

壹、大陸情勢

一、大陸新聞拾零

栗研究員明德主稿

◆ 大陸行動電話戶數居全球首位

截至 7 月底，大陸移（行）動電話已達 1.206 億戶，超過美國的 1.201 億戶，而居全球首位。大陸的普通電話發展也很快，今年上半年新增加 5,160.2 萬戶，總數達 2.81 億戶（楚天電臺，2001.9.28）。

◆ 中共可能誇大估計西藏羌塘盆地發現的石油和瓦斯蘊藏量

中共宣佈最近在西藏羌塘盆地發現的石油和瓦斯蘊藏量約在 40 至 54 億噸間，這個估計可能誇大而須查證。中共此舉，有其政治目的，即希望藉以引誘外國公司到該地區投資石油探勘和基礎建設。此不僅有助於西部大開發計畫，而且也可以平息華東地區對中共中央政府將稅收轉用到西部地區的不滿（全球情報服務公司【Strafor】網站，2001.9.5）。

◆ 「廈門鎢」已成全球最大鎢冶煉企業

「廈門鎢業公司」被國際同業簡稱為「廈門鎢」，已建立起與西方同業抗衡的實力，它發展出的冶煉鎢的「離子交換技術」，已成世界煉鎢的最大流派。該公司已成全球最大鎢冶煉企業，年產仲鎢酸銨 1 萬噸，居世界第一，佔大陸出口總量 40% 以上。現在更打出了「將進口鎢絲擠出國門」的口號（東南電臺，2001.9.4）。

◆ 湖南地方當局取締該省各地的毛澤東廟

湖南地方當局以「封建迷信」的罪名，不准再將毛澤東當財神來祭拜（自由亞洲電臺，2001.9.27）。

◆ 中國大陸大專院校即將全面展開中英雙語教學

中國大陸加入世界貿易組織在即，教育領域也將發生大的變化。據中共「教育部」透露，全中國大陸大專院校即將全面展開雙語教學，有的課程將專門用英語教授，以培養大批懂英語的專業人才，因應入世後的需求（自由亞洲電臺，2001.9.26）。

◆ 中國大陸唯一一家中外合資報業公司成立

廣州「羊城晚報」與香港僑鑫集團合組的「中外報業經營公司」正式成立，雙方共同經營羊城晚報旗下的「新快報」，僑鑫集團佔 49% 股權，負責發行、廣告業務。這是中國大陸唯一一家經正式批准的中外合資報業公司（德國電臺 2001.9.5）。

◆ 深圳臺資企業成立工會

深圳一臺資企業成立工會。這家企業的工會是由北京「中華全國總工會」允許的，這個半獨立的工會組織是由工人自由選出工會領導人（法國廣播電臺，2001.9.25）。

◆ 中共將對海南島域建立管理制度

海南島所轄 2 百多萬平方公里的海域中，有 260 多座 500 平方米以上的無人島，過去這些島無名且無任何管理，現在中共要將這些島命名，開發利用須經批准，建立管理制度（新華社，海口，2001.9.8）。

◆ 香港將首次開放高級政務官職位供全球香港永久居民申請

香港特區政府將在 9 月底開始首次開放高級政務官的職位，供全球的香港永久居民申請。香港公務員事務局局長王永平接受 BBC 中文網專訪時表示，到目前為止，高級政務主任的職位都是從政府內部，主要是從政務主任職系內晉升的，這是首次對外招聘，也是香港政府首次向海外招聘這個高級職位（英國廣播電臺，2001.9.20）。

◆ 大陸中學生赴海外求學者漸增

根據中共官方媒體報導，在 1998 至 1999 年間澳洲使館核發大陸中學生的學生簽證數由 104 位提高為 620 位；而在某些南部地區城市，中學生出國求學比率佔所有中國大陸留學生的 70% 至 80%（香港南華早報，2001.9.24）。

◆ 中共將對「三無企業」和無照經營者進行專項治理整頓行動

大陸「三無」企業（無資金、無場地、無機構）和未經核准登記的企業，擅自從事經營活動的現象日益嚴重。「三無」企業以營業執照為掩護，大肆進行違法活動；無照經營者製售假冒偽劣商品，危害社會安定（新華社，2001.9.26）。

◆ **大陸 2002 年起新辦和補辦身份證將是一張機讀式 IC 卡**

大陸 2001 年起，新辦和補辦的身份證將是一張機讀式 IC 卡，其中除有現有身份資料外，還有指紋資料及 18 位數的身份號碼及社會保障號碼。全面換發需時 8 到 10 年，辦理順序先城市後農村（深圳電臺，2001.9.1）。

◆ **北京市政府宣布北京企業之應聘者不必限於有北京戶籍者**

北京市政府宣布，今後北京的企業招才時，應聘者不必限於有北京戶籍者。到北京開辦私營企業者在一定條件下可申辦北京戶口。北京此舉只是淡化戶口作用，取消戶口對人才流動的實質性限制，而不是立即取消戶口移動管制（自由亞洲電臺，2001.9.5）。

◆ **上海開始實施安全衛生優質農產品認可制度**

上海開始實施安全衛生優質農產品認可制度。首批 4 種「優質標誌」產品將在上海主要超市上架供應。優質標誌在上海農產品上出現，是上海建立食用農產品安全體系的一部分。上海是全大陸首批 4 個農產品安全體系建設試點城市之一（上海人民電臺，2001.9.26）。

◆ **上海市將率先建成全光網**

上海市率先建成全光網。利用全光網，只需 1 秒鐘時間，1 千本（每本 25 萬字）圖書資料就完成了轉送。透過全光網，人們可以十分便捷地進行影視點播、召開電視會議、接受遠端醫療等，展示程序中畫面沒有跳躍閃爍，聲音和動作同步配套。已有 1 千多個使用者首批領到「通行證」，駛上全光網這一當今世界最快捷的「資訊高速公路」（上海廣播電臺，2001.9.23）。

◆ **中共將繼續促進鄉鎮企業向小城鎮集中**

中共將採取切實措施繼續促進鄉鎮企業向小城鎮集中，推動鄉鎮企業布局調整和小城鎮發展。中共「農業部」、「建設部」、「國土資源部」近日聯合下發了「關於促進鄉鎮企業向小城鎮集中發展的通知」。通知指出，到 2005 年，中國東部地區鄉鎮企業的聚集度將達到 40 %，中部和西部地區分別達到百分之 30 % 和 25 %（新華社，2001.9.10）。

◆ **大陸 75% 的電力供應以煤炭為主**

大陸 75 % 的電力供應以煤炭為能源，在排放二氧化碳和二氧化硫

方面，居世界第二位（德國電臺，2001.9.6）。

◆ 中共最大海上油田開工

中共最大海上油田開工。該油田在渤海南部海域，地質儲量 6 億噸，為中共與美國油公司合作探得，到 2005 年，年產原油可達 850 萬噸，利潤分成中共得 51 %，美方佔 49 %（新華社，天津，2001.9.5）。

◆ 中共正式組建「中國船舶工業集團」經濟聯合體

中共正式組建「中國船舶工業集團」，該集團以原十大軍工集團之一的船舶集團為中心，聯合其它機構組成經濟聯合體，首批成員 54 家。該集團爭取在 2005 年造船量進入世界第五位，2010 年進入世界前 3 位（新華社，2001.9.4）。

