14)。中共這種和緩的反應，可能是因為沒有多少可抵制美國的籌碼(中國時報, 2001.12.15, p.11)。此外，華盛頓郵報及倫敦金融時報同時報導，中共在去(2001)年 10 月發現美國承製、預定作為江澤民公務座機的波音 767 噴射機上有 27 具竊聽器。據報導，江澤民知悉後大發雷霆(聯合報, 2002.1.20, p.5)。專機上發現竊聽器的時機極為敏感，因為美國總統布希將在 2 月 21 日前往中國大陸訪問。中共僅表示，此事不會對「中」美關係造成任何影響(中國時報, 2001.1.23, p.11)。分析家認為，中共領導階層希望淡化這件事情，由於「中」美關係好不容易走出撞機事件的低潮，北京不希望這個問題再製造新的緊張(中央社, 2002.1.20)。

#### ◆ 「中」日關係由緊趨緩

去年一年來「中」日關係因歷史教科書等問題陷於緊張狀態，日本同意李前總統前去就醫，及小泉純一郎以首相身分參拜靖國神社，使雙方關係進一步下滑。小泉於 2001 年 10 月 8 日前往北京訪問，除欲修補「中」日關係外，並向中共解釋日本準備派遣自衛隊協助美國對阿富汗作戰，謀求中共理解。中共僅表示，希望日本謹慎從事，並強調要「以史為鑑、面向未來」。中共並計劃 2002 年邀請日本天皇或皇太子前往中國大陸訪問(South China Morning Post, 2001.11.16)。此外，爭議已久的「中」日貿易戰，於 2001 年 12 月劃下句點，日本決定取消對大陸洋葱、香菇、蘭草席的進口限制，大陸也撤銷對日本進口商品的報復措施(工商時報,



## (四) 中共積極參與反恐活動與阿富汗重建工作

### ◆ 中共積極參與反恐活動

唐家璇 2001 年 11 月 10 日至 16 日出席聯大會議、安理會反恐外長會議及阿富汗問題「6+2」外長會議，除親自遞交中共「制止恐怖主義爆炸的國際公約」的加入書，並簽署「制止向恐怖主義提供資助的國際公約」(新華網, 90.11.8)。此外，中共與美、俄進行反恐工作會談，與「上海合作組織」建立反恐機構，打擊地區性恐怖主義，並與印度成立反恐對話機制。

### ◆ 中共積極參與阿富汗重建工作

美阿戰爭期間，為妥善照顧阿富汗難民，中共曾向聯合國難民署緊急救援計畫提供價值 100 萬人民幣的物資。戰後對於阿富汗臨時政府的組成，中共未能發揮影響力。惟當前阿富汗人道救援和重建是國際社會關注焦點，中共在阿富汗臨時政府成立之際，提供 3,000 萬人民幣的物資援助，並於 2002 年 1 月 21 日在東京召開的援助阿富汗戰後重建工作會議中捐助 1 億美元，美國、日本和歐盟允諾援阿款項合計約 20 億美元(聯合報, 2002.1.22, p.11)。此外，阿富汗臨時政府主席卡爾扎依於 1 月 23 日至 24 日訪問中國大陸。

## 911 後北京之周邊外交

日期	活動	動向
2001.11.30	<b>越南</b> ：越共中央總書記隆德孟訪問中國大陸，「中」越雙方發表聯合聲明，表明雙方將繼續遵循 1999 年確定的「長期穩定、面向未來、睦鄰友好、全面合作」16 字方針。此次中共提供越南 4,050 萬美元借款開發銅礦，並提供 360 萬美元的援助，可見中共拉攏越南的積極(South China Morning Post, 2001.12.4)。	
2001.12.12	<b>緬甸</b> ：江澤民訪問緬甸，此行與緬甸「國家和平與發展委員會」主席丹瑞、副主席貌埃、第一秘書欽紐等會談。「中」緬雙方簽署 7 項合作協議，中共並提供緬甸 1 億美元的援助和投資。	
2001.12.20	<b>巴基斯坦</b> ：總統穆夏拉夫訪問中國大陸，中共表示將允諾提供巴國各項協助，中共並已告知華府，其必須在經濟上援助巴國，以免巴國因回教激進分子而導致政局不安(中國時報, 2001.12.19, p.11)。穆夏拉夫此行與中共簽署經濟合作及貸款等 7 項協定。	
2002.1.3	<b>巴基斯坦</b> ：總統穆夏拉夫二度訪問中國大陸，穆夏拉夫在前往尼泊爾參加南亞領袖高峰會前再度前往北京，與中共總理朱鎔基會商當前的印巴邊境緊張關係(中國時報, 2002.1.2, p.11)。	

