

壹、大陸及港澳情勢

一、大陸新聞拾零

粟研究員明德主稿

◆ 大陸第五次人口普查嚴重失實

2000 年舉行的大陸第五次人口普查，嚴重失實，瞞報、拒報、漏報數字巨大，陝西應登記人數少了 2 百萬人，湖南省少報近 1 千萬，重慶有 13 萬死亡者沒有註銷戶口，東部、西部有很大一部分人有籍無戶（法國廣播電臺，2001.8.29）。

◆ 中共「關稅」大幅縮小

1990 年中共的平均「關稅」為 41 %，1999 年已降為 17 %。在「關稅」上已大幅縮小了與世界其它主要貿易國的差距（自由亞洲廣播電臺，2001.8.11）。

◆ 重慶發生近年抗議時間最長、警民衝突最激烈的失業工人抗議

重慶燈泡廠等破產工廠工人，因不服中共政府對失業工人補償過低，而設置障礙阻斷道路抗議，被「重慶市政府」出動警力，打死工人 2 名、打傷多名，造成沙坪壩至北碚交通完全中斷，這是近年抗議時間最長、警民衝突最激烈的一次（大參考第 1307 期，2001.8.29）。

◆ 近千名三峽水庫區移民與公安發生衝突

近千名由三峽水庫區被強制移往湖南永州的民眾，8 月 27 日堵住該市火車站和公路大橋，要求返回故鄉，與大批警察發生衝突。該市公安局長指令警察「打不還手，罵不還口」，以免引發三峽移民在大陸全面鬧事（自由亞洲廣播電臺，2001.8.28）。

◆ 惠州今年上半年個人購車佔總銷售量 95%

廣東惠州個人購車佔 95 %，珠江三角洲多個城市今年上半年汽車銷售比去年同期大幅上揚。其中私人購車佔絕對多數，據不完全統計，上半年惠州市售出轎車 2,000 輛，其中私家車佔 95 % 以上。至去年底，順德市城鎮居民家庭每 1 百戶就有 12 輛車（明報，2001.8.22）。

◆ 中共「公安部長」：「金三角」地區毒品 80% 流入中國大陸

中共公安部長稱：「金三角」地區毒品，80 % 流入中國大陸，海洛英等毒品從緬甸、寮國先走私進入大陸，部分在大陸出售，有一部分從新疆、香港、上海、北京等地再出口到其它國家（美國之音，2001.8.29）。

◆ 中共首度批准德國青少年到大陸居民家中暫住

中共批准 4 名 16 到 18 歲的德國青少年，到大陸居民家中住 1 年。這是中共首次簽發這類准許，過去從未有過（法國廣播電臺，2001.8.17）。

◆ 西安網吧被裝上「網路警察」軟體以有效阻止開啟被禁網頁

大陸西北重要城市西安的 8 百多家網吧，都被裝上「網路警察」軟體，該軟體可有效阻止開啟被禁網頁，還可以將「抓獲」的螢幕資訊送到當地公安部門。公安部門有專人監看「網路警察」送回的資訊（自由亞洲廣播電臺，2001.8.8）。

◆ 大陸東北完成第一條電氣化鐵路

大陸東北直到 8 月 20 日才有第一條電氣化鐵路。該路從哈爾濱到大連，全長 946 公里，電氣化改造工程費時 9 年，用的是德國的設備、技術、管理。現在全大陸已有電氣化鐵路 1 萬 3 千多公里。中共自承「起步比西方發達國家晚了半個世紀」（黑龍江廣播電臺，2001.8.20）。

◆ 麥當勞將在深圳建立供應東南亞乃至全亞洲的採購中心

麥當勞自 1990 年在深圳開設全大陸第一家以來，至今僅在深圳一地便開了 42 家，僱用員工 2 千 7 百多人，共繳稅 1.9 億人民幣。現在又要在 3 年內增開 15 家，並準備在深圳建立供應東南亞乃至全亞洲的採購中心（深圳廣播電臺，2001.8.16）。

◆ 中共與美國協議為大陸各銀行培訓行員

中共與美國協議，由美國加州州立大學為大陸各銀行培訓 1 萬名行員，課程包括信用分析、金融產品開發、風險管理等。目的在助中共適應加入 WTO 後的金融競爭（加拿大廣播電臺，2001.8.14）。

◆ 廣州「毒米」氾濫

廣州「毒米」氾濫，不法商人低價收購發霉的過期儲備大米，經過「翻新」，包裝成名牌大米出售。廣東糧食檢驗中心檢驗為「致癌毒

米」，據傳有數百噸毒米入廣州市場，市民都不敢購入大米。北京「國家衛生部」已通令大陸各地查緝堵截毒米（星島日報，2001.8.2）。

◆ 澳門批准成立中西創新學院培養旅遊博彩專業人士

澳門特區最近批准成立私立中西創新學院。至此，人口僅 40 多萬人的澳門，已有綜合及專業性高等院校 12 所。中西創新學院由操控澳門賭業的「澳門旅遊娛樂公司」創設，宗旨之一是「培養旅遊博彩專業人士」（東南廣播電臺，2001.8.29）。

◆ 湖南省大專院校教授成為高收入行業

湖南省大專院校教授，「已擺脫清貧形象，成為高收入行業。月入上萬元（約合臺幣 4 萬元）的教授已不在少數，有豐富教學經驗的知名教授正步入『有錢人』之列」。「高校的擴（大）招（生）計劃外招生，使高校收入大增，使教育行業成了高收入行業」（湖南廣播電臺，2001.8.28）。

◆ 中國銀行黑龍江省分行創辦出國留學生助學貸款

中國銀行黑龍江省分行創辦出國留學生助學貸款，憑留學國學校接收證明、學雜費總額證明、出國護照、簽證，即可辦理，去年至今，該類貸款 10 萬人民幣（約合 40 萬臺幣）以上的 50 多筆，最大一筆 20 萬元，貸給英國劍橋大學新生（黑龍江廣播電臺，2001.8.27）。

◆ 山東大學首度推出「雙學位培養模式」

大陸選定山東大學，首度推出「雙學位培養模式」，實行跨學科複合式教學計劃。雙學位學生修業期延長 1 年，多修約 50 學分（山東廣播電臺，2001.8.17）。

◆ 中共「戶籍制度改革」只開放小城鎮戶籍自由遷移

中共的「戶籍制度改革」，準備只開放小城鎮戶籍自由遷移，在特大和大城市則實行則「相對遷移」，僅優先解決當地發展所需人才的戶口遷移。從今年 10 月 1 日起，將以 2 萬多個小城鎮為重點，只要有固定住所和合法收入的外來人口，都可辦理「小城鎮戶口」（中央人民廣播電臺，2001.8.26）。

◆ 武漢一公司發明用穀殼、稻草等碾碎後加工製成筷子

大陸一年要用掉 450 億雙一次性木筷，為此要伐樹 1 千 5 百萬株。

現在武漢一家公司發明用穀殼、稻草等碾碎後加工製成筷子，每雙成本僅 2 分 5 厘人民幣，近期將大量生產（新華社，武漢，2001.8.5）。

◆ 中共購進二手貨航空母艦作為自製新型航母參考

中共至今已購進 4 艘二手貨航空母艦，目的在吸取前蘇聯的造船技術，作為自製新型航母的參考（法國廣播電臺，2001.8.28）。

◆ 中共研製成隱形軍用雨衣

中共研製成隱形軍用雨衣，士兵穿上後敵方紅外線偵測無法發現。瑞典軍方在試用後很滿意，已下單訂購 5 萬 3 千多套（法國廣播電臺，2001.8.20）。

◆ 中共第一艘核潛艇安全航行近 20 年未發生事故

中共的核子潛艇，自 1983 年 8 月正式服役，1988 年首次在水下發射火箭成功，現在第一艘核潛艇已安全航行近 20 年，未發生事故，其活動範圍已延伸到太平洋西部海域和西沙、南沙海域（海峽之聲廣播電臺，2001.8.2）。

二、中共擬開放私營企業主入黨之評析

葉專員非比主稿

中共開放私營企業主入黨，先於 10 省試點，逾 10 萬私營企業主申請入黨。

左派抗爭達到空前高度，The China Bulletin 與 The Tianya Eongheng Internet Forum 網站遭禁。中共高層勒令兩左派雜誌停刊，為建政以來第一次。

「十六大」可能將之載入黨章，賦予決策正當性，其後全面推行。

中共盼藉此掌控私營經濟擴大之新局，以保護政權。

中共傾向社會民主黨之趨勢漸浮現。

(一)開放入黨之背景與內涵

◆ 江澤民「七一」講話轉化資本家為建設者

江澤民於慶祝建黨 80 週年的「七一」講話中大篇幅闡釋「三個代表」(黨要始終代表中國先進生產力的發展要求、中國先進文化的前進方向、代表中國最廣大人民的根本利益),其中有關私營企業主入黨可能鬆綁的暗示性談話引起外界深切關注,將「剝削者」轉化為「建設者」,揚棄以財產作為政治是否先進的標準。咸認已超越傳統馬克思主義範疇,為共黨意識形態的重大突破,預示領導及執政方式的重大變革(堅持黨的工人階級先鋒隊性質,同時不斷增強黨的階級基礎,擴大群眾基礎,提高社會影響力。判斷政治上先進與否不能簡單以有無財產為標準,應看思想政治表現、如何支配運用財產及勞動貢獻。把自覺為黨的路線綱領奮鬥,經過長期考驗,符合黨員條件的社會其他方面優秀分子吸收到黨內)。

◆ 江智囊營造理論包裝,審度開放時機已成熟

中共於 1989 年「六四」事件後規定資本家不得入黨。隨著經改開放,私有企業影響力日增,其業主能否入黨問題浮上檯面。2000 年 2 月「三個代表」拋出共黨代表先進生產力、代表全民利益的論述,一年半來有關私營企業主能否入黨的爭辯甚囂塵上,至「七一」講話達到高峰。實則江智囊已預為擘劃,審度時勢認為勢在必行,中央黨校副校長李君如、邢賁思,甚至胡錦濤前此均表示私營企業主入黨的時機已成熟(香港信報,2001.7.16,12版)。

◆ 私營經濟影響力日增,中共需適時應變,確保執政利基

中共高層政策大轉彎的原因包括:1.以工農為主的統治權力基礎日益弱化,亟思強調黨的先進性,擴大社會基礎,鞏固執政地位,從「革命黨」走向「全民黨」,確保長遠發展。2.新興私營企業主在社會主義市場經濟體制佔有舉足輕重地位(「私營經濟是社會主義公有制經濟的補充」,佔整個國民經濟比重已逾 25%),可視為勞動人民中的先進者,其入黨有助工作積極性,帶動經濟健全發展。3.私營企業主之潛在政治影響力不可小覷,將之拉攏吸納可防止形成體制外的對立力量。4.中共本身日益質變,目前私營企業主中已有 20% 為黨員(多係入黨後從商),開放入黨只是對現實的承認。5.為確保經改瓶頸的突破,致力於政治、法律領域的改革,允許私營企業主入

