

# 壹、大陸及港澳情勢

## 一、大陸新聞拾零

栗研究員明德主稿

### ◆ 中共新生代政治人物紛紛推出秘密報告

中共「十六大」前夕，新生代政治人物為搶出頭機會，紛紛推出秘密報告，其中吉林省委副書記林炎志關於新生資產階級危害中共政權的報告最具震撼性，在中共高層引起強烈反應（法國國際電臺，2001.6.13）。

### ◆ 廣東省在各地設 21 個企業博士後工作站

廣東省在廣州、深圳、佛山等地設了 21 個企業博士後工作站，承擔企業博士後工作的企業有 62 家，包括電子、資訊、生物製藥等 9 個領域。目前全大陸共有 256 個企業博士後工作站，在站「博士後」共 4 百多人，廣東佔 5 分之 1（廣東電臺，2001.6.26）。

### ◆ 大陸貧富差距成為嚴重社會問題

大陸的貧富差距，「已經達到危險水平，成為嚴重的社會問題」。高收入者只佔總人口 8.7%，卻擁有銀行存款約 60%。中共加入 WTO 後將會使貧富懸殊問題更嚴重。「目前在中國（大陸）有 1 億 2 千萬人生活在極度貧困之中，1 天的收入不超過 1 美元。」（加拿大電臺，2001.6.19）。

### ◆ 中共發現建政以來的最大金礦

中共武警黃金部隊日前在四川南部的魯南山，發現儲量超過 1 百噸的超大金礦。這是中共建政以來所發現的最大金礦（中央人民電臺，2001.6.27）。

### ◆ 大陸黑社會成員已發展到百萬人左右

據中共官方資料透露：目前大陸黑社會成員已發展到百萬人左右，成為影響城市社會秩序和安定的嚴重威脅。黑社會組織從原來初生型暴力集團，轉向與境外黑幫和公、檢、法等黨政官員勾結的政黑團夥型發展。所以，要掃除黑社會，必須打掉他們的保護傘，先清除公安警察的敗類。各地公安局長已有多名被捕（星島日報，2001.6.14）。

### ◆ 大陸報紙市場競爭激烈

現在大陸的報紙市場競爭激烈。官方出版、公費訂報的情況已過去了，新興報紙爭奪民間市場。北京許多家庭早晚各買 1 份報紙已很普遍，官辦的老報已不能與新出的報紙競爭。資深記者、編輯和管理人員成了最搶手的人才（法國電臺，2001.6.8）。

#### ◆ 江西成「事故大省」

江西成「事故大省」。在造成 42 人死亡的芳林小學爆炸案發生不到 3 個月，江西省昨天又發生造成 13 名幼童葬身火海的幼稚園失火事故，單是去年下半年，江西省就發生 3 宗嚴重爆炸事件，死亡 52 人。1 年內死亡逾百人，有「爆炸大省」、「事故大省」之名，而中共總書記江澤民於 5 月 29 日至 6 月 3 日到江西考察，卻對江西省委、省府工作表示肯定（明報，2001.6.6）。

#### ◆ 新疆生產建設兵團總人口 248 萬

新疆生產建設兵團總人口 248 萬，比 1954 年成立時多 2 百 30 多萬，人口主要「插花分布」在新疆 5 個自治州中，幹農、牧者佔 74.71 %，非農牧者僅 25.29 %，其中漢人 219 萬，佔 88.2 %，少數民族人口僅佔 11.8 %。兵團中漢人佔新疆漢人總數 3 分之 1（新疆電臺，2001.6.7）。

#### ◆ 章嘉琳：中共當局悖離鄧小平「韜光養晦」的遺教

前上海國關研究所美國研究室主任、現在美國史丹福胡佛研究所任職的章嘉琳，批評中共當局悖離了鄧小平「韜光養晦」的遺教，「不應該到處（對國際事務）表態和逢美必反」，「在對美關係中把臺灣問題的地位提得太高，弄得很被動、沒有迴旋餘地」（美國之音，2001.6.13）。

#### ◆ 吉林省委副書記林炎志嚴詞攻擊胡錦濤

中共吉林省委副書記、下屆中共中宣部長熱門人選之一的林炎志，向中共中央上一題為「共產黨如何領導資產階級」的報告，嚴詞攻擊胡錦濤。林某是「文革」中被整死的劉少奇親信、中共中央黨校校長林楓之子，是中共新興保守派（法國國際電臺，2001.6.11）。

#### ◆ 香港國際機場滿意度僅次於新加坡樟宜機場

香港國際機場從去年 6 月 1 日到今年 5 月 31 日，客運 3 千 4 百萬人次，貨運 220 萬噸。9 萬名旅客就全球 48 個主要機場觀感的有效

調查中，該機場滿意度由去年的第十位上升至第二位，僅次於新加坡樟宜機場（東南電臺，2001.6.19）。

◆ **中共將創辦建政以來第一份武俠刊物「今古傳奇」**

中共將創辦其建政以來第一份武俠刊物「今古傳奇」。事前相關單位發出 1 百萬份調查問卷，探測市場，結果連西藏、新疆都回覆表示歡迎。該刊為月刊，社址在武漢（新華社，武漢，2001.6.20）。

