

壹、大陸情勢

一、大陸新聞拾零

栗研究員明德主稿

◆ 中共黨校首次公開培訓民營企業家

中共「中央黨校」將來自全大陸 23 個省市的 1 百餘名私營企業家，11 月 12 日起納入「培訓」一週。這是中共黨校首次公開培訓民營企業家。這表明江澤民允許資本家入黨的政策，已在貫徹執行 (BBC, 11 月 27 日播)。

◆ 北京中關村醞釀裁員

號稱「中國矽谷」的北京中關村醞釀裁員，預計裁減 10%，在春節期間達到高潮 (美國之音, 11 月 21 日播)。

◆ 中共十六屆全代會將有民營企業資方代表

中共十六屆全代會的 2 千多名代表，要在明年 3 月之前選出。這些代表中，將有民營企業資方代表，這在中共是首次 (法國電臺, 11 月 26 日電)。

◆ 中共新用「鏤空透雕蝴蝶蘭」柱裝飾「人民大會堂」的臺灣廳

中共新用 4 根玉質「鏤空透雕蝴蝶蘭」柱，裝飾「人民大會堂」中的臺灣廳。他們認為「臺灣人民喜愛蝴蝶蘭」，故做如此佈置，「寓意臺灣同胞『盼回歸、思統一』的深刻內涵」 (東南電臺, 11 月 28 日播)。

◆ 經濟學家：「一胎化」使大陸年青工人比例下降

美國所羅門投資銀行的經濟學家警告：中國 (大陸) 龐大的廉價勞力市場不是取之不盡的，在未來 10 多年，「一胎化」政策使大陸的年青工人比例下降。中國東部沿海地區已因對年青的勞工競爭，而將城市工資漲了上去。將中國視為「世界工廠」是不實際的 (自由亞洲電臺, 11 月 26 日播)。

◆ 上海證券交易所宣布正式啟用「中國指數」

上海證券交易所宣布，大陸股市即將正式啟用「中國指數」。「中國指數」綜合了幾百種股票。目前中共正為上海、深圳兩地股市編制

統一指數 (自由亞洲電臺, 11月7日播)

◆ 大陸「國」有企業下崗職工 90%進入再就業服務中心

到 9 月末,大陸「國」有企業下崗職工 5 百 90 萬,90%進入再就業服務中心。其中 99%領到基本生活費並代繳了社會保險費,只有湖南、廣西、四川、雲南基本生活費沒有發足 (新華社,11月5日電)。

◆ 亞洲開發銀行提供中共 3 億 5 千萬美元貸款

亞洲開發銀行提供中共 3 億 5 千萬美元貸款,其中 2 億用於建造江西至福建鐵路,1 億 5 千萬用於廣西境內的高速公路建設 (自由亞洲電臺,11月1日播)。

◆ 中共將於 2003 年起對外國開放藥品市場

中共將於 2003 年起對外國開放藥品市場,准許外國公司進入北京、上海、廣州等大城市的藥品批發和零售市場,並不限制資本額和經銷地區。這勢必對大陸製藥業形成嚴重挑戰 (美國之音,11月28日播)。

◆ 北京、上海、青島 3 地消費者協會推行「先行賠償制」

大陸北京、上海、青島 3 地的消費者協會,開始推行「先行賠償制」。今後凡消費者權益受損而商家拒賠的,由消費者協會給予先行賠償。個案賠償金不超過 3 千元人民幣 (山東電臺,11月13日播)。

◆ 去年到大陸工作的外國和港、澳、臺專家約 44 萬人

中共自「改革開放」以來,累計聘請海外專家 1 百萬人次,派出培訓(練)超過 40 萬人次。去年 1 年到大陸工作的外國和港、澳、臺專家便有 44 萬人,是 10 年前的 8 倍;派出培訓人員 4 萬多人,是 10 年前的 12 倍 (新華社,南京,11月6日電)。

◆ 中共提高外匯儲備之歐元比例

中共正提高其外匯儲備中歐元的比例,最近「人民銀行」不斷買進歐元。「人民銀行副行長」表示往後數月還要繼續買進歐元 (德國之聲,11月20日播)。

◆ 大陸受酸雨侵害面積達總面積的 30%

大陸受酸雨侵害的面積達總面積的 30%,僅 1995 年便因酸雨造成 1 千 1 百億人民幣的經濟損失。酸雨的成因 90%來自煤炭消費 (自由亞洲電

臺，11月22日播。

◆ 上海市人口自然變動連續 8 年負成長

上海市人口自然變動連續 8 年負成長，2000 年上海常住人口出生率千分之 5.5，死亡率千分之 5.8，是大陸唯一人口自然負成長的省級地區。目前上海市實際人口為 1,696 萬 9 千 4 百人（上海電臺，11 月 1 日播）。

◆ 上海將廢除教授終身制

上海將廢除教授終身制。今後教授由學校聘任，1 次任期不超過 3 年，原則是「按需設崗，按崗聘人，按人評價，按評計酬」（上海「新聞晚報」，11 月 17 日）。

◆ 大陸傳統草藥煉製成治療瘧疾特效藥

大陸有人將傳統草藥青蒿素的衍生物煉製成治療瘧疾特效藥，對瘧疾治癒率達 95%。「世界衛生組織」稱：最有希望治癒瘧疾的藥物及療法，正出現在中國（大陸）（BBC，11 月 17 日播）。

◆ 「中國航空系統工程研究所」和「中國航空資訊中心」合併

中共將原「中國航空系統工程研究所」和「中國航空資訊中心」合併，成立「中國航空工業發展研究中心」。聲稱「這是中國實施『大集團』戰略的重要舉措」（楚天電臺，10 月 31 日播）。

◆ 大陸鄉村民選村官與平級中共黨支部緊張關係日益明顯

紐約時報報導，大陸鄉村民選的基層村官，與平級的中共黨支部的緊張關係日益明顯。這兩股來源不同的權力矛盾、衝突是結構性的，遲早會爆發（自由亞洲電臺，11 月 13 日播）。

◆ 中共開始推廣以注射方式執行死刑

中共開始推廣以注射方式執行死刑。現已有許多死刑犯的家屬要求採取這種方法。現在「是不是要死刑犯家屬付打針費」等問題，正在引起討論（法國電臺，11 月 14 日播）。

◆ 大陸死刑犯器官移植美國病人身上的趨勢有增無減

大陸的死刑犯被處決後，其器官通過各種途徑移到美國病人身上，這一趨勢有增無減。導致這一趨勢的原因，是中國（共）處決的人越來越多（美國之音，11 月 12 日播）。

◆ 重慶、福建、遼寧等省、市鼓勵大學生參軍

重慶、福建、遼寧等省、市紛紛訂出鼓勵大學生參軍的「優惠條件」，如：在服役期間立 3 等功以上的，退役復學時可減免學費，可根據本人志願調換專業（即轉系），考研究生時優先錄取等。在這些「優惠條件」刺激下，這些省、市的在學大學生入伍都超過了千名（中央人民電臺，11 月 15 日播）。

◆ 中共「國防大學」改革側重培養指揮人才

中共「國防大學」改革，由側重培養學術型人才轉為培養指揮人才。該校至今已畢業博、碩士研究生 8 百多名，其中 2 百多名登上師、團領導職（中央人民電臺，11 月 17 日播）。

◆ 中共加緊組建反恐怖特種部隊

中共「正在加緊組建 1 支類似美國三角洲部隊的反恐怖特種部隊」。這支部隊「編制與人數均嚴格保密，主要任務是應付任何突發性恐怖事件」。「部隊的訓練在秘密地點與時間進行，成員絕對不得向任何人透露行蹤」（中央人民電臺，11 月 6 日播）。

◆ 中共主動免除盧安達積欠的債務

中共主動免除盧安達積欠的 1 億 1 千 3 百萬人民幣及 270 萬美元債務，這佔盧國欠中共債額 65%（美國之音，11 月 20 日播）。

二、中共的政治改革現況

栗研究員明德主稿

■ 為適應「入世」後的情勢，中共已規劃明年起推動若干項政治改革，但它的侷限性非常明顯。

■ 中共認定經濟開放與政治改革須分先後，不能同步進行以免失控。

■ 在中共經濟改革已有一定成效的今天，政治上繼續保守，難免不予人因噎廢食的觀感。

為適應「入世」後的情勢，中共已規劃明年起推動若干項行政改革，包括政府職能由管理轉向服務；實行政務公開；減少行政審批手續及範圍；精減各級政府部門等。對相關法律的整理與修訂，也在加速進行。這一類動作，當然有一定意義，其侷限性也非常明顯：並非要讓大陸匯入當世的民主潮流，而是藉用政治為經濟助勢的手段，維持中共一黨專政的威權體制。對於世人視為與市場經濟必然、必須相伴相隨的政治民主化，仍然用各種方法加以圍堵。

