

壹、大陸情勢

一、大陸新聞拾零

粟研究員明德主稿

- ◆ 中共因貪污腐化損失的資金相當於國民生產總值的 13%到 18%

「全國人大代表」安徽師大校長馬懷柱指出：「中國」(共)每年因貪污腐化損失的資金，相當於國民生產總值的 13%到 18%。官方腐敗的真正原因，在缺少有效的監督機制，他建議建立直接向中央政治局或政治局常委負責的反貪機構(法國國際電臺，2001.3.12)。

- ◆ 寧波市設立繳交賄款專戶

寧波市於 2000 年 1 月起設立的供小額受賄者繳交賄賂的「五八一」(諧音「我不要」)帳戶，1 年多來收到現金 157 萬人民幣，消費卡 823 張，及一些股權證(浙江電臺，2001.3.1)。

- ◆ 地方黨組織中資本家黨員數量不斷增加

「儘管中共 1989 年下過文件不准私營企業家入(共)黨，但地方黨組織中資本家黨員的數量仍不斷增加。目前看來，私營企業家走向政壇是歷史潮流的必然，似乎(中共)黨中央也意識到了這一點」(日本讀賣新聞，2001.3.21)。

- ◆ 胡鞍鋼：大陸城市失業人口在 8%到 9%之間

「社會科學院國情研究中心主任」胡鞍鋼說，據他研究所得，「中國」(大陸)城市失業人口在 8%到 9%之間，是官方承認數字的 3 倍。1995 到 1999 年，因黨政官員腐敗而造成的經濟損失至少在 1,530 億美元以上。腐敗和失業是「中國」面臨的 2 個最大問題(加拿大電臺，2001.3.15)。

◆ 上海交通大學帶頭實施「學子西進工程」

上海交通大學帶頭實施「學子西進工程」。該校畢業的研究生，志願去國防軍工單位、西部地區、邊遠地區就業的，由學校獎勵人民幣 8,000 至 10,000 元。到西部地區工作合同期滿，若想回上海，學校可為之推荐（上海電臺，2001.3.28）。

◆ 中共今年要發行「特種國債」專用於西部大開發

中共今年要發行 500 億人民幣「特種國債」，「專用於支持西部大開發，全部列入中央預算」（「中國新聞社」，2001.3.6）。

◆ 大陸去年蔬菜產量佔世界總產量 65.7%

大陸去年的蔬菜和水果的總產值為 3,500 億元人民幣，蔬菜產量 4.4 億噸，佔世界總產量 65.7%，水果產量 6,120 萬噸，佔世界總產量約 10%（「新華社」，2001.3.29）。

◆ 中共目前無石油儲備制度

中共目前無石油儲備制度，石油存量僅能維持 7 天。「十五」已將建立戰略石油儲備定為要務，現正考慮在大亞灣由「中國石油化工集團」和「中國石油集團」負責，建立「國家石油儲備基地」（美國之音，2001.3.27）。

◆ 大陸去年工商企業廣告支出達 800 億元人民幣

大陸 2000 年工商企業廣告支出達 800 億元人民幣，廣告費的前 10 位支出者都是「國產品牌」，前 5 位是維生素、中成藥、房地產、止咳及感冒藥（「中國新聞社」，上海，2001.3.8）。

◆ 大陸「國產車」漸成「中高檔轎車市場」的主力

中共「國產車」已漸成為「國內中高檔轎車市場」的主力。以往民間買車多選擇進口車，現在多傾向要國產車。去（2000）年廣州市國產高中檔車上牌數為 4,862 輛，是進口車的 1.7 倍（「中國新聞社」，2001.3.7）。

◆ 上海至北京的高速鐵路列入「十五」計劃

中共將上海至北京的高速鐵路，正式列入「十五」計劃。全部資金約 129 億美元，工程期至少 10 年，全長 1,300 公里，

籌資即將開始。高速鐵路使用那一國技術尚在爭論中，目前有法、德、日 3 方在競爭（法國國際電臺，2001.3.5）。

◆ 北京機場將建為國際航空樞紐

目前，包括北京機場在內的大陸重要機場，都是飛機航班的終點，不具中轉功能。一些本可經大陸中轉的旅客，被別國國際機場吸去，降低了「中國民航」的國際競爭力。中共擬與巴黎機場合作，將北京機場建成國際航空樞紐，這樣每年可增加 47 萬人次旅客流量（法國電臺，2001.3.22）。

◆ 杭州將建設大陸最大的利用垃圾發電工程

杭州動工建設大陸最大的利用垃圾發電工程。該工程 1 年後竣工，每日可消化生活垃圾 800 噸，年發電量 7,800 萬度（「中國新聞社」，杭州，2001.3.21）。

◆ 大陸農民收入近年逐漸降低

1996 年大陸農民收入比上年增加 9%，1998 年降為 4.3%，2000 年再降為 2%，遠低於城鎮居民收入增長 6.8% 的水平（「新華社」，2001.3.7）。

◆ 香港市民經濟信心全面下降

香港經濟研究所的「經濟信心」調查表明，香港市民的經濟信心全面下降。「就業前景」及「房地產業」信心指數比上月下降 20% 以上，股市信心指數更下降了 30%。當地大企業將業務移向大陸內地，是信心下降主因（美國之音，2001.3.26）。

◆ 大陸研製出世界上第 1 個「抗口蹄疫基因工程疫苗」

上海農業科學院和復旦大學合作，經 18 年努力，已研製出世界上第 1 個「抗口蹄疫基因工程疫苗」。該疫苗對家畜的保護率達 80% 到 100%（上海電臺，2001.3.20）。

◆ 中共政府去年衛生投入佔 GDP 的 2.7%

中共政府 2000 年的衛生投入佔 GDP 的 2.7%，在 191 個國家和地區中居倒數第 9，享公費醫療和勞保醫療的總人數僅 1.8 億，衛生總水平排名世界第 144 位（「新華社」，2001.3.4）。

◆ 大陸各傳媒打破長期「輿論一律」現象

大陸各傳媒已有打破長期的「輿論一律」現象。有關淮河治理績效的報導，元、2 月份「新華社」、工人日報、人民日報、「中國新聞社」等出現重大差距，有的且截然相反。外國傳媒已注意到這一現象（綜合元月 3、5、17 日新華社經貿資訊、元月 18 日工人日報、2 月 1 日人民日報、2 月 8 日「中新社」同一主題報導）。

◆ 廣東結核病患者佔其總人口 1/4

廣東目前有 1,800 萬人患結核病，佔總人口 1/4，以農村和經濟不發達地區較嚴重。患者 2/3 以上為青壯年（廣東衛星電臺，2001.3.26）。

◆ 菲律賓當局：菲國毒品 95%來自中國大陸

菲律賓當局表示：進入該國的毒品，95%來自中國大陸。「中國」的毒品工廠每年向菲國販運價值 10 多億美元的毒品，這些工廠可能是共軍開的。「中國」(共)官員已承認，共軍可能介入了毒品走私（澳洲電臺，2001.3.28）。