◆ **外國投資者以帳面價 30% 購買中共不良「國有」企業**

中共官方表示要大規模出售國有企業不良資產。外國投資者準備以帳面價的 30 % 買這些資產（美國之音，2001.6.18）。

◆ **APEC 成員大量投資上海浦東新區**

APEC 成員大量投資上海浦東新區。該區所批准的 6,870 個外資專案中，來自 APEC 或成員者佔 5,789 個，投資總額 256.79 億美元，佔外資總投入額的 71.7 %（上海電臺，2001.6.21）。

◆ **香港成為中國大陸企業洗錢的地方**

香港的外國直接投資，1998 年是 147 億（美元，下同），1999 年升到 244 億，2000 年暴增為 643 億，「這筆錢大部分來自大陸，然後又流回大陸」。「那些錢是進進出出，事實上毫無意義」。「香港已成為中國大陸企業洗錢的地方」（德國之聲，2001.6.26）。

◆ **中共對媒體採取更嚴格控制**

中共通令報刊不得自行報導重大貪腐醜聞、犯罪案情和自然災害情況。從即日起，媒體在這些方面只能刊登新華社發布的相關資料，否則可予包括關閉在內的處分。對於電子媒體也採取更為嚴格的控制（加拿大電臺，2001.6.27）。

◆ **湖北荊州市政府宣布對該市計程車徵收「經營權」費**

湖北省荊州市政府突然宣布，對該市的 1,600 輛計程車各徵收 3 萬元人民幣的「經營權」費，繳費者在 5 年內合法經營，不繳者不得營業。而計程車每輛年平均收入為 2 萬，這一新規定等於宣告剝奪計程車司機收入 30 %。這事引起全市計程車司機罷駛抗議，並到市府請願（自由亞洲電臺，2001.6.24）。

#### ◆ 大陸縣鄉級地方政府多債臺高築

大陸的縣、鄉級地方政府，都債臺高築，到了破產邊緣。5 萬個基層政府負債金額高達 2 千 2 百億人民幣。有的鄉政府 1999 年便用罄了 2003 年的預算，湖南省基層幹部 90 % 被欠工資，有的已 1 年沒領到薪水。基層政府巨額負債，嚴重危害國家及社會安定（美國之音，2001.6.21）。

#### ◆ 珠海市國際機場面臨倒閉

珠海市耗資 60 多億元人民幣所建的號稱大陸最大的國際機場，因客源不足，積欠 10 多億債務無力償還，現在面臨倒閉。中共法院已裁定該機場所有營業收入全部凍結（法國電臺，2001.6.13）。

#### ◆ 香港失業率攀升

香港的失業率仍在上升，本季已達 4.6 %，預計今年底會升到 5 %（法國國際電臺，2001.6.21）。

#### ◆ 黑龍江省與香港簽訂「國際貨物運輸業務合作協定」

黑龍江省與香港簽訂「國際貨物運輸業務合作協定」，從 8 月份起，該省貨物可直運香港。這是 50 多年來的首次。原來從哈爾濱發貨到香港需 1 個月，今後可縮短 23 天，1 週即可到港（黑龍江電臺，2001.6.20）。

#### ◆ 大陸和香港是美國企業海外投資盈餘最大來源

美資在大陸去年獲利 70 億美金，大陸和香港目前是美國企業海外投資盈餘最大的來源（法國電臺，2001.6.7）。

#### ◆ 北京「國家大劇院」「二次上馬」

一度因大陸建築界群起攻擊而停工的北京「國家大劇院」，已悄悄「二次上馬」，主體工程仍採法國建築師方案，但總規模由 18 萬平方米壓縮為 14.9 萬平方米，工程費由 50 多億人民幣縮為 30 多億。取消了原設計中的「小劇場」和停車場（京華時報，2001.6.5）。

#### ◆ 中共高校入學考試將每年舉行 2 次以上

中共規劃對高等學校考入制度做重大改革。高校入學考試由每年舉行 1 次改為 2 次以上，使學生有多次參加入學考機會（法國國際電臺，2001.6.12）。

#### ◆ 中共全面強制中、小學生穿校服

中共全面強制中、小學生穿校服，引起家長及學生強烈反彈。因各地學校校長普遍高收校服費，將部分置入私人荷包，一部分做「學校福利」，而造成了人所共知的「校服腐敗」（法國電臺，2001.6.11）。

◆ **中共規定進入大學必須通過嚴格體檢**

中共新規定，進入大學必須通過嚴格的體檢，兩腿長度相差超過 2 吋，脊椎骨彎曲達 1 吋半，都不得入學。外國科學家批評這一新規定帶有希特勒式優生政策色彩（法國電臺，2001.6.26）。

◆ **大陸學生近視率居世界第二**

大陸學生近視率居世界第二，中、小學生近視達 34.6 %，高中生 70 %，青少年因近視致盲者達 30 萬（法國電臺，2001.6.7）。

◆ **新疆濕地面積減少一半**

新疆的濕地面積，50 年來少了一半。湖泊面積由上世紀五 0 年代的 12,000 平方公里減至現在不到 7 千平方公里。濕地由 280 萬公頃縮至目前的 148 萬公頃，生態環境大為惡化（新疆電臺，2001.6.6）。

◆ **大陸許多地方發生大面積蝗蟲災害**

大陸許多地方發生大面積蝗蟲災害。新疆蝗災面積 2 千多萬畝，遼寧錦州市一地便有 70 萬畝，河南蝗災達 35 縣，為 30 年來最嚴重的（中央人民廣播電臺，2001.6.17）。

