

# 壹、大陸情勢

## 一、大陸新聞拾零

栗研究員明德主稿

### ◆ 中共「外交部」首次籌備之「駐華大使論壇」突然宣告取消

中共「外交部」籌備半年，原定 6 月 14 日舉行的首次「駐華大使論壇」，在遍發通知後，有 82 國大使確定參加，中共卻突然宣告取消，理由是「參加者太多」。許多大使專程趕回卻告撲空，紛紛指責中共外交部「開了個國際大玩笑」。（自由亞洲電台，5 月 26 日）

### ◆ 大陸外商認為「西部大開發」計劃正「失去勢頭」

大陸的外商已注意到，中共的「西部大開發」計畫，正在「失去勢頭」，自今年以來，該計畫在媒體中佔的篇幅顯著減少。（德國之聲，5 月 20 日播）

### ◆ 北京市在美國建立聯絡處推動留美大陸學人回去創業

北京市去年在美國建立聯絡處，以聯絡海外專家、學者，介紹該市中關村創業環境，推動留美大陸人員回去創業。今年還要在日本、歐洲建立聯絡機構。中關村科技園區已有高新技術企業 8 千多家，銷售額 1 千 7 百多億人民幣，「已經趕上了台灣新竹科學園區」。（中共國際電台，5 月 13 日播）

### ◆ 大陸「下崗」職工就業率連續三年下降

大陸「下崗」職工就業率，已連續 3 年下降。今年 1 至 3 月，再就業率僅 4.8%，比去年同期下降 2.7%，「創歷史新低」。「這一嚴峻形勢，說明留在再就業服務中心的下崗職工確實年齡大、能力低，再就業困難，同時也說明國家的再就業政策落實力度不夠」。（中共「楚天」電台，4 月 30 日播）

### ◆ 大陸書價上漲使發行量大減

大陸的書價 10 幾年來平均上漲 20 多倍，調查顯示，85%的讀者認

為目前書價太貴，25%表示書價已到了不能接受的地步。書價提高使得發行量大減，10多年前每種書最少都有5、6萬冊銷路，一般有10多萬冊，但現在只有幾千冊。（法國國際電台，5月21日播）

#### ◆ 大陸有40%的民眾反對公務員加薪

大陸有40%的民眾擔心公務員和「下崗」者的收入差距拉大，反對給公務員加薪。（法國電台，5月8日播）

#### ◆ 重慶江北國際機場准予開辦外國人落地簽證

重慶的江北國際機場，被「公安部」批准開辦外國人落地簽證。外國人只要憑有效護照，加上鄉鎮以上地方政府，或各類公司、事業單位邀請函，即可辦落地簽證。過去外國人在中共駐外使館辦簽證，要5個工作天。（新華社，重慶，5月21日電）

#### ◆ 「天池」發現大量魚群

新疆天山頂上由融雪匯成的「天池」，第1次由職業潛水員潛到攝氏2度以下的27米深處，竟然發現大量魚群。天池水下能見度12米，說明它尚未遭到污染。（新疆電台，5月17日播）

#### ◆ 中共在珠穆朗瑪峰登山大本營設立郵政所

中共在海拔5千2百多米的「珠穆朗瑪(額非爾士)峰登山大本營」，設立了有史以來第1個郵政所，由1名專人管理，使得登山運動員脫離了與外界隔絕的封閉狀態。（上海電台，5月6日播）

#### ◆ 中共申請舉辦2010年世界博覽會

中共由其駐法大使出面，向國際展覽局申請，2010年世界博覽會在上海舉辦。前此有俄國、波蘭、阿根廷、墨西哥口頭申請，書面正式申請中共搶了第一。（上海電台5月3日播）

#### ◆ 李光耀：大陸要實現政治多元化得20至30年後

新加坡元老政治家李光耀對華盛頓郵報說：大陸要實現政治多元化，得20至30年後。他的根據是大陸的青年當不上最高領導人，非60歲不能登上最高點。目前這一代受過西方薰陶的年青人，要到50多歲才能發生作用，到時大陸才會有根本改變。李並預言，今後10年全球穩定的最大威脅，是中共及印度對國際現狀的挑戰。（法國國際電台，

5月29日播)

◆ 北京有 4 名青年學者因組建「新青年協會」被捕

北京有 4 名青年學者因組建「新青年協會」，在網上獲廣大青年響應，而於 3 月 13 日被捕，被拘留到 4 月 20 日時，正式被控「顛覆罪」。青年協會宣布自己是個政治改革的研究團體。(美國之音，5 月 21 日播)

◆ 中共正面臨壓力要求政府減少持企業股份

中共正面臨巨大壓力，要求減少政府對企業的持股數量。大陸股票市場的市值約為 5 千 5 百億美元，其中 3 分之 2 是不能交易的法人股、國有股。美國股票專家認為，中共減少政府持股量，是大陸股市正規化的方向。(美國之音，5 月 28 日播)

◆ 天津成為大陸中西部對外貿易最大口岸

天津港已成為大陸中西部對外貿易最大口岸，目前與西安、成都、蘭州間有集裝箱(貨櫃)火車直通，與烏魯木齊間也即將建立集裝箱直通關係。目前該港已開有 50 多條國際班輪航線，與全球 3 百多港口往來。(新疆電台，5 月 24 日播)

◆ 中國大陸在歐洲發行美元債券

中國大陸在歐洲發行 15 億美元債券，因亞洲金融風暴而闊別國際資本市場 2 年半，昨天再度登場。決定以高於美國同期國庫券 1 厘 33 的息率，發行 10 億美元 10 年期歐洲債券，同時還有 5 年期 5 億元歐羅債券，據財政官員說：加入世貿在即，希望海外投資者多了解中國，增加透明度，才選擇以較昂貴的方式進行集資。(星島日報，5 月 16 日)

◆ 北京計劃在 5 年內建設「中國華爾街」

北京計劃在 5 年內投資 18 億美元，在市內建築豪華氣派的金融街及國際證券中心，號稱中國華爾街。這片地區有 2 百萬平方米，目前住有 1 萬 5 千戶人家，即將全部拆光。新建築群在 2008 年奧運會前落成。(法國華語電台，5 月 17 日播)

◆ 高盛集團主席：人民幣在中共加入 WTO 3 到 5 年後才可能自由兌換

世界最大投資銀行高盛集團主席在財富論壇上說，他估計人民幣

至少要在中共加入 WTO 3 到 5 年之後，才有自由兌換可能。他認為江澤民所說「中國（共）必須先解決國內的勞工問題和其它內部問題，才可允許人民幣自由兌換，而不致發生重大危機」是正確的。（法國國際電台，5 月 10 日播）

#### ◆ 「展覽經濟」成為上海的重要新興產業

「展覽經濟」已成為上海的重要新興產業，從上世紀 90 年代起，展會數量以每年 20% 遞增。目前每隔 2、3 天，就有一個新的大型展覽會在上海舉行。1992 年以來，上海先後建了「國際展覽中心」、世貿商城、農業中心、光大會議展覽中心 4 個現代展覽館。全市展館面積超過 10 萬平方米。（新華社，上海，5 月 6 日電）

#### ◆ 大陸因選擇性流產而出現男嬰潮

廣西一個村莊去年出生 20 個嬰兒，16 個是男孩；前年是出生 24 個中男孩佔 19 個。全大陸都因選擇性流產而出現男嬰潮。中共最近正式公布的男女嬰比例是 117 比 100。（5 月 28 日華盛頓郵報）

#### ◆ 雲南瀾滄江水壩將使下游國家多水災

雲南瀾滄江水壩將使下游國家多水災。湄公河上游的雲南瀾滄江地區，計劃興建 9 座水壩，提供水力發電，傳送至中國西南部地區。據亞洲開發銀行一項報告指出：有關計劃將對下游湄公河流域的寮國、泰國、柬埔寨等五國帶來洪水氾濫，自然生態受損，打擊漁業等影響，後果嚴重。但寮、柬依賴北京援助，不會為水壩問題與北京交惡。（東方日報，5 月 7 日）

#### ◆ 新疆實施開發空中水資源

新疆正實施開發空中水資源。該地全年水汽總量為 1.38 萬億立方米，其中只有 17.6% 轉化為雨雪降落，若用人工增水技術，將上空水氣多降下 1%，每年即可增加地面水資源 140 億立方米，相當於現有地表徑流量的 1/6。（新疆電台 5 月 3 日播）

#### ◆ 大陸老百姓怕：貪腐；下崗；開刀；無房

大陸老百姓心理上主要有 4 怕：一怕各級領導幹部的腐敗行為，而腐敗官員最怕的是被媒體曝光；二怕失業下崗，這不但收入減少，

還被包括自己的孩子在內的社會看不起；第三怕是生病開刀，醫療費用太貴，付不出；第四怕無房安居，因為不再有社會福利性分房，商品房太貴買不起。這四怕，構成了廣大民眾心理上的不安全感。（法國國際電台，5月2日播）

國際電台，5月2日播）

- ◆ 「新疆生產建設兵團」是「獨特的黨政軍企合一的特殊組織」

「新疆生產建設兵團」是「獨特的黨政軍企合一的特殊組織」，成立於1954年，目前是個有242萬人的「農工商經濟聯合體」，下轄5千餘家大中小型企業，2000年實現GDP180億人民幣，佔新疆生產總值的12%，與66個國家有貿易往來。（新華社，烏魯木齊，5月29日電）