◆ 「中國人民銀行」發行新人民幣紙幣

「中國人民銀行」自 9 月 1 日起發行第三批第五套人民幣紙幣，面額為 50 元及 10 元。50 元券正面主景為毛澤東像，背面主景為西藏布達拉宮；10 元紙幣正面主景也是毛像，背面則是「長江三峽」，兩種新幣右上方都有蒙、藏、維吾爾、壯族文字及漢語拼音的「中國人民銀行」字樣（楚天電臺，2001.8.31）。

◆ 大陸雜交水稻技術廣受國際市場歡迎

中國大陸的雜交水稻技術近年來在國際市場受到廣泛歡迎。聯合國糧農組織將其作為解決發展中國家糧食短缺問題的首選戰略，並聘請「雜交水稻之父」袁隆平為首席顧問。過去湖南省雜交水稻技術的輸出國主要是南亞與東南亞國家。從今年開始，將加強與拉美國家在雜交水稻技術上的合作（湖南廣播電臺，2001.9.20）。

◆ 新疆 - 亞美尼亞生物工程研發中心掛牌成立

新疆 - 亞美尼亞生物工程研發中心 9 月 20 日在烏魯木齊農科院科技交流館掛牌成立，對彌補中國大陸在生物工程上的落後局面將產生一定作用（新華社，2001.9.20）。

◆ 中共准許哈薩克斯坦居民免簽證進入霍爾果斯互市區

中共「公安部」及「外交部」聯合下發關於哈薩克斯坦居民免簽證進入霍爾果斯互市區 1 日購物的通知，這是 1997 年以來，哈薩克斯

坦邊民可免簽進入大陸互市 (新疆人民電臺, 2001.9.25)。

◆ **蒙、俄、「中」簽署鐵路邊界運輸條約**

蒙、俄、「中」簽署鐵路邊界運輸條約。日前在烏蘭巴托市舉行的蒙、俄、「中」鐵路領導層會議決定，三國的鐵路用電子郵箱聯繫，並在每個火車站建立電子通信聯絡。同時三國代表團團長簽署了關於協調 2001 年蒙、俄、「中」鐵路邊界運輸條約，並決定下屆協商會議將在俄羅斯舉行 (烏蘭巴托廣播電臺, 2001.9.24)。

◆ **俄國石油公司與中共「國有」石油公司將聯合鑽探天然氣和石油**

俄國第二大石油公司尤庫斯 (YUKOS) 與中共兩家「國有」石油公司開始討論聯合在西伯利亞鑽探天然氣和石油。報導說，如果雙方達成協議，將同意在 2003 年到 2005 年間建造 1 條輸油管，從西伯利亞油田向大慶油田每年輸油 2 千萬噸 (英國廣播電臺, 2001.9.24)。

◆ **中共對中東地區人士的旅遊簽證和商務簽證採取限制措施**

中共對中東地區人士的旅遊簽證和商務簽證採取限制措施，原已在大陸的中東人士的旅遊簽證和工作簽證都不准延長 (加拿大電臺、自由亞洲電臺, 2001.9.27)。

◆ **中共幾家航空公司決定暫停飛往中東地區航班**

美國遭受恐怖襲擊之後，幾家中共航空公司決定暫停飛往中東地區的航班。中共南方航空公司一名負責人說，中共民航總局指示，出於安全方面的考慮，必須在局勢穩定後才能恢復航班的正常飛行 (美國之音, 2001.9.26)。

◆ **中共 20 年來裁軍騰出之大型營房用於興學及其它公益**

中共 20 年來裁軍 1 百萬，騰出大型營房 4 千多座，房產累計 3 千多萬平方米，為此總後勤部和各大軍區都成立了房地產管理局，目前大部分空餘軍營都無償移交給地方，用於興學及其它公益，也有的是低價出租 (黑龍江電臺, 2001.9.4)。

二、九一一事件後的中共外交

鄭專員偉靜主稿

- 中共高層迅速表示願意與美合作打擊恐怖主義，並節制幹部及民間發表反美言行，進一步修好在 7 月初已開始漸趨穩定之與美關係。
- 江澤民以「電話外交」與各國領袖互動；北京此舉尚屬歷史上首次。
- 中共要求美國在對抗恐怖主義和分離主義上給予支持與諒解，被認為藉此合理化其鎮壓法輪功及境內少數民族之行為。
- 中共官方似乎，至少在現階段，技巧的避免落人口實「藉機拉美制臺交換條件」。
- 中共在反疆獨、反恐怖主義姿態下，至少 9 月底仍維持與阿富汗塔里班政權的聯繫。

9 月 11 日美國遭受恐怖分子自殺式的攻擊後，中共藉機改善美、「中」關係，迅速表示願意與美合作共同打擊恐怖主義，惟主張打擊恐怖主義活動必須遵守聯合國憲章及公認國際法準則；打擊恐怖分子要以確鑿的證據為基礎，行動應有明確的目標，不能傷及無辜平民。江澤民並致電俄、英、法等國領導人，爭取其對中共立場的支持。此外，中共要求美國在對抗恐怖主義和分離主義上給予支持與諒解，並藉此將其鎮壓法輪功及境內少數民族的行為合理化。中共雖否認與阿富汗塔里班政權有密切關係，但其在中亞的影響力不容忽視。

■ 把握機會改善與美關係

在美國遭受恐怖分子攻擊後，中共希望美國因此更改其全球戰略思維，並把部署國家飛彈防禦系統的心力，改置在防範恐怖主義活動上，從而增加美、「中」合作的因子，扭轉美國遏制中共的態勢，改善中共所處的國際環境(國家通訊社，2001.9.14)。此外，中國大陸加入 WTO 之後需

要北美、歐洲的市場，即使中共視美國為長期的敵人，基於戰略考量，中共必須支持美國打擊恐怖主義(South China Morning Post, 2001.9.26)。

為恐影響對美關係，中共宣傳部下令，包括網路在內的媒體，均不得發表任何對美國遭攻擊事件幸災樂禍或帶有侮辱意味的言論(聯合報, 2001.9.13)。電視節目熱烈討論全球打擊恐怖主義的議題，要中國大陸的民眾相信中共支持美國是對的(South China Morning Post, 2001.9.26)。此外，根據北京中國社會調查事務所 9 月 13 日進行的民意調查，98 % 的大陸民眾同情美國人民，45 % 的民眾認為美國應當反省並調整其外交政策。調查結果顯示，大陸民眾不希望爆發新的戰爭，但是期待事件成為美國外交政策的轉折點，大陸民眾對小布希改善雙邊關係寄予很高的期望(國家通訊社, 2001.9.14)。而美國中國問題專家包道格(Douglas Paal)表示，「從我的私人通信以及一些中國專家學者的公開聲明裏，我看到了一種要抓住這個時刻，與美國進行合作的願望」(本會資料)。由此觀之，中共可能企圖結合官方、學界、民間的力量，促使美國改變其全球戰略，朝著對中共有利的方向轉變(國家通訊社, 2001.9.14)。

迅速支持美反恐怖主義

美國遭受恐怖分子自殺式的攻擊後，江澤民於 9 月 11 日晚間隨即致電布希，向美國政府和人民表示深切慰問(國家通訊社, 2001.9.12)。布希則於 9 月 12 日致電江澤民(布希亦致電英、法、俄等聯合國安理會常任理事國元首)，感謝其對美國人民的哀悼和關心，兩人也同意合作打擊恐怖主義(聯合報, 2001.9.14)。錢其琛 9 月 14 日亦與國務卿鮑爾通電話，表示中共同意與美方就反恐怖主義活動加強合作。此外，包括朱鎔基在內的「上海合作組織」成員國總理發表聲明，強調和國際組織密切配合，為根除恐怖主義作不妥協的鬥爭(中國時報, 2001.9.15, p.2)。