黨為秉持「新思維」推動「政改」的先聲(據悉江澤民於內部會議中呼籲黨內支持「三個代表」提出之「第二次思想解放運動」。新加坡聯合早報，2001.8.7)。

(二)中共官方積極部署規劃

◆ 貫徹「七一」講話成為下半年政治要務，相關內涵預計載入「十六大」黨章

「七一」講話自輿論造勢進入全面組織動員運作階段，各地學習活動綿密不絕。中宣部已將貫徹「七一」講話列為當前宣傳思想戰線第一任務，8月中旬結束之北戴河會議將之列為下半年主要政治任務，預計今秋六中全會將達到新一波造勢高峰，期統一全黨思想，消弭異聲。一般認為「三個代表」及「七一」講話精髓將於「十六大」寫入政治報告，並據以修改黨章，下一步可能修憲明載私有財產不可侵犯(香港明報，2001.8.23)。為闡釋江澤民有關開放私營企業主入黨之訊息係繼承毛、鄧路線求真務實、勇於創新的時代性，8月下旬人民日報刊登「毛澤東、鄧小平同志論解放思想，實事求是」專文(學習出版社配合匯集相關言論出版單行本。新華社，2001.8.29)。新華社登出長篇論述「正確認識在新的社會階層中發展黨員」，指出允許新社會階層的優秀分子入黨，絕不意味將之作為發展黨員工作的重點(重點始終是發展工、農、知識分子、軍、幹部入黨。新華社，2001.8.27)。

◆ 中組部開始擘劃具體措施，首先推動 10 省試點

據悉中組部統計「七一」講話後，各地已有逾 10 萬私營企業主申請入黨。中組部已著手制定措施落實江之指示，預計於明年秋「十六大」前吸收 20 萬名私營企業主(香港明報，2001.7.23，A14 版)。另傳中共擬從 10 個省市地區(包含吉林、浙江、湖北等)試點審慎推動，再於「十六大」後全面推動。由於事涉敏感，已禁止媒體報導相關進程(路透社，2001.8.17)。

(三)各方之不同反應

大陸內部對開放私營企業主入黨多數反應正面，知識界贊同比例頗高，部分基層黨員存有疑慮，來自左派之抨擊聲浪卻達到空前高度。西方媒體及觀察家則著重中共性質向「非共化」轉換，及未來可能的變革走向。

◆ 傳統左派強力抨擊背離馬列路線，江澤民鐵腕壓制

以鄧力群為首的傳統左派指責江澤民搞「理論政變」，7月下旬透過網際網路傳播「萬言書」，對江提出尖銳的批判，並醞釀全力抵制相關黨章的修改。指出任由私營企業主入黨將瓦解中共的階級、組織及思想基礎，危及無產階級執政地位，導致共黨變質；江之作為違反黨章及列寧黨建學說，個人崇拜愈演愈烈（「鄧力群等致黨中央的一封信」，動向，2001.8，第74-78頁）。即從政權道統、反腐敗、民族主義（引用西方媒體之肯定，證明江講話完全迎合西方口味）、黨章黨紀各層面加以批判，深層原因在於失去權力資源、制度資源及政治舞臺的恐懼。8月中旬知名之左派刊物中流及真理的追求遭停刊，為中共建政50年來第一次。而據媒體報導，The China Bulletin與The Tianya Eongheng Internet兩家網站因刊載批評江澤民文章而被關閉（South China Morning Post，2001.9.3，p.7）。顯示黨內意識形態爭論及權力鬥爭白熱化，江澤民決心予以壓制，傳統左派居於下風（中央日報，2001.8.21，7版）。該一路線角力對政局的後續影響深值觀察。

◆ 新左派指責中共質變為利益集團，漠視工、農階級

新左派學者對中共漠視工、農階級甚感疑慮，認為由於貧富差距過大，階級鬥爭正日趨激烈，工、農不滿持續升高。共黨逐漸演變為代表官僚和改革開放中先富起來利益集團的政黨。5月間吉林省委副書記林炎志已撰文強烈反對資本家入黨。另有新左學者指出企圖吸收各種利益群體入黨陳義過高，當年國民政府失去革命目標引致黨內派系割據可為殷鑑（Los Angeles Times，2001.8.15）。8月間並藉蘇聯解體10週年警示中共領導人勿重蹈走向資本主義的錯誤路線（英國BBC廣播電臺，2001.8.21）。

◆ 自由派擔憂將強化一黨專政，欲藉「反左」時機推出加速「政改」訴求

自由派面對該一議題頗為低調。一方面肯定傳統共黨意識形態的鬆動，另一方面亦憂慮將發展出官商一體的右派政權。允許資本家入黨成為強化一黨專政的一項組織措施，只是統治策略上的應變（金鍾，「拉資本家入黨對誰有利？」，開放雜誌，2001.8，第42-43頁）。一黨專政的存續使有效監督權力、遏制腐敗（「權錢結合」的趨勢）、多黨民主自由難以成形（香港信報，2001.8.21，9版）。據悉某些

自由派人士醞釀利用江「反左」之機會，擬於「十六大」前向中共高層提出政治解放、加快「政改」步伐的全面訴求(CNN, 2001.8.21)。

◆ 西方觀察家樂觀期待大陸政治多元及民主化前景

西方媒體對「七一」講話大幅報導，對中共的務實姿態多表肯定，認為共黨之質變最終可能走向民主化。如德國媒體即指出廿年前鄧小平對中共進行第一次轉型，此次江主導第二次轉型，旨在以吸收中產階級人士挽救共產黨，朝社會民主黨方向演變(德國之聲, 2001.8.16)。紐約時報認為擴大多元利益將帶來黨內價值多元化，終將產生政治多元化及生機盎然的經濟前景(New York Times, 2001.8.13)；顯示中國共產黨的終結，再生為以軍商聯盟為主體的「中國執政黨」(New York Times, 2001.8.11)。華盛頓郵報則從另一角度觀察中共正面臨建政以來最大考驗，江澤民不得不面對經濟變革、社會秩序瓦解的現實，以擴大黨的基礎來加強控制(The Washington Post, 2001.7.2)。

(四)情勢發展評估

◆ 社會主義現代化理論創新有其深刻意涵

中共擬開放私人企業主入黨盼有助自身現代化，及增強領導現代化事業的能力。此一作為意含社會主義理論的蛻變。據悉江澤民於北戴河會議中創新歸納社會主義的根本任務為發展生產力、增強綜合國力及使人民的生活日益完善(香港明報, 2001.8.22, A13 版)，顯示經濟發展凌駕一切的基調，以「實用性」與「可變性」作為發展與統治策略，有其深刻意義。

◆ 中共體質持續傾向社會民主黨，期代表全民利益

在共黨的代表性方面，種種跡象顯示中共已在準備面臨愈來愈社會黨化的前景，逐步向「全民黨」轉變。體制外自由派學者曹思源認為「政改」成敗的關鍵在於黨自身的改革，一年多前即倡議共黨改名為「中國社會黨」，可名正言順發展私有經濟(亞洲週刊, 2001.7.9-7.15, 第 49 頁)。年來「國務院」、中央黨校內部單位已成立社會民主黨研究課題組，並與歐洲社民黨密切交流，中共高層亦不避諱對歐洲社民黨運作之興趣(去年 10 月中央政治局常委尉健行走訪芬蘭及德國社民黨)。惟歐洲社民黨主張意識形態多元化及

多黨制，與中共之立黨根基大為不同。

◆ **共黨體質改造不一定走向多元民主，亦可能成為右派政權**

至於共黨的重大自我改造，是否可視為深層政改的前奏，解決社會深刻變化帶來的問題，多元化孕育多黨化因子，走向真正民主化，似不宜遽下結論。樂觀的分析家認為私營企業主入黨會達成經濟權力對政治權力的制約，黨政機構將由黨內民主逐步擴大至黨外民主，大陸民主化的步伐終將加快。惟中共相關作為仍以一黨專政，維繫政權穩定為前提，離人民制約的真正民主政治內涵仍有巨大差距。外界憂慮中共本身成為一個利益集團，向極右威權主義政權轉化(和有錢有勢的新階級妥協甚至聯合)，此一情況亦不無可能發生。

◆ **中共前景取決於領導人是否以遠大眼光進行黨的改造**

江澤民「七一」重要宣示著眼於共黨理論的創新及自身歷史地位的確立，並為第四、五代思想路線之傳承鋪路。雖然遭逢左派的強力挑戰，目前其權力基礎頗為穩固，審慎因應「十六大」前夕的接班權鬥。未來可能透過修改黨章與修憲方式，賦予允許私營企業主入黨決策的正當性。中共之前途取決於黨領導人如何以深遠眼光進行黨的改造，質變過程可能細微而緩慢，其中亦將持續遭遇阻力與反彈。其對大陸社會、政治及經濟前景的影響值予密切關注。

三、社會壓力迫使大陸面臨政體轉型

銘傳大學許助理教授志嘉主稿

■ 大陸 40% 以上的工業產值，來自民營企業的貢獻，30% 以上的非農業就業機會，由民營或公私合營企業提供。

■ 大陸當局面臨不合宜而脆弱的國家體制，與有組織、多元化而健全的民間社會，無法相適應的問題。

■ 農民、失業工人、消費者、工商組織、勞工團體、宗教

組織、利益團體及分離運動組織，紛紛表達不滿。

■ 大陸領導選擇政體轉型 3 理由：第一，多數高層官員瞭解，與民間社會對抗愈來愈困難；第二，鎮壓社會組織，將威脅經濟發展；第三，新一代領導人的個人背景，促使他們選擇改變。

■ 多元健全社會力量興起

改革開放 20 餘年，大陸經濟發展取得成就，不過，經濟的發展也釋放了內部龐大的社會能量，正逐步迫使大陸走向政治民主轉型，大陸當局「政左經右」的體制格局，面臨改變的挑戰。

隨著改革的腳步，大陸民間社會力量快速成長，目前，40 % 以上的工業產值，來自民營企業的貢獻，30 % 以上的非農業就業機會，由民營或公私合營企業提供 (George Gilboy and Eric Heginbotham, p.29)。目前大陸面臨的是，一個不合宜而脆弱的國家體制，與有組織、多元化而健全的民間社會，無法相適應的問題，迫使領導人面臨政治轉型的挑戰 (George Gilboy and Eric Heginbotham, p.26)。

