

壹、大陸情勢

一、大陸新聞拾零

栗研究員明德主稿

中共正式公布建政以來第一部律師執業規範

中共 7 月 3 日正式公布自建政以來第一部律師執業規範：「北京市律師執業規範（試行）」，包括 12 章、82 條，涉及律師職業道德準則、行業組織形式和律師間關係。中共於 1979 年恢復律師制度，迄今北京一地有註冊律師事務所 417 家，執業律師 5,200 多人。（新華社，7 月 3 日電）

高瞻：中國共產黨不想讓華人學者在中國的現代化方面做貢獻

被中共判刑 10 年而又已被釋放的旅美華人學者高瞻說，他在被捕前一直在大陸尋找教學工作機會，以便能推動中國大陸的民主進程，為中國的現代化做貢獻。他現在認識到，北京政府和中國共產黨不想讓華人學者在這方面做貢獻。（華盛頓郵報，7 月 29 日）

黑龍江稅局將補習班及個別授課的外語教師定為「漏稅大戶」

黑龍江稅局將各種補習班及個別授課的外語教師定為「漏稅大戶」，追繳所得稅。過去這種「社會辦學」性質的高所得機構及個人從未交稅，現在才被列入「整治」。（哈爾濱日報，7 月 30 日）

去年大陸廣告費居亞洲第一

2000 年大陸廣告費比前一年增加 57%，達 861 億人民幣，居亞洲第一。報紙廣告收益佔其中 17%，有 6 家報紙年廣告收益超過 5 億人民幣，投放廣告的前 5 大行業是：醫療保健、文教、諮詢服務、房地產、互聯網。（美國之音，7 月 27 日播）

「家樂福」未經中共批准擅自與大陸各地方當局洽商建立分店

法國零售商「家樂福」，未經中共「國家經貿委」批准，擅自與大陸各地方當局洽商，建立了 27 家分店，受到中共「清查」，一度陷入被迫關門歇業境地。經過法國高層向中共疏通，中共才決定從輕發落，由「家樂福」向中共「經貿委」補辦審批手續了事。但該企業在大陸的繼續擴張受到嚴重阻礙，已決定放棄原定的今年再開 10 家超市的計劃。（美國之音，7 月 27 日播）

中共將在全大陸發行奧運彩票

中共將從 8 月 1 日起在全大陸發行奧運彩票，該等彩票「將承擔為北京 2008 年奧運會籌集資金的重要任務」。從現在到 2008 年，每年推出 1 至 3 套奧運即開彩票。（7 月 25 日湖南經濟報報導，同日湖南電台播出）

大陸以國債、股票為最主要金融資產的家庭呈上升趨勢

大陸以儲蓄存款為主要金融資產的家庭連續數季下降，以國債、股票為最主要金融資產的家庭呈上升趨勢。持人壽保單、基金、企業債券者本季比上季略下降。儲蓄目的的前 3 位是教育費、買房裝修、養老。（北京中國證券報，7 月 23 日）

廈門今年上半年臺商投資額首次超過港資

廈門今年上半年對外引資，臺商投資額首次超過港資。臺資項目 72 個，協議金額 1 億 4 千 2 百萬美元，比去年同期增加 130%。（中新社，廈門，7 月 19 日電）

大連市私辦郵局非法辦理港臺和國際業務

大連市陸續查處了 7 家「黑郵局」，這些私辦郵局「非法從事信件和包裹郵遞」，在全大陸有自己的投遞網路，有的在 19 個省市有近百個營業處，不僅辦「國內業務」，也辦港臺和國際業務，而且價格低廉，信件還可逃過「國家安全局」拆檢。（法國國際電台，7 月 18 日播）

香港擬發展為珠江三角洲的物流樞紐

香港為加強粵港合作，擬利用其國際機場的優勢，把香港發展為珠江三角洲的物流樞紐，為此已計劃推動建築「粵港跨海大橋」，現

已在政府內成立專門小組，探討築橋對香港的影響。(東南電台，7月16日播)

中國大陸是目前世界上最大的捲煙生產國和消費國

中國(大陸)是目前世界上最大的捲煙生產國和消費國，其吸煙人數佔總人口近 1/3，15 歲以下的吸煙者大約 8 百萬。全球每年死於與吸煙有關的疾病的 1 千萬人中，有 1/5 是中國人。據北京大學一教授調查，大陸吸第一口煙平均年齡只有 10.7 歲。1993 年大陸捲煙業所繳稅收為 49 億美金，而治療因吸煙引起的疾病的花費卻是 78 億美金。

(美國之音，7月16日播)

大陸基本形成了以市場調節為主的價格機制

中共「國家計委」最近制定並頒布「中央訂價目錄」，將絕大部份商品和服務價格開放，由「中央」訂價的只剩 13 類，包括電力、軍品、交通、郵政、電信、食鹽、煙葉、化肥、中央儲備物資、藥品、天然氣。這一開放，使大陸基本形成了以市場調節為主的價格機制。

(廣東電台，7月12日播)

大陸去年個人電腦銷售僅次於美、日

大陸去年一年銷售個人電腦 6 百餘萬台，已形成僅次於美、日的第 3 大市場。但市場競爭激烈，電腦利潤越來越薄。(法國電台，7月11日播)

目前大陸職工年薪深圳排名第一

目前大陸職工年薪排名第 1 的是深圳，人均 2 萬 3 千元(人民幣，下同)，廣州以 1 萬 9 千 7 百元居次，上海以 1 萬 8 千 5 百元居第 3。(法國國際電

台，7月10日播)

江蘇 9 成鄉鎮企業私有化

江蘇 9 成鄉鎮企業私有化。據不完全統計，到去年年底，江蘇南部地區 8 萬 5 千家鄉鎮企業中的 93.2%，已經從當地政府所有改變為私有企業或者控股公司，形成「靜悄的革命」。一家「中國稀土公司」原是私營企業，冠上「鄉鎮企業」的名義，以利經營，後來再從當地政府買回自己建立的公司，扔掉「假紅旗」，成為名正言順的私有企業。(星島日報，7月4日)

大陸平均每天產生 809 家民營企業

大陸平均每天產生 809 家民營企業，所繳工商稅收每年增長 4 成，全部私企從業人員超過 7 千 4 百萬。到 2000 年底，民營企業已達 176 萬家，年銷售額 2 萬 6 百億（人民幣，下同），另有 2,570 萬家個體工商戶，每年產值 7 千多億，銷售額 1 萬 9 千 8 百多億。（法國電台，7 月 5 日播）

中共在新疆設「中國 哈薩克斯坦邊民互市貿易區」

中共新在新疆霍爾果斯設「中國 哈薩克斯坦邊民互市貿易區」，集貿易、加工、倉儲、旅遊於一體，面積 4.85 平方公里，實行封閉管理，哈薩克斯坦公民可免簽證進入活動一天。（新疆電台，7 月 5 日播）

亞洲各國去年對大陸出口都有 20% 以上增長

日本、馬來西亞、菲律賓、新加坡、韓國、泰國、香港去年對大陸出口，都有 20% 以上增長。今年第一季菲國對大陸出口增幅更高達 72%。（新加坡之聲，7 月 1 日播）

大陸近年出現花錢買版面發表論文的現象

大陸現有各種期刊 8 千多種，其中學術性刊物 4 千多種。學術刊物多由大學、研究機構主辦，種類多，發行少，極少在國際上排得上號。有相當一批學術刊物，只是請學術界名流掛名主編，實際編輯者造詣不深，無法判斷論文的價值，使得不少不合格的論文充斥版面。近年更出現花錢買版面發表論文的現象，因評定職稱須有發表論文的記錄，不學之輩便透過這種「左道」，達成目的。（上海文匯報，7 月 28 日）

福建居民對總體治安滿意率高

福建 9 個地區和市，居民對現在的總體治安滿意率達 90.23%，其中廈門市達 99%。這是近幾年來居民對治安滿意度最高的一次，這與現在開展中的嚴打整治鬥爭關係密切。（東南電台，7 月 24 日播）

大陸第一家股份制的高等（大專）學校在長沙成立

大陸第一家股份制的高等（大專）學校，日前在湖南長沙成立。第 1 年辦學規模達 6 千人。（湖南電台，7 月 19 日播）

今年上半年入境大陸臺胞 172 萬人次

今年上半年，入境大陸旅遊者 4,281.17 萬人次，同比增長 6.87%。其中外國人 528.34 萬人次，增長 13.23%；臺胞 172 萬人次，增長

15.86%。(新華社，7月20日電)

「廣州國際生物島」進入實質建設階段

「廣州國際生物島」已進入實質建設階段。該島以發展中醫藥和基因組為目標，全部建設需時8年，預計2、3年內，部分設施即可投入使用。(廣東電台，7月16日播)

中共決定建立中央級統一衛星基台，管制進入大陸的境外電視節目

中共中宣部決定，年內建立一個中央級統一衛星基台，採加密技術，管制所有進入大陸的境外電視節目，實行統一播放。目前中共已准許20多個境外衛視頻道在大陸播放，還有30多個正在申請。(自由亞洲電台，7月21日播)

新疆生產建設兵團改組

新疆生產建設兵團改組「新建集團」，年底上市。新疆生產建設兵團初為國軍陶峙岳部改編的屯墾軍，有47年歷史。官兵員工人數約248萬人，去年總資產達9百億元(人民幣)。新建集團總裁由現任新疆生產建設兵團司令員張慶黎出任，改組易名主要為適應對外開放，也希望改變外界以為新疆生產建設兵團是軍隊的形象。(信報，7月13日)

西安的「西北工業大學」今年起為海軍培養幹部

中共海軍與設在西安的「西北工業大學」簽定「聯合培養幹部協議」，西北工大今年起為海軍培養幹部，包括招收海軍國防生、直接將畢業生送入海軍等6種合作方式。(新華社，西安，7月10日電)

日本「產經新聞」：中共政府在外交上實行雙重標準

日本「產經新聞」6月30日評論說：中共對中華民國現任及前任總統訪美，對美不提「報復」二字；而對中華民國前總統4月間到日治病，卻對日本採取報復措施。因此日本人會認為，中國(共)政府在外交上實行的是雙重標準，因而對中共更加不信任。