中共對於可能撼動其既有體制的政治改革，例如民主選舉，表現出恐懼。多年來一直在「村官選舉」上打圈旋磨，小心翼翼。1998年四川省曾發生一起鄉長直選，雖無明確證據證明這是中共在做「試點」，但事後中共既未宣布取消這一選舉結果，也未對此加以宣揚，這種態度形同默認這一事實。中外觀察人士一度對此很感興奮，認為民主選舉向上發展的趨勢，已在大陸展開。

恰在WTO通過中共准入案之後，中共中央下達內部指示，限在今年年底到明年年初完成的鄉鎮長換屆，仍以間接選舉方式進行，直接選舉只限於「村官」(美國之音 11月17日轉述香港大公報消息)。中共這一動向，等於掐斷了民主選舉進一步的苗頭，在政治改革上是很大一步退卻。

中共這一舉措，或有避亂的動機，認定經濟開放與政治改革須分先後，不能同步進行以免失控。中共「中央統戰部長」王兆國數年前曾不無得意地分析中共、蘇俄改革開放的成敗，聲稱鄧小平智慧遠勝戈巴契夫，鄧的改革先經濟後政治，故成；戈巴契夫先政治後經濟，故敗。這一歷史經驗或至今仍為中共高層奉為綸音。但在中共經濟改革已有一定成效的今天，政治上繼續保守，難免不予人因噎廢食的觀感。

三、唐家璇其人其事

鄭專員偉靜主稿

1992 年唐家璇從「駐日公使」破格擢升為「外交部部長助理」，在當時的中共外交圈是絕無僅有。

唐家璇與李鵬人馬劉華秋競爭，唐家璇在錢其琛力挺下擔任外長。

1998 年江澤民訪日失敗，為中共推行大國外交最大挫折，唐家璇難辭其咎。

唐家璇近來表現引人注意，除在上海 APEC 及聯合國大會對臺的無禮表現外，11 月 17 日在講到非洲國家當年背離臺灣支持中共進入聯合國時忍不住流下眼淚。唐家璇如何升任外交部長？其外交表現風評如何？未來可能發展？值得探討。

(一)個人經歷

無可奈何選讀日文

60 年代唐家璇曾在復旦大學就讀外語系英文專業，當時主管日本事務的廖承志(前中共「外交部顧問」、「中」日友好協會會長，係中共第一代日本通)要求培訓一批日語幹部(另有一說為根據周恩來指示，「外交部」從各地名校如中山大學、南京大學、復旦大學選拔 70 餘位學過 2、3 年英法語的優秀學生學習非通用語言。因當時中國已在著手考慮進入聯合國的準備工作，需要培養非通用語言的翻譯)，從復旦大學外語系抽調一些學生轉入北京大學東語系改學日語，唐家璇成為被選中者之一(中國時代，1998.5，p.22)。

當時擺在唐家璇面前有三種語言可供選擇：印第語、阿拉伯語和日語，惟印第語使用範圍太窄，阿拉伯語最難學，日語又不太情願學。面對有關方面的「苦苦相逼」，唐家璇無可奈何選擇了日語。不過，唐家璇也在北京大學外語學院結識他的夫人趙永華，她和唐家璇同窗苦讀，終結為百年之好(鏡報月刊，1998.5，pp.63-64)。

仕途發跡得益於蕭向前

北京的政治觀察家說，唐家璇在仕途的發跡，得益於中共情治系統和外交界元老蕭向前。蕭向前在 40 年代末、50 年代初是中共情報系統「中央調查部」（現已撤銷建制，職能轉到「中央辦公廳」和「國安部」）的調查科科長。後來利用其曾留學日本的關係，以紅十字會幹事、外交學會副秘書長身分進行對日本工作。在北京與東京建交前，蕭向前出任「中」日貿易協會駐東京首席代表，唐家璇即為其秘書。在蕭向前推薦下，唐家璇歷任「駐日本大使館二秘、一秘」、「外交部亞洲司司長」、「駐日本公使銜參贊」、「日本大使館公使」（中國時代，1998.5，p.22）。

後來居上擔任外長

唐家璇並不屬於 80 年代中後期獲重用的第三梯隊，但是他後來居上。唐家璇出使「駐日本大使館公使」時，為楊振亞大使的副手，二人配合默契，口碑甚佳。1992 年從東京「中國」使館卸任歸來的唐家璇被破格擢升為「外交部部長助理」。雖然中共駐美、英、法、德、俄、日諸大國公使在官階上相當於大使，但是如此升遷，在過去 40 餘年間的中共外交圈是絕無僅有的（1995 年 6 月，駐美國大使館公使楊潔篪亦升任「外交部部長助理」。這是中共「外交部」成立以來兩個公使直升部長助理的特例）。1993 年唐家璇順理成章地升任「外交部副部長」（鏡報月刊，1998.5，pp.63-64）。

唐家璇出任外長時面臨一番競爭。江澤民希望唐家璇擔任「外長」，李鵬則提議由其外交政策最高顧問劉華秋（現為中共「國務院外事辦公室主任」）接任【中共十五大前，錢其琛向政治局提出辭職，政治局三次討論「外交部長」人選，「外交部看好的是劉華秋...他 1996 年單身赴美，成功說服美國撤走『小鷹號』航空母艦和戰鬥機群。但後來錢其琛卻選了唐家璇，雖然他沒有劉那樣的外交經驗，但他『很聽話』，於是向政治局推薦（中國時代，1999.1，p.23）（中央日報，1996.11.13，p.10)】。由於錢其琛升任「國務院副總理」後仍要主導「外交部」，因此選擇劉華秋、唐家璇兩人中較弱勢者（本會資料）。此外，因為唐家璇的專長在亞洲事務，其出任「外長」曾遭到質疑。所以錢其琛一度表示可以再兼任「外長」一到二年，幫助唐家璇熟悉對歐美的外交。最後，反對者讓步，由唐家璇接任「外長」（中國時代，1998.5，p.22）。

(二)外交表現

江澤民訪日失敗，唐家璇難辭其咎

江澤民於 1998 年 11 月 25 日至 30 日訪問日本，除了人民日報，極少人認為江澤民這次訪日是成功的。雖然江澤民一再說到日本侵華暴行，但日本既未在臺灣問題上明確「三不政策」，也沒有在歷史問題上對南韓一樣就侵略中國作出書面道歉，「中」日關係反而倒退，這是江澤民推行大國外交以來最重大挫折。

由於唐家璇過去曾任「駐日公使」，對東京情況應有所掌握，但江澤民此次訪日，內部卻出現嚴重錯估日本態度與立場的情形。江澤民與中共內部對唐家璇事前情況的掌握，以及與日本磋商的準備，都有強烈的批評【惟亦有人認為外界將矛頭對準唐家璇的評論是不懂中共外交的運作，唐家璇不過是充當前線談判之手，真正拍板的仍是江澤民本人(中國時代，1999.1，p.25)】(中央日報，1998.12.4，p.8)。此外，唐家璇在日本的言論與江澤民的態度不一致。當記者問他「中國」政府是否支持民間對日索償時，唐家璇說「中國」對日的索償問題已經解決，國家和民間是一個整體，因此民間的立場和國家一樣。唐家璇的言論經海外傳媒傳到北京後，「外交部」官員均感十分震驚(明報，1998.12.2，p.13)。

屢次失言引發批評

● 把批「兩國論」列為外交工作

2000 年 3 月 10 日，第九屆「全國人大」第三次會議舉行記者招待會，由唐家璇回答記者提問。人民日報記者問：「1999 年我國外交工作取得了哪些成就？」唐家璇回答：「概括來說，有以下三方面的成就：第一、堅決捍衛了國家主權領土完整和民族尊嚴。我們對以美國為首的北約侵犯中國主權的行徑，進行了堅決有力的鬥爭。我們採取各種方式，深入揭批李登輝的『兩國論』，堅決捍衛一個中國的原則……」。錢其琛聽了唐家璇的答記者問，搖了搖頭說：「可能出問題了。」記者會後，錢其琛出席「外交部黨組會議」時表示：「把揭批『兩國論』、打擊臺獨勢力列為外交工作的成就，不妥。」據悉，上海、天津、河北、浙江、遼寧、解放軍「兩會」代表團紛紛提出：唐家璇的政治素

