

壹、大陸及港澳情勢

一、大陸新聞拾零

粟研究員明德、陳研究員力生主稿

◆ 中共停止公布「商品零售價格指數」

中共從 9 月份起停止公布「商品零售價格指數」(RPI)，以轉移廣大民眾對物價下跌注意力。從今年開始，中共以「居民消費價格指數」(CPI)做主要物價指標(法國電臺獲自「國家計委價格司」消息，2000.9.14)。(註：RPI 今年來仍呈負成長，而 CPI 已稍高於零。大陸經濟之通縮陰影尚未除去。)

◆ 「中功」所屬療養院改為陝西省最大監獄

以陝西為主要基地的「中功」被中共鎮壓後，該組織原所有的超過 3 億元人民幣土地、房產及療養院、健身中心等被陝西公安廳接管。這些營業單位都經合法註冊，領有牌照。中共當局已將「中功」所屬療養院改為陝西省最大監獄(自由亞洲電臺，2000.9.9)。

◆ 浙江省公開徵選副廳級領導幹部

浙江省公開徵選 20 個副廳級領導幹部，有 1,452 人報名，其中「組織推薦」者佔 86.3%；群眾推薦和個人自荐者佔 13.7%。女性有 175 人，佔 12%；(共)黨外幹部 151 人，佔 10.4%；8 個「民主黨派」和工商聯都推薦了人。報名者年齡多在 45 歲以下；40 歲以下佔一半；最年輕的 29 歲。大學本科以上學歷的有 1,028 人；其中研究生以上的 277 人(浙江電臺，2000.9.6)。

(註：其他中央及地方機關也有類似情形)。

◆ 大陸為開發中國家中吸收外資最多的國家

從 1993 年起，大陸已連續 7 年為開發中國家中吸收外資最多國家。截至今年 8 月底，有 180 多個國家的外商，在大陸累計設立企業 35 萬 5 千多家，合同利用外資 6,400 多億美金。1999 年大陸外商投資企業進出口共 1,700 餘億美元。中共準

備進一步放寬外商投資限制 (「外經貿部外資管理司長」胡景岩 2000.9.26 記者講)。

◆ 大陸輕工業全部對外資開放

大陸輕工業涵蓋的 44 個行業，已全部對外資開放。該業 20 多年來利用外資 400 多億美元，有三資企業 2 萬多家，這些企業創造了大陸總出口創匯額的 1/9 (中共「國家輕工業局」發言人 2000.9.10 在廈門向記者表示)。

◆ 香港經濟增長冠亞洲

香港經濟增長冠亞洲。世界銀行及亞洲開發銀行預測亞洲地區 2000 年經濟增長，香港將調升至 8.7%，依次為：南韓 8.5%、新加坡 8.1%、中國大陸 8%、，馬來西亞 8%、中華民國 6.6%、泰國 4.5%、菲律賓 4%、印尼 4%、日本 1.9%。兩項報告均警告：國際油產品價格波動，會激起通脹，並對依靠石油進口國家，構成負面影響 (星島日報，2000.9.19)。

◆ 香港每 6 人便有 1 人生活在貧困線下

香港每 6 人便有 1 人生活在貧困線下。37 萬個家庭，124 萬人口，家庭平均月收入在 2,500 港幣 (約合 1 萬臺幣) 之下 (自由亞洲電臺，2000.9.27)。

◆ 德意志銀行將介入大陸的人民幣電子交易市場

歐洲第一大銀行 德意志銀行宣布，將與中共金融業合作，介入大陸的人民幣電子交易市場 (德國電臺，2000.9.14)。

◆ 「中國人民銀行」不再硬性規定 3 百萬美元以上的外幣存款利率

「中國人民銀行」決定，從 9 月 21 日開始，3 百萬美元以上的大額外幣存款，利率由金融機構與客戶協商確定，報當地「人民銀行」備案；3 百萬美元以下存款，利率由「人民銀行」統一規定 (「新華社」記者徐興堂 2000.9.5 報導)。

◆ 福建農村外出勞動力年均收入為非外出勞動力的 4 倍

1999 年福建全省農村勞動力的 15.4% 外出打工或承包經

營，每個外出勞動人口年淨收入平均 13,020 元人民幣，為非外出勞動力平均收入的 4 倍。全省外出務勞人員全年寄回現金 100 多億元人民幣（福建電臺，2000.9.27）。

◆ 新疆地區發現大陸最大銅礦

中共在新疆東天山地區發現目前大陸最大銅礦，礦體長 800 至 1,400 米，寬 50 至 200 米，最大厚度 380 米，銅品位 0.5% 至 1.5%，資源量超過 1 千萬噸。現在大陸銅自給率僅 50%，每年須進口 50 多萬噸（「國土資源部副部長」蔣承松 2000.9.28 向「中新社」記者賈全欣表示）。

◆ 大陸的轉基因農作物田間試驗和商品化生產面積世界第 4 位

中共正在起草「農業轉基因生物安全管理條例」，對轉基因生物的研究、試驗、生產、加工、銷售、進出境等方面加以規範。現在大陸的轉基因農作物田間試驗和商品化生產面積，居世界第 4 位，轉基因農作物和林木已有 22 種（北京「經濟參考報」，2000.9.18）。

◆ 30 年後大陸需水量將接近可用水量極限

30 年後，大陸人均水資源量將降至 1,760 立方米。已臨近 1,700 立方米這一「用水緊國家」底線。屆時大陸年用水總量將達每年 8,000 億立方米，而實際可用水量約為 8,000 億至 9,500 億立方米，即需水量已接近可用水量極限（2000.9.27 公布的「中國工程院」43 位院士、300 位專家共同完成的「中國可持續發展水資源戰略研究」綜合報告）。

◆ 大陸國土沙漠化擴張速度加快

大陸沙化土地共 168.9 萬平方公里，佔全部面積 16%。現在沙漠化的擴張速度正不斷加快，從 1970 年代的每年 1,560 平方公里，發展到 1990 年代的 2,460 平方公里。「北京離沙漠不遠已是不爭的事實」，中共決定今後 10 年投巨資治理環北京風沙源（「國務院發展研究中心副主任」陳清泰、沙漠專家陳廣廷 2000.9.22 向「新華社」記

者阿斯剛表示)。

◆ 大陸大壩數量世界第一

大陸已建成的大壩數量世界第一多。自中共建政以來，所建水庫總容量達 4,600 億立方米。目前設計中高於 100 米的大壩有 30 多座 (「水利部長」汪恕誠 2000.9.19 在「國際大壩會議」上講)。

◆ 大陸水土流失面積佔全部國土的 1/3

大陸是世界水土流失最嚴重的國家之一。僅水力和風力兩種侵蝕形式的水土流失面積便達 367 萬平方公里，佔全部國土的 1/3，每年人為造成的水土流失有 1 萬平方公里 (「水利部水土保持司副司長」劉震 2000.9.13 向記者表示)。