中共「外長」唐家璇於 9 月 19 日前往美國訪問，唐家璇與美國總統布希等高層官員會面時，重申中共將與美國合作打擊恐怖主義。國務卿鮑爾與唐家璇會談後表示，雙方未談軍事合作，但彼此的反恐怖主義專家下週將聚會(聯合報, 2001.9.23, p.4)。唐家璇並同意重啟雙方的人權對話，美「中」人權對話預定於 10 月 1 日至 3 日在華府舉行(Washington Times,

2001.9.22)。唐家璇此行在華府演說時，重申錢其琛 9 月 10 日發表的談話，即中共主張「一個中國、兩岸對話、儘速三通」；「新三段論」，即「世界上只有一個中國，大陸和臺灣同屬於一個中國，中國的主權和領土完整不容分割」(聯合報，2001.9.22，p.4)。唐家璇與鮑爾會談時表示，「希望美方會由一個戰略高點和長期的觀點好好處理臺灣問題」。鮑爾則表示華府了解「臺灣問題的重要性和敏感性」，同時重申美國的「一個中國」原則以及遵守 3 項聯合公報的意願(中央社，2001.9.26)。此外，美國副助理國務卿凱利將於 10 月 8 日至 10 日訪問北京，商討反恐怖合作、武器擴散等議題(中國時報，2001.10.4，p.11)。

電話外交及反恐怖主義 3 原則

中共「外交部發言人」朱邦造 9 月 13 日在例行記者會中強調，美國打擊恐怖主義活動和組織，或擬對如阿富汗等支持恐怖組織國家採取報復行動，須在聯合國憲章的基礎上進行，美國不能侵犯他國的領土和主權(聯合報，2001.9.14，p.2)。中共「外交部副外長」王光亞也表示，北約一旦決定出兵打擊恐怖主義，應該和歐洲以外國家諮商。而如果有關軍事行動獲得聯合國通過，中共不排除協助軍事行動的可能性(中國時報，2001.9.14，p.6)。9 月 18 日朱邦造在記者會上對美國打擊恐怖主義活動提出官方 3 點看法：1. 中共反對一切形式的恐怖活動；2. 打擊恐怖分子要以確鑿的證據為基礎，行動應有明確的目標，不能傷及無辜平民；3. 打擊恐怖主義是一項長期複雜的任務，應當在尊重聯合國憲章和其他國際法準則的基礎上，加強聯合國與安理會的作用，中共願意在安理會討論任何有助於打擊恐怖主義的建議(聯合報，2001.9.19，p.14)。惟美國國家安全顧問萊斯表示，911 事件是恐怖分子向美國發動戰爭行為，美國有權採取行動自衛。針對 911 的反恐怖攻擊活動無須徵得聯合國同意，聯合國憲章也承認這項權利，也符合國際法的規範(聯合報，2001.9.24，p.3)。

此外，江澤民於 9 月 18 日後電話聯繫俄、法、英等國領導人，藉外交動作確保中共就美國對恐怖主義攻擊所持的立場，受到國際間重視。北京如此頻繁進行電話外交，尚屬歷史首次(德國廣播電臺，2001.10.10)。江澤民在與布萊爾通電話時表明，打擊恐怖主義活動「必須遵守聯合

國憲章的宗旨與原則，以及公認的國際法準則，而且必須召開聯合國安理會」(國家通訊社，2001.9.19)。9月29日江澤民與巴基斯坦、斯里蘭卡兩國總統進行電話會談，重申中共對於恐怖主義的基本立場(中國時報，2001.10.2，p.11)。此外，中共「外長」唐家璇10月2日致電阿拉伯國家聯盟秘書長穆薩，強調打擊恐怖主義應加強國際合作，充分發揮聯合國作用。無論是反恐怖合作，還是推動中東和平進程，中共願與阿盟和阿拉伯國家，加強磋商和合作(聯合報，2001.10.3，p.13)。唐家璇並分別致函聯合國秘書長安南及美、英、俄、法等國外長，中共決定向聯合國難民公署緊急救援計畫提供價值100萬人民幣的物資(聯合報，2001.10.2，p.6)。中共的外交攻勢顯示中共積極提升「中國」大國地位的企圖心(中國時報，2001.10.2，p.11)。一般認為中共要求美國出兵須經聯合國決議可能有以下原因：1.支持美國出兵阿富汗，等於贊成美國單邊主義，且可能損害中共與回教世界傳統友誼及密切的關係(CNN，2001.9.19)。2.美國可能藉出兵，擴張在中亞的影響力，威脅中共在此地區的戰略利益(South China Morning Post，2001.9.20)，且美國出兵可能對中共在中亞、南亞的投資造成損失(中共在塔吉克投資油田，在巴基斯坦投資礦業、電訊業、港口、油管等達10億美元)(Asia Wall Street Journal，2001.9.25，p.6)。

將反恐怖主義與反分離主義、反宗教極端主義掛鉤

朱邦造在9月18日的例行記者會上表示，美國要求中國在打擊恐怖主義上提供協助，中共也有理由要求美國在對抗恐怖主義和分離主義上面給予支持和諒解，「我們不該有雙重標準」。朱邦造並表示，美國與中共在打擊臺獨分子的問題上具有共同的利益。當媒體憶測北京在反分裂與反臺獨問題上，與美國有什麼交換條件，藉以換取中共對打擊恐怖主義支持時，朱邦造在9月20日的記者招待會上堅決表明中共在支持反恐怖主義問題上，並沒有預設任何條件(國家通訊社，2001.9.26)。此外，根據本會資料，美方官員透露，唐家璇此次訪美並未提任何交換條件。國務卿鮑爾在與唐家璇會談後也表示，美國沒有用任何交換條件，換取中共的合作(聯合報，2001.9.23，p.4)。美國前駐聯合國代表費浩偉(Harvey Feldman)表示，如果中共提出限制對臺軍售等為與美合作的條件，將損害美「中」關係。且中共能提供美國的協助太少(中共可能允許美、英飛機緊急降落在其領

士嗎?)，沒有什麼籌碼提出交換條件(Taipei Times, 2001.10.4, p.4)。約翰霍普金斯大學教授藍普頓(David Lampton)亦指出，中共對美國的支持與合作很重要，但他的份量尚未能與西歐、日本甚至蘇聯相比，因此它的進一步深入，企圖以臺灣問題為交換條件，將無法贏得美國的重視(中國時報, 2001.10.4, p.15)。惟中共「國臺辦發言人」張銘清 9 月 26 日在例行記者會中表示，「中、美關係目前不斷從好的方向發展，對今後臺海局勢造成何種影響「猶待觀察」(國家通訊社, 2001.9.27)。

此外，中共亦將「邪教」定位為恐怖主義。中共宣傳部門下令媒體將法輪功成員今年 1 月 23 日在天安門廣場的自焚的形容為恐怖分子的行為。中共想藉美國遭恐怖分子攻擊的事件合理化其鎮壓宗教團體的行為(South China Morning Post, 2001.9.19)。自 911 事件發生後，為防範疆獨分子進行暴力行動，中共鎮守在塔什干的解放軍，每日都進行至少 4 次的軍事演習，公安局還針對可疑的犯罪分子和疆獨分子進行夜間突擊(中國時報, 2001.10.2, p.11)。