民間社會能量的增加，使得大陸當局對社會的控制力減弱，傳統的居民委員會控制與凝聚群眾的功能已漸式微，相反地，各種不滿的聲音不斷出現，採取各種實際行動提出抗議，爭取自己的權益。這些表達不滿意見的群眾組織包括：農民、失業工人、消費者、工商組織、勞工團體、宗教組織、利益團體及分離運動組織等 (George Gilboy and Eric Heginbotham, pp.31-34)。

隨著國企改革步伐的加快，下崗、失業工人已成為示威抗議群眾最重要的一群人，黨政幹部的貪腐與濫徵稅費則是民眾抗爭的主要原因 (行政院大陸委員會，大陸情勢 2001.7，第 35 頁)。去(2000)年底遼寧省葫蘆島市楊家杖子，爆發 20,000 人大規模暴動抗爭 (Washington Post, April 6, 2001)，便是失業工人暴動抗爭的例子，動輒數千人的工人抗爭例子更是常見。

■ 當局無法有效控制社會

農民也成為主要的抗爭群眾，由於收入偏低、就業困難，還被基

層政府濫徵稅費，農民已爆發多起大規模抗議活動。去年江西省便發生 40,000 農民抗議稅費過重的抗爭事件，今年 4 月，江西省餘江縣永潭村 1,400 多名農民也抗議基層政府濫徵稅費（中央社，2001.4.20）。

工、農群眾向來被視為組建中共政權最重要的基本力量，工農群眾大規模抗爭，再加上法輪功等宗教團體及新疆分離運動組織發動的各種抗爭，均顯示大陸當局對多元化的社會，已無法有效控制。

大陸領導高層當然也看到這一點，但多數領導人基於意識形態、個人及歷史因素，並不願進行政治改革，以因應經濟發展帶來的社會變遷。然而，思想更開放、沒有 1989 年六四天安門事件陰影，即將在 2002 年中共十六大以後，陸續接班的新一代領導人，很可能會正視這個問題，走向政治民主化轉型。

新領導可望推動政體轉型

新一代領導人之所以可能選擇走向政治民主化改革，主要是基於 3 項理由：第一，多數高層官員已瞭解，與民間社會對抗愈來愈困難；第二，持續鎮壓社會組織，將會威脅到經濟發展；第三，新一代領導人的個人背景，促使他們可能選擇改變，例如最可能接任總書記一職的國家副主席胡錦濤，便出身於黨內改革派共青團系統（George Gilboy and Eric Heginbotham, pp.34-36）。

面對社會力量的壯大，大陸當局一直採用漸進式的政治體制改革方式因應，避免進行真正的民主政治改革。然而，大陸社會力量的興起已不可逆轉，大陸當局一直加強對社會力量的控制，但仍無法有效控制，隨著社會力量的壯大，要求政治改革呼聲的升高，加快政治改革已成為大陸當局面臨的主要任務（鄭永年，第 204-205 頁）。

當然，對大陸一夕之間快速民主改革的期望，可能顯得過於樂觀，但大陸社會力量興起的事實，則顯示大陸當局社會控制力量確實已不如前。經濟改革的成就是中共政權維繫政權穩定的重要力量，但經改帶來的社會多元化，也成為挑戰中共一黨獨大統治的力量。隨著國際化的增加，沒有歷史包袱的新一代領導人順應社會壓力，推動政治民主化轉型，是新世紀中共新一代領導集體最可能的政策方向。

參考書目

1. George Gilboy and Eric Heginbotham, “China’s Coming Transformation,” Foreign Affairs, July/ August 2001, pp.26-39.
2. 鄭永年, 政治漸進主義：中國的政治改革和民主化前景, 臺北, 吉虹資訊, 2000 年。

四、農民暴動潛藏危機：農村不平等貧困宿命的威脅

銘傳大學許助理教授志嘉主稿

■ 農業收益大幅下降、農民收入停滯、鄉鎮企業萎縮、進城打工農民處境艱難、鄉村兩級幹部腐敗、農民不合理負擔過重。

■ 調查顯示，近 3 年來，半數農民收入停滯不前。

■ 鄉、村兩級基層政府機構太過龐大，入不敷出，利用各種名目向農民濫收稅費。

■ 全大陸鄉、村兩級政府負債達 3,250 億人民幣，阻礙稅費改革。

■ 中央要求基層政府稅費徵收，不得超過農民年純收入 5 % 。

■ 農村收入偏低就業不足

改革開放 20 餘年，大陸經濟發展快速，北京、上海等沿海大城市基礎建設大規模興建，儼然不遜於發達國家大城。但在亮麗的經濟數據與美麗城市街景之外，「三農問題」已嚴峻挑戰大陸社會穩定，成為新世紀大陸當局最重要的課題。

「三農」是指農業、農村和農民，概括來說就是指佔大陸人口 70 % 廣大農村 9 億農民的相關問題。相對於城市，廣大農村地區產業不發達、基礎建設不足、生活落後、收入偏低，農村相對落後的情形相

當嚴重，貧富差距、城鄉差距日益擴大，對大陸現代化、經濟發展與社會穩定，形成嚴重威脅。「國務院總理」朱鎔基在今（2001）年九屆人大四次會議的報告中，便坦承「三農」是當前重要問題，加強農業地位與增加農民收入，是「十五」期間中共經濟工作的首要任務（朱鎔基，關於國民經濟和社會發展第十個五年計劃綱要的報告，人民日報，2001.3.17，1版）。

總體來看，三農問題具體表現在：農業收益大幅度下降、農民收入停滯不前甚至減少、鄉鎮企業萎縮、進城打工農民處境艱難、鄉村兩級幹部腐敗、農民不合理負擔過重（程曉農，中國農村面臨一場新的變革，BBC 中文網，http://news.bbc.co.uk/hi/chinese/china_news/newsid_1121000/11219402.stm）。其中的核心問題，就是農民的收入與就業問題。

巧立名目被迫攤派稅費

就農民的收入方面來看，大陸農產品價格未完全放開，耕種成本高，產品價格低，農民農業生產的投入與產出的比值，已連續3年負數（三農問題的病症和處方，南方周末，2000.8.24）。也就是說，農產品生產根本沒有收益，生產愈多還賠得愈多。

雖然大陸官方統計數字顯示，農民收入連年成長，但這些數字很多都是地方幹部為求升官，浮報灌水數據的結果。大陸學者調查研究發現，近3年來，一半左右的農民收入基本上是停滯的（韓俊，西部開發與三農問題，人民日報 BBS 論壇之強國論壇，2001.7.8）。

農產品沒有收益，農民收入減少，當然要找尋其他就業機會，然而，大陸農村地區農民就業機會太少，鄉鎮企業沒有中央政府的補助，還得承擔農民就業、以工補農、補助部分地方政府開支，經營效率下降，再加上近幾年企業股份制改革的風潮，追求利潤導向，鄉鎮企業不但未增加農民就業，1990年代中以來，還以每年300-400萬人的規模，排斥農民就業（三農問題的病症和處方，南方周末，2000.8.24）。

農村就業困難，迫使很多農民湧入城市，尋求生機，但大陸現行戶口制度等法令規範，對城市居民加以保障，農民進城工作則毫無保障，困難重重，許多農民成為盲流湧入城市，但有更多無業農民只能困守農村。

農民收入偏低、就業困難，但現行的體制，農民卻須承擔更多的額外負擔。富有的城市居民享有國家種種福利措施，但貧困的農民卻必須攤派各種名目的稅費，負擔地方的財政、教育等經費。

地方政府財政支出、義務教育學校的建設與教師工資，都由農民自行負擔。地方政府每年便以種種名目向農民徵收稅費，湖北省浠水縣農民被迫向鄉政府繳 20 多種不合理的稅費，名目包括：教育附加費、村建校、牛包診、豬包診，連訂閱報紙的經費都要求農民分攤。

農民暴動威脅社會穩定

鄉、村兩級地方政府機構太過龐大，入不敷出，是地方政府向農民濫收稅費的主因。1980 年代初，1 個鄉養活的幹部是 8 個人，現在 1 個普通的鄉政府平均都有 300 人的編制（三農問題的病症和處方，南方周末，2000.8.24），地方政府當然要向農民要錢養活自己，還有更多的貪官污吏，濫收費用，中飽私囊。

大陸當局看到農民不合理的稅費負擔，曾進行農村稅費改革，不過，這項改革難度過大，因為，全大陸鄉、村兩級政府的負債高達 3,250 億人民幣（韓俊，西部開發與三農問題，人民日報 BBS 論壇之強國論壇，2001.7.8），基層政府負債過高，如果稅收減少一半的稅費改革持續推動，許多人的工資便發不出來，造成更多的困擾。

於是，農民持續過著被掠奪的生活。受不了稅費過重的農民就走上街頭抗議，去（2000）年 8 月，江西省便暴發 40,000 農民抗議稅費過重的暴動事件（[New York Times](#), 2000.9.17）。

主管農業工作的國務院副總理溫家寶 8 月下旬還召開「全國減輕農民負擔工作電視電話會議」，從 7 個方向，要求基層政府的各項稅費不能超過農民年純收入的 5% 以上（新華網，2001.8.29），試圖解決農民負擔過重的問題。然而，基層財政負債過高，中央政府又無法有效承擔農村的財政及教育經費，為了養活自己，道高一尺，魔高一丈，基層政府恐將持續巧立名目，徵收各種稅費，農民的生活仍無保障。

即使北京當局能夠有效約束基層政府不濫收稅費，但農民收入偏低與就業無門的問題，仍將持續衝擊農村結構。大陸當局必須嚴正面

對此問題，否則，一旦農民承受的壓力潰堤，潛在的農民暴動危機，將是大陸社會與中共政權穩定的最大威脅。

五、簡介溫家寶與曾慶紅

粟研究員明德主稿

溫家寶曾經歷胡耀邦、趙紫陽垮臺兩次政治大風浪而不倒。在處理中共金融危機及 1998 年長江洪水指揮護堤、搶險工作中，建立可擔大任之形象。

曾慶紅追隨余秋里在中共黨、政、軍中歷練之資歷，為太子黨中少有。近來更以工作能力和實績，逐漸建立「能員」之正面形象。

今年的中共北戴河「中央工作會議」後，其第四代接班群的人事佈局已較明朗。除非在明年中共「十六大」之前，發生有類「六四」的特大變故，否則下一屆中共頂層，當是胡錦濤—溫家寶—曾慶紅體制。3 人中，胡總攬全局，早在鄧小平生前即告確定；溫家寶按其歷練、政績，應是「總理」人選；曾慶紅則以綜理中共黨務為主，旁及若干其它權力。

