

壹、大陸情勢

一、大陸新聞拾零

栗研究員明德主稿

◆ 中共「社科院」下的「民主問題研究中心」又開始活動

中國「社會科學院」之下的「民主問題研究中心」在沈靜多時後又開始活動，最近推出研究文集「關於民主理論」，這一跡象被外國學者視為「中共『十六大』上推動較廣泛的政治改革的前奏」(自由亞洲廣播電臺，2001.12.8)。

◆ 大陸每年約有 1 百萬人試圖自殺

大陸每年約有 1 百萬人試圖自殺，其中 25 萬人死亡。大陸的青少年自殺率持續上升，自殺者年齡越來越小。自殺是 15 到 35 歲年輕人的第一死因。大陸的女性自殺率全球最高(自由亞洲廣播電臺，2001.12.5)。

◆ 浙江義烏市大陳鎮外來務工者當選鎮「人大」代表

浙江義烏市大陳鎮今年選舉的「人大」代表中，有 7 名外來務工者當選鎮「人大代表」，這是浙江省首批從外來務工人員中直接選舉產生的鄉鎮「人大代表」(自由亞洲廣播電臺，2001.12.27)。

◆ 清華大學師生公開連署網路抗議信給江澤民

大陸清華大學的校園網路上，2001 年 12 月 21 日出現了 1 封給江澤民的公開信，由於是週末，星期六和星期日倖存了兩天，週一上午被網管刪除。這封信在兩天中，共有 74 名師生連署表示贊同。信的內容主要是抗議「鳳凰衛視」等 5 家境外電視節目從校園閉路頻道中消失(大參考總第 1426 期，2001.12.26)。

◆ 大陸成立第一家「人才銀行」

大陸成立第一家「人才銀行」：「天津北方人才港股份有限公司」。該公司政府股佔 27.4 %，其餘股份分屬 18 家企業。公司「主要為急需人才而資金有困難的「國有」企業引進、使用、儲備高級人才提供資金、管理等援助，為高校在校研究生與企業之間溝通渠道；為高級人才創辦企業提供個人信用和企業貸款擔保；為用人單位獵取、培養急

需的各類高級人才」(中新社，天津，2001.12.20)。

◆ **大陸中小企業佔企業總數的 99% 以上**

目前大陸中小企業已超過 8 百萬家，佔企業總數的 99 % 以上。中小企業的工業產值佔大陸工業總產值 60 % ，出口值佔總出口值的 60 % ，並提供了城鎮就業機會的 75 % 。但中小企業在獲得資金、技術、人才和信息方面困難很大，在市場競爭中處於弱勢地位(中新社，2001.12.24)。

◆ **「天津大學」的「鄧小平理論研究會」成為該校最大的學生社團**

「天津大學」學生的「鄧小平理論研究會」，於 5 年前成立，現在成了該校最大的學生社團，有 12 個分會，373 個學習小組，會員 8 千 3 百 40 多名，佔全校學生 70.9 % 。5 年中其會員有 1 千 7 百多人參加了中共黨組織，2 千多名被保送或考取了研究生(新華社，天津，2001.12.2)。

◆ **湖南原隸黨政機關的「非法人」事業單位重新登記為「法人」**

湖南省 2001 年 12 月 5 日起，所有原隸黨政機關的「非法人」的事業單位，要向原登記機關辦理「非法人」註銷，重新登記為「法人」，以體現政府單位與事業單位分開的事實，及界定黨政機構與事業單位間的權責範圍(湖南人民廣播電臺，2001.12.6)。

◆ **新疆烏魯木齊市下令清理街、路、巷、樓、商店名稱**

新疆烏魯木齊市下令清理街、路、巷、樓、商店名稱，凡直接使用外國地名、人名的一概清除，如帶「皇」字、「朝」字的舞廳、酒店，叫「天安門」、「天安名門」的「小區」，「巴黎路」、「柏林路」等路名，都被判為「有損首都象徵」、「涉及崇洋媚外」、「封建迷信」、「格調低俗」、「名不副實」、「有損民族尊嚴」，限期 7 個月內清理完畢，改變用名(新疆人民廣播電臺，2001.12.16)。

◆ **世界各國 2 百多個政黨派團訪問大陸**

2001 年有 1 百多個國家的 2 百多個政黨派團訪問大陸，中共領導人會見了其中 1 百多個團。2001 年中共黨的對外交往，注重同外國黨進行治黨、治國經驗的交流和探討。現在中共黨與 1 百 40 多國的 4 百多個不同類型的政黨保持聯繫、交往，與西方發達國家、特別是與西歐政黨的交往空前活躍(中央人民廣播電臺，2001.12.18)。

◆ 復旦大學經濟學家狀告中共「財政部」

復旦大學經濟學家因中共「財政部」禁止國債回購，向北京中級法院狀告「財政部」侵權。法院表示要研究，在 7 天之內決定是否受理該案（自由亞洲廣播電臺，2001.12.9）。

◆ 新疆和闐「國有」紡織廠下崗工人舉行示威

新疆和闐市 1 家「國有」紡織廠的 1 百多名下崗工人因擔心生活無助，在市政府辦公大樓前舉行示威。該工廠職工 80 % 為維吾爾族人，因此示威者也大多是維族人。示威工人在當地政府官員出面勸說，並承諾按時發放下崗生活費後，才慢慢散去，這次示威平和落幕，未發生任何暴動（大參考總第 1426 期，2001.12.26）。

◆ 新疆羅布泊將開發為鉀肥生產基地

中共將長期用作核試爆處的新疆羅布泊，開發為鉀肥生產基地。該地探明鉀鹽儲量 1.74 億噸，已在該地建 1 年產 20 萬噸的硫酸鉀廠，3 年內擴建成年產 50 萬噸的產能。大陸鉀肥長期依賴進口，鉀肥年需要量逾 450 萬噸，自產不到 40 萬噸（新疆人民廣播電臺，2001.12.20）。

◆ 上海對外國來貨全部實行封閉式集中管理

上海市對外國來貨，全部實行封閉式集中管理，該市在虹橋建一大監管倉儲區，所有外國來貨集中在這裡面報關、查驗。倉儲區由電子監控，電腦聯網，由武警守衛（上海廣播電臺，2001.12.19）。

◆ 臺資首次在大陸開設五星級大飯店

臺資首次在大陸開設五星級大飯店。該店設在廣東虎門，日前已通過中共「國家旅遊局」評審（中央人民廣播電臺，2001.12.3）。

◆ 廣東省 GDP 首次破 1 萬億人民幣

廣東省 2001 年 GDP 將首次破 1 萬億人民幣。廣州與深圳兩市是拉動該省成長的主力。2001 年前 11 個月，廣州、深圳 GDP 分別比前一年增長 12.6 %、12.7 %，居大陸所有大城市前列（廣東廣播電臺，2001.12.12）。

◆ 中共官方公布的債務總額低於國際上通用的危險警戒線

中共官方公布的債務總額，只有 GDP 的 15 %，低於國際上通用的 20 % 危險警戒線。但大陸經濟學家指出，如果把國家銀行呆帳、沒有

著落的退休金、鉅額失業救濟金和其它社會安全保障資金缺口計算在內，中國（共）債務總水平已相當 GDP 的 70 %。如果不採取有效措施，中國（大陸）經濟很可能流入日本那種惡性循環（法國廣播電臺，2001.12.20）。

◆ **世銀：大陸未來 10 年至少要創造 1 億個新工作機會**

世界銀行發表研究報告說，中國（大陸）未來 10 年，至少要創造 1 億個新工作機會，才能滿足快速增長的就業需求。鑒於面臨嚴峻的就業問題，中共必須保留非高科技的勞動密集型產業。摩根斯坦利銀行的另一研究報告認為，中共加入 WTO 後的 5 年中，將迫使另外的 4 千萬人失業，與此同時，大陸農村至少有 1 億人離開土地，從事非農業工作，其中大部分湧進城市（美國之音，2001.12.19）。

◆ **「漢語托福」考試在大陸「入世」後考生大幅增加**

中共為外國人舉辦的「漢語托福」考試（代號 HSK），在大陸「入世」後，考生大幅增加。最近一次僅北京一地便到考 5 千人，另有 16 個城市也在舉行考試。這一考試從 1990 年開始舉辦，目前已有來自 1 百多個國家的 40 多萬人在大陸參加了考試。中共還在大陸以外的 24 個國家設有 HSK 考試（新華社，2001.12.16）。

◆ **「中國有線電視網」大規模購併各省市地方政府有線電視公司**

中共「廣播電影電視總局」屬下的「中國有線電視網」（CNN）正在大規模收購兼併大陸各省市地方政府佔有的有線電視公司，以形成一個至少有 3 千多萬用戶的極大型的有線電視聯合體。「人民銀行」已允給予 4 百億人民幣支持。該聯合體要在外來競爭者進入之前，控制大陸 1/3 的有線電視市場（BBC，2001.12.4）。

◆ **江蘇無錫興建大陸規模最大的「生命科技園」**

中共選在江蘇無錫興建「中國一流、國際標準」的「生命科技園」。該園面積 9 平方公里，計劃投資 2 百多億人民幣，建期 8 至 10 年，以生態、生命、生物為核心，在大陸是規模最大、功能最全、設施最優的「藥谷」（中新社，南京，2001.12.19）。

◆ **大陸近 4 千人參加聯合國「國際公務員預選考試」**

大陸 2001 年有近 4 千人參加聯合國的「國際公務員預選考試」，

有 176 人入選，其中重慶市有 3 人上榜，這些人今 (2002) 年 2 月還要參加「聯合國國家競爭考試」，平均 22 人有 1 人可到聯合國任職 (重慶人民廣播電臺，2001.12.26)。

◆ 福建女性以結婚為由申請進入日本者漸多

2001 年 9 月以來，福建省的女性以與日本男人結婚為由，申請進入日本者上升到前一年同期的兩倍以上，引起東京境管局的懷疑。經調查，很多是假結婚，東京境管局遂將已批准入境的 4 百多份申請撤消 (日本廣播電臺，2001.12.26)。

◆ 上海交響樂團將出訪世界 1 百大城市

上海交響樂團 2001 年計劃帶「中國作品專場」，出訪世界 1 百大城市 (上海廣播電臺，2001.12.24)。

◆ 中共當局推出一系列移民西藏優惠政策

中共政府推出一系列移民西藏的優惠政策，以吸引漢人進藏，俾減低西藏的藏族人口比例。佔藏族人口 80 % 的農牧民的生活水準，已因此與外來人員越差越大。這些政策使藏人無法選擇自身的發展道路，也無法保存精神信仰 (英國國際先驅論壇報，2001.12.4)。

二、中共民主改革倡議增溫

葉專員非比主稿

- 「社科院」首度出版有關民主之書籍，其下之「民主問題研究中心」重新活躍。
- 黨內民主呼聲升高，中央黨校教授王貴秀呼籲推動競選制，擴大「人大」直選範圍。
- 中共視吸納私營企業主入黨為重大「政改」步驟。「社科院」報告凸顯中產階級成為主流社會階層，中央黨校首度為私營企業主舉辦訓練課程。
- 當前中共高層強調一定範疇之「民主集中制」，推動「政改」步調審慎。

自江澤民提出「三個代表」、「七一」講話以來，中共刻醞釀一場新的政黨體質轉型和理論突破。一些細微但具象徵意義的跡象顯示，中共正為 2002 年秋「十六大」推動更廣泛的「政改」進行鋪墊工作。主要係站在維護共黨統治、走出共產主義困局之角度擘畫改革藍圖。許多派系亦企圖影響相關「政改」走向，中共內部權力路線角力亦持續升高。

(一)「社科院」的相關動作

◆ 出版「關於民主的理論」

10 月間「社科院」首度推出「關於民主的理論」論文集，由「院長」李鐵映作序(李為避免與江澤民理論扞格，特別指出中國是社會主義國家，「民主」之概念與西方資本主義國家不同)。分析家指出雖然內容集結學者專文，頗為枯燥，惟該書之出版即具有重要意義。據悉 1998 年各方「政改」倡議活躍時，江澤民即授意編纂，其後當局政策左轉，延宕至今方出書。與此同時，「社科院」成立於 2000 年之「民主問題研究中心」於沈寂一段時日後又展開研究活動。為中共建立探討民主理念的智庫邁開了第一步。目前沒有固定成員，係集結政治法律專業之學者，經常接待歐洲(尤其是北歐)政治學者，討論社會民主黨的運作。從「關於民主的理論」內容中，觀察家察覺官方立場的微妙轉變。其考證民主在中國發展的歷史遠溯至商朝，並詳列中國改革家(從 1850 年代林則徐反鴉片戰爭開始)實驗西方民主的細節。似乎模糊地指出中國是第一個引進西方政治體系的國家，同時企圖顯示民主並非全然是外來之物。隨著大陸加入「世貿組織」及「申奧」成功，有些人認為中共甚至將轉向認可「人權」之普世概念(South China Morning Post, 2001.12.7)。