- ◆ 「基督教科學箴言報」：中共是東亞偵察活動最活躍的國家  
美國「基督教科學箴言報」報導：中共是東亞偵察活動最活躍的國家，在飛機、島礁、軍艦、漁船上，都安裝了偵察裝置，經常收集鄰近國家的雷達訊號和電子通信，偵察對象除美國外，還包括日、韓、越、菲、印尼。在海南島有兩個監聽站，一個負責搜集南海各國的海軍通信，另一個負責破譯太平洋上空俄、美衛星所發訊號。另外還有機、船進行輔助偵察活動。（美國之音，5月9日播）

## 二、撞機事件後之美「中」關係

鄭專員偉靜主稿

- 撞機事件後美國民間反「中」情緒升高。小布希政府加速戰略調整。
- 大陸民間反美情緒升高，政府反應謹慎低調，但拒絕美艦停靠香港、舉行軍事演習。
- 美國的中國政策雖有所調整，但「一中」架構、與中共建立互惠關係的基本政策並未改變。

## ■ 「中」美仍在摸索雙方彼此可接受之新的互動模式。

小布希政府上任後，美國與中共雙方因中共協助伊拉克鋪設光纖電纜、人權、對台軍售等問題摩擦不斷(如附表)，尤其軍機擦撞事件打擊雙方互信，美國民間反「中」情緒升高，小布希政府則加速戰略調整，部署 NMD、加強與台灣的關係並全面檢討與中共關係，如同美國亞太事務助理國務卿凱利所言，在北京羈押 24 位美軍機員 11 天之後，美國的做法將不再一切如常(“We’re not going to conduct business as usual after our servicemen and women were detained for eleven days in china”)。

大陸方面，民間反美情緒升高，政府反應謹慎低調，惟中共拒絕美艦停靠香港。此外，近期大陸媒體主動披露共軍在西沙永興島演習，我參謀總長湯耀曜明也證實共軍將在東山島進行演習。中共並積極拉攏我邦交國(馬其頓外長米特拉瓦表示，馬其頓正準備與中共復交的備忘錄和相關作業，馬國總統府顧問耶勒夫斯基也已前往北京協談復交事宜)。是否代表中共拉高反應姿態，值得關注。美國的中國政策雖有所調整，但「一中」架構、與中共建立互惠關係的基本政策並未改變。目前雙方均有修補關係之意願，未來發展仍待觀察。

### (一)美國作為

#### 1 民間 民調顯示美國民眾反「中」情緒升高

美國華盛頓郵報及美國廣播公司 4 月 7 日聯合進行的民意調查顯示，有 60 % 的民眾認為中共是「不友好」國家，超過 1998 年的 47 % ；認為中共是美國「敵人」的有 20 % ，超過 1998 年的 12 % (動向，2001 年 4 月，p.27)。美國蓋洛普、今日美國報和 CNN 在撞機事件後聯合所做的民調顯示，認為中共「不友好」或是「敵人」的民眾達 69 % ，遠超過去年的 43 % 。認為中共「友好」或是「盟邦」的則佔 27 % ，低於去年的 51 % (中央日報，2001.4.26)。此外，中共「駐美大使」楊潔篪到任後，力促企業界發揮其在國會影響力，惟撞機事件後，美國企業界都怕被批評過份親近中共。如亞裔美國總商

會原本要在 5 月 19 日邀中共駐美官員向 300 位會員發表演講，結果商會決定取消這場演講會(國家通訊社，2001.4.11)。

## 2 政府 加速戰略調整

### (1) 部署 NMD 及強化太平洋的戰略部署

小布希總統 5 月 1 日在國防大學發表演說表示，美國將部署 NMD，防範來自所謂「流氓國家」的彈道飛彈攻擊。國防部長倫斯斐在接受 CNN 訪問時表示，中共一直在增建更多彈道飛彈，與反飛彈條約根本背道而馳，因此美國有必要部署 NMD 以抵禦彈道飛彈的攻擊(中華日報，2001.5.7)。此外，美國國防戰略將出現近 10 年來的最大變化，中共將成為美國首要的戰略考量，太平洋為美國軍事部署計畫的最重要地區，美國將研發新式長程武器，以反制中共武力(中國時報，2001.5.8，p.1；聯合報，2001.5.18，p.11)。

### (2) 加強與台灣關係

#### 大規模對台軍售

小布希於 4 月 23 日批准出售 12 架 P-3 獵戶星座偵察機及 4 艘紀德級驅逐艦等給台灣，並協助台灣購買 8 艘柴油動力潛艇，這是繼 1992 年老布希總統宣布出售 F16 戰機給台灣以來，美國對台最大規模的軍售案(國家通訊社，2001.4.23)。另據媒體報導，美國國防部明確告知我軍售代表團成員，未來美軍太平洋總部將與國軍建立「準戰略同盟」關係，並落實於平常的演訓及軍事實質交流(台灣日報，2001.5.1，p.1)。

#### 小布希表示竭盡所能協助台灣自衛

小布希於 4 月 24 日接受美國廣播公司訪問時表示，如果台灣遭到中共攻擊，美國將竭盡所能協助台灣自衛(Whatever it took to help Taiwan defend herself)(中國時報，2001.4.26，p.2)。隔日接受美國有線電視網 CNN 訪問時，重申美國願意協助台灣自衛，但他也表示，美國對台

政策並未改變，美國同時也支持「一個中國」政策，而台灣宣布獨立，並不符合「一個中國」政策，兩岸紛爭必須以和平方式解決(聯合報, 2001.4.26, p.3)。美國國家安全顧問萊斯則表示，布希總統並未改變中國政策，布希總統的目的在顯示他對承擔台灣關係法中美國對台灣的義務，「認真而堅決」(seriously and resolutely)，一個安全的台灣較能進行兩岸對話(Washington Times, 2001.4.26)。

### 同意陳總統過境停留美國紐約、休士頓

陳總統 5 月 21 日前往拉丁美洲訪問時，在紐約「過境停留」三天，除走訪紐約證券交易所和參觀大都會博物館，還與美國國會領袖會晤，這在從前根本就是禁忌。此外，陳總統從拉丁美洲返台時，在休士頓停留兩天，接受眾院多數黨黨鞭狄雷的款待。

### (3)全面檢討與中共關係

美國國防部 5 月 2 日表示，國防部長倫斯斐下令立即中止與中共軍方的所有接觸。惟數小時後，國防部緊急發布聲明(白宮發言人佛萊謝表示, 是白宮出面和國防部聯絡, 才更正國防部長的命令)，表示其實部長是要求「檢討，並依個案處理」，並未中止交流(中國時報, 2001.5.4, p.1)。白宮發言人佛萊謝亦表示，布希總統已下令全面檢討美國和中共之間的接觸，採逐案審核方式，有助於雙邊關係的接觸將繼續進行(在正式宣布之前, 布希政府已採取措施減少與中共的官方接觸, 如限制國務院官員與中共外交官接觸, 五角大廈也減少與中共軍方接觸(國家通訊社, 2001.4.26)(中央日報, 2001.5.6))。

## (二)中共反應

### 1 民間 反美情緒高漲

在軍機擦撞事件發生後，大陸多個城市的 50 餘所大專院校要求上街示威，但被中共高層下令勸阻(聯合報, 2001.4.6, p.13)。大陸最大的入口網站新浪網及人民日報網站的「強國論壇」，都貼滿網



民的「戰鬥性」文章(中央日報, 2001.4.16)。此外, 中國大陸駭客攻擊美國政府網站, 4月28日美國勞工部網站首頁被貼上撞機事件中喪生的中共軍機飛行員王偉的照片(國家通訊社, 2001.4.29)。

## 2 政府 自制低調

與大陸民間高漲情緒相較, 中共當局表現相當自制, 可能原因: (1)中共當局仍奉行鄧小平「韜光養晦、絕不當頭」; 「以經濟建設為中心」的基本路線。(2)近來美「中」關係惡化顯示江澤民的對美政策徹底失敗, 在江本人克服自己內心的震驚之前, 中共無法採取適當反應。(3)在權力均勢有利於美國的情況下, 事實上中共目前無能為力(Strait Times, 2001.4.30)。(4)中共希望透過和解姿態爭取美國政府內部強硬派的合作(北京大學國際關係學院副院長賈慶國接受美國之音訪問, 本會資料)。(5)美國國會6月將討論對中PNTR問題, 7月將決定2008年奧運主辦地等, 因此中共不能採取強烈措施予以反制。

惟美駐香港領事館發言人表示, 北京拒絕美艦停靠香港。此外, 近期大陸媒體主動披露共軍在西沙永興島演習, 我參謀總長湯曜明也證實共軍將在東山島進行演習(中時晚報, 2001.5.24)。中共並積極拉攏我邦交國(馬其頓外長米特拉瓦表示, 馬其頓正準備與中共復交的備忘錄和相關作業, 馬國總統府顧問耶勒夫斯基也已前往北京協談復交事宜(國家通訊社, 2001.5.26))。是否代表中共拉高反應姿態, 值得關注。

### (1) 態度自制

針對布希協助台灣自衛的談話, 中共態度相當溫和, 官方媒體主張美國政策並未改變, 人民日報更為和緩, 強調布希政府稍後有軟化協助台自衛的說法(Financial Times, 2001.4.27)。對於陳總統5月21日前往紐約過境停留一事, 中共絕少發言, 表現出奇的沉默, 若有反應, 也是罕見的溫和(聯合報, 2001.5.23, p.12)。中共外交部發言人朱邦造在答覆記者提問時表示, 沒有必要將陳水扁過境美國和李登輝1995年訪美做比較, 中方會視實際情況做出反

應(中國時報, 2001.5.23, p.3)。中共「外交部部長助理」周文重則於 5 月 23 日緊急約見美國駐北京臨時代辦馬林, 向美方提出嚴正交涉(中國時報, 2001.5.24, p.11)。