發展在中亞的影響力

亞洲華爾街日報 9 月 13 日報導，在國際間重要國家避免與阿富汗塔里班政權往來之際，中共卻與這個強硬的回教組織悄悄建立關係，目的在阻止其支持新疆的回教好戰分子(中央日報, 2001.9.14, p.6)。對此中共外交部發言人朱邦造表示，美報紙有關報導與事實嚴重不符。阿富汗內戰爆發後，中共出於安全考慮，早在 1993 年 2 月就關閉了中共駐阿富汗大使館，迄今沒有任何常駐人員。所謂中共定期向喀布爾派遣外交官的說法也是沒有根據的。至於向塔里班提供修建水壩諮詢和建造電話網等報導，純屬無稽之談(中國時報, 2001.9.16, p.4)。華盛頓時報則引述美國情報官員談話，指出大陸「中信電信」和「華為技術有限公司」過去兩年來，在阿富汗首都喀布爾為塔里班政權裝設電話系統(中國時報, 2001.9.29)。

惟中共在中亞的影響力不容忽視，如美國國務卿鮑爾所言，中國大陸在地理上有其影響力，因為中國大陸對這個地區有知識也有資訊，也有美國需要的情報(聯合報, 2001.9.23, p.4)。尤其中共與巴基斯坦關係密切，而巴國的合作對美國的出兵對抗阿富汗特別重要(Far Eastern Economic Review,

2001.9.27)。在恐怖分子重創美國後，北京即與巴基斯坦商量，確保中共協助巴國打造的武器未來不會被塔里班政權用來反擊美國的報復(CNN, 2001.9.19)。「外交部副部長」王毅並以中共「國家主席」江澤民特使身分，於9月18日前往伊斯蘭馬巴德與巴基斯坦總統穆夏拉夫秘密會談(國家通訊社, 2001.9.19 ; Los Angeles Times, 2001.9.20)，探詢美國可能在巴國停留多久(Time, 2001.9.19)，中共並提供巴國1,000萬人民幣的緊急援助。此外，中共駐巴基斯坦大使於日前走訪阿富汗塔里班政權最高領袖歐瑪爾(Mullah Mohammed Omar)，能見到這位從未接見穆斯林以外人士的領導人，可見中共影響力的深遠(Far Eastern Economic Review, 2001.9.27, p.17)。

三、「中國發展聯合會」負責人彭明醞釀成立反共戰略聯盟

葉專員非比主稿

- 成立於1998年10月之「中發聯」成員涵蓋知識分子、黨政軍等高幹，曾倡議以「合法、和平、公開」進行「政改」，會員一度逾萬名。
- 「中發聯」負責人彭明1999年1月被中共判勞教1年半，2000年9月逃往東南亞，2001年8月以聯合國政治難民身分抵美。
- 彭明在美表示：北京鎮壓溫和組織「中發聯」，顯示「和平演變」已行不通。渠欲採取「非常手段」挑戰中共政權。

(一)「中發聯」集結知識分子，為大陸改革發展獻策

1998年中大陸知識界瀰漫寬鬆氣氛，體制內外各式「政改」討論出籠，大陸當局似亦默許，外界視為「政治小陽春」。在此背景下，原在香港註冊之智庫「中國發展新戰略研究所」成員向北京市民政局正式註冊登記成立「中國發展聯合會」(China Development Union)，掛靠在「中國國

際文化傳播中心」之下。自 6 月下旬起每週六舉辦時局研討會，與會者包括自由派學者、學生及黨政機構人員，並邀請外國駐北京使館人員及外國媒體出席。原則不批評黨和國家領導人，亦不涉意識形態爭論，探討議題多元，包括多黨制、聯邦制、軍隊國家化、高層權力更替制度化、新聞自由、下崗工人等敏感課題。討論結果作成建議書上呈中央，以其刊物參照及網際網路傳遞周知。並成立「腐敗觀察委員會」、「農村工作委員會」及「人權工作委員會」。

當年 10 月參照創刊號登載彭明提出之「當前中國的政治經濟社會心理形勢分析及反危機政策綱要」，剖析「政改」的必要性，詳列 15 項進行「政改」的動力及壓力，並從經濟及社會心理面預測大陸可能發生的危機，指出具體之反制對策予大陸當局參考(參照，1998.10，pp.21-30)。

彼時該組織會員已達 3 千餘人，10 月 4 日於北京召開第一屆全國代表大會，揭櫫「合法、和平、公開、謀合」4 大原則，盼確立一整套的國家戰略。選出彭明(北京文化圈名人，所著政治評論「第四座豐碑」廣為流傳)為執行局第一書記，誓言以 5 年內會員達到 1 千萬人為目標(「中國發展聯合會的虛實」，前哨月刊，1999.1，p.15)。彭明指出該組織屬「建議派」，而非「聲討派」或「控訴派」，對大陸當局採取讚揚(針對其在民主憲政道路上有利人民福祉之任何一點進展及時肯定)及參照(針對其失誤提出更好方略供其選擇)策略。此一「準政黨」姿態引起外界廣泛關注，認為係測試中共「政改」誠意的試金石。

(二)大陸當局擔憂其成為獨立政治力量，由容忍走向鎮壓

「中發聯」大張旗鼓的行動及迅速的發展引起大陸當局震驚，成員且涵蓋體制內黨政軍警等高幹；加以 9 月間「中國民主黨」宣告成立，大陸當局政策旋即改變(國際傳媒認為「北京之春」已改成「北京之秋」。The Washington Post, 1998.12.4.)。據悉在中共高層主導下(可能係江澤民直接下令。中央社，1998.10.27)，10 月底開始對該組織採取迅速壓制行動。包括宣佈為非法組織、查抄辦公室、拘留重要幹部、阻止彭明率團訪美、勒令解散等。「中發聯」指出此舉客觀上使其與中共對立，彭明仍以個人名義續舉辦時局研討會至 12 月底。該組織並發表「關於世紀之交中國若干重大問題的基本主張」(「政改」、民主憲政、人權、兩岸成立「中華邦聯」)。

1999年1月下旬彭明遭當局以「嫖娼」罪名逮捕，並判處18個月勞教。外界批評為有組織、有預謀、精心策劃的政治迫害(同時另有4名異議人士被控嫖娼)。

(三) 彭明升高批判中共，擘劃全新反共戰略

彭明於2000年8月間獲釋後，因擔心重遭逮捕，於10月間逃抵東南亞(輾轉於3個國家停留)。渠表示「中發聯」雖遭查禁，惟已轉入地下且更加活躍，將繼續對大陸的政經發展前景提出建言(法國廣播電臺，2000.10.22)。渠隨後取得聯合國政治難民身分，再獲美國政治庇護，於2001年8月底攜妻子和兒女抵達舊金山。

彭明表示大陸當局連溫和組織「中發聯」都要鎮壓，顯示「和平演變」已行不通，要採取「非常手段」挑戰極權體制。當前首要工作為全面檢討反共力量，惟目前具體細節不便對外透露(中央日報，2001.9.4，p.7)。

海外民運人士曾指出大陸當局壓制「中發聯」之舉措係堵死良性政治改革之路，為革命創造條件(中央社，1998.10.27)。證諸彭明之思維自推動大陸改革轉變至推翻中共政權，顯示大陸知識分子面臨政治空間緊縮之深沈反思。該股力量之後續發展深值關注。

四、中共對新疆分離主義份子策略轉趨強硬

劉科員嘉恆主稿

- 新疆地區天然資源豐富，戰略地位重要；民族問題複雜，武裝分離運動頻仍。
- 中共在外交上尋求中亞周邊國家支持與合作以圍堵疆獨；軍事方面維持強硬鎮壓作為；經濟方面採取「西部開發戰略」，企圖舒緩少數民族地區緊張。
- 新疆庫車縣爆發槍戰，中共公安局長殉職後，中共對新疆分離運動策略似漸轉趨強硬，惟分離運動仍不易消弭。