◆ 大陸還有 6 千萬人無電可用

在大陸發電能力居世界第二之後，還有 6 千萬人用不上電。在發電能力過剩的情況下，1997 年的電價，竟是 1979 年的 4.6 倍。在一些農村地區，1 度電要 8 元人民幣 (約合 32 元臺幣) (瞭望周刊，2000.9 第一期)。

◆ 大陸絕對貧困人口佔總人口 11.5%

到 1998 年底，大陸仍有 1.06 億的絕對貧困人口，佔總人口 11.5% (法國電臺據世界銀行最新報告於 2000.9.14 播)。

◆ 江澤民的文章首次在教科書中出現

江澤民在慶祝北京大學建校百年紀念大會上的講詞，今年被編入大陸高中一年級語文教科書。這是江澤民的文章第一次在教科書中出現 (法國電臺，2000.9.7)。

◆ 大陸近 20 年來，有 30 萬人才流向外國

大陸近 20 年來，有 30 萬人才流向外國。有的留學生學成回大陸後再度外流，他們並非只因待遇偏低，最令他們不能接受的是中共的用人制度及人才管理方式 (法國國際電臺，2000.9.24)。

◆ 大陸人才佔美國之外國專業技術人才名額第 2 位

美國吸收外國專業技術人才的 H1B 三年期工作簽證，11 萬個名額，大陸佔 1 萬餘名，居世界第 2。北京地區研究生出

國率現在達 14% (「中國新聞社」, 2000.9.4)。

◆ 大陸孤兒成了美國家庭收養的首選

美國國會近日通過「海牙跨國收養公約」, 大陸孤兒成了美國家庭收養的首選。今年前 8 個月美國家庭已從大陸收養了四千名孤兒 (美國之音, 2000.9.25)。

◆ 北京嚴格管制網路

隨著國際互聯網的迅速發展, 中共除了制訂網絡管制的法律政策, 建立專業的網絡警察隊伍外, 個人電腦的特務也開始在各大城市的網吧出沒。在海外的互聯網上, 中共特務在網絡上展開「游擊戰」、「麻雀站」, 一改過去被動挨打的局面, 以攻為守, 頻繁出擊, 搞得有些網站天昏地暗。甚至入侵美國、日本和臺灣的政府網頁, 儼然是進行「超限戰」的演練 (信報, 2000.9.18)。

二、大陸今年 1-8 月經濟情勢

李副研究員俊昇主稿

周研究委員慶生、吳科長淑貞指導

- 大陸今 (2000) 年的經濟情勢回升, 預估成長率約為 7.5-8% 之間。
- 通縮陰影尚未完全走出, 大陸市場有效需求仍不足。
- 1 至 8 月出口為支持經濟發展的最大動力。第 4 季出口成長幅度可能較前 3 季縮小, 預估全年增長幅度可望超過 20% 。
- 外資實際到位持續下降, 協議金額上升。
- 大陸今年整體經濟情勢應較去 (1999) 年為佳。但因經濟體系仍存在不少的問題, 經濟回升基礎欠穩。

大陸第 2 季經濟成長率達 8.3 %，較第 1 季 8.1 % 為高，顯示第 2 季經濟延續了第 1 季的增長趨勢(上半年經濟成長率為 8.2 %)。外貿依然保持強勁增長，1 至 8 月的進出口外貿總額較去(1999)年同期升高 36.7 %。近來國際油價上漲，是否會衝擊國際經濟景氣，進而影響大陸出口的表現，值得持續密切觀察。大陸其它經濟指標在今年第 4 季之展望，如工業生產增加值、物價指數、外商直接投資等，仍不確定。以下謹由今年 1 至 8 月的各項經濟指標來研判今(2000)年經濟情勢之走向。

(一) 今年大陸經濟成長各方預估為 7.5% 至 8% 之間

今年大陸經濟發展回升。據大陸及國際財經機構的預測，大陸今年的經濟成長率約為 7.5-8 % 之間。大陸「國家信息中心」於 9 月份所公佈之報告，預估今年大陸經濟成長率可望達到 8 %，超越年初的估計值 7 % (工商時報，2000.9.19，第 11 版)。「新華社」則表示，大陸今年經濟已出現穩步回升的良好勢頭，全年度成長率可望達 8 % (「新華社」，2000.9.18)。而「中國人民銀行行長」戴相龍則預估，今年經濟成長率可達 7.5 %。另就國際財經機構而言，美國道瓊機構根據 14 位經濟學家的預測結果，將大陸今年 GDP 成長率，由 1 月份時估計的 7.3 %，調高到 7.75 % (工商時報，2000.9.19，第 11 版)(如附表)。由以上可知，大陸及國際財經機構對於大陸今年的經濟情勢保持審慎樂觀的態度。

附表 各財經機構對大陸今年經濟成長預測值

機構名稱	「國家信息中心」	「新華社」	「人民銀行行長」戴相龍	美國道瓊機構
預測值	8 %	8 %	7.5 %	7.75 %

(二) 第 4 季工業成長幅度可能稍降

大陸 8 月份工業生產增加值比去年同月增長 12.8 %，而 1 至 8 月的成長率為 11.6 % (香港信報，2000.9.12，第 12 版)，比去年之成長率大幅提高(去年之成長率為 8.5 %)，主要原因為今年出口及固定資產投資成長率提高。據大陸「國家信息中心」表示，第 4 季出

口增長幅度可能因去年基數較高及國際經濟景氣趨緩而縮小，所以工業生產將會連帶受影響，但降幅不至於太大。

(三) 外貿強勁成長

今年 1 至 8 月進出口總額成長率高達 36.7%，其中出口增長 34.6%，進口增長 39.2%，外貿順差為 169 億美元（工商時報，2000.9.19，第 11 版），可知第 3 季大陸外貿仍呈大幅度增長。

據「國家信息中心」表示，上半年經濟成長率（8.2%）中，外貿出口的貢獻度將近 3 個百分點，成為支持經濟發展的最大動力。但第 4 季由於去年基數較高及國際油價上漲，國際經濟成長可能因而減緩，導致大陸第 4 季出口成長幅度可能較前 3 季縮小。但整體而言，預估今年全年度出口增長幅度仍可超過 20%（工商時報，2000.9.19，第 11 版）。

(四) 固定資產投資穩定成長

大陸 1 至 8 月固定資產投資增長 12.7%（香港信報，2000.9.16，第 7 版），較第 1 季度及第 2 季度末之成長幅度擴大（第 1 季度及第 2 季度之成長率分別為 8.5% 及 11%），可知今年以來固定資投資呈現穩定增長。

由於大陸目前消費景氣未完全復甦，民間投資力度仍不足，為了刺激經濟成長，大陸當局已決定下半年再增發人民幣 500 億元國債，再加上今年初「人大」常委所批准的 1,000 億人民幣國債，今年固定資產投資對經濟成長所產生的效果將高於去年（去年固定資產投資成長率僅為 5.2%）。