◆ 中共從上海各行業精心挑選 APEC 工作人員

為應 APEC 會議需要，中共從上海各行業精心挑選工作人員，經過層層考核，再送「上海市委黨校」訓練 6 天，現在已訓了 3 批，每批 200 多人（上海電臺，2001.3.23）。

◆ 大陸民眾非法移居遠東地區者眾

大陸民眾非法移居俄國遠東地區的多達 150 萬。這不僅使當地人口失去原來比例，很可能在不久後中國人控制那裡的經濟（美國之音，2001.3.4）。

◆ 中共在華北地區大肆擴建防空工程

中共在華北地區大肆擴建防空工程，1996 到 2000 年修建的防空地下室，是此前 40 年的總和，城市防空警報音響覆蓋率達 80%以上，「著眼高技術局部戰爭空襲的特點」（海峽之聲，2001.3.13）。

◆ 中共空軍建立第 1 個「博士後科研工作站」

中共空軍獲「國家人事部」批准，建立第 1 個「博士後科研工作站」，「這是空軍人才發展戰略的重大舉措之一」(「新華社」，2001.2.27)。

二、錢其琛訪美初析

鄭專員偉靜主稿

- 中共對與布希政府間關係感到不確定，但高度重視美「中」關係。
- 中共對美外交主動出擊、對美言辭稍具彈性。
- 力阻對臺軍售為錢其琛訪美表面上主要目的。
- 錢其琛自行評價訪美成功，但美方立場似未退讓。
- 美「中」關係觀察重點：美臺軍售、PNTR、奧運投票、江澤民訪俄、布希訪「中」。

中共「副總理」錢其琛於 2001 年 3 月 18 日至 24 日赴美訪問，此行與美國高層包括總統布希、副總統錢尼、國務卿鮑爾、國家安全顧問萊斯等會晤。雙方討論的議題廣泛，包括中共加入「世界貿易組織」(WTO)、飛彈防禦系統、武器擴散、朝鮮半島、人權、兩岸關係、軍事交流等問題。錢其琛對此次美國行的評價表示，「可以算是成功的」。近期美「中」雙方因大陸旅美學者高瞻遭中共拘留、中共「國防部」大校徐俊平叛逃、軍機擦撞等事件引發爭議，未來美「中」關係能否穩定發展仍待 4 月美臺軍售會議、6 月美國國會是否對中共再度行使 PNTR 投票等事件觀察。

(一) 背景說明

■ 中共對美外交主動出擊

1. 調整「駐美大使」、派遣「國臺辦副主任」周明偉等訪美

在布希新政府就職未滿 3 個月，中共除派遣與布希家族友好的「外交部副部長」楊潔篪出任「駐美大使」外，並派出 3 個訪美代表團。首批抵美訪問的是前「駐美大使」李道豫、朱啟禎及前「駐加大使」張文樸，此行拜訪老布希總統、前國務卿舒茲 (Washington Post, 2001.2.17)，並赴華府會晤主管經濟、商業和農業事務的國務次卿拉森 (自由時報, 2001.2.26, p.8)。此外，「國臺辦副主任」周明偉於 2 月 18 日起前往紐約、波士頓、華府等地訪問，參加研討會並拜會美政府官員、國會議員及「中國」問題專家 (中國時報, 2001.2.20)，錢其琛則是此一輪出擊的最高潮。

2. 先於美國宣布錢其琛訪美、布希訪問大陸消息

中共「外交部」3 月 4 日正式宣布錢其琛訪美日期，美國國務院答覆記者詢問時表示，錢其琛訪問的細節尚未敲定，目前能說的只是國務卿鮑爾將是錢其琛訪美的主人 (國家通訊社, 2001.3.5)。有美國官員表示，錢其琛是不請自來 (Washington Post, 2001.2.17)。此外，中共「總理」朱鎔基 3 月 15 日在第九屆「全國人大」第四次會議結束後的記者會上宣布，布希將於 10 月赴北京進行國是訪問。美國白宮發言人弗雷契指出，布希總統很高興接到「中國」的邀請，正在考慮如何回應 (中國時報, 2001.3.17, p.11)。白宮副發言人麥克里昂則在 3 月 16 日記者會上透露，布希將在今年 10 月出席在上海舉行的 APEC 之前訪問日本和韓國，而在會議結束後訪問北京。白宮資深官員表示，布希總統仍未決定北京行是一次「國是訪問」或「工作訪問」 (中央社, 2001.3.20)。

■ 中共對美言辭稍具彈性

1. 協助伊拉克鋪設光纖電纜問題

布希總統在 2 月 22 日上任後的首次記者會中公開表示，美國十分關切中共協助伊拉克建立地下光纖電纜防空系統一事，並已 3 度要求中共提出解釋（中國時報，2001.2.25，p.11）。中共「外交部發言人」朱邦造旋即就美國指責中共協助伊拉克修建防空系統發表 3 點聲明，並稱美國的指責是混淆視聽和轉移視線（中國時報，2001.2.23，p.11）。惟隔 1 週（3 月 1 日），中共「外交部發言人」章啟月表示，中共尊重聯合國對伊拉克的決議，而且有規定要求大陸公司遵守，對於美方所提的情形，中共將進行調查（中國時報，2001.3.1，p.11）。

2. 飛彈防禦系統立場的調整

中共「外交部軍控司司長」沙祖康 3 月 14 日表示，中共不想就反導問題與美國發生對抗，也無意與美國搞軍備競賽。他強調，中共反對全國飛彈防禦系統（NMD）並不是因為想用手裏這點核武去威脅美國的安全，中共只是希望「中」美之間已存在的相互威嚇的戰略關係能夠得以維持（中國時報，2001.3.15，p.2）。沙祖康並表示，北京願意與美國討論 NMD 計畫（New York Times，2001.3.18）。沙祖康的聲明反映中共對美國飛彈防禦系統的立場，由全盤反對轉變為公開對話（中國時報，2001.3.16，p.13）。

3. 叛逃解放軍大校徐俊平及大陸旅美學者高瞻被大陸拘留

錢其琛在華府期間很技巧的不提一些其他最近北京華府間爭議事件，如解放軍徐俊平叛逃美國。錢對於布希總統問及大陸旅美學者高瞻在大陸被拘留事件，也彈性解釋為「可能高瞻無知而犯法」（Susan Lawrence & David Murphy, "China-U.S. Ties", Far Eastern Economic Review, pp.16-19, 2001.4.5）。

■ 中共力求美「中」關係穩定

雖然美「中」關係在美國新政府上任不到 2 個月時間內就因人權、武器擴散和對臺軍售等問題矛盾衝突頻生，但中共官方和輿論主流意見仍希望與美加強合作，與布希政府建立一良性互動關係。甚至解放軍戰略研究部門也認為，要加強鞏固平等互利的美「中」戰略關係，建立以美「中」戰略關係為主軸的亞太安全機制（中國時報，2001.3.19，p.4）。此外，據媒體報導，中共成立「中共中央對美工作小組」（以胡錦濤為組長，錢其琛、張萬年及羅幹為副組長），針對一個國家成立如此高的工作小組，這在中共歷史上還是第一次（中央日報，2001.3.19，p.9）。目前中共追求一個有利於「中國」經濟發展的國際環境，因此「增加信任、減少麻煩、發展合作、不搞對抗」的對美方針不致有所改變。