## (2)與美偵察機保持安全距離

撞機事件後, 美國於 5 月 7 日首度恢復在中國大陸沿海的偵察任務, 由一架美國空軍的 RC135 偵察機執行任務。之後美國進行兩次偵察飛行, 一次也是出動 RC135, 一次則由海軍出動 EP3 偵察機。三次中共戰機都升空監控, 但刻意和美飛機保持安全距離, 避免進入所謂「攔截距離」(聯合報, 2001.5.17, p.13)。此外, 4 月 1 日撞機事件後, 中共改以殲 6 戰機取代殲 8 戰機, 執行對美國偵察機的監視任務。殲 6 飛行速度遠較殲 8 為慢, 在執行對美國偵察機的監視任務時, 較不易發生意外(中國時報, 2001.5.29)。

## (3)中共對美貿易未受影響

1996 年台海危機期間, 美國派遣兩架航空母艦戰鬥群巡弋台海附近, 中共就向美國企業界開刀, 取消原要向美國波音公司訂購的大型客機, 轉向歐洲, 訂了 30 架空中巴士(中國時報, 2001.4.6)。撞機事件後, 中共對美貿易並未受到影響。中國國營電信公司「中國聯通」5 月 15 日與美國朗訊科技、摩托羅拉以及加拿大北方電信、瑞典易利信達成協議, 在未來 3 年耗資 85 億美元向這幾家公司採購 CDMA 行動電話系統。對於「亞洲華爾街日報」報導, 中共將延遲購買至少 30 架波音 737 客機, 中共民航總局、中國國際航空、東方航空和南方航空, 都在次日向「美聯社」表示, 沒有聽過這種決定(中國時報, 2001.5.17, p.10)。

## (4)中共拒絕美艦停靠香港

美國駐香港總領事館發言人於 5 月 29 日表示, 北京方面兩星期前通知美方, 拒絕「仁川號」掃雷指揮艦 6 月 28 日至 7 月 3 日期間, 停靠香港的要求。這是 4 月 1 日撞機事件後, 美艦首

次申請訪港遭拒(中國時報, 2001.5.30, p.11)。一般認為, 中共此次拒絕美艦訪港, 應與最近撞機事件、美對台軍售、同意陳水扁過境美國、美國總統布希接見達賴喇嘛、美國偵察機恢復在大陸沿海偵察活動有關(聯合報, 2001.5.30, p.13)。

### (三)美國對「中」政策仍在調整

#### 1 美「中」有意修補雙方關係

美國國務卿鮑爾 5 月 3 日在美國國會表示, 美國渴望恢復與北京的關係, 美國對北京申辦奧運尚未表達立場。美國鼓勵中國朝向美國認為正確的方向發展, 美國希望中國繼續開放, 並希望將中國帶進國際社會(聯合報, 2001.5.4, p.13)。

此外, 美國前總統柯林頓與江澤民均出席在香港舉辦的「財富」論壇, 5 月 9 日雙方會談時, 兩人都表示願意致力改善雙邊關係, 柯林頓向江澤民轉達布希政府希望改善與中共關係的意願(柯林頓行前曾與國務卿鮑爾及國家安全顧問萊斯交換過意見)(自由時報, 2001.5.11, p.4)。而中共「駐美大使」楊潔篪與華盛頓郵報記者餐敘時表示, 中共絕無意成為美國的威脅, 中共也無意與美國搞對抗(中國時報, 2001.5.17, p.11)。中共「財政部長」項懷誠 5 月 10 日在亞銀年度會議與美國財政部長舉行會外會, 項懷誠向記者表示, 北京與華府之間的問題已圓滿解決, 說兩國關係已因撞機事件而趨於緊張是誇大之辭了(中國時報, 2001.5.12, p.11)。

#### 2 美國對「中」政策仍在調整

小布希政府將中共定位為戰略競爭者並以「戰略清晰」處理兩岸問題, 與柯林頓政府的中國政策明顯不同, 但「一中」架構及以貿易基礎與中共交往(trade-based engagement)的政策並未改變(美國亞太事務助理國務卿凱利 5 月 1 日聽證會中表示, 我們與中國貿易符合我們的利益。 . . . 鑒於我們的經濟利益及為幫助促進中國融入國際社會, 一旦中國準備做到世界貿易組織的標準, 我們支持中國加入世界貿易組織)。自卡特政府以來, 美國歷任新政府的對「中」政策的成形

約需 18 至 36 個月，目前布希政府的對「中」政策確有顯著的改變，但要確定布希政府的對中政策為何，為時尚早(楊潔勉，

2001.5.15-16 於上海舉辦「新世紀的中美戰略關係研討會」論文，p.1)。

附表：近期美「中」摩擦事件大事紀(2001.2-2001.5)

日期	紀	要
2.	持美國綠卡之商人秦光廣於 2 月上旬遭中共逮捕，其旅居紐約多年，父親為共軍高級軍官，岳父則為趙紫陽系統的人(中央日報，2001.4.2)，被中共公安部指控竊取國家機密(中國時報，2001.5.2，p.11)。	
2.21	美國大學國際事務研究員高瞻遭中共逮捕，中共指高瞻涉嫌在「祖國大陸」進行間諜情報活動(中國時報，2001.3.30，p.11)。	
2.22	布希總統表示，美國十分關切中共協助伊拉克鋪設地下光纖電纜一事，並已 3 度要求中共提出解釋(中國時報，2001.2.25，p.11)。	
2.25	持美國護照之香港城市大學副教授李少民遭中共逮捕，中共懷疑其洩露國家機密，尤其涉及「天安門密件」資料來源(聯合報，2001.4.1，p.11)。	
2.26	美國國務院公布 2000 年世界人權報告，報告中強調中共加強鎮壓宗教，數百法輪功領袖遭監禁、判刑(聯合報，2001.2.27，p.13)。	
3.8	美籍華裔企業家劉亞平，被中共以「國家安全」理由逮捕。	
4.1	美國海軍 EP-3 型偵察機在海南島海域上空與中共殲 8 二型戰機發生碰撞，中共軍機墜毀。經美國表示「very sorry」後，中共始釋回 24 名機組人員，惟仍留置偵察機。	
4.18	美國在聯合國人權委員會提案譴責中共人權紀錄，因中共動員成功，使美國提案再次受挫(中央日報，2001.4.20，p.9)。	
4.21	美國國務院決定發給李前總統 5 年多次入境簽證。	
4.23	美國宣布售與台灣紀德級驅逐艦、P-3 獵戶星座偵察機等，並協助台灣取得柴油動力潛艇，是繼 1992 年老布希總統出售 F16 戰機給台灣以來，美國對台灣規模最大的軍售案。	
5.1	布希總統於國防大學演說中表示，美國將部署 NMD，防範來自所謂「流氓國家」的彈道飛彈攻擊。美國亞太事務助理國務卿凱利於 5 月 15 日赴中國大陸進行溝通，雙方並未達成共識，中共仍堅持反對，雙方同意就此一重要問題繼續進行對話(聯合報，2001.5.17，p.13)。	
5.3	美國聯邦調查局逮捕 2 名任職朗訊科技公司的中國大陸員工及一名任職新澤西州科技公司的華裔經理，罪名是共謀竊取朗訊公司商業機密且洩露給中共官方所掌握的一家電信公司(聯合報，2001.5.5，p.3)。	
5.21	陳總統出訪中南美洲過境停留美國紐約，返國時過境休士頓。美國認為陳總統在過境時和美國國會議員會面可增進美國的國家利益(國家通訊社，2001.5.11)。中共「外交部發言人」朱邦造在答覆記者提問時表示，沒有必要將陳水扁過境美國和李登輝 1995 年訪美做比較，中方會視實際情況做出	

	反應(中國時報, 2001.5.23, p.3)。中共「外交部部長助理」周文重 5 月 23 日緊急約見美國駐華臨時代辦馬林, 向美方提出嚴正交涉(中國時報, 2001.5.24, p.11)。
5.23	達賴赴美訪問, 布希總統與達賴「私人」會面, 中共向美方提出嚴正交涉, 要求美方停止利用西藏問題干涉中國內政(聯合報, 2001.5.23, p.13)。

### 三、美國新政府的「一中」政策與對台軍售

歐副研究員錫富主稿

- 美售台反封鎖縱深防禦武器, 雙方將因裝備訓練及人員交流而發展更密切的軍事關係。
- 柯林頓政府「三不」談話向中共傾斜。國務卿鮑爾調整失衡, 重申對台六項保證。
- 台灣安全加強法旨在提升台美軍事合作, 放棄對台模糊政策, 並找出台灣防衛需求, 向國會年度報告。
- 中共認美對台軍售目的在約制中共軍力發展, 布希售台武器項目則為落實台安法精神。

#### (一) 出售反封鎖縱深防禦武器, 美對台戰略轉為明確

美國今年對台軍售包括8艘潛艦、4艘紀德級驅逐艦、12架P-3C反潛飛機。但未同意出售4艘神盾級驅逐艦, 取消每年定期舉行的軍售會議, 刻意降低軍售會議的戰略對抗性。面對中共60艘潛艦, 這些裝備將提供台灣反封鎖的三層縱深防禦 ( *Defense News*, 2001.4.30, p. 28 )。台美兩國也將因武器裝備的訓練與人員交流而發展出更密切的軍事關係 ( *Asian Wall Street Journal*, 2001.4.25, p. 2 )。布希總統同時宣示, 將盡一切力量協助台灣防衛, 稍後他強調美國支持一個中國政策。布希政府對台戰略轉為明確, 與以往的戰略模糊有所不同, 但以台灣不宣布獨立為前題。