(五) 外商實際投資金額持續下降

據大陸「外經貿部」公佈的數據顯示，1 至 8 月外商直接投資（FDI）實際金額較去年同期下降 7.91%，下滑趨勢仍未扭轉（香港信報，2000.9.13，第 7 版）。

然而，1 至 8 月 FDI 協議金額卻較去年同期大幅增長了 31.27%（香港信報，2000.9.13，第 7 版），可見外商仍看好大陸市場的發展潛力。此外，隨著大陸可能於今年底或明年初加入世界貿易

組織 (WTO)，預料將帶動另一波外國企業投資的熱潮，流入大陸之外資也可能因此大幅增加。

(六) 通縮問題仍未完全解決

大陸今年 8 月份消費者價格指數 (CPI) 比去年同月增長 0.3 %，而 1 至 8 月 CPI 則比去年同期成長 0.2 %，可見通貨緊縮的壓力已改善。但由於 1 至 7 月商品零售價格指數 (RPI) 仍較去年同期降低 1.8 %，可知商品供過於求的問題未完全解決，通縮陰影尚未完全消除。

今年 8 月份社會消費品零售總額比去年同月增長 9.3 % (香港信報，2000.9.18)，高於去年之成長率 (6.8 %)，可見今年消費景氣較去年活絡，但由通縮未完全改善，可知消費景氣尚未完全復甦。

(七) 近 5 成大陸居民對收入增長有信心

據香港信報報導，大陸居民認為自己在未來 1 年內收入水平會「大幅增加」及「有所增加」的樂觀群體比例近 50 %，而預計未來收入會「大幅下降」和「有所下降」的悲觀群體比例只佔 1 成多，由此可知大陸居民對未來的收入預期已轉趨正面，對經濟景氣之提升會有所助益 (香港信報，2000.9.19，第 14 版)。

(八) 股市可能形成泡沫經濟

今年上半年，大陸股票市場指數連創新高，交易量超過去年全年交易量總額；1 至 6 月，上海證券綜合指數由 1,366.58 點一路上揚至 1,928.11 點，漲幅 41 %；而深圳證券成交指數從 3,369.61 點上漲至 4,830.67 點，漲幅 43 %。截至 6 月底，滬、深兩市 A 股成交總額達 3 兆 4 千 7 百餘億元人民幣，比去年全年超出 12 %，可見今年以來，大陸股市呈現蓬勃發展 (本會資料)。

據統計，截至今年 6 月底，大陸上市公司總數已逾千家，境內上市公司公開發行股票達 3,000 億股，股票市場上投資者開戶總數已超過 5,000 萬戶，總市值超過 4 兆人民幣，為亞洲

第 3 大股市，僅次於日本及香港（本會資料）。

然而就體制而言，大陸證券市場仍不夠健全。大陸股市最大特色是由官方操控，主要目的為替「國企」集資。到目前為止，上海和深圳的交易所都處於大陸當局嚴密管制之下。大陸證券市場所獲資金往往用於支持經營效率不彰的「國企」，而經營良好、急需資金以擴大營運的私有企業則難以利用股票市場獲得資金。

此外，由於大陸證券市場欠缺嚴格的財務揭露法規（accounting and disclosure rules），因此投資大眾並沒有可靠的上市公司財務訊息，甚至依靠市場謠傳做為投資依據。再者，大陸大部份的股民是散戶，機構投資者少，缺乏專業知識和法律知識，難以對證券市場負責官員及上市公司構成壓力。

北京當局對於拉抬證券市場亦不遺餘力，去年決定對銀行存款課徵 20% 的存款所得稅，以引導民眾增加消費並將資金投入股市。此外，大陸當局更將存款利率由 9% 降至 2%，主要為避免民眾持續將大量資金存入銀行（目前大陸的銀行存款總額已達 7,500 億美元）（[International Herald Tribune](#), 2000.8.5）。另為了促進股價，大陸官方傳媒甚至利用民族主義情緒，把投資股市宣傳成愛國行為。在當局全力拉抬下，今年大陸股價指數迭創新高，但也嚴重脫離經濟基本面。不少專家認為，大陸目前正形成股市泡沫經濟，若泡沫破滅，則民眾將受到嚴重損害。

（九）總結

綜上分析，固然大陸今年第 4 季經濟成長可能減緩，但整體經濟情勢仍較去年回升。若深入分析，可知大陸經濟體系內部存在相當多的問題，市場自發性成長動力仍不足，主要靠政府投資帶動，經濟回升基礎還不穩固。

此外，就經濟結構而言，大陸「國企」改革困難，經濟結構不甚健全，成為經濟發展的瓶頸。並且目前城市勞動失業人口高達 1,600 萬人以上，城鎮及農村居民的收入差距進一步擴

大，均對社會安定造成不利影響，也制約消費景氣的提升。未來大陸當局如何解決這些深層次的棘手經濟問題，值得繼續密切觀察。

三、大陸示威抗議之階層在擴大

銘傳大學許助理教授志嘉主稿

大陸示威事件不僅頻率增加，參與之階層也在擴大：

- 2000年3月24-25日，河北省2,000多名退伍、轉業軍人，佔據河北省軍區禮堂48小時。
- 7月6日，山東省5,000名農民，因水源問題進行抗爭，發生嚴重警民衝突。
- 7月13日，吉林省16,000名教師，準備集體搭火車赴北京抗議。
- 7月27日，成都市2,000多名中草藥批發商走上街頭抗議。
- 8月底，江西省4萬農民抗議賦稅不公，發生暴動。

(一) 示威抗議階層不斷擴大

「六四」天安門事件後，大陸當局便利用各種控制方式，遏制、防範可能發生的群眾示威抗爭。但隨著時間的演進，近年來，大陸示威抗議事件仍迅速增加，抗爭事件不但愈來愈多，且參加的階層與範圍還不斷擴大 (Ted Plafker, "As China Unrest Grows, Villagers Riot and Teachers Protest," *Washington Post*, 2000.7.19)，不但過去常傳出的農民、工人抗爭事件持續增加，知識份子、少數民族、宗教人士、商人、一般民眾，甚至黨政幹部、軍警人員也都投入抗議行列 (參閱附表)。

在大陸當局的嚴格監控下，大陸傳媒鮮少報導有關抗爭消息，但從有關的報導整理分析來看，大陸抗爭事件參與成員所

顯現的多元化特徵，確是大陸當局所必須正視的問題。

（二）工農已成抗爭主力

在廣大的農村地區，安份而貧窮的農民向來是支持大陸政局穩定的力量之一，但隨著賦稅不公、官員腐敗、爭奪水源等因素，純樸的農民已經出現多次大規模請願示威，甚至引發暴動。今（2000）年 7 月 6 日，山東省 5,000 名農民，便因水源問題進行抗爭，發生嚴重警民衝突（星島日報，2000.7.16, A15 版），8 月底，江西省 4 萬農民抗議賦稅不公，發生暴動（法國廣播電臺，2000.9.17）。