質、專業常識均差，不足以勝任「外交部長」，應引咎辭職(爭鳴，2000.4，p.18)。

● 與日本外相會談使用「命令語氣」

2001年7月24日唐家璇在越南河內與日本外相田中真紀子會談後，接受日本記者詢問會談的內容時表示，他要田中外相轉達小泉首相「不要去參拜靖國神社」，這句「不要」的用法，唐家璇用了日語上對下的命令口吻。自民黨幹事長7月26日表示，這是非常遺憾的事，鄰國外長居然對日本首相下達命令，這是非常失禮的事情。唐家璇自己在日語方面有很深的造詣，他使用這樣命令口吻，給日本國民帶來很大的困擾(聯合報，2001.7.26)。

● 上海 APEC 對臺出言不遜

2001年10月18日在上海 APEC 記者會上，唐家璇厲聲指責臺灣記者，說「中共」已是歷史名詞，然後又粗暴遏止我經濟部長林信義的發言解釋，在電視臺播出後，臺灣反彈強烈，引起中共高層的注意。據媒體報導，以言行穩健著稱的錢其琛對唐家璇的表現很不滿意，在內部會上批評了唐家璇缺乏彈性。錢其琛批評唐家璇說：「在國際會議上我們表現可以更有彈性一點。你可以讓他(林信義)補充，他講了你再補充，主動權還是在我們手上。」據悉當時錢其琛語氣不重，但臉色卻很難看(開放，2001.11，p.12)。

2001年11月11日唐家璇在聯合國大會被問到陳水扁總統不承認「九二共識」時表示，「我很藐視他，因為他說不出真話來，他講的都是謊言」。在外交場合，說「藐視」是非常不客氣的話，在上海 APEC 講錯話後的唐家璇仍然如此表演，為什麼呢？可能原因為：1.不是唐家璇個人問題，而是代表北京對陳水扁總統的態度，實質宣告北京對扁政府「聽其言，觀其行」已經結束(太陽報，2001.11.14)。2.唐家璇以寧左勿右的態度，爭取保守派的支持，以求在2002年中共「十六大」中更上層樓(中國時報，2001.11.15)。3.唐家璇個人風格，其作風比較強勢，外交措詞比錢其琛還要嚴厲(中國時報，1995.6.26，p.9)。4.唐家璇無法掌握外交主導權而心情鬱悶，有人認為其最近失態表現大部分是此原因(本會資料)。

(三)唐家璇未來發展仍待觀察

據報載，唐家璇在 2002 年 3 月就會被換下來，繼任的是曾經擔任「駐美大使」、現任「外交部常務副部長」的李肇星(亦為中共「外交部黨組書記」，錢其琛、唐家璇之前皆擔任過此一職務)，目前任「駐美大使」的楊潔篪也將調任「常務副部長」一職(自由時報，2001.11.20)。如果唐家璇被撤換，可能牽動中共外事及對臺事務的人事佈局。惟另據傳十六屆中共中央領導層人事名單，「全國政協主席」由錢其琛擔任，原擬在「政治局委員」中留有錢其琛，但是錢其琛建議讓給唐家璇(爭鳴，2001.6，p.14)。如果唐家璇擔任「政治局委員」，未來其可能循吳學謙、錢其琛的晉升途徑，任「國務院副總理」及「對臺領導小組副組長」。由此觀之，唐家璇的未來發展仍值關注。

附表：唐家璇生平紀要

1938	生於上海，祖籍為江蘇鎮江(與江澤民、錢其琛同鄉)。
	大學就讀上海復旦大學西方語文學系英語專業。
1958	就讀北京大學東方語文學系日語專業。
1962	北大畢業在廣播事業局對外日語組學習。
1964	在外交部翻譯隊工作。
1973	加入共產黨。
1975-78	任對外友協副處長。
1978-	任日本大使館二秘、一秘。
1985	外交部亞洲司司長。
1988-	任日本大使館駐日本公使銜參贊、公使。
1992	外交部部長助理。
1993	接替徐敦信，任外交部副部長，主管亞洲事務。
1996	接替錢其琛，任外交部黨組書記。
1998	擔任第八任外交部部長(前七任依次為周恩來(兼)、陳毅(兼)、姬鵬飛、喬冠華、黃華、吳學謙、錢其琛)，在出席全國人大 2,942 名代表中獲 2,901 高票率支持。

資料來源：本會綜合整理。

四、「人大」權力的提升

葉專員非比主稿

- 「經改」深化，「人大」立法及監督職能相應提升，扮演「制衡」角色案例日增。
- 地方「人大」履行「政策監督」職責，可能弱化中共中央對地方的控制。
- 「人大代表」直選擴至省級呼聲升高。中共高層戒慎因應，避免危及黨的領導。

近年來若干案例顯示，「人大」原被視為橡皮圖章的角色已漸漸轉變，此情形在地方層級尤然。

「人大」於 1976 年文革後再度建立，職權包括通過法律、任命政府領導人及監督政府工作。全國、省級及大城市共 358 個「人大」團體每 5 年經由黨內程序選舉代表，而縣級、鎮級及小城市共 4 萬 8 千個「人大」團體係每 3 年由人民直接選舉代表。大陸總共有超過 320 萬名「人大代表」，分布在最高層的 3 千人「全國人大」到最基層的 20 人「人大」中。

■ 李鵬主掌「全國人大」，職能漸次提升

過去「全國人大」偶爾有彰顯自身權力的舉動，包括以極低票數勉強通過三峽大壩計畫，及「副總理」姜春雲的任命案（贊成票僅略超過 50%）。一些行政部門提出的法律在「人大常委會」階段被退回。但整體而言，「全國人大」從未不依政府的指示行事，因為三分之一的「全國人大代表」具有政府幹部身分，而近乎四分之三為共產黨員。1998 年李鵬接任「人大委員長」後，有意藉以擴展政治舞臺，「全國人大」立法與監督職能逐漸提升。如 2000 年 3 月（九屆三次會議）審議通過「立法法」，2001 年 3 月（九屆四次會議）將起草「監督法」列入重要立法計畫（自 1990 年提出構想以來，因涉及監督中共本身，阻力重重。惟已有 25 個「省人大」制定監督條例。安徽商報，2001.9.18），首度要求 26 個部委（「國安部」、「國防部」除外）遞交明細條列式預算，並年年低票表決通過「兩

院」(「最高人民檢察院」、「最高法院」)工作報告。

地方「人大」履行政策監督案例增多，可能促成較佳治權

在地方「人大代表」層級，對黨及政府權力的「制衡」呈現更多元的面貌。拒絕任命黨提名的政府職位候選人仍為最常見的方式，惟政策監督案件日益增多，標幟大陸逐漸走向地方分權及責任政府。西方分析家認為這不能說是民主，但可能促成更好的治權。主要是「經改」深化的大環境使然，而一些技術性因素如電子表決器(按鍵不記名表決)，亦使代表們願表達真正意向。

瀋陽「市人大」未通過法院報告，樹立「瀋陽模式」

2月中旬瀋陽市中級法院報告以47%未獲「市人大」通過，引發各界矚目(主因為政府及法院領導涉及貪腐)，稱之為「瀋陽模式」，惟發現未通過後如何善後並無規則可循。該報告經過半年的整改，於8月9日終以93%獲通過(天津日報，2001.8.19)。事實上早在1999年，偏遠的青海省共和「縣人大」就曾否決該縣法院工作報告，惟「瀋陽模式」更具指標意義。9月間河北省鄚縣「人大常委會」以18比0票一致決定不通過縣政府有關執行「進一步治理、規範電子遊戲經營場所」的報告(「人大」給縣政府1年時間整頓電子遊戲場，實地調查後發現成效太差。大河報，2001.9.8)。

深圳「市人大」率先審議政府部門預算，制定聽證條例

一向有「立法試驗場」之稱的廣東深圳「市人大」，不斷出臺創新的法規及監督措施。2000年7月實施全國首部「政府投資項目管理條例」(規範政府投資行為。南方都市報，2000.7.2)，2001年1月間審議通過全國第一部「保姆條例」(「家庭服務業條例」，對保姆權利予以特別保障。農村新報，2001.1.6)。4月間決議今後將「部門預算」列入審查範圍(今年試點34個部門143個單位，明年擴大到全市，代表之監督更具針對性及力度，可監督預算的執行情況，從形式審查邁向實質審查。南方都市報，2001.3.28)，該作法亦為創舉。11月間率先制定「人大」聽證條例(「市人大」在立法或其他工作時，任何單位和個人均可向其建議舉行聽證會。1999年9月廣東「省人大常委會」舉行大陸首例「立法聽證會」。香港商報，2001.11.27)。邇來並醞釀儘速率先建立完善之反腐敗相關條例(如「司法機關違法辦案責任追究條例」等)。