◆ 公布新社會階層報告，中產階級為未來主流

「社科院」於 12 月中旬公布歷時 3 年之研究報告「當代中國社會結構變遷研究」(係受「國務院」委託，「院長」李鐵映主導)，指出改革開放已徹底打破傳統之「工、農、知識分子」之社會階層劃分，改而形成「十大階層」(國家與社會管理階層、經理階層、私營企業主階層、專業技術人員階層、辦事人員階層、個體工商戶階層、商業服務人員階層、產業工人階層、農業勞動者階層、城市無業失業和半失業階層)及「五種等級」(上層、中上、中中、中下、底層)，廣受各界關注(香港明報, 2001.12.14, p.B14)。顯示工農被劃入中下層，而社會中間層及企業家階層逐漸形成和壯大。「社科院」人士

指出此並未否定毛澤東時代的階級劃分，當年係為「指導革命」，現今係為「指導建設」。觀察家認為該分析適時為資本家可入黨提供了理論依據，闡釋執政黨真正應代表之角色。

(二) 中央黨校的相關動作

◆ 密集與歐洲社民黨交流

中央黨校於 1 年多前開始研究共黨如何從革命黨轉變為執政黨之議題，密集邀請歐洲社會民主黨人士來訪。其中包括大師德里達(Jacques Derrida)及蓋登斯(Antony Giddens，英國工黨「第三路線」之理論催生者)(Shai Oster, "Jiang's Biggest Gamble", [Asia Week](#), 2001.11.19)。

◆ 教授王貴秀提出大幅黨內民主之主張

黨校持續流傳「政改」之各項新觀念及政策建議([South China Morning Post](#), 2001.11.9)。傾向自由派之中央黨校教授王貴秀(曾為趙紫陽起草「十三大」政治報告)近於中國黨政幹部論壇撰文呼籲推動黨內民主改革(指出「完全民主性」是黨的先進性的內在性質，民主制度比作風和方法更重要，民主是民主集中制的基礎和前提，以充分發展黨內民主來推動人民民主。黨員應具知情權、選舉及被選舉權、政策討論權、檢舉和監督權等)。建議重點包括建立競選制及配套之彈劾罷免制，廢除中央委員會、以政治局為最高機構，「人大」自主權提升及擴大其直選範圍，建立監督黨幹部任命及退職之新的程序等(王貴秀，「關於發展黨內民主問題」，中國黨政幹部論壇，2001.11，pp.9-12、18)。

◆ 推出私營企業主訓練課程

中央黨校已開始為私營企業主未來入黨進行準備，推出 7 至 10 天的 4 班訓練課程。每班從 50 到 100 名不等，每人繳費 1 至 5 千人民幣，內容包括經濟理論、西方管理概念、加入世貿組織的機遇、討論共黨發展非「國有」企業的策略、江澤民「七一」講話及「十五屆六中全會」的精神等。該課程廣受私營企業主之歡迎，認為可建立與黨幹部之聯繫，並掌握政策變遷([South China Morning Post](#), 2001.12.4)。

(三) 目前中共高層意在推動「黨內民主」，仍不出民主集中制之範疇

◆ 「三個代表」、「七一」講話已描繪「政改」基本輪廓

廣角鏡月刊近深入闡釋江澤民「三個代表」理論及「七一」講話，

指出係推動中共自身改革、發展的重要政治宣言和綱領，已描繪出堅持馬克思主義、毛澤東思想和鄧小平理論及社會主義方向的條件下推動政治改革的基本輪廓。旨在因應 4 大挑戰：長期執政、改革開放、黨的隊伍變化及階級基礎變化帶來的挑戰。加強黨建具體表現在 4 面向：黨的思想路線和方法—解放思想，實事求是，求真務實，勇於創新；黨的階級性和社會基礎—根據實際擴大黨執政的階級和群眾基礎，提高社會影響力；黨內制度和領導體制—堅持民主集中原則上進一步發展黨內民主（新意在於以發展黨內民主來促進人民民主，遵循「以法治國」）；黨的隊伍建設—重視培養年輕幹部及高素質領導人才（秋曉，「『三個代表』思想與中共執政之關係」，廣角鏡月刊，2001.10.16-11.15）。

◆ 「十五屆六中全會」重申民主集中制

目前中共高層所認知的民主與西方式民主仍有極大差距，將民主等同於共黨的「民主集中制」。認為穩定社會須先穩定黨，穩定黨就要堅持民主集中制。9 月下旬「十五屆六中全會」決定指出既要充分發揚民主，又要維護集中統一。保障黨員民主權利，拓展黨內民主渠道，使黨員更多瞭解和參與黨內事務，加強對領導幹部之監督（香港信報，2001.11.16）。

◆ 江澤民闡釋「政改」係發揚社會主義民主及法治

8 月間江澤民於接受紐約時報專訪時，重申「政改」就是要進一步發揚社會主義民主和法治，保證人民充分行使民主選舉、民主決策、民主管理、民主監督的權力，增加黨和國家的活力。意涵大陸政治體制無論如何改革，皆不會採用西方三權分立模式，僅著墨於加強「人大」、「政協」功能（香港信報，2001.10.26，p.20）。

◆ 年內可能之「政改」仍屬行政改革範疇

中共現階段所推動的「政改」，嚴格而言僅屬行政改革範疇。據香港明報報導，為適應加入世貿組織後之新形勢，中共將於 2002 年推動系列「政改」，包括政務公開（「陽光工程」，增加施政透明度）、擴大非經濟部門行政審批權下放、完成全國縣區一級政府人員精簡 4 成之目標（機構精簡）、擴大合署辦公的部門和層級，及啟用幹部選拔新機制等（黨校、行政管理學院、公務員考試出身者有更多機會獲拔擢）（香港明報，2001.11.27）。其他如依法治國，民主監督等亦可納入。

(四) 資本家入黨被視為重大「政改」步驟，反江鬥爭升高

◆ 江澤民提出「在解放思想中統一思想」

允許資本家入黨係江澤民視為轉變共黨體質的重要「政改」步驟，意在為實際解決中共所面臨之最根本問題承擔政治責任，已引發自「六四」以來最嚴重、尖銳的黨內鬥爭。江澤民月前於河北考察時提出相互矛盾的概念：「在解放思想中統一思想」（人民日報，2001.11.22；CNN，2001.11.27），顯示面臨意識形態上的困境，一方面為資本家入黨尋找托辭（不要搞教條主義），另一方面企圖遏制因而引發之思想混亂。

◆ 左派結盟，全力阻止「七一」講話載入「十六大」黨綱

江澤民與左派之衝突日漸高昇，繼左派鄧力群等提出萬言書，中流及真理的追求遭停刊後，據悉左派勢力已結成聯盟，提出鬥爭目標為「全力阻止『七一』講話寫進『十六大』，達不到目標就轉入民間（意味發動工農抗爭）」。同時亦發生軍方元老（李遠昌、傅崇碧、王定烈、劉振華幾位將軍）向中央上書，公開反對「七一」講話之嚴重政治事件，江澤民因此親自召開軍方幹部會議疏通（吳三丹，「被衝擊的中共左派」，開放雜誌，2001.10，pp.17-19）。北戴河會議期間，軍方高級文化專員魏巍由於串連左派於秦皇島召開「小政治局會議」，據悉已遭抄家軟禁（吳三丹，「名左派作家魏巍被抄家」，開放雜誌，2001.11，pp.16-17）。

◆ 新右翼思潮隱然形成官方意識形態

江澤民於黨內的權力雖被挑戰，「七一」講話似已標誌新右翼思潮已成官方正式意識形態。新左人士擔心權錢勾結及官僚腐敗更加合法化。將吸收資本家入黨之規定寫入黨章、憲法，則係使官僚資產階級非法掠奪的財產得到法律保障（于浩成，「權錢勾結合法化」，動向，2001.9，pp.36-38）。

◆ 中共審慎吸收私營企業主，相關反應熱烈

目前私營企業主具黨員身分者達 36 萬人（黨員下海經商，私人企業主為入黨將企業轉入配偶或親屬名下，或以僱員身分入黨等）。中組部及各地方黨委已在各地進行考察工作，以嚴格遴選符合「三個代表」要求且具代表性的私營企業主成為「十六大」黨代表，甚至入選中央委員，此為中共建黨以來之創舉（香港星島日報，2001.11.27）。中共高層對私營企業主入黨問題審慎以對，極力淡化其資本家色彩（要求不能降格以求，防止以經濟實力作為吸收標準，防止動機不正者入黨）。惟各地要求入黨人數

迅速增加(如成都市有 7 成企業主要求入黨),據調查顯示該趨勢呈現之特點為入黨願望強烈、文化層次較高、中青年者居多及入黨動機複雜(本會資料, 2001.11)。此外, 衍生作用為非公有制企業中建立中共黨組織之數量快速升高, 以圖掌握私營企業的政治傾向。深圳市委組織部長許宗衡表示, 自江澤民「七一」講話以來, 深圳市已在 83 個非公有制企業中建立中共黨組織(香港明報, 2001.12.20)。前述情勢發展很可能使工農階層不滿再度高升, 日益頻繁的示威活動更加惡化(Gordon Chang, "A Suicide in Beijing", *Far Eastern Economic Review*, 2001.12.6)。

(五) 結語

中共高層推動「政改」有諸多難點, 涉及許多敏感複雜之核心問題, 包括如何在不危及政治社會穩定, 不危及共黨統治前提下, 同時擴大和推動民主。在當前「十六大」權力接班在即, 加入世界貿易組織與全球經濟接軌, 社會不安因素浮動情形下, 相關步伐將更加審慎。重大「政改」方略料將由胡錦濤等第四代領導核心執行推動。彼等是否以新視野帶動徹底的改革, 啟動大陸民主化的轉型, 仍為漫漫長路。

體制內外倡議「政改」一覽表

1997.4-2001.11

姓名	內容	時間
清華大學教授李黎等著; 許明主編	今日中國出版社出版「關鍵時刻—當代中國亟待解決的 27 個問題」。提出普選及直選國家最高領導人等大膽「政改」呼籲。	1997.4
前福州市計委副主任方覺	提出「中國需要新的轉變—民主派的綱領意見」, 要求大陸當局徹底平反六四, 實現縣以上「人大」直選, 以及新聞出版和結社自由(中央日報, 1998.11) (1999.6 遭大陸當局以「非法經營罪」判刑 4 年)。	1998.1
學者何清漣	著書「現代化的陷阱—當代中國的經濟社會問題」。深入剖析大陸整體結構性腐敗, 揭示大陸改革帶有根本錯失及嚴重後果, 欲破解「經改」難解之局只有推進政治體制改革, 才能破解危機。	1998.1
人民日報記者馬立誠、凌志軍	著書「交鋒—當代中國三次思想解放實錄」, 披露大陸內部理論界左右兩派交鋒的過程。批判 1994 年以來左派萬言書 (<i>Newsweek</i> , 1998.4.13)。	1998.3
北大教授商德文	呼籲大陸當局應任命學者專家就民主政體之運作草擬執行方案, 首先可仿當年成立「經濟特區」之模式, 在若干地點成立「民主特區」進行試驗(<i>South China Morning Post</i> , 1998.7.25)。	1998.7
錢偉長等 6 名「政協」民主黨派與工商聯副主席	向中共中央書記處提出「政治改革的六點建議」。包括: 共黨係於憲法規範下領導政權、「人大」應為法定最高國家權力機關, 而非名不符實、共黨在憲法及法律面前和其他政黨團體平等、執政黨應接受黨外監督機制, 直接受同級「人大」常委與上一級檢查部門之法律監督、各民主黨派及無黨派團體可依法獨立展開活動, 獨立辦報刊、探討符合中國國情的民主與法制的政治改革, 地市一級「人大」代表和地市政府之領導幹部實行直選(黎自京, 「政協巨頭政改建議遭拒」, 動向, 1998.8)。	1998.7
光明日報資深編輯董郁玉、中國經濟時報總編輯施濱海主編(蒐錄 34 篇官員學者文章)	今日中國出版社發行「政治中國—面向新體制選擇的時代」乙書。該書原名「政治體制改革不能緩行」, 內容具有推動和呼籲中共當局進行政治體制改革之濃厚色彩, 包括建立更強之立法體制、保護私有財產、新聞自由、更廣泛之選舉、法治及黨之角色。	1998.8