至於工人，更是抗爭活動最常出現的一群。隨著大陸經改的推動，失業、下崗工人愈來愈多，作為社會主義基石的無產階級工人，因為失去工作、幹部腐敗，時常進行各種抗爭。今年 2 月，遼寧省楊家杖子 2 萬多名工人及家屬走上街頭抗爭，進而引成暴動，就是一個典型的「國企」改革處理不當，所引發的抗議事件。

除了工人及農民，少數民族的抗爭事件也是一個長期存在的問題。近幾年大陸當局雖然嚴加防範，並控制消息外傳，但以新疆維族為主的爭取獨立運動，仍不時展開抗爭。奠基於種族、文化、語言等差異的少數民族獨立運動，仍是一個不定時炸彈，不時威脅大陸政權。

宗教人士抗爭活動的大規模出現，則是近 2 年來最特別的階層，法輪功去（1999）年 4 月無預警發動 1 萬名信眾包圍中南海，以爭取宗教自由事件，震驚海內外，也促使大陸當局展開嚴厲的打擊宗教組織政策。

（三）軍、教、商人搭上抗爭列車

值得注意的是，今年以來，軍人和教師也加入了抗爭的行列。2000 年 3 月 24-25 日，河北省 2,000 多名退伍、轉業軍人，因不滿地方政府拖延安置工作，佔據河北省軍區禮堂達 48 小時（動向月刊，2000 年 4 月號，18 頁）。7 月 13 日，吉林省 16,000 名教師，因不滿地方政府解聘全部教師的改革方案，準備集體

搭火車赴北京抗議，引發公安攔截火車、圍毆教師事件（中央日報，2000.7.18，10版）。

事實上，連被視為改革開放獲利者的商人也搭上了抗爭列車，7月27日，成都市2,000多名中草藥批發商走上街頭抗議。2000年4月中旬，哈爾濱也因為學校處理事件不當，引發大學生的示威抗爭。

總體來看，大陸近年來抗爭事件頻傳，參與成員也擴大到各個階層。被奉為中共政權主要組成力量的工農階級，已成為抗爭示威的主要力量；追求獨立的少數民族人士，仍不時伺機發動抗爭；追求精神生活的宗教人士，也投入俗世的示威行列。

更甚者，作為中共建政三大法寶之一的軍人，及曾引發大陸民主風潮的知識份子也投入抗爭。一個是「六四」事件中中共政權的保護者，一個是「八九」民運的發動者，卻都站在抗爭人群之中。

在層出不窮的抗爭事件中，生計問題與幹部的貪腐無能是造成各階層人民，相繼成為抗爭者的主要原因。大陸貧富差距已高達34倍（中央日報，2000.8.7，10版），下崗人數還不斷擴大，在經濟改革帶來快速成長與繁榮的表象下，更多人民的生計卻面臨威脅，當政府無力解決時，參與抗爭的人數日多，地區擴大，階層漸廣，抗爭風潮不但影響大陸社會的穩定，更逐步威脅著中共政權，已成為大陸當局必須解決的首要課題之一。

附表 1995年以來大陸地區重大遊行示威抗爭活動 2000.9.製表

時間	抗爭人數、方式	抗爭地點	成員階層	資料來源
1995.4	5萬餘名哈薩克及維吾爾族居民反政府示威，要求建立哈薩克國	新疆伊犁地區	少數民族	<u>中國時報</u> ，2000.9.10，14版
1995秋	1萬多名群眾暴動	浙江省富陽縣	民眾	<u>北京之春</u> ，1996年3月號，102頁
1995.12	200多名學生遊行示威	內蒙古呼和浩特市	學生	<u>北京之春</u> ，1996年3月號，101頁

1997.2	1,000 餘名主張獨立的維吾爾族青年遊行示威	新疆伊寧市	少數民族	中國時報, 2000.9.10, 14 版
1997.6-12	10 餘萬工人遊行示威	四川省綿陽市、成都市、重慶市、都江堰市、自貢市	工人	本會資料
1997.7	近千工人示威抗議	江蘇省無錫市	工人	本會資料
1997.7-8	40 餘萬農民遊行、示威、暴動、包圍縣府	湖北省 12 縣 75 鄉村、江西省 15 縣 87 鄉	農民	本會資料
1997.8-10	4 千多名工人阻交通、包圍政府機關	廣東省廣州市、湖北省武漢	工人	本會資料
1997.8-10	上萬農民抗議、暴動	廣東省廣州市、海口市	農民	本會資料
1997.8.16	570 名公安幹部罷工	河南省鄭州市	公安	本會資料
1997.11-12	10 餘萬工人罷工、罷市、包圍黨政機關	黑龍江省齊齊哈爾、佳木斯、牡丹江、伊春、安徽省合肥	工人	本會資料
1998.5	1 千餘名工人示威、阻礙交通、包圍省府	河北省邯鄲、湖南省、陝西省西安、四川省遂寧	工人	本會資料
1998.5	20 餘萬農民及鄉村幹部集會、示威、成立「人民自治政府」	湖北省 7 縣 20 餘鄉	農民、幹部	本會資料
1998.5	近 30 萬農民遊行、集會、請願、成立「人民新政府」	湖南省 8 縣 21 鄉	農民	本會資料
1998.5-9	4,000 多名出租車司機罷工、示威、包圍市府	陝西省西安市、廣東省深圳、廣東省東莞、河北省石家莊	司機	本會資料
1998.6-9	3,000 多名工人靜坐示威、阻塞交通、包圍工廠、遊行	陝西省西安市、湖北省武漢市、重慶市	工人	本會資料
1998.9	4 萬餘名果農佔據、燒毀縣政府	陝西省南鄭、佛坪、寧陝	農民	本會資料
1998.9-12	2,000 餘名工人遊行、集會、堵塞交通、靜坐	陝西省西安、湖北省武漢、十堰市、臨海市、四川省江油、北京市、河南省洛陽、長沙	工人	本會資料
1998.10	約 6,000 名群眾抬棺示威	廣東省新會市	民眾	本會資料
1999.1.6	500 多名鄭州大學生請願	河南省鄭州市	學生	本會資料
1999.1	5,000 名示威農民衝擊鎮政府、請願	湖南省長沙市寧鄉縣道林鎮	農民	本會資料
1999.1.11	1000 民農民包圍鄉政府	陝西省大荔縣范家鄉	農民	本會資料
1999.1-3	2,000 餘名工人遊行、阻塞交通	湖南省常德、重慶市奉節、湖北省武漢、四川省遂寧	工人	本會資料
1999.2.12	12,000 名維吾爾青年暴動、與公安軍警衝突	新疆烏魯木齊市	少數民族	本會資料
1999.3	1 萬名農民聚集抗議	四川省成都市	農民	Far Eastern Economic Review, 1999. 4.1
1999.4.1	1,000 名民眾堵塞交通	貴州省安順市	民眾	中央日報, 1999.4.3
1999.4.25	上萬名法輪功信徒包圍中南海	北京市	宗教人士	中央日報, 1999.4.27
1999.4.26	4,000 名退休礦工臥軌抗議	遼寧省撫順市	工人	自由亞洲電臺, 1999.4.29
1999.4.29	200 名工人阻路示威	陝西省西安市	工人	北京之春, 1999 年 6 月號
1999.4.30	600 名法輪功信徒包圍江蘇省省委及省政府	南京市	宗教人士	中央日報, 1999.5.8
1999.5.8	2,000 多名群眾至美國大使館示威	北京市	民眾	中央日報, 1999.5.9
1999.6.10	100 名工人至西安市政府抗議	陝西省西安市	工人	中央社, 1999.6.10