地方政府仍難適應「人大」責成其行事

此外地方「人大」及地方政府之關係逐漸產生爭議。「人大」開始使用「責成」，而非「建議」或「決議」字眼。月前河北省涿州市責成政府明令撤銷對農村每戶每月額外加收 1 度的電費(人民日報，2001.8.15)，江西省八一鎮責成政府撤換不適任之村級幹部。這些舉動引起地方官員不悅，顯示仍未調整願接受監督的自覺意識。

中共中央亟思加強黨對「人大」領導，亦面對擴大直選壓力

同時中共中央也陷於兩難，在「依法治國」、「法制建設」、「民意監督」的口號下，一方面須讓地方「人大」擴展權力，一方面擔心弱化中央控制，鼓動地方主義(地方「人大」擴權雖可收監控地方政府之效，然而卻常在人事及政策上推翻中央原先認可者，對此中央政府亦無法置喙)。有些人擔心北京當局可能設法遏制該一傾向。近年來中央已逐步實行黨委書記兼任「人大主任」的作法(31省市區中已有 10 名兼任者，佔三分之一，至縣市級「人大」該情形更為普遍)。

據悉中共高層刻辯論「人大」權力如何不損及「黨的領導」，以及何時開放省級及大城市之代表由人民直選。地方縣市級的直選經驗顯示，許多當選者認真執行選民託付的職責。湖北省潛江市姚立法奮鬥 4 次終獲當選「人大代表」，誓言不當投票機器，積極提出教改措施，並為農民爭取權益(中國廣播報，2001.11.6)。像姚立法這樣的代表引起北京保守派驚懼，擔憂終有一日「人大」不再需要黨的領導。然而要求改革的壓力日增，包括中央黨校的學者亦倡議應儘速提升「人大代表」直選的層級，認為中央再沒有理由說「條件仍不成熟」。

「人大」監督力度仍有待加強

學界及輿論界也持續呼籲加大「人大」監督的力度。目前普遍存在的問題為重立法、輕監督，而監督往往程序性的多，實質性的少，柔性的多，剛性的少(人民日報，2001.4.4)，加上許多地方「人大代表」專業素質不夠，形象不佳，或慣於行禮如儀，監督質量及效果難以彰顯(自 1998 至 2000 年，審計部門查出的地方政府違法違紀總額達 315.64 億元人民幣，顯示一些「人大」在審查預算時敷衍了事。人民日報，2001.11.22)。建議之改進作法包括建立大事報告制度(政法機關重要事件向「人大常委會」報告)、加強個案監督(對重要司法等案件及群眾上訪事宜積極追蹤，糾正政法機關偏差)、開展對「人大」任命的各級領導幹部述職評議等(有利增強相關人員責任感及執法觀念。人民

日報，2001.11.21)。

參考資料

Bruce Gilley, "Power to the People", *Far Eastern Economic Review*, 2001.11.8, pp.34-36.

五、大陸黑槍犯罪日益嚴重

銘傳大學許助理教授志嘉主稿

- 去年大陸涉槍砲犯罪案件共 2 萬 6,456 起，比前 1 年增加近 7%。
- 大陸犯罪學者強調，只有 30% 的實際犯罪數據納入統計資料。
- 1996 年以來，大陸公安機關總共收繳各類非法槍枝 230 多萬支，其中軍用槍枝 1 萬 8,000 支。
- 去年有超過 500 名大陸公安於執勤時死亡。
- 今年 3 至 6 月，大陸共查獲黑槍 60 萬，其中軍用槍 8,800。
- 黑槍來源：越南、緬甸及中亞國家走私，地下「兵工廠」，軍警單位偷盜。

黑槍氾濫治安日益惡化

以往大陸當局宣傳社會主義優越性，抨擊美國「帝國主義」的「邪惡本質」時，常常以美國黑槍氾濫來指控美國的「墮落」。如今，標榜社會主義道德的中共政權統治下的大陸社會，也面臨黑槍氾濫，犯罪率節節高升，治安迅速惡化的挑戰。

對於槍械犯罪，大陸官方並沒有具體的正式統計數字，一項與槍枝犯罪有關的統計顯示，去(2000)年大陸涉及槍砲的犯罪案件共有 2 萬 6,456 起，比前 1 年增加了近 7%，不過，這個數據主要是包含非法持

有獵槍一類的小案件。研究犯罪學的大陸學者強調，只有 30% 的實際犯罪數據被納入統計數據（“The Wild East,” *The Economist*, November 8, 2001）。

根據中共官方媒體的不完全統計，1996 年以來至今年 5 月中旬，大陸公安機關總共收繳各類非法槍枝 230 多萬支，其中軍用槍枝 1 萬 8,000 支（*人民日報*，2001.5.23，11 版）。大陸媒體報導顯示，去年有超過 500 位大陸公安於執勤時死亡，比 1996 年時的 360 人增加許多，專家強調，公安人員死亡的大幅增加，主要與槍砲犯罪增加有關（“The Wild East”, op cit.）。

1994 年大陸當局展開全國性的嚴打，加強槍砲管制，當年的槍砲武裝犯罪案增加 26%，第 2 年（1995）進一步增加 19.5%。研究指出，1990 年代前 5 年，大陸的槍砲武裝犯罪超過 1 萬起，佔所有暴力犯罪的 3 分之 2（“The Wild East”, op cit.）。

黑幫組織擴大黑槍需求

種種數據顯示，大陸黑槍氾濫已經非常嚴重。面對惡化的槍砲犯罪，大陸官方今年 3 月初就展開槍枝彈藥檢查，4 月展開的嚴打鬥爭中，便有為期 6 個月的「治爆緝槍」專項行動（*人民日報*，2001.4.19，6 版），加強追查黑槍。

今年 3 至 6 月，全大陸總共查獲黑槍 60 萬支，其中包括 8,800 支軍用槍（“The Wild East”, op cit.），以四川省為例，該省 2 個月內便查獲黑槍 8 萬多支（*天府早報*，2001.8.2）。短短 3 個月，僅官方查獲的黑槍便高達 60 萬支，佔過去 5 年總數的 4 分之 1，如果以前述大陸學者估計，實際查獲只佔全部犯罪的 30% 來看，目前實際黑槍數目已多達約 2 百萬。

在嚴打查緝黑槍過程中，大陸當局發現，黑槍氾濫凸顯的問題包括：（一）非法製造、買賣、持有槍枝的違法行為十分猖獗；（二）大量非法槍枝彈藥流入社會，提供犯罪工具，導致嚴重暴力犯罪增多；（三）流失民間的非法槍枝眾多，危害社會影響安全（*人民日報*，2001.5.23，11 版）。

鑑於黑槍問題日益嚴重，早在 1996 年，大陸當局就已立法管制槍枝，連農民打獵用的獵槍都必須登記。不過，黑槍仍然透過各種管道流入大陸，許多是從越南、緬甸及中亞國家走私到大陸，有些則是大陸內部地下「兵工廠」製造，或從軍警單位偷盜出來（“The Wild East”, op cit.）。

大陸黑槍氾濫，特別是西部貧困省區情形更為嚴重（人民日報，2001.5.23，11版）。黑槍氾濫與黑槍需求增加有密切關連，有組織的黑幫集團不斷擴大、增加，則是黑槍需求增加的主要根源。黑社會在大陸不斷擴大的主因，除了貧困地區民眾失業問題嚴重，為求生存，鋌而走險成為犯罪組織的主要成員之外，腐敗官員幹部的保護傘，是大陸黑幫勢力不斷擴張的重要根源。

官黑勾結威脅社會安定

大陸「最高人民檢察院檢察長」韓杼濱便強調，掃黑必須與「深挖他們的後臺和『保護傘』結合起來」（法制日報，2001.11.5）。事實上，大陸黑幫勢力已經相當程度地與貪腐的官員結合，以致形成「官黑勾結」的共犯結構，成為大陸治安惡化、黑槍氾濫的淵藪。

大陸官方媒體報導的案件，就有多起官員與黑社會勾結的案例，前瀋陽「市長」慕綏新等高官貪腐案，便涉及包庇黑社會組織（“The Wild East”，op cit.），大陸這一波嚴打鬥爭中，黑龍江、吉林、貴州、湖南等地，也都查獲所謂「地下黑市長」等縣級以上官員涉及黑幫犯罪的案件（人民日報，2001.11.14，10版）。