姓名	內容	容時	間
數十名大陸青壯年法律、政治學者(旅美民運人士王軍濤及法學家諸葛慕群出面)	完成 80 萬字研究報告— <u>憲政中國</u> 。主張大陸走憲政民主道路，建立可行、穩定及公開化的政治制度，以免政治轉型陷入大亂。新憲法非黨與國家或黨與公民之公關係，應反映政府與公民之關係；大陸應建立能制約絕對權力的政府制度體制，以立法權為中心(中央社，1999.2.2)。		1999.2
胡啓立等 6 名「政協副主席」	向中共中央及「政協」黨組提出連署信，呼籲政治體制改革。指出黨的幹部隊伍已形成官僚有產階級、依法治國無法落實為動盪之根源、應建立落實「人大」及輿論對黨政部門的監督機制等(岳山，「胡啓立等呼籲政改」， <u>爭鳴</u> ，1999.10，pp.17-19)。		1999.8
「政協主席」李瑞環	赴陝西考察時以極嚴厲語氣痛陳中共黨內弊端，指出當前主要危機皆在黨內，包括腐敗焦點、震撼性的不穩定因素、社會上尖銳的矛盾、重大事件問題的源由、依法治國的阻力等皆然，均為政治體制及監督機制的問題，唯有政改係共黨之希望與生命力(李之相關言論遭中共中央封鎖。黎自京，「李瑞環痛陳黨弊端」， <u>爭鳴</u> ，1999.10，pp.14-16)。		1999.9
前「社科院副院長」李慎之	撰文「風雨倉黃五十年」，尖銳批評江澤民堅持毛、鄧專制主義路線，力陳應速推動「政改」、議會民主、開放黨禁。指出「六四」已過 10 年，鄧小平已逝 2 年，大陸進一步改革之條件已「爛熟」；並引毛澤東所言：倘以堅持改革求穩定，則穩定存，以停滯倒退求穩定，則穩定亡(<u>歷史月刊</u> 轉載，2000.3，pp.73-80)。		1999.10
中央黨校教授王貴秀	於共黨刊物 <u>半月談</u> 內部版撰文指出大陸政體改革的實質性和終極性目標，係實現由個人高度集權的人治向民主的法治體系轉換。目前迫切需要解決權力過分集中，特別是領導人高度極權的問題(王貴秀，「政治體制改革為何不能緩行」， <u>爭鳴</u> 轉載，2000.2，p.11)。		1999.12
前「社科院副院長」劉吉	撰文指出民主的關鍵在於上層、領導層的民主，例如選擇「接班人」就應建立一套科學、民主、法治的機制(鄭蓬，「輿論界：政治體制改革仍是最強音」， <u>前哨月刊</u> ，2000.3，pp.12-14)。		2000.1
朱鎔基	據悉於聽取黨外人士對「政府工作報告」草稿之意見時，指出社會主義政治制度弊病之嚴重程度，已到了窒息國家發展及進步的境地，該一責任應由共黨自己承擔。贊成由民主黨派辦報、辦廣電來監督共黨政權(羅冰，「朱鎔基論政改石破天驚」， <u>爭鳴</u> ，2000.3，pp.9-10)。		2000.1
江澤民	於巡視廣東時首度提出「三個代表」理論—黨要始終代表中國先進生產力的發展要求、中國先進文化的前進方向、代表中國最廣大人民的根本利益。		2000.2
中央黨校副校長鄭必堅	於 <u>人民日報</u> 發表長篇專文為「三個代表」定調：有很強之理論性、實踐性和鮮明之時代特性，係對黨的性質、根本宗旨及歷史任務的新概括，對馬克思主義建黨學說的新發展，新形勢下對各級黨組織幹部提出之新要求(<u>人民日報</u> ，2000.5.18，p.3、4)。據傳渠已私下倡議中共改名為社會主義黨(本會資料，2000.10)。		2000.5
江澤民	於內部會議提出「三個創新」—理論創新、政策創新及體制創新。隨即於中共中央「思想政治工作會議」中提出理論創新要解決的 4 個問題—「四個如何認識」(如何認識社會主義發展的歷史進程、如何認識資本主義發展的歷史進程、如何認識我國社會主義改革實踐過程對人們思想的影響、如何認識當今的國際環境和國際政治鬥爭帶來的影響)。		2000.6
江澤民之「幕僚」(未具名)	提出「第三路線」理論，以超越西歐「古典」社會民主黨及前蘇聯社會民主理念之「震盪療法」(二者皆主張一人一票及多黨政治)。主張在「一黨專政」前提下進行其他領域之體質變遷(<u>South China Morning Post</u> ，2000.8.30)。		2000.8
—	「十五屆五中全會」公報宣示「要適應經濟改革和現代化建設的要求，繼續推進政治體制改革，加強民主法制建設，加強政治建設，推進決策的科學化、民主化，擴大公民有序的政治參與」(為「政改」重新啟動的重要訊號)(<u>新華社</u> ，2000.10.11)。		2000.10
「人大委員長」李鵬	宣示於立法司法領域配合「政改」之進程，指出要抓緊制定和完善發展社會主義民主政治，規範行政和司法制度，加強權力運行監督、促進廉政建設之法律及法規(於「人大常委會」立法工作會議所言。欲凸顯「人大」在「政改」領域實質運作之重要角色。 <u>新華社</u> ，2000.11.2)。		2000.11
中央黨校副校長李君如	指出「政改」要有周密的部署和充分的理論準備，否則可能出現重大失誤甚至災難性後果，要犯歷史性的大錯誤(唐文成，「中南海今年關注 4 件大事」， <u>鏡報月刊</u> ，2001.1，pp.30-32)。		2000.12
中組部長曾慶紅	提出「以擴大民主為改革方向」的幹部人事制度改革(江澤民視為「政改」之重要關鍵與突破口，進行黨內民主之新選擇)。		2001.1
學者王力雄	提出「逐層遞選制」，認為係從專制社會過渡到民主社會最平穩的方法(<u>中央日報</u> ，2001.2.12，p.9)。		2001.1
學者任石霖	倡議建立「政治特區」，仿照香港模式在海南或東北設立，以實現「政改」軟著陸(<u>中央日報</u> ，2001.2.12，p.9)。		2001.1
北大教授徐湘林	指出大陸漸進改革要成功，須以有利於中共領導地位為條件(<u>中央日報</u> ，2001.2.12，p.9)。		2001.1
學者杜潤生	要從基層到高層形成一種便於發揮民主、相互制衡的政治結構，以堅持民主團結，為民眾解除矛盾(鄭蓬，「北京輿論再籲政改」， <u>前哨</u> ，2001.3，pp.9-11)。		2001.1
學者林尚立	黨內民主是整個民主發展的原動力(鄭蓬，「北京輿論再籲政改」， <u>前哨</u> ，2001.3，pp.9-11)。		2001.1
學者王躍生	「政改」與「經改」相關，是公共政策選擇問題(鄭蓬，「北京輿論再籲政改」， <u>前哨</u> ，2001.3，pp.9-11)。		2001.1
北大教授吳敬璉	「政改」首先是財產權利的保護，第二是法治，第三是直接選舉(本會資料，2001.2)。		2001.1

姓名	內容	時間
自由派學者曹思源	依照英美政制，「人大」改革為下議院並開放直選，「政協」改革為上議院。二者皆非權力核心，為「政改」最易進行之處，其次為政府改革，最後階段為共黨自身改革。並關切權力配置、分權與制衡，力主中共改名為「中國社會黨」(South China Morning Post, 2001.3.15)。	2001.2
「國務院經濟體制改革委員會副主任」潘岳	提出「對革命黨向執政黨轉變的思考」報告，指出中共應轉型為執政黨，以社會的方式治理社會，包括培養中產階級、推進基層自治、完善現代政治體制架構、建立權力監督平衡機制(聯合報，2001.7.5，p.13)。	2001.2
朱鎔基	於「十五計畫綱要報告」中宣示積極推進政治體制改革，指出「實行民主選舉」(為歷年向「人大」報告中首度明確提及「選舉」)。	2001.3
前「社科院副院長」劉吉	表示中共應進行政治體制改革，重要而緊迫的內容就是黨內民主，黨的高級領導集團民主；而黨內仍乏科學方法拔擢幹部，民主機制的創新首要解決「黨內小人」的問題(South China Morning Post, 2001.3.13)。	2001.3
江澤民	接受華盛頓郵報專訪表示，「政改」主要目標是努力提高黨和國家的活力、擴大基層民主，克服上層建築中不符合經濟基礎發展要求的弊端，但相關舉措必須有利保持大陸政治制度之優勢、有利維護國家統一、民族團結和社會穩定(Washington Post 網路版 [http://www.washingtonpost.com], 2001.3.24)。	2001.3
江澤民	表示推進「政改」應遵循有利黨的領導、保持黨和國家活力、完善黨內民主、政局能否穩定、保持社會主義制度優越性、分步驟有序進行等原則。對該敏感議題可研究討論，然要把握正確的政治方向，注意內外有別(本會資料，2001.6)。	2001.4
江澤民	於慶祝建黨 80 週年的「七一」講話中暗示允許私營企業主入黨。將「剝削者」轉化為「建設者」，揚棄以財產作為政治是否先進的標準(咸認已超越傳統馬克思主義範疇，為共黨意識形態的重大突破，預示領導及執政方式的重大變革)。同時提出「積極穩妥地推進政治體制改革」，並論及民主集中制及黨內民主、充分發揮「人大」、「政協」及人民團體的職能作用、改革幹部選拔程序、進一步打擊腐敗，加強黨內、法律、群眾之監督機制等。惟亦強調堅決抵制西方多黨制及三權鼎立等政治模式(新華社，2001.7.1)。	2001.7
江澤民	接受紐約時報專訪時重申「政改」就是要進一步發揚社會主義民主和法治，保證人民充分行使民主選舉、民主決策、民主管理、民主監督的權力，增加黨和國家的活力(香港信報，2001.10.26，p.20)。	2001.8
—	「十五屆六中全會」重申民主集中制。其決定指出既要充分發揚民主，又要維護集中統一。保障黨員民主權利，拓展黨內民主渠道，使黨員更多了解和參與黨內事務，加強對領導幹部之監督(香港信報，2001.11.16)。	2001.9
中央黨校教授王貴秀	撰文呼籲推動黨內民主改革。黨員應具知情權、選舉及被選舉權、政策討論權、檢舉和監督權。應建立競選制及配套之彈劾罷免制，廢除中央委員會、以政治局為最高機構，「人大」自主權提升及擴大其直選範圍，建立監督黨幹部任命及退職之新的程序等(王貴秀，「關於發展黨內民主問題」，中國黨政幹部論壇，2001.11，pp.9-12、18)。	2001.11

三、二 0 0 一年中共外交回顧與前瞻

鄭專員偉靜主稿

- 911 事件使中共在全球戰略大三角中進一步的由早期的樞紐地位移向邊緣。
- 911 事件後中共面臨圍堵圈合攏的挑戰，中共加強與緬甸、巴基斯坦的關係，企圖突破圍堵。
- 北京於 911 後極力維護與莫斯科關係不使其惡化。
- 美國超強地位於對阿戰爭後進一步鞏固。中共外交因應方針為「冷靜觀察、沉著應對、把握機遇、因勢利導」。

胡錦濤開始著力國際事務，並成立對美工作小組。

2001 年國際形勢幾度起伏，尤其 911 事件的發生對國際政治、經濟、安全等各方面產生重大的影響。對北京而言，911 事件使中共得以進一步穩定自 6 月底開始和緩之與美關係，並以電話外交彰顯大國地位，但也使中共面臨圍堵圈合攏及在全球戰略大三角中邊緣化的挑戰。為因應新的國際情勢，中共除與美國維持建設性合作關係外，並拉攏俄羅斯以避免邊緣化。為突破圍堵，中共加強與緬甸、巴基斯坦的關係，並企圖成立「中國 東協自由貿易區」，以對抗歐盟和北美自由貿易區。未來中共多極化世界的主張將面臨嚴峻的挑戰，中共除以「冷靜觀察、沉著應對」的守勢方針，也增加「把握機遇、因勢利導」的攻勢策略以為因應。

(一) 國際環境

2001 年是新世紀的開局之年，國際形勢幾度起伏，尤其 911 事件的發生對國際政治、經濟、安全等各方面產生重大的影響。對北京而言，911 事件提供了一些機會，也造成一些新的挑戰。

◆ 機會

進一步穩定自 6 月底開始和緩之與美關係

軍機擦撞事件打擊美「中」關係，自 6 月底開始雙方關係逐漸緩和，美國在中共申辦奧運的問題採取中立立場，美國務卿鮑爾、參議院外委會主席拜登相繼訪問大陸。911 事件發生後，中共高層迅速表示願意與美合作打擊恐怖主義，並節制幹部及民間發表反美言行，期使 6 月底開始漸趨穩定之與美關係進一步修好。

首度以電話外交彰顯大國地位

江澤民於 9 月 18 日致電俄、法、英等國領導人，藉外交動作積極推銷中共對美國軍事攻擊恐怖主義所持的立場，引起國際間關注。9 月 29 日江澤民與巴基斯坦、斯里蘭卡兩國總統進行電話會談，重申中共對於恐怖主義的基本立場。此外，中共「外長」唐家璇 10 月 2 日致電阿拉伯國家聯盟秘書長穆薩，強調打擊恐怖主義應加強國際合作，