二、江澤民「七一」講話簡析

江澤民「七一」講話將「馬克斯列寧主義」及「毛澤東思想」虛化，對現實已不具指導性。

「七一」講話對「鄧小平理論」有激情的頌讚，表明江澤民繼承的是鄧氏路線。

「七一」講話引起最大爭議部份，是對於可予吸收入黨者的新界定，把共產黨員來源延伸到所謂「資產階級」範疇。中共高層對於「七一」講話，多主動表達支持態度，惟李鵬在其主掌「人大」系統學習、討論「講話」時，未置一詞。

「七一」講話已成為中共的新圖騰，其核心部份，如「三個代表」，將可納入「十六大」黨綱。

江澤民於中共建黨 80 週年紀念大會上，發表長篇講話。這一講話的中心思路，在中共高層醞釀已久，贊成與反對者都各成集團，只是礙於鄧小平「不搞爭論」的遺訓，雙方都採各說各話方式表達，並未形成公開的論戰。江所主導的一方，畢竟掌控中共主要權力，對其謹遵馬列原旨教義的黨內反對派，具泰山壓頂般優勢，後者的聲音，遂被壓縮到對社會幾無影響的微弱境地。在這種情況下，「講話」由中共官方定調為「馬克思主義的綱領性文獻」，其政治對手雖根本反對，但置喙無門。

「講話」雖一再提及「馬克思列寧主義」及「毛澤東思想」，但已將其虛化，形同神主牌位，高高在上，只是擺設，對現實已不具指導性。對於與「毛澤東思想」相銜接的「鄧小平理論」，則有激情的頌讚，認為「是黨和人民實踐經驗與集體智慧的偉大結晶」，「要堅持用鄧小平理論去觀察當今世界、觀察當代中國」。這等用語，表明江澤民繼承的是鄧氏路線。

「講話」對於鄧小平生前承認的中共建政以來的歷次重大「失誤」，如「反右派運動」、「三面紅旗」甚至「文化大革命」，都採一字不提，對歷史的縱面敘述，從「社會主義改造」，一躍而到「十一屆三中全會」的「改革開放」，將其間廿餘年放空。這種做法，完全不符「講話」中一再強調奉為主臬的「歷史唯物主義」邏輯。

「講話」聲言「(中共)黨除了最廣大人民的利益外，沒有自己的特殊利益」。但貫穿全文的是：中共在任何情況下、用任何手段都要保持本身的執政地位，「始終成為全國人民的主心骨」，「始終成為堅強的領導核心」。從「辯證唯物主義」的觀點而言，這兩個論斷，是水火不容的矛盾。

「講話」在中共黨內引起最大爭議的部分，是對於可予吸收入黨者的新界定。中共自建黨以來未曾改變過的自我定性，是「工人階段的先鋒隊」，黨的某一組織「不純」、個別黨員黨性有虧，都是極為嚴重的問題。廿世紀五十年代末，中共曾對蘇共當時自詡為「全民國家」、「全民的(共產)黨」，展開極嚴厲的批判，誓言在任何情況之下，堅持其黨的無產階級屬性。江澤民「講話」竟承襲蘇共當年統緒，聲言「應該把承認黨的綱領和章程，自覺為黨的路線和綱領而奮鬥，經過長期考驗，符合黨員條件的社會其它方面的優秀分子，吸收到黨內來」。這就把共產黨員的來源，延伸到了所謂「資產階級」範疇。雖然江澤民把這一做法的目的解釋為「不斷增強我們黨在全社會的影響力和凝聚力」，但在傳統的共產主義者看來，這是對共產黨的出賣和背叛。

「講話」用了很大的篇幅來解說、修飾改變黨的結構的必要性，但在中共黨內江澤民的對立面上的人看來，全屬狡辯。北京出版的「真理的追求」、「中流」等雜誌最近數期，是這類言論的代表，只是儘管尖銳，卻充滿無奈。

中共高層對於「講話」的態度，也並不一致。政治局七常委中，不算江澤民，朱鎔基、李瑞環、胡錦濤、尉健行、李嵐清，都在本身主管的部門學習「講話」的場合，主動表達了完全支持「講話」的態

度，甚至競相用熱烈的言辭，來演繹「講話」的意涵。唯有李鵬在其主掌的「人大」系統學習、討論「講話」時，未置一詞，這似乎不是普通的忽略所能解釋。

「講話」已成為中共的新圖騰，其核心部分，如「三個代表」 - 中共「始終代表中國先進生產力的發展要求，始終代表中國先進文化的前進方向，始終代表中國最廣大人民的根本利益」 - 及新的吸收黨員的範圍等，應會在中共「十六大」時寫進黨綱，如此則中共黨性即告蛻變。中共崇奉的辯證唯物論的基本理念之一是：經濟是基礎，政治是上層建築，上層建築必隨基礎的變化而變化。在大陸已由計劃經濟進入不可逆轉的市場經濟的今天，江澤民的「講話」，是這一理論的印證。

三、大陸當局坦承統計數據造假現象仍未改善

李副研究員俊昇主稿

今年上半年大陸經濟成長率為 8 %，高居全球之冠。然而大陸統計數據的真實性卻極具爭議。

「人民日報」於 1999 年 12 月的報導即承認：「領導幹部干預統計數字現象很普遍...，從而使源頭數字嚴重失真。」今年 6 月「人民日報」指出：「在統計上弄虛作假是一個嚴重的政治問題，是一種危害極大的腐敗行為」。可見目前大陸經濟統計數據的可信度仍然偏低。

除了大陸當局承認問題嚴重之外，不少國際經濟學者也指出，大陸的 GDP 資料有嚴重誇大之嫌。

(一) 1999 年「人民日報」即指出官員偽造數據

大陸「國家統計局」公佈的數據顯示，今年上半年大陸經濟成長

率為 8 % ，高居全球之冠。在此亮麗的經濟表現下，大陸統計數據的真實性卻一直極具爭議。事實上，大陸當局早在 1999 年對此現象即展開抨擊。「人民日報」於 1999 年 12 月的報導指出：「一些地方或部門的領導同志對『統計法』重視不夠，虛報、瞞報、偽造、篡改、拒報統計資料等違法行為時有發生，甚至有滋長蔓延之勢。」

另外，該篇報導又指出：「行政干預是虛假數字產生的主要根源... 一些領導同志為了撈取政治資本，有意虛報、瞞報或是偽造、篡改統計資料，社會上流行的『官出數字』、『數字出官』、『吹而優則仕』就是最好的例證。我們在統計執法檢查中發現，領導干預統計數字現象很普遍。...從而使源頭數字嚴重失真。」由此可知，1999 年大陸當局即已承認偽造統計數據的現象相當嚴重（人民日報,1999.12.2, 第 10 版）。

（二）「新聞週刊」表示大陸統計數據灌水

此外，國際權威媒體「新聞週刊」於 2000 年初也表示：「1998 年『總理』朱鎔基訂定經濟成長率為 8 % ，為了『保八』，一些貧窮地區的幹部將統計數據灌水以取悅上級。由於地方官員直接控制統計資料的蒐集程序，因此偽造數據並不易察覺。」（Newsweek,2001.1.24）

（三）今年「人民日報」表示篡改現象仍然嚴重

經過近兩年的時間，統計數據嚴重失真現象並未改善。「中國新聞社」於今年 6 月報導：「針對日益嚴重的『官出數字、數字出官』問題，國家統計局、監察部、司法部等部門正在全國範圍內聯合開展全國『統計法』和『兩辦通知』執行情況的大檢查，以不斷提高統計數字的準確性。」（中國新聞社,2001.6.4）

而「人民日報」也於今年 6 月指出：「在統計上弄虛作假是一個嚴重的政治問題，是一種危害極大的腐敗行為...。監察部副部長陳昌智指出，一些地方、部門和單位的領導幹部對統計數據濫加干預，是統計上弄虛作假問題屢禁不止的重要原因」（人民日報,2001.6.4）。可見大陸當局坦承經濟統計數據的可信度仍然偏低。

(四) 國際學界認為大陸統計數據誇大

除了大陸當局承認問題嚴重外，不少國際經濟學者也指出，大陸的 GDP 資料有嚴重誇大之嫌。專研中國大陸經濟成長的美國匹茲堡大學教授湯瑪斯·羅斯基 (Thomas Rawski) 表示：「自 1998 年以來，大陸的 GDP 資料被嚴重誇大」。羅斯基指出，由於大陸下級官員擔心，無法達到預定的經濟增長目標可能危及仕途，遂強迫統計官員儘可能調高資料，甚至捏造資料來證實已達到期望中的增長率，而這恰恰摧毀了大陸統計數據的可信度 (工商時報, 2001.4.25, 第 11 版)。

四、大陸世貿入會完成實質性談判

李副研究員俊昇主稿

大陸「外經貿部」表示，6 月 28 日至 7 月 4 日在日內瓦召開的第 16 次 WTO 中國入會工作小組會議，已完成大陸入會的實質性談判。

該小組主席表示，今年 11 月 9 日在卡達首都多哈舉行的世貿組織年會，將接納大陸成為 WTO 正式會員。

大陸以開發中國家身份入會，因烏拉圭回合協議之關稅減讓和其他貿易自由化成果，可提高 GDP 及進出口成長率。並且有助於吸引外資及技術，改善產業結構。

大陸入會後，將導致大量「國」企遭淘汰而倒閉，數千萬「國」企職工失業，對政經穩定造成巨大衝擊，其後續發展尚難估計。

(一) 實質性談判已經完成

據新華社報導，大陸「外經貿部」表示，從 6 月 28 日至 7 月 4

日在日內瓦召開的第 16 次世界貿易組織中國入會工作小組會議，已就多邊談判中遺留的主要問題達成全面共識，這表明大陸加入 WTO 的實質性談判已經完成（新華社,2001,7,5）。此外，7 月 16 日至 20 日舉行的第 17 次會議中，已完成了大陸加入 WTO 多邊法律文件的準備工作。而且將在 9 月於日內瓦舉行的第 18 次工作小組會議通過這些法律文件，完成大陸入會談判。世貿組織中國入會工作小組瑞士籍主席吉拉德表示，世貿組織已做好準備，於今年 11 月 9 日在卡達首都多哈舉行的世貿組織年會，接納大陸成為世貿組織正式會員（工商時報,2001.7.22,第 4 版）。