美國 911 事件後，中共恐疆獨激進份子及伊斯蘭恐怖主義蔓延，增派駐軍。

新疆地區位居大陸地區與中亞版塊之界，為大陸面積最大的省區、天然資源豐富(煤、石油、天然氣蘊藏產量豐富)、國境線最長、接壤國家最多，對中共邊防縱深影響深遠。蘇聯解體後，中亞地區國際秩序重整，使新疆戰略地位相對更形重要。新疆是多民族聚居之地，居住人口以信奉回教的維吾爾族人為主(其次是漢人佔 38%、哈薩克人、回族、柯爾克孜族等)，但因中共鼓勵漢人移居，使維族人口比例逐漸降低。由於歷史(西漢管轄時期即產生矛盾，清代曾發生多次回變之叛亂)、宗教的因素(維人多信奉伊斯蘭教)及外國勢力(60 年代蘇聯暗地支持疆獨活動；周邊土耳其語系國家)介入，維族等少數民族與漢人間的民族衝突與矛盾始終未曾間斷。中共為解決新疆的民族問題，採取移民漢人及強硬鎮壓等政策，愈來愈多的維族人相信只有訴諸暴力手段才能使新疆如西藏般受到國際重視，而使該區動亂頻仍。

新疆地區以維吾爾族為主的暴力分離主義運動已對中共當地的穩定控制構成嚴峻的挑戰，但中共為吸引國內外企業投資及發展觀光事業，不願對外證實該區不斷發生的衝突事件，近日庫車縣爆發激烈槍戰致當地公安局長殉職事件，即透露該區持續已久的種族對立問題。中共因應此一形勢在新疆邊界舉行 10 多天大規模的軍事演習，除顯示中共在處理該區維吾爾分離運動策略逐漸轉趨強硬外，也似乎說明中共已越來越不關心國際批評與爭取維吾爾人的支持。北京對新疆採取強硬策略的原因，除了為掌控當地豐富資源外，中共與中亞國家合作成立「上海合作組織」(中共、俄、塔吉克、吉爾吉斯、哈薩克、烏茲別克)，建立安全合作架構共同打擊恐怖主義、分裂主義和極端宗教主義，應是另一原因(“China Flexes Muscles at Ethnic Separatists”, Washington Post Foreign Service, 2001.8.19, <http://www.washingtonpost.com/wp-dyn>)。

據哈薩克及吉爾吉斯等國官員表示，兩成員國現已例行性的將涉嫌的分離份子遣送大陸。中共為回饋鄰國，向吉爾吉斯、烏茲別克和哈薩克等軍方提供援助、在哈薩克的石油工業投資數百萬及強烈支持俄軍對車臣的血腥鎮壓等方式作為交換(“China Flexes Muscles at Ethnic Separatists”,

Washington Post Foreign Service , 2001.8.19 , <http://www.washington post.com/wp-dyn> 。

中共為加強中西部發展及資源開發，發展新疆和西藏等地區經濟發展，改善少數民族經濟，緩和少數民族的分離意識，實施西部開發政策，避免該區政治不穩定威脅內部安全及能源供應。然而縱使未來該區經濟環境改善，分離問題仍不易消弭(中央日報，2001.2.21，p.9)。

雖然中共為遏止新疆分離運動在外交上已獲得俄國與中亞鄰國的合作，積極實行西部開發，致力吸引企業投資與發展觀光，企圖藉由改善該區少數民族生活環境，舒緩對當局的不滿。對分離份子持續實行強硬鎮壓手段，希望嚇阻武裝分離份子行動。但是此次新疆著名旅遊區發生激烈槍戰事件看來，中共在當地的作為是否有效，仍令各界質疑(<http://www.washington post.com/wp-dyn>)。而「東土耳其斯坦信息中心」表示，在2008年北京奧運前，將發動更多襲擊令國際注意新疆問題(太陽報，2001.8.11)，未來分離主義份子仍可能持續發動暴力行動衝擊中共在新疆的統治。

由於目前有3股勢力影響新疆穩定，分裂主義、恐怖主義和極端宗教主義，發展重心由西亞向中亞轉移形成兩條月牙形態勢，一是車臣-阿富汗-克什米爾，一是吉爾吉斯-烏茲別克-塔吉克-阿富汗-克什米爾，對新疆構成威脅(中國時報，2001.8.11，p.11)。美國911事件後，中共為防範前述勢力滲入影響該區穩定，已增派駐軍加強戒備(中國時報，2001.9.18，p.13; 民眾日報，2001.9.21，p.1)。在美國希望中共協助打擊恐怖主義同時，中共亦要求美國支持其打擊新疆等地的分離份子(“China also wants US help against Separatists”，<http://www.washingtonpost.com/wp-dyn>，2001.9.26)，此情勢的發展，恐將影響未來國際社會是否如以往關注中共在該區採取之強硬作為。

新疆重要事件紀要

2000.9-2001.9.彙整媒體報導

時間	重要事件 (或活動)
2000.9.8	烏魯木齊市發生載運待銷毀軍車與油灌車對撞爆炸案，造成逾兩百人傷亡(中國時報，2000.9.10)。
2001.1.1	中共「國務院」發布實施西部開發政策措(新華社，2000.12.28)。
2001.2	新疆自治區政府為創造西部良好環境及避免伊寧事件再度發聲，進行「嚴打行動」，對象包含分離主義份子、黑社會份子及「打砸搶份子」(中央日報，2001.2.21)。
2001.4	中共新疆當局對維吾爾民族運動展開「春季嚴打」(臺灣日報，2001.6.18)。
2001.6.11	新疆石河子市發生飯店爆炸案(國家通訊社，2001.6.17)。

2001.6.14	「上海合作組織」成立，由中共、俄羅斯、哈薩克、塔吉克和烏茲別克簽署成立宣言，強調共同打擊恐怖主義、分裂主義和極端主義份子(“Asian Leaders Target Muslim Extremists”，The WashingtonPost，http://www.washingtonpost.com/wp-dyn/world/asia，2001.6.28)。
2001.6.16	中共「國家副主席」胡錦濤在 6 月 16 日結束新疆視察，向維吾爾民族運動者發出警告，強調必須對破壞國家統一的分離主義份子採取嚴厲的打擊(中央日報，2001.6.16)。
2001.6.18	大批維吾爾人因「分裂國家主義者」及「非法宗教份子」罪名被捕、處決或羈押在獄中(臺灣日報，2007.6.18，10 版)。
2001.8.7	新疆庫車縣爆發槍戰，公安局長殉職(中國時報，2001.8.11，11 版)。
2001.8.9	中共解放軍在新疆邊界喀什至阿圖什間舉行十數日陸空軍事演習(中央日報，2001.8.14)。
2001.8.11	「東土耳其斯坦信息中心」發言人迪里夏提表示在 2008 北京奧運前將發動更多襲擊，另國際注意新疆問題(太陽報，2001.8.11)。
2001.9.14	中共下令要求駐新疆部隊加強戒備(中國時報，2001.9.14)。
2001.9.21	大批共軍進駐疆藏地區(民眾日報，2001.9.21)。

五、中共加強各類導彈實力

國策研究院歐副研究員錫富主稿

- 中共最快在年底部署東風-31 洲際彈道飛彈。
- 中共公開聲稱之核武政策一向是不率先使用。是否考慮首先使用戰術核武，將成觀察重點。
- 中共在臺海對岸部署 M 族飛彈高達 350 枚。可能發動飽和飛彈突擊，瓦解臺灣防禦。對準亞太美軍基地，爭取因飛彈防禦而喪失的嚇阻力。
- 兩次試射展示攻陸巡弋飛彈實力。解放軍紅鳥、匿蹤等各式攻陸巡弋飛彈，對臺漸成威脅。