溫家寶，天津市人，1942 年生，1965 年參加中國共產黨，「文化大革命」中被「下放」到甘肅，在該省地質局屬下的地質力學隊擔任技術幹部。溫在工作中表現得踏實努力，很得上級欣賞，「文革」結束，中共恢復正常運作時，他已獲升為「甘肅地質局副局長」。這個職務在中共全局中微不足道，但這個階段他所受到的磨練，對他往後的官宦生涯極為重要。1982 年，當時的「國務院地質礦產部長」孫大光到甘肅檢查工作，地質局的正首長竟然沒有介紹全面情況的能力，而推由溫出面說明。溫的能力使孫大光大為驚異，稱讚是「甘肅的活地圖」。孫返回任所後，立刻將溫調到北京，本擬任為副部長，但當時溫家寶

只有卅多歲，中共「地礦部黨組」不敢用「文革」時期那種「坐直升機」上升的方式提拔幹部，只同意溫任該部「政策研究室主任」。

溫家寶很快地在北京綻露頭角，也引起中共中央高層的注意。胡耀邦於 1985 年將他調入中共中央辦公廳任副主任，1 年之後更升他為主任。1987 年胡耀邦被中共元老罷黜，照中共「一損俱損」的政治習慣，溫家寶應已無前途可言，但繼胡而任中共總書記的趙紫陽，卻照樣用溫掌管最高機要，且在中共第十三次全代會上，將他提升為中共中央書記處書記。

「六四」事件造成趙紫陽垮臺，溫家寶再次遭逢政治危機。只是由於新從地方躍上中央的江澤民，在中央沒有現成班底，他也認為溫家寶與胡、趙之間是單純的工作關係，而不是政治幫派，遂沒有動溫的職務，且在兩年之後，中共第十四次全代會上，將他安排為中央政治局候補委員，5 年後中共「十五大」，他在黨內更升為政治局委員，並加入政府，擔任了「副總理」。

溫家寶能經兩次政治大風浪而不倒，跟他的工作態度有很大關係。據曾在溫屬下工作過的吳家祥在美國撰文分析：溫為人正派，不製造矛盾，也不隨風倒，在胡、趙倒臺時不搞中共幹部慣常的「反戈一擊」，這一點反而博得了江澤民的欣賞與信任。

溫家寶在朱鎔基內閣擔任副揆後，工作作風受到朱鎔基賞識，朱刻意給他「壓擔子」，把最困難的工作交給他去做，如在大陸金融最混亂的階段，讓溫出任新成立的中共中央金融工作委員會書記，溫居然有本事將已危機重重、混亂不堪的大陸金融穩定下來；1998 年長江特大洪水，沿海堤防險象環生，江澤民、朱鎔基派溫前往駐守堤上，現場指揮搶險，溫既保全了武漢市區，也沒有淹沒大片農村，獲得大陸民眾的好評。

從 1998 年長江護堤搶險成功以後，朱鎔基分配給溫家寶的工作面越來越廣，成了實際上的朱以次的最重要人物。溫家寶本質上是技術官僚，他若上臺，應是走跟朱鎔基相同的務實路線，受意識形態束縛的程度，可能較前任更輕。

曾慶紅跟溫家寶有個基本不同，他是個太子黨，畢業於政治條件要求特別嚴格的「北京工業學院」，父親曾山、母親鄧六金都是經歷了「二萬五千里長征」的老紅軍，由這個關係所建立的人脈，對於他的仕途發展，有極大的助益。他出道後第一個用心拉拔他的，是他父親的好友，中共著名的獨臂將軍余秋里。曾任中共「石油部長」、「國家計委主任」、「副總理」、共軍「總政治部主任」的余秋里，帶著曾慶紅在中共黨、政、軍歷練了一遍，這段資歷是太子黨群中極少人有的。

1984年，曾慶紅脫離軍職，轉往上海，利用他父親的老部屬、時任上海市委書記的陳國棟，進入黨務體系謀新出路。他在上海的第一個職位是「市委組織部副部長」，任上表現突出，江澤民出任上海最高負責人時，把他提升為組織部長。江更在本身被鄧小平提任為中共中央總書記時，帶曾前去負責機要，經過一番相互適應，及在中共中央那極複雜的環境中歷練，中共黨內外已公認曾是江澤民的首席智囊及真正信任的助手。

中共黨內近年來對於太子黨有一股相當普遍的厭惡情緒，以至於江澤民兩度要將曾從政治局候補委員提為委員，在中央委員會中都湊不足選票。曾慶紅權傾一時，始終未能如願取掉「候補」帽子。

江澤民確是很用心提拔曾慶紅。曾近年來也努力以實績來爭取黨內好感。江澤民決心在退休之前，將曾慶紅擺到名實相符的位置上。中共「十六大」時，排斥曾進入政治局常委會的情緒，應較前減緩，他或可被越級提升為政治局常委會成員之一。

六、俄、「中」、印戰略三角關係

國策研究院歐副研究員錫富主稿

■ 俄、「中」簽署友好合作條約，旨在穩定雙方中亞局勢、確定中共在外蒙地位、尊重彼此特殊利益。

■ 印度是俄國自然的戰略夥伴。因兩國不接壤，印度俄製

- 武器不會對俄造成威脅。俄國以武器與印度牽制中共。
- 軍事技術合作是俄、「中」關係黏接劑。因飛彈防禦對核嚇阻威脅不一，經濟合作基礎薄弱，「反美」視議題性質而定。
- 中共不滿印度與以色列之預警機交易以及與美改善關係。

(一) 俄、「中」簽署友好合作條約

俄、「中」在 7 月 16 日簽署睦鄰友好合作條約，使雙方 10 年來發展的戰略協作夥伴關係得到進一步鞏固（中央日報，2001.7.17，1 版）。此條約意義在 1.穩住雙方中亞局勢。兩國互不插手對方內政，中共不干涉俄國車臣，交換俄國不干涉中共新疆或西藏。2.確定中共在外蒙的地位。中共同時與外蒙簽署貿易協定，中共將成為外蒙的最重要貿易夥伴與投資國。3.尊重彼此特殊利益。俄國承認臺灣為中國的一部分，鼓勵中共向海洋發展。中共承認俄國在裏海產油區的勢力（International Herald Tribune，2001.8.6，p. 6）。俄、「中」承認維持現狀，讓未劃界問題留待未來解決。

美國對飛彈防禦的強勢，也是俄「中」簽署友好條約的促成因素。但兩國各有內部問題，都須避免與美國發生直接對抗，雙方合作需視議題性質而定。1.飛彈防禦威脅大小不同。俄國擁有 7,000 多件長程核，中共只有 20 多件，飛彈防禦對兩國核嚇阻威脅程度不一（International Herald Tribune，2001.8.11，p. 4）。且中共對俄國提議為歐洲或印度興建飛彈防禦網感到不滿（聯合報，2001.7.14，11 版）。2.兩國經濟合作基礎薄弱。去（2001）年俄、「中」貿易額只有 80 億美元，美、「中」貿易額為 1,160 億美元，日、「中」為 800 億美元（中國時報，2001.7.15，11 版）。美、日兩國對中共經貿重要性遠大於俄國。3.軍事技術合作是兩國關係黏接劑。俄國靠賣武器賺錢，中共引進俄國科技人才與武器加速國防現代化（Ariel Cohen, pp. 4-6）。然而俄國對中共的潛在威脅並非毫無戒心：1.Su-27 戰機在瀋陽組裝，主要零組件在俄國製造。2.俄國沒有轉移航電、引擎技術的意願。3.不管 Su-27 或 Su-30 戰機，飛滿 800 小時需送回俄國大修（International Herald Tribune，2001.7.20，p. 4）。俄、

「中」軍火交易越多，北京就越來越依賴莫斯科。

俄、「中」反美視議題而定。今年 8 月底開始，莫斯科很少在口頭上反對美國導彈防禦體系計畫，中共對俄國逐漸軟化立場感到意外（美國之音，2001.9.5）。

（二）印俄軍事技術合作進入新階段

除了造成武器依賴外，俄國牽制中共的另一項做法是積極與印度進行平行軍事技術合作。印度長期以來一直是俄國的最大軍火客戶。今年 6 月俄羅斯副總理克列巴諾與印度外交部長與國防部長辛格，達成兩國多項軍事技術合作意向與協議。包括 1.俄國出售印度 3 艘 877 型與 3 艘阿穆爾-1650 型潛艦。2.俄因資金不足而停工的 2 艘核潛艦，計劃由印出資完工並裝備印海軍。3.近期將簽署聯合研發第 5 代戰鬥機合同，兩國由單純買賣武器向共同研發方向發展。4.繼續執行 Su-30 戰機與 T-90 戰車計劃。5.將簽署出售高希科夫元帥號航空母艦協議。6.達成向印度出口帶有以色列裝備的 Phalcon 預警機協議。7.俄將為印研製一套全國飛彈防禦系統，可能以 S-300 防空系統與 SS-27(白楊-M 型)地對空導彈為基礎（news.xinhuanet.com/mil/20010614/638350.htm）。

俄、印加強軍事技術合作在：1.印度不僅是俄國的軍火客戶，也是俄國在南亞地區的政治與軍事伙伴。2.擴展與印軍事技術合作，使俄國更能維護其地緣政治經濟利益，增強自身防禦能力及其對國際事務的影響力（news.xinhuanet.com/mil/20010613/635000.htm）。中共對印度不滿包括：1.印度是中共不願平等對待的大國，兩國所獲俄製武器性能卻不相上下，與美國維持臺海兩岸軍力平衡的做法相似。2.印度開闢第二管道，最近與以色列簽定包括 Phalcon 預警機在內的 20 億美元合約。以色列因美國施壓取消與中共的預警機交易，卻與印度大做生意，讓中共難堪（Defense News, 2001.7.23, p. 8）。3.印度與美國改善關係，讓中共有被圍的感覺。

（三）印度是俄國自然的戰略夥伴

俄、「中」靠攏是對美國獨斷主義的不滿與反制，甚至倡議俄、印、「中」戰略三角。俄、「中」對美利害不一正如印、「中」對俄利害不一，造成彼此既交往又抑制的現象。有人認為，印、俄都是中共的世

仇。印、俄不接壤，印度的俄製武器不會對俄國造成威脅，印度最後將成為俄國自然的戰略夥伴（Ashley J. Tellis, p. 84）。新德里一方面鞏固武器供應國俄國的關係，另一方面向東與經濟大國日本以及越南等東協國家改善關係。印度這項外交新姿態，主要在配合其改革開放的經貿利益。印度與日本改善關係外交高於軍事意義，兩國締結軍事同盟的可能性很小。一是雙方距離過遠，一是印度不願過度刺激中共（*Defense News*, 2001.1.29, p. 9）。面對中共的地緣競爭，印度如何維持其傳統政治自主地位，則有賴於經濟轉型是否成功。

參考書目

1. Cohen, Ariel, "The Russia-China Friendship and Cooperation Treaty: A Strategic Shift in Eurasia?" 2001.7, the Heritage Foundation, www.heritage.org/library/background/bg1459.html.
2. Tellis, Ashley J., *India's Emerging Nuclear Posture* (Santa Monica: Rand, 2001).