## (二)「一中」三公報和台灣關係法

美國多年來的一個中國政策包括主權、和平解決與兩岸對話三項問題 (Shirley Kan, pp. 1-8)。1、美國在三個公報中對台灣地位未表示看法，但認知兩岸一個中國的立場。然而美國立場有逐漸向中共傾斜的趨勢，特別是柯林頓總統的三不談話 (不支持台灣獨立；不支持兩個中國或一中一台；不支持台灣加入以主權國家為主的國際組織)。2、歷屆美國政府表達和平解決台灣問題的立場相當一致。3、1982 年雷根政府對台六項保證 (不在兩岸扮演調人；不強迫台灣與中共談判；對台軍售不與中共諮商；不設定終止對台軍售期限；不變更台灣關係法的承諾；不改變對台主權的認知)，其中不在兩岸扮演調人與不強迫台灣與中共談判，為美國對兩岸對話立場。1999 年 7 月柯林頓總統鼓勵兩岸對話的新說法為一中、兩岸對話與和平解決。

美國國會在監督台灣關係法執行情況下，關切的問題包括對台軍售與台海衝突時美方模糊或明確的反應；如何維持和平與安定；以及支持台灣開拓國際空間的努力。國務卿鮑爾 3 月 8 日在國會作證時表示，布希政府依然遵守六項保證 (中央日報，2001.3.10, 1 版)。顯示布希政府對過去向中共傾斜有所調整。

## (三)台安法促進台美軍事交流與合作

由於中共不斷增強軍力，以及台灣關係法對台防衛的模糊承諾，美國參眾兩院分別提出「台灣安全加強法」，促進台美的軍事交流與合作，確保台灣安全 (Kerry Dumbaugh, pp. 3-5)。眾院版台安法 (H.R.1838) 由眾議員 Delay、Gilman 提出，並於 2000 年 2 月修正後獲全院通過。參院版台安法 (S.693) 由 Helms、Torricelli 提出，兩版台安法大致雷同。其要點：1、H.R.1838 宣稱，放棄對台模糊政策，符合美國國家利益。2、S.693 規定，提供台灣美國國防大學與其他軍事院校進修名額。3、兩版同意增加美國在台協會職員人數；每年向國會提出台灣台灣防衛需求報告；以及找出台灣防衛所需。4、兩版同意加強台美作戰訓練與交流，包括台灣軍事總部與美軍太平洋總部直接連線，以及武器出

售與軍事協助。H.R. 1838 未指明任何武器種類與項目。S. 693 分類為海基與陸基、偵測與通訊，以及反潛系統。並指明飛彈防禦、早期預警雷達、潛艦、AIM-120 先進中程空對空飛彈、與神盾級驅逐艦。

#### (四)美國對台軍售落實台安法精神

美國對台軍售，以及美中（共）關係的新變化，一些美國中共問題專家認為，構成三個公報的基本要素已蕩然無存，因而提出所謂第四公報（聯合報，2001.5.9，13版）。他們也認為，台安法的有關規定，國會侵犯總統的統帥權。且作戰訓練與人員交流的規定，等於軍事同盟，不符目前台美非官方關係的現狀。中共方面認為，美國對台軍售目的在：1、美國全球戰略和制中（共）戰略的考慮。台灣目前是美國在亞洲遏制中共的一翼，另一翼是日美軍事聯盟。美國希望通過對台軍售對中共軍力的發展起約制作用。2、為美國與中共進一步對抗做戰場軍事準備。大量軍售使台灣在技術與運作上和美軍進一步走向協調。這一切將通過人員訓練、信息交流、聯合演習、軟件供應等形式一步步完成，為必要時或直接軍事干預、或協同作戰打下物質基礎和訓練準備（高岩，頁39）。

美方決定改變每年對台軍售會議形式。前行政院長唐飛認為，以後雙方接觸只會多，不會少。軍售有其連貫性、整體性，不會斷的。反之，如果因為政治考量，真要停止接觸，到時候就算每年固定開會，也只是徒具形式（時報週刊，2001.5.8，頁39）。布希總統盡一切力量協助台灣防衛，戰略明確的聲明。與台安法放棄戰略模糊，符合美國國家利益規定無異。美國對台軍售項目，除了神盾級驅逐艦外，幾乎與台安法指明的項目一致，等於落實台安法的精神。

#### 參考書目

- 1.高岩，「中美戰爭與和平的分水嶺」，廣角鏡月刊，2001.4，頁38-41。
- 2.Dumbaugh, Kerry, "The Taiwan Security Enhancement Act and Underlying Issues in U. S. Policy," 2000.3, received through the CRS (Congressional Research Service) web.
- 3.Kan, Shirley A., "China/Taiwan: Evolution of One China Policy: Key Statements from Washington, Beijing, and Taipei," 2001.3, received through the CRS web.

## 四、毒品氾濫影響社會安定挑戰共黨價值觀

銘傳大學許助理教授志嘉主稿

- 今年首季，中共繳獲毒品 2200 多公斤，比去年同期成長 207%
- 大陸官方登計在案吸毒人口，去年底達 86 萬人，10 年成長 6 倍。
- 安非他命、搖頭丸等苯丙胺類興奮劑，去年底查獲超過 20 公噸，3 年內成長 10 倍。
- 地下音樂消遣共產黨，挑戰共黨統治價值觀。

### (一)查獲毒品數量倍數成長

大陸毒品氾濫問題日益嚴重，雖然公安部門嚴打取締，但查獲毒品數量卻大幅成長，不但影響大陸治安，成為愛滋病毒傳染途徑，迷幻藥和狂歡舞廳的盛行，更已公然吹起挑戰共產黨統治政權價值觀的風潮。

「公安部禁毒局」日前公布今（2001）年第一季打擊毒品的結果顯示，全大陸地區破獲的毒品犯罪案件共 16000 多起，比去年成長 13%；抓獲走私、販毒、運毒嫌犯 1 萬多人；繳獲毒品 2200 多公斤，比去年同期成長 207%（中央社，2001.5.17）。

從官方查獲的數字來看，大陸毒品犯罪日益嚴重，僅查獲的毒品數就成長了 2 倍，更不用提還有更多未被查獲的毒品。

除了毒品數量快速成長外，大陸吸毒人口也快速增加，僅大陸官方登記在案的吸毒人口，去年底已達 86 萬人，比前年成長 26.3%（中央社，2001.5.9），與 1991 年大陸登記在案的 14 萬 8 千吸毒人口相較（中央社，2000.6.26），10 年來，吸毒人口成長了近 6 倍。



## (二)派對毒品 3 年成長 10 倍

不只毒品數量與吸毒人口快速成長，大陸毒品種類也愈來愈多。目前大陸正流行安非他命、搖頭丸等新型的苯丙胺類興奮劑，這類興奮劑常被稱為「派對毒品」，因為他們時常在狂歡舞會中出現，而且迅速在大陸各地蔓延。官方統計資料顯示，1998 年，警方查獲的這兩類毒品為 1.6 公噸，去年底查獲的數量已超過 20 公噸，3 年內成長了 10 倍 (Shai Oster, "It's My Party," *Asiaweek*, May 18, 2001)。

毒品氾濫已嚴重影響大陸社會安定，「國務院新聞辦公室」去年發布的「中國的禁毒」白皮書中便明白表示，毒品犯罪已對大陸社會造成極大的危害，大陸已從毒品轉運國，成為毒品轉運與消費並存的地區；毒品犯罪不但普遍存在各地區，毒品注射更成為愛滋病傳染的最主要途徑，大陸愛滋病患者中，高達 74.2% 是因靜脈注射毒品感染 (中央社，2000.6.26)。

面對惡化的毒品犯罪問題，中共除了透過如「春雷」禁毒行動等「嚴打」(嚴厲打擊犯罪)方式查緝毒品外，也設置強制戒毒所 746 所，戒毒勞教所 168 所，利用強制方法迫使吸毒人口戒除毒癮，1999 年共有 34 萬多人被送往強制戒毒 (中央社，2000.6.26)。然而，大陸毒品仍然快速擴散，廣西省更已成為東南亞金三角毒品流向國際市場的重要轉運站 (中央社，2001.4.13)。

## (三)搖頭丸地下樂挑戰雷鋒

隨著大陸經濟的發展，毒品更在娛樂場所大肆擴散，舞廳、俱樂部成為搖頭丸等毒品盛行的場所，一顆售價約 10 20 塊美金的搖頭丸，一般白領階級都能夠負擔得起，小小一顆搖頭丸，已成為他們空虛心靈的最好安慰劑 (Shai Oster, "It's My Party," *Asiaweek*, May 18, 2001)。

這些毒品、狂歡派對、舞廳還與音樂結合，已形成第一股公開挑戰中國共產黨價值觀的風潮。一首流行的地下音樂歌詞

寫道：「沒有共產黨，沒有新中國，沒有新中國，沒有性愛，沒有性愛，我怎能存在？」還搬出中共的學習樣板 雷鋒來加以消遣，「學習雷鋒，學習好典範，如果雷鋒吃搖頭丸，他和我就沒什麼不同。」毒品氾濫破壞大陸治安、醫療衛生、國家形象，也進一步挑戰中共統治權威，已成為大陸當局必須嚴肅正視的問題。更值得注意的是，官方統計顯示，大陸吸毒人口中年齡在 35 歲以下的佔 79.2%（中央社，2000.6.26），近八成的吸毒人口是年輕人，對大陸未來發展更埋下危險的警訊。

## 五、第七屆財富全球論壇在港召開之研析

王專員湘茹主稿

杜科長嘉芬指導

- 會議主題雖為亞洲新貌，但焦點多集中在大陸的發展上。
- 會議期間香港警方與示威團體的衝突獲媒體最多的關注。
- 執法部門的保安安排令香港的自由開放形象受到損害。
- 海外法輪功學員被拒入境，顯示港府對法輪功問題有收緊之跡象。
- 大陸高層積極推借西部開發之商機，惟因回報時間及投資風險等因素，恐難吸引港商大力投資。