（二）入會有助 GDP 及出口增長

有關大陸加入 WTO 後之益處，由於其經濟與國際經貿體系接軌，將加速大陸朝市場經濟體制的方向演變，對大陸長期經濟發展及社會穩定有正面影響。據 IMF、世界銀行及學術研究機構等之估計，顯示大陸以開發中國家身份加入 WTO，可因烏拉圭回合協議之關稅減讓和其他貿易自由化成果，使大陸 GDP 及進出口成長率提高。同時大陸入會後，因其市場開放及經濟體制逐漸符合國際規範，有助於大陸吸引外資及技術，促進其產業結構的改善。

（三）失業率將急劇升高，對政經情勢衝擊巨大

大陸加入 WTO 後，其整體政經情勢可能遭受巨大之衝擊。包括開放貿易權及內地配銷權，對於目前仍採國家定價的石油、糧食、煤炭、棉花等關鍵性或民生商品，將難再利用財政補貼、數量控制或雙軌價格等行政措施進行干預，因此將對現行市場秩序造成變動。更為嚴重的是大量「國」有企業倒閉及失業率急遽升高的問題。由於大陸「國」有企業經營效率低落，面臨外資企業的強力競爭，可能使得大量「國」企遭淘汰而倒閉，導致數千萬「國」企員工失業，對於大陸政經走勢及社會穩定造成巨大衝擊，其後續可能發展仍難斷言，尚待密切觀察。

附錄：大陸加入 WTO 談判大事記(2000 年 5 月迄今)

- (1) 2000 年 5 月 19 日：大陸與歐盟於北京達成雙邊入會協議。
- (2) 2000 年 10 月 20 日：美國貿易代表白茜芙表示，臺灣與大陸將在同一會期加入 WTO，大陸先、臺灣後。
- (3) 2000 年 10 月 20 日：墨西哥經濟部長德貝茲在前往大陸訪問前夕宣佈，將就大陸加入 WTO 的問題與中共恢復協商。
- (4) 2000 年 11 月 9 日：WTO 中國入會工作小組第 13 次會議結束。
- (5) 2000 年 12 月 5-8 日：WTO 中國入會工作小組第 14 次會議。
- (6) 2001 年 1 月 10-17 日：WTO 中國入會工作小組第 15 次會議。
- (7) 2001 年 6 月 9 日：大陸與美國宣佈，雙方已經就大陸加入 WTO 的多邊談判遺留的問題達成全面共識。
- (8) 2001 年 6 月 20 日：大陸與歐盟就尚未解決之遺留問題達成協議。
- (9) 2001 年 7 月 4 日：大陸外經貿部表示，從 6 月 28 日至 7 月 4 日在日內瓦召開的第 16 次 WTO 中國入會工作小組會議，已就多邊談判中遺留的主要問題達成全面共識。
- (10) 2001 年 7 月 20 日：7 月 16 日至 20 日舉行的第 17 次會議中，大陸與 WTO 談判代表已完成了大陸加入 WTO 多邊法律文件的準備工作。並且將在 9 月舉行第 18 次工作小組會議，完成大陸入會談判。
- (11) 2001 年 7 月 27 日：中共與墨西哥在北京舉行入會雙邊談判，仍未獲致協議。據報導，雙方可能於八月重啟協商。

五、「中」俄簽訂「睦鄰友好合作條約」初析

鄭專員偉靜主稿

「中」俄加強合作升高對我壓力。

美國盡力拉攏俄羅斯。「中」俄結盟仍待考驗。

俄羅斯居於樞紐地位，與美「中」維持等距。

對於美國部署飛彈防禦系統問題，俄將維持戰略自主。

中共「國家主席」江澤民於 7 月 15 日至 25 日前往俄羅斯、白俄羅斯、烏克蘭、摩爾多瓦、馬耳他等 5 國訪問。其中江澤民訪問俄羅斯期間，與普亭簽署「中俄睦鄰友好合作條約」，更加強化兩國戰略協作夥伴關係，對國際政治的影響殊值關注。

(一) 背景說明

「中」俄關係在俄羅斯前總統葉爾辛任內，奠定新而深的基礎(如附表)，兩國關係從「互視友好國家」(1992 年)、「建設性夥伴關係」(1994 年)

提升到「戰略協作夥伴關係」(1996年)。「中」俄兩國關係正常化以後，80年代末、90年代初，俄國曾多次建議簽訂新的俄「中」友好條約，但每次遭中方婉拒(中國時報，2001.7.15，p.11)。去(2000)年中共建議簽署兩國睦鄰友好合作條約，其動機可能有以下幾點：

考量國內政治局勢

今年底和明年初中共第16屆黨代表大會以後，新一代領導人將上台，掌握國家大權。保證外交策略的連續性是江澤民與俄國簽署為期20年的友好條約動機之一(中國時報，2001.7.15，p.11)。

形塑抗美統一戰線

江澤民與普亭近來接觸頻繁(今年預定舉行3次會晤，分別是6月上海五國峰會、7月江澤民訪俄、10月APEC非正式領袖會議)，其目標是強化雙方的戰略夥伴關係，以對抗美國在國際舞台上的主宰地位。雖然「中」俄都希望加強與美國及其盟邦的經濟關係，也不希望與美國的關係受到永久性的傷害；但另一方面，雙方卻更公開地反對一個由單一的超強主導的世界(施子中，「俄羅斯總統普丁近期訪問大陸之意義」，共黨問題研究，89年8月第26卷第8期，頁1)。尤其美國決定部署國家飛彈防禦系統(NMD)，更加速兩國聯防(中國時報，2001.7.6，p.11)。而當前「中」美關係不穩定，也促使「中」俄關係密切(聯合報，2001.7.15，p.13)

(二)條約及聲明重點

江澤民此次訪問莫斯科，與普亭共同發表「中俄元首莫斯科聯合聲明」並簽訂「中俄友好睦鄰合作條約」。新約共25條(詳如附表)，期限20年，強調兩國是戰略協作夥伴關係，雙方加強在軍事安全、軍事技術、金融、司法、打擊恐怖主義等領域的交流合作。不同於1950年簽署的「中蘇友好同盟互助條約」，新約特別凸顯「不針對任何第三國」(聯合報，2001.7.17，p.1)。有關聲明及條約重點如下：

反對美國部署飛彈防禦系統

聯合聲明中重申2000年7月18日在北京簽署的「關於反導問題的聯合聲明」中的立場，強調「反導(反飛彈)條約」至關重要，是戰略穩定的基石和削減進攻性戰略武器的基礎，贊成維護條約的現有形式。

他們主張在維護和遵守「反導^(反飛彈)條約」的前提下進一步削減進攻性戰略武器。「中」俄元首認為，國際社會必須加倍努力防止導彈及導彈技術擴散，並在所有有關國家參與下，進一步探討在平等和非歧視基礎上建立全球防止導彈擴散制度的可能性。

俄羅斯支持北京對臺灣的主權

條約第五條，俄方重申 1992 年至 2000 年期間兩國元首簽署和通過的政治文件中就臺灣問題所闡述的原則立場不變。俄方承認，世界上只有一個中國，中華人民共和國政府是代表全中國的唯一合法政府，臺灣是中國不可分割的一部分。俄方反對任何形式的臺灣獨立。

中俄邊界問題

條約中指出雙方將根據 1991 年簽署的「中華人民共和國和蘇維埃社會主義共和國聯盟關於中蘇國界東段的協定」，繼續就解決中俄尚未協商一致地段的邊界線走向問題進行談判。普亭在會後的聯合記者會中表示，雙方外交部門的專家已經解決了「中」俄 90 % 的邊界問題。普亭並透露，目前仍有兩塊小區域在劃界上有爭議，雙方將盡力解決遺留的邊界問題(中國時報，2001.7.17，p.11)。

(三)未來發展及可能影響

雖然此次「中」俄簽訂的是一般友好合作條約，不是同盟條約，但在政治和軍事上會對美國產生壓力，未來「中」俄雙方在軍事、外交上的密切合作是可以預見的，惟俄羅斯與美「中」維持等距外交，俄「中」是否可能經由簽訂友好條約進一步發展至同盟對抗美國仍待觀察。此外，「中」俄加強合作升高對我壓力，根據「中俄睦鄰友好合作條約」第九條，如果美軍派兵協助臺灣，俄軍可能出兵幫助解放軍。

美國盡力拉攏俄羅斯，「中」俄結盟仍待考驗

小布希政府視中共為戰略對手，但對俄羅斯的定位有明顯不同。小布希 5 月 1 日在國防大學的演說中指出，「今天的俄羅斯不再是我們的敵國，而是轉型中的國家，大有機會成為一個偉大的民主國家，...

俄羅斯和美國應該合作，為 21 世紀的世界和平與穩定奠定新基礎(聯合報，2001.5.3，p.11)。」此外，美國研發部署 NMD，針對中共的意圖遠高於俄羅斯，因為俄國有數千枚核子彈頭，根本無法防禦，但中共只有少量洲際彈道飛彈(據評估，有 24 枚)，因此美國發展防禦系統的目的就是為了防範中共，因此中共擔心美國分化中共和俄羅斯(聯合報，2001.7.15，p.13)，在美「中」俄的三角關係上，俄羅斯很可能反而與美國達成協議。

今年 6 月小布希與普亭會面，稱他是個有信用的人。美國務卿鮑爾接受訪問時也說，美國不願背棄與俄羅斯締結的反飛彈條約，希望達成新的協議，以使美國繼續推動部署飛彈防禦系統(中國時報，2001.7.16，p.3)。這次「中」俄所簽署的條約中第八條(締約雙方不參加任何損害締約另一方主權、安全和領土完整的聯盟或集團，不採取任何此類行動，包括不同第三國締結此類條約)即是為了防範美俄在部署 NMD 問題上達成協議(Financial Times，2001.7.16)。對於「中」俄簽訂新約，美國認為不會對美國構成威脅，也不會影響美國建立飛彈防禦系統的決心(中國時報，2001.7.18，p.3；2001.7.19，p.11)。對於美國有意部署飛彈防禦系統一事，普亭表示，「中」俄兩國不會做出聯合反應(中國時報，2001.7.19，p.11)，因此不排除俄國基於自身的國家利益考量，與美國達成妥協方案，如此將使中共陷於孤立。