充分發揮聯合國的作用。無論是反恐怖合作，還是推動中東和平進程，中共願與阿盟及阿拉伯國家加強磋商和合作。中共利用電話外交彰顯大國地位係中共外交史上首見。

◆ 挑戰

顧慮在全球戰略大三角中邊緣化

過去中共在美、「中」、蘇戰略三角關係中曾居樞紐地位。中共與俄羅斯並於 2001 年 7 月簽署睦鄰友好合作條約。911 事件後，俄羅斯並未如 911 前密集與中共諮商其與美國之互動。俄羅斯迅速採取一連串具體行動支援美國，甚至願意提供領空供美國使用。三角關係似逐漸向美俄一邊傾斜。

憂慮美國對中共圍堵圈合攏

布希政府上任以來，即強化與東亞諸盟國之關係，並積極改善與印度、越南的關係。911 之後，美國進一步強化此一外交政策，甚至改善與俄羅斯、中亞諸國的關係，中共在「上海六國合作組織」的領導地位因此有被架空之虞。日本還進行修法提供美國武力援助。美國對中共圍堵圈隱然合攏。

(二) 2001 年外交活動特點

◆ 大國外交— 避免在戰略大三角中邊緣化

與美發展「建設性合作關係」

布希在競選期間，提出中共為「戰略競爭者」的政見，布希新政府就職未滿 3 個月，中共即主動派遣 3 個代表團訪美，外交動作之積極前所未見。4 月撞機事件使美「中」關係陷入低潮，911 事件則促使雙方關係改善。10 月 19 日布江在上海舉行首次峰會，雙方同意發展「建設性合作關係」、建立反恐怖合作機制，江澤民並提議成立高層戰略對話機制。12 月 13 日美國宣布退出反飛彈條約，中共態度低調。布希於 12 月 13 日致電江澤民，雙方同意舉行戰略會談。

拉攏俄羅斯，強化戰略協作夥伴關係

「中」俄兩國關係正常化以後，80 年代末、90 年代初，俄國曾多次建議簽訂新的俄「中」友好條約，但均遭中共婉拒(中國時報，2001.7.15，p.11)。

惟 2000 年中共主動建議簽署兩國睦鄰友好合作條約，江澤民並於 2001 年 7 月訪問俄羅斯時，與普亭簽訂「中俄睦鄰合作友好條約」，強化兩國戰略協作夥伴關係。朱鎔基 9 月訪問俄羅斯，與俄簽署 7 項合作協議，並購買 5 架 TU-254 民航機。惟 911 事件發生後，俄羅斯向美國傾斜，胡錦濤 10 月訪問俄羅斯，其目的即在避免 911 後美俄關係的改善影響「中」俄的密切合作。

◆ 周邊外交— 企圖突破圍堵

加強與緬甸、巴基斯坦關係

江澤民於 12 月 12 日赴緬甸訪問，是自 1985 年以來中共國家元首首次出訪緬甸。中共加強和緬甸的關係，在一定程度上具有重要的經濟和軍事意義，因為緬甸不僅可以為中國大陸和東南亞國家貿易提供方便，也可以填補中國大陸和南亞國家間的戰略空白(中國時報，2001.12.13，p.11)。尤其印度近來也加強與緬甸的關係，引發中共的不安。此外，911 後中共「副外長」王毅兩度(9 月 18 日、11 月 26 日)前往巴國商討阿富汗情勢，巴國總統穆夏拉夫則於 12 月 20 日訪問中國大陸，此行與中共簽署經濟合作及提供貸款等 7 項協定。中共促進「中」巴關係，可制衡因 911 事件提升的美巴關係，維持中共在南亞、中亞地區的影響力。

組成「中國 東協自由貿易區」

2000 年 10 月在新加坡舉行的東協高峰會，朱鎔基提到成立「中國東協自由貿易區」的可能性。去(2001)年 11 月 6 日朱鎔基與東協 10 國領袖會晤時，東協各國領袖已一致同意，要在 10 年之內成立「中國東協自由貿易區」，人口達 17 億，GDP 達兩兆美元(Asian Wall Street Journal，2001.11.1，p.4)。如果真的成立，是目前為止全球最大的自由貿易區。中共希望在東亞能有個勢力範圍圈，以對抗歐盟和北美自由貿易區(北京之春，2001.12，p.27)。

◆ 多邊外交— 提升國際地位

中共參與國際組織，最重要的是學習國際規則的過程，及表現出「一個負責任的大國」。2 月於海南省舉行博鰲論壇成立大會，是第一個把總部設在大陸的國際性組織，被外界視為中共積極邁向國際舞臺和主導亞洲經濟事務的徵兆(中國時報，2001.2.13)。5 月在北京舉行第三屆歐亞外長會議，

中共並藉機施壓德、荷兩國外長，以免其對臺出售潛水艇。6月在上海舉行第六次「上海5國」元首高峰會，除將烏茲別克納入成員外，並將「上海5國」會議機制轉化成為「上海合作組織」。10月則在上海舉行APEC非正式領袖會議，唐家璇在APEC會議結束後接受記者專訪時表示，中共藉著本次會議穩定了與美、俄等大國的關係，也鞏固與周邊小國的關係，同時「中」美元首會晤更為兩國修好打下基礎(聯合報，2001.10.22，p.2)。

◆ 拉攏第三世界— 確保領導地位

非洲、拉美是臺灣外交重鎮，同時也是中共在國際場合反霸、促成國際多極化的重要票倉。中共3月起就積極參與新加坡在1998年倡議成立的「東亞拉美論壇」(聯合報，2001.11.25，p.13)，江澤民則於4月赴拉丁美洲6國訪問，其新世紀第一個出訪地點定在拉美，足以說明北京越來越重視該地區，並有心突破。李鵬亦於11月赴拉美訪問。在對非工作方面，唐家璇、胡錦濤1月相繼出訪非洲，李瑞環4月亦訪問非洲4國。自2000年10月成立「中非合作論壇」後，中共已與21個非洲國家簽訂減免債務的議定書。

(三) 前瞻

◆ 「多極化」世界主張面臨嚴峻挑戰

對於後冷戰的國際體系，美「中」有不一樣的想法。美國希望維持一個霸權的現實，中共則主張多極世界，除美國一極外，還包括歐盟、俄羅斯、日本。惟911事件後，那些潛在可以平衡美國力量的多極如俄羅斯、歐盟，都向美國靠攏，和美國結成了比911前更密切的關係(開放雜誌，2001.11，p.28)。此外，美阿戰事於開戰後兩個月(12月)大體結束，美國超強地位於對阿戰爭後進一步鞏固，因此中共多極化世界的主張面臨嚴峻的挑戰。

◆ 外交新16字方針

中共向來以提出「幾字方針」來確立政策方向，在1989年六四之後，鄧小平曾提出「冷靜觀察，穩住陣腳，沉著應付，韜光養晦，善於守拙，絕不當頭」的守勢政策。進入90年代末期後，不斷有人認為中共的外交應更加有所作為。中共「外長」唐家璇接受人民日報訪問

時透露，中共近期的外交方針除了「冷靜觀察、沉著應對」的守勢方針，也增加「把握機遇、因勢利導」的攻勢策略(聯合報，2001.12.18，p.13)。

◆ 胡錦濤外交角色值得關注

胡錦濤於 11 月出訪歐洲 5 國，在 911 後世界戰略格局發生變化之際，胡錦濤此次出訪顯示中共高層對胡錦濤接班已有共識，並為此開始在國內、國際上造勢。胡這次出訪受到國家元首級接待，可以加強胡在中共權力中心的地位(動向，2001.11，p.46)。此外，胡錦濤藉由組成自己的對美工作小組，開始在外交上扮演重要角色。胡的助手包括「中央黨校副校長」鄭必堅、「國務院新聞辦公室」主任趙啟正等。對美小組的主要工作是研擬對美國會、媒體等的長期策略。小組成員包括頂尖智庫學者及外交官員，如「外交部副部長」李肇星、「國臺辦副主任」王在希、「社科院美研所所長」王緝思等(Hong Kong iMail，2001.12.13)。

2001 年中共主要外交活動一覽表

日期	外 訪 與 邀 進 活 動
1.5-19	胡錦濤出訪中東、非洲 5 國：此行訪問伊朗、敘利亞、約旦、塞浦路斯、烏干達等 5 國。
1.6-17	唐家璇訪問土耳其及非洲各國：此行訪問土耳其、利比亞、中非共和國、喀麥隆、加彭、安哥拉等國。6 國政府均表示希望與中共加強交往和磋商，密切在各領域友好合作，還明確重申堅持「一個中國」立場，支持中共統一大業。
1.9-17	「政協副主席」霍英東訪問東南亞 3 國：此行訪問柬埔寨、寮國、越南。
1.9-17	李鵬訪問印度：訪問目的在於進一步推動「中」印雙方之間的接觸，同時增進相互瞭解，推動「中」印關係健康穩定發展。此行與印度總統納拉亞南、總理瓦杰帕伊等會談。
1.15-20	北韓首領金正日訪問大陸：在上海、北京進行非正式訪問，並與江澤民會談，雙方就美國擬部署飛彈防禦系統、朝鮮半島形勢、臺灣問題等國際及區域議題交換意見(聯合報，2001.1.21，p.13)。
1.20-22	聯合國秘書長安南訪問大陸：為安南 1997 年就任秘書長以來第四次訪問中國大陸，此行與江澤民、錢其琛、唐家璇等會晤。安南就人權問題及中共參與聯合國維和任務等議題與中共領導人進行會談，力促中共通過兩項聯合國人權公約，改善人權狀況，並要求中共在聯合國維和任務上扮演更重要的角色。
2.6-	「中聯部代表團」訪問亞洲 3 國：由中共中央對外聯絡部副部長王家瑞為團長，此行訪問北韓、越南及寮國。
2.8-	「外交部部長助理」王毅訪問印度：參加「中共印度第二輪安全對話」，此為兩國恢復改善關係以來，雙方首次提高級別的安全對話。
2.9-	「中聯部代表團」訪問 4 國：由中共中央對外聯絡部副部長馬文普率領，此行訪問葉門、黎巴嫩、茅利塔尼亞、土耳其 4 國。
2.10-	「中聯部代表團」訪問歐洲 3 國：由中共中央對外聯絡部副部長蔡武為團長，此行訪問羅馬尼亞、波蘭、匈牙利。
2.10-18	加拿大大型貿易代表團訪問大陸：由加拿大總理克雷蒂安率領一行 600 多人，克雷蒂安並會晤江澤民、李鵬、朱鎔基等。
2.11-28	吳儀訪問歐洲 5 國：此行訪問斯洛伐克、匈牙利、克羅埃西亞、斯洛溫尼亞和羅馬尼亞訪問，5 國政府均明確堅持「一中」原則。
2.27	「博鰲亞洲論壇」於海南海口成立：「博鰲亞洲論壇」為第一個常駐中國大陸的國際會議組織。尼泊爾國王比蘭德拉、馬來西亞總理馬哈地、日本前首相中曾根康弘、澳大利亞前總理霍克等來自 25 個國家的代表出席。
3.20-	曾慶紅訪問北韓：訪問期間與北韓領導人金正日、勞動黨國際部部長金養建會晤(臺灣時報，2001.3.21，p.11)，金正日並邀請江澤民年內訪問北韓。
3.28-20	俄羅斯副外長洛斯由科夫訪問大陸：舉行兩國副外長級磋商，並會見中共「外交部副部長」張德廣等。
3.29-	「外交部長」唐家璇訪問智利、法國：出席在智利聖地牙哥舉行的「東亞-拉美論壇」首次外長會議(中國時報，2001.3.21，p.13)。唐家璇在會議上宣布，中共將承擔該論壇合作項目中的培訓人才等 5 項計畫。臺灣邦交國哥斯大黎加、薩爾瓦多也在此次加入論壇(聯合報，2001.4.1，p.11)。唐家璇於會議結束後訪問法國。
4.1-7	「人大代表團」訪問古巴：此行出席在哈瓦那舉行的各國議會聯盟第一〇五屆大會。
4.2-	「中組部部長」曾慶紅訪問新加坡：「中組部副部長」趙洪祝、「外交部副部長」王毅隨同訪問。