### (一)背景說明

財富 (Fortune) 雜誌於 5 月 8 日至 10 日在香港會議展覽中心舉辦第 7 屆財富全球論壇 (Fortune Global Forum, 簡稱財富論壇)。由於該雜誌曾在 1995 年 6 月 26 日以「香港之死」(The Death of Hong Kong) 為題刊登封面專題，因而此次在香港舉辦論壇遂格外具有深意。惟因媒體焦點大都集中在香港警方與示威團體的衝突上，會議內容反而未受到足夠的重視。

## (二)會議重點

此次會議主題雖環繞在亞洲的發展趨勢上，惟在大陸代表團及香港特區政府的強力運作下，大陸西部開發、大陸加入世貿組織、珠江三角洲的發展，以及香港的營商環境等議題，便受到媒體更多的關注。茲將論壇議題、出席人士及發言要點說明如下：

### 1.論壇議題

此次財富論壇的主題為「亞洲新貌」(Next Generation Asia)，主要在探討區內逐漸形成之商業環境。會議議題包括：大陸加入世貿組織後之科技發展、新興科技如何影響商業及未來變化、大陸加入世貿組織後之營商實況、亞洲優勢何在、亞洲的企業管理、大陸新貌、大陸西部開發，以及新一代領袖展望未來等等。

### 2.出席人士

此次論壇共有 600 名政界及商界代表、財富 500 大當中的 44 家公司、137 家香港企業、75 家大陸公司，以及 10 家台灣公司（香港特區政府新聞公報，2001.5.10）。茲將相關出席人士說明如下：

受邀參加的跨國企業包括：美國線上時代華納、戴爾電腦、雅虎、微軟、宏碁電腦、諾基亞、東芝集團、國際數據集團、應用材料公司、高盛集團等等。

大陸派出之代表團約有 30 多人，包括：「國家主席」江澤民、「國務院副總理」錢其琛、「經濟貿易委員會主任」李榮融、「科技部部長」徐冠華、「交通部部長」黃鎮東、「對外經濟貿易合作部部長」石廣生、「國務院港澳辦主任」廖暉、「中國人民銀行行長」戴相龍，以及各省、自治區、直轄市之負責人等等。

出席財富論壇的香港特區政府官員包括：行政長官董建華、政務司司長曾蔭權、財政司司長梁錦松、香港機場管理局主席馮國經，以及特區政府局長級官員等。

根據報載，台灣方面的受邀業者代表包括：宏碁集團董事長施

振榮、中信銀董事長辜濂松、中信銀總經理辜仲諒、資迅人創辦人薛曉蘭、趨勢科技總裁張明正等。

### 3.發言要點

大陸「國家主席」江澤民在 5 月 8 日致開幕詞表示，今後五到十年是「中國」經濟和社會發展的重要時期，「中國」經濟將保持持續快速健康發展。他並暗批美國通過製造緊張態勢來謀利，違背大多數人民的意志和時代潮流（明報，2001.5.9）。

美國前總統克林頓在 5 月 10 日致閉幕詞表示，大陸與美國不應把對方假設為宿敵，並呼籲美國協助大陸儘快加入世界貿易組織（信報，2001.5.11）。

香港行政長官董建華在 5 月 10 日主持「香港品牌」的揭幕儀式中，提出四項發展大計：一、將香港建設成亞洲國際都會；二、將香港變成跨國公司亞太總部集結地；三、積極投資基建，並增建道路、鐵路和貨櫃碼頭；四、提昇香港市民的生活素質（大公報，2001.5.11）。

與會人士對大陸的資訊科技市場及資本市場表示關注。各公司憧憬大陸科技產業的發展，而人才培訓、產品研發、基礎建設等領域，亦可為未來投資項目（大公報，2001.5.11）。

### (三)爭議焦點

由於海內外傳媒多關注特區政府在財富論壇舉辦期間之保安安排，因此示威遊行活動遂成為各方爭議之焦點。香港特區政府公布的數字顯示，在財富論壇舉辦前夕及期間，共有 56 件示威事件，參與人數達 4,800 人，其中約 400 人為法輪功學員，他們共舉行 15 次集會（香港特區政府新聞公報，2001.5.16）。茲將若干爭議事件簡述如下（主要示威遊行活動詳見附表）：

#### 法輪功學員抗議大陸壓制：

在財富論壇舉辦期間，來自海外（台灣、澳洲、美國、澳門、英國、南韓、日本、

加拿大、新加坡及馬來西亞等地)的法輪功學員約有 170 人入境香港，約有 96 人(包括 46 名台灣學員)被拒入境。法輪功學員於 5 月 9 日到灣仔入境事務處練功及遞交請願信，抗議入境處受到「國家主席」江澤民的壓力，有意扣留及禁止海外法輪功學員入境，並懷疑有入境處人員動用手銬、腳鐐及麻袋把學員扔上飛機遣返回國(太陽報，2001.5.10)。

#### **支聯會抗議六四事件：**

支聯會成員於 5 月 8 日以貨車載運假棺材，在灣仔菲林明道與洛克道交界處遭警方截查，雙方發生推撞衝突。假棺材在混亂中被送到灣仔修頓中心外的四五行動成員及一批港大學生手中。四五行動成員及港大學生將假棺材抬往會展中心途中，受到大批警員阻撓，雙方爆發激烈衝突。總計共有 4 名示威者被捕。

#### **社會民主論壇抗議欽點特首：**

社會民主論壇成員 7 人於 5 月 7 日在金紫荊廣場的區旗旗竿上，以 8 呎長的鐵鍊將自己五花大綁，企圖向大陸「國家主席」江澤民請願，並抗議「中央」欽點特首，要爭取全民投票權利。警方最後剪斷鐵鍊，抬走及扣留示威者。

### **(四)各界反應**

有關特區政府的保安安排，特區政府官員及大陸當局均口徑一致表示讚揚，惟特區政府的入境政策仍受到國際上的質疑。行政院大陸委員會亦發表三點聲明，呼籲香港特區政府應尊重民眾的集會結社自由與基本人權。一般輿論多傾向於認為警方對示威遊行活動的反應過度，有損香港的自由開放形象。茲將各界反應說明如下：

#### **1.香港特區政府官員讚揚香港警隊：**

行政長官董建華於 5 月 12 日發表聲明，稱財富論壇已圓滿結束，並高度讚揚香港警隊，認為他們已採取高度體諒和克制的態度，做出適當的安排，讓眾多團體可以在不騷擾其他市民的

情況下表達意見（香港特區政府新聞公報，2001.5.12）。

行政長官董建華被問及拒絕海外法輪功學員入境香港時表示，特區政府有權禁止這些到香港干擾財富論壇的人士，此舉亦不違反基本法賦予港人的言論、結社自由（明報，2001.5.23）。

投資推廣署長盧維思表示，雖然此次論壇召開期間出現不少示威請願，但正反映香港在「一國兩制」下，只要守法就可享有示威的權利（蘋果日報，2001.5.11）。

保安局局長葉劉淑儀於五月中旬會見部分外國駐港總領事。她指出，沒有人因其宗教信仰或與任何團體有聯繫而被拒進入香港（香港特區政府新聞公報，2001.5.16）。惟稍後她又承認，特區政府有一份拒絕入境人士的「黑名單」，但不透露是根據哪些原則拒絕這些人士入境（信報，2001.5.23）。

入境事務處發言人強調，入境事務處處長有權決定哪些人可獲批准進入香港，有關決定完全屬於香港高度自治的範疇（明報，2001.5.9）。入境事務處發言人並以內部事務為由拒絕回應「黑名單」的問題，強調是否批准某人入境要視公眾利益而定，每件個案均須考慮其時間、目的及個案情況，再個別考慮（東方日報，2001.5.23）。

警務處助理處長張之琛表示，財富論壇順利在港進行，而警方亦已達到保障與會人士人身安全的目的。他指出，今年底將會有兩個類似的國際經濟會議在港舉行，目前網路上已有人呼籲各地人士屆時到香港示威，警方必將做出適當的嚴密部署（香港特區政府新聞公報，2001.5.10）。

## 2. 大陸方面認為特區政府作法正確：

大陸「公安部副部長」田期玉透露，大陸非常重視法輪功信眾在「國家主席」江澤民訪港期間，可能會製造自殺式事件，以引起國際間的關注（東方日報，2001.5.4）。

大陸「外交部駐港特派員公署發言人」發表聲明，反駁美英等駐港總領事館要求特區政府澄清入境事務處拒絕部分人士到港

的原因。「外交部駐港特派員公署」認為特區政府依法辦事，確保會議順利召開及成功，作法正確並無可非議（東方日報，2001.5.11）。

### 3. 國際關注特區政府的入境政策：

有關海外法輪功學員被拒入境事件，美國駐港總領事館要求特區政府解釋有美國公民被拒入境的原因，並澄清香港的入境政策和條例（明報，2001.5.9）。在與保安局局長葉劉淑儀會面之後，美國駐港總領事館認為特區政府的作法限制了香港的言論和思想自由（信報，2001.5.17）。

澳洲駐港總領事館關注公民和政治權利國際公約在香港是否受到保障（信報，2001.5.17）。

### 4. 行政院大陸委員會發表聲明：

行政院大陸委員會對於香港特區政府遣返我法輪功學員一事深表遺憾（太陽報，2001.5.9）。陸委會呼籲香港特區政府應尊重民眾的集會結社自由與基本人權，並保障合法申請赴港的台灣人民權益，以免影響臺港雙方人民的正常往來。