俄羅斯居於樞紐地位，與美「中」維持等距

在美「中」俄的三角關係上，俄羅斯居於樞紐地位，美「中」皆欲拉攏俄羅斯，俄羅斯則與美「中」維持等距。如 6 月 16 日普亭與布希會談後，6 月 18 日即致電江澤民通報二人會晤情形，江澤民對於普亭在會晤中重申「反導條約」是國際安全基石的原則立場表示讚賞(新華社，2001.6.18)。另一方面，「中」俄雖簽署友好條約，但「中」俄強調的重點不同。中共官員一直強調，友好合作條約保證彼此不將對方視為敵人，凸顯北京害怕莫斯科可能會與歐洲或美國聯合對抗崛起成為大國的中共。俄羅斯則強調新條約的彈性，俄羅斯副外長魯斯尤科夫 7 月 10 日赴北京為普江高峰會作最後準備時表明，新約將允許雙方有「相當大的意見自由」(自由時報，2001.7.18，p.10)。

位於德州的戰略預測公司在全球情報分析中強調，由「中」俄在

普江峰會前傳達的訊息已可明白看出雙方缺乏團結。俄羅斯 7 月 12 日派遣一個國防部代表團前往布魯塞爾討論俄羅斯提出的歐洲飛彈防禦計畫，而北京強烈反對飛彈防禦計畫。在此同時，江澤民 7 月 5 日與美國總統布希通話時指出雙方關係已有改善，北京與華府也有共同的利益。這兩件事具有多重意義。第一莫斯科與北京都在提醒對方，他們仍與歐洲和美國維持關係，不會依賴彼此。第二，莫斯科與北京也在向華府和歐洲傳達至少目前還未形成俄「中」集團計畫的訊息(國家通訊社，2001.7.16)。

「中」俄加強合作升高對我壓力

此次「中」俄新約表明「中」俄間不是結成軍事同盟，雙方的軍事合作及軍事科技交流也不是針對第三國，但部分觀察家認為這些都是「中」俄官方對該條約的辯解之詞，外界根本不能當真。「中俄睦鄰友好合作條約」奠定北京、莫斯科「軸心國」地位，今後「中」俄將聯手對付美國及其盟友。如條約第九條：「如出現締約一方認為會威脅和平、破壞和平或涉及其安全利益和針對締約一方的侵略威脅的情況，締約雙方為消除所出現的威脅，將立即進行接觸和磋商。」專家指出，對臺灣及美國來說，這意味一旦美軍派兵協助臺灣，俄軍可能出兵幫助解放軍(中國時報，2001.7.20，p.11)。

此外，「中」俄在簽訂友好合作條約之後，俄國將出售更多先進武器給中共。去年一年中共向俄羅斯採購總額達 20 億美元的武器，比前年幾乎增加一倍，占俄國武器出口總額的 60 % 以上。據莫斯科著名軍事專家費根阿瓦透露，中共為提升在臺海的戰力，準備購買能擊潰美國航空母艦的俄國最新式「花崗岩」反艦核子巡曳飛彈(聯合報，2001.7.21，p.13)。此外，據報載，中共已與俄羅斯簽約，將購買蘇愷卅 MKK 地面攻擊戰機，購機總額達 20 億美元，預計 2003 年交貨(International Herald Tribune，2001.7.20，p.1)。

附表：「中」俄元首互訪大事紀

時間	紀要
1989.5	前蘇聯領袖戈巴契夫訪問北京，率先打開雙方互訪的大門，與鄧小平舉行「結束過去，開關未來」的歷

	史性會面。
1992.12	俄羅斯總統葉爾辛訪問北京，雙方簽署聯合聲明，聲明中指出雙方互視為友好國家。
1994.9	江澤民訪問俄羅斯，是中共 37 年來首位訪問俄羅斯的國家領導人。雙方簽署聯合聲明，聲明中互認兩國已有新型的「建設性夥伴關係」，將俄中關係從睦鄰友好的層次提升到建設性夥伴關係。
1996.4	葉爾辛訪問北京，在雙方簽署的聯合聲明中將雙方關係提升到面向 21 世紀的「戰略協作夥伴關係」。雙方並訂立高層協商機制，包括兩國元首每年分別訪問對方首都和會晤一次、成立兩國總理委員會、雙方外交部長隨時會晤機制、建立中俄首腦之間的電話熱線，就重大問題隨時磋商協調。
1997.4	江澤民訪問俄羅斯，雙方簽署聯合聲明，將本著夥伴關係的精神努力推動世界多極化的發展和國際新秩序的建立。
1997.11	葉爾辛訪問北京，進一步鞏固和發展中俄戰略協作夥伴關係，擴大雙方經貿合作。
1998.11	江澤民訪問俄羅斯，雙方簽署 1. 聯合聲明：再次闡明兩國建立戰略協作夥伴關係的真諦。中俄兩國建立戰略協作夥伴關係不是結盟，也不針對任何第三國，而是在兩國相互關係中摒棄對抗，並為雙方在各個領域進行最廣泛的平等互利合作創造條件。 2. 「中俄邊界問題聯合聲明」：中俄兩國西段邊界勘界工作野外作業已告結束，從此兩國東部和西部邊界均在歷史上首次在實地得到準確的標示。雙方將在商定的期限內完成全部勘界工作。雙方還同意將繼續就尚未協商一致的個別地段的邊界線走向問題進行談判，以求得公正合理的解決。 3. 「聯合新聞公報」：俄羅斯政府在臺灣問題上堅持不支持「兩國中國」或「一中一臺」，不支持「臺灣獨立」，不支持臺灣加入聯合國及其他由主權國家組成的國際組織，不向臺灣出售武器。
1999.12	葉爾辛訪問北京，雙方簽署聯合聲明，重點包括： 1. 雙方認為 1972 年反導條約締約國違反該條約建立國家飛彈防禦系統，會對戰略穩定、有關裁減和不擴散大規模殺傷性武器及運載工具的一系列關鍵性國際協議，以及對在這方面取得的進展造成破壞性影響。 2. 一些國家在亞太地區部署戰區飛彈防禦系統的計畫將破壞該地區的和平與穩定。俄方支持中方關於反對任何國家以任何形式將臺灣納入該計畫的立場。 3. 俄方支持中國統一大業，重申其在雙方過去發表的共同文件中闡述在臺灣問題上的立場，不接受關於臺灣海峽兩岸關係是「國與國之間關係」的論調。中方重申，車臣問題純係俄羅斯聯邦內政，中方支持俄羅斯聯邦政府為打擊恐怖分裂勢力而採取的行動。
2000.7	普亭於當選總統後首次訪問北京，雙方簽署 1. 北京宣言：俄羅斯重申在臺灣問題的一貫原則立場，即承認中華人民共和國政府是中國惟一的合法政府，臺灣是中國領土不可分割的一部分。俄羅斯聯邦不支持任何形式的臺灣獨立，支持中華人民共和國關於不接受「兩個中國」、「一中一臺」的立場，反對臺灣加入聯合國及其它只能由主權國家參加的國際組織，不向臺灣出售武器。 2. 反導問題聯合聲明：1972 年反導條約仍是全球戰略穩定與國際安全的基石，鑑此美國建立反導條約所禁止的國家飛彈防禦系統的計畫令人深感憂慮。實施這一計畫不僅對俄羅斯、中國和其他國家的安全，而且也對美國自身的安全以及全球戰略穩定造成最嚴重的消極後果，因此中國和俄羅斯堅決反對這一計畫。
2001.7	江澤民訪問俄羅斯，雙方發表「中俄元首莫斯科聯合聲明」： 1. 中俄元首 2001 年 7 月 16 日簽署的「中華人民共和國和俄羅斯聯邦睦鄰友好合作條約」是兩國關係史上的一個重要里程碑，標誌著雙方關係進入一個新階段。條約作為指導新世紀中俄關係發展的綱領性文件，在總結歷史經驗的基礎上，概括了中俄關係的主要原則、精神和成果，將兩國和兩國人民「世代友好、永不為敵」的和平思想用法律形式確定下來。條約確認，兩國的友好關係是建立在不結盟、不對抗、不針對第三國基礎上的新型國家關係。中俄元首堅信，以條約為堅實基礎，中俄關係在本世紀裏必將達到新的更高水平。 2. 中俄元首重申，將繼續保持兩國高層互訪和定期會晤的傳統和機制，經常就重大的雙邊和國際問題交換意見。兩國外交、國防、司法、經濟、科技等部門將加強協調，增進合作。擴大雙方在教育、文化、衛生和體育領域的友好交流與合作，有利於加強和鞏固兩國睦鄰友好和相互信任的社會基礎。在此方面，中俄友好、和平與發展委員會將發揮重要作用。 3. 中俄元首認為，切實落實經貿、科技及其它領域達成的協議，將不斷充實中俄平等信任的戰略協作夥伴關係的物質基礎。為提高經貿和科技領域的合作水平，雙方將積極推動以下領域的合作：油氣、高科技領域的大型合作項目；俄企業參與中國西部開發；核能、電力和能源機械製造、電信、信息產業、提供和聯合生產民用飛機、船舶製造領域；和平開發宇宙空間；中國大型企業參與對俄羅斯森林資源開發、交通基礎設施、生產合作等領域的投資；環保領域等。中俄元首表示，將共同努力，為經貿合作創造良好條件，完善銀行相互結算機制，包括兩國銀行間的直接相互結算，改善融資服務質量，提高中俄商業仲裁機制的效率，為經濟聯繫提供信息保障。鑑於上述，中俄元首高度重視兩國總理即將於 2001 年 9 月在聖彼得堡舉行的第六次定期會晤。此次會晤將為中俄發展長期經濟合作提供新的動力。 4. 中俄元首指出，雙方將繼續努力，使中俄邊界成為睦鄰友好、永久和平、信任和互利合作的邊界。雙方認為，1999 年 12 月 9 日簽署的「中華人民共和國政府和俄羅斯聯邦政府關於對界河中個別島嶼及其附近水域進行共同經濟利用的協定」得以順利實施，表明雙方有解決歷史遺留問題的政治意志。中俄願本著建設性和務實精神，就兩國邊界尚未協商一致地段加快制定相互都能接受的理想解決方案。此