七、近期日、「中」關係及未來展望

鄭專員偉靜主稿

- 近期日、「中」關係因歷史認識、貿易爭端等問題爭議不斷。
- 中共對日、「中」爭議反應低調，且與美較勁拉攏日本。
- 日、「中」關係因歷史、戰略等問題，未來發展仍有障礙。

近期日、「中」關係因歷史認識、貿易爭端等問題爭議不斷，中共對此反應低調，且為因應美、日關係強化，與美較勁拉攏日本。日、「中」之間雖然貿易往來密切，交流頻繁，但因歷史、戰略等問題，未來發展仍有障礙。

(一) 近期日、「中」爭議不斷

◆ 歷史問題

1. 修改歷史教科書

日本政府於 4 月 3 日審定通過右翼學者編寫的歷史教科書，此舉遭到中共、韓國等譴責。中共「外交部副部長」王毅約見日本駐北京大使阿南惟茂，要求日方嚴肅處理歷史教科書問題(中國新聞社，2001.4.11)。「外交部發言人」章啟月表示，日方應以實際行動，糾正教科書問題上的錯誤行為，以免影響兩國關係(聯合報，2001.4.18，13 版)。李鵬於 5 月底訪問南韓時強調，「有關日本教科書問題，南韓和中共應採取共助對應(中央日報，2001.5.28，9 版)。」

2. 小泉參拜靖國神社

日本首相小泉純一郎錯開 8 月 15 日「終戰紀念日」，於 8 月 13 日前往靖國神社參拜，他表示自己是以總理大臣名義參拜，不拘泥於官方或是私人參拜，自己的參拜是表示不戰的宣示，希望有機會直接對中共、南韓等鄰國說明自己參拜的真意，參拜前並由官房長官福田康夫代為發表對於參拜與戰爭的反省聲明(中國時報，2001.8.14)。惟小泉的提前參拜仍引發二次大戰時受害亞洲國家的不滿，中共「外交部」召喚日本駐北京大使阿南惟茂提出嚴正交涉，媒體甚至傳出 10 月 APEC 在上海舉行期間，中共「國家主席」江澤民將取消與小泉正式會晤的消息(中國時報，2001.8.18)，南韓則有 20 名男子以切下小指的方式公開表達對小泉參拜靖國神社的抗議(自由時報，2001.8.14，6 版)。為修補參拜靖國神社事件後與亞洲鄰國的關係，在 APEC 上海會議前，小泉擬先走訪漢城、北京，並考慮訪問新加坡、泰國、馬來西亞等東南亞國家，爭取亞洲鄰國對他參拜靖國神社的諒解，同時要證明日本很重視亞洲(聯合報，2001.8.26，13 版)。

◆ 貿易爭端

日本政府根據世界貿易組織的規定，自 4 月 23 日起實施臨時限制進口措施，對大蔥、金針菇、藺草蓆等 3 種產品課以高額關稅(本會資料)。中共視日本此舉為片面實施貿易保護措施，立刻對日本貨品進口時所使用的木箱以有害蟲寄生為名加強檢疫(聯合報，2001.6.11，13 版)。中共並於 6

月 22 日宣布對原產於日本的汽車、手持和車載無線電話、空氣調節器 3 種進口商品加徵百分之百特別關稅(工商時報, 2001.6.22, 11 版)。在中共採取報復措施之後, 日本要求舉行談判, 以突破僵局。日、「中」自 7 月 3 日至 4 日在北京舉行司局長級談判(聯合報, 2001.7.4, 13 版), 由於雙方在原則性問題上各持己見, 談判未取得實質性進展, 雙方同意儘快舉行新一輪談判, 以免這次的貿易摩擦演變為長期而全面的貿易戰(中國時報, 2001.7.5, 11 版)。惟日本官員表示, 日本明(2002)年 4 月全面開放鹽場後, 可能對中國進口的鹽課徵高關稅, 以保護國內鹽商, 這一措施可能成為日、「中」之間貿易摩擦的新火種(臺灣日報, 2001.7.17, 8 版)。

◆ 李前總統訪日

李前總統於 4 月 22 日至 26 日赴日就醫, 在日方決定核發李前總統赴日簽證後, 中共「外交部副部長」王毅隨即召見日本駐北京大使表示抗議, 並堅持此一事件, 決不是日方所宣稱的「私人訪問」、「人道立場」、「限定在一定範圍內」的純醫療活動等 3 大訴求, 而是不折不扣的「政治問題」。此外, 中共取消近期赴日訪問代表團作為報復, 「人大委員長」李鵬因此推遲訪日(後改赴南韓訪問)(聯合報, 2001.4.27, 4 版)。由於李前總統可能於 9、10 月再度訪日, 屆時中共反彈將不可避免(中國時報, 2001.8.20)。

◆ 日本可能削減對中共的海外開發援助(ODA)

據金融時報報導, 日本今年用在「海外開發援助」的資金約為 100 億美金, 中共是其中最大受惠者, 約接受 13 億 3 千萬美元的援助。日本政府的援助計畫飽受民眾批評, 原因是民眾質疑經濟衰退的日本, 在自身難保的時候為什麼還要去資助中共經濟成長。今年 8 月初, 一個由學者、政治人物及官員組成的獨立委員會檢討了對中共的經援, 數目最高可能削減 15%, 日本政府如果採取新措施, 可能促使雙方關係進一步惡化(中國時報, 2001.8.4, 11 版)。

◆ 中共船艦侵入日本專屬經濟水域

中共調查船自 90 年代前半開始在日方所主張的專屬經濟水域內, 展開密集的調查活動。在日本的抗議下, 兩國於 2001 年 2 月達成

協議，設立「事前相互通報制度」，但之後中共在多達 12 次調查中繼續進行使用「空氣槍」的違法行為。此外，日本海上自衛隊於 7 月 10 日至 25 日發現中共的情報蒐集艦在九州南方海域和硫磺島附近的廣大太平洋海域，以每 60 公里停船 2 小時的方式，進行海洋調查。據「讀賣新聞」指出，日本政府針對過去 5 年來中共船艦在日本所主張的東海地區日本專屬經濟水域內活動加以調查的結果，確認中共進行違反國際條約的資源調查及從事可作為軍事目的的海洋調查，且在調查海域進行反潛演習，日本政府考慮今後將以強硬的態度來處理這個問題(中國時報，2001.7.27，11 版)。

(二) 中共為拉攏日本，反應尚稱低調

◆ 中共低調因應日、「中」爭議

對於日、「中」爭議，中共反應尚稱低調。如在李前總統結束在日本的醫療之旅後，中共僅表示，李登輝在日本「不受歡迎」，「行動是受到限制」，對日報復未再升級(聯合報，2001.4.27，4 版)。對於小泉參拜靖國神社一事，中共雖然召喚日本大使阿南惟茂表示抗議，但中共「外交部」發言人章啟月表示，中共注意到小泉在內外壓力下最終放棄在 8 月 15 日這一敏感時期參拜的原定計畫，並重申「日本承認侵略的歷史，對此深表反省的立場，我們要求日本言行一致，切實履行向中方作出的鄭重表態和承諾」(中國時報，2001.8.14，12 版)。

◆ 面對美、日關係的強化，中共拉攏日本

布希政府一改柯林頓「親中國、遠日本」的政策，以阿米塔吉、奈伊的報告為藍本，希望提升美、日兩國關係到「英美同盟」的層次。惟在國際政治上，小泉政府走的是現實主義路線，「中國」雖然是日本未來潛在的威脅，但是沒有必要因為與美國結盟，而將這個威脅及早具體化，在某些問題上，必須顯示日本有自己的立場。如日本防衛廳長官中谷元宣稱，對於飛彈防禦問題日本的立場是，參與研發，但對於共同部署仍要考慮(中國時報，2001.7.28，10 版)。

美國為爭取日本的合作，利用日本外相田中訪美為兩國峰會鋪路時，精心安排布希、錢尼與她不期而遇。6 月 30 日美日高峰會時，布

希與小泉會談地點選在大衛營，一般而言，像英國首相這樣極親密盟邦領袖才能在大衛營作客(中國時報，2001.7.1，10 版)。面對美、日關係的強化，中共與美較勁拉攏日本，唐家璇曾對田中表示不予追究近來日、「中」關係惡化的原因，並對她寄予厚望(中國時報，2001.6.29，15 版)。

(三) 未來展望

如同前中共駐日本「大使」陳健發表 3 年任內觀察所言，日、「中」關係令他高興，也令他憂慮。陳健表示，過去 3 年來，日、「中」領導人會晤頻繁，確立「致力於和平與發展的友好合作夥伴關係」；去(2000)年貿易額創 831 億 6 千萬美元的歷史新高；人員交流形式多樣、參與廣泛，去年甚至出現一個 5,000 人的日本交流使節訪問團的創舉(世界日報，2001.6.20，A9 版)。惟日、「中」關係受到歷史、戰略等問題，未來發展仍有障礙。

◆ 歷史問題難以解決

在歷史認識上，日本方面認為中共現在不應該將之看成政治、外交問題，而要以客觀的歷史問題處理。畢竟戰爭結束已過了半個世紀，動不動就以歷史認識相逼，一般日本人已難以接受這種指責。中共方面則認為靖國神社是軍國主義的象徵，中國民眾難以接受政治家的參拜，日本必須對過去的歷史切實反省(張隆義，「從安保觀點看冷戰後日本對中共的政策」，問題與研究，第 38 卷，第一期，民國 88 年 1 月，第 14 頁)。

此外，日本戰後出生的世代並沒有直接的戰爭體驗，加上西化思潮的影響，尋求現實利益，因此便出現了對中共「有什麼就說什麼」，或者主張公然「對中共說不」的聲浪。受日本新右翼拒絕對中共道歉，甚至削減對中共的 ODA 主張的影響，使得日、「中」關係更加緊張(新加坡聯合早報，2000.1.1)。

◆ 戰略衝突

日本今年 7 月 6 日公布 2001 年版的「防衛白皮書」，其中有關中共軍力的描述，較去年版增加了 3 頁達 12 頁。白皮書中對中共近年來在核子武器、飛彈戰力及陸海空軍力的擴張，認為已超越了「防衛必要的範圍」，提高了日本的警戒意識(中國時報，2001.7.7，11 版)。此外，日本政