軍警單位對槍械彈藥管控不夠嚴格，則是黑槍氾濫的另一重要根源。官方查獲的黑槍中，便有相當多軍警用的槍枝，軍警單位幾乎成為大陸黑槍「供應商」。

黑槍氾濫，武裝暴力犯罪已是大陸社會治安日益惡化的重要指標，數百萬槍枝流入民間的黑槍正威脅大陸社會的穩定。雖然大陸官方宣稱嚴打鬥爭取得重大績效，不到一個月就緝獲 2 萬 3,194 名在逃的嫌犯（法制日報，2001.10.13），然而，層出不窮的槍械暴力犯罪仍然存在。

要徹底解決問題，找回「社會主義道德」，釜底抽薪之法是要妥善解決農村與城市嚴重的失業問題，化解貧富差距日益擴大帶來的社會不平等，才是防制黑幫坐大、黑槍氾濫的治本之道。但對大陸當局來說，前述方法仍有待時間努力。

官員的腐敗是大陸社會治安惡化的根源之一，加強查緝黑社會組織、瓦解「官黑勾結」犯罪網、嚴控軍警單位槍枝彈藥流向，是大陸

當局當務之急，方能避免黑槍犯罪持續惡化。

六、中共信息戰的構想

歐副研究員錫富主稿

- 信息戰充滿權謀、詭道。是一種軟殺傷，也是精神、意志、智慧的角逐。有利於以東方謀略彌補對西方科技的不足。
- 取得信息優勢在虛實相濟，欺騙威懾，活用三十六計。中共在大同、廈門、上海、宜昌、西安成立信息戰基地。
- 利用灰色系統打通敵人內部。中共認為制服臺灣最佳方式為摧毀民用信息設施，不僅導致臺灣軍事防禦失效，更讓美國救援不及。

■ 以東方謀略彌補對西方科技不足

信息作戰是指戰場上為削弱破壞敵方信息系統使用效能，保護己方信息系統正常發揮效能而進行各種作戰行動與措施的統稱。因此信息作戰就是圍繞在信息系統的破壞與保護而展開的搏鬥，奪得信息優勢為信息作戰追求的目標（<http://news.xinhuanet.com/mil/20010515/561808.htm>）。信息戰是謀略對抗前沿，有利於以東方權謀彌補對西方科技的不足。在世界新的軍事革命浪潮下，解放軍傳統作戰思想與理論遇到挑戰，不過謀略制勝的思想卻不過時。在高科技戰爭條件下，要以劣勢裝備戰勝優勢裝備的敵人，高敵一籌的謀略運用是一個重要因素（郭武君，頁49）。

信息戰有利於權謀對抗，主要在於信息戰特色是通過信息領域的對抗來攻擊敵人的認識與信仰，使敵人放棄抵抗意志，實現不戰而屈人之兵的目的。戰爭可以不流血的方式進行，暴力性將不再是戰爭的突出特徵。戰爭將是一種腦力思維戰。將由硬打擊轉為軟殺傷，由血與火的戰場搏擊轉為精神、意志、智慧的角逐（<http://news.xinhuanet.com/mil/20010618/647245.htm>）。再由於電子信息的複雜性，信息戰力

量的多元性，信息態勢的多變性與信息行動的隱形性，決定信息戰將充滿權謀、詭道之術。在謀略上取得道高一丈的智慧優勢，必將成為奪取信息優勢的關鍵 (<http://news.xinhuanet.com/mil/20010926/886577.htm>)。

■ 虛實相濟欺騙威懾，活用三十六計

謀求信息戰優勢的重要手段在虛實相濟，欺騙威懾。主要包括(一)施佯用詐騙。干擾、欺騙敵情報信息偵察與探測，使敵做出錯誤判斷。利用地形、地物，對相關設備隱蔽配置、實施偽裝。在適當地域製造假目標，或製造不明海情、空情，設置信息化的仿真障地，吸引敵偵察、干擾力量。(二)襲擾攻擊迷。適時利用電子干擾壓制、反輻射武器等方式配合其他作戰行動，對敵進行襲擾性攻擊。迫敵疲於應對，消磨其意志。(三)信息造勢懾。通過信息造勢，使敵產生恐慌。採取電子干擾、病毒攻擊、網路滲透、反輻射攻擊、精確火力打擊等手段，有計劃地對敵指揮中心、重要雷達站、通信樞紐、計算機網路關鍵的節點等實施警告性打擊。並與其他兵力、火力威懾行動密切配合，增強整體威懾效果 (<http://news.xinhuanet.com/mil/20010515/561808.htm>)。

這些信息戰手段的應用，中共認為可以成為無形戰力，縮小科技與設備差距。中共經由西方國家了解信息戰的本質與威脅，同時活用包括三十六計在內的傳統謀略，企圖建立具有「中國」特色的信息戰。這些謀略主要有(一)瞞天過海。表面上是正常的電子郵件或網路服務，卻暗藏病毒。(二)圍魏救趙。面對大規模報復不能動用核子武器，但可信息攻擊敵方的金融、電力等系統，令敵有所顧忌而自制。(三)借刀殺人。透過第三國發動攻擊，避免直接介入。(四)以逸待勞。以人民戰爭方式讓敵方信息快速應急部隊疲於奔命，再投入主力展開決戰。(五)趁火打劫。以駭客冒充學生、商人等身分潛入敵方，從內部瓦解敵信息資源。中共另成立 5 大信息戰基地，分別是大同、廈門、上海、宜昌、西安，大力培養信息戰力 (Timothy Thomas, pp. 5-6)。

■ 利用灰色系統作戰打通敵人內部

中共信息戰不僅止於戰場戰役層面，更注意到利用灰色系統作戰。

灰色系統是指介於交戰雙方的大量民用或第 3 國信息系統，如民用電話設施、國際互聯網、民用手提電話、無線電報等（<http://news.xinhuanet.com/mil/20010905/842290.htm>）。美國在科索沃戰爭中刻意不炸毀南聯盟電信系統，反而將它變成一條滲透、打通敵人堡壘內部的通道。任何國家都很難擁有完全獨立軍事信息系統，因為不可能所有系統都處於完全隔離狀態。任何軍方都很可能會使用他們信息系統中的某一區段的民用電信設施，因此留下一處易受攻擊之窗（<http://military.china.com/zh-cn/critical/25/20010322/150176.html>）。

除了利用灰色系統打通敵人內部，中共還認為在抗美奪臺的戰爭中，只要把臺灣的民用信息設備摧毀，臺灣島上的商務往來、金融活動、政府運作、教育通訊以及空中鐵路交通都會完全癱瘓。在這種情況下，臺灣的軍事防禦可能失效。如果發生這種情況，臺灣乞求任何外國介入也難以收拾局面，便是信息戰能力最強的美國也無法加以保護。這種兵不血刃的信息戰，恐怕是大陸使用武力時損失最小，又能制服臺灣的最佳方式（余陽，頁 45）。

參考書目

- 1、余陽，「中國軍方開始注重信息戰」，廣角鏡月刊，2001.3，頁 42-45。
- 2、郭武君，「我軍作戰理論中的一些新概念」，現代軍事，2001.3，頁 48-49。
- 3、Thomas, Timothy L., "China's Electronic Strategies," Military Review, 2001.5-6, <http://www.cgsc.army.mil/milrev/english/mayjun01/thomas.htm>.

七、大陸重點大學向世界級高等學府邁進

陳專門委員會英主稿

- 在國家高額投資支持下，北京大學啟動了「創建世界一流大學計畫」。
- 北大在研究、教學與革新、創造及批判性思維等關鍵性無形要素方面，和世界最好的高等學術機構還有一大段

差距。

北大已大幅提昇其在國際期刊之發表量、師資及國際學生數量。

但在教學品質、創新批評思維上，被認為落後國外一流大學。

今年浙江大學排名首次超越北大，僅次於清華，躍升為大陸第 2 名牌大學，朝向中國「史丹福大學」邁進。

中共於 1999 年實施「面向二十一世紀中國教育振興行動計畫」，確定重點建設北京大學、清華大學 2 所大學，在 3 年內各給予 18 億元人民幣的高額投資（相當於北大 16 年的經費），以期建成具有競爭力的世界一流大學。同時，上海交通大學、復旦大學、南京大學、哈爾濱工業大學、浙江大學等，採取教育部與地方政府共建的方式，進行重點建設。在國家的支持下，北京大學啟動了「創建世界一流大學計畫」，這也成為北大在今後一段時間的發展目標；浙江大學則要做中國「史丹福大學」。