	<p>前將在尚未協商一致地段維持現狀。</p> <p>5. 中俄元首指出，實施中國、俄羅斯、哈薩克斯坦、吉爾吉斯斯坦和塔吉克斯坦分別於 1996 年 4 月 26 日和 1990 年 4 月 24 日簽署的關於在邊境地區加強軍事領域信任和關於在邊境地區相互裁減軍事力量的協定，有利於邊境地區的和平、安寧與穩定，有利於發展上述協定參加國之間的睦鄰關係。「上海合作組織」的建立以及烏茲別克斯坦以創始成員國身份參加，是為鞏固中亞地區乃至整個亞太地區安全與穩定，發展該地區睦鄰、信任與合作關係而採取的重大步驟。</p> <p>6. 中俄元首指出，國家獨立、主權和領土完整是國際法的核心要素，是規範國際關係的根本原則，也是每個國家存在的必要條件。對任何破壞上述原則的企圖和行徑進行堅決回擊，是每個國家的合法權利。中俄兩國堅決支持對方在維護國家統一和領土完整問題上採取的政策和行動。恐怖主義、分裂主義和極端主義日益蔓延對主權國家的安全及全球和平與穩定構成嚴重威脅。中俄元首認為，只有攜起手來，共同努力，才能抵禦上述現象，解決這些問題。中俄兩國決心為此有針對性地採取雙邊和多邊的具體合作步驟。</p> <p>7. 中俄元首認為，推動世界多極化進程有助於建立一個穩定、民主、不對抗、公正合理的國際新秩序。這一趨勢客觀上符合所有國家的根本利益。中俄元首指出，建立公正合理的國際新秩序正在面臨一系列挑戰。中俄將共同努力，加強聯合國及其安理會在國際事務中的主導作用，反對用「人道主義干預」和「有限主權」等論調破壞國際法基本準則的企圖。中俄元首認為，全面發揮聯合國的潛力，對於更加平等地分配經濟全球化帶來的利益及世界經濟增長成果、縮小不斷增長的南北差距、保障所有國家平等享有先進的信息和通訊技術，特別重要。經濟全球化的重點應轉向消除不平等和貧困，促進發展和社會保障，提高居民生活質量。中俄元首認為，只有通過和平談判，才能找到解決諸如中東、伊拉克、科索沃（南聯盟）、阿富汗等問題的方法，這符合當事各方的利益。中俄兩國在保障其鄰近地區的安全和穩定問題上存在共識。中俄將在雙邊和多邊基礎上，參與保障亞太地區穩定、安全及鞏固該地區信任的合作。</p> <p>8. 中俄元首非常重視以下問題，即加強全球及地區的戰略穩定，維護軍控和裁軍領域業已形成的條約體系，推進防止大規模殺傷性武器及其運載工具擴散的進程，不向外空擴散武器，毫無例外地保障所有國家的安全利益。中俄對上述問題的立場是一貫的。中俄元首重申 2000 年 7 月 18 日在北京簽署的「關於反導問題的聯合聲明」中的立場，強調「反導條約」至關重要，是戰略穩定的基石和削減進攻性戰略武器的基礎，贊成維護條約的現有形式。他們主張在維護和遵守「反導條約」的前提下進一步削減進攻性戰略武器。中俄元首認為，國際社會必須加倍努力防止導彈及導彈技術擴散，並在所有有關國家參與下，進一步探討在平等和非歧視基礎上建立全球防止導彈擴散制度的可能性。中俄元首認為，必須堅決防止在外空部署武器，必須締結禁止將武器部署到外空的國際法律文書。為此，中俄主張在裁談會上就這一問題開展多邊談判，建立防止外空軍備競賽的特委會，並使其具有談判職權。中俄元首重申，將遵守「不擴散核武器條約」2000 年審議大會通過的「最後文件」，並將加強在核不擴散和裁軍領域的合作，其中包括敦促國際社會所有成員加入「不擴散核武器條約」。中俄元首主張盡快重新啟動裁談會工作，包括盡快開始就制定有關禁止生產核武器及其它核爆炸裝置用裂變材料的條約進行談判。</p> <p>9. 中華人民共和國主席江澤民邀請俄羅斯聯邦總統普亭 2002 年方便的時候對中華人民共和國進行國事訪問，普亭總統表示感謝並愉快地接受邀請。訪問具體時間通過外交途徑商定。</p> <p>雙方並簽署「中俄友好睦鄰合作條約」，內容如下：</p> <p>第一條 締約雙方根據公認的國際法原則和準則，根據互相尊重主權和領土完整、互不侵犯、互不干涉內政、平等互利、和平共處的原則，長期全面地發展兩國睦鄰、友好、合作和平等信任的戰略協作夥伴關係。</p> <p>第二條 締約雙方在其相互關係中不使用武力或以武力相威脅，也不相互採取經濟及其它施壓手段，彼此間的分歧將只能遵循「聯合國憲章」的規定及其它公認的國際法原則和準則，以和平方式解決。締約雙方重申，承諾互不首先使用核武器和互不將戰略核導彈瞄準對方。</p> <p>第三條 締約雙方相互尊重對方根據本國國情所選擇的政治、經濟、社會和文化發展道路，確保兩國關係長期穩定發展。</p> <p>第四條 中方支持俄方在維護俄羅斯聯邦的國家統一和領土完整問題上的政策。俄方支持中方在維護中華人民共和國的國家統一和領土完整問題上的政策。</p> <p>第五條 俄方重申 1992 年至 2000 年期間兩國元首簽署和通過的政治文件中就臺灣問題所闡述的原則立場不變。俄方承認，世界上只有一個中國，中華人民共和國政府是代表全中國的唯一合法政府，臺灣是中國不可分割的一部分。俄方反對任何形式的臺灣獨立。</p> <p>第六條 締約雙方滿意地指出，相互沒有領土要求，決心並積極致力於將兩國邊界建設成為永久和平、世代友好的邊界。締約雙方遵循領土和國界不可侵犯的國際法原則，嚴格遵守兩國間的國界。締約雙方根據 1991 年 5 月 16 日「中華人民共和國和蘇維埃社會主義共和國聯盟關於中蘇國界東段的協定」繼續就解決中俄尚未協商一致地段的邊界線走向問題進行談判。在這些問題解決之前，雙方在兩國邊界尚未協商一致的地段維持現狀。</p> <p>第七條 締約雙方將根據現行的協定採取措施，加強邊境地區軍事領域的信任和相互裁減軍事力量。締約雙方將擴大和加深軍事領域的信任措施，以加強各自的安全，鞏固地區及國際穩定。締約雙方將本著武器和武裝力量合理足夠的原則，努力確保本國的安全。締約雙方根據有關協定進行的軍事和軍技合作不針對第三國。</p> <p>第八條 締約雙方不參加任何損害締約另一方主權、安全和領土完整的聯盟或集團，不採取任何此類行</p>
--	---

動，包括不同第三國締結此類條約。締約任何一方不得允許第三國利用其領土損害締約另一方的國家主權、安全和領土完整。締約任何一方不得允許在本國領土上成立損害締約另一方主權、安全和領土完整的組織和團體，並禁止其活動。

第九條 如出現締約一方認為會威脅和平、破壞和平或涉及其安全利益和針對締約一方的侵略威脅的情況，締約雙方為消除所出現的威脅，將立即進行接觸和磋商。

第十條 締約雙方將利用並完善各級別的定期會晤機制，首先是最高級和高級會晤，就雙邊關係和共同關心的重要而迫切的國際問題定期交換意見、協調立場，以加強平等信任的戰略協作夥伴關係。

第十一條 締約雙方主張嚴格遵守公認的國際法原則和準則，反對任何以武力施壓或以種種借口干涉主權國家內政的行為，願為加強國際和平、穩定、發展與合作進行積極努力。締約雙方反對可能對國際穩定、安全與和平造成威脅的行為，將在預防國際衝突及其政治解決方面相互協作。

第十二條 締約雙方共同致力於維護全球戰略平衡與穩定，並大力促進恪守有關保障維護戰略穩定的基本協議。締約雙方將積極推動核裁軍和裁減化學武器進程，促進加強禁止生物武器的制度，採取措施防止大規模殺傷性武器及其運載工具和相關技術的擴散。

第十三條 締約雙方將加強在聯合國及其安理會和聯合國專門機構的合作。締約雙方將努力增強聯合國作為由主權國家組成的最具權威性和最具普遍性的國際組織在處理國際事務，尤其是在和平與發展領域的中心作用，確保聯合國安理會在維護國際和平與安全領域的主要責任。

第十四條 締約雙方將大力促進加強兩國周邊地區的穩定，確立相互理解、信任和合作的氣氛，推動旨在上述地區建立符合其實際的安全和合作問題多邊協作機制的努力。

第十五條 締約雙方將根據兩國政府間有關協定和其它文件處理債權、債務關係，彼此承認締約一方對位於締約另一方境內屬於對方的資產及其它財產擁有的合法權益。

第十六條 締約雙方將在互利的基礎上開展經貿、軍技、科技、能源、運輸、核能、金融、航天航空、信息技術及其它雙方共同感興趣領域的合作，促進兩國邊境和地方間經貿合作的發展，並根據本國法律為此創造必要的良好條件。締約雙方將大力促進發展文化、教育、衛生、信息、旅遊、體育和法制領域的交流與合作。締約雙方將根據本國法律及其參加的國際條約，保障維護知識產權，其中包括著作權和相關權利。

第十七條 締約雙方將在國際金融機構、經濟組織和論壇內開展合作，並根據上述機構、組織和論壇章程的規定，促進締約一方加入締約另一方已成為成員（參加國）的上述機構。

第十八條 締約雙方將根據各自承擔的國際義務及本國法律在促進實現人權和基本自由方面進行合作。締約雙方將根據各自承擔的國際義務以及各自的法律和規定，採取有效措施，保障締約一方法人和自然人在締約另一方境內的合法權益，並相互提供必要的民事和刑事司法協助。締約雙方有關部門將根據相關法律調查與解決締約一方的法人和自然人在締約另一方境內進行合作和經營活動過程中出現的問題和糾紛。

第十九條 締約雙方將在保護和改善環境狀況，預防跨界污染，公平合理利用邊境水體、太平洋北部及界河流域的生物資源領域進行合作，共同努力保護邊境地區稀有植物、動物種群和自然生態系統，並就預防兩國發生的自然災害和由技術原因造成的重大事故及消除其後果進行合作。

第二十條 締約雙方將根據本國法律和各自承擔的國際義務，在打擊恐怖主義、分裂主義和極端主義，以及打擊有組織犯罪和非法販運毒品、精神藥品、武器等犯罪活動方面進行積極合作。締約雙方將合作打擊非法移民，包括打擊通過本國領土非法運送自然人的行為。