日期	外訪與邀進活動
4.4	俄羅斯副外長馬梅多夫訪問大陸：與中共「外交部副部長」張德廣在北京舉行戰略穩定磋商，雙方同意繼續保持密切磋商與合作，並重申反對 NMD 和 TMD(中國時報，2001.4.5，p.11)。
4.5-17	江澤民訪問拉美 6 國：此行訪問智利、阿根廷、烏拉圭、古巴、委內瑞拉和巴西 6 國。
4.9-11	中共代表團訪問南韓：由「對外聯絡部部長」戴秉國率領，此行會見南韓總統金大中、外交通商部長官韓升洙、國會議長李萬燮等。
4.11-22	「副總理」李嵐清訪問歐亞 3 國：此行訪問烏茲別克、格魯吉亞、法國。
4.16-5.2	「全國政協主席」李瑞環訪問非洲 4 國：此行訪問模里西斯、南非、摩洛哥、土耳其。
4.18-23	「國家副主席」胡錦濤訪問越南：此行參加越南共產黨第九次全國代表會(為越共史上一次重要會議，會議確定 21 世紀初越南經濟、社會發展方向和任務，並選舉產生新中央領導)，期間會見國家主席陳德良、越共中央新任總書記陸德孟等。
4.21-5.1	「外交部長」唐家璇訪問東歐 3 國：此行訪問捷克、烏克蘭、俄羅斯，並出席在莫斯科舉行的「上海五國」第二次外長會晤，會後共同簽署「聯合公報」及「新聞公報」。唐家璇並與俄羅斯外長會談，就「中共和俄羅斯聯邦睦鄰友好合作條約」簽署議定書，以確認條約內容，該條約將於今年 7 月江澤民訪俄時由兩國元首正式簽署。
5.2-	「中央政治局委員」、「廣東省委書記」李長春訪問東南亞：此行訪問新加坡、印度、泰國、馬來西亞等國。李氏(與溫家寶同列為接任國務院總理熱門人選，近傳聞可能接任國務院副總理)此行率領共黨代表團出訪是否顯示出其黨內地位獲提升，值得進一步觀察(工商時報，2001.5.3，p.11)。
5.3-	「人大外委會代表團」訪問歐洲：由「人大外事委員會主任委員」曾建徽為團長，此行訪問比利時、瑞士、丹麥、荷蘭、波蘭等 5 國。
5.11-22	「總理」朱鎔基訪問亞洲 5 國：此行訪問巴基斯坦、尼泊爾、馬爾地夫、斯里蘭卡、泰國等 5 國。
5.8-	「中央委員」鄭必堅訪問歐洲 4 國：此行訪問法國、德國、奧地利、希臘。
5.18-27	李鵬訪問亞洲 3 國：此行訪問柬埔寨、汶萊、韓國(原訂訪日，因抗議李前總統訪日而取消，改訪問韓國)3 國。
5.21-25	「歐盟對外關係委員會委員」彭定康訪問大陸：此行會見中共經貿部長等，並參加亞歐外長會議。
5.24-25	第三屆亞歐外長會議在北京舉行：亞歐 25 個成員國外長和歐盟委員會委員參加。
6.5-	「政協副主席」李貴鮮出訪歐洲 3 國：此行訪問烏克蘭、波蘭、芬蘭。
6.6-	「中聯部部長」戴秉國出訪亞歐 4 國：此行訪問巴基斯坦、義大利、法國、比利時。
6.7-	新加坡資政李光耀訪問大陸：此行參加蘇州工業園區成立 7 週年慶祝大會，並赴上海訪問。
6.11-	「人大」外委會代表團出訪：以「全國人大常委會」、「人大外事委員會副主任委員」李淑錚為團長，此行訪問紐、澳。
6.12-27	「副總理」吳邦國訪問歐洲 3 國：此行訪問西班牙、德國和法國。
6.18-19	馬其頓外長米特列娃訪問大陸：此行與唐家璇簽署「中華人民共和國和馬其頓共和國關於實現關係正常化的聯合公報」(聯合報，2001.6.19，p.2)。
6.20-21	「外交部部長助理」周文重訪問美國：自撞機事件以來，中共官員訪美層級最高者，此行會晤美國亞太事務助卿凱利、副國務卿阿米塔吉、副助理國防部長史密斯等高層官員，討論議題包括雙邊關係、非核擴散、貿易等問題(聯合報，2001.6.23，p.13)。據報載，華府已向北京提出布希 10 月正式訪問大陸的建議，北京希望布希訪問大陸至少能達成若干具體成果，如重申支持「一中」原則和不贊成臺灣獨立(中國時報，2001.6.24，p.11)。
7.1-	中共代表團訪中亞：由「中紀委副書記」劉錫榮率團，訪問土庫曼、亞美尼亞。
7.10-11	日本三黨幹事長訪問大陸：自民黨幹事長山崎拓、公明黨幹事長冬柴鐵三及保守黨幹事長野田毅一行，會見江澤民、錢其琛、曾慶紅、戴秉國等，就歷史教科書、日本首相參拜靖國神社等問題與中共高層交換意見。
7.15-25	江澤民訪問歐洲 5 國：此行訪問俄羅斯、白俄羅斯、摩爾多瓦、烏克蘭、馬耳他，並與俄羅斯簽訂睦鄰友好合作條約。
7.18-	中共「國務院僑辦主任」郭東坡訪問美國：此行訪問華盛頓、洛杉磯等地。
7.23-27	唐家璇訪問越南：此行出席在河內舉行的東協+3(中日韓)對話會議、東協論壇會議、東協+1(中國)對話會議。在東協+1(中國)對話會議上，唐家璇就中國與東協的合作提出以下看法 1.充實睦鄰互信夥伴關係內涵，進一步提升雙方政治關係水平。2.深化全方位的互利合作關係。3.加強在國際和地區事務中的協調與合作。
7.28-29	美國務卿鮑爾訪問大陸：為布希政府上臺以來，訪問大陸的美國最高層官員，此行主要目的是為布希總統 10 月北京之行鋪路，也意在修補車機擦撞事件後陷入低潮的美「中」關係。此行與江澤民、朱鎔基、唐家璇等舉行會談，雙方觸及臺灣、人權、反擴散、能源、環保、國際地區安全合作等問題(聯合報，2001.7.29，p.1)。
8.8-9	美國參議院外委會主席拜登訪問大陸：此行與江澤民、朱鎔基、遲浩田、唐家璇、曾建徽等會談，雙方討論反擴散、區域安全、人權與貿易等問題(聯合報，2001.8.4，p.13)。
8.22-9.3	中共「國臺辦副主任」王在希訪問東南亞：此行訪問泰國、馬來西亞、新加坡、印尼，係王在希就任後首度外訪，也是今年以來中共「國臺辦副主任」以上高層官員第五度外訪。王在希此行除呼籲僑胞支持中共對臺政策外，指稱只要臺灣「心理上認同一中」，兩岸即可「三通」。
8.23-	巴解領袖阿拉法特訪問大陸：此行與江澤民會晤，就中東目前的緊張情勢再次進行磋商，「中」方支持在巴以雙方爭執的區域派駐國際觀察員。
8.23-25	中共「外交部副部長」王毅訪問緬甸：期間會晤緬甸外長吳溫昂等。
9.1-	中共中宣部部長丁關根訪問葡萄牙、埃及、德國：此行出席 9 月 17 日在德國柏林舉行的「亞太週」有關活動。

日期	外訪與邀進活動
9.2-15	朱鎔基訪問歐洲 4 國：此行訪問愛爾蘭、比利時、俄羅斯、哈薩克。
9.3-5	江澤民訪問北韓：與北韓領導人金正日舉行會談，就朝鮮半島情勢、北韓與美國關係、中共向北韓提供援助等問題進行協商。
9.3-	「國務委員」吳儀訪問俄羅斯、哈薩克：此行出席「中」俄總理定期會晤委員會第五次會議，並陪同朱鎔基總理訪問俄羅斯和哈薩克，出席「中」俄總理第六次定期會晤和「上海合作組織」成員國總理首次會晤。
9.7-	「外交部副部長」楊文昌訪問伊朗、約旦：此行會見伊朗外交部長哈拉齊、副部長阿明紮德、約旦代理國王費薩爾、外交大臣哈提卜等。
9.7-10	李鵬訪問越南：此行會見越南共黨主席隆德孟、總理潘文凱、國家主席陳德良、國會主席阮文安等。
9.18-	中共「外交部副部長」王毅訪問巴基斯坦：此行以江澤民「特使」身分出訪，與巴基斯坦總統穆夏拉夫秘密會談。
9.19-21	唐家璇訪問美國：此行與布希、鮑爾、萊斯等會談，討論議題包括布希總統訪問大陸行程安排、打擊恐怖主義的行動等。雙方達成 5 項共識：1.積極準備布希今秋訪華。2.強調雙方在反對恐怖主義方面合作的重要性。3.保持雙方外交部門的經常性對話。4.加強雙方在防治愛滋病方面的合作。5.雙方將在近期舉行政府間有關人權的對話。
10.8-10	美助理國務卿凱利訪問大陸：此行與中共官員商討布希出席 APEC 高峰會的所有議程，及反恐怖、飛彈防禦、武器擴散等議題。
10.8	日本首相小泉純一郎訪問大陸：此行與江澤民、朱鎔基等會晤。朱江兩人皆表示，希望日方在教科書和神社等問題採取正確態度對待歷史問題。
10.9-10	美國亞太事務助理國務卿凱利訪問大陸：此行會見唐家璇、王毅、熊光楷、周文重等，就當前中美關係和布江即將在上海會晤、南亞、朝鮮半島形勢、飛彈防禦系統及反恐等問題交換意見。
10.9-11	美「中」人權對話：於華府舉行，「外交部國際司」司長李保東與美國務院負責民主人權和勞工事務助理國務卿洛恩克·拉納就人權問題交換看法，同意繼續就人權問題舉行對話和展開合作。
10.18-19	美國總統布希訪問大陸：出席上海舉行的 APEC 第九次領導人非正式會議，續與江澤民舉行兩國領袖首次會晤。
10.27-11.11	「國家副主席」胡錦濤訪問歐洲 5 國：此行訪問俄羅斯、英國、法國、西班牙、德國。
10.31-11.2	德國總理施洛德訪問大陸：此行會見江澤民、朱鎔基等，就當前國際形勢及反恐等問題交換意見。
10.31-11.17	李鵬訪問 5 國：此行訪問阿爾及利亞、古巴、阿根廷、烏拉圭、突尼斯。
11.4-11	朱鎔基訪問印尼：出席在汶萊舉行的第五次東盟與中國、日本、韓國(10+3)領導人會議和東盟與中國(10+1)領導人會議後，對印尼進行正式訪問。
11.10-23	「政協主席」李瑞環出訪 3 國：此行訪問斐濟、巴布亞新幾內亞、新加坡。
11.10-	唐家璇訪問美國：出席第五十六屆聯大會、安理會反恐外長會議、阿富汗問題「6+2」外長會議。
11.14-	中共代表團訪問歐洲：由「中聯部副部長」張志軍率領，訪問西班牙和德國。
11.21	第十九次日「中」外交定期磋商在北京舉行：由「外交部副部長」王毅與日本外務審議官高野紀元進行磋商，就 2002 年日「中」關係，包括紀念日「中」邦交正常化 30 週年的有關安排交換意見。
11.25	日「中」例行性司長級磋商：於北京舉行，雙方就國際安全與軍控形勢、防軍備武器擴散、禁止生物、化學武器等問題，以及財經談判會議有關工作廣泛交換意見(聯合報，2001.11.28, p.13)。
11.26-28	「副外長」王毅訪問巴基斯坦：此行與巴國副外長共同舉行年度磋商會議，就中巴關係和共同關心的國際及地區問題，尤其是阿富汗局勢進行意見交換。
11.27-12.2	中國公安代表團訪問俄羅斯：由「公安部長」賈春旺率領，其分別與俄羅斯內務部長格雷茲洛夫、俄聯邦安全總局局長巴特魯舍夫進行會談，並簽署「中華人民共和國公安部和俄羅斯聯邦內務部合作協議」，以打擊恐怖主義、分裂主義和極端主義及販毒、偷渡等跨國犯罪活動。
11.28-29	「中」俄反恐工作組會議：於北京舉行，中共「副外長」李肇星與俄羅斯副外長薩斯洛夫，就國際反恐情勢、加強俄中在反恐合作方面交換意見。雙方一致認為，打擊恐怖主義是一項系統和長期的工作。各國在此領域的合作，應基於聯合國憲章和其他國際法準則，採取廣泛的反恐措施，加強聯合國在國際反恐活動中的主導作用(聯合報，2001.12.1, p.11)。工作組下次會議將於 2002 年上半年在莫斯科舉行。
11.29-	美「中」防止武器擴散會談：於華府舉行，由「副外長」王光亞與美國務次卿波頓討論飛彈輸出管制問題，王光亞此行並與鮑爾舉行會談(中國時報，2001.12.1, p.11)。
11.30-12.4	越共總書記隆德孟訪問大陸：首次對大陸進行正式訪問，此行與李鵬、朱鎔基、李瑞環等會晤。中越發表聯合聲明，以「長期穩定，面向未來，睦鄰友好，全面合作」16 字方針為指導發展關係。中共提供越南 360 萬美元的援助，雙方希望貿易額在 2005 年前能達到 50 億美元(South China Morning Post, 2001.12.4)。
12.5-6	美國國務院反恐活動協調員泰勒大使訪問大陸：此行會晤「外交部副部長」李肇星、王毅、「副總參謀長」熊光楷等。
12.9-11	南非總統姆貝基訪問大陸：此行訪問上海、香港。雙方領導人正式啟動中共與南非「國家雙邊委員會」，並共同主持首次全體會議。
12.12-15	江澤民訪問緬甸：自 1985 年以來中共國家主席首次出訪緬甸，此行簽署包括建造鐵路、公路、海港等 7 項協議。
12.13-	「中央書記處書記」尉健行訪問 3 國：此行訪問柬埔寨、希臘、利比亞 3 國。
12.17	美助理國務卿波頓訪問大陸：此行與中共「副外長」喬宗淮及軍控司官員，就美國決定退出反飛彈條約進行商談。中方重申，希望美國多聽聽其他國家意見，雙方將就此問題繼續保持對話(中國時報，2001.12.19, p.11)。
12.17	中俄第四輪戰略磋商：於莫斯科舉行，由中共「副外長」王光亞與俄羅斯外長馬梅多夫進行會談，會中討論美