府決定在 2003 年大幅修正日本的「中期防衛計畫大綱」，除重新檢討陸海空各自衛隊的組織與裝備系統之外，並以朝鮮半島情勢與臺灣海峽的不安定性為最大的考量，決定將自衛隊的重心擺在九州、沖繩等南方地區，同時也將實際評估飛彈防禦構想的具體化，強化對陸海空各自衛隊的統合運用(自由時報，2001.8.7，3 版)。

中共的戰略專家認為，在朝鮮半島經臺灣到南海的弧形帶，未來將是中共和日本進行地緣戰略競爭的基本「競技場」，並潛伏著局部衝突的誘因，特別是在臺灣問題上，兩岸目前僵局未解，臺海局勢隨時會陷入緊張甚至發生衝突，日本極有可能進行干涉。隨著日本擴軍和從防衛型轉為外向型的軍事部署，讓中共深刻地感受到，日本對中共在軍事和安全所造成的威脅將逐漸增加(中國時報，2000.12.19，13 版)。

八、大陸民辦教育發展現況

王專員坤生主稿

- 大陸人均教育經費在世界各國最後 10% 之內。
- 民辦教育方興未艾，以補大陸教育資源的不足。
- 各級民辦學校達 6 萬餘所，在校學生 1 千萬人。

■ 大陸人均教育經費在世界各國最後 10%

若世界各國按人均教育經費來排隊，中共在最後 10 % 之內。儘管教育經費短缺，但對成千上萬的年輕人來說，上學仍是他們獲得光明前途的唯一希望，惟從過去幾年的高考醜聞頻傳、舞弊作假的情事不勝枚舉，已使人們開始對這一制度產生懷疑 (The Asian Wall Street Journal,2001.8.21,p.6)。

大陸民辦教育的興起，基本上滿足了幾個功能：首先，緩解社會經濟發展對多樣化高層次人才需求。其次，緩解了國家財力無法負擔高等教育需求的問題。最後，滿足廣大的莘莘學子繼續升學的期待。

■ 大陸頒布一系列法令鼓勵私人興學

大陸教育資源一向不足，青少年失學嚴重，改革開放後，為鼓勵

教育事業的發展，開放私人參與辦學。1987「國家教委」發布「關於社會力量辦學的若干暫行規定」，從此民辦教育走上依法辦學的軌道。1993年頒布「中國教育改革與發展綱要」，提出「積極鼓勵、大力支持、正確引導、加強管理」的方針，1997年「國務院」更進一步頒布「社會力量辦學條例」，體現了在有限資源下，結合民間資源達到「窮國辦大教育」的雄心。

各級民辦教育發展快速

大陸的民辦學校呈快速發展之勢，現有民辦學校除舉辦中學後成人職業培訓、學前教育及中等職業教育外，更擴展到義務教育、普通高中教育及頒發文憑的學歷高等教育。根據大陸「教育部」的統計，目前大陸各級民辦（私立）學校（院、園）已多達6萬餘所，其中幼兒園2萬多所，普通中、小學3千多所，職業中專及中學1千餘所，高等學校1千3百餘所，其他短期培訓及相關民辦教育機構3萬5千多所，在校學生約1千萬人（中國民辦教育網，www.cvedu.com.cn）。

民辦學校素質良莠不齊面臨困境

但在民辦教育發展的同時，也產生了「貴族學校」的爭議，加以素質良莠不齊，民辦高校中僅數十所學校之學歷為國家所承認，相當多的民辦大學其實只是大陸自學考試的輔導班，招收對象也多為公辦高校的落第生。一些由「社會力量」舉辦的高等學校，以營利為目的，販賣學歷證書，成了「合法」存在的「學位工廠」。

目前大陸民辦學校至少面臨幾項問題：1.學生來源問題：主要來自家長難管教、基礎較差的學生居多。地方及主管教育部門在政策上、經濟上、管理上重公辦輕民辦，使民辦學校難與公辦學校競爭，面臨學生來源不足的困境；2.經濟問題：由於學生來源不穩定，導至辦學經費來源不穩定及經費不足與短缺；3.師資問題：民辦學校教師多以退休的老教師或未受師範院校訓練的年輕教師為主體，由於養老、醫療、戶籍、職稱、穩定等問題，使民辦學校大多面臨嚴重師資不穩定的情況；4.法制不健全、政府支持不夠：目前民辦教育主要法律依據為1997年頒布的「社會辦學力量條例」，該條例施行兩年多，但已不能對目前

出現的新問題、新情況作出法律解釋。因此，必須儘速制定民辦教育法，以保障民辦學校的合法地位和權益，並支持民辦學校自主辦學。

大陸的民辦教育方興未艾

大陸民辦教育尚在探索階段，民辦教育的比重僅佔 5% 左右，較諸先進國家有半數以上學校為私人興辦，仍有相當大的差距。但隨著大陸經濟的快速發展，教育改革的日益深化，其民辦教育正方興未艾，將會形成與公辦學校相互競爭，達到刺激優化教育的效果。加以即將面臨 WTO 的外力衝擊，大陸的教育發展將面臨新的衝擊與挑戰（邱潤銀，

「大陸私立（民辦）高教之特點、類型與發展模式探討」，共黨問題研究，90 年 2 月，第 68 頁。

九、李少民事件之分析

王專員湘茹主稿

- 美國駐港總領事館發言人表示，港府准許李少民入境反映了香港在「一國兩制」下的高度自治。
- 香港城市大學校長以資料有限為由，建議不舉行紀律聆訊，並允許李少民繼續履行任教合約。
- 一般輿論對城大的決定多表肯定，惟親大陸陣營則批評此舉故意漠視「一國」，置國家利益於不顧，最終將損害香港的利益。

（一）背景說明

美籍華裔學者 香港城市大學副教授李少民於 7 月 14 日被北京「法院」裁定間諜罪成立，並驅逐出境，並於 7 月 30 日由美國返港。香港城市大學校董會行政委員會也於 8 月 3 日召開會議，並發表聲明指出，該校校長建議不舉行紀律聆訊，並允許李少民繼續履行任教的合約。

李少民對城市大學的決定感到高興，並表明將繼續從事有關大陸改革開放的研究工作，亦不擔心此事會影響他明年的續約問題（新報，2001.8.4）。他認為之所以被判罪，係因他曾參與政治運動（明報，2001.8.5）。他也

指出，由於自己的思想與大陸的意識形態不同，才會惹上官司（星島日報，2001.8.8）。

（二）各界反應（詳見附表）

除親大陸陣營及媒體外，各界對港府准許李少民入境的決定，大多表示肯定。香港行政長官董建華表示，特區政府准許李氏入境係基於香港及整個國家的利益，既要考慮「一國」，又要考慮「兩制」，而此一決定也是特區政府自治範圍內的事情（香港特區政府新聞公報，2001.7.31）。美國駐港總領事館發言人對特區政府的決定表示高興，認為此舉反映了香港在「一國兩制」下的高度自治（蘋果日報，2001.8.1）。

李少民獲城市大學續聘的消息除獲美國各大媒體的廣泛報導外，民主派人士及城市大學學生會對此決定也多表支持。但親大陸陣營則批評此舉故意漠視「一國」，置國家利益於不顧，最終將損害香港的利益，而特區政府則對城市大學的決定不予置評。

（三）綜合評析

李少民、高瞻及覃光廣等美籍華裔學者，都在美國國務卿鮑爾於7月底訪問北京前獲得釋放。其中李少民被大陸當局裁定間諜罪成立後，並未判刑就將他驅逐出境。由於李少民擁有香港的工作簽證，且未被大陸列為不受歡迎人物而拒絕其入境，故其後李少民得以取道美國入境香港。由上述一連串的安排可窺知，李少民可能只是大陸對美外交上的籌碼。在「中、美關係緩和的大前提之下，特區政府基於「香港及整個國家的利益」而准許李少民入境。由於「中、美間此種軟硬兼施的兩手策略仍將有所持續（例如遭大陸官方傳媒批判的美國「星座號」航艦，獲北京同意訪港），未來香港在兩者之間如何自處，尚待進一步的觀察。

附表 各界對李少民事件之反應

界別	反應	應資料來源
美國官方及媒體	<ul style="list-style-type: none"> 美國駐港總領事館發言人對特區政府的決定表示高興，認為此舉反映了香港在「一國兩制」下的高度自治。 美國紐約時報亦指出，李氏獲准入境是香港自治在大陸統治下的一次勝利。 美國各大媒體均廣泛報導李少民獲留任的消息。「紐約時報」、「華盛頓郵報」及「洛杉磯時報」均以顯著篇幅刊登，且「洛杉磯時報」更引述政治分析家的意見，稱此一事件可以進一步肯定香港不同於大陸的特區地位。 	<ul style="list-style-type: none"> <u>蘋果日報</u>，2001.8.1 <u>成報</u>，2001.8.1 <u>蘋果日報</u>，2001.8.5