### 5. 輿論多認為特區政府作法損害香港自由開放形象：

支聯會和民主黨嚴詞批評警方使用暴力對付和平表達意見的示威者，並要求行政長官董建華正視此事，追究負責最後決定的官員責任（信報，2001.5.10）。

民建聯立法會議員葉國謙及自由黨立法會議員楊孝華表示，警方此次的保安安排並無不妥，唯獨部分封路措施過於擾民（信報，2001.5.23）。

法輪功佛學會香港發言人簡鴻章指出，特區政府的「黑名單」令人想到是在大陸的壓力下所做出的過度反應（明報，2001.5.23）。

香港人權監察總幹事羅沃啟質疑特區政府在訂定拒絕入境人士的名單時，其蒐集資料的過程是否符合「個人資料私隱條例」（蘋果日報，2001.5.25）。

立法會保安事務委員會副主席涂謹申表示，將函請保安局交代「黑名單」的內容分類基準及更新名單的考慮因素等（明報，2001.5.23）。

執法部門採取過嚴過苛的保安安排，不合理地壓制和平請願者的請願行動，令警方與請願者的衝突加劇，也令香港的自由開放形象受到損害（蘋果日報，盧峰，2001.5.9）。

中文大學香港亞太研究所副所長劉兆佳指出，特區政府的作法已損害「一國兩制」的形象。特區政府應該寬鬆處理法輪功學員等製造政治尷尬者，結果亦未必會比現在差（明報，2001.5.23）。

各報民調結果顯示警方保安手法仍具爭議：

明報的一項調查結果顯示，有 33.8% 的受訪者認為警方處理示威者所使用的武力適中，而認為武力過大者亦佔 33.5%（明報，2001.5.10）。

根據蘋果日報的調查結果，有 40.7% 的受訪者認為警方處理示威者的手法恰當，但也有 37.1% 的受訪者認為不恰當（蘋果日報，2001.5.10）。

根據東方日報的調查結果，47% 的受訪者認為警方的保安及封路安排有必要，33% 的受訪者則認為擾民（東方日報，2001.5.11）。

## (五) 研析意見

有關香港法輪功問題，雖然特區政府保安局局長葉劉淑儀強調目前沒有制定反邪教法，惟未來若立法規範，恐亦難免有爭議。此外，儘管大陸高層積極向海內外推介西部開發的商機，惟因回報時間拉長且投資風險亦高，恐難吸引港商大力投資。茲將研析意見說明如下：

### 1. 香港特區政府可能加強對法輪功的關注：

根據香港明報報導，此次江澤民訪港行程極度濃縮，是為了避免法輪功挑釁，令大陸必須干預香港的法輪功問題，破壞「一國兩制」原則（明報，2001.5.9）。然而，從海外法輪功學員被拒入境香港的



事件可知，特區政府對法輪功問題似有收緊的跡象。行政長官董建華近期接受訪問時即表示，法輪功多少有邪教的成分，是邪教及政治問題的結合。有關特區政府是否準備立法禁止法輪功活動，他指出須視法輪功在港情況而定，並強調如果法輪功有行動時才處理將會太遲（香港經濟日報，2001.5.22）。保安局局長葉劉淑儀雖強調目前沒有制定反邪教法，但表示曾研究歐盟及法國等地對邪教的研究報告（明報，2001.5.24）。多位立法會議員憂慮，若特區政府日後提交反邪教法或基本法第 23 條之立法時，可能利用基本法第 50 條「若拒絕通過重要法案可解散立法會」來要脅立法會就範（明報，2001.5.22）。

由於法輪功問題在國際上動見觀瞻，即使未來立法規範，恐亦難免除爭議。基於政治正確之必要，未來特區政府是否會將施壓的力度提高，仍有待後續觀察。

## 2.大陸藉西部開發利誘外資：

正當美國總統布希以對臺軍售、建立導彈防禦系統及恢復對大陸沿海偵查等行動顯示對大陸態度漸趨強硬之際，大陸高層卻透過財富論壇全力向海內外推介西部開發的商機。在財富論壇結束後，香港政務司司長亦隨即於 5 月底率領 71 家企業之 132 名代表所組成的訪問團赴大陸西安、北京、成都及烏魯木齊等地考察。由此可知，大陸亟思利用外資來壯大本身的經濟力量。

然而，投入西部開發旅遊業，果真如朱鎔基所言可以晉身香港十大富豪之列嗎？基於投資回報時間多在 10 至 20 年之後，且若干項目之投資風險過高，港商仍不免對西部開發有所猶豫。另一方面，相對於大陸各城市之日益發展，香港的競爭優勢是否又會逐漸減少呢？特區政府在打出「香港品牌」的同時，恐須細細思量與大陸的互動關係，方能進一步推動香港的發展腳步。

財富論壇舉辦期間之主要示威遊行活動一覽表

日期	主要示威遊行活動
5月7日	社會民主論壇成員7人在金紫荊廣場抗議大陸欽點特首。
5月8日	<p>法輪功學員在5個地點集體練功。</p> <p>羅湖袁氏宗親會在會展地點請願。</p> <p>中國人權民運信息中心主任盧四清到海逸酒店外請願。</p> <p>中國自由民主黨到海逸酒店向江澤民請願。</p> <p>爭取居港權人士要求落實終審法院的裁決。</p> <p>法輪功學員在會展地點練功及和平請願。</p> <p>支聯會由修頓球場出發，警方指假棺材屬危險品，雙方爆發衝突。</p> <p>支持天安門母親運動、前線及街坊工友聯盟等人士穿素服由修頓球場遊行至論壇會場。</p> <p>張韻琪等一群市民在灣仔遊行，向江澤民遞信要求關注香港失業及貧窮問題。</p> <p>四五行動、毋忘六四、荃灣基層發展中心由修頓球場遊行至論壇會場。警方搶走四五行動所抬的假棺材，雙方爆發激烈衝突。</p> <p>支聯會由會展消防局遊行至論壇會場。</p> <p>法輪功學員在灣仔伊館旁舉行燭光悼念晚會。</p> <p>100多名各團體的示威人士先後抵達中環廣場前的空地，表達對警方處理示威手法的不滿。</p>

資料來源：蘋果日報，2001.5.8；太陽報，2001.5.9；星島日報，2001.5.9

## 六、中共新一次嚴打整治鬥爭

粟研究員明德主稿

- 䄀 中共中央四月初召開「全國治安工作會議」，宣佈在全國範圍內展開新一次「嚴打整治鬥爭」。
- 䄀 此次「嚴打」之基本指導思想是「從多、從快、從重」，其主要訴求是「打黑<sub>(社會)</sub>除惡<sub>(勢力)</sub>」。
- 䄀 此次嚴打有中央七常委全體背書，執行單位可無任何禁

忌，放手為之。

鑑於過去「嚴打」證明，只能治標不能治本。故此次「嚴打」中共只期望確保兩年內社會治安明顯進步。三年之後可能仍須再次「嚴打」。

中共中央於 4 月 2、3 日召開「全國治安工作會議」，除省級以上公安、國安、檢察、法院首長外，中央政治局常委七人全數出席。（新華社 4 月 4 日電）這一陣容，說明會議規格已無可再高，其議決事項的執行，不容任何延宕推托。會後宣布的「在全國範圍內展開一場『嚴打整治鬥爭』」，立刻成為中共「政法戰線」所有機構必須立刻貫徹的任務。

「嚴打」即「嚴厲打擊」，為鄧小平 1980 年首創。以後視社會治安惡化程度，曾施行多次。每實施「嚴打」，基本指導思想是「從多、從快、從重」，所謂「依法」，已非要旨。「從多」是可捕可不捕的，一定捕；「從重」是可殺可不殺的，一定殺；「從快」是即捕即審即判。總之只求能對社會產生鎮懾作用。本次「嚴打」，因已有中央七常委全體背書，執行單位便無任何禁忌，可放手為之。

新一次「嚴打」的主要訴求是「打黑<sub>(社會)</sub>除惡<sub>(勢力)</sub>」，連帶若干種「專項整治」。進入 21 世紀，大陸治安的敗壞，已到了難以想象的地步。黑社會已在許多地方「操縱地方基層選舉，控制基層政權，代替政府職務」（4 月 14 日「人民公安報」），官匪勾結的惡勢力已無所不在、無所不為。如四川南充市一名「大哥」被捕，其手下揚言若該人被判死刑，便在該市殺 1 百名大學生以為報復，狠話放出後，那名「大哥」被判死刑尚未執行，南充便已有 30 名大學生被殺。中共震驚之餘，遂由中央政法委書記、即本次「嚴打」總主辦人羅幹，往這一西南小城處理。（法國電台 5 月 23 日消息）本案足證黑勢力在大陸已猖獗到何種程度。

所謂「專項整治」，即在某個地方，以該地發案特多、特重、特別惡劣的犯罪，做重點檢肅。如在雲南、廣西查緝毒品，在各大城市查緝槍械，在新疆、西藏偵辦獨立活動，在沿海各地查辦走私案。到 2000 年底，大陸僅登記在案的吸毒者便達 86 萬，比前一年增加 26%。

(新華社 5 月 9 日電) 今年前 3 月，便緝獲海洛英 2 千 2 百多公斤，比去年上升 207%。(新華社 5 月 17 日電) 新疆自治區主席稱「民族分裂分子是新疆最大的黑社會，是危害最大的犯罪團伙」，因而「要用兩年時間，予以毀滅性打擊」。(法國電台，4 月 17 日) 公安機關最近的緝槍行動，共繳非法槍支 30 多萬支，首善之區北京一地便收繳 43,000 支。若從 1996 年算起，共查獲非法槍支 230 多萬支，炸藥 881 萬公斤，(新華社 4 月 18 日電) 真是驚人。與這些惡性重大的案件相比，走私販假之類已成不疼不癢。