（二）錢其琛訪美目的

■ 確認美「中」關係基調

布希政府對美「中」關係的性質，做出「非敵非友」的定位（鮑爾曾言：「中共不是美國的戰略伙伴，但也不是必然的敵人。」），至於美「中」關係的內涵，以及未來雙方政府可以在什麼樣的基礎上合作，都還不明朗（自由時報，2001.3.22，p.2）。錢其琛在機場接受訪問時表示，他此行將與布希政府的主要官員進行溝通和交換意見，雙方將比較廣泛的而且是從長遠的觀點來看「中」美關係（中國時報，2001.3.19，p.1）。錢其琛此行與小布希會面，是美國新政府上任後雙邊高層的首度接觸，也是北京探測華府政策底線的機會（工商時報，2001.3.22，p.5）。錢其琛此行除建立與美國新領導人的直接溝通管道外，並為未來 4 年美「中」關係定調（聯合報，2001.3.18，p.11）。

■ 在兩岸問題上爭取美方支持

錢其琛「新三句」（世界上只有「一個中國」，大陸與臺灣同屬「一個中

國」，「中國」的主權與領土完整不容分割）被認為是中共善意的展現，中共並曾促請美方重視錢其琛的說法，現在由錢其琛本人到華府說明，且親自面對質疑，自另有一番意義（中國時報，2001.3.5，p.4）。面對臺海兩岸僵持，錢其琛順勢推銷「新三句」的意涵，將兩岸無法復談的責任加諸臺灣以謀取美方的認同（中央日報，2001.3.26，p.4）。

■ 力阻對臺軍售

中共憂慮布希政府對臺軍售可能進一步升級，尤其是美國出售神盾艦意謂美臺軍事同盟或準軍事同盟，為中共堅決反對。中共「國臺辦副主任」周明偉訪美時就已向美方傳達，如果美國向臺灣出售敏感武器，北京政府會將此視為「美國政府準備介入兩岸矛盾的一個危險信號」，以及「美國政府要支持臺灣這個有『臺獨』傾向的政府」，後果將十分嚴重（聯合早報，2001.3.20）。錢其琛表示，中共無法容忍美國出售臺灣配有神盾級反飛彈系統的軍艦，中共認為此舉是美國將臺灣納入戰區飛彈防禦系統（TMD）的第一步（民眾日報，2001.3.23，p.3）。

（三）訪問過程與會談議題

錢其琛此行訪問紐約、華府，並與美國高層包括總統布希、副總統錢尼、國務卿鮑爾、國家安全顧問萊斯等會晤（詳如大事紀）。雙方討論的議題包括中共加入WTO、飛彈防禦系統、武器擴散、朝鮮半島、人權、兩岸關係、軍事交流等問題。

■ 飛彈防禦系統、人權問題仍存歧見

錢其琛與布希、鮑爾會談時均論及飛彈防禦系統及人權問題。布希在與錢其琛會談前表示，他會向錢其琛提及人權問題，包括擁有美國永久居留權的中國大陸學者高瞻在大陸被拘留的問題（中央社，2001.3.23）。據中共「外交部發言人」章啟月轉述鮑錢會談情形，雙方在飛彈防禦系統及人權方面各別闡述立場，意見並不一致（聯合報，

2001.3.23, p.2)。

■ 對臺軍售未觸及特定項目

錢其琛與布希、鮑爾會談時均論及對臺軍售問題，布希重申美國信守「臺灣關係法」(中國時報, 2001.3.24, p.1)。鮑爾表示對臺軍售的決定將依據「臺灣關係法」、臺灣的防禦需要及區域安全的維護(聯合報, 2001.3.23, p.2)。無論布、錢會或鮑、錢會似乎皆未就特定武器討論。

■ 「三不」未在討論之列

在兩岸問題方面，雙方似都未提及對臺「三不」問題。鮑錢會談時，鮑爾強調布希政府將奉行美「中」三項公報及歷任政府的「一個中國」政策。錢其琛則提到「一國兩制」、「江八點」及自己的「新三句」，希望兩岸能往和平對話的方向前進。鮑爾表示美國支持兩岸對話，但並未特別對錢其琛提到的幾種模式回應；鮑爾並重申兩岸達成的任何協議，應被臺灣人民接受，但錢其琛並未對此回應(聯合報, 2001.3.23, p.2)。錢其琛與副總統錢尼會談時表示，「臺灣問題」始終是「中」美關係最重要、最敏感的核心議題。這一問題處理的好壞，直接關係到兩國關係在新世紀的發展。「中」方希望美方慎重、妥善地處理「臺灣問題」。錢尼表示，美國新政府將會繼續奉行「一個中國」政策(中國時報, 2001.3.25, p.11)。

(四) 訪問成效仍待觀察

■ 美「中」關係定調與否仍待觀察

錢其琛對此次美國行的評價表示，「可以算是成功的。」他來訪的目的就是「加強接觸，增進了解，擴大共識，發展合作」(中國時報, 2001.3.25, p.3)。惟美方在飛彈防禦系統、對臺軍售等問題的立場似未退讓，且美「中」關係定調與否仍待觀察。目前共和黨內部對「中國」政策的看法不一。主張與日本維持密切關係以制衡中共在

亞洲影響力的包括：布希團隊中的副國防部長伍夫維茲 (David Wolfowitz)、副國務卿阿米塔吉 (Richard Armitage)、副總統錢尼及其國家安全顧問李比 (Lewis Libby) 等。另一派主張與中共交往並支持自由貿易的包括老布希總統、前國務卿季辛吉、前國家安全顧問史考克羅等 (Far Eastern Economic Review, 2001.3.15)。此外，布錢會談中，布希曾表示美國不會做任何會威脅中國大陸的事，但未提及兩國戰略關係為何 (中國時報, 2001.3.24, p.1)。

■ 未來美「中」關係觀察重點

近期美「中」雙方因大陸旅美學者高瞻遭中共拘留、中共「國防部」大校徐俊平叛逃及軍機擦撞等事件引發爭議，未來美「中」關係能否穩定，仍需視下列事件發展而定：

1.4 月美華軍售會議美國售臺何種武器

美國出售 3 種武器給臺灣是中共特別在意的：一是潛艇，為攻擊性武器；二是神盾系統的驅逐艦或巡洋艦，是未來海基 TMD 的載臺；三是愛國者 3 型飛彈，涉及美國與臺灣之間第一時間的資料連結。這 3 類武器是中共堅決反對的 (中國時報, 2001.3.23, p.13)。