大陸官方	<ul style="list-style-type: none"> 大陸「外交部駐港特派員公署」表示，大陸司法機關已執行驅逐判處間諜罪的李少民出境，李少民從美國入境香港，特區政府也已做處理，故該「公署」不做評論。 該「公署特派員」吉佩定則讚賞特區政府容許李少民入境，並謂此決定是特區政府自己的決定，亦是一個好決定。 	<p>太陽報， 2001.8.3</p> <p>明報， 2001.8.3</p>
香港特區政府	<ul style="list-style-type: none"> 香港行政長官董建華表示，特區政府准許李氏入境係基於香港及整個國家的利益，既要考慮「一國」，又要考慮「兩制」，而此一決定也是特區政府自治範圍內的事情。 香港特區政府行政會議召集人梁振英表示，不會因為個別事件而影響香港就基本法第 23 條有關顛覆國家罪的立法進度及內容。 香港特區政府政務司司長曾蔭權對城市大學學術上的決定不予置評，但重申特區政府不會容許任何人在香港進行間諜活動，因為這樣會損害香港和國家的利益。 律政司司長梁愛詩表示，入境處考慮過香港法律及有關情況，決定容許李少民入境。 香港特區政府入境處處長李少光表示，入境處是依據香港「入境條例」及基本法第 154 條而決定讓李少民入境，該處只向律政司及保安局徵詢意見，並未與「中央政府」有所接觸。 	<p>香港特區政府新聞公報， 2001.7.31</p> <p>商報， 2001.8.1</p> <p>文匯報， 2001.8.4</p> <p>太陽報， 2001.8.5</p> <p>大公報， 2001.8.3</p>
香港民主派人士	<ul style="list-style-type: none"> 立法會議員何俊仁、余若薇、鄭家富、李柱銘及涂謹申等人均一致表示，「驅逐出境」中的「境」並非大陸的國境，而是以司法管轄權做為準則。既然香港擁有獨立的司法管轄權，則李氏入境在理論上就沒有問題。 民主黨立法會議員涂謹申認為，城市大學的決定是現有體制下唯一可以做到的決定。 	<p>成報， 2001.7.16</p> <p>成報， 2001.8.4</p>
香港親大陸人士及媒體	<ul style="list-style-type: none"> 港區「全國人大代表」馬力抨擊香港特區政府此舉是漠視「一國」的概念，並憂慮香港會成為國際間諜中心。 港區「人大代表」馬力批評城市大學校長沒有要求看判決書，也沒有向外尋求，便指所得資料有限，明顯不尊重「中國」的司法制度。 某些人故意漠視「一國」，置國家利益於不顧，最終將損害香港的利益。 	<p>新報， 2001.8.1</p> <p>成報， 2001.8.4</p> <p>文匯報， 2001.8.4</p>
香港輿論	<ul style="list-style-type: none"> 城市大學學生會主席許紹基對該校的決定感到高興，並相信李少民繼續任教不會產生分化效果。 李氏係持合法工作簽證在港工作，只要未違反香港法律，特區政府沒有理由不許渠入境。雖然李氏在大陸被判處間諜罪，但此判決在香港並無法律效力。特區政府此舉正可向臺灣及國際表明香港的「一國兩制」是受到保障的。 由於香港當前最大的國家利益是改善「中」美關係，如果不讓李氏入境，除香港要因放棄自治而備受批評外，也違背「中」美之間的默契。 在「中」美關係緩和，布希亦準備訪問大陸之際，香港特區政府有條件放行可說是一箭雙鵰之舉。 北京對香港特區政府的決定並無公開表態，應可視為「沉默同意」。惟此例一開，其他受到大陸法律制裁的人士是否也會受到同等的待遇，暫時難以一概而論。 由於公眾關心李氏是否會因觸犯大陸刑法而遭辭退，因此城大在做決定時，必須表達其處理原則適用於所有教職員。如城大違反僱傭合約，則李氏可循法律進行上訴。 「一國兩制」本身就是權宜的手段，而「一國」的重點就是凡「中央」不方便出面去做而又希望做到的事，就是特區自治範圍的事。因此特區政府批准李少民入境的作法，恰好體現「一國」的神髓。 特區政府其實是履行「中央政府」的政治決定，遠勝於自己向「中央」爭 	<p>信報， 2001.8.4</p> <p>蘋果日報， 社評， 2001.8.1</p> <p>蘋果日報， 2001.8.1</p> <p>星島日報， 2001.7.31</p> <p>成報，社評， 2001.8.1</p> <p>香港經濟日報， 2001.8.1</p> <p>蘋果日報， 2001.8.3</p> <p>蘋果日報，盧</p>

<p>取「高度自治」。</p> <ul style="list-style-type: none"> 李少民雖被判間諜罪名成立，並遞解出境，但未被判刑，也沒有被列為「不受歡迎人物」而被禁止入境，故他在法理上仍可進入「中國」國境，這當然也包括香港。 李少民事件對「中國」的影響非常負面，不僅進一步削弱「中國」法院及法律制度的公信力，也不能吸引海外人才回國服務，對「中國」的發展又怎會有好處呢？ 	<p>兆興， 2001.8.7 信報，曾偉強，2001.8.3 蘋果日報，盧峰，2001.8.4</p>
---	--

貳、兩岸關係

一、經濟發展諮詢委員會議就兩岸經貿關係改善問題達成共識

兩岸經貿各項議題，環環相扣，具有高度相互關聯性，因此，全體委員在彼此包容不同意見下，同意以包裹方式通過下列共同意見：

(一) 推動兩岸經貿發展之基本原則

1. 「臺灣優先」：政府應積極改善國內投資環境，並在保持臺灣經濟自主發展前提下，開展兩岸經貿良性互動。
2. 「全球佈局」：掌握臺灣在全球經貿體系的關鍵地位，將兩岸經貿納為全球發展策略之一環，以「全球佈局，策略性開放」政策，持續推動自由化、國際化，提升臺灣競爭優勢。
3. 「互惠雙贏」：政府應在「互惠合作、創造雙贏」的基礎上，積極推動兩岸經貿關係正常化。
4. 「風險管理」：政府對兩岸經貿須有國家安全考量，並應就兩岸經貿對國內總體經濟、社會及政治各層面之影響，提供正確資訊及評估，有效管理。

(二) 積極開放兩岸經貿及投資（「戒急用忍」政策之鬆綁）

大陸投資「戒急用忍」政策應秉持「全球佈局，策略性開放」原則，改為「積極開放，有效管理」，擬定相關做法：

1. 委請由產、官、學界組成之專案小組，定期檢討放寬大陸投資產

業及產品項目：

- (1) 凡有助於提高國內產業競爭力、提升企業全球運籌管理能力者，應積極開放。
- (2) 國內已無發展空間，須赴大陸投資方能維繫生存發展者，不予限制。
- (3) 赴大陸投資可能導致少數核心技術移轉或流失者，應審慎評估。

2.放寬大陸投資資金限制，並建立風險管理機制：

- (1) 大陸投資資金來源應多元化，以避免對國內資金產生排擠作用。
- (2) 檢討放寬上市、上櫃公司及其他個別企業在大陸投資累計金額上限等有關限制。
- (3) 放寬投資 5 千萬美元以上之個案，建立專案審查機制。
- (4) 建立大陸投資動態調節機制，降低赴大陸投資整體風險。

3.完善大陸投資財務報表查核機制，加強資訊透明化。

4.在建立相關配套措施及保障投資安全前提下，開放企業赴大陸直接投資。

5.配合大陸投資政策調整，准許未經核准赴大陸投資廠商補報備登記。

6.強化大陸臺商產業輔導體系，積極協助臺商降低投資風險。

7.推動簽署兩岸投資保障協定及兩岸租稅協定。

(三) 建立兩岸資金流動的靈活機制

1.健全資金回流機制：

- (1) 加強發展 OBU 成為海外及大陸臺商資金調度中心。
進一步開放 OBU 得與大陸地區金融機構直接通匯。
- (2) 規劃推動直接通匯。
評估規劃外匯指定銀行與大陸地區金融機構直接通匯。
- (3) 引導企業將大陸投資利潤匯回，並對臺商自大陸撤資提供協助。
企業大陸資金匯回可循環運用。
儘速解決大陸投資盈餘匯回重複課稅問題。

2.依國際慣例，循序開放國內金融服務業赴大陸地區進行業務投

資、設立分行(分公司)或子公司。

3.循序開放陸資來臺：

- (1) 開放陸資來臺投資土地及不動產。
- (2) 配合加入 WTO，開放陸資來臺從事事業投資。
- (3) 逐步開放陸資來臺從事證券投資，並以 QFII 制度對陸資作有效管理。

4.評估建立境外資本市場：

- (1) 依國際規範籌建與國內市場區隔之境外資本市場。
- (2) 吸引境外廠商包括大陸臺商在境外資本市場上市或發行美元債券。

(四) 加入 WTO 與兩岸「三通」

1.配合加入 WTO 進程，開放兩岸直接貿易及兩岸直接通郵、通訊等業務，並考量大陸降低貿易障礙，適度擴大開放大陸物品進口，同時規劃設立「兩岸經貿安全預警制度」，處理相關國家安全及產業風險等事宜。

2.積極推動兩岸「通航」：

- (1) 整體規劃兩岸「通航」事宜，並透過兩岸協商予以落實推動。
- (2) 在兩岸簽署「通航」協議之前，採取過渡措施減少兩岸間接通航之不便，具體措施如次：
擴大「境外航運中心」功能及範圍，開放貨品通關入出境。
准許民間航運業者與大陸洽談航運業務合作事宜。

3.積極評估建立「經貿特區」。

(五) 積極推動大陸人士來臺觀光

1.在考量國家安全前提下，開放大陸地區人民來臺觀光：

- (1) 採總量管制方式，完善配套管理措施，包括：開放數額之分配及管理、接待旅行社之資格條件及應有之責任、大陸旅客之資格條件及申請審查程序、「團進團出」之方式等。
- (2) 建立安全事項之通報及緊急事故之處理機制。

2.實施方式：

(1) 與大陸方面協商相關問題與實施時機。

(2) 必要時以試驗方式先行推動。

(六) 兩岸協商問題

建議政府儘速凝聚朝野共識，化解「九二共識」之分歧，依據中華民國憲法定位兩岸關係，擱置政治爭議，儘速與大陸方面協商「三通」及其他攸關人民福祉之議題。(關於「九二共識」問題，本委員會議不同意見如附件)

附件：本委員會議關於「九二共識」問題之不同意見

諮詢委員姓名 (依發言順序)	關於「九二共識」問題之意見
張顯耀	為求有效落實『經發會』對於開放兩岸經貿的各項政策，積極推動兩岸經貿互惠雙贏，不致淪為『象徵性的政治宣示』，建議政府儘速凝聚朝野共識，以『九二共識』為基礎，依據『中華民國憲法』及『兩岸人民關係條例』有關規定定位兩岸關係，以此盡速與大陸協商『三通』及其他攸關兩岸人民福祉之議題。
陳添枝	接受跨黨派小組達成「三個認知、四個建議」的共識，若不接受，重開跨黨派小組會議，以達成新共識。
張榮恭	「九二共識」必須處理，並建議依據「九二共識」，重啟兩岸協商。如果有不同意見，可以寫入，但不可刪除「九二共識」的文字。
賴士葆	「九二共識」無論是否有不同意見，一定要提，應列「多數意見」及「少數意見」。
張平沼	在「一個中國，各自表述」之「九二共識」基礎上，積極恢復兩岸制度化協商，建構兩岸和平穩定關係。
邱義仁	「九二共識」是什麼在國內仍有爭議，因此，我們必須面對「九二共識」的確是沒有共識的事實，希望不要以此就全部抹殺本分組之前對前4大項及「兩岸協商」議題等共識內容的文字，更否定經發會兩岸組的成果。
俞國基	本分組委員對「九二共識」有不同意見，建議依據「中華民國憲法之思維」，擱置政治爭議，推動兩岸協商，避開「九二共識」部分。
許惠祐	因「九二共識」在我內部有不同意見，在兩岸間也存在不同意見，如要以「九二共識」為兩岸復談基礎，可能會造成實質上的困難。何況「九二共識」除我內部尋求共識外，也須與大陸方面有所互動，才能確定。建議採有彈性、比較包容方式處理，共識文字以「建議政府應儘速凝聚朝野共識，化解『九二共識』分歧」，應較允當。
杜震華	我們應仔細思考辜老「依據中華民國憲法之思維」中「之思維」3個字的用意，即「一個中國的原則」。否則無法和中共去協商，會造成兩個中國的困擾。所以共識內容宜加入「之思維」3字於「中華民國憲法」之後。
許勝雄	兩岸應回到「九二共識」，即「一個中華民族、各自表述」，兩岸才有商談、交流及談判的基礎。(7月24日書面意見)
林向愷	「九二共識」之實質意涵為何？不僅兩岸之間沒有交集，就是國內各政黨亦無共識。中共所認知的「九二共識」最重要的內涵，即兩岸皆堅持「一個中國」原則，但此可能無法為臺灣主流民意所接受。此時若貿然要求政府以意涵仍未確定之「九二共識」為兩岸協商基礎，可能背離主流民意的期待。由於中共一再堅持我們接受「一個中國」原則，是否能以空泛之「九二共識」迴避中共所堅持之「一個中國」原則更是不無疑問。其實，我們應堅持「兩岸問題之解決應以和平方式，