(一) 即將部署針對美國的東風-31

美國副國防部長伍佛維茲 (Paul Wolfowitz) 認為，中共將在本世紀崛起成為世界超強，且可能成為美國的威脅之一 (聯合報，2001.8.30，p.13)。五角大廈同時預估，中共最快在年底前將部署新一代東風-31 洲際彈道飛彈。第一個配備這型飛彈的第二炮兵部隊，正進行人員訓練，準備展開部署。這種飛彈具機動性，比部署在固定發射井的飛彈更難偵測，射程可達美國西部。中央情報局副局長麥克勞林 (John McLaughlin) 表示，中共更新核

武的做法是轉向機動性洲際彈道飛彈的研發與部署，不再依賴 20 多枚既有的戰略核武。他預估中共戰略核武彈頭數量在 2005 年前將增加數倍，但比美國或俄羅斯少很多（臺灣日報，2001.9.7，p.8）。中共也發展由東風-31 衍生的潛射巨浪-2 飛彈，以及射程更遠的東風-41 飛彈（附表 1）。

中共公佈之核武政策（declaratory nuclear weapons policy）自從 1964 年 10 月首次核爆以來都是不率先使用核武。中共將大部分戰略核武對準美國城市，做為第二擊，殺傷人口，最低嚇阻（minimal defense）的一部分。有人認為，隨著核武力量的增強，中共可能考慮首先使用戰術、戰區（或戰略）核武，以嚇阻傳統或核子戰爭的升高。這種打核戰（war-fighting nuclear strategy）之嚇阻將加入制先因素，中共是否如此改變其核武戰略，將是觀察中共加強部署核武的重點（Shirley Kan，p. 4）。

（二）M 族飛彈對準臺灣與亞太美軍

中共更新戰略核武主要針對美國，加強中、短程飛彈實力則在威脅臺灣與駐亞太美軍。中共持續在臺海對岸部署東風-15/M-9 與東風-11/M-11 短程飛彈，數量高達 350 枚，自今春以來已增加 50 枚。一名白宮官員在 4 月間指出，中共有 300 枚飛彈對準臺灣。到了 2005 年，總數將為 600 枚。目前中共在臺海前沿有 5 處 M 族導彈基地。除了江西樂平與最新發現的浙江江山，其他 3 處都在福建境內，分別是南平、永安與仙游（<http://asp.washtimes.com/20010828-25165936>）。美國學者羅素認為，中共不會緩慢集結部隊後再展開兩棲攻擊，而是可能利用奇襲與欺敵。北京可能利用例行大規模的年度演習做掩護，在不引人注意下對臺發動飽和飛彈攻擊，以瓦解臺灣政府與軍事領導階層（Richard Russell，pp. 2-6）。

中共也將改良其中、短程飛彈來壓制戰區飛彈防禦。如果美國建立全國飛彈防禦，中共將不再絕對擁有對洛杉磯或西雅圖進行反擊的能力。但中共可把中、短程飛彈轉向瞄準駐有 26,000 名美軍的琉球、日本或南韓境內的其他基地。亞洲國家擔心，一旦面對飛彈威脅，前進部署美軍可能撤退（Asian Wall Street Journal，2001.9.5，p.6）。瞄準亞太美軍基地，中共可重新取得因飛彈防禦使它喪失的部分戰略嚇阻力（臺灣日報，2001.8.31，p.5）。

（三）攻陸巡弋飛彈逐漸形成威脅

中共對臺的飛彈威脅除了彈道飛彈日趨精準外，另一重要發展是未來部署幾種射程從數百到數千公里的攻陸巡弋飛彈（附表 2）。中共在波灣戰爭見識到美軍戰斧巡弋飛彈貼地飛行和精準攻擊能力後，便以發展具有類似打擊能力的巡弋飛彈為優先要務。中共在 8 月再次試射一型攻陸巡弋飛彈，這枚從地面發射的飛彈，從攻船巡弋飛彈發展而來（中央日報，2001.9.8，p.7）。中共在 6 月試射一枚從空中發射的紅鳥攻陸巡弋飛彈，首次展示他們長程巡弋飛彈的實力。

中共研發中的攻陸巡弋飛彈包括鷹擊-21/22，是從鷹擊-2 發展而來，射程分為 180 與 400 公里。XY-41 從海鷹-4 改良而來，亦稱鷹擊-63。鷹擊-8 使用一具渦輪引擎，鷹擊-9 則為反輻射攻陸巡弋飛彈。X-600 亦稱長風或紅鳥，它是俄國 kh-55、美國戰斧與以色列飛彈的混合型。紅鳥 1 號基本型射程 600 公里，2/3 號分為 1,500 與 2,500 公里（中國時報，2001.6.9，p.11）。五角大廈相信，解放軍另研發一種匿蹤攻陸巡弋飛彈（Richard Fisher，p.34）。中共增強各類導彈實力，將進一步促進臺、美的安全交流與合作。

附表 1 中共部署與研發的彈道飛彈

種類	中共分類	美國分類	發射器	射程/彈頭 (公里/公斤)	彈頭種類	發射平臺	燃料	備註
中程	東風-3A	CSS-2	<40	2,800/2,150	核(3MT)	陸基	液	2002 退役
洲際	東風-4	CSS-3	<25	5,500+/2,200	核(3MT)	發射井	液	服役
洲際	東風-5A	CSS-4	<25	13,000/3,200	核 (4-5MT)	發射井	液	服役
潛射	巨浪-1	CSS-NX-3		1,700/600	核	夏級潛艦	固	研發,12 枚
中程	東風-21	CSS-5 Mod 1	<50	2,500/600	核 (250KT)	機動運輸豎 立發射車	固	服役,取代 CSS-2
中程	東風-21A	CSS-5 Mod 2		2,000/2,000	傳統	機動運輸豎 立發射車	固	可能服役
短程	東風-15/ M-9	CSS-6	<50	600/500	傳統	機動運輸豎 立發射車	固	服役,7/97 與 3/96 對臺試射
短程	東風-11 M-11	CSS-7	<32	300+/800	傳統	機動運輸豎 立發射車	固	服役,99 在福建增 加部署
短程	8610/M-7	CSS-8	?	180/190	傳統	機動發射器	固	服役,紅旗-2 改良 而成
洲際	東風-31	CSS-X-9		8,000/700	核	陸上機動	固	研發 ,8/99 試 射,2001 年部署
潛射	巨浪-2	CSS-NX-4		8,000/700	核	094 潛艦	固	研發,16 枚,2005 年 部署

洲際	東風-41	CSS-X-10		12,000/800	核	陸上機動	固	研發,2010 年部署
----	-------	----------	--	------------	---	------	---	-------------

附註：有些發射器可以重新裝填。一個 M 族導彈旅配備 16 具運輸-豎立發射車與 97 枚導彈。

資料來源：Shirley A. Kan, "China: Ballistic and Cruise Missiles," p. 2; <http://asp.washtimes.com/20010828-25165936>.