中共為收嚇阻效果，以一貫手法，集中要案舉行「公(開)審(訊)入公(開)判(決)」，並現場立即執行死刑。見於報導的死刑限於各大城市，4 月 12 日一天有 89 名被槍決，外國人對此已大感震駭，法國費加羅報著文稱：「中國(共)唯有一個領域沒有進步，就是死刑」(費加羅報 4 月 15 日)。其實外國人士統計的死刑數字，只是很少一部分，中、小城市及各縣乃至鄉鎮，無不在「嚴打」之中，這些層級的死刑人數，遠大於進入外人視線者。如山東的濟寧、棗莊、日照，4 月 15 日一天便分別槍決 16、8、4 人(山東電臺，4 月 25 日消息) 可為參證。

為貫徹「嚴打」，中共投入力量甚大，除「政法戰線」全部動員外，僅山東一省，便用了 30 萬黨政幹部，「各級黨委、政府實行層層責任制，5 萬多名領導深入基層指導嚴打整治鬥爭」(山東電臺 4 月 26 日)。由此可推知全面梗概。

據中共最高人民檢察院透露，4 月 1 日到 5 月 10 日，檢察機關共批捕 85,000 多人(新華社 5 月 22 日電)，這是本次「嚴打」中唯一的具體數字。這些犯罪嫌疑人在「從快、從重」的懲辦政策下，下場不難想見。過去的多次「嚴打」，證明只能治標，過不多久，犯罪潮又變本加厲。這次中共只期望「確保兩年內社會治安明顯進步」(新華社 5 月 22 日電)，3 年之後，可能仍須再次「嚴打」。

## 貳、兩岸關係

# 一、陳總統就職週年電視談話有關兩岸關係之重點摘要

企劃處摘要

陳水扁總統於 5 月 18 日上午 11 時透過電視錄影發表談話表示，他願意就兩岸人民關心的議題，與江澤民先生直接對話，希望對岸也能夠敞開心胸，勇於打開歷史的新格局，共同締造兩岸領導人「握手的一刻」。總統的相關談話內容摘要如下：

## (一) 歷史上第一次政權和平轉移

回顧過去這一年，政黨輪替及政權和平轉移的過程，不管是從 5 千年歷史的華人社會，或者半個世紀的台灣發展來看，都是前所未有的第一次。儘管我們同時要面對政治與經濟蛻變轉型的雙重挑戰，新政府在鞏固民主、穩定兩岸、破除積弊、拓展外交方面已經逐漸有了成績。

## (二) 兩岸關係相對穩定

半個世紀的國共恩怨因為政黨輪替劃下句點，面對新的執政黨、新的國家領導人，對岸也需要一些調整適應的時間。回想去年三一八和五二〇之前，台海兩岸的關係曾經高度緊張、詭譎不安，許多人也不看好新政府處理兩岸關係的能力，但是一年來，儘管對岸從來不願意讓新政府得分，但是我們從來沒有失分；儘管中共一再漠視阿扁的善意與誠意，寧可拉攏在野與民間人士，分化我們內部的團結，但是事實證明，我們不只有能力、更有智慧和創意來穩定增進兩岸的關係。

## (三) 兩岸協商、台海穩定，符合亞洲及全球利益

最近國際情勢的發展也讓我們更有信心，因為台海的和平穩定，不僅是台灣人民衷心的期望，更符合亞洲及全球的利益。本人呼籲國

人同胞，我們要站穩自己的腳步，不應該隨著別人的雜音起舞。我們願意在民主、對等、和平的原則之下，隨時隨地與對岸展開協商和對話，不論什麼議題都可以談。

#### (四)表達參加 APEC 領袖會議的意願，願與江澤民直接對話

去年南北韓領導人歷史性「握手的一刻」，為世界和平增添了光輝的一頁。對於兩岸關係的發展，阿扁也有相同的使命感。今年適逢亞太經濟合作會議在大陸的上海舉行，基於 APEC 成員的權利和義務，個人今天要慎重表達親自前往參加的意願。除了經貿的議題之外，個人也願意就兩岸人民關心的其他議題，包括「三通」的問題，與江澤民先生進行直接的對話。希望對岸也能夠敞開心胸，勇於打開歷史的新格局，共同締造兩岸領導人「握手的一刻」。

## 參、大陸工作

### 一、本會第一二〇次委員會議提：查緝走私及防止人員偷渡因應策略

法政處

內政部針對本(90)年 1 至 4 月查緝走私及偷渡現況，研擬「查緝走私及防止人員偷渡因應策略」，提本會第 120 次委員會議報告。主要內容如下：

#### (一)走私數量：

本年 1 至 4 月計查獲走私 223 案，估值新台幣 2 億 1 千餘萬元；

另查獲大陸偷渡犯 242 案 397 人、雇主 93 案 101 人、仲介 6 案 26 人。

## (二)走私方式：

走私方面，已由海上丟包、舢舨接駁或漁船私藏等傳統方式，逐漸演進為在他港寄籍以規避列管查緝及「兩岸快遞」；偷渡方面，其手法亦已翻新，包括兩岸蛇頭勾結設據點接駁、以大陸漁工身分暫棲「海上旅館」伺機泅泳或接駁上岸、偽造我方身分證自中正機場或由金、馬、澎搭機至本島等。

## (三)報告建議：

- 建構全民治安網，共同抗制走私與偷渡等不法情事；
- 建置「漁船進出全國漁港報關動態電腦資訊網」或替代方案，俾有效控管；
- 全面清查近年來台灣沿海港口「海上旅館」收容狀況及勞務仲介情形；
- 儘速修正「海關緝私條例」第 27 條第 2 項有關船筏走私沒入之規定；
- 建請法院對於從事偷渡仲介者依法從重量刑並速審速結；
- 建請海巡署強化海上、岸際及商漁港之勤務作為。

## 二、蔡主委召開總統就職週年記者會

企劃處

蔡主委英文針對陳總統就職週年，於本<sup>(90)</sup>年 5 月 25 日在行政院大陸委員會召開記者會，就一年來兩岸關係之發展提出說明，並發佈金馬「小三通」執行成效書面資料。主要內容如下：

## (一) 兩岸關係之發展

### 1 在穩健中發展

去年 5 月 20 日中華民國政治史上首次的和平移轉，引起國際間一致的矚目。除了高度推崇此一民主的成就外，由於兩岸特殊情勢，各方對台海局勢安定以及兩岸關係發展的前景，也都表達了相當程度的關切。回顧一年來整體的兩岸關係以及我們與大陸互動的情形，大致在穩健中向前發展。國際間對我改善兩岸關係的善意及努力已有普遍的認知，國內朝野各界對於以台灣為主體、國家安全與利益為主軸的基本政策方向，亦具有高度的共識。在兩岸關係方面，雙方在具爭議性的政治議題上固然各有立場，但緊張對抗的程度已明顯和緩，各項交流也有增無減。整體來看，一年來，我們有效穩定兩岸關係、展現人道優先的彈性作為以及推動規劃有利雙方交流互動，作為重要的政策措施加以推動。

### 2 新政府將持續釋放善意

新政府一年來尋求突破政治僵局、持續釋放善意的努力，各方有目共睹。陳總統在去年五二〇的就職演說中，針對兩岸關係發展的癥結問題，表達了「在既有基礎上共同處理」的明確主張，展現了最大的彈性。去年年底，陳總統所發表的跨世紀談話中，提及應從「兩岸經貿與文化的統合著手」，逐步尋求建構一個「政治統合的新架構」。在就職週年的談話中，陳總統更進一步表達親自前往大陸參加今年 APEC 會議的意願，以尋求兩岸領導人直接對話，共創歷史新局的機會。這些善意表達的背後，所代表的是新政府整合內部意見，改善兩岸關係的努力與決心。

### 3 凝聚內部共識進行全面對話

除了明確的政策宣示之外，我們也具體提出兩岸在民主、和平、對等的原則下，可以不設前提，進行包括政治議題在內全面性對話協商的呼籲與建議；同時，進一步透過適當的機制，確立了我們內部對



兩岸關係發展的共識基礎。凡此種種，都對緩和台海情勢，穩定兩岸關係，產生了重要的影響。誠如國際間的評價，多數認為兩岸在過去一年局勢是穩定的。

#### 4 「人道優先」 關切兩岸交流弱勢族群之權益

在展現人道優先的作法方面，我們針對偷渡犯的遣返，擬具了主動海、空運遣返方案，從去年中秋節到今年 4 月下旬，總計遣返了大陸偷渡犯 1941 人，這是前所未有的。此外，在協商解決大陸漁工上岸問題、放寬大陸配偶在台停留期限及工作限制、將大陸配偶納入健保、解決所謂「人球」問題等方面，也都主動透過與政府相關機關的密切協商，及時修訂相關規定，做了妥善的處理。這些落實人道原則的新措施，至少已促使近 2 萬名大陸人士，及 1 萬 6 千多位台灣低收入民眾直接受益。未來，我們會依循此一原則，主動關切兩岸社會交流中弱勢族群的權益，以樹立政府推動秩序化交流、解決雙方互動所衍生問題的模式與典範。

#### 5 兩岸經貿、文化交流應進一步導入正軌

兩岸間政治的爭議一時之間難以解決，但經貿、文化層面的交流應該更進一步導入正軌、予以加強。因此，一年來，我們持續針對過去諸多防衛性與限制性的政策措施進行全面的檢討；也為因應國際經貿發展的新趨勢，主動規劃新的開放方向。今年一月一日我們依照立法院的決議，開始試辦金、馬「小三通」，有限度的開放金馬地區與大陸進行貨物、人員、船舶與金融等雙向直接往來，政府的誠意引起國際間相當程度的重視與正面評價。