◆ **中共正計劃修改計劃生育法**

中共正計劃修改生育法，「合理安排」1 對夫婦生第二個子女，具體辦法由各省（市、區）根據當地情況規定（法國國際電臺，2001.6.27）。

◆ **「中」、法合作完成中、法文對譯電子辭典**

法國科學研究部和大陸清華大學共同研製的中、法文電子對譯辭典已經完成，這是至今為止唯一的中、法文對譯電子辭典。同一團隊下一階段將開發中文與多種歐洲語言、文字對譯的電子辭典（法國國際電臺，2001.6.15）。

◆ **中共不承認的基督徒和天主教徒多於中共承認者**

大陸有中共承認的基督教徒 1 千萬，天主教徒 5 百萬。另有中共不承認的 2 千萬基督徒、8 百萬天主教徒在地下教會中活動（加拿大電臺，

2001.6.21)。

◆ **大批俄國商人湧入大陸南方尋找商機**

大批俄國商人湧入大陸南方尋找商機，華南已成為俄國緊俏商品最大供應地（新華社，寧波，2001.6.24）。

◆ **中共已成為俄國第六大貿易夥伴**

中共已成為俄國第六大貿易夥伴，俄國則為中共第十大貿易夥伴。今年頭 4 月，中共與俄國的總貿易額為 31 億美元，比去年同期增加 50 %（新華社，哈爾濱，2001.6.16）。

◆ **歐盟駐北京代表：中共加入 WTO 後將有更多非法移民潛入歐洲**

歐盟駐北京代表說，中共加入 WTO 後，會有更多非法移民潛入歐洲。現在歐洲的非法中國大陸移民已有幾十萬，佔非法移民的第五或第六位。每年有數萬名中國人非法進入歐洲各國（法國國際電臺，2001.6.16）。

## 二、香港移交四週年情勢研析

王專員湘茹主稿

張處長永山、黃副處長健良、黃專門委員漢潮、杜科長嘉芬指導

- 政治運作尚稱平穩，國際社會仍持續關注香港情勢。
- 經濟表現良好，惟近期失業率有攀升趨勢。
- 特區政府管治能力評分雖有起伏，但民意已漸趨平和。
- 特區政府處理法輪功的方式損害香港的自治權限。
- 臺港關係在低迷中力求突破。
- 至今有 130 件報載爭議事件考驗大陸對香港「50 年不變」的承諾。

### （一）整體評析

香港移交 4 週年以來，政治運作尚稱平穩。隨著政務司司長陳方

安生的提前退休，行政長官董建華的治港班底亦逐步成形。雖然港人對特區政府管治能力的評分有所起伏，但因經濟情況獲得改善，故民意已逐漸轉趨平和。值得關注的是，失業率仍持續上升，民主發展與自治權限也遭受考驗，司法獨立與新聞自由的前景亦令人憂慮。整體而言，香港移交 4 年來已發生 130 件涉及自由、人權、法治之爭議事件，國際社會對其中若干重大問題深表關切。在香港與大陸間之互動日趨頻密的同時，臺港關係則在低迷中力求突破。

## **(二) 政治運作尚稱平穩，董建華治港班底正逐步成形**

過去 1 年來的香港整體政治環境尚稱平穩，但令社會不安之爭議事件仍多。董建華於今年 2 月 15 日宣布由曾蔭權、梁錦松分別擔任政務司司長及財政司司長。此一新人事改組代表董建華已建立自身的領導班子，一般認為可能是為其競選連任的精心部署。惟此種親「中」人事安排是否將影響香港高度自治之實踐，尚待觀察。

## **(三) 特區政府管治能力評分雖有起伏，但民意已漸趨平和**

根據香港多家民調機構過去 1 年所做的民意調查顯示，港人對特區政府管治能力的評分雖有起伏，但隨著經濟增長、就業及通縮等持續獲得改善後，港人對特區政府的不滿也稍微獲得舒緩。但從宏觀及中長期的角度觀之，香港仍未脫離經濟前景不明朗的壓力，港人對經濟前景的信心仍嫌不足。

## **(四) 民主制度的發展仍困難重重**

香港在移交大陸後，其內外環境因素的改變導致社會情勢出現種種變化。一般認為，民主派人士未能提出具體對策紓解民困，而各派之間又各自為政而分散力量，面對組織動員實力堅強，且擁有資源進行地區工作的親大陸陣營，自然難以爭取港人的支持。在香港日漸「大陸化」的情況下，外界咸認如果民主派不能獲得民意的認同，則香港的民主建制將仍是一條漫漫長路。

## **(五) 特區政府處理法輪功的方式損害香港的自治權限**

針對法輪功問題，大陸駐港機構發表聲明，強調不允許將香港作

為反華基地。親大陸人士也要求特區政府加快基本法第二十三條有關顛覆、分裂國家罪行之立法。特區政府高層也與大陸當局採同樣論調，批評法輪功多少有邪教的成分，是邪教及政治問題的結合。由此可知，大陸駐港機構在這個問題上，已明顯干預特區政府的權限，將對香港的高度自治有所損害。