日期	外訪與邀進活動
	國退出反飛彈條約和發展飛彈防禦系統等問題。
12.19	中日部長級貿易協商：「外經貿部」副部長孫振宇與日本農林水產省審議官竹中美晴於東京舉行會談，雙方並未達成協議，但一致表示要透過協商的辦法來解決彼此的貿易問題。會談前日本表示，如果貿易談判不能取得突破性進展，日本準備對大葱、香菇、蘭草席等 3 種農產品施行長期進口限制。中共表示，如果不能透過談判解決，中共準備在 WTO 與日本對簿公堂。
12.21	中日貿易磋商：在北京舉行，日本經濟產業大臣平沼紘夫與農林大臣武部勤與中共外經貿部官員談判，雙方同意建立貿易合作機制。日方決定不限制大陸大葱、香菇、蘭草席進口。中共撤銷日本汽車、手機、冷氣機 100% 特別關稅。
12.21-28	唐家璇出訪中東 4 國：此行訪問黎巴嫩、敘利亞、約旦、埃及和阿拉伯國家聯盟。

四、從文攻武嚇到低調對應臺灣選舉

國策研究院歐副研究員錫富主稿

- 解放 2 號演習無後續報導，顯出中共調整對臺軍事施壓之策略。中共對臺選舉從 1996 年的文攻武嚇，2000 年的文攻，轉變為去（2001）年的低調對應。
- 歷來中共以導彈與軍演恫嚇臺灣。不但無法影響臺灣選情，反而招來美國航空母艦。
- 去（2001）年中共採取低調在於文攻武嚇結果與預期相反。促成臺美軍事合作。美國派遣航母已形成慣例。擔心軍演破壞美國反恐怖戰爭。

■ 從文攻武嚇到低調對應

解放軍從去年（2001）5 月到 8 月舉行「解放 1 號」東山島大演習。香港親共媒體渲染性地報導演習目的在模擬攻佔澎湖與臺灣本島，以及對抗美國航空母艦。倫敦國際戰略研究所表示，在臺灣準備迎接年底選舉之際，北京可能在試圖以類似動武的威脅或軍事演習等方式，嚇阻臺灣選民不要支持傾向臺獨的候選人（自由時報，2001.5.17，p.4）。港媒在解放 1 號演習後報導，廣州戰區陸海空三軍正朝向汕頭集結，將舉行重大軍演（聯合報，2001.8.28，p.13）。接著報導解放軍將於 11 月底在廣東及浙江沿海，舉行「解放 2 號」大演習；「國家主席」江澤民專程前往廣東視察海軍，並聽取中央軍委有關演習匯報；演習分登陸作戰與海空打援兩

階段；並試射陸射與潛射兩型東風 31 導彈（中國時報，2001.11.15，p.11）。中共以演習持續向臺灣施壓與向美國示警的意味非常明顯。然而這項被認為針對臺灣選舉的演習卻無任何後續報導，顯示中共調整對臺軍事施壓之策略。除了 1998 年立委選舉因辜汪會談兩岸關係尚屬友善外，中共對臺灣全國性選舉，從 1996 年總統大選的文攻武嚇，2000 年總統大選的全力文攻，轉變到去年立委與縣市長選舉的低調對應。

導彈是威懾臺灣的有效武器

在中共向俄羅斯大規模引進海空武器的同時，唯一例外的是地對地導彈。中共早期全力投入兩彈一星計劃，使解放軍擁有完整的各類地對地導彈。導彈不僅象徵中共大國地位，更是威懾臺灣的殺手武器。為影響臺灣總統大選，解放軍在 1996 年 3 月發動 3 波演習，更以發射導彈封鎖臺灣南北港口展開演習的序幕。演習期間，新華社、人民日報、解放軍報、香港文匯報不斷為演習造勢，為中共文攻武嚇臺灣的典型。1999 年 9 月抗議兩國論的演習，2000 年新政府上臺後的北方科技大練兵與南方的海上大練兵，以及去年的解放演習，都有中共文攻武嚇臺灣的陰影（附表）。

1996 年中共對臺文攻武嚇結果不僅事與願違，反而將兩艘美國航空母艦招到臺海附近。2000 年的總統大選改以文攻為主。2 月 21 日北京發表「一個中國原則與臺灣問題白皮書」，強調不放棄武力統一立場。且將對臺動武從過去如果有外國勢力介入、臺灣發生內亂、宣布獨立 3 條件，再增加如果臺灣無限期拒絕通過談判和平解決兩岸統一問題的新條件（本會資料）。在 3 月 3 日到 11 日「人大」召開會議期間，中共中央軍委副主席張萬年揚言，如臺灣從「中國」分裂出去，以及外國侵佔臺灣與臺灣無限期拒絕統一，只能採取一切斷然措施。「總理」朱鎔基更表示，誰要搞臺灣，誰就沒有好下場（本會資料）。

文攻武嚇造成反效果

歷年來中共對臺採取文攻武嚇的立場，事實證明造成過多反效果，因此必須有所調整。去年北京對臺選舉採取低調自制的原因在於：
1. 過去 2 次總統大選，不管解放軍以導彈與演習的武嚇方式，或親共媒

體的文攻渲染，結果卻與預期相反，因此有必要改變策略。2.文攻武嚇反而促成臺美軍事交流與合作。北京軍事戰略界認為，美國新一輪對臺軍售重點，已從幫助臺灣防禦與穩定臺海軍力平衡，轉移到美國對北京積極防禦部署（星雲，p.26-27）。對臺灣而言，2000年起臺美間的軍事互動發生質的變化，雙方軍事交流的重點從硬體轉向軟體。就防衛戰略的角度講，臺灣試圖從固安計劃向臺美協防的方向轉變，並透過軍購把美國拉下水，為達到以武拒統的目的而尋找靠山（中國時報，2001.9.7，p.4）。3.因應中共非理性軍事挑釁，美國派遣航空母艦到臺海已成習慣反應。尤其去年8月中旬解放軍舉行解放1號演習期間，美國「星座」號與「卡爾文森」號兩艘航母在南海舉行交會演習。此舉意在向中共展示美國壓倒性的軍力，並表明支持臺灣（Far Eastern Economic Review，2001.8.30，p.14）。4.目前正在進行的美國反恐怖戰爭，也是中共在臺海問題短期自我克制的因素。如果此時解放軍在臺海演習，美國會認為北京刻意在美國危機時扯後腿，將破壞美中關係（自由時報，2001.11.23，p.3）。

參考書目

星雲，「美國新一輪對臺軍售意味著什麼」，現代軍事，2001.6，pp.26-27。

中共歷年來對臺軍演武嚇大事記

時間	地點	內容
1995年7月	東海海域	新華社報導解放軍將於7月21日到28日，進行發射地對地導彈訓練，26日以射滿6枚提前結束。
1995年8月	東海海域	交通部宣布解放軍將於8月15日至25日，進行導彈、火炮實彈射擊演習。
1996年3月	東海與南海海域	第一波3月8日到15日，解放軍向臺灣基隆、高雄附近外海發射4枚導彈。
1996年3月	福建東山、南澳到廣東汕頭一帶海域	第二波3月12日到20日，進行海空實彈演習。
1996年3月	離馬祖約30公里的平潭海域	第三波3月18日到25日，進行陸海空聯合演習。並對一小島模擬登陸。再轉到連江、蒲田等地區進行城鎮、山地等作戰演練。
1999年8月	大陸內地	抗議兩國論，8月2日第一次試射東風-31導彈，警告美國勿插手臺灣事務。
1999年9月	浙東、奧南沿海	解放軍南京、廣州戰區陸海空、二砲、民兵、預備役部隊，進行諸軍兵種渡海登陸實兵演習。
2000年8月	江蘇連雲港到福建詔安近海	以登陸作戰為主的海上練兵活動。4月各軍區調部隊至福建進行輪戰演訓。8月南京軍區11萬官兵結集黃、海東海參與突擊、搶灘等演練。
2000年10月	北京、燕山、內蒙、東北、渤海等4處	解放軍於10月13日至16日，以新三打三防為主的科技大練兵活動。這是1964年大比武以來，最大的一次軍演。
2001年8月	福建省東山島附近	解放1號演習分成信息戰、海陸空登陸戰與模擬美軍介入戰。演習區域將擴至東海、南海與黃海。時間從5月持續到8月。
2001年11月	廣東、浙江沿海	解放2號演習分成登陸作戰與海空打援兩階段。一般認為企圖影響臺灣選舉，卻未出現任何後續報導。

資料來源：本會資料、歷年中共年鑑、中華人民共和國年鑑。

五、人為爆炸頻傳潛藏的社會危機

銘傳大學許助理教授志嘉主稿

- 去年 4-6 月，全國性「治爆緝槍」專案，繳獲一般炸藥 3,200 餘噸，雷管 575 萬 8 千多枚。
- 人為爆炸 3 類型：挾怨報復、精神病患、違法私製炸藥。
- 炸藥原料輕易取得，一般民眾甚至可透過郵局投遞取得易燃化學品。
- 重大爆炸案迅速偵破，速審速結，雖可安定民心，但令人質疑是否還原實情。

■ 人為爆炸引爆社會治安

去 (2001) 年 12 月中下旬，大陸許多地區發生大規模爆炸案，廣東省湛江市和江門市發生連續 23 起爆炸案，釀成 5 死 7 傷的慘劇 (新民晚報, 2001.12.18)，無獨有偶，陝西省西安市麥當勞也發生爆炸案，造成 2 死 26 人受傷 (人民網, 2001.12.16)。時值美國 911 恐怖攻擊事件後，恐怖主義陰影仍籠罩各地之際，難免令人聯想是否與恐怖事件有關。

雖然臺灣與香港媒體大幅報導爆炸案，並傳出廣東的爆炸案不排除是恐怖份子所為，但大陸官員強調此事與恐怖份子無關 (聯合報, 2001.12.16, p.3)。事實上，廣東省公安部門在案發後 36 小時就迅速宣布破案，指連環爆炸案係因包二奶的家庭糾紛及債務問題，所引發的預謀報復罪行，兇嫌並在案發同時自爆身亡 (人民網, 2001.12.15)。

大陸公安部門迅速偵破廣東爆炸案，但媒體對案情仍有質疑 (聯合報, 2001.12.16, p.3)。然而，不論兩爆炸案是否另有內情，都已顯示大陸內部社會潛藏嚴重的社會治安危機。

事實上，大陸各地爆炸案頻傳，從中共嚴控的媒體報導中，已顯示大陸各地時常傳出重大人為爆炸案 (如附表)。從這些案件中可以發現，

大陸各項人為爆炸案件中，可概括為 3 種類型：(一) 挾怨報復，引爆炸藥；(二) 精神病患攻擊、自殺；(三) 民眾違規私製炸藥，不慎引爆。

炸藥管制鬆散威脅安定

首先，不論是何種類型爆炸案，都凸顯大陸炸藥管制鬆散問題，殺傷力強大的炸藥似乎是隨處可見。

根據大陸官方公布的資料，從 1996 年至去年 4 月，官方查獲收繳的非法炸藥達 8 千 8 百多噸，雷管 1 千 868 萬枚，導火索 1,013 萬公尺（*法制日報*，2001.4.26）。去年 4 月展開的全國性「治爆緝槍」專項行動中，至 6 月底，全國共繳獲一般炸藥 3,200 餘噸，雷管 575 萬 8 千多枚（*中國時報*，2001.12.24，p.14）。僅被查獲的非法炸藥數量便如此龐大，逍遙法外的非法炸藥不知凡幾。

不僅非法炸藥多，且大陸各地極易取得製造炸藥的原料，一般民眾甚至可以透過郵局的投遞系統輕易取得炸藥原料，湖南長沙市 1 家工業公司，便公然刊登廣告販售易燃化學原料，還透過郵局將紅丹粉、高氯酸鉀、氧化銅等易燃易爆化學品，郵寄給客戶（*中央社*，2001.12.16）。