1999.6.14	150名農民省政府靜坐示威	福建省	農民	中央社， 1999.6.15
1999.6.28	2,000名下崗工人及市民包圍市政府	內蒙古臨河市	工人	北京之春， 1999年8月號
1999.7	2,000人靜坐示威，5,000人街頭示威	安徽省淮南市	民眾	美國之音廣播電 臺， 1999.7.5
1999.7.10	近千民眾包圍江西省委	江西省	民眾	民眾日報， 1999.7.11
1999.7.12	150名退休工人省政府門前示威	陝西省	工人	自由亞洲廣播電 臺， 1999.7.13
1999.8.4	上百名計程車司機市區示威	陝西省西安市	司機	自由亞洲廣播電 臺， 1999.8.5
1999.8.24	數千名市民市政府前靜坐抗議	珠海市	民眾	中央日報， 1999.8.29，10 版
1999.9.13	5,000名下崗職工包圍鐵路	河北省張家口市	工人	星島日報， 1999.9.16
1999.9.18	1,500名工人街頭示威抗議	湖北省黃岡市	工人	中央日報， 1999.9.19，10 版
1999.9.21-22	300多名退休工人市區示威	陝西省西安市	工人	星島日報， 1999.9.23
1999.9.23-24	200名退休工人堵路示威	長春市	工人	北京之春， 1999年11月 號
1999.10.8	2,000多名群眾抗議	四川省攀枝花市	民眾	聯合報， 1999.10.10
1999.11.2	1,000名工人圍堵公路示威	西省渭南市	工人	中央日報， 1999.11.6
1999.11.19-24	280多名下崗工人躺臥公司、街頭示威	北京市	工人	星島日報， 1999.11.28
1999.11.26	200名下崗工人街頭示威	長沙市	工人	香港文匯報， 1999.11.28
1999.11.31-12.1	1,000名工人堵路示威	四川省蓬溪縣	工人	北京之春， 2000年1月號
1999.12	10,000多名工人圍堵鐵路	四川省	工人	BBC, April 4, 2000
1999.12.14	1,000多名工人鐵路靜坐示威	陝西省合陽縣	工人	北京之春， 2000年2月號
2000.2.27-29	20,000多名工人及家屬街頭示威	遼寧省楊家杖子	工人	Washington Post, April 6, 2000
2000.3.1	500農民堵路示威	河北省黃岡市	農民	北京之春， 2000年4月號
2000.3.1-2	1,000名計程車司機堵路抗議	四川省達州市	司機	北京之春， 2000年4月號
2000.3.24-25	2,000多名退伍軍人佔據軍區大樓與禮堂	河北省	軍人	動向月刊， 2000年4月 號，18頁
2000.3.26	數千名眾抗議	浙江省鎮江市	民眾	聯合報， 2000.3.26，13 版
2000.4.1	500多名工人圍堵鐵路	四川省	工人	BBC, April 4, 2000
2000.4.13	2,000名學生遊行示威	哈爾濱	學生	北京之春， 2000年6月 號，102頁

2000.4.13	200 名法輪功學員天安門示威	北京市	宗教人士	北京之春， 2000 年 6 月號，102 頁
2000.5.12	3,000 名眾示威	洛陽市	民眾	北京之春， 2000 年 7 月號，102 頁
2000.5.15	5,000 名工人堵路示威	遼寧省遼陽市	工人	北京之春， 2000 年 7 月號，102 頁
2000.6.23	200 盲人市政府示威	廣東省深圳市	殘障人士	北京之春， 2000 年 8 月號，101 頁
2000.7	千餘名軍工廠工人圍廠示威	四川省成都市	工人	中央日報， 2000.7.18, 10 版
2000.7.4	500 名農民堵路示威	陝西省西安市	農民	北京之春， 2000 年 8 月號，101 頁
2000.7.3	500 名工人省府請願	福建省福州市	工人	北京之春， 2000 年 8 月號，101 頁
2000.7.6	數千農民暴動	山東省	農民	Washington Post, 2000.7.19
2000.7.13	16,000 名教師請願	吉林省榆樹市	教師	中央日報， 2000.7.18, 10 版
2000.7.27	2,000 名中草藥批發商堵路示威	四川省成都市	商人	北京之春， 2000 年 8 月號，101 頁
2000.8	4 萬農民暴動	江西省	農民	法國廣播電 臺，2000.9.17
2000.9.21	500 名工人阻斷鐵路	雲南省祿豐縣	工人	明日報， 2000.9.29

四、近期美、「中」關係發展

鄭專員偉靜主稿

- 中共對美朝野展開具規模之笑臉攻勢。
- 美國國會通過授予中共 PNTR。
- 美國學界開始檢討美政府之「一中」政策。

中共「國家主席」江澤民於 2000 年 9 月 4 日赴美參加聯

合國舉辦千禧年世界領袖會議，並於 9 月 8 日與柯林頓總統會談。值得注意的是江澤民此行對美加強善意攻勢及在兩岸問題上所展現的和平姿態，除避免美、「中」關係成為美國總統大選議題外，並希望獲得美國在兩岸問題上的支持。此外，美國國會通過 PNTR、美國學界開始發表評論檢討「一中」政策都是值得注意的發展。

(一) 中共對美朝野展開具規模之笑臉攻勢

◆ 對美加強善意攻勢

在江澤民抵達美國之前，中共舉辦「二〇〇〇年中國文化美國行」的活動，持續 3 週在全美國 8 個主要都會展開系列的文化藝術表演及展覽活動，藉以改善美國民眾對中共的負面印象(中國時報，2000.8.27，p.14)。這項活動花費金額高達 700 萬美元(New York Times，2000.8.23)。中共「駐美公使」劉曉明表示，這些圍繞中國文化的活動還將繼續下去，以增進美國人民對「中國」的瞭解。此外，江澤民於 8 月 31 日接受美國哥倫比亞廣播公司「六十分鐘」節目專訪，此一訪問預定在江澤民訪美前一天播出。在訪問中，江澤民巧妙的迴避記者尖銳的問題，展現不同以往的公關技巧(Asiaweek，September 22，2000，p.24)。江澤民是中共第一位領導人願意接受「六十分鐘」節目不受題目限制的訪問，亦顯現出「中國」的改變(Far Eastern Economic Review，2000.9.21)。江澤民並對 11 年前學生到天安門廣場爭取自由民主的熱情表示理解，是中共領導人至今對以流血收場的「六四」歷史事件極為罕見的同情表述(聯合報，2000.9.2)。