#### **(六) 香港司法獨立前景仍令人擔憂**

「經濟學人」在今年 2 月間發表的研究報告中，將香港營商環境評級由全球第 3 位降至第 12 位，並指香港的政治環境、營商公平度及法治因素變差是主要原因。此外，香港政策研究所在今年 1 月公布的「香港政治信心指標」之調查結果也顯示，全部 10 項指標中有 6 項下滑，其中以司法制度及新聞自由的下降幅度較大。由上述研究結果可知，香港的法治前景似已受到政治因素的影響，而此一變化是否會損及香港的整體競爭力，有待觀察。

#### **(七) 媒體自我審查不利於新聞自由的發展**

香港媒體的立場在香港移交以來，基本上並沒有明顯的轉變，大體上享有新聞自由。惟令人擔憂的是媒體自我審查的情形 4 年來仍然存在。從有關的事件中更發現，媒體對報導大陸領導人的言論、大陸當局處理大陸與香港之間問題的手法，以及涉及臺灣的政治新聞時，較容易出現「自我約制」的情形。此一情況不僅可能導致更多媒體自我審查的現象，也不利於新聞自由的維持與發展。

#### **(八) 經濟表現良好，惟近期失業率有攀升趨勢**

依據香港政府統計處之資料，去年香港本地生產總值(GDP)之成長率為 10.5%，遠較前 1 年的 3.1% 為高。全年失業率為 5%，較前 1 年的 6.3% 為低。物價跌幅為 3.7%，亦較前 1 年的 4% 有所改善。上述數據顯示，香港去年之經濟表現相當良好。惟今年第一季失業率有攀升趨勢，香港部分傳媒指出，特區政府所公布之財政預算案中並無解決良策，而部分新政策如規劃輸入大陸專才，更將使失業率上升。

#### **(九) 「中」港互動益形頻密，香港受大陸影響日深**

根據特區政府統計處的資料，去年港人在大陸的消費近 300 億港



元，赴大陸的人數亦達 3,000 多萬人次，人均消費約 870 港元；另一方面，大陸人士赴港約 378 萬人次，消費達 183 億港元，人均消費約 4,800 港元。由此可知，過去 1 年來香港與大陸間的交流關係頗為頻密。未來兩地間的通報機制、罪犯引渡、通關口岸的開放等方面之具體安排將逐步確立，香港受大陸因素的影響亦恐將進一步加深。

#### **(十) 香港對外關係持續發展，國際社會仍持續關注香港情勢**

從聯合國、美國、英國、歐盟等所發表的相關報告可知，國際社會 1 年來對香港社會的自由及人權狀況，還算給予肯定的評價，惟對香港的營商環境、司法獨立及新聞自由等方面則有所批評。此外，香港的對外關係在事務性層面方面，亦有持續的進展，國際社會對特區護照的接受度有所提升，特區護照持有人在國際間獲免簽證待遇的情況亦有所增加。

#### **(十一) 臺港關係在低迷中力求突破**

過去 1 年來，候任香港事務局長張局長良任因簽證問題一直未能就任。去年底，特區政府終以務實態度同意張局長赴港履新，而張局長亦於今年 1 月 30 日走馬上任。特區政府也先後同意臺北市馬市長英九、財政部顏部長慶章、經濟建設委員會陳主任委員博志等人應邀赴港，促使低迷的臺港關係展現曙光。惟因臺港官方關係受限於大陸當局，加上特區政府的保守立場，未來臺港關係要尋求突破，仍須雙方在務實及相互尊重的立場下，才能獲得進一步的開展。

#### **(十二) 移交 4 週年共有 130 件爭議事件**

根據媒體報導，香港移交 4 年來，在自由、人權、法治等方面，已有 130 項爭議事件。過去 1 年中所發生的重大爭議事件，包括：大陸高層表態支持董建華競選連任、「中聯辦」發言人指摘法輪功將香港做為反華基地、特區政府低調處理諾貝爾文學獎得主高行健訪港事宜、南華早報前中國版編輯林和立遭撤換、江澤民要求媒體注重社會責任的談話、無線及亞洲電視臺稱呼我總統為「臺灣領導人」、若干海外法輪功學員於財富論壇活動期間被拒入境香港等等，上述爭議事件在在考驗大陸「50 年不變」之承諾。

### (十三) 結語

香港移交 4 年來，在政治、經濟、社會、「中」港及國際互動等層面，儘管發生若干造成不安之爭議事件，惟大體而言，仍保持平穩的運作。我駐港機構之職能尚能順利發揮，未來仍將致力推動臺港間之交流、瞭解與合作，也期望大陸及特區政府能以宏觀、長遠的視野，誠意以對、善意以待，以務實的態度處理臺港關係，進而建立正常化的聯繫協調機制，加強彼此間之溝通往來，為臺港關係，奠定更好的基礎。

## 三、生態環境惡化衝擊大陸發展

銘傳大學許助理教授志嘉主稿

- 大陸已出現沙塵暴 18 次，總日數達 41 天，影響所及遠達美洲。
- 荒漠面積 262 萬 2 千平方公里，占國土面積 27.3%。
- 荒漠化造成經濟損失每年高達 540 億人民幣。
- 2,260 萬農村人口飲水困難，旱田受旱面積達 4.2 億畝。
- 城市垃圾年產量達 1 億噸以上，每年還以 8% 速度成長。

### ◆ 沙塵暴肆虐殃及北美洲

大陸經濟高度發展，受到全球矚目，然而，隨著過度開發等因素，大陸生態環境日益惡化。沙塵暴、荒漠化、乾旱、水土流失、污染等生態環境惡化的警訊，正快速地在大陸各地蔓延。