2.6 月美國國會是否對中共再度行使 PNTR 投票

如果大陸 7 月 3 日 (美國給予大陸貿易最惠國待遇到期日) 之前還未加入 WTO，布希總統在 6 月 3 日前必須將中共 PNTR 提交美國參、眾兩院投票表決。而中共「外經貿部部長」石廣生表示，他預期大陸不會在今年 10 月前加入 WTO (經濟日報, 2001.3.8, p.11)。

3.7 月美國是否支持中共舉辦奧運

國際奧委會將於今年 7 月投票確定 2008 年奧運主辦城市。41 位美國眾議員已於 3 月 21 日連署提案，呼籲國際奧林匹克委員會拒絕受理中共主辦 2008 年奧

運的申請，以抗議北京鎮壓法輪功等侵犯人權情事（民眾日報，2001.3.23，p.2），惟一般認為布希政府在這個問題上不會採取堅決的態度與中共對抗（South China Morning Post，2001.2.16）。

4.7 月江澤民訪問俄羅斯

中共除頻頻派出外交官訪美，向美政府施壓，亦在各種場合釋放出與俄羅斯加強關係的訊號，希望美國不要迫使北京向俄羅斯傾斜。中共「外長」唐家璇日前在北京「兩會」記者會上透露，今年「中」俄高層互訪將更為頻繁，7月江澤民訪俄時，雙方將簽訂「中俄睦鄰友好合作條約」（聯合早報，2001.3.20）。近日小布希政府驅逐大批俄羅斯外交官，已造成美俄關係緊張，可能促使北京和莫斯科關係更趨緊密（聯合報，2001.3.24，p.15）。

5.10 月布希訪問大陸

美國國務卿鮑爾已接受錢其琛邀請於年內訪問大陸，布希也將於今年10月訪問大陸，屆時美國對中共的政策應可逐漸明朗。美「中」領導人直接會晤，共同探討未來雙邊關係，把美「中」關係推向一個新階段。如果進展順利，有可能改變美國新總統就任一兩年後兩國關係才能完成磨合的規律（中國評論，2001.3，p.27）。

附表：錢其琛訪美大事紀（2001.3.18-24）

日期	紀要
3.18	中午抵紐約。隨行的有「外交部美大司司長」盧樹民、「政研室常務副主任」崔天凱、「發言人」章啟月等（ <u>中國時報</u> ，2001.3.20，p.2）。
3.19	1. 中午與摩托羅拉、花旗銀行集團等在大陸地區有重大經貿投資的跨國企業代表會晤，錢其琛表示，北京盼望有關大陸加入世界貿易組織的談判能早日達成，同時「中」方會負責任地執行所簽署的國際協議。錢其琛並強調，中國大陸和美國的經濟關係是互利的，北京歡迎美國企業家積極參與大陸的建設，因為這樣既能賺錢，又能交朋友（ <u>中國時報</u> ，2001.3.21，p.13）。 2. 下午探視中共「聯合國常駐代表團辦公室」，並分批與此間親北京的僑界、留學生等代表會晤。錢其琛特別針對美國故意冷落他的說法澄清表示，此次訪美事先獲得美方同意，時間從未改變。他認為美方對他的來訪極為重視（ <u>聯合報</u> ，2001.3.21，p.13）。錢其琛並指出，「中國」不需要向外擴張。我們沒有向外擴張的歷史，沒有擴張的必要，我們國內需要做的事很多。「中國」軍費增加17%，軍費總數只相當美國的5%、日本的1/3，不到英國的2/1。中國單方面2次裁軍，一次100萬，一次50萬。所謂「中國威脅論」，完全是無中生有（「 <u>中新社</u> 」，2001.3.19）。

3.20	<p>1. 與 CNN、時代雜誌等美國重要媒體主管舉行早餐會，錢其琛表示，大陸一向主張「和平統一」，但如果美國出售神盾艦給臺灣，會使這個議題變成以軍事途徑解決，媒體詢問如果布希批准這項軍售，中共是否會發動先期攻擊？錢其琛回答，「這要視情況而定」（<u>中國時報</u>，2001.3.22，p.1）。錢其琛同時反對布希政府部署飛彈防禦系統計畫，其表示，此一問題不僅牽涉到中國大陸，華府若隨意打破全球均勢，「可能導致國際危機」（<u>聯合報</u>，2001.3.22，p.2）。</p> <p>2 中午在華爾道夫飯店以「新世紀的亞洲和中國」為題發表演說，對於布希任內的美「中」關係，從「登高眺遠」的角度來說，前途是樂觀的。錢其琛並強調「臺灣問題」是重大問題，是美「中」間最重要、最敏感的問題，必須認真妥善處理好（<u>中央社</u>，2001.3.21）。錢其琛表示，世界上只有「一個中國」，大陸和臺灣同屬「一個中國」，「中國」的主權和領土完整不容分割。錢其琛並指出北京主張「和平統一」，也就是努力用和平手段解決「臺灣問題」。這符合海峽兩岸中國人的利益，也符合包括美國人民在內所有人的利益（<u>聯合報</u>，2001.3.22，p.1）。</p>
3.21	<p>抵華盛頓。</p> <p>1. 有關錢其琛針對美國可能售臺神盾艦的一番強硬談話，章啟月澄清指出，錢其琛是說，北京希望和平解決「臺灣問題」，如果美國出售神盾艦給臺灣，顯然違反美中三項公報，尤其是「八一七公報」，「那就不是促進和平的因素」（<u>中國時報</u>，2001.3.23，p.13）。</p> <p>2. 晚上 6:30-9:00 與國務卿鮑爾會談並共進晚餐。會談內容包中共加入 WTO、武器擴散、NMD、伊拉克、人權、法輪功及香港自由、朝鮮半島、環保、毒品走私等問題（<u>聯合報</u>，2001.3.23，p.2；<u>自由時報</u>，2001.3.23，p.2）。在加入 WTO 問題上，鮑爾表示希望加強與中共的經濟關係，並希望中共儘快加入 WTO。加入 WTO 對臺灣也是重要的發展。美方希望兩岸加入 WTO 之後，能夠促進兩岸貿易關係的擴展（http://usinfo.state.gov/admin/008/epf.404.htm）。在兩岸問題上，據章啟月轉述，鮑爾強調布希政府將奉行美「中」三項公報及歷任政府的「一個中國」政策。章啟月在會後對記者表示，鮑爾沒提到「臺灣關係法」。在飛彈防禦及人權方面，雙方各別闡述立場，意見並不一致。在對臺軍售問題上，雙方廣泛交換意見，並未就特定武器討論。錢其琛並向鮑爾解釋中共增加軍事預算，是為了保障並提高軍人的生活水平，並滿足國防現代化需要，而且這樣的增長比率也遠不如美、英、日。此外，錢其琛邀請鮑爾今年內另外排時間到大陸訪問，鮑爾表示欣然接受（<u>聯合報</u>，2001.3.23，p.2）。惟據列席鮑錢會的「國務院」資深官員表示，鮑爾告訴錢其琛，對臺軍售的決定將依據「臺灣關係法」、臺灣的防禦需要及區域安全的維護。鮑爾也未向錢其琛提對臺灣的「六項保證」，兩人也未提到對臺「三不」問題。對於兩岸關係，錢其琛提到「一國兩制」、「江八點」及自己「新三句」，也希望能往和平對話的方向前進。鮑爾也表示美國支持兩岸對話，但並未特別對錢其琛提到的幾種模式回應；鮑爾並重申兩岸達成的任何協議，應被臺灣人民接受，但錢其琛並未對此回應（<u>聯合報</u>，2001.3.23，p.2）。</p>
3.22	<p>1. 出席由聯邦參議員范士丹（民主黨，加州）安排的早餐會。受邀者包括拜登（民主黨，德拉瓦州）、魯嘉（共和黨，印第安那州）、湯瑪斯（共和黨，懷俄明州）、凱利（民主黨，麻塞諸塞州）、穆考斯基（共和黨，阿拉斯加州）、藍托斯（民主黨，加州）、李柏曼（民主黨，康州）。與會者轉述錢其琛在會中表示，陳水扁認為臺灣有美國保護，美國將出售臺灣武器，而且在臺海發生戰爭時出手援助臺灣，使得臺北方面不願統一。然而「因為陳水扁必須聽美國的話，因此美國應要求陳水扁朝統一的方向努力；而美國也應變更政策協助『中國』『和平統一』」（<u>聯合報</u>，2001.3.23，p.2）。</p> <p>2 上午 11:00-11:45. 與國防部長倫斯斐晤談。根據國防部發言人奎格利（Craig R. Quigley）事後轉述，會談議題包括美「中」軍事交流、國防預算、非擴散等議題。未提及有關臺灣的議題，亦未論及美國發展飛彈防禦問題（http://usinfo.state.gov/admin/008/epf401.htm）。有關軍事交流，倫斯斐告訴錢其琛，美國認為這種交流應使雙方都獲利，倫斯斐並強調透明化，希望雙方開誠布公的交流。錢其琛回應說，了解倫斯斐的立場，並說這是兩國應該共同追求的目標。奎格利解釋說，兩人都同意，兩國軍事情況不同，各種設施也不同，所以無法設計出完全相同的軍事交流項目（<u>中國時報</u>，2001.3.24，p.3）。</p> <p>3. 下午拜會布希總統。雙方會晤歷時 55 分鐘，會談議題包括飛彈防禦、禁止武器擴散、WTO、人權、區域安全、朝鮮半島等問題。布錢會前，布希在白宮橢圓形辦公室坐在到訪的錢其琛旁邊接受記者提問。有關對臺軍售問題，布希表示，「根據『臺灣關係法』，我們對臺灣有應盡的義務，我們將履行這些義務。至於出售武器給臺灣，目前尚未做決定。」布希表示，他會向錢其琛提及人權問題，包括擁有美國永久居留權的中國大陸學者高瞻在大陸被居留的問題（<u>中央社</u>，2001.3.23）。會談後，白宮舉行背景簡報會，白宮資深官員表示，布希告訴錢其琛，「我們可以與『中國』維持良好的關係。」「我們不會做任何會威脅中國大陸的事，我要你把這句話轉達給你們的領導人。」兩人談到對臺軍售一事，布希重申美國信守「臺灣關係法」。</p>