◆ 在兩岸問題上展現和平姿態

江澤民此次訪美，不論是在會見美國主要媒體負責人、與古巴、烏克蘭等領導人會談或在聯合國千禧年高峰會的講話，都陸續提及「臺灣問題」(聯合報，2000.9.7，p.4)。且在各個場合的講話中，江澤民絕口不提具有對臺恫嚇意涵的「不放棄使用武力」的用語，反而一再釋放出和平統一的立場及願意赴臺的訊

息(中國時報, 2000.9.11, p.2), 並希望美國明確表態支持中國「和平統一」大業(臺灣時報, 2000.9.7, p.4)。此外,「國務院副總理」錢其琛在陪同江澤民出席聯合國千禧年領袖會議期間,接受香港鳳凰衛視的專訪,再度提到「世界上只有一個中國;大陸和臺灣同屬一個中國;中國的主權、領土不容分裂」(「中國新聞社」,2000.9.11)。

(二) 美國國會通過授予中共 PNTR

江澤民訪美之際正值美國參議院就中共 PNTR 案進行辯論,惟江澤民並未向美參議員進行遊說,因為即使沒有江澤民吸引人的演出,PNTR 通過的可能性仍然相當的高(Asiaweek, 2000.9.22, p.25)。事實上,柯林頓於柯江會談時表示,美國會讓 PNTR 通過,但中共必須保證其加入世界貿易組織(WTO)的協議和美、「中」所議定的雙邊協議精神在各方面實質相符。

雖然美國參議員先後提出若干附加法案,要求美國政府每年檢討中共武器擴散情形,凡協助中共擴散武器者,美國政府有權加以制裁,惟皆未獲通過,中共 PNTR 案於 9 月 19 日以 83 票對 15 票順利過關(工商時報, 2000.9.21, p.4)。對中共來說,獲得 PNTR 解決了美、「中」長期以來的雙邊貿易困擾,貿易與其他問題脫勾,不僅有利於中共的產業發展,也有利於維持「大國自尊」(中國時報, 2000.9.12, p.14)。對美國而言,給予中共 PNTR,將使中共進一步加入國際社會、改善人權,並避免成為亞洲不穩定的根源(聯合報, 2000.9.26)。

美國國會通過的 PNTR 案中包括若干附加條款,其中之一是「李文 畢萊特修正案」,要求美國行政當局努力確保臺灣和中國大陸在在同一會期加入 WTO(中國時報, 2000.9.21, 14)。美國總統柯林頓及貿易代表白茜芙都曾指出,中共高層向美國保證,中共入會案通過後,中共不會阻撓臺灣的入會案。惟中共「外經貿部部長」石廣生與 WTO 秘書長會談時,再次強調「臺灣問題」是一個重要的政治問題,中共似仍有意使臺灣以「中國」的一個關稅領域的名義加入 WTO(中國時報, 2000.9.28, p.14)。

(三) 美國學界開始檢討美政府之「一中」政策

近期美國學界開始發表評論檢討「一中」政策。此一剛萌芽之現象，是否將繼續發展值得關注。如退休外交官員 Syd Goldsmith 撰文「『一個中國』的夢想衝擊臺灣現實」指出，美國要讓中共了解，威脅的方式及訴諸傳統主權的觀念無助於兩岸和平，美國應促使兩岸尋求一個能使「一中」夢想與臺灣現實相容的方法 ([Dreams of “ One China” Clash With Taiwan Realities , http://www.latimes.com/cgi-bin/print.cgi](http://www.latimes.com/cgi-bin/print.cgi))。

但主流派學者仍支持「一中」政策。如國防資訊中心資深研究員 Nicholas Berry 認為美國的「一中」政策有降低戰爭爆發的可能、促使中共民主化與現代化、有助於兩岸交流等好處 ([Maintaining the One-China Policy Makes Good Sense: A Commentary , http://www.cdi.org/asia](http://www.cdi.org/asia))。此外，美國學界加強對兩岸問題的關注。如專研大陸流民、少數民族等社會問題的加州大學新聞研究院院長 Orville Schell，最近在國際前鋒論壇報撰文，首次提到「臺灣問題」，認為中共應放棄對臺用武，並尊重臺灣人民的權利以決定臺灣與大陸維持何種關係 ([International Herald Tribune , 2000.9.4](http://www.internationalheraldtribune.com))。

五、低煙硝味的解放軍演訓

國策研究院歐副研究員錫富主稿

- 解放軍演訓採取低調，降低武嚇宣傳。對臺軍事鬥爭不鬆手，一手凸顯聯合作戰能力，一手加快新武器獲得，儘快提高攻臺能力。
- 對臺有關演訓包括 31 集團軍強化機械化戰力，勤練兩棲作戰。增編第 16、17 空降師，其中 1 師駐福建連城。利用民航機隊輸送攻臺部

隊。重視城市反空襲演習，強調「三打三防」訓練。

■ 新武器獲得包括 WS-1B 長程火箭炮，10 架 II-76 運輸機，以及每年增加 50 枚的 M 族導彈。

■ M 族導彈與飛彈防禦系統針鋒相對，牽動臺海與亞太均勢。未來 5 年飛彈防禦問題將成為「中」、美關係最大不穩定因素。

（一）解放軍演訓低調，31 集團軍勤練兩棲作戰

與「八一」建軍節前後號稱 11 萬人的聯合大演習相比，目前解放軍演訓採取低調，降低武嚇宣傳。然而擔心臺灣內部發展難以掌握，以及導彈優勢被美國飛彈防禦系統（BMD）壓制的情況下，解放軍對臺軍事鬥爭毫不鬆手，一方面凸顯三軍聯合作戰能力，一方面加快新式武器的獲得，盡快提高全軍攻臺能力。

中共對 陳水扁總統提出「境外決戰」觀念頗為不快，認為海峽間不容有國境之說來挑戰「一個中國」原則（曉萱，p. 36）。然而在國際間一片敦促復談的聲浪下，不便敲鑼打鼓地進行大演習，只好改為低調進行。福建最前沿的第 31 集團軍，最近升格為主力集團軍，並組建新的裝甲旅與兩棲機械化旅。31 集團軍強化兩棲機械化戰力後，開始頻繁展開兩棲登陸作戰訓練（中國時報，2000.9.18，14 版）。