北大在政府財政支援及日增的國外捐款之下，最近努力表現為世界級的學術機構，以符合大陸進入 WTO 後的需要。它的硬體設備在進步中，然而更重要的世界級要素，包括研究、教學與革新、創造及批判性思維等關鍵性無形要素，和世界最好的高等學術機構還有一段差距，但他們決心在 2015 年趕上。北大和國外一流大學最大的差距在於教學內容和教學法的品質（北大研究生院常務副院長牛大勇表示，並說：校方對於可否研究西方理論和方法並沒有明確的方針；經常出現的反資產階級自由化運動等壓制行動的目標對準人文和社會科學的非馬克思主義理論和方法），其原因即在於意識形態的影響。近來北大的進步表現在：於國際性科學期刊上發表的論文數增加（去年達到 940 篇；然哈佛大學已超過 8,000 篇）、教師學歷提高（28%的教師具博士學位，自然科學類則有 40%）、亞洲鄰國留學生增加（南韓有 600 名、日本超過 300 名、臺灣約 90 名）。

北大發展的限制有幾方面：(一)政治體制的挑戰（批判性思考很難和黨國所要求的人民應支持共產黨的領導地位、馬列主義意識形態及毛和鄧思想一致）；(二)教育官僚體系的阻礙（大學沒有開除不適任人員、聘用高生產力的年輕學者的機制）；(三)缺乏吸引學者回國的機制（基礎建

設、空間、設備不足；欠缺創造性、獨立思考的空間；國安機構干涉學術界的力量仍存）。然而，北大的改革已上路：提高學者待遇（由香港大亨李嘉誠設置的「長江學者獎勵計畫」，予以獲獎者 10 萬年薪的獎勵，北大共有 44 位教授、8 位副教授獲得長江獎；正教授平均年薪因而達 6 萬元）、改善設備（來自於 18 億的國家補助）；開設通識教育課程（自去年開始，大學部學生必須在自然科學、文學、語言與藝術、歷史、哲學與社會科學中各選 2 門課）並改變教學方式（通識課程的實驗，強調學生參與討論及訓練獨立思考，以論文報告取代學期考試）；進行跨學科研究（如中國醫藥體系研究，由衛生部出資，北大醫學院和與其相關的中國經濟研究中心接受美國訓練的經濟學者共同執行）；邀請各領域國際名人到校演講，開拓學生視野，推進教授入世界級。

政府的目標是 10 年後北大成為世界級的大學，副校長陳章良卻認為要 20 年，甚至到下一代才可能達到在世界頂級期刊上發表 8,000 篇論文的成果。

今年初，廣東管理科學研究院對大陸大學綜合評分結果，浙江大學排名首次超越北大，僅次於清華，躍升為大陸第 2 名牌大學。浙大是大陸規模最大、學科最齊全的研究型綜合大學（1998 年由浙江大學、杭州大學、浙江農業大學和浙江醫科大學合併，成為今日的浙大），去年科研經費達 61 億人民幣，屬全國之冠。浙大提高學術水準的方法在於：提高師資（全校 20 個學院的院長中有 14 位是院士）、推動發展重點學科（全國 13 個重點發展的學術科目都在浙大；未來 10 年計畫為推動重點發展的 25 個學科到達世界級水準，並把部分學科合併發展新學科）、鼓勵學生計畫創業（學生創業項目涉及電腦、生物、醫藥、環保和能源等學科，亦有奈米技術、微膠囊技術等高新科技）。

40 年代，李約瑟（著名的英國劍橋大學教授）曾稱譽浙大為「東方劍橋」，「浙大是鼓勵創新文化的研究型大學，我想較類似史丹福大學」（浙大黨委書記張浚生表示）。

參考資料

1. Susan V. Lawrence, "In Hot Pursuit Of Excellence", *Far Eastern Economic Review*, Nov.15, 2001, pp.32-39.
2. 吳祖勝,『知識經濟』與『二十一世紀中共教育發展』芻議, 共黨問題研究, 第 27 卷第 1 期, 民 90 年 1 月, 頁 57-74.
3. 「科研經費冠全國港生偏愛文科 浙大誓做中國史丹福」, *星島日報*, 2001.11.6.

八、新疆問題困擾中共

陳專門委員會英主稿

911 事件前中共今年已在新疆展開大規模嚴打行動。911 提供北京正當化其鎮壓手段之機會。

北京可能誇大維吾爾青年受塔利班訓練之事實（見表一）。

北京企圖用經貿帶動新疆鄰國對大陸之依賴，進而穩定新疆內與鄰國同族人民之情緒。

中共對新疆長期嚴打效果不彰，反作用滋生。

中共今年初已在新疆展開嚴打行動，911 提供北京正當化鎮壓機會

新疆是共產國家統治下的最後一塊回教地區。長期以來宗教和分離主義結合，在國際支持下進行暴力的獨立運動，令中共不安，並導致中共將近 10 年對種族主義和宗教的鎮壓行動。早在今年年初北京領導（包括「中央軍事委員會」）已計畫一項嚴打活動；8 月，在新疆西部和南部舉行了一項空前大規模的軍事演習（<http://asia.cnn.com/2001/world/asiapcf/east/11/04/willy.column/index.html>）。911 事件之後，北京將國際反恐戰爭和對抗新疆分離主義劃上等號（唐家璇在聯合國強力將大陸本身的新疆問題和以美國為首的反奧塞馬賈拉登蓋達組織戰爭聯結在一起；朱邦造表示許多維族分離運動份子推測曾在阿富汗蓋達組織受過訓練，於 Ted Anthony），以正當化其對新疆的鎮壓行動。

北京可能誇大維吾爾青年受塔利班訓練之事實（見表一）

另一方面，北京也擔心阿富汗的戰爭會鼓舞新疆分離主義，在阿富汗恐怖主義營受訓的維族青年可能將新技術帶回新疆（關於受訓維族的數目估算不一，錢其琛表示有大約 1 千人；俄羅斯官員及西方外交官認為只有幾百人；Matthew Forney 的報導是大約 300 人），進行類似 911 的攻擊行動。塔利班在前蘇聯支持的維吾爾團體式微後，吸引行動主義者前往接受宗教戰爭訓練，確有分離份子在 9 月接受塔利班訓練的證據（北方聯盟戰俘營中的維族青年在前線被俘，他們表示原本是前往喀布爾接受宗教訓練，但為塔利班所迫進入軍隊，於 Jasper Becker），然實際數目應只有幾百人，中共誇大數字之目的可能意圖將新疆分離份子與國際恐怖組織掛勾，以爭取國際認同其嚴打行動。

全面性的鎮壓行動已在新疆展開

全面的鎮壓行動已在新疆展開，北京派遣數百名士兵到喀什（為邊境城市，古絲路的綠洲，與中亞貿易熱絡），不是為加強「中」阿邊界的武力，而是為了壓制當地可能發生的動亂。和闐的居民精神更為緊張，軍用卡車載著火炮定時駛過市區；工廠、政府機關及其他工作場所召開會議，要求舉報可疑份子。嚴打鎮壓行動的結果是，新疆西南部地區有超過 2,500 分離運動嫌疑犯被拘留，其中包括被懷疑在校園散播反北京思想的維族學者（<http://asia.cnn.com/2001/world/asiapcf/east/11/04/willy.column/index.html>）。

北京企圖用經貿帶動新疆鄰國對大陸之依賴，進而穩定新疆內與鄰國同族人民之情緒

北京維持著與鄰近中亞國家的開放性貿易。在喀什可以看到活絡的商業活動，無止境的商人潮（包括維族、巴基斯坦、塔吉克、住在印度西北國境的阿富汗的貿易商和小商人）在此進行買賣，這些外國人很容易獲得出入邊境的許可；通往吉爾吉斯的路隨隨時可見商人和旅客（9月中旬中共關閉了「中」巴邊界，兩天後復開，但不准可能前往阿富汗邊界的人民出境）。北京鼓勵與鄰國間的貿易與經濟成長政策，是考慮到新疆與接鄰國家分離份子的情緒，此舉鞏固了大陸作為貧窮鄰居不可或缺的貿易伙伴地位；因應貿易需要的交通基礎建設為喀什帶來了繁榮，吸引了民眾的向心，「我們的未來靠『中國』；我希望我的孩子上『中國』學校，如此才能有一個較好的未來」（失業的紡織工人，目前以開計程車為業的 Kelimu 表示，於 Charles Hutzler）。北京並組織鄰國（哈薩克、烏茲別克、吉爾吉斯、塔吉克、俄羅斯）共同打擊分離主義，它也悄悄向阿富汗的塔利班政權獻殷勤。