	<p>兩人並未談及神盾艦等特定項目。柯林頓政府時期的「三不」政策，兩人未提及。兩國戰略關係為何亦未提及(中國時報，2001.3.24，p.1)。簡報官員在回答白宮是否「敦促兩岸對話的明確訊息」時表示，我們曾經與錢其琛討論到該一議題(聯合報，2001.3.24.p.1)。章啟月在會談後表示，如何評價錢此行，尚言之過早，但到目前為止覺得滿意，特別是錢與美國高層領導人晤面，從長遠戰略角度交換意見，很有意義(中國時報，2001.3.24，p.1)。</p> <p>4 拜會國家安全顧問萊斯。</p> <p>5. 傍晚接受 CNN Andrea Koppel 專訪。錢其琛表示此次美國行主要任務是與布希政府討論「中」美雙方關係長期和整體的發展，並非來協商或試圖解決特定的問題。錢其琛並澄清說，3月20日他向美國媒體主管說的是，如果美國售臺神盾艦，問題會很嚴重。當被問到「那麼是否中共會有任何報復行動？」錢其琛說：「這要看情況」。談到 NMD 問題，錢其琛表示，美國至少目前所面臨的威脅沒有嚴重到需要建構一個全國飛彈防禦系統來保護美國的地步。這次他從布希政府聽到美國不久後的將來會遭到威脅的說明，中共願意研究這個問題(聯合報，2001.3.24，p.2)。</p> <p>6. 晚間北京「駐美大使」楊潔篪設宴款待。國務卿鮑爾、國家安全顧問萊斯、前國務卿歐布萊特、前國家安全顧問柏格、雷根政府時期國務卿海格出席(聯合報，2001.3.24，p.2)。</p>
3.23	<p>1. 上午與副總統錢尼會談。錢尼表示，展望今後數十年，美「中」關係將一直是世界上最重要的雙邊關係之一；美國新政府十分重視發岸對華關係；他本人期待著與「中」方合作，促進美「中」關係的鞏固與發展。錢其琛表示，「臺灣問題」始終是「中」美關係最重要、最敏感的核心議題。這一問題處理的好壞，直接關係到兩國關係在新世紀的發展。「中」方希望美方慎重、妥善地處理「臺灣問題」。錢尼表示，美國新政府將會繼續奉行「一個中國」政策(中國時報，2001.3.25，p.11)。</p> <p>2. 中午應「美中關係委員會」等 4 智庫邀請在威勒飯店發表「共同構築新世紀健康穩定的『中』美關係」演說。在兩岸關係方面，錢其琛表示，他對兩岸關係前景仍然充滿信心，希望臺灣島內，「膽子大一點，採取開放的態度，這樣兩岸關係的發展就會進步。」(中國時報，2001.3.25，p.3)錢其琛並重申「新三句」(聯合報，2001.3.25，p.4)。有關美國對臺軍售問題，錢其琛指出，臺灣和大陸都是「一個中國」，可是美國卻持續對臺軍售，「這是向一個國家的一部分出售武器，不管防衛、進攻性質的武器，都是講不通的。」美國希望「臺灣問題」和平解決，這是好的願望；「但這個地方既有麻煩，把武器送到那裏，有火上加油的意思」(中國時報，2001.3.25，p.3)。錢其琛並主動為中共增加國防預算辯護，「中國」軍費增加 17%，只相當美國的 5%、日本的 1/3，不到英國的 2/1。近 10 年來，「中國」裁軍 2 次，共計減少軍隊員額 150 萬；「有人說『中國』會對別國進行威脅，是沒有根據的」(聯合報，2001.3.25，p.4)。</p> <p>3. 晚間臨時發表一篇演說，在兩岸關係方面，錢其琛說，大陸「和平統一、一國兩制」的方針沒有改變，而且很寬，只要承認「一個中國」，兩岸談判是平等的。錢其琛重申「新三句」。兩岸爭議應該以和平方式處理，而和平方式就是談判，首先談「停止敵對狀態」，再談統一的內容等等。「如果出現戰爭方式，對兩岸同胞、亞太地區、甚至整個中華民族都不好，所以應該用談判的方式。這個方針不變。」。對此次美國行的評價，錢其琛說，「可以算是成功的。」他來訪的目的就是「加強接觸，增進了解，擴大共識，發展合作」(中國時報，2001.3.25，p.3)。</p>
3.24	返回北京。