（二）增編 2 個空降師，使用民航機隊攻臺

中共「軍委主席」江澤民指示「總參謀部」，在 2001 年底前必須增編完成 2 個快速空降師。目前解放軍快速反應部隊為 1 個空降軍、3 個陸軍師與 2 個集團軍，兵力約 258,000 人（聯合報，2000.9.26，13 版）。快速反應部隊主力空軍第 15 空降軍，擔任所謂傘降與機降的任務。這項指示授權第 15 空降軍、南京軍區參謀部、濟南軍區參謀部，在 1 年內完成第 16 空降師與第

17 空降師的籌建，其中有 1 個空降師將駐防福建連城（民眾日報，2000.9.22，6 版）。解放軍「總參謀部」正式指令執行所謂「93092」專案，即使用民航機載運部隊的攻臺方案。中共民航機隊已完成準備，有能力在 24 小時內集中 747 客機 8 架，737 客機 18 架，11-16 運輸機 40 架，足以在 4 小時內將 20,000 人的部隊送到臺灣各機場，進行第 1 波的突擊作戰（民眾日報，2000.9.23，1 版）。

（三）重視城市反空襲演習

上海最近舉行 50 年來的首次防空演習，顯示中共對城市反空襲能力的重視程度（聯合報，2000.8.15，13 版）。中共強調城市反空襲演習，並在重點城市陸續展開。一方面是美國在最近幾次的高科技局部戰爭中，以大縱深空襲壓制對方奏效。對較弱的中共而言，防空作戰能力變得有些急迫（中國時報，2000.8.15，14 版）。另一方面是為了應付未來可能爆發的臺海危機。一旦大陸攻臺，臺灣方面若實施報復，鄰近臺灣的沿海城市可能成為目標。

解放軍為此加強「三打三防」的訓練。目前「三打三防」是打隱形飛機、打巡航導彈、打武裝直昇機，以及防精確打擊、防電子干擾、防偵察監視。1970 年代，「三打三防」指的是打坦克、打飛機、打空降，以及防原子、防化學、防生物武器（聯合報，2000.8.12，13 版）。從「三打三防」的內容，可以看出中共從早期的早打、大打、打核子戰的人民戰爭演變為現在局部高科技戰爭的軌跡。

（四）M 族導彈與飛彈防禦系統的矛與盾

除了上述的演訓行動外，中共最近獲得可攻臺裝備包括：一是研製新一代火箭炮 WS-1B，口徑 406 釐米，射程 360 公里，臺灣全島都在其射程內（中國時報，2000.9.21，14 版）；二是再向俄羅斯購買 10 架 11-76 運輸機。上次中共向俄國購買同型運輸機是 1994 年（中央日報，2000.7.30，10 版）；三是影響亞太均勢最大的 M 族導彈，每年以 50 枚的速度增加。至於中共部署數量，臺灣估計為 400 枚。去（1999）年五角大廈向國會報告為 300 枚。太平

洋美軍總司令布萊爾公開指出為 200 枚 (*Far Eastern Economic Review* , 2000.7.13. , p. 13-14 ; 2000.8.17. , p. 4)。中共導彈的不對稱優勢，除了威脅臺灣外，也限制美國介入的自由與選擇，進而影響其他美國盟國的意志，使北京在軍事與外交上不願妥協 (*FEER* , 2000.9.7 , p. 33)。

在兩韓和解後，為防禦飛彈技術擴散的美國飛彈防禦系統，其防禦對象越來越明顯直指中共。北京擔心，國家飛彈防禦系統 (NMD) 將使中共有限核子武力的嚇阻作用破功，威脅其核心國家安全利益。且戰區飛彈防禦系統 (TMD) 將保護兩個中共主要潛在敵人 -- 日本與臺灣 (*FEER* , 2000.7.20 , p. 18)。雖然美國總統柯林頓宣布將部署國家飛彈防禦系統交由下任總統決定，但不包括飛彈防禦系統的研發在內。James Mulvenon 認為，未來 5 年，飛彈防禦問題將是「中」、美關係的最大不穩因素 (*FEER* , 2000.8.3 , p. 17)。在充滿不確定性的國內外情勢下，雖然表面上解放軍採取低調，降低武嚇宣傳，但是對臺持續練兵與戰備仍然抓得緊。

資料來源：

1. 國防部，國防報告書，2000 年 1 版，臺北：國防部。
2. 曉萱，「剖析：陳水扁決戰境外策略」，船艦知識，2000.9，頁 35-37。

六、大陸大學生的難題

粟研究員明德主稿

- 大陸今 (2000) 年調漲、取消減免學費等措施，將影響大部分學生的就學。
- 高學費政策超過社會承受力。

今 (2000) 年大陸各大學共收新生 204 萬，落榜高中生 180 萬，錄取比率 53.1 % 強。上海、北京等中等教育辦得較好的

城市，錄取率更超過 70%。這是中共建政以來，大學（中共習稱「高等學校」，簡稱「高校」）錄取人數最多、比率最高的一次。現在，大陸各類高等學校在校生達 1,100 萬。

1988 年之前，大陸高校全部實行「統一招生，免費入學，統一分配」政策，學生一經錄取，等於學業及事業前途皆有了基本保障。隨著大陸「改革開放」，市場經濟漸成主流，這一政策在 1997 年根本打破，「國家」不再「包學費」、「包分配（就業）」，新生入學須繳交學費，畢業生「競爭上崗」，即各憑本事自謀職業。

「自費上學」辦法開始時，大學生學雜費尚不算高，大部分還在家庭可承受範圍之內，社會上並無太大的怨聲。到 1999 學年，大陸通貨緊縮已延續近 3 年之久，中共為求「宏觀調控」得手，便興起了以擴大高等教育為手段，誘出民間儲蓄的設想。在大陸長期施行「一胎化」政策，絕大多數人家僅有獨生子女的社會條件下，「望子成龍」之心自較以往更切，大學校門敞開，當然很容易開發生源，這一辦法，果然有效誘出了部分民間儲蓄，並且所獲稱道大於怨恨。

中共在該成效鼓舞下，今年更進一步擴張這一政策，不唯大幅增加招生名額，學費也巨量提高，竟到了遠超過社會承受力的程度。

據中國社會導刊和中國青年報記者調查，1999 年大多數高等院校學費在 3,200（人民幣，下同）上下，而今年升到 4,800 到 6,000 元，個別院校如北京電影學院收費 25,000 元，音樂、美術校院最高收費 18,000 元。按中共官方統計，城市居民年平均收入不到 7,000 元，農村居民更不到 3,000 元，城市在職雙職工家庭培植一名大學生，已很吃力，一般農村家庭對此幾無法負荷。再降到僅靠「社會保障」提供最起碼生活救濟的「下崗」、失業家庭，根本無法供養大學生。

過去在普通高校生須交學費時，尚屬免費的師範生，今年

起也要全額繳費。一些從前減免部分學費的專業，如農、林、水、礦、油等畢業後工作條件較艱苦的，現在也不再減免。因此，這些原來學費負擔較輕或無負擔的學生，今年起與其他學生受到同樣壓力。