近年來，大量侵襲、干擾大陸人民生活的沙塵暴，今年仍然狂襲大陸各地，截至 5 月下旬，已出現沙塵暴 18 次，其中強暴 3 次，普通暴 10 次，揚沙 5 次，總日數高達 41 天（新華社，2001.5.26）。沙塵暴不但

在大陸各地肆虐，還一路吹襲到北韓、南韓與日本，更「遠渡重洋」侵襲美洲，從加拿大到美國亞利桑那州都曾被覆蓋在中國大陸飄來的沙塵暴中（中國時報，2001.5.28，11版）。

土地荒漠化是造成沙塵暴日益頻繁的重要因素，依據統計，目前荒漠面積已達 262 萬 2 千平方公里，占大陸國土面積的 27.3 %。衛星照片顯示，西起塔里木盆地，東至松嫩平原，已出現一條長約 4,500 公里，寬約 600 公里的黃色地帶，是大陸最廣大的荒漠地區。荒漠化不只造成沙塵暴，影響生態、污染環境，每年平均對大陸造成的經濟損失更高達 540 億人民幣（中國時報，2001.6.18，11版）。

北方連年大旱是造成土地荒漠化的主要原因之一。大陸北方已經連續 3 年大旱，今年更面臨 1990 年代以來最嚴重的旱災，在旱情最嚴重的 6 月上旬，全大陸有 2,260 萬農村人口出現飲水困難，旱田受旱面積達 4.2 億畝，水田缺水面積 2,080 萬畝。全大陸已有 17 個省市，364 個縣級以上城市缺水，缺水量達 1,300 多萬立方公尺（新華社，2001.6.20）。

#### ◆ 水土流失、水質污染嚴重

土地荒漠化凸顯大陸水土生態環境保護危機，「水利部」普查結果顯示，大陸水土流失面積已達 367 萬平方公里，占全大陸土地面積 3 分之 1 以上，其中以黃河流域水土流失最嚴重，占流域總面積 6 成，水土流失造成了沙漠化、石漠化及土地退化（中央社，2001.2.1）。根據美國衛星觀察顯示，30 年來大陸華北地區已有幾千個湖泊消失（中國時報，2001.5.28，11版）。

不但水土流失嚴重，水資源也受到嚴重污染。大陸「國家環保總局局長」解振華承認，大陸污染問題嚴重，7 大水系有 3 分之 1 不能達到使用功能，接近一半的城市河段污染嚴重（中央社，2001.5.19）。長江三峽大壩庫區、黃河小浪底庫區及其上游、松花江、豐滿水庫上游等河流嚴重污染，已被大陸有關當局列為重點治理的流域（中央社，2001.2.1）。大陸廣東省省長盧瑞華更坦承，廣東水源污染嚴重，揭陽等地河水，連洗腳都不行（中央社，2001.2.13）。

不只河流污染嚴重，連大陸近岸與近海海域水質都出現污染，水

質劣於國家一級標準的面積達 20 萬平方公里以上，被嚴重污染的面積則達 29,000 平方公里（中央社，2001.3.30）。

#### ◆ 生態環境 21 世紀新挑戰

事實上，大陸相關部會編寫的「2000 年中國環境狀況公報」便指出，大陸空氣、湖泊、水質污染相當嚴重，生態破壞加劇的趨勢，尚未有效控制（中央社，2001.6.5）。國際組織評估的世界 10 大污染城市中，大陸便佔了其中的 8 個（中國時報，2001.5.15，11 版）。

除了空氣與水污染之外，大陸「建設部副部長」趙寶江也指出，大陸城市垃圾年產量達 1 億噸以上，且每年還以 8 % 的速度成長，垃圾污染也成為大陸當局面臨的嚴重挑戰（中央社，2001.5.21）。

環境污染不但造成居民生活不便、影響人民健康、破壞生態、影響國際社會，對大陸經濟發展也產生破壞，大陸官方統計，環境污染造成的總損失，占大陸經濟總產值的 10 %（中央社，2001.3.21）。更甚者，環境污染還造成大陸男性精子品質下降（中央社，2001.5.2），影響大陸生育品質。

根據大陸專家學者研究，生態環境污染、破壞嚴重的根本原因多數是人為因素（中央社，2001.3.29）。改革開放帶來大陸經濟快速發展的同時，由於人為輕忽，濫砍森林、未做好水土保持、任意排放家庭與工業污水及廢氣、濫墾濫耕等因素，一味追求生產力，忽略環保的重要性，沙塵暴、乾旱、水災、荒漠化、污染，正是大自然反噬力量的展現。大陸學者一再呼籲生態環保的重要性，「中國科學院長院長」路甬祥便曾提出，「生態環境」是 21 世紀大陸面對的 12 大挑戰之一（路甬祥，21 世紀中國面臨的 12 大挑戰，頁 5）。「農業部副部長張寶文」也強調未來 5 年，大陸農業將以防治生態破壞、治理污染為重點（中央社，2001.5.24）。

大陸當局高喊污染整治多年，但長江已變成「黃河」，北京是世界污染最嚴重的首都，沙塵暴還橫渡太平洋「攻入」美國，各地普遍缺水，南澇北旱似已成為改革開放以來人民的另一種宿命。許多研究直指禍首是人為因素，大陸當局應正視問題的嚴重性，否則，生態惡化恐將影響大陸未來發展。