中共對新疆長期嚴打效果不彰，反作用滋生

北京如果長期對新疆異議份子嚴打，可能使維族更加疏離，而且可能引起一些回教國家同情維族處境的反效果；如果阿富汗結束了恐怖主義輸出者的角色，則中共與西方鄰國的共同安全利益可能不再（北京於今年 6 月成立「上海合作組織」，將大陸、蘇聯和四個中亞國家結合在一起，共同打擊恐怖主義）。1990 年代以來大陸安全部隊和分離主義團體間的以暴易暴現象即可證明鎮壓行動的不良後果（Thom Beal；近 1 年多來新疆發生的重大事件請見表二）。維族屬回教蘇尼派（Sunni），比較溫和，在「阿拉」的名下，很少維人願意拿槍，更少人願意持炸彈。之所以會發生暴力動亂，與民族仇恨、宗教壓迫有相當大

的關聯，「如果他們尊敬我們的宗教習俗，就不會有任何問題」(一位維族計程車司機說，Julie Chao)。移入的漢人更加深了民族間的積怨(漢族沙文主義和對宗教自由的壓迫已經造成維族最主要的仇恨)，一方面漢人與大多數的維人生活在不同世紀(維族和漢族兒童進不同學校；維族經營廉價市場，漢族經營位在寬廣的馬路邊新的多層店舖；許多維人住在土屋中使用便壺，漢人則住在水泥公寓，有抽水馬桶，於 Thom Beal)；另一方面政府的職位及經濟利益大多掌握在漢人之手(Charles Hutzler)，「『中國人』踩在我們的喉嚨上」(喀什市場的一位 19 歲生產帽子的維人說)。對許多維人來說，回教成為民族認同與反「中國」統一體的重要新焦點(Thom Beal)，而引起了中共的鎮壓行動(1996 年江澤民下令對大陸公民進行自 1989 年以來最大規模的軍事鎮壓，於 Thom Beal)及對宗教的箝制。然而，維吾爾人要的是非宗教性的民主政府(人權團體同意大多數反對中共統治的維人對獨立的期望實際上是非宗教的，但中共認為他們企圖建立一個回教國家，於 David Murphy)；如果維族要求以制度化的方式認同與自治，而中共仍不予承認，則新疆的暴力活動很可能持續下去。

參考資料

1. Charles Hutzler, "Beijing Hopes Vibrant Trading Mutes Radical Islam," *Asia Wall Street Journal*, 2001, 9/21-28, p.4.
2. Matthew Forney, "China's Own Islamic "Extremists,"" *Time* 2001. 10. 22, p.37.
3. Thom Beal, "Xinjiang's China Problem" , *The Asian Wall Street Journal*, 2001.11.5., p.
4. Julie Chao, " Terrorism also worries China, " *The Washington Times*, 2001.11.2 。
<http://www.washtimes.com/world/20011102-95748282.htm>.
5. "Breaking the back of a restive region," <http://asia.cnn.com/2001/world/asiapcf/east/11/04/willy.column/index.html>.
6. Ted Anthony, " China Increases Anti-Terror Efforts, " <http://www.latimes.com/news/nationworld/wire/sns-ap-china-terrorism1114nov14.story>.
7. Jasper Becker, "China's Home-grown terror," *South China Morning Post*, 2001. 11.19.
8. David Murphy, " No Afghanistan, " *Far Eastern Economic Review*, 2001. 11. 29, http://www.feer.com/2001/0111_29/p039china.html.

表一：在阿富汗恐怖受訓的維吾爾青年數目估計

估算者(資料來源)	人數
人民大學中亞專家張國峰(譯音)(見參考資料5)	超過 1,000 人
錢其琛向聯合國人權事務員羅賓遜夫人表示(見參考資料7)	大約 1,000 人

俄羅斯官員及西方外交官 (見參考資料 5)	幾百人
Matthew Forney (見參考資料 2)	300 人
生活週刊 (中文新聞雜誌)(見參考資料 7)	200 人

表二：新疆重要事件紀要(2000.9-2001.11.彙整媒體報導)

時間	重要事件(或活動)
2000.9.8	烏魯木齊市發生載運待銷毀軍車與油灌車對撞爆炸案，造成逾兩百人傷亡 (中國時報，2000.9.10)。
2001.1.1	中共「國務院」發布實施西部開發政策措(新華社，2000.12.28)。
2001.2	新疆自治區政府為創造西部良好環境及避免伊寧事件再度發聲，進行「嚴打行動」，對象包含分離主義份子、黑社會份子及「打砸搶份子」(中央日報，2001.2.21)。
2001.4	中共新疆當局對維吾爾民族運動展開「春季嚴打」(台灣日報，2001.6.18)。
2001.6.11	新疆石河子市發生飯店爆炸案(國家通訊社，2001.6.17)。
2001.6.14	「上海合作組織」成立，由中共、俄羅斯、哈薩克、塔吉克和烏茲別克簽署成立宣言，強調共同打擊恐怖主義、分裂主義和極端主義份子(“Asian Leaders Target Muslim Extremists”，The Washington Post，http://www.washingtonpost.com/wp-dyn/world/asia，2001.6.28)。
2001.6.16	中共「國家副主席」胡錦濤在 6 月 16 日結束新疆視察，向維吾爾民族運動者發出警告，強調必須對破壞國家統一的分離主義份子採取嚴厲的打擊(中央日報，2001.6.16)。
2001.6.18	大批維吾爾人因「分裂國家主義者」及「非法宗教份子」罪名被捕、處決或羈押在獄中(臺灣日報，2007.6.18，10 版)。
2001.8.7	新疆庫車縣爆發槍戰，公安局長殉職(中國時報，2001.8.11，11 版)。
2001.8.9	中共解放軍在新疆邊界喀什至阿圖什間舉行十數日陸空軍事演習(中央日報，2001.8.14)。
2001.8.11	「東土耳其斯坦信息中心」發言人迪里夏提表示在 2008 北京奧運前將發動更多襲擊，另國際注意新疆問題(太陽報，2001.8.11)。
2001.9.14	中共下令要求駐新疆部隊加強戒備(中國時報，2001.9.14)。
2001.9.21	大批共軍進駐疆藏地區(民眾日報，2001.9.21)。

2001.10.12	中共表示有證據證明疆獨參與國際恐怖勢力(中國時報, 2001.10.12)。
2001.11.8	中共通信情報部隊(signal Intelligence)自閩移防新疆(中國時報, 2001.11.8)。
2001.11.16	新疆阿克蘇地區烏什縣法院公開審判 28 名罪犯, 其中多為疆獨人士(中國時報, 2001.11.16)。

貳、兩岸關係

一、「兩岸駐點記者報導方向研析」專案研究成果

余專員康寧主稿

- 大陸駐點記者常採情感訴求包裝兩岸之血緣關連。
- 大陸駐點記者負面態度報導多於臺灣駐點記者, 且擅於運用事實陳述塑造臺灣負面形象。
- 臺灣記者在大陸採訪客觀環境受限多, 以致引用大陸媒體消息的比例偏高。
- 兩岸基本新聞觀的差異, 影響駐點記者呈現不同的報導趨向, 但對增進兩岸民眾相互瞭解仍具效果。

政府自 89 年 11 月 10 日宣布放寬大陸記者來臺駐點採訪, 迄今已逾 1 年, 在此期間本會為瞭解兩岸駐點記者新聞處理差異, 特委託文化大學王毓莉教授進行「兩岸駐點記者報導方向研析」專案研究。王教授蒐集今年 2 月 8 日至 8 月 8 日大陸新華社、人民日報在臺駐點記者, 與本地中國時報、聯合報在大陸駐點記者所發新聞稿, 以內容分析法進行分析, 研究成果顯示:

- (一)在報導主題上, 臺灣記者較偏重外交與政經新聞; 大陸記者則偏重經濟、人情趣味與文化藝術新聞, 但在軟性新聞的背後, 則隱藏

著運用情感訴求強化兩岸之間密不可分之血緣文化關係。

- (二)在新聞來源方面，臺灣記者引用大陸媒體消息的比例偏高，反映出在大陸採訪客觀環境的困難度（包括官員較不願接受採訪、人力不足、地域遼闊、中共禁忌多等），大陸記者則對採訪對象具高度選擇性，傾向尋求符合其訴求取向的專家學者或一般民眾加以採訪呈現。
- (三)新聞處理部分，兩岸記者均以事實陳述為主，專題、評論較少，但從質的角度探討，大陸駐點記者在新聞篩選過程中，經常有意無意選擇負面事實作為報導重點，如失業率上升、經濟成長衰退等，或透過市井小民對生活的無奈感嘆，反映對於臺灣當局質疑，塑造臺灣的負面形象。