2002.1.7	<b>蒙古</b> ：總理恩赫巴亞爾訪問大陸，雙方簽署經濟技術合作協定，中共並提供蒙古 5,000 萬人民幣無償援助，另給予值 3,600 萬人民幣的石油(外蒙「烏蘭巴托電臺」，2002.1.14)。
2002.1.7	<b>「上海合作組織」</b> ：於北京召開首次外長會議，目的在加強同盟關係，會中主要討論阿富汗局勢、國際反恐鬥爭等問題，會議通過建立聯合反恐怖主義機構，共同解決該地區的民族和宗教衝突問題。
2002.1.11	<b>孟加拉、印度</b> ：朱鎔基訪問孟加拉、印度，此行與孟加拉總理吉亞會談，並在隨後簽署多項協議書備忘錄(中國時報，2002.1.12)。在訪問印度期間，朱鎔基與印度總統納拉亞南、總理瓦巴依、外長辛格等會談。朱鎔基和瓦巴依對外宣布，兩國邁入相互諒解新時代，雙方將設法擱置邊界問題，致力改善關係(中國時報，2001.1.16)。「中」印雙方除同意建立反恐對話機制外，並簽署關於外太空和平用途、科技專家交流等 6 個協議。
2002.1.13	<b>中亞 5 國</b> ：中共「國務委員」司馬義艾買提訪問哈薩克、塔吉克、烏茲別克、吉爾吉斯、土庫曼，參加中共與中亞 5 國建交 10 週年慶祝活動。
2002.1.21	<b>阿富汗</b> ：中共在東京召開的援助阿富汗戰後重建工作會議同意捐助 1 億美元，美國、日本和歐盟允諾援阿款項合計約 20 億美元(聯合報，2002.1.22，p.11)。
2002.1.21	<b>緬甸</b> ：中共「國務院秘書長」王忠禹訪問緬甸，此行與緬甸高層會晤(加拿大廣播，2002.1.21)。
2002.2.27	<b>越南</b> ：江澤民預訂訪問越南，雙方將擴大貿易與投資，進一步加強關係(日本廣播電臺，2002.1.18)。

行政院大陸委員會(民國 91 年 1 月 23 日)

## 五、大陸當局無法阻扼愛滋病迅速蔓延趨勢

銘傳大學許助理教授志嘉主稿

- 去年愛滋病案例比前 1 年成長 67%。
- 愛滋病毒感染率從 1995 年的 0.4%，上升至 2000 年的 4.98%。
- 愛滋病患者，15-49 歲青壯年佔 93.9%，男女比例 4.6：1。
- 愛滋病帶來的經濟損失至少 4,000-5,000 億元人民幣。
- 愛滋病感染三大途徑：靜脈毒品注射 68.7%，性接觸 6.9%，血液感染 7%。
- 中央下發遏制愛滋病行動計劃，每年撥款 1 億防治愛滋病，國債安排 9 億 5 千萬興建捐血站。

### (一) 愛滋病患快速增加

有「世紀黑死病」之稱的愛滋病正在大陸各地迅速蔓延，根據大陸官方公開承認的資料顯示，全大陸目前感染愛滋病的人數約 60 萬人，但「衛生部愛滋病預防與控制中心主任」沈潔坦承，如果控制不

力，到 2010 年，大陸愛滋病患將超過 1,000 萬人（南方周末，2001.11.30）。

官方承認的資料已顯示，大陸愛滋病已非常快速地在各地蔓延，自 1995 年以來，大陸感染愛滋病的人數就呈現快速上升情勢，愛滋病毒平均感染率從 1995 年的 0.04%，快速上升到 2000 年的 4.98%（人民網，2001.8.23）。去（2001）年愛滋病案例更比前 1 年成長了 67%（Elisabeth Rosenthal，*“With Ignorance as the Fuel, AIDS Speeds Across China”*，The New York Times，2001.12.30）。

愛滋病患者從年齡構成來看，以青壯年（15-49 歲）為主，佔 93.9%，性別方面則以男性為主，男女比例約為 4.6：1，疫情更已擴及全大陸 31 個省、自治區、直轄市（科技日報，2001.11.5）。

愛滋病快速蔓延，已影響大陸的安全與穩定，並帶來龐大的經濟損失，大陸專家推算，僅以官方認定的 60 萬感染者計算，其治療、不能工作、勞動力和生產力等因素，將給大陸帶來 4,000-5,000 億人民幣的損失（南方周末，2001.11.30）。