## 參考書目

路甬祥，21世紀中國面臨的12大挑戰。北京：世界知識出版社，2001年。

## 四、中共發展海權的挑戰

國策研究院歐副研究員錫富主稿

- 中共海軍戰略為積極防禦與近海殲敵。
- 多層縱深防禦為近海防禦核心，防止外敵從海上直攻大陸本土。
- 中共殺手武器包括對美核反擊，信息戰與電子戰，導彈攻擊美軍亞太基地與艦艇，近距特種作戰。遠距海空投射為其弱點。

### （一）中共海軍戰略為積極防禦與近海殲敵

目前解放軍海軍的戰略思想為積極防禦與近海殲敵，任務為打贏高科技條件下的局部戰爭。解放軍海軍中長期的建軍方向，是有效控制第一、第二島鏈內外（高岩，p.40）。從80年代起，中共將長期奉行的近岸防禦的海軍戰略，提升為近海防禦。中共強調有350萬平方公里的海洋國土，以及全面發展海洋經濟的重要性（周恒峰、俞風流，頁24）。中共企圖走向藍海，主要在於脫離農業經濟，進入所謂石油點燃帶動的經濟。加上海上商務日愈重要，因此對海軍投入較多資源（聯合報，2001.5.14，11版）。

### （二）多層縱深防禦為近海防禦核心

中共近海防禦希望將海軍活動範圍向外擴張至第二島鏈的廣大水域，並以海上多層縱深防禦為戰略核心。中共海軍計劃2000年走出第一島鏈，2020年跨出第二島鏈，2050年抵達第二島鏈以外的太

平洋（本會資料）。中共這一套海上多層縱深防禦，顯然深受前蘇聯的影響。兩國皆擔心敵人從海上長驅直入大陸本土，以挑戰美國海上霸權為主（sea denial），特別重視潛艦。加上陸基飛機、水面艦艇與偵測系統，形成防止外敵入侵的多層縱深防禦。中共在南海部署 HY-2 反艦飛彈（聯合報，2001.6.16，13 版）。不斷派遣艦艇進出日本海，潛艦實施遠程巡弋，可見其執行遠距作戰的企圖（中國時報，2001.4.7，11 版）。

在中國歷史邊防重於海防的傳統下，中共島鍊戰略面臨下列的限制：1. 在大陸軍主義下，海軍現代化不是國防現代化的第一優先。2. 面對有限資源，海軍面臨空軍的激烈競爭。3. 要走出第一島鍊，必先突破美、日、南韓、菲律賓等國的聯手防堵（Michael McDevitt，p. 60）。

### （三）中共對海外海空投射武力不足

一旦中共突破第一島鍊，日本與南海等於在中共勢力範圍下。新加坡在與美、臺、中（共）三角關係中，政治立場傾向中共，但同時讓臺灣代訓其部隊，且擴建樟宜海軍基地，讓美國航空母艦可以停泊。可見這些島鍊相關國家對中共擴張影響力的戒心（Far Eastern Economic Review，2001.5.17，p. 21）。第一島鍊可能變成中共走向藍海的第一障礙，讓解放軍海軍龍困淺水。面對美日海權國家，中共幾項殺手武器包括：1. 有能力對美發動核子反擊。2. 可對美軍的神經中心進行信息戰與電子戰。3. 以導彈攻擊亞太地區美軍基地與海軍艦艇。4. 近距特種部隊作戰能力（International Herald Tribune，2001.4.18，p. 8）。

解放軍目前仍以陸軍為主力，近年來中共進口與自製武器的重點，都是在增強遠程海空投射力量。在對海外海空投射力量不足的情況下，若強力挑戰美日國家的海權，顯然以弱擊強，這種戰爭正是中共所要全力避免的。

### 參考書目

1. 周恒峰、俞風流，「戰雲，在南中國海上空飄浮」，軍事文摘，2001.4，頁 24-27。
2. 高岩，「潛艇對中國海軍的戰略意義」，軍事文摘，2001.5，頁 40-43。
3. McDevitt, Michael, "Where Is China's Navy Headed," Naval Proceedings, 2001.5, pp. 58-61.

## 五、從「上海五國」到「上海合作組織」

栗研究員明德主稿

- 「上海五國」成員為中共、俄羅斯、哈薩克斯坦、吉爾吉斯斯坦、塔吉克斯坦。
- 今年「上海五國」邀烏茲別克加入，6 國元首共同簽署「上海合作組織」成立宣言，成為有章程規範的國際組織。
- 「上海五國」由著重「加強邊境地區信任」，進至「政治、安全、外交、經貿的全面合作」，為江澤民主政以來較成功的國際統戰活動。

1996 年 4 月 26 日，以中共為東道主，邀集俄羅斯、哈薩克斯坦、吉爾吉斯斯坦、塔吉克斯坦 4 國元首，以共商加強接壤邊境地區的互信和裁軍為名，在上海會晤。這次會議產生了與會 5 國間的「關於在邊境地區加強軍事領域信任的協定」，並議定此後 5 國元首定期並輪流在各國首都聚會，進一步商討合作事宜。由於首次會議的地點是上海，這個並無章程規範的鬆散國際組合，定名為「上海五國」。