三、中共提高軍費引發外界疑慮

- 美國執意部署全國飛彈防禦與中共大幅增加軍費，引發軍備競賽疑慮。
- 中共擔心美國意在抵消其嚇阻核武。
- 全國飛彈防禦企圖迫使俄國融入西方，刺激軍備競賽拖垮中共經濟，取得太空控制權。
- 中共以發展經濟為主軸，不會走向擴張軍備道路。抵制防止核武與飛彈技術擴散，以及加強與俄國合作，均非上策。美「中」(共)可能在全國飛彈防禦與增強核武做一妥協。
- 過去 10 年中共軍費幾乎翻兩番，臺灣不增反減。中共軍費每年兩位數字成長，臺灣出現負成長。中共軍費佔總預算百分比大致維持穩定，臺灣呈現逐年減少現象。軍備競賽對臺灣不利。
- 美國對臺軍售考慮兩岸軍力平衡與對比，不挑起軍備競賽。售臺武器屬防禦性，臺灣只是被動因應。中共未來走向增強核武或爭取臺海優勢，值得密切關注。

在美國執意部署全國飛彈防禦系統 (NMD)，以及決定對臺軍售之際，中共宣布今 (2001) 年軍費提高 17.7%，不僅亞太國家嚴重關切，更引發兩岸進行軍備競賽的疑慮。

(一) 中共擔心全國飛彈防禦抵消核武嚇阻力量

美國部署全國飛彈防禦，可能抵消中共的嚇阻核武力量。在阿拉斯加或北達科塔州部署 100 枚攔截飛彈，對俄羅斯而言，雖然違反 1972 年的反飛彈條約，但不足以抵擋俄國龐大的核武力量。對所謂惡棍國家的少量核武而言，這些攔截飛彈又綽綽有餘。中共相信，這顯然針對其所有 20 枚 CSS-4 洲際

飛彈而來 (Defense News , 2001.2.26 , p.8)。有人認為 , 全國飛彈防禦是美國一石三鳥的圈套 : 一是對俄進行打壓 , 迫其融入西方世界 ; 二是刺激中共與美國展開軍備競賽 , 重蹈前蘇聯覆轍 ; 三是奪取太空控制權 , 鞏固美國在太空的霸主地位 (聯合報 , 2001.2.22 , 13 版)。

中共的反制措施有 :

- 加速核武現代化。包括部署新型機動固體燃料飛彈 ; 增加飛彈數量 ; 使用獨立多彈頭飛彈、誘餌、突防輔助等。
- 對防止核武與飛彈技術擴散採取不合作態度。
- 加強與俄國合作 (Far Eastern Economic Review , 2001.3.15 , p.33)。

(二) 中共以導彈與俄製武器爭取臺海優勢

中共不僅反對全國飛彈防禦 , 更反對戰區飛彈防禦 (TMD)。中共極力反對美國出售神盾艦與愛國者 3 式飛彈給臺灣 , 這兩者是戰區飛彈防禦的構成部分。導彈是中共武嚇臺灣的王牌。中共擔心 , 美國賣神盾艦除了打擊中共導彈優勢外 , 更意味著臺美的軍事合作關係提升到戰略層次 , 實現臺美防務一體化 (中央日報 , 2001.3.22 , 9 版)。中共大手筆向俄國購買武器 , 目的之一在取得臺海優勢 , 以遏阻臺灣走向「獨立」 (www.cdi.org/asia/fa030501.html)。中共「軍委副主席」張萬年認為 , 中共今年提高軍費 , 是要對臺灣以武促談 , 以武促統 , 以武促和 (江迅、紀碩鳴 , p.36)。 紐約時報 同時認為 , 大部分軍費將用在提升恫嚇臺灣的能力 (www.nytimes.com/2001/03/11/weekinreview/11SMIT.html)。

(三) 美「中」(共) 可能就增強核武與反飛彈達成妥協

美「中」(共) 是否走向全國飛彈防禦與增強核武 , 以及兩岸走向增加飛彈部署與提升反飛彈能力的惡性軍備競賽 , 目前言之過早。中共發展經濟仍是施政主軸 , 應該不會走向迎頭對撞的擴張軍備道路。對防止核武與飛彈技術擴散採取不合作態度 , 只具騷擾作用。加強與俄國合作 , 因全國飛彈防禦對兩國衝擊程度大小不一 , 很難進行實質的合作。俄國承認飛彈威脅

的存在，立場已經有所鬆動（JDW，2001.2.28，p.3）。美「中」（共）可能在全國飛彈防禦與增加核武間做一妥協。中共同意美國部署某種程度的全國飛彈防禦，這種防禦網足以因應惡棍國家的勒索，但對付中共的核子嚇阻能力卻有所不足（聯合報，2001.1.31，11版）。

（四）臺灣資源少，軍售維持兩岸平衡，不造成軍備競賽

在兩岸方面，若發生軍備競賽對臺灣不利。中共軍費從1992年的377.89億元（人民幣），增至2001年的1,410.05億元，10年來增加3.73倍（附件1）。在同一時期，臺灣國防預算變化不大。1992年為2,722億元（新臺幣），2001年反而減到2,692億元（附件2）。以軍費增長率來看，中共每年兩位數字成長，臺灣出現負成長（附件3）。若以軍費佔總預算百分比來看，中共大致維持隱定，1992年為8.54%，2001年激增4.5%為12.8%。臺灣則呈現逐年減少的現象，從1992年的27.74%減到2001年的16.73%（附件4）。由於國防資源有限，臺灣不會主動挑起軍備競賽。

至於美國對臺軍售一向考慮兩岸軍力的平衡與對比，不會超出臺灣防禦所需。美國一直拒絕出售臺灣潛艦，即認為潛艦屬於攻擊性武器。如果對岸沒有部署200至300枚飛彈，臺灣自無引進戰區飛彈防禦的必要（自由時報，2001.3.16，p.1）。中共甚至認為，美國對臺軍售底線是保持海空優勢，維持兩岸軍力平衡。臺灣只能防大陸卻難以反攻，不會改變兩岸基本軍力對比（王濤，p.58）。美國售臺武器均屬於防禦性，而非攻擊性。臺灣只是被動因應，力求自衛。

中共未來建軍走向是增強核武或爭取臺海優勢，目前仍不明朗。對付全國飛彈防禦與臺灣，需要兩套不同的作戰思維與武器裝備（中國時報，2001.3.8，11版）。兩者對中共軍費有互相排擠作用，未來動向值得密切關注。