附表 2 中共射程超過 80 公里的巡弋飛彈

種類	中共分類	美國分類	射程/彈頭 (公里/公斤)	速度 (馬赫)	發射平臺	備註
攻船	海鷹-1	CSS-C-2 Silkworm	85/400	0.7	海岸防禦	服役
攻船	海鷹-2/ C-201	CSS-C-3 Seersucker	95/513	0.9	旅大驅逐艦江滬護衛 艦	服役
空射 攻船	鷹擊-6/ C-601	CAS-1 Kraken	110/513	0.9	H-6D 轟擊機	服役 海鷹-2 改良
空射 攻船	鷹擊-62/ C-611	CAS-1 Kraken	200/513	0.9	H-6D 轟擊機	服役 海鷹-6 改良
攻船	海鷹-3/ C-301	CSS-C-6 Sawhorse	180/513	2.0	海岸防禦	服役
攻船	海鷹-4/ C-201	CSS-C-7 Sadsack	135-200/500	0.8	海岸防禦 H-6D 轟擊機	服役
攻船	鷹擊-2/ C-802	CSS-C-8 Saccade	120/165	0.9	驅逐艦,護衛艦,飛機, 直昇機	服役
攻船		SS-N-22 Sunburn	160/300	2.5	現代級驅逐艦	2000 年俄國開始供應
攻陸	鷹擊 -21/-22		180/400/?			研發中
攻陸	XY-41/ 鷹擊-63		300-400/500			研發中
攻陸	鷹擊-8		300/165			研發中
攻陸	鷹擊-9		400/?			研發中
攻陸	X-600		600/?			研發中

資料來源：Shirley A. Kan, "China: Ballistic and Cruise Missiles," p. 17.

參考書目

- 1.Fisher, Richard, "Taking Taiwan," *Air Forces Monthly*, 2001.7, pp. 32-34.
- 2.Kan, Shirley A., "China: Ballistic and Cruise Missiles," 2000.8.10, Congressional Research Report, received from the CRS web.
- 3.Russll, Richard L., "What if ...'China Attacks Taiwan?'" *Parameters*, Autumn 2001, <http://carlisle-www.army.mil/usawc/Parameters/01autumn/Russell.htm>.

六、煤礦災變死難背後：貪腐與貧困共構的悲劇

銘傳大學許助理教授志嘉主稿

- 去年煤礦災變死亡人數達 5,300 人。
- 截至 8 月底，今年大陸煤礦災變死亡人數已達 3,200 人，超過去年同期數字。
- 貴州官方關閉 5,117 座小型煤礦，但多數煤礦仍偷偷恢復開採。
- 地方幹部違法充當非法煤礦「保護傘」，省級官員是非法私營煤礦幕後老闆。
- 貧困工人依靠煤礦生存，非法煤礦難禁止。

■ 中央下禁令災變仍然擴大

大陸公安事故頻仍，每年造成數十萬人民傷亡，煤礦災變是最常見的案例之一，僅據大陸官方媒體報導，去（2000）年因煤礦災變死亡人數，便高達 5300 人，專家估計，實際死亡人數遠超過這個數字（Hannah Beech, “What Dies Beneath,” *Time*, September 3, 2001, p. 24）。

龐大的死亡數字背後，還揹負著成千上萬的破碎家庭。面對不斷上演的煤礦災變慘劇，「國務院辦公廳」今年 6 月發出緊急通知，要求關閉國有煤礦礦辦小井，並停產整頓所有鄉鎮煤礦（*人民日報*，2001.9.20，p.10）。然而，就在通知下發一個多月後，就有多起重大煤礦災變，7 月 17 日廣西南丹礦區災變，造成 80 人死亡（*中央社*，2001.8.27），7 月 22 日，江蘇徐州市無証小煤礦爆炸，造成 92 人死亡（*中央社*，2001.7.30）。

事實上，大陸當局下達整頓煤礦命令以來，大陸各地煤礦災變仍然層出不窮（如附表），悲劇仍然不斷上演。統計顯示，截至 8 月底，今年大陸煤礦災變造成的死亡人數已達 3,200 人，遠超過去年同期的數字（Hannah Beech, “What Dies Beneath,” *Time*, September 3, 2001, p. 24）。

■ 地方官陽奉陰違保護非法

造成煤礦災變頻傳的根本原因之一是非法煤礦過多，未能注意安全控管，在大陸當局下達禁令後，非法煤礦能夠持續存在的主要原因，

是地方幹部違法充當這些非法煤礦的「保護傘」(人民日報, 2001.9.20, p.10)。

以貴州省為例,「國務院總理」朱鎔基 8 月底到該省視察時,地方當局表示,今年內,已關閉 5,117 座小型煤礦。不過,這些被關閉的煤礦,多數又偷偷開採 (Hannah Beech, “What Dies Beneath,” *Time*, September 3, 2001, p. 24)。

大陸媒體實地查証甘肅、湖南 10 餘家小煤礦後發現,多數被關閉的煤礦,仍然在開採,地方領導對中共中央命令陽奉陰違,在地方幹部的保護下,許多煤礦恢復開採,而所謂的關閉,常常是象徵性地放幾根木頭在礦井口,或貼上一張封條了事,輸電線路完好,隨時可以恢復開採 (人民日報, 2001.9.20, p.10)。

非法煤礦關不了,礦工死於非命止不了,地方官員撐起的保護傘,讓非法生產持續,讓悲劇不斷重演。很多省級地方官員,事實上是這些非法私營煤礦的幕後老闆 (Hannah Beech, “What Dies Beneath,” *Time*, September 3, 2001, p. 24), 為確保自己的利益,縱容非法煤礦的存在。

除了地方官員腐敗外,非法開採者也偷偷利用半夜復工,規避地方當局的監督,這些冒著生命危險到非法礦坑工作的礦工,則是被貧困的生活條件所迫。

貧困百姓無奈的災變宿命

大陸是全球最大的煤礦生產者及消費者,煤礦是廣大貧困農村地區的主要燃料,人們需要煤礦過活,需要煤礦取暖過冬,在更多的窮鄉僻壤,挖煤是當地人民的主要生計來源,他們還質疑政府怎麼可以下令關閉煤礦。

一個煤礦工人,工作一天所得只有美金 1.2 元 (Hannah Beech, “What Dies Beneath,” *Time*, September 3, 2001, p. 24), 每月工作 30 天,所得還不到 300 元人民幣 (僅約 1,200 多臺幣)。但對農村地區的工人而言,這是很重要的收入來源,政府關閉了礦坑,就等於關閉他們的生路。

煤礦災變悲劇不斷在大陸各地上演,有限的媒體報導已凸顯問題的嚴重性,更多不為人知,被地方當局蒙蔽的慘劇還在各地發生。大陸中央高層雖然下令禁止非法煤礦,整頓鄉鎮礦井,但追逐私利、中飽私囊的地方幹部,無視禁令,任令悲劇不斷。

最可悲的，是無辜的老百姓。為了生活，在貧瘠的窮鄉惡水為生存博鬥，悲慘的宿命讓他們不得不冒生命危險，在陰暗的礦井中工作。貪婪地方幹部的剝削，反而成了維繫生存的力量；保障生命安全的中央禁令，倒成了阻斷生路的殺手。

這樣的悲慘結構，是大陸煤礦災變不斷上演的宿命，大陸當局要真正解決問題，除了抓出貪腐的地方官員外，改善貧困地區民眾的生活條件，創造就業機會，才是解決問題的根本之道。