「上海五國」除中共以外的 4 國，都是前「蘇聯」的成員，並與中國大陸接壤。蘇聯解體後，方才各自獨立。前蘇聯與中共間的邊界糾紛及邊界談判，與這 4 個國家都有牽扯，當日皆曾怒目相向。中共煞費苦心糾合他們成為準同盟性質的「戰略伙伴」，當然有他的深遠圖謀。

除俄國之外的塔、哈、吉 3 國，在歷史上與中國新疆合稱東土耳其斯坦，民間信仰以回教為主，人種上與維吾爾族同一血緣。以維吾爾族為主體的新疆要求獨立，已成為中共心腹大患。他們在國外的後

援力量，主要來自土耳其，由新疆到土國沿線的廣大回教社會，也對他們深為同情。中共與後共產主義的哈、吉、塔國政府結盟，可封死「疆獨」的外援及退路，而這 3 國也可藉此降低社會的動蕩，維繫現政府的統治。

為著使「上海五國」關係越綁越緊，中共用心良苦。江澤民親自出席了每年一度輪流在各國首都舉行的高峰會議，並逐步推動擴大議題，由僅祇「加強邊境地區信任」而進至「政治、安全、外交、經貿的全面合作」，並在元首會晤機制之外，先後建立起 5 國外交、國防、安全、執法首長定期會議，今年稍後還要舉行 5 國總理和文化部長首次會晤。

今年 6 月 15 日，「上海五國」元首會晤又輪轉到上海舉行，與哈、吉、塔 3 國同樣歷史背景的烏茲別克受邀加入為新成員。這次會晤決定，改無約束力的「上海五國」為有章程規範的「上海合作組織」，並由 6 國元首簽署「成立宣言」，和「打擊恐怖主義、分裂主義和極端主義上海公約」，這一公約的名稱，已顯示了中共推動這一組織的主要目的何在。

「上海合作組織」成員國領土跨越歐、亞兩洲，人口約全球 4 分之一，雖然「成立宣言」文字和平美好，但作為一個具多種實力的國家集團，也引起了鄰近國家乃至世界大國的驚恐。日本各大傳媒 6 月 16 日都重點報導了這一組織成立的消息，當日「產經新聞」社論認為，中共是謀成為海上強國，而與幾個中亞國家及俄國緩和關係，俾能快速加強海軍力量，在亞太地區與美國對抗。這一言論，應不僅是日本一國的體認。

外傳蒙古、巴基斯坦乃至印度，都曾表達參加「上海合作組織」的意願（法國國際電臺，2001.6.15），越南等國也表示對這一組織寄予希望（越南等國電臺，2001.6.17）。但從世界特別是亞洲觀察，緊鄰國家結盟，少有不凶終隙末。「上海合作組織」既以中共及俄國為核心，上世紀「中蘇友好」殷鑑不遠，這個「全面合作」的國家集團蜜月能維持多久，有待觀察。「上海合作組織」成立宣言所強調的以「互信、互利、平等、協商、



尊重多樣文明、謀求共同發展」為特質的「上海精神」，或許過於理想化。

## 貳、大陸工作

### 一、中華民國兩岸新聞記者赴美訪問智庫

苗科長蕙芬主稿  
黃專門委員新華指導

- 本會首度籌組兩岸新聞記者團訪美。
- 本活動目的是希望記者在處理多面向的兩岸關係新聞時，有更寬廣的視野，並在報導中加入國際觀點。
- 記者們的觀察包括：布希對臺政策仍在形成中、美國國家利益仍為美方政策制定之主軸、臺海問題需透過政治的對話解決等。

本會此次首度籌組我國「兩岸新聞記者美國智庫訪問團」前往美國紐約、華府及舊金山等地訪問共 12 日（6 月 10 日至 6 月 22 日），計有平面及電子媒體之資深新聞記者 15 位參加，由本會林副主委中斌擔任隨團顧問。此一參訪行程之主要目的在實地瞭解、觀察美方政學界有關兩岸政策之看法，增進國內主跑兩岸新聞之記者與美方學者專家之互動與聯繫。

全團拜會美國美「中」關係全國委員會、外交關係協會、布魯金斯研究所、卡圖研究所、美國企業研究所、蘭德公司、傳統基金會等美方知名智庫多所，與美方專家學者何立強（John Holden）、孔傑榮（Jerome Cohen）、李潔明（James Lily）、施伯樂（Robert Scalapino）、江文漢（Gerrit Gong）、高棣民（Thomas Gold）、馬若孟（Ramon Meyer）等專家學者會談；聽取紐約、華府兩

地我駐外辦事處簡報；安排與華府及舊金山僑界餐敘；與美國在臺協會理事主席卜睿哲座談。林副主委並在美國企業研究所 (AET) 以「善意與耐心：臺海議題中之臺灣角色」為題發表演說。

此行記者們關注的議題包括：美國新政府之對臺政策、布希政府與柯林頓政府對臺政策之差異、美「中」臺三邊關係、美方對臺灣加入聯合國與其他國際組織之看法、美方將如何協防臺灣、臺灣如何在與中共經濟交流以及國家安全之間求取平衡、兩岸未來情勢等，此行參與記者並有相關報導 70 餘篇。

此次拜會過程中，美方專家學者之看法並不盡一致，記者們主要的觀察包括：布希對臺政策仍在形成中，美國國家利益仍為政策之主軸；臺海問題需透過政治的對話，以穩定兩岸關係；我方應加強兩岸政策之宣導溝通，以有助於華府對臺灣之政治觀察與瞭解。