第二十一條 締約雙方重視發展兩國中央（聯邦）立法和執行機關之間的交流與合作。締約雙方將大力促進開展兩國司法機關之間的交流與合作。

第二十二條 本條約不影響締約雙方作為其它國際條約參加國的權利和義務，也不針對任何第三國。

第二十三條 為執行本條約，締約雙方將積極促進在雙方都感興趣的具體領域簽訂條約。

第二十四條 本條約需經批准，並自互換批准書之日起生效。批准書將在北京互換。

第二十五條 本條約有效期為 20 年。如果在本條約期滿一年前締約任何一方均未以書面形式通知締約另一方要求終止本條約，則本條約將自動延長 5 年，並依此法順延。

六、美印兩國聯手牽制中共

歐副研究員錫富主稿

印度戰略態勢北防中共，西攻巴基斯坦，南佔印度洋，外加核威懾。尤其印強化海軍，與中(共)充滿戰略競爭性。印度支持美國飛彈防禦計劃意在確定核國家地位，解除制

裁與爭取安理會常任理事國席位，取代巴國成為美在南亞的戰略夥伴。

美國拉攏印度意在穩定南亞，阻止回教激進勢力南下，防止核擴散，獲得經濟利益。

美印聯手牽制中共，加大戰略遏制力度。印度可能扮演昔美蘇對抗時期的中共角色。

(一) 印中_(共)關係充滿不確定性

印、中_(共)分別為南亞、東亞的地區強權，兩國面臨著類似的命運。目前印、中_(共)從事經濟改革不遺餘力，全力擺脫社會主義經濟的陰影。在市場經濟接軌的過程中，武器非擴散、人權、環保、貿易等問題，讓北京、新德里感到主權與全球化的兩難。在安全方面，印、中_(共)同時求助於俄羅斯，大規模進口俄製武器裝備，實現國防現代化。兩國均視美國為一不可靠的霸權，卻又不得不與美國交往（Mark Frazier, pp. 7-8）。中共認為，近年來印度的戰略態勢為北防中共，西攻巴基斯坦，南佔印度洋，外加核威懾，企圖成為一個地區強權（news.xinhuanet.com//mil/20010613/635380.htm）。尤其印度強化海軍力量，將直接對中共構成挑戰。印、中_(共)在安達曼海，沿著緬甸沿海，一路通到麻六甲海峽，具有戰略利益的競爭性。且兩國的陸上邊界爭議未決，中共在印巴衝突一向支持後者，這些因素使兩國關係充滿不確定性（news.xinhuanet.com//mil/20010720/727506.htm）。

(二) 美印關係節節升溫

1998年5月印度進行核子試爆，使後冷戰不斷改善的美印關係跌入谷底。2000年3月柯林頓總統訪問印度，兩國關係開始好轉。今年（2001）2月國務卿鮑威爾表示，印度是美國的友好國家，兩國可以發展戰略合作關係。5月印度公開支持美國飛彈防禦計劃，也不排除讓美軍使用印度軍事基地的可能性（中國時報，2001.6.23，10版）。印度支持飛彈防禦計劃的動機在：1、確定新興核子國家地位。希望美國承認，印度核武

力除了應付中共威脅外，也是針對巴基斯坦武器擴散所採取的防禦性措施（news.xinhuanet.com/mil/20010613/635072.htm）。2、爭取外交主動。與美國改善關係，不僅讓印度與其他大國打交道時取得更多的戰略主動，同時創造有利於己的周邊安全環境（news.xinhuanet.com/mil/20010613/634990.htm）。3、讓美國解除制裁措施，並支持其爭取聯合國安全理事會常任理事國席位。4、取代對手巴基斯坦，成為美國在南亞地區的戰略夥伴（[自由時報](#)，2001.5.27，10版）。

(三) 印度可能扮演昔美蘇對抗時期的中共角色

印度借助美國平衡中共，美國也拉攏印度遏制中共。美國加快與印度關係主要考量：1、穩定南亞。南亞是宗教、種族矛盾與邊界爭端集中地，為避免情勢失控，有必要與印度維持良好關係。2、南亞處於對付恐怖主義與極端主義的前沿，印度可作為阻止回教激進主義勢力南下的據點。3、印度為核國家，防止核擴散，美需要印的配合。4、獲得經濟利益。印是一大新興市場，資源與人力豐富，信息產業發達，經濟潛力巨大（news.xinhuanet.com/mil/20010723/732153.htm）。中共擔心，美印關係改善是美國在亞洲擴大勢力範圍，最後將達中共後院（news.xinhuanet.com/mil/20010720/727506.htm）。在大陸西面，美一改過去扶巴抑印的南亞戰略，公認印度在南亞的主導地位，利用印度高層將中共視為潛在頭號威脅，建立美印戰略夥伴關係。美國意在中共周邊打入楔子，加大對中共戰略遏制的力度（一陽，頁 82）。

在中共周邊環境中，印中(共)關係可能繼臺海、朝鮮半島、南中國海問題後，成為另一個焦點。今後的亞太大國關係中，美國因素將越來越影響印中(共)關係。在美、印、中(共)三角關係中，印度越來越可能扮演冷戰美、俄對抗時期的中共角色。

參考書目

- 1、一陽，「美國在南中國海的軍事滲透」，[鏡報月刊](#)，2001.5，頁 80-82。
- 2、Frazier, Mark W., "China-India Relations since Pokhran II: Assessing Sources of Conflict and Cooperation," 2000.7, the

七、中共申辦 2008 年奧運會前後

栗研究員明德主稿

中共吸取上次失敗教訓，本次「申奧」將姿態放低到「積極爭取」。

為爭取低度開發國家奧會委員選票，中共提出提撥「開發中國家發展體育基金」之「期約」。

中共打出「奉獻給世界一個完美的奧運會」口號。預計未來 7 年，奧會將為中共帶來一大機遇。

中共由北京市出面，申請主辦 2008 年奧運會，已告得手。這次中共幾乎是上下一心，志在必得，在中央政治局常委操盤下，將「申奧」當做絕頂大事操辦，最後擊敗加拿大、法國、土耳其、日本 4 大對手，達成 1993 年一度受挫的目的。勝選消息傳出，北京城欣喜若狂。除為「申奧」滯留莫斯科的李嵐清之外，中共中央政治局常委 6 人集體亮相，個個面帶得色，神采為以往所罕見。

1993 年中共「申奧」，以兩票之差敗予澳洲，中共竟視此為奇恥大辱。當時大陸民氣所受斷傷，有似輸了一場重要戰役。從那時起，不但大陸體育當局深刻檢討失利的教訓，準備捲土重來，連民間誓要主辦一場奧運會的銳氣，也未消散。8 年之後，終於如願以償。

大陸選手在雪梨奧運會上的表現，使中共足稱「體育大國」。但大陸並非以業餘運動為主，運動員中有潛力的所謂「尖子」的生活，全由政府供給，獎賞也另成體系，嚴格說這種職業化傾向並不符合奧林匹克運動會精神。但這種情況有前蘇聯等社會主義國家成例在先，

故從未被奧委會當局深究，多年來因此引起的輿論風潮，還不如個別選手服用禁藥轟動。在這一背景下，大陸選手在 1992、1996 年兩屆奧運會連續奪得 16 面金牌，獎牌總數列世界第 4；2000 年奧運會更獲 28 面金牌，總獎牌數晉為全球第 3。這一系列紀錄，對於大陸民眾的民族主義情緒，有極大的鼓勵。

中共本次「申奧」，是在深刻吸取了上次失敗的教訓的基礎上進行的。上次「申奧」，中共形同將「捨我其誰」擺在臉上，以為垂手可得，完全無視國際競爭的機詐權變。待嘗到苦果之後，才逐漸領悟出在奧委會內部運作的技巧。這次中共是將姿態放低到「積極爭取」（2001 年「瞭望」第 29 期），在策略上也迂迴而靈活，通過各種方式，在國際上製造「我們欠中國一次奧運會」的暗潮，博取各國奧會委員同情。事實證明，中共這一徹悟及「變法」，是成功的。

中共對在莫斯科舉行的國際奧委會的現場遊說，也一反過去僵化的格調，力求活潑生動，且派出總管科、教、文、體的中央政治局常委李嵐清前往督陣，現場決策，及時解決問題。為了爭取低度開發國奧會委員的票，李嵐清親自出面許諾，若在北京辦奧運有盈餘，中共會提撥出來做開發中國家發展體育的基金；若有虧損，則由中共獨力承擔。這種「期約」言辭，對於貧窮國家是有吸引力的。

在「申奧」過程中，全球各地華人，也用各種方式為中共大敲邊鼓，發生的作用也不可忽視。美國在關鍵時刻為其本身下次「申奧」考慮而宣布中立，作為中共最強競爭對手加拿大的總理失言開罪奧會委員，都是中共得以致勝的因素。

現在中共已打出「奉獻給世界一個完美的奧運會」的口號，北京為 7 年後的奧運的準備工作已經開始，許多國家的申賀也紛紛到來。奧運會確將為中共帶來一大機遇，只看事主如何把握。

八 殘酷人口失衡下的販賣婦女黑市 （摘譯自 Elisabeth Rosenthal,

Harsh Chinese Reality Feeds A Black Market in Women, New York Times, June 25, 2001）

1999 年一年，大陸公安便拯救 10,000 名被販賣的婦女。

大陸農村村男孩與女孩比例約 120 : 100，有些村子還高達 140 : 100。

農村地區聘金行情高達 4,000 元人民幣，但在販賣婦女黑市，只要花 4 分之 1 的價錢即可。

私人偵探搜救 1 名婦女索價 500 美金，相當農村家庭 10 年收入。

(一) 求職誘餌拐賣農村婦女

1998 年，四川省農村一名有兩個小孩的婦女，因為有人騙說要給她一份臨時工作，而跟著這個人走，因而被賣到遙遠的新疆，成為新疆一名工人的老婆，後來才被一名私家偵探和警方救回。

這樣的故事不斷地在大陸農村地區上演，不過，這名四川農婦算是幸運的了，她至少還能回到家，還有更多人就這麼一去不回，就此改變一生。

大陸這種販賣婦女的黑市規模究竟有多大，一般並不清楚，但從大陸官方的報導顯示，1999 年一年，大陸公安總共拯救 10,000 名被販賣的婦女，從幸運被拯救的人數如此多來看，販賣婦女問題顯然相當嚴重。