其次，頻傳的爆炸案還凸顯了大陸惡性犯罪的嚴重性，兇嫌使用殘酷手段解決私人恩怨，甚至濫殺無辜。去年 3 月，河北省石家莊市發生中共建政以來最嚴重的爆炸犯罪，兇嫌因家庭瑣事，引爆炸藥，奪走 108 條人命；江西省芳林小學 41 條無辜生命，也因兇嫌引爆炸藥身亡；前年 3 月，山西省 1 男子因不滿妻子離家出走，在 1 場婚禮引爆炸彈，奪走 37 條人命。這些傷亡慘重的大案中，絕大多數都是無辜的民眾。

違法工廠如不定時炸彈

此外，在追逐經濟成長的前提下，大陸各地違法私製爆炸品情形嚴重，多起爆炸案，都是違規私製私運炸藥、爆竹引發。這些違法製造炸藥、爆竹的工廠，就如同不定時炸彈般，威脅著居民的身家安全。

從廣東連環爆炸案與河北石家莊大規模爆炸，兩個嚴重案例來看，死傷的數目與爆炸的震撼力都非常大，大陸公安也都以非常快的

速度破案，廣東爆炸案的兇嫌已自爆身亡，河北省爆炸案嫌犯更在案發後不到 1 個半月就被槍決（中央社，2001.4.29）。

重大案件迅速偵破固然顯現大陸公安辦案效率，但兩個大案，對社會的影響都很大，公安與法院快速結案，固有助於安定社會民心，但也令人合理懷疑，是否真正將兇嫌法辦，真正還原案情，並顧及嫌犯應有的辯護權，也是值得大陸當局重視的議題。

從廣東爆炸案來看，公安表示全案係 1 名兇嫌所為，且兇嫌已引爆身亡。雖然公安強調，經大量深入調查，兇嫌 1 個月前購買書籍研究炸藥，並用傳呼機（BB CALL）當作遙控工具，因此能夠在 23 個地方引爆（新民晚報，2001.12.18）。但 1 名兇嫌僅用 1 個月的時間，就學會製造炸藥，且多處地方都能成功引爆，實令人很難相信。且兇嫌已經死亡，更落入「死無對證」的指控。公安兩天內急於宣布破案，確實會引起多方揣測。

無論爆炸案是否別有隱情，綜觀這麼多起爆炸案，可以發現，失業、家庭不和、包二奶等社會問題引發的犯罪，已經對大陸社會安定構成嚴重威脅，隨著大陸經改的發展，這些問題似乎愈來愈嚴重。精神病患、不滿現狀者都能輕易取得炸藥，甚至迅速學會製造炸藥，對大陸人民的生命財產安全，更是一大威脅。再加上私製爆炸物的違法工人、廠商，人為爆炸案背後隱藏的潛在危機，正威脅著大陸社會的安定。

2000 年 1 月以來大陸地區重大人為炸彈爆炸案件

2001.12.製表

日期	公安事故內容	發生地點	發生原因	資料來源
2000.2.15	天安門廣場發生爆炸，1 人死亡，1 人受傷。	北京市	精神病男子引爆自殺。	中央社，2000.2.15
2000.3.11	私營花炮廠爆炸，造成 27 人死亡，多人受傷。	江西省萍鄉市上栗縣	搬運藥料，引起火花，造成爆炸。	中央社，2000.3.29 中央社，2000.8.6
2000.3	婚禮引爆自製炸彈，37 人死亡，30 多人受傷。	山西省朔州市沙澗村	男子不滿妻子出走。	中央社，2000.4.1
2000.3.12	試製炸藥引發爆炸，10 人當場炸死，2 人重傷，6 間房屋倒塌。	青海省海西州	村民欲把化學物品加工製成炸藥倒賣，引發爆炸。	中央社，2000.5.17
2000.6.30	煙火廠發生爆炸，36 人死亡，160 多人受傷，另有 30 多人失蹤。	廣東江門市外海鎮	職工在倉庫打鐵釘時，不慎引起火花。	中央社，2000.7.1
2000.9	1 個月來發生 6 起炸彈爆炸，數十人受傷。	河北省石家莊市		中央社，2000.9.30
2000.12.13	1 艘個體運輸船爆炸起火，4 人死亡，4 人受傷，3 人下落不明。	湖南省長沙		新華社，2000.12.13

日期	公安事故內容	發生地點	發生原因	資料來源
2000.12.15	縣委大樓內爆炸，造成7死，14傷。	陝西省延安市	據悉因失業問題與領導爭報而引爆。	爭鳴月刊，2001.1
2001.1.22	一間酒吧發生爆炸，造成11人輕重傷。	廣東省中山市		新新聞 733 期， 2001.3.22-3.28
2001.3.6	芳林小學發生爆炸，41人死亡，27人受傷。	江西省宜春市 萬載縣潭埠鎮	村民闖進教室引爆火藥。	中央社，2001.3.9
2001.3.16	棉紡工廠宿舍爆炸，108人死亡，38人受傷。	河北省石家莊市	兇嫌因家庭瑣事，對鄰居、繼母、前妻及姐姐等人懷恨在心，引爆炸藥。	中央社，2001.3.17
2001.3	軍火庫爆炸	湖北省武漢市	因部隊經商利益被移交地方法辦，一名即將退役軍人利益受損引爆軍火庫發洩。	開放雜誌，2001.4
2001.4.9	高速公路四車爆炸，25人死亡。	廣東惠東縣	公安人員引爆炸彈。	中央日報， 2001.4.11，p.9
2001.6.9	警察學校餐廳爆炸，70多人傷亡。	青海省西寧市		爭鳴月刊，2001.7
2001.7.7	海南省農業科學研究院重大爆炸事故，4人死亡，8人受傷。	海南省海口市	熱帶水果研究所非法購買、儲存、使用化學危險品氨酸鉀，並由工人違章冒險作業。	中央社，2001.8.1
2001.7.16	非法生產炸藥的個體戶藏匿炸藥發生爆炸，41人死亡，85人受傷。	陝西省橫山縣 黨岔鎮馬坊村	藏匿炸藥發生爆炸。	中央社，2001.8.1
2001.8.12	公安局辦公室爆炸，12人傷亡。	江蘇省連雲港	當局稱電視機過熱引發。	爭鳴月刊，2001.9
2001.10.21	公車爆炸，造成7人死亡，34人受傷	山東省臨沂市	涉案人要謀害配偶。	羊城晚報， 2001.10.25
2001.11.14	重慶市第三人民醫院發生爆炸，造成4人死亡，35人受傷。	重慶市渝中區		中央社， 2001.11.15
2001.12.14	廣東湛江和江門發生連環爆炸案，23次爆炸共造成5死7傷。	廣東湛江和江門	因家庭和他人經濟糾紛引起對當事人報復。	新華晚報， 2001.12.18
2001.12.15	麥當勞快餐店發生爆炸，造成2人死亡，26人受輕傷。	西安市	人為爆炸。	人民網， 2001.12.16
2001.12.16	西江農場一名司法官員門前發爆炸，未傳傷亡。	廣西貴港市		廣西南國日報， 2001.12.18
2001.12.23	家樂福名達超市一樓發生爆炸，3輛汽車玻璃被震碎。	山東省青島市	土製炸彈爆炸。	中新社， 2001.12.24
2001.12.24	工地爆炸，一家3口死亡。	浙江省泰順縣	研判係人為蓄意爆炸。	人民網， 2001.12.24
2001.12.25	運煤車爆炸，造成9人死亡，14人受傷。	江西省修水縣	運煤車暗藏雷管、爆竹等易爆物品，接受檢查時不慎引爆。	新華社， 2001.12.26
2001.12.26	家樂福超市大門口發生爆炸，無人傷亡。	廣東深圳市		深圳商報， 2001.12.27
2001.12.28	鐘祥皇莊派出所一輛警車爆炸，車上兩名警察1死1傷，1名歹徒也當場被炸死。	湖北鐘祥城區	初步判定是自殺性爆炸。	湖北南方都市報， 2001.12.28
2001.12.29	深圳市博物館疑被人放置炸彈，後被排除，無人傷亡。	廣東深圳市		南方都市報， 2001.12.30
2001.12.30	港商經營攀達出口花炮有限公司發生爆炸，9人死亡，60多人受傷。	江西省萬載縣	車間工人裝藥時操作不慎。	新華社， 2001.12.30
2001.12.30	不犁砂磚廠發生爆炸，9人死亡，20人受傷。	廣西省玉林市 容縣	鍋爐蒸汽壓力斧爆炸。	新華社， 2001.12.30
2001.12.30	非法煙花爆竹生產戶發生爆炸，2人死亡，2人失蹤，1人重傷。	淮南市潘集區		江淮晨報， 2001.12.30

六、「三峽工程」爭議之新章

栗研究員明德主稿

- 【】「三峽工程」在「可行性論證」階段，雖有若干反對意見，但為贊成意見所壓倒，無礙工程 1994 年正式開工。
- 【】大陸著名新聞界人士近披露：「三峽工程」啟動前，北京清華大學教授、大陸公認的水利界泰斗黃萬里曾 3 度上書，力陳不可在長江三峽建壩，始終未獲中共高層回應。
- 【】黃萬里認為：三峽高壩不可修主要在於河床演變問題，而非財政、生態、防洪效果、國防等問題；這一禍國殃民工程若修成終將被迫炸掉。

李鵬任中共「總理」時，「拍板」(下最後決心)興建「三峽工程」。該工程於 1994 年正式開工，是要在長江的三峽段建一大壩，形成水庫，以蓄水發電，並調節長江水量。工程預計須投資 2 千 6 百億人民幣(約 3 百億美元)，需時 10 年才能完成。按官方評估，該工程完成後，在發電及水利方面，有大利可圖，但影響所及，要遷徙約 2 百萬原住在水庫區的居民，淹沒 10 萬公頃以上的良田，和 1 千 3 百多處文化古跡。

在工程開工之前的所謂「可行性論證」階段，中共曾釋出若干反對意見，這些意見多從經濟上的不利出發，很快便被贊成的意見所否定、壓倒，完全無礙於工程「上馬」。

最近，葉劍英的養女、大陸著名新聞界人士戴晴，向外界披露：在「三峽工程」正式啟動之前，北京清華大學教授、大陸公認的水利學界泰斗黃萬里，曾 3 度上書中共中央總書記江澤民暨政治局常委會，力陳萬不可在長江三峽建壩，在沒有獲得中共高層任何回應後，黃萬里憂心之餘，更曾依中共憲法向「中紀委、監察部合署舉報中心」舉報，因事涉層峰，依然石沈大海。

黃萬里第一度上書是 1992 年 11 月 14 日，他提出：「長江三峽高壩是根本不可修的，不是什麼早修、晚修的問題、國家財政的問題；也不是生態問題、防洪效果問題或能源開發程式的問題、國防問題，

而主要是自然地理環境中河床演變的問題，和經濟價值的問題中存在的客觀條件，根本不許可一個尊重科學民主的政府，舉辦這一禍國殃民的工程。它若修成，終將被迫炸掉」。他並附上地質方面的一系列論證，來支持他這一結論。結果未被理睬。

次年（1993年）2月14日，黃萬里在他的上書「未見批覆，而總理已赴漢口開始籌備施工」後，再次上書江澤民：「我願再度鄭重地負責地警告：修建此壩是禍國殃民的，請速決策停工，否則壩成蓄水後定將釀成大禍」。他羅列一串必有損害，要求中共最高層撥冗1個半小時，容他當面解說，並「擔保講得諸公都明白」，可是仍沒有人理他。

又過了4個月，中共已確定「三峽工程一定要上」，不容再有任何討論後，黃萬里至感憂憤，3度上書，並附上他所撰的『長江三峽高壩永不可修——河床演變問題論證』一文，請求將本信連同前兩次上書及附文，安排會議公開討論，結果還是碰了釘子。

黃萬里從學術立場一再上書，動搖不了中共高層的決心，「三峽工程」遂於1994年「全面上馬」。李鵬在卸除「總理」職務轉任僅有立法權責的「全國人大常委會委員長」後，為確保他這「總理」任內的重大「政績」不至夭折，還多次到三峽工地視察，聲言堅信這一工程「必能改天換地、富國裕民」。

中共建政以來，以政治壓科學，至少兩次造成國家大損大害，一是「大躍進」使數千萬人餓死，二是批判馬寅初的人口論使大陸多生了幾億人。這次棄置黃萬里從專業立場籲請三峽工程停工的陳訴，同樣是對科學的不尊重。日後若果真出現黃萬里所預言的情況，大陸可能又要大傷元氣，遭受重大禍難。

貳、大陸工作

一、加入 WTO 兩岸經貿政策調整規劃

- 兩岸加入 WTO 後，雙方可在共同規範下加強經貿活動，兩岸經貿發展將進入嶄新的階段。
- 現階段兩岸經貿政策調整之基本原則：(一) 在穩定安全基礎上，循序漸進促進兩岸經貿發展；(二) 積極推動兩岸協商，以降低兩岸經貿之不確定性；(三) 優先推動可操之在我部分。
- 加入 WTO 兩岸經貿政策調整之範疇，將以經發會的共識為依據，並優先處理兩岸商品貿易調整及開放陸資來臺投資服務業。
- 在兩岸商品貿易方面，將盡快開放兩岸貿易商直接交易，並完成第一階段擴大開放大陸產品進口，並將同步加強建立大陸物品進口防禦機制。
- 在開放陸資來臺投資方面，將採階段性做法，並配合兩岸關係條例及相關配套管理制度的建立，有秩序的推動。