## 二、九十年大陸臺商協會負責人端午節聯誼活動

陳專員俊宏主稿

周副處長慶生、童科長裕民指導

- 兩岸持續交流應秉持「善意和解、積極合作、永久和平」3 項原則。
- 臺商是兩岸經貿交流的中堅，也是與外資合作進軍國際的強大力量。
- 照顧大陸臺商的需求，政府責無旁貸。

為增進政府及民間團體與大陸地區臺商組織之溝通、聯繫，宣慰臺商常年在大陸打拼辛勞，以及加強對臺商輔導及服務，並聽取臺商心聲及建議，進而凝聚臺商對政府之向心力，本會與經濟部、工業總會、海基會（亦為規劃執行單位）等 4 個單位於本<sup>(90)</sup>年 6 月 27 及 28 日共同舉

辦為期兩天之「九十年大陸臺商協會負責人端午節聯誼活動」，本次活動主題定為「同心協力，向上提升」，聯誼活動包括座談會及參觀等兩部分。據海基會統計，總計有大陸各地臺商協會會長暨主要幹部約 120 餘位參加。

陳總統於 27 日親臨臺北中泰賓館晚宴致辭並率共同主辦單位首長與大陸臺商合影留念。陳總統致詞重點如次：「臺商企業先進在全心忙碌於大陸投資事業經營之餘，仍為兩岸交流互動與協助政府服務臺商回饋社會，揮汗奔走、貢獻心力，對此，由衷表示敬意與感謝。面對全球經濟景氣不佳時，發展經濟是政府當前施政的第一要務，將以『臺灣優先、經濟優先、投資優先』3 大優先與『全面招商、吸引投資、活絡經濟、創造就業』4 大方向，作為施政目標。在國家永續發展過程中，兩岸關係是各界關注的焦點，兩岸的政府和人民若能秉持『善意和解、積極合作、永久和平』的原則，並尊重人民自由意志的選擇，排除不必要的障礙，海峽兩岸必能成為亞太地區繁榮與穩定的基礎。在座各位企業先進與臺商朋友，是兩岸經貿交流的中堅，也是與外資合作進軍國際的強大力量。對於照顧大陸臺商的需求，政府責無旁貸。特別是臺商朋友所關心的子弟在大陸的教育問題，政府已同意在大陸設立臺商子弟學校，為臺商子弟提供國小與國中的義務教育，對於未來在大陸增設高中部教育，政府也正積極整合各方意見審慎評估，作為決策的考量。有關臺商朋友所關切的其他問題，例如放寬大陸臺商製品回流臺灣再加工出口、開放人員貨物經金馬地區中轉大陸、大陸配偶在臺工作權與健保權、調整戒急用忍政策以及引進大陸高科技人才等相關問題，政府也已積極評估與規劃中。政府在規劃臺灣未來政治、經濟、兩岸關係等方向與願景，需要在座所有先進、臺商朋友們的興革建言與支持，共同攜手、同心協力，為臺灣的未來打拼。」

行政院張院長亦親率經濟部林部長、本會蔡主任委員、海基會許副董事長、工業總會林理事長及相關部會官員出席 27 日下午座談會，並聽取北京、上海及福州等 3 地大陸臺商協會代表之建言，張院長於

致詞時肯定臺商在延續臺灣產業生命力、推動兩岸產業分工體系及擴大兩岸經濟規模等層面上對臺灣經濟發展的貢獻。他說，臺商赴大陸投資是我經濟發展的一項資產，並扮演兩岸中介的橋樑。政府正積極解決臺商赴大陸投資及經營所面臨的切身問題，主要包括融資、雙重課稅、投資保障、子女教育等，並期盼出席臺商代表，能本著「同舟一命」的信念，配合政府的政策，增加對國內的投資，同心協力為再創臺灣的經濟奇蹟一齊打拼。

本次座談會亦安排經建會張副主任委員說明「當前政府重要建設報告」，以使臺商，瞭解政府「8100，臺灣啟動」的相關事宜。在專案報告方面，海基會顏副秘書長針對大陸臺商協會邀請大陸經貿專業人士來臺、對大陸臺商緊急危難救助實施成果、第三屆臺商盃高爾夫球賽及大陸臺商子女返臺研習營等提出報告。另大陸東莞、深圳及昆山等地臺商協會會長則提出「臺商醫院籌建計畫」及「華東臺商子弟學校籌建計畫」等報告。此外與會臺商代表反映之問題主要包括：開放銀行赴大陸設立分支機構；簡化大陸人士及大陸配偶來臺之手續；臺商及眷屬在大陸就醫及相關醫療費用核銷問題；評估開放大陸臺商企業回臺上市籌資；擴大開放大陸半成品回臺加工；提供擬赴大陸投資廠商充分完整資訊；加速開放大陸人士來臺觀光等。海基會許秘書長特別強調上述臺商協會代表所提出每一項建議，將由海基會彙整並分門別類後，再請各相關主管機關契合實際需求予以詳細辦理並答覆。

本次活動係「陸委會臺商窗口」規劃之「臺商時間」之一，每年固定於3節舉辦，已辦理有年，本次更精心安排臺商參觀總統府，以及赴新竹參觀新竹空軍基地，瞭解國軍換裝最新幻象戰鬥機之情形，以使活動更趨於活潑化、多樣化、功能化，達到凝聚臺商向心力之效果。