統計顯示，1999 年拐騙婦女的案子比前一年增加 30 %。不只婦女遭殃，連小孩被綁架情形也非常嚴重，兒童被綁架的案子，平均每年增加 15.3 %。

販賣婦女問題之所以如此嚴重，最主要的原因之一就是男女性人口比例的嚴重失衡。大陸農村地區男孩與女孩的比例約為 120 : 100，也就是說，每 100 個農村男性都結婚了之後，還有 20 個男性必須設

法從別的管道找尋對象，購買被綁架的婦女就是其中的一個方法。

(二) 男女比例失衡助長黑市

買賣婦女的現象也充分反映出農村婦女社會地位的低落。與農村男孩比起來，農村女孩的教育和訓練都較低，受到的照顧也較少，當這些沒受教育的女生長大，要到外地找工作時，往往成為被拐騙綁架的目標。

造成男女性別人口結構失衡，男孩比女孩多的主要原因，就是農村夫婦都喜歡生男孩，以便傳宗接代，許多女嬰一出生就被遺棄。男生又負有傳宗接代的任務，從文化和經濟的角度來看，農村男人都是要結婚的。

由於農村地區重男輕女情形特別嚴重，許多農村婦女都希望到外地工作，也就讓人口販子有機可乘。多數的婦女被賣到比四川農村還要貧窮的偏遠地方，或是男女性比例嚴重失衡的地區。研究顯示，有些農村地區男女性的比例高達 140：100。

在這些婦女稀少的地區，就產生了婚姻經濟學，年輕男性必須付給新娘家裡大量的聘金。有些地方聘金的行情可以高到超過 4000 元人民幣，但在販賣婦女的黑市，只要花 4 分之 1 的價錢，就可以買到一個被拐騙販賣的老婆，助長販賣婦女市場的成長。

(三) 求生計拐賣戲碼一再演

一旦婦女被拐賣到黑市，找尋她們曠日費時，還要花很多錢，更重要的是，家屬們多半不知道她們被賣到哪裡。警察多數將重點放在破獲走私集團，把販賣婦女的掮客移送法辦。

比較願意花錢的家屬，往往會僱用私家偵探幫忙搜救，搜救一名婦女索價 500 美金，相當於多數農村家庭 10 年的收入。多數家庭因而放棄再見女兒或妻子一面，只有少數人能夠持續搜救工作。

值得注意的是，這些被販賣到農村的婦女，一旦生了小孩，往往會願意留在被販賣的家庭。因為，如果他們選擇離開，也就等於選擇

離開自己的孩子，地方當局通常會讓小孩留在夫家，因為，這些男人沒錢再去買另一個老婆。

貧窮的農村男子，常常須花 10 年所得去買老婆，為了防止這些買來的老婆逃走，他們常常把「老婆」用手銬銬住。

販賣婦女的案例不斷發生，有些婦女還不斷被綁架，一名今年初才被救回的婦女，一個月後出外找工作時又被綁架。貧窮的家人只能無奈地表示，她必須外出工作賺錢。

九、法輪功學員挑戰大陸「網路警察」

(摘譯自(1)[New York Times](#), "Piercing China's Wall: Falun Gong duels with the web police", July 6, 2001, p.1&p.6; (2)[Time](#), "The Breaking Point", July 2, 2001, pp.23-24)

張專員麗卿主稿

法輪功學員使用暫時的行動電話號碼、程式密碼、架設海外網站等方式躲避大陸「網路警察」追蹤。
中共採行「連坐法」取締法輪功，擴大嚇阻效果。

(一)法輪功學員躲避大陸「網路警察」追蹤

北京城西的一棟狹小公寓內，現年 33 歲的周先生(Lloyd Zhao)正在透過電腦連結海外法輪大法網站。周先生是一位電腦專家，也是法輪功的支持者，自從北京當局加強網路監控法輪功以來，周先生的電腦已經安裝了反偵測軟體，並且更換了網路帳號、操作系統、硬碟驅動器及電話線路以防身分暴露。他說：「大陸的公安部門企圖搜尋到任何一個連結海外法輪功網站的網友。」，「即使是冒著隨時可能被發現的危險，也阻止不了我開放網路連線讓北京的法輪功學員和美國的法輪功總部進行溝通。」

中共鎮壓法輪功 2 年以來，已經造成 200 人死亡，其中包括至少 14 名在勞教營中因自殺或遭到嚴刑拷打致死的法輪功學員。有報導指

出，已有數千名法輪功學員表示曾經遭到公安的嚴刑拷打，有數百萬人曾經遭到恐嚇要求放棄法輪功信仰。不過，周先生與其他數百位學員仍然試圖使用臨時的行動電話號碼、程式密碼、架設海外網站等方式躲避中共的追查，努力維持法輪功學員之間的聯繫管道。

周先生在最近一次的訪問中表示：「中共對法輪功的鎮壓愈來愈嚴厲，已經使得大陸的法輪功學員有日益減少的現象，但是我相信在不久的將來學員們一定會獲得最後的勝利。」。周先生現在已經是大陸法輪功學員的核心分子，他並不擔心自己被捕，因為他深信即使如此，也一定會有其他的學員接手他的工作，繼續維持網路系統的正常運作 (New York Times, "Piercing China's Wall: Falun Gong duels with the web police", July 6, 2001, p. 1&p.6)。

事實上，北京當局為了防堵法輪功學員利用電腦網路互通資訊，早已經切斷網路上一切與法輪功有關的網站，使得大陸民眾無法輕易透過網路搜尋瀏覽相關訊息。甚至網友傳送與法輪功有關的電子信件，都有可能遭到公安人員的偵測追蹤而被捕，去(2000)年12月，深圳一名前西南大學助理教授王曾永(譯音)就因為傳送4篇自國外網站下載的法輪功報導給友人而遭到公安拘捕(法輪功e線通大陸一學者被捕，中央日報，2001.6.3)。今(2001)年初，北京當局在一項會議中決定籌組一支30萬人編制的「網路警察」。雖然西方國家也有建立類似的機構，但是中共對其投入的人力、物力之大，卻是無人能出其右。今年6月29日，上海市率先成立「網路警察」機構 - 「上海市公安局公共信息網路安全監察處」，據了解類似的機構將在大陸各大城市成立(北京當局對「網路警察」提出的職能目標是「依法管理、加強監督、預防為主、確保重點、促進發展、保障安全」，具體負責監控、分析本地區域或連接國際互聯網的信息內容，對抗電腦病毒、打擊網路犯罪，阻止有害的訊息傳播。小參考，2001.7.9)。

(二)中共採行「連坐法」取締法輪功，擴大嚇阻效果

除了透過網路監控法輪功學員，大陸當局還實行「連坐法」擴大嚇阻效果。根據中共一項內部文件規定，一旦發現有法輪功學員上北京發動抗議(有很多抗議者是從偏僻的鄉村長途跋涉前往北京)，相關各層級領導、警察、居民委員會幹部、工作單位和家屬都必需要受到連坐處分。而這項命

令首先必須面對的問題是「沒有足夠的監獄和警力處理這些涉案人員」。因此，大陸官方已經大量召募民眾協助公安部門密報法輪功學員的行蹤或是參與訓戒法輪功學員的工作。在公司行號方面，一旦公司被公安單位查獲有員工參與法輪功抗議活動者，公司雇主將會遭到罰款和降級的處分。即使是外商公司亦難被排除在外，一家總部設在美國印地安那州的外商公司就表示已經答應大陸公安單位可以前往他們設在北京的分公司進行調查，公安並要求公司必須在一份文件上蓋章證明公司裡沒有法輪功學員。

大陸的公安單位為了防堵法輪功學員發動抗爭，已經動員了龐大的人力投入監控，有時為了避免事態擴大，甚至不惜把罪證尚未充足，僅是行為可疑的抗議分子打死，北京一名負責監控法輪功事件發展的警察就表示，「我只是國家機器的一個小部分，我們奉命執行國家的命令，因此外界實在很難評斷公安這樣的行為有沒有違法。」(Time,

July 2,2001,"The Breaking Point",pp.23-24)

十、上海舊居新貌 (摘譯自'China blows off the dust and welcomes the yuppies', Financial Times,

June. 25, 2001, p14)

陳專門委員會英主稿

「一大」會址旁的「上海新天地」為新型式的舊區開發案，外貌如舊，內部更新。

此案顯示中共領導處理，甚至運用共產主義矛盾的能力。目前大陸的共產黨員數目達 6,450 萬名；3 分之 1 的大學生申請入黨，而近來年輕人入黨的主要目的在於發展事業，不是對共產主義的信仰。

開發案地區的居民於搬遷前 2 個月才接獲通知，且補償金

額不符期望。

今年 6 月，江澤民的朝聖之旅到達共產黨的聖地之一，1921 年 7 月「一大」會址時，他親見革命 80 年後的大陸景象：「一大」會址旁的人工湖，幾個月前還住著數以千計的勞工；會址四周，是一個擴大規模的都市再開發案例，有星巴克咖啡店、流行餐廳、時髦商店，融入於傳統的、低樓層的上海房舍中。「人們順道參觀世界上最大統治政黨的小小誕生地（即：召開「一大」的小房間）奇蹟之後，他們將會看到一旁是現代化的新中國，那是一項很好的教育」（「一大」紀念館主任倪興祥主任表示）。該項目的開發商香港瑞安集團董長羅康瑞表示，江澤民認為「新天地」是一個「了不起的構想」，羅認為讓江澤民留下了深刻的印象。在中共建黨 80 週年之際，這個上海閃爍的角落顯示出中共領導人們具有處理，甚至利用共產主義矛盾的能力（註：本開發案具明顯的資本主義色彩，卻運用共產主義的專制手段實現，包括該地居民的強制搬遷及搬遷補償等）。

中國共產黨目前有 6,450 萬黨員，約佔大陸總人口的 5%，較 5 年前增加 750 萬名；幾乎一半在 45 歲以下；3 分之 1 的大學生申請加入。官方報紙表示這些數字證明馬克思主義和毛澤東、鄧小平的革命理想，對大陸年輕人有很強的吸引力；但大陸一份雜誌提供一項更為可信的觀點，即：讀毛和鄧的經典著作的年輕人已非常少，是「鳳毛麟角」。對於大部分的大陸人來說，官方說法如同置於幕後的收音機，只在必要的時候去調整頻率。由於共產黨能提供無可取代的內在聯繫網絡，近來年輕人加入共產黨的主要目的在於事業發展，而非對共產主義的信服；許多是從商者，是共產黨教條中不接受作為黨員者。