「衛生部副部長」殷大奎表示，大陸愛滋病傳播的三種主要途徑是吸毒、性接觸及血液感染，靜脈注射毒品等因吸毒感染者佔 68.7%，性接觸佔 6.9%，經由輸血或血液製品感染愛滋病的佔 7%（環球時報，2001.11.6，22 版）。

## （二）民眾無知疫情擴散

造成大陸愛滋病情快速擴散的最主要原因之一是，大陸民眾對愛滋病了解的嚴重不足，「國家家庭計劃委員會」的一項調查報告指出，20%受訪者從來沒有聽過愛滋病；只有 50%的受訪者知道，愛滋病會經由性行為感染；低於 50%的人知道保險套可以防止感染愛滋病（Rosenthal，*“AIDS Speeds Across China”*）。

毒品注射者、性工作者及賣血者等愛滋病高危險群，對於愛滋病的了解相當不足，以出現多個「愛滋村」而聞名的河南省上蔡縣為例，一項針對該縣的調查顯示，40%的縣民竟然不知道愛滋病可以預防；一項針對上海 63 名性工作者的調查也發現，僅 18 人聽過愛滋病，只有 2 人知道愛滋病是如何傳播的（Rosenthal，*“AIDS Speeds Across China”*）。

雖然吸毒者仍是最主要感染源，但性接觸傳播愛滋病的速度也愈來愈快。妓女雖然是重要的感染源，但人民大學性社會學研究所教授潘綏銘指出，男性廠長、經理、老闆們才是大陸傳播愛滋病的主要「橋樑人群」，因為這些人嫖妓比率是一般城市體力勞動者的 10 倍，是農村體力勞動者的 22 倍，他們對於愛滋病的輕忽，使他們扮演傳播愛滋病的重要角色（青年時訊，2001.11.2）。

### （三）官方防治工作遲緩

除了對愛滋病的無知之外，地方政府財政無法配合，及大陸社會的保守及過度重面子，也使得愛滋病更不易防範。

大陸當局今年起在各地方診所推動愛滋病防治教育，雖獲得各地方政府的支持，但只有 3 分之 1 的地方政府有財源可以支應這項計劃。即使有些公司開始進行愛滋病宣傳，但在保守的風氣下，許多宣傳看板都被移走。再加上民眾對性的保守看法，使用保險套的比率也相當低（Rosenthal, "AIDS Speeds Across China"）。

大陸當局對愛滋病防範工作推動的遲緩，也是大陸愛滋病快速擴散的原因之一。1985 年大陸首次發現愛滋病例，但直到去年，大陸才坦承愛滋疫情嚴重，「國務院辦公廳」才下發「中國遏制與防治愛滋病行動計劃（2001-2005）」，預計每年由中央財政撥款 1 億元，用於愛滋病防治工作，並從「國」債中安排 9 億 5 千萬元人民幣，支援興建捐血站，以防止愛滋病快速上升的趨勢，希望將愛滋病患到 2010 年的感染者控制在 150 萬人以內（人民網，2001.8.23）。

官方忽視和疏於宣導，民眾對愛滋病情的無知，使得愛滋病近幾年來在大陸呈現倍數成長，雖然大陸當局已擬訂計劃，防止愛滋病擴散，但值得注意的是，愛滋病有相當長的潛伏期，這些年的疏於宣導，愛滋病毒是否早已悄悄擴散，是值得進一步觀察的問題，也威脅著大陸社會穩定，更考驗著大陸當局。

## 六、中共進行地方省（市、區）委改組

- 中共本次省委換屆強調降低平均年齡、提高學歷，及幹部易地調動。
- 已完成省委換屆的 14 省，僅西藏、河南、山西、湖南、河北、雲南的常委，平均年齡低於中共中央不超過 55 歲的原則規定。
- 負責查辦案件的「紀委」書記多新從外地來者，意在減低人情牽扯；並加「省委副書記」銜，提升位階，以利辦案。
- 新任省委具大專學歷者約占一半；女性仍為點綴。
- 民族自治區新任書記均為漢人，可見大權仍在於漢人黨官。

從去（2001）年 9 月到同年年底，中共 31 個省（市、自治區）委員會（以下簡稱省委）中的 14 個，通過召開代表大會的形式，完成改組（中共習稱為「換屆」）。其餘 17 個，也將在今年中共第十六次全國代表大會舉行之前，以新替舊完畢。