目前本會及政府相關機關已針對「戒急用忍」政策的成效及相關問題做通盤的考量，將從「經濟安全發展」的觀點，對大陸投資的政策進行檢討，並評估規劃相關的規範，這部分的初步規劃目前已經完成。此外，為因應加入世貿組織，推動兩岸三通，現階段有關開放大陸物品進口、陸資企業來台投資包括服務業、製造業、房地產市場等，

政府也早已展開整體的評估與規劃，可以及時配合主、客觀環境的需要，做必要的因應調整。

## 6 規劃開放大陸人民來台觀光

自從行政院院長去年 10 月在立法院院會中做了積極規劃推動開放大陸人民來台觀光的政策宣示後，在短短 8 個月的時間內，經過相關機關密集的協調與縝密的評估，我們將在今年 6 月底之前完成必要的規劃作業。總括來說，上述種種開放性的政策思考與具體的規劃方案背後，既有順應國際經貿發展新趨勢的目的，更有促進兩岸良性互動，建構雙方正常化關係的深層意涵，我們希望中共當局以宏觀的態度來看待我們這些積極的作為，與我們共同掌握此一改善兩岸關係的良機。

## 7 開放大陸新聞人員來台駐點採訪

去年 11 月政府宣布開放大陸新聞人員來台駐點採訪之後，已有「新華社」先後 3 批記者來台採訪。截至目前為止，大陸「人民日報」、「中央人民廣播電台」也都派員來台駐點，並進行採訪；「中新社」及「中央電視台」等媒體也正在提出相關申請中。同時，為了加強延攬大陸產業科技人才，我們協調相關機關放寬大陸科技人士來台停留期間，並且將進一步簡化申請的手續。我們深信，這些作法，對促進雙方彼此了解及提升交流品質方面，都會產生深遠而重要的影響。

## 8 提升香港事務局功能，促進台港關係正常發展

本會香港事務局張良任局長在今年元月赴任。新政府透過適當的溝通管道，使此一延宕近年的人事案獲得圓滿解決，對提升香港事務局的功能，促進台港關係的正常發展，都具有指標性的意義。此外，台澳航約續約諮商順利完成，台港航約的協商規劃也已經準備就緒，未來航約的妥善安排，希有助於民眾權益的維護，也可為台港、台澳關係建立良好的互動模式。

## (二)金馬「小三通」執行成效之說明

### 1 「小三通」之重要意義

「小三通」是兩岸分隔對立 50 年後邁向直接往來的重要一步。這一步充分展現新政府希望兩岸從此告別對立，開啟穩定和平、共存共榮關係的新契機。雖然「小三通」初期實施項目僅限於「除罪化」及「可操之在我」部分，且因中共方面未能有效配合，致對「小三通」運作有所干擾，但是，這些執行細節問題透過時間與耐心應可逐步解決，並不減損「小三通」實施在兩岸關係進程中的重要意義。

### 2 「小三通」運作漸趨熱絡

政府自今<sup>(90)</sup>年元月 1 日試辦「小三通」，相關航運、人員、貨品等往來已漸次展開，截至 5 月 23 日止，不定期航班往來進行 53 航次，其中金門至廈門 28 航次，馬祖至福州地區 19 航次，大陸船舶往來金門、馬祖計六航次；人員入出境方面，我方人民進入大陸地區計 3,771 人次（含台灣本島居民專案核准 100 人次），其中金門地區實際赴大陸地區參訪逾 2 千 6 百人次（約占實際申請人數 24%，占人口數 4.8%），馬祖地區也近 1 千 1 百人次（約占實際申請人數 58%，占人口數 15%）。至於大陸人民進入金門則有 162 人次，包括「旅居大陸福建地區金門鄉親返鄉探親團」、「泉州高甲戲劇團」赴金門巡迴公演等。另進出口貨運往來亦開始起步，計有 4 艘砂石船載運砂石分別自漳州、福州至金門、馬祖。這些統計數字顯示，「小三通」經過一段時間的醞釀發展後，已逐漸加溫，預料未來各項往來及交流活動將更趨熱絡。（相關統計如附表）

### 3 執行效益與檢討

1. 「小三通」實施為金馬地區民眾赴大陸旅行探親、訪友及接洽商務等，開闢一條便捷、有安全保障之合法管道，較諸過去金馬民眾赴大陸皆需繞道台灣本島在經第三地轉赴大陸，可大幅節省時

間與金錢成本，效益顯著。

2. 惟「小三通」實施迄今仍遭遇若干障礙，如定期航班未正式啟動、貨品進出口之商業機制尚未正常運作、大陸旅客未能正常進入金門、馬祖觀光等。究其原因，可歸諸以下因素：

金門、馬祖幅員較小，在客源及需求有限的情況下，不易經營定期航線或有規模之進出口貿易。

過去金馬地區與大陸之客貨交流多屬非法活動或小規模走私行為，並無合法之商業管道。「小三通」實施後，正常商業機制之建立須有相當時間醞釀發展，因此，初期人貨往來尚難正常化。

大陸方面未能配合，中共中央與地方政府或地方與地方之間尚有意見分歧，政策未能整合，以致對我人員入出境證之核發存有不確定性，貨品進出口之法令障礙亦遲遲未能排除（大陸方面目前只容許已經存在的「小額貿易」行為），大陸人士至金馬旅行亦有嚴格限制，使「小三通」運作受到很多限制。

#### 4 金馬地區之民意反應

- (1) 「小三通」之實施，雖提供金馬與大陸地區往來之便利，並縮短交流之時間及節省金錢成本，但是，「小三通」之規劃推動，係基於平衡台灣地區與大陸地區人民利益，並考量基本設施及治安維護等因素，故現階段對金門、馬祖與大陸人貨往來採取相當的限制，再加上實施「小三通」後，為建立新的交流秩序，各項執法趨嚴，使部分民眾覺得實施「小三通」後，反較過去更受限制。基於這些因素，使得部分原本期待甚高的金馬民眾對「小三通」政策有所誤解。但是，我們相信，這些問題應屬過渡現象，在「小三通」運作逐步正常化後，將可望逐漸消除。

(2)金馬各界人士對「小三通」實施成效，反映不少問題，並提出很多具體建議，其中較重要者包括放寬「一區一港」限制、放寬縣籍漁船經營條件、規劃「兩岸漁獲交易中心」、取消設籍限制、開放人貨「中轉」，以及適時檢討增加開放符合金馬居民需求之大陸產品進口等，凡此，皆反映當地希望擴大「小三通」開放措施，以促進金馬地區繁榮。

## 5 「小三通」調整方向

針對金馬地區民意反應，陸委會已進行相關檢討作業；行政院金馬「小三通」指導委員會並於5月18日召開會議，決議在確保安全及人民生活上實際需求與便利之前提下，確立三項政策調整目標，包括：1.促進金馬「小三通」之有利發展；2.增強兩岸互動之主動性；及3.回應金馬地區民意訴求。在具體檢討項目上，初步決定在兼顧安全及有效管理的前提下，有條件放寬「一區一港」之限制，金門水頭港區先完成客運碼頭設施，並規劃興建旅客服務中心，再開放作為客運「通航」航點。在碼頭設施完成前，如基於特殊需要，可由航政主管機關採專案方式辦理，相關配合措施包括通關、檢疫、安檢等，則由料羅港支援。東引中柱港區則配合「馬祖地區港埠整體規劃及未來發展計畫」辦理擴建，再作後續規劃。另金門將配合港埠整體建設規劃興建「聯合作業辦公大樓」。港埠、機場等軟硬體設施，也將從合理化角度進行調整。至於可否適度開放人員與貨物「中轉」及金門灘頭交易之管理等問題，將於下一次會議繼續討論。

## 6 「小三通」之展望

「小三通」的實施，係採循序漸進原則，根據兩岸關係及客觀條件分階段推動，截至目前第一階段「除罪化」及「可操之在我」部分，已次第實施，並逐漸發揮效果；第二階段調整或開放項目亦正積極檢討。惟「小三通」要更有秩序、更有規模的開展，仍須兩岸就相關議

題進行務實協商，是以，接下來的運作，中共方面的配合也很重要，我們希望兩岸雙方能夠共同努力，就目前能解決的問題加速解決，為「小三通」營造更有利空間，進而為兩岸關係正常化奠定基礎。

附表一 金馬「小三通」航運往來統計表

(單位：航次)

月份	我方船舶		大陸船舶	
	金門—廈門	馬祖 - 福州	廈門—金門	福州 - 馬祖
一	1	2	0	0
二	3	2	1 (客船)	0
三	7	4	1 (砂石船漳州-金門)	0
四	11	5	2 (1 砂石船漳州-金門) (1 客船)	2 (載運砂石拖、駁船)
五	7	8	2 (2 砂石船漳州-金門)	0
小計	29	21	6	2
合計	50		8	
總航次	雙方航運往來 58 次			

說明：資料統計時間截至民國九十年五月三十一日。

附表二 金馬「小三通」人員往來統計表

(單位：人次)

月份	我方人民		大陸人民	
	金門—廈門	馬祖 - 福州	廈門—金門	福州 - 馬祖
一	180	512	0	0
二	203	66	91 (返鄉探親)	0
三	1,015	141	0	0
四	538	183	70 (返鄉奔喪、巡迴公演)	0
五	752	242	1	0
小計	2,688	1,144	162	0
合計	3,832		162	
總人次	雙方人員往來 3,994 人次			

說明：

- 1、資料統計時間截至民國九十年五月三十一日。
- 2、內政部境管局專案核准設籍台灣本島居民經金門馬祖進入大陸地區計 471 人次。