■ 背景說明

(一) 我國在今(91)年 1 月 1 日正式成為世界貿易組織(WTO)的會員，這是我國以平等地位參與國際事務的新起點，是臺灣經濟新的挑戰，也是新的機會。

(二) 在臺灣與大陸加入 WTO 後，雙方可在共同規範下加強經貿的活動，兩岸經貿發展亦將進入嶄新的階段。為掌握兩岸加入 WTO 的契機，因應全球化趨勢，政府已確立基本政策方向，將積極推動兩岸經貿政策調整，逐步建立兩岸正常化經貿關係。

(三) 有關加入 WTO 後兩岸經貿政策調整作業，涉及層面廣泛複雜，在入會過程中，陸委會、經濟部、農委會、經建會等各有關機關持續就兩岸適用 WTO 規範對國內總體經濟及產業部門的影響進行評估及

因應對策之規劃。各機關因應兩岸加入 WTO 相關政策調整之規劃，業經行政院確立政策方向，並提至今年 1 月 2 日行政院院會報告，在進行執行作業及細部規劃之最後協調處理後，將可配合既定時程完成作業。

加入 WTO 對兩岸經貿的影響

◆ 對產業部門之影響

兩岸加入 WTO 後，我若對大陸全面適用 WTO 承諾，從自由經濟觀點，應有助於提升資源使用效率，擴大雙邊貿易，有益總體經濟成長，但鑑於現行我大陸經貿管理體制與 WTO 規範架構差距甚大，且大陸生產成本遠低於臺灣，因此，短期內對國內產業部門將有一定的衝擊與影響，包括農工產品進口之影響及服務業部門之影響。其中以農產品的衝擊較大，如果臺商利用大陸生產再回銷臺灣，則衝擊可能進一步擴大。至於服務業部門，主要的影響在於若陸資有計畫地投資特定服務業，對國內業者可能構成競爭壓力及控制問題，另服務業開放亦涉及大陸經理人及專業人員來臺工作，其可能衍生之問題亦須克服。

◆ 對兩岸貿易及投資之影響

兩岸市場之擴大開放，將使兩岸貿易機會增加；臺商赴大陸投資的規模亦將擴大，進而將帶動兩岸貿易的加速發展。這種貿易及投資的交互作用，亦將使臺灣對大陸市場依賴的進一步提高。

◆ 綜合評估

若我對大陸全面適用 WTO 貿易規範，在短期內，將對我總體經濟、產業、兩岸貿易及投資等皆有一定的衝擊與影響，必須強化我因應調整能力。就中長期而言，兩岸經貿關係的全面調整，將造成我產業發展及整體經濟結構的根本變化，須有計畫、有秩序地推動，以防止產業的加速外移及經濟的「邊陲化」，確保加入 WTO 對臺灣經濟的正面效益。

兩岸經貿政策調整之基本原則

在加入 WTO 後，兩岸間應朝建立正常化經貿關係的方向積極努力，惟考量現行兩岸經貿體制與 WTO 差距甚大，因此，須有一定的過

渡期間以為調適。有關加入 WTO 後兩岸經貿政策之因應調整問題，經衡酌短期內對國內經濟的衝擊影響，中長期兩岸經濟的變化，以及維繫兩岸政經良性互動等因素，政府已確立基本政策方向，將逐步建立正常化兩岸經貿關係，但在短期內，則考量國內產業的衝擊，將以一定的時間作為過渡期，以利相關產業之因應調適。在過渡期間，兩岸經貿政策調整將秉持以下 3 大原則：第一，在穩定安全基礎上，循序漸進促進兩岸經貿發展；第二，積極推動兩岸協商，以降低兩岸經貿之不確定性；第三，優先推動可操之在我部分。

現階段兩岸經貿政策調整之規劃

◆ 兩岸經貿政策調整之範疇

有關加入 WTO 兩岸經貿政策之調整範疇，將以經發會之共識為依據，並優先處理兩岸商品貿易調整及開放陸資來臺投資服務業。依既定規劃，在加入 WTO 後，將積極規劃推動以下兩岸經貿政策調整措施：

- (一) 開放兩岸直接貿易 (兩岸貿易商之直接交易)。
- (二) 適度擴大開放大陸物品進口。
- (三) 適度開放陸資來臺從事服務業投資。
- (四) 開放兩岸直接通匯。
- (五) 開放臺商赴大陸直接投資。
- (六) 推動兩岸直接通郵、通訊。
- (七) 規劃設立「兩岸經貿安全預警制度」，處理相關國家安全及產業風險等事宜。

◆ 兩岸商品貿易調整之規劃

兩岸商品貿易之調整，在衝擊影響不致過大，相關救濟措施完備之前提下，進行有秩序地開放，包括：開放兩岸貿易商直接交易、分階段擴大開放大陸農工產品進口，並強化建立大陸地區物品進口防禦機制。

◆ 兩岸服務貿易調整之規劃

兩岸服務貿易之開放，將秉持漸進原則進行調整，並就涉及較為

單純，不致對國家安全構成立即衝擊之部分先行開放，初期先開放間接投資，准許投資之行業範圍初期將排除或限制陸資投資具有經濟上之壟斷性，政治、社會、文化上之敏感性，以及對國內經濟發展、金融穩定造成影響之行業。

執行時程之規劃

◆ 立即推動事項

(一) **不涉修改法律部分：兩岸貿易調整** (包括開放兩岸貿易商直接交易、第一階段擴大開放大陸物品進口、調整大陸物品進口審查機制、強化大陸物品防禦機制等) **放寬大陸人士來臺從事經貿活動等**，於 91 年 1 月 15 日前完成行政作業。

(二) **涉及修改法律部分：開放陸資間接來臺投資服務業**，將修正兩岸人民關係條例，訂於 91 年 1 月 31 日前經行政院院會通過，並配合立法院修法進度落實推動。

◆ 積極進行規劃之事項

其他調整事項包括經發會之決議，將於 91 年 3 月底前完成規劃；執行時間若屬可操之在我部分，原則上將於 91 年 6 月底前全部執行完畢。

二、「開放大陸地區人民來臺觀光推動方案」之辦理情形

開放大陸人民來臺觀光是跨出兩岸人民自由往來的重要門檻，也是兩岸關係邁向正常化關鍵的一步。

「開放大陸地區人民來臺觀光推動方案」，業於 90 年 11 月 23 日經行政院院會通過，自 91 年 1 月 1 日起試辦開放旅居海外之大陸地區人民來臺觀光。

若試辦海外大陸人士來臺觀光進行順利，將視辦理成效及兩岸互動情況逐步擴大實施範圍。

本推動方案所涉行政法規及運作機制，已由交通部、內政部、陸委會及相關機關積極推動中，各項工作均可如

期完成並順利開展。

背景說明

依據經發會關於「積極推動大陸地區人民來臺觀光」之決議，已由陸委會會同內政部、交通部等相關機關完成「開放大陸地區人民來臺觀光推動方案」，經提報去⁽⁹⁰⁾年11月23日行政院第二七六一次院會通過，各機關將根據併案通過之「大陸地區人民來臺從事觀光活動許可辦法」，研訂相關作業規範，並展開實施準備作業。本方案之推動方式，將依據經發會共識，盡可能與大陸方面協商相關問題與實施時機，並自今⁽⁹¹⁾年1月1日起試辦開放旅居海外之大陸地區人民（包括留學生及取得當地永久居留權者）來臺觀光。

宣布「開放大陸地區人民來臺觀光推動方案」之重要意義

開放大陸人民來臺觀光是跨出兩岸人民自由往來的重要門檻，也是兩岸關係邁向正常化關鍵的一步。政府在確立此一開放政策後，由相關機關於去⁽⁹⁰⁾年6月底完成初步規劃方案，嗣後經發會亦對推動此一政策達成共識，行政部門再依據經發會共識進行相關規劃之修正調整，擬定「開放大陸地區人民來臺觀光推動方案」，並完成必要的模擬作業。考量時機已經逐漸成熟，故行政院正式通過推動方案，並將依據經發會相關共識積極推動。

進行試辦之考量因素

顧及民意的反映，不宜無限期拖延開放政策，同時考量業者辦理大陸地區人民來臺觀光業務，需要一定的準備時間，因此，決定根據經發會共識，自今年1月1日開始試辦。

試辦對象限於旅居海外之大陸地區人民，主要考量是兩岸尚未能進行協商，先行開放海外大陸人士來臺觀光，較能控管風險，不致發生跳機及遣返困難等問題，且中共方面較不會抵制，有助後續政策之推動。若試辦海外大陸人士來臺觀光進行順利，將考量擴大至開放港澳地區大陸人士來臺觀光，並視兩岸互動情形逐步擴大實施範圍。

對兩岸協商之基本立場

(一) 考量此一政策之全面推動，仍須賴兩岸良性互動及協商，因此，我方雖然先公布推動方案，但仍保留雙方協商之空間。

(二) 我方與大陸協商之項目，原則上可以包括：開放大陸地區人民之資格條件、身份查核及確認、違法或滯留旅客之遣返、雙方旅行社之合作規範、旅行糾紛之調處、相互通報窗口之建立等。

■ 本案辦理情形

本案已由陸委會會同交通部、內政部積極推動，相關辦理情形及執行時程如次：

(一) 內政部及交通部已於去(90)年12月10日會銜發布「大陸地區人民來臺從事觀光活動許可辦法」，並訂定12月20日為施行日期，以利相關作業之順利進行。

(二) 交通部觀光局根據上述許可辦法，積極推動以下事項：

1. 受理符合接待資格之旅行社提出申請辦理接待大陸地區人來臺觀光業務，並在去(90)年12月20日之前完成審查，計已核准163家旅行社。
2. 完成「旅行業辦理大陸地區人民來臺從事觀光活動業務數額分配作業要點」，將按所核准之省市級旅行公會(臺北市、高雄市旅行商業同業公會及臺灣省旅行商業同業公會聯合會)所屬旅行業之家數比例，核發配額。
3. 輔導各省市級旅行公會訂定相關作業規章並完成核定實施工作，包括收取會員保證金處理作業要點及業者自律公約等。
4. 完成「大陸地區人民來臺從事觀光活動注意事項及作業流程」。
5. 會同內政部境管局等相關單位建立通報系統及研擬相關通報書表，於90年12月31日前完成建制，並適時展開運作。

(三) 內政部根據上述許可辦法，已完成以下事項：

1. 90年12月11日公告大陸地區人民申請來臺從事觀光活動之數額實施範圍及實施方式。
2. 91年1月2日內政部境管局將正式受理旅行業者所送大陸海外人士申請來臺觀光案件，海外收件則提前於90年12月20日開始受理。
3. 完成相關行政作業規章之訂定，包括：「大陸地區人民申請來臺從

事觀光活動作業規定」、旅外大陸人士來臺觀光送件須知及「大陸地區人民申請來臺從事觀光活動案件審查程序」等。

三、陸委會舉行「九十年年度年終記者會」

黃科員郁文主稿

陸委會辦理與線上記者年度聯誼及「九十年年度年終記者會」，希望增進與記者溝通聯繫，並更進一步瞭解政府現階段大陸政策與未來展望。

主委在會中表示，陸委會將落實「積極開放、有效管理」的政策方向。

鑒於我國於今⁽⁹¹⁾年元旦入會，面對兩岸入會新形勢，為加強媒體對我政府大陸政策及相關業務有更進一步之瞭解，並增進海陸兩會與線上記者之聯繫溝通，陸委會於去⁽⁹⁰⁾年12月21日^(周五)至22日^(周六)辦理為期2天之「海陸兩會與線上記者年度聯誼」活動。並於花蓮美侖飯店舉行「九十年年度年終記者會」。

蔡主委於記者會中首先表示，陳總統所宣示「積極開放、有效管理」的政策方向，為政府對開展兩岸關係的積極主張，亦為「經發會」之共識，陸委會將加以落實，使兩岸關係早日正常化。

蔡主委強調，選舉所呈現的新民意，反映了民眾尋求建構一個穩定的兩岸關係的期待。我政府一貫的政策就是維繫臺海和平穩定，改善兩岸關係。民國91年元旦我國正式成為WTO的成員之後，將是兩岸關係改善的重要契機。隨後本會陳副主委明通、鄧副主委振中暨海基會黃主任秘書玉霖，分別回顧1年來海陸兩會的業務概況及推動之重大措施。

蔡主委對於記者所關切的各項問題，包括：檢討「小三通」、規劃開放陸資來臺、開放大陸人士來臺觀光政策、化解「九二共識」分歧、

兩岸關係條例的修正、臺港航約目前進展、及日前訪美心得等均作了詳盡的說明。