瑞安集團於 1995 年獲得石庫門區開發權，起初為了既能符合政府條件又能獲利的方案而費神（市政府對紀念館附近的開發區，定有高度和建物保存的限制，以確保紀念館不因新建築而顯得矮小）；1997 年提出了一個舊城改造的新理念：外貌整舊如舊，內部改變原先的居住功能，賦予其新的商業經營價值。「上海新天地」於是在兩年後成形了，結果非常成功，第一期經營場地出租率達 95%，簽約租戶大多是海內外知名公司；目前只剩下一個空間出

租，而有 28 位客戶在排隊。

成千的居民因開發案而被迫搬遷，其中一些人已居住了近 70 年。「我們在 3 月底被通知 5 月底前搬離，在那之前我們毫無所悉」。一位長者說，他在 1930 年代末遷入。然而大多數的居民很清楚共產黨在 21 世紀的運作，他們主要不是情緒性的而是財政上的抱怨，「他們提供我們計畫經濟價格的補償，我們要的是市場經濟價格」。羅認為，迅速遷移居民和人工湖的建築是一項奇蹟（花了 6 個半月的時間來完成，43 天完成了 3,800 戶的搬遷，3 個半月建成湖和公園，及位於其下的地下停車場，其實，對共產黨掌權的大陸來說並沒有什麼特別的），現在的新天地還是雛形，仍將不斷地發展、變化。

貳、兩岸及港澳關係

一、香港立法會通過「行政長官選舉條例草案」

王專員湘茹主稿

通過大陸可免去行政長官職務的條文，損及香港法治與高度自治。

大陸可以罷免香港行政長官，證明香港的「一國兩制」並不能像大陸所承諾的五十年不變。

(一)背景說明

香港特區行政長官董建華將於 2002 年任期屆滿，為選舉第 2 任行政長官，香港特區政府於本年 3 月 9 日將「香港行政長官選舉條例草案」刊登於憲報，並於 3 月 14 日呈交香港立法會審議。其間經過立法會條例草案委員會 15 次會議審議，終於 7 月 11 日經立法會以 36 票對 18 票，三讀通過該條例草案條文及修正案。依據香港基本法第 76 條，該條例須再經行政長官簽署、公佈，方能生效。

(二) 爭議焦點：大陸可依基本法免去行政長官職務

行政長官選舉條例草案最具爭議性的條文為第 4c 條有關「中央人民政府依照基本法免去行政長官職務」的條文。根據該草案第 4 條列出行政長官出缺的情況有以下 3 種：1、行政長官任期屆滿；2、行政長官去世；以及 3、「中央人民政府」依照基本法免去行政長官職務。

上述有關「中央人民政府」依照基本法免去行政長官職務之條文，因基本法中僅規定有關行政長官辭職及遭彈劾之事項，故引發相關爭議。反對者認為，行政長官選舉條例在罷免特首的權力上，已超出基本法的範疇，損害香港的法治與高度自治。贊成者認為，「中央政府」對行政長官的任免權來自國家憲法和基本法，而條例中涉及任免權的條款，體現了「中央」與特區關係。

(三) 各界反應

各界對於該草案的通過，除親大陸三部分立法會議員及媒體持正面看法外，其餘如民主派及中立報章等，均對香港未來高度自治的前景深感憂慮。謹將各界反應說明如下：

港府辯稱特區無權賦予「中央」任何免除特首的額外權力：

特區政府政制事務局局長孫明揚表示，行政長官條例第 4 條並非賦予「中央」罷免特首權力，特區亦無權賦予「中央」任何

免除特首的額外權力。有關「中央」按照基本法罷免特首的條文，旨在列明特首出現空缺的所有情況，以便「中央」宣布特首出現空缺時，特區可啟動特首選舉。

大陸當局表態支持「行政長官選舉條例」：

錢其琛表示，「中央」支持特區立法會通過的行政長官選舉條例。他認為，民主的步伐要以香港的穩定為前提（明報，2001.7.24）。

親大陸人士稱「中央」罷免特首權力不因該條例而有所增減：

民建聯主席曾鈺成認為，「中央」罷免特首的權力，在基本法已訂定，不會因為香港特區任何一條法例，包括行政長官選舉條例，而有所增減。

民建聯議員葉國謙指出，「中國」憲法第 62 條和第 63 條已明顯賦予「中央政府」的任免權力。

港進聯議員許長青表示，政府的修正案是概括、清晰及客觀的安排，符合基本法。

民主派人士抨擊該條例暗示「中央」有不受限制的罷免權：

立法會議員余若薇認為政府出賣香港高度自治和法治，立法會協助政府打斷法治的腳，明顯是另一次「人大釋法」。她表示，由選舉委員會選出行政長官已屬「天生性缺憾」，草案提出讓「中央政府」有權將行政長官免職，更是在這個「天生性缺憾」上增添麻煩，給予「中央政府」無限制的權力。

民主黨議員李柱銘認為政府提出的條例草案應該改名為「董建華連任選舉條例草案」，港人不會接受不民主的選舉。他指出，政府承認曾就草案有關內容與「中央」交換意見，明顯是因「中央」要有罷免特首的權力，政府才會這樣堅持。

立法會議員吳靄儀認為，政府的條文是暗示「中央」有不受限制的罷免權，危害基本法賦予香港的高度自治。

除親大陸媒體外，一般輿論多抨擊該條例影響香港高度自治：

信報社評指出，如果我們希望發展憲制，在香港實行真正的港人治港、高度自治，那麼，明文規定並切實照法律來約束「中

央政府」的權力，而不是給予「中央政府」無限的權力。
蘋果日報蘋論指出，我們始終不能明白，特區政府為什麼要親手破壞香港的高度自治及法治呢？難道只有把無限的權力給予「中央政府」才能顯示特區的順服，才能顯示忠誠嗎？難道特區政府認為香港的法治及高度自治只是隨時可以犧牲的籌碼嗎？

大公報社評指出，行政長官選舉條例是特區政府依據基本法所擬定的，最終獲得立法會絕大多數議員的支持而通過，這可說是愛國愛港、穩定香港力量的勝利。

商報社評指出，條例最大特點是嚴格遵循維繫香港繁榮穩定的基本法，同時又體現了民主政治公平、公正、公開的精神，符合香港社會的現實情況，因而不僅在立法會高票通過，更獲得港人的普遍支持和認同。

國際媒體批評該條例開民主自治的倒車，有利董建華連任：

法國解放日報發表專文指出，香港「行政長官選舉條例」明列大陸當局有權罷免香港行政長官，此舉是在開民主自治的倒車。由於行政長官董建華的任期將於明年屆滿，而北京又已表明認可董建華連任，屆時將無人會反對董氏連任（[法國解放日報](#)，2001.7.12）。

荷蘭鹿特丹商報指出，香港通過北京有權罷免特區行政長官的法律，此舉不僅是對香港自治的挑戰，也促使下一任的行政長官受制於北京。該法對民望不佳的行政長官董建華而言，無異是連任的最佳保證（[荷蘭鹿特丹商報](#)，2001.7.11）。

參、大陸工作

一、 東莞臺商子弟學校辦理返臺授課夏令營

由於部分教材無法在大陸使用，東莞臺商子弟學校安排國一、國二學生返臺接受補充教育。

活動以夏令營方式實施，內容除認識臺灣及公民等課程外，另輔以民俗技藝學習及文化景點參訪等活動。此次補救教學活動，落實該校與臺灣同步課程，推展學習領域。

(一)東莞臺商子弟學校學生暑期返臺接受補充教育

東莞臺商子弟學校於去⁽⁸⁹⁾年 9 月 2 日開學，該校為第一所大陸臺商子弟學校，業經教育部同意備案，校長及學科教師均來自臺灣，使用臺灣教材，與臺灣同步實施國民九年一貫課程，與臺灣教育體制接軌，該校學生的學歷，教育部可直接採認，日後返臺就學，不需經過甄試即可銜接入學。

由於「認識臺灣」及「公民與道德」等 4 本教材無法在大陸使用，為與國內現行課程接軌，教育部要求該校須安排學生適時返國接受教課。該校國一、國二學生於本⁽⁹⁰⁾年 7 月 9 日至 20 日回臺接受補充教育。

(二)授課活動以夏令營的方式實施

該校校長及多名教師等陪同 118 位國一、國二學生返國，假桃園縣國立陽明高中辦理。7 月 9 日上午舉行開訓典禮，本會及教育部均派員出席，勉勵同學們能利用這段時間多觀察自己生長的地方，將課本和實際的現況作一比較，方能對臺灣的文化和社會有更進一步的認識與了解。

授課活動以夏令營的方式實施，為期 2 週，採「寓教於樂」的方式辦理，使學習達到最大的效果。除了「認識臺灣」、「公民」及「童軍」等課程外，並安排民俗技藝觀摩學習及文化旅遊景點的參觀活動

等。

(三)落實與臺灣同步課程，推展學習領域

東莞臺商子弟學校的成立，使臺商事業與家庭得以兼顧，不但有助於臺商子弟人格及思想之正常發展，日後亦得順利銜接我方教育。該校之設立，對臺商在大陸長期發展以及對兩岸關係而言，均具重要且深遠的意義。

該校目前計 758 名學生，預期新學期開學後學生會超過 1 千人。此次回國參加夏令營活動的學生，有的是去年才由臺灣轉學至東莞，有的是已在大陸學校或香港學校就讀，東莞設校後轉至該校。由於目前尚無高中部，學生回臺就讀高中，必須配合國內高中多元入學方案，今年該校大部分國三應屆畢業生亦返臺參加基本學力測驗，目前約有 3 分之 1 學生表達返臺就讀高中的意願。由於學校甫設立 1 年，其教學成效、課程銜接、學生生活管理及師生適應等各方面，亦尚在調適中，然在全校師生、家長及董事會的共同努力之下，運作已相當正常。繼東莞臺商子弟學校後，今年 9 月昆山地區亦將設立「華東臺商子女學校」，政府基於協助臺商子女受教育的立場，對於臺商子弟學校之設立，給予多方面的協助與輔導，以便其子弟能與我教育體制及社會現況接軌。