附表 今年 7 月以來大陸部分煤礦災變統計表

2001.9 製表

日期	地點及事故	傷亡情形	資料來源
7.6	吉林省白山小煤礦冒頂	4 人死亡，17 人失蹤	人民網，2001.7.6
7.17	吉林省白山市礦井漏水	21 人死亡	人民網，2001.7.17
7.17	廣西南丹煤礦透水災變	80 人死亡，1 人失蹤	中央社，2001.8.27
7.20	河南鞏義煤礦瓦斯爆炸	8 人死亡，1 人失蹤	人民網，2001.7.20
7.20	本溪小礦井瓦斯爆炸	5 人失死不明	人民網，2001.7.20
7.22	江蘇徐州小煤礦爆炸	92 人死亡	中央社，2001.7.30
7.30	湖北宜都松木坪煤礦穿水	4 人死亡，3 人受傷	中央社，2001.7.30
8.7	恩施小煤窯事故	4 人死亡	人民網，2001.8.7
8.9	貴州畢節煤礦爆炸	13 人死亡	Time, 2001.9.3, p.25
8.9	貴州習水煤礦爆炸	7 人嚴重灼傷	Time, 2001.9.3, p.25
8.12	貴州遵義煤礦爆炸	3 人死亡	Time, 2001.9.3, p.25
8.13	貴州六盤水市煤礦爆炸	4 人死亡	Time, 2001.9.3, p.25
8.14	貴州貴陽市煤礦爆炸	3 人死亡	Time, 2001.9.3, p.25
8.14	貴州貴陽市煤礦爆炸	8 人死亡	Time, 2001.9.3, p.25
8.20	廣西煤礦事故	3 人死亡	人民網，2001.8.20
8.21	貴州六枝特區煤礦爆炸	1 人死亡	Time, 2001.9.3, p.25
8.23	山東棗庄小煤礦爆炸	12 人死亡	人民網，2001.8.23
9.13	山西大同小煤礦場瓦斯爆炸	23 人死亡	中央社，2001.9.15
9.18	雲南師宗煤礦透水	15 人死亡	人民網，2001.9.18
9.19	漣源小煤礦瓦斯爆炸	9 人失蹤	人民網，2001.9.19

貳、兩岸關係

一、兩岸加入 WTO 相關文件先後獲世貿組織工

作小組會議採認

譚專員昌莒主稿

- 世界貿易組織預定在本年 11 月 9 至 13 日於卡達舉行的 WTO 第四屆部長會議中正式通過大陸與我入會案。
- 我與大陸經濟將更融入世界經濟體系，並成為這體系中重要成員，同時兩岸將受 WTO 法規的規範，使得兩岸經貿互動有共同的基礎。
- 在兩岸加入 WTO 之後，政府將依據經發會的共識，調整兩岸的經貿交流機制。

(一) 兩岸入會進展

◆ 我國入會進展

在我入會過程中，共有 30 個 WTO 會員要求與我國就市場進入進行雙邊談判，目前已全部完成。在多邊諮商方面，我入會談判代表團於今年 9 月 10 日起在日內瓦與各國進行我入會案的最後談判工作，WTO 秘書處業於 9 月 18 日召開我最後一次入會工作小組正式會議，採認我入會工作小組報告草案及入會議定書等文件，預期將在 11 月 9 至 13 日在卡達 (Qatar) 首都杜哈 (Doha) 舉行的 WTO 第四屆部長會議中正式通過大陸與臺灣的入會案，一旦部長會議或總理事會通過我入會議定書草案，並採認同意我入會之決議文及工作小組報告，我國需依據憲法規定程序將我入會條約案送請立法院批准，再致函 WTO 秘書處，確認接受我入會工作小組報告及入會議定書，而上述文件於存放 WTO 秘書處 30 日後正式生效，我即完成入會之全部程序。

◆ 中共入會進展

在雙邊諮商方面，中共已與包括美、歐、日在內 40 餘個國家完成入會雙邊談判，自 90 年 9 月 13 日與墨西哥達成雙邊協定，與 WTO 會員國的貿易談判告一段落。

在多邊諮商方面，各國於 9 月 10 日起召開中共入會工作小組會

議，就各項文件進行最後討論與定稿，採認工作小組報告及各項入會文件，17日舉行的第十八次會議，已通過中共加入WTO的法律文件（即加入議定書、工作小組報告書，及包括貨物貿易減讓表和服務貿易減讓表在內的議定書附件）。至此，自1986年中共要求恢復會員資格起歷時15年，中共加入世界貿易組織談判全部結束。美、歐等國將設法在兩個月之內完成國內批准程序，俾順利將入會案安排在11月9日至13日在卡達舉行之WTO部長會議期間進行正式採認。

中共加入WTO減讓承諾之主要議題在國民待遇、貿易權與配銷權、農產品、產業政策與投資措施、技術標準、服務業開放等方面，中共將取消雙重定價慣例以及在內銷產品和出口產品待遇上的區別，並將修正現行法律並執行新法，以達國際標準。

（二）政府相關部門正積極進行相關準備工作

◆ 入會相關法案推動

鑑於我入會案目前已進入倒數計時的時刻，我國在入會談判過程中所作之各項承諾，有許多涉及必須修訂現有之法律，或制定新的法律之處。現仍有14項法案待立法院於10月底前，亦即11月WTO部長會議採認我入會案之前，需予以審議通過。

◆ 條約案審查之先期溝通工作

在WTO部長會議通過我入會案後，行政院將正式把我國入會相關文件，包括工作小組報告、入會議定書、關稅減讓彙總表、服務業特定承諾表及所有WTO協定等，以條約案之方式送立法院審查。為利本年12月初立法院恢復召開會議後，儘速予以審查通過，相關部會已與立法院進行先期溝通。

◆ 規劃入會後兩岸關係之因應調整方案

1. 關於兩岸加入WTO後，兩岸經貿互動可能產生的變化以及是否需要調適等問題，牽涉相當複雜廣泛，政府相關部會已積極進行評估，並依客觀情勢可能之變化，作好相關因應規劃。
2. 目前相關部會正就有關入會後兩岸適用WTO貿易規範對我產業之影響評估，包括商品部門及服務業部門之個別產業逐一重予審視評

估。

(三) 兩岸加入 WTO，兩岸關係之展望

加入 WTO 後，我及大陸經濟將更融入世界經濟體系，並成為這個體系中的兩個重要成員，同時兩岸將受 WTO 法規的規範，使得兩岸經貿互動將有一個共同的基礎。我們希望在這個共同基礎之上，雙方的經貿互動能夠穩健而有秩序的發展，這對兩岸關係將是有正面的作用。

參、大陸工作

一、本會委員會議討論通過「臺灣地區與大陸地區人民關係條例施行細則」部分條文修正草案

楚專員恆惠主稿

■ 修正重點，明定臺灣地區人民及大陸地區人民身分取得喪失之原因、增訂轉換身分為大陸地區人民申請回復身分之要件及程序。

本會於民國 90 年 9 月 24 日召開第一二一次委員會議討論通過「臺灣地區與大陸地區人民關係條例(以下簡稱兩岸條例)施行細則部分條文修正草案」。本修正草案係針對兩岸條例第二條修正條文，配合檢討修正施行細則相關條文，以資因應。

兩岸條例第二條修正條文(民國 90 年 2 月 20 日施行)，刪除第四款後段關於臺灣地區人民進入大陸地區逾 4 年轉換身分為大陸地區人民之規定，為解決本條修正後產生轉換身分為大陸地區人民者得否回復臺灣地區人民身分等疑義，本會爰邀請學者專家及相關機關會商後，擬具兩岸條例施行細則部分條文修正草案，其修正重點主要為：增訂依兩岸條

例第二條修正前規定轉換身分為大陸地區人民之在臺原有戶籍人民，申請回復臺灣地區人民身分返臺定居之要件，並明定回復臺灣地區人民身分之申請程序及審查基準，由主管機關另定之，俾利執行。

兩岸條例施行細則部分條文修正草案經委員會議討論通過後，將函報行政院核定後施行。