附件 1 最近 10 年來的中共軍費表

年 度	金 額 (億 元 ， 人 民 幣)	增 長 率 (%)	佔 國 家 財 政 支 出 比 例 (%)	佔 國 民 生 產 毛 額 比 例 (%)
1992	377.89	14.41	8.54	1.58
1993	432.48	14.44	8.68	1.38
1994	550.62	27.32	9.46	1.26
1995	636.772	15.65	9.35	1.10
1996	720.036	12.29	9.03	1.05
1997	812.57	12.84	8.80	1.09
1998	928.57	14.28	8.62	1.17
1999	1,069.21	15.14	8.14	1.22
2000	1,205.00	12.72	8.23	1.37
2001	1,410.05	17.70	12.80	

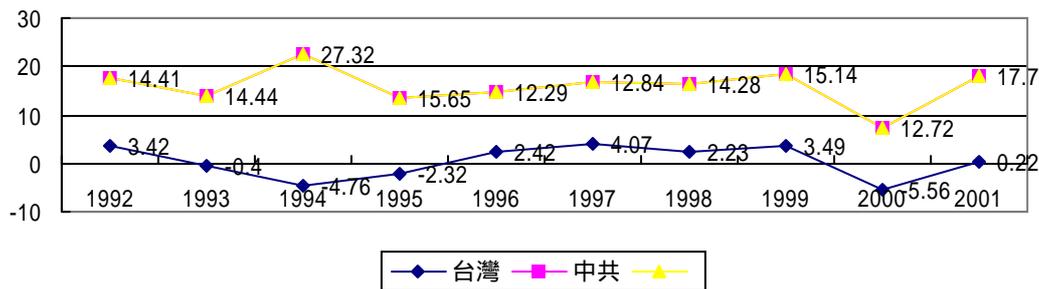
資料來源：中華民國八十九年國防報告書，頁 36。江迅、紀碩鳴，頁 35。

附件 2 最近 10 年台灣國防預算表

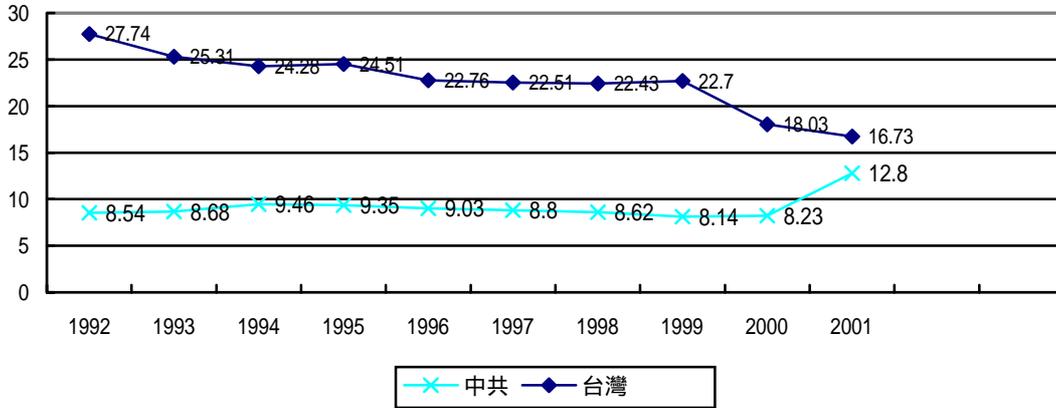
年 度	國 防 預 算 (億 元 新 台 幣)	增 長 率 (%)	佔 國 家 總 預 算 比 例 (%)	佔 國 民 生 產 毛 額 比 例 (%)
1992	2,722	3.42	27.74	5.39
1993	2,711	-0.4	25.31	4.88
1994	2,582	-4.76	24.28	4.22
1995	2,522	-2.32	24.51	3.81
1996	2,583	2.42	22.76	3.58
1997	2,688	4.07	22.51	3.43
1998	2,748	2.23	22.43	3.23
1999	2,844	3.49	22.70	3.06
2000	4,029	-5.56	18.03	2.76
2001	2,692	0.22	16.73	

資料來源：歷年中華民國國防報告書，2000 年一次編列 18 個月預算。立法院國防委員會提供 2001 年資料。

附件 3 最近 10 年台灣與中共國防預算增長率比較表



附件4 最近10年來台灣與中共國防預算佔總預算百分比



資料來源：

- 1、王濤，「冷戰後的美國對臺軍售及其對臺海局勢的影響」，臺灣研究，2000年第2期，頁55-60。
- 2、江迅、紀碩鳴，「軍費上升防軍心下跌」，亞洲週刊，2000.3.12，頁34-36。

四、從石家莊爆炸案看中共的危機處理

粟研究員明德主稿

- 中共出於社會安定的考慮，極不願這緊接發生的2個慘案（芳林小學、石家莊爆炸案）喧騰，尤其顧忌摹仿性的效果繼續發生。
- 刑事案件以政治案件的手法辦理。

2001年3月6日，正當中共第九屆「全國人大」、「全國

政協」第四次會議舉行之際，江西省萬載縣芳林小學發生爆炸慘案，死師生 42 人、傷 24 人。因時機敏感，震動特大，根本無法掩飾，中外記者在中共尚來不及封鎖現場時，便蜂擁而至，將新聞炒得很熱。中共「總理」朱鎔基在「兩會」閉幕的記者會上，聲稱「不管事實如何，『國務院』和我個人，都負有不可推卸的責任」。並表示今後要全力杜絕類似案件繼續發生。

言猶在耳，河北省會石家莊市，於朱鎔基 3 月 15 日宣示的第 2 天，又發生了規模、慘況遠過於芳林的大爆炸案，且本案分明出於蓄意，沒有任何爭議餘地。引爆點竟分在 5 處，死亡人數在中共宣布為 108 人之前，大陸曾轟傳更大數字，電視畫面顯示大片房舍被夷為廢墟，景象慘絕。隨之各種謠言起，至今不斷。

中共出於社會安定的考慮，極不願這緊接發生的兩個慘案喧騰，尤其顧忌摹仿性的效果繼續發生。所以石家莊案發後，吸收了芳林案的部分教訓，立即嚴密封鎖現場，嚴防「兩會」期間匯聚在北京的大批傳播人員，順勢到石家莊窺探究竟。為此竟在石家莊市內外通道上，設置多處臨時檢查站，以查緝逃犯為名，實則主要是攔截中外記者，以保持中共素所重視的「輿論一律」，所有新聞由單一管道發布。

由於石家莊「下崗」工人眾多，外界對爆炸案的背景，多從組織性做案方向猜測。對中共而言，這是大忌。官方為將社會的判斷引導向個人犯罪方面，遂在案發當天，發布了 1 名被視為嫌犯的失業工人的所謂「部督通緝令」，即由「公安部」督導，在大陸全面查緝。3 月 23 日，這名叫做靳如超的嫌犯，就在廣西北海市被捕獲，24 日便被押回石家莊。