中共本次省委換屆，強調降低平均年齡，及幹部易地調動（中共習稱「交流」），和提高學歷。人事安排上則仿中共中央選取部分省級負責人為政治局委員方式，挑若干市、地級首要，進入省委常委委員（習稱「常委」）班子。

新產生的 14 個省委，年齡結構各不相同。其「常委班子」（有如省的「政治局」，即決策機關）的平均年齡，可能多逾中共中央「一般不超過 55 歲」的原則性規定，因而 14 省中只有西藏（54）、河南（52.7）、山西（52.7）、湖南（53.62）、河北（54）、雲南（54）公布，其餘 8 省，或以省委全體委員加候補委員的平均年齡取代，或只公布省委書記年齡，甚至完全不提這個項目。

這次省委改組強調「搞五湖四海」，14 個省委書記僅湖南 1 名是

本省籍人士，常委由外地調入者也佔很大比例，特別是負責查辦各種黨內案件的「紀律委員會」（簡稱「紀委」）書記，以新從外地來者為多，用意似在減低人情牽扯。紀委書記都新加「省委副書記」銜，以示提升位階，利於辦案。

各省委成員的知識結構，具大專學歷者約佔一半，少數有「研究生」學歷，具博士、碩士學位者極少，還有一部分高中以下程度者。女性仍屬點綴，在常委、委員中佔 10 分之 1 左右，至多充當副書記，沒有任「第一把手」的。

在新換屆的 3 個「民族自治區」黨委中，書記全是漢人，無一是所謂「主體民族」人士。黨委成員「主體民族」也屬於少數，如西藏區委中，藏人只佔 46%；廣西區委 6 名副書記，壯人只有 2 名；新疆區委本應以維吾爾族為主體，但其中維族連同哈薩克等少數民族在內，只佔 41.8%，6 名副書記維族只佔 2 人。可見大權仍在漢人黨官手上。

中共中央硬性規定，新省委中必須有 45 歲以下幹部 1 人，這一命令得到貫徹，各省委都做了如此配備。這名相對年輕的幹部，有如胡錦濤在中共中央，今後或是重點培養對象。

原來堅持的「黨、政一把手分人出任」的原則，這次在省一級仍然維持，但在地市一級被打破。廣西桂林市由同一人任市委書記、市長兩職，且為區黨委常委之一，可見凡事皆有例外。

## 貳、兩岸關係

### 一、政府宣布我國護照加註「臺灣」後中共的部

## 分反應

粟研究員明德主稿

■ 我政府於 1 月 13 日宣布，我國護照封面將加註「臺灣」。中共於 15 日才由「中央臺辦、國務院臺辦新聞發言人」做出正式反應。

■ 大陸方面對此一事件態度謹慎，由涉臺研究人員出面指責。

我政府於上(1)月 13 日宣布，我國護照封面將加註「臺灣」。中共方面經 14 日 1 天研究，於 15 日才由中共「中央臺辦、國務院臺辦新聞發言人」做出正式反應。其用字及語氣，遠不及對李前總統訪美、宣示「兩岸是特殊的國與國關係」時強烈，僅將此「定性」為「漸進式的臺獨活動之一」，結論是「只會加劇兩岸關係緊張，必將自食惡果」，並未擺出立時兵戎相見的態勢。

人民日報及新華社，迄未以「特約評論員」之類名義，大張撻伐，顯然有所克制。香港大公報、文匯報等幾種中共掌控的主要平面傳媒，一個多星期以來也只以「小打小鬧」格式處理，火力不猛。反倒是經由大陸的臺灣研究人士出面批責，成了反應的主流。

大陸涉臺研究的幾個指標性人員，對於這件事各有判斷。徐博東認為：「這是臺灣當局有計劃、有目的、有步驟推行『臺獨』理念的重要一環，絕不是一個孤立事件」；辛旗稱：「臺灣領導人上臺後，一刻也沒有放鬆推行『臺獨』分裂主張，企圖積小變為大變，積量變為質變，從而累積和強化分裂力量，為最終的臺灣獨立作鋪墊」；李家泉則說：「這是搞『臺獨』的內化、深化和使臺灣國家化」。但他們的恫嚇言辭多不甚強烈：「這樣發展下去，會離和平越來越遠，對兩岸關係、對臺灣百姓都不會有好處」（辛旗）；「他視大陸和平誠意為軟弱，得寸進尺，令人忍無可忍」（李家泉）。這些都屬於個人情緒性的言辭，並不具權威性。