諮詢委員姓名 (依發言順序)	關於「九二共識」問題之意見
	民主程序由臺灣人民共同決定」為兩岸協商基礎。

二、我代表團參加第二十一屆北京世界大學運動會

劉科員瑞珍主稿

- 本(第二十一)屆世界大學運動會為北京申辦 2008 年奧運成功後，所主辦的第一項大型綜合性體育賽會，頗受矚目。
- 大陸方面企圖迴避「奧會模式」，對我代表隊之名稱及進場順序有所阻擾。
- 經我政府及民間體育團體之積極協調與折衝化解，我代表隊在國際運動競技舞臺上，獲得應有尊嚴與尊重。

世界大學運動會(Universiade)係由大學(University)與奧林匹克(Olympiade)結合而成，於國際大學運動總會(FISU)監督下，每2年分別舉辦乙次夏季及冬季世界大學運動會。第一屆世界大學運動會於1959年在義大利杜林舉行，從第一屆杜林世界大學運動會至1999年帕瑪世界大學運動會，已歷經40年，共20屆之發展。我國係於1987年循「奧會模式」申請加入國際大學運動總會，並在當年首次組團參加世界大學運動會。

世界大學運動會係屬大型綜合性運動賽會，其規模僅次於奧林匹克運動會，素有大學生奧運會之稱。本(第二十一)屆世界大學運動會由大陸北京主辦，賽會期間自8月22日起至9月1日止，共有169個國家及地區約6千8百餘位運動員參加12種競賽。本項活動係北京申辦2008年奧運成功後，所主辦的第一項大型綜合性體育賽會，受到全球矚目，北京當局非常重視本次賽會，事前即標榜將以奧運規格來辦理第二十一屆世界大學運動會。

另據悉，大陸方面也相當注意我國組隊參賽，並指派中央政治局常委主導臺灣之代表隊赴北京參賽事宜，且據中華民國大專院校體育總會側面瞭解，大陸方面有意藉此活動對我採行不對等舉措，該會曾就此事和大陸有關單位進行協調與溝通，並要求大陸方面應依國際慣例，以「奧會模式」處理我方參賽事宜。政府極為重視本項活動，為因應我代表隊赴北京參賽的突發狀況，也預擬相關狀況之處理方式。

教育部曾部長為我代表團之首席顧問，因大陸方面要求必須辦理臺胞證入境，為維護國家尊嚴，部長乃取消前往；另一顧問為海基會。隨團人員，雖依例通報大陸海協會，但大陸拒予簽證，而未能成行。另據我代表團人員表示，本屆世界大學運動會直到開幕日，大陸方面仍對我隊之入場順序有所阻擾，經多方協調，終能依「奧會模式」進行。

我國加入世界大學運動會以來，雖經常受到大陸方面之阻撓與牽制，但在我政府及民間體育團體的積極努力運用各種管道，加強協調與折衝化解下，都能在國際運動競技舞臺上，獲得應有尊嚴與尊重。本屆世大運我獲 3 銀 5 銅，獲獎牌數為歷屆之最。

三、金馬「小三通」航運、人員往來統計

表一 金馬「小三通」航運往來統計表

(單位：航次)

月份	我方船舶	大陸船舶
----	------	------

	金門—廈門	馬祖 - 福州	廈門—金門	福州 - 馬祖
一	1	2	0	0
二	3	2	1 (客船)	0
三	7	4	1 (砂石船)	0
四	11	5	2 (1客船、1砂石船)	2 (載運砂石拖、駁船)
五	7	8	2 (2砂石船)	0
六	8	4	1 (砂石船漳州-金門)	1 (砂石船)
七	5	10	2 (1客船, 1砂石船)	0
八	6	3	7 (2客船, 1貨船, 4砂石船)	3 (1客船, 2砂石船)
九	2 (1貨船)	1	0	0
小計	50	38	16	6
合計	88		22	
總航次	雙方航運往來 110 次			

說明：資料統計時間截至民國 90 年 9 月 6 日。

製表：行政院大陸委員會。

表二 金馬「小三通」人員往來統計表

(單位：人次)

月份	我方人民		大陸人民	
	金門—廈門	馬祖 - 福州	廈門—金門	福州 - 馬祖

一	180	512	0	0
二	203	66	91 (返鄉探親)	0
三	1,015	141	0	0
四	538	183	70 (返鄉奔喪巡迴公演)	0
五	752	242	1 (返鄉探親)	0
六	1,195 (含 14 名大陸配偶返鄉探親及麥寮鄉聚寶宮宗教通航 363 人)	69	5 (返鄉探親)	0
七	1,244 (含 18 名大陸配偶返鄉探親)	259	129 (含返鄉探親 120 人, 商務考察 9 人)	0
八	756	119	183 (含晉江市商會赴金參加晉江商展 169 人; 返鄉探親 14 人)	11 (福州馬尾經濟文化中心參訪團)
九	132	47	0	0
小計	6,015	1,638	479	11
合計	7,653		490	
總人次	雙方人員往來 8,143 人次			

說明：1、資料統計時間截至民國 90 年 9 月 6 日。

2、內政部境管局專案核准設籍台灣本島居民經金門馬祖進入大陸地區總計 488 人次。

製表：行政院大陸委員會。

參、大陸及港澳工作

一、我開放曾經許可來臺再申請入境之香港澳門居民申請十四日臨時入境停留

背景說明

為配合政府現階段港澳政策，改善港澳人士來臺相關措施，並促進觀光事業發展，增進臺港澳民間之交流合作，內政部修正「香港澳門居民進入臺灣地區及居留定居許可辦法」第九條相關規定，以方便港澳居民來臺。該修正案業經行政院於本⁽⁹⁰⁾年 6 月 19 日核定，並自同年 8 月 8 日起實施。

本項開放措施係對於曾經許可來臺再申請入境之香港澳門居民，得依規定於抵達中正、高雄機場時，持有效期間 6 個月以上之香港或澳門護照及訂妥 14 日內離境之回程船機票，逕向入出境管理局服務站申請 14 日臨時入境停留，其申辦方式仍維持以往做法，入境章戳蓋於所核發之「臨時入境停留通知單」上，相信此項開放措施，將有助於臺港澳三地更廣泛的觀光及各項文化、經貿交流。

新措施作法如下：

適用對象	<ol style="list-style-type: none"> 1. 持有效入出境證件者。 2. 曾經許可進入臺灣地區者。
應備文件	<ol style="list-style-type: none"> 1. 申請書（可於抵達中正或高雄機場時再填）。 2. 3 個月內 2 吋照片 2 張（但持有「有效入境證件者」免附照片）。 3. 有效入出境證件或曾經進入臺灣地區之證明文件。 4. 有效期間 6 個月以上之香港或澳門護照或永久性居民身分證正本。 5. 訂妥 14 日內離境之回程船機票。
申請程序	<ul style="list-style-type: none"> · 個人申請：於抵達中正、高雄機場時，逕向入出境管理局服務站申請。 · 團體申請：5 人以上之團體可於抵臺前 1 日上午 8 時至下午 5 時，由旅行社負責人或團體領隊將申請表先傳送欲抵達機場之入出境管理局服務站。

注意事項：

- 1.申請「臨時入境停留」者，發給「臨時入境停留通知單」。
- 2.在臺停留期間，自入境之翌日起 14 日以內。
- 3.申請「臨時入境停留」免收證照費。
- 4.持有效入出境證申請者，其有效之入出境證件不予註銷，下次可再持用入境。
- 5.境管局印製香港澳門居民申請臨時入境停留簡要說明，除陳列於該局服務中心、各服務站、處及該局網站（網址：<http://www.immigration.gov.tw>），提供民眾索取或下載外，並分送香港事務局、澳門事務處。

港澳各界反應

香港特首：香港特首董建華表示，很高興看到臺灣方面將給予香港旅客落地簽證服務，方便港人赴臺（聯合報，2001.8.1）。

香港政府：港府保安局發言人表示，新措施為香港居民赴臺灣旅遊提供便利（中央日報，2001.8.7）。

澳門政府：澳門旅遊局副局長文綺華表示新措施有助於臺澳旅遊業交流，但不擔心香港客源流失（澳門華僑報，2001.8.8）。

香港旅行業者：咸認新措施省時便民，預料團體來臺旅遊不久將會出現（中國時報，2001.8.9）。

航空公司：認為新措施將有助於促進臺港兩地的觀光旅遊發展，同時也進一步提升往來臺港澳航線之運量（中國時報，2001.8.9）。

二、辦理「行政院所屬各機關九十年度大陸工作研習會」

黎辦事員萬民主稿

■ 各機關應根據整體的政策規劃，透過適當的決策機制，

齊一步調，並在民意的支持下，促進兩岸關係進一步的開展。

鑒於兩岸關係及大陸政經情勢有新的發展，為落實政府現階段大陸政策，凝聚各機關對大陸工作之共識，本會於 8 月 27、28 日辦理「行政院所屬各機關九十年度大陸工作研習會」，邀請各部會、海基會等處理大陸事務中階工作人員計 49 人參與研習。會中主要就兩岸經貿政策、國際情勢發展與兩岸互動、中共談判策略、兩岸交流秩序、大陸政情與中共對臺政策等主題提出專題報告並進行意見交流。

本會林副主任委員於「新世紀的兩岸關係與作為」演講中指出，行政機關在處理大陸事務上，一方面必須面對政黨輪替、國內政經情勢改變的新形勢；另一方面也必須面對大陸方面因為對我政府不瞭解所產生的疑慮與不安。未來大陸工作的推展，各機關的同仁，應根據整體的政策規劃，透過適當的決策機制，齊一步調，以便在民意的支持下，促進兩岸關係進一步的開展。