中共為破解瀰漫於社會上的各種謠傳，特別在 3 月 27 日公布嫌犯的部分口供：

審訊員問：幹這個案子是幾個人？

靳如超答：我 1 個人。

問：你 1 個人怎麼能幹這個案子？

答：我先把炸藥在各個爆炸點放好。

這一問答，並未能解開嫌犯被捕前石家莊民間的各種迷團。如專家估計，造成如此嚴重損害的 5 處爆炸，至少要 900 公斤炸藥。大陸何處可如此輕易購得這許多炸藥？1 個曾坐牢 10 年、剛出獄不久的社會邊緣人，那來財力購買這麼多炸藥？900 公斤以上炸藥分運到各爆炸點，何能不被人發覺、起疑？5 處爆炸點雖在鄰近，但不是同時起爆，嫌犯何來這等身手？中共雖補充說：「靳如超是用出租車謊稱運送飼料，僱用司機幫他把炸藥放在事先選好的各個地點，然後再由他自己回過頭來，一個個點著雷管和導火索，引爆炸藥」(廣東衛星電臺 3 月 27 日播)但仍未令人信服地回答上開問題。

當前中共高層的思考，是「穩定壓倒一切」。在「下崗」職工無所不在，且生活萬般困窘之際，似石家莊之類的向社會報復性案件，是有傳染性的，中共當局處理及說明這類典型案例時的苦心孤詣，可以理解。只是他們辦案時，動輒「黨和政府、『公安部』統一組織領導，解放軍、武警官兵、公安民警全力以赴」，「省委成立督導組、『公安廳』成立專案組」這樣投入的社會成本未免太大，刑事案件以政治案件的手法辦理，是否允當很值得研究。

貳、大陸工作

一、本會主委於立法院作施政報告（口頭報告）

本會蔡主任委員於民國 90 年 4 月 2 日立法院內政及民族委員會報告施政成果。茲將其中新政府成立後推動之重要工作重點摘要如次：

（一）加強整體大陸政策之研究與規劃

■ 持續強化「和平論壇」運作，爭取共識

本會與民間學術機構合作，以論壇形式由和平議題切入，探討大陸情勢、兩岸關係與區域穩定等相關議題。本論壇並成立網站（<http://www.dsis.org.tw/peaceforum.htm>），主動提供最新資訊與評論，進行網路文宣與聯繫工作，以匯聚各方意見和正確傳達我方觀點，同時凸顯我追求臺海和平之角色。

■ 協助地方政府辦理大陸工作研習會

本會每年度皆協助臺灣省（含各縣市）及北高兩市政府就有關大陸政策宣導及推動兩岸交流事項等辦理研習活動，89 年共完成 14 項計畫。此外，本會並以落實現階段大陸政策為主題，於 89 年 11 月 13、14 日舉辦大陸工作研習會，邀集各縣市政府及北高兩市政府承辦大陸工作相關人員參與研習。

■ 廣納各界對大陸政策之意見

針對兩岸重大議題進行民調，並邀請學者座談、分析瞭解民眾對大陸政策之看法；另補助國內學者、專家從事研究探討中共對臺意向及大陸情勢動態，以作為大陸政策研究規劃之參用。

■ 研究兩岸關係之穩定架構

邀請學者專家探討兩岸建立信心措施之可行性、範圍與方式，同時研究國際間建立信心措施之實例及掌握分裂國家之經驗以供借鑑。

(二) 進行兩岸協商相關規劃及準備

■ 加強協商規劃，因應兩岸關係新形勢

今年兩岸加入W T O後，無論是透過W T O或兩岸兩會的協商機制，對話與協商的頻率更將大幅增加。在中共有善意回應的情形下，我們願意就各項議題與大陸方面進行談判，以利兩岸關係的正常化發展。

■ 積極準備兩岸協商事宜

為因應兩岸協商新形勢，本會已針對恢復兩岸協商相關事宜，包括策略研擬、議題規劃、人才培訓等加強各項準備工作，未來更將積極持續進行，並將隨時視兩岸情勢變動，研擬各因應方案及措施，為未來兩岸協商作最佳準備。

(三) 研擬兩岸經貿政策及規範措施

■ 持續推動「小三通」

政府自90年1月1日起在金馬地區試辦「小三通」，實施「小三通」的主要目的，是在促進金馬地區的建設與發展，以及增進兩岸的良性互動關係。在具體作法上，「小三通」是在「安全」、「安定」的前提下，以「整體規劃、階段實施」的方式，循序開展。其近程規劃係有限度開放金馬地區與大陸地區進行貨物、人員、船舶與金融等雙方直接往來，並優先實施「除罪化」及「可操之在我」部分。

■ 因應加入W T O，審慎規劃推動兩岸「三通」

第一階段配合兩岸加入W T O時程，根據國際規範，就兩岸貿易中所涉「通商」有關部份，如擴大開放大陸物品進口、陸資企業來臺投資包括服務業、製造業、房地產業等，展開因應調整作業。第二階段則配合相關經濟安全

及應變機制的有效建立，就商品、資金、人員等進一步雙向直接往來，以及兩岸「通航」進行整體規劃，並透過兩岸協商加以落實推動。

■ 檢討調整「戒急用忍」政策

大陸投資「戒急用忍」政策之基本精神是「行穩致遠」，目的是促使企業「根留臺灣」，先壯大本身，在穩固的基礎上，再進行大陸投資。

■ 開放大陸地區人士來臺觀光

就技術可行性而言，則需考量臺灣地區觀光旅遊資源、航空運輸能量、旅遊設施及旅行社接待能力等因素，初期開放大陸人民來臺觀光，將採「限額開放」、「團進團出」、「完整配套」的方式，預定 90 年 6 月底可完成整體評估與規劃。

(四) 推動兩岸文教交流，加強資訊互通

■ 推動各類文教交流活動

- ◆ 兩岸專業人士參訪及合作研究：透過兩岸專業人士之互訪，以及在學術上之交流與合作，相互擷取對方優點，提昇學術水準。
- ◆ 兩岸青年學者及學生之交流：為增進兩岸青年世代之相互瞭解，邀請大陸海外青年學者及留學生來臺參訪、舉辦兩岸青年學者及兩岸研究生校園論壇、兩岸大學生研習營及兩岸高中生夏(冬)令營。

■ 協調處理兩岸文教交流相關問題

- ◆ 協助解決大陸臺商子女之教育問題：規劃對東莞臺商子弟學校之後續輔導，如定期實地訪視辦學情況、安排學生返國接受補充教育及規劃返臺升學並鼓勵學生暑期回國參加臺商子女夏令營活動等。
- ◆ 開放大陸新聞人員來臺駐點採訪：為加強兩岸新聞交流，讓大陸地區新聞人員藉由在臺灣地區較長時間的停

留，對臺灣社會作更深入、真切的觀察及報導，政府相關單位研究後達成共識，在現行法規容許範圍內，開放大陸媒體記者以輪替的方式來臺灣地區駐點採訪。