王教授在結論中指出，兩岸對於新聞報導的價值觀自始即有頗大的差異，傳播媒體在大陸被定位為國家與黨的宣傳工具，即使在媒體逐步走向市場化後，「中央級媒體」仍強調其黨性原則，為黨國利益服務；但在臺灣方面，媒體走向自由化發展，並講求獨立性，除了傳遞訊息外，也具監督政府、反映民意的職責。由於此基本新聞觀的差異，導致兩岸駐點記者不同的報導趨向，大陸駐臺記者在報導的同時，仍肩負若干政治考量，故其報導難以拋棄本位主義，完全客觀中立；臺灣駐點記者雖較可以就新聞論新聞，但在大陸的採訪環境中，許多無形禁忌和限制無法突破，因此報導方式與其在臺灣的表現還是有所出入，不過整體觀之，由於駐點採訪的開放，使得相關的新聞量有明顯的增加，且透過此親身近距離的觀察，長期而言對增進兩岸民眾相互瞭解仍具效果。

資料來源：王毓莉，文化大學教授，「兩岸駐點記者報導方向研析」，2001.11.16。

參、大陸工作

一、大陸投資「積極開放、有效管理」政策

■ 根據經發會關於大陸投資「戒急用忍」改為「積極開放、有效管理」之決議，已納入「落實大陸投資『積極開放、有效管理』執行計畫」。

■ 可立即推動部分包括：建立大陸投資新審查機制、放寬上市上櫃公司資金運用限制、開放 OBU 與大陸金融機構進行金融業務往來、台商大陸資金匯回循環運用機制等，主管機關已修訂相關行政規定付諸實施。

■ 面對兩岸即將加入 WTO 等新情勢，以「積極開放、有效管理」作為大陸投資政策的新思維，將有利我經濟的永續與自主發展，對兩岸關係的良性互動，亦會發揮一定的作用。

■ 背景說明

根據經發會關於大陸投資「戒急用忍」政策改為「積極開放、有效管理」及建立兩岸資金流動的靈活機制等共識，行政部門已研擬完成「落實大陸投資『積極開放、有效管理』執行計畫」，並經提報 90 年 11 月 7 日行政院院會通過。各相關機關已立即就執行事項進行法規調整或方案研擬，以邁向大陸投資「積極開放、有效管理」的新時代。

■ 大陸投資「積極開放、有效管理」政策之規劃與執行

上述執行計畫中包括建立大陸投資新審查機制及建立兩岸資金靈活流動機制兩大部分，其中立即可行並已修改行政法規部分，包括：

- (一) 經濟部修正頒布「在大陸地區從事投資或技術合作審查原則」，建立大陸投資新審查機制。
- (二) 財政部公告「公開發行公司從事大陸地區投資處理要點」，並修正「發行人募集與發行有價證券處理準則」及「發行人募集與發行海外有價證券處理準則」，放寬上市、上櫃公司大陸投資累計金額上限及海外籌資用以轉投資大陸之發行限額。

- (三)財政部修正頒布「臺灣地區與大陸地區金融業務往來許可辦法」，准許國際金融業務分行(OBU)得與大陸地區金融機構進行金融業務往來。
- (四)中央銀行發布「建立兩岸資金回流機制」之具體做法，臺灣地區廠商向海外(含大陸地區及第三地區)子公司借入本金及還本付息之結匯，不受現行每年結匯額度之限制，以利大陸臺商資金匯回可以循環利用。至於本執行計畫之相關後續工作，包括准許未經核准赴大陸投資廠商補辦登記、消除臺商大陸投資盈餘重複課稅、開放企業直接赴大陸投資、強化大陸臺商產業輔導體系以及改進企業財務報表制度等，俟完成法律修訂或執行方案後，亦將儘速展開。

■ 「積極開放、有效管理」政策之展望

隨著經濟全球化及資訊化的潮流，兼以國內產業結構的轉型升級，以及兩岸加入世界貿易組織的新情勢，我國廠商赴大陸投資，已由量變發展到質變的階段，值此關鍵時刻，我們以前瞻務實的態度，積極主動地調整大陸投資政策，將有利於我經濟的永續與自主發展，對兩岸關係的良性互動，亦能起到一定的作用。

二、大陸地區臺商子弟學校發展現況及輔導

王專員坤生主稿

- 大陸臺商子弟學校的設立，對政府施政及臺商赴大陸發展具有重要意義。
- 政府對臺商子弟學校擬訂相關輔導措施。
- 如何因地制宜並兼顧學生接受教育的完整性，將是一個重要課題。

■ 大陸 2 所臺商子弟學校與我教育體制接軌

東莞臺商子弟學校於 89 年 9 月在廣東東莞設立後，華東臺商子女

學校也於 90 年 9 月在江蘇昆山成立，兩校均招收具有臺灣地區人民身分的學生。東莞現有國中 7 班，國小 20 班，幼稚園 4 班，學生共 991 人。華東現有國中 3 班，國小 6 班，幼稚園 1 班，共 201 人。其校長、學科教師及行政主管均聘自臺灣、採我教育部審定教材，與臺灣學校同步教學。

大陸為吸引臺資、長留臺商，以快速發展其落後鄉鎮，一方面「概允」此類學校設立，出地捐款，積極示好，另一方面審查教材卻泛政治化多方為難，憑添學校教學的辛苦與困難。

政府對臺商子弟學校擬訂相關輔導措施

教育部對於臺商子弟學校的輔導作法如下：

- (一)臺商子弟學校教育與臺灣教育體制接軌。
- (二)設校由臺商主動出資興辦，參照我私校法規加以協助輔導，並因應其特殊性。
- (三)臺灣地區與大陸地區人民關係條例第22條之1再修正草案，業於10月30日陸委會委員會議通過，將循序立法，以賦予設校及輔導法源，健全制度。
- (四)協助學校營造良好教學環境：
 1. 獎勵及補助：建校土地、校舍不予補助，但圖書、設備、軟體、教學發展、教師進修、學生獎助等，則多加協助。
 2. 教師福利進修：建立教師借調制度，解決教師返臺後之退撫及敘薪年資併計問題，鼓勵教師返臺參加研習、進修活動。
 3. 保持教育完整性：部分課程教材被大陸要求刪修，致片斷不全部分，安排學生暑期返臺授課。
- (五)爭取臺商對臺情感及向心。
- (六)設立高中正由教育及政策面進行審查中。

如何使學生接受教育的完整性將是一個重要課題

臺商子弟學校之設立，確已紓解部分臺商子女教育問題，政府站在照顧國民接受本國教育立場，固應盡力協助，而大陸方面，為吸引臺商、繁榮地方，也亟力拉攏優惠，今後如何在避免我國格被矮化，

又不使臺商學校過分為難之情況下，讓臺商子弟順利接受與本國學生同樣完整的教育，是一項重要課題。

三、本會委員會議通過體委會所擬「臺灣地區體育人員加入大陸地區體育團體為成員或擔任職務許可辦法」草案

劉科員瑞珍主稿

- 為建立我體育人士加入大陸體育團體為成員或擔任職務之機制，行政院體育委員會依兩岸條例第 33 條第 2 項之授權，訂定許可辦法。
- 本辦法開放臺灣地區運動選手、教練、裁判或其他經公告指定之體育人員，惟體育團體暫不開放。
- 主管機關為許可前，得徵詢單項運動團體意見；涉及國家利益或大陸政策者，得轉請陸委會表示意見。

近年來由於受到全球經濟不景氣之影響，臺灣地區體育職業運動之發展環境大不如前，職業運動選手紛紛前往大陸地區發展。本案涉及「臺灣地區與大陸地區人民關係條例」第 33 條相關規定，惟因「許可辦法」尚未訂定，對體育人士赴大陸參加職業運動競賽活動，並無明確規範。

為建立我國體育人士加入大陸體育團體為成員或擔任職務之機制，並兼顧國內體育發展及體育人員權益，行政院體育委員會爰依前開條例第 33 條第 2 項之授權，訂定本項許可辦法，以為遵循之依據。

為降低影響層面，以循序漸進方式，先開放臺灣地區運動選手、教練、裁判或其他經公告指定之體育人員，至於體育團體則暫不開放。本辦法明定申請人之資格、申請程序及撤銷或廢止許可等規定，共計 16 條條文。

主管機關為許可前，得徵詢中華奧林匹克委員會認可之單項運動團體或其他運動團體之意見；其與國家利益或大陸政策有關者，並得轉請陸委會表示意見。本辦法施行前，已加入大陸地區體育團體為成員或擔任職務者，應於 6 個月內補行申請許可。