個別大學很用心在為困難學生張羅助學貸款。如清華大學便臨時為新生籌到 41 萬註冊費，但仍屬杯水車薪。且並不是所有高等學校都有為特困生籌貸的條件。因此，中共今年所採行的高學費政策，是否得當，尚待驗證。若因此而造成學生的怨憤情緒，對日後大陸社會的穩定，可能是個消極因素。

七、北京力圖穩定新疆局勢

陳專門委員會英主稿

- 「西部大開發」計畫的目的在於希望以經濟帶動發展，最終消除貧窮的方式增進民族和諧，消解對立。
- 中共對「疆獨」勢力多管齊下，有：無情打擊、殺雞儆猴、外圍防堵等。
- 即使經濟情況改善亦不能保證不再有分離份子，種族的問題才是核心。
- 如依據政治學的「革命 J 曲線理論」，當人民在貧轉富的過程中，所受教育程度及資源的提高，革命的動機反而會更強烈，則新疆的問題並不是「西部大開發」就能解決的。

新疆位處大陸內陸和混亂的中亞之間，富藏煤、油、天然氣等資源，對大陸具有戰略意義，如該地政情不穩則可能擴散到內陸，對大陸的能源供給及與伊斯蘭世界複雜關係的安全性產生威脅。一些大陸學者堅信新疆民族分離運動，可能引起美

國的干涉，如同在科索沃的北約武力協助被迫害的少數回教徒。北京政府基於此種顧慮，在 2000 年 3 月展開一項野心勃勃的「西部大開發」計畫。中共領導階層不諱言在新疆和西藏建設的目的在於希望以經濟帶動發展，最終消除貧窮的方式增進民族和諧，消解與中共的對立。

在未來的 5 年裡，預計投入超過 1,000 億人民幣在 70 個主要計畫上（部分經費來自北京，同時新疆也尋求東部富有省份的支援）；大部分經費將投入南疆，此地最貧窮的鄉村（19 個）佔了全自治區（25 個）的 75%，是大量維族和其少數民族居住地，其「疆獨」活動甚於北疆（南疆傳統綠洲式社會凝聚了傳統的維族文化，同仇敵愾的結果，造成南疆獨立之聲更為強悍；1996 年中共中央政治局下發的「中共中央第 7 號文件」，特別點出南疆是中共政府防堵疆獨運動的焦點）。而中共對付「疆獨」亦以多管齊下的方式，包括：無情打擊、殺雞儆猴、外圍防堵等。

即使經濟情況改善亦不能保證不再有分離份子（維族的烏魯木齊市長兼黨書記 Admits Nur Bakri 表示：「分離主義與對抗分離主義將持續一段長時間，我無法肯定如果我們改善經濟和人民生活後，將不再有分離份子」）。國際特赦組織於 6 月證實新疆是全球 5 個暴力上升點之一，自 1997 年 1 月到 1999 年 4 月有 210 人被判處死刑，190 人執行死刑（大多數是維吾爾人，罪名是恐怖份子或從事破壞性活動）；而根據中共媒體報導，從今年年初到 9 月為止，至少有 24 名分離份子被判處死刑。9 月 8 日烏魯木齊發生重大爆炸案，至少造成 60 人死亡，173 人受傷，雖然北京當局排除是新疆獨立份子所謀劃，但境外仍有媒體認為是由名為「庫來西」的「疆獨」組織所為。

維族對漢人的大量遷移已漸由恐懼轉為憤怒（1949 年漢族人口為 6.3%，今日為 38%，他們掌握了所有共產黨內最高權力位置，以及礦產財富；而維族高居不下的失業率也是使當地人憎恨漢族的原因）；陸續壓制回教徒的行動也引起維族憤怒（自 1990 年開始禁止新疆 18 歲以下者信仰宗教；伊寧事件後，當局開始嚴加取締未登記的清真寺，禁止回教組織對兒童及青少年開設可蘭經讀經班，嚴格限制回教教士的年齡及資格），這些是牽扯到複雜的民族情感，不是經濟改善後就會消解的問

題。如依據政治學的革命 J 曲線理論，當一地人民在貧轉富的過程中，所受教育程度及資源提高，革命的動機反而會更強烈，則新疆的問題並不是「西部大開發」就能解決的；疆獨份子可能仍以暴力的方式衝撞中共政府的統治。

資料來源：

1. Susan V. Lawrence, "Where Beijing Fears Kosovo", Far Eastern Economic Review, Sep. 7, 2000, pp.22-24.
2. 劉奇峰, 「種族矛盾衝突下的新疆獨立運動」, 小參考, 2000. 9. 10.
3. 陸非, 「烏魯木齊驚爆衝撞中共統治」, 小參考, 2000. 9. 18.

八、中共加強取締宗教活動

張專員麗卿主稿

- 近期大陸當局取締宗教活動範圍擴大，力度增強。
- 2000 年 9 月 26 日大陸「國家宗教事務局」發布「境內外國人宗教活動管理規定實施細則」，強調獨立自主辦教的原則。

(一) 近期大陸當局取締宗教活動範圍擴大，力度增強
自去(1999)年 7 月 22 日大陸當局正式宣布取締法輪功以來，有關法輪功學員被捕、判刑的消息不斷傳出(可參考本會大陸工作簡報，「法輪功事件發展」，2000.5.11，頁 14-21)。根據大陸「國家宗教事務局局長」葉小文的說法，自去年查禁法輪功以來，已有 151 名法輪功幹部被判刑。但是，據香港人權組織的統計資料顯示，在這段期間已經有多達 5,000 名法輪功學員在未經審判的情況下被送往勞改營(中國時報，2000.8.26，<http://lib.mac.gov.tw>)。如今在宣布取締法輪功屆滿 1 週年之後，從諸多跡象顯示，近來大陸當局打擊宗教的範圍已由法輪功擴大到天主教、基督教以及其他非經官方認可的宗教信仰。最引起外界關注的是 8 月 23 日，大陸公安在河南省逮捕 130 名「方城教會」的基督徒，其中有

85 名被捕教友在 2 天後遭到起訴 (請見大事紀)。另外，據香港「中國人權民運信息中心」透露，大陸當局已經查封「中功」123 個據點，並沒收價值超過 3 億人民幣的土地、房屋 (小參考，2000.9.8.)。華盛頓郵報評論認為，中共已經把鎮壓宗教的範圍從法輪功擴大到其他非官方的宗教活動上 (中國時報，2000.9.6.，14 版)。

在打擊的力度上，大陸當局的作為亦有增強，根據香港英文網路郵報報導，北京已經決定加強對法輪功的鎮壓力度，並計畫在 3 個月內將法輪功消滅 (HkiMail，2000.8.31，<http://www.hk-icemail.com>)。另外，據統計資料顯示，從去(1999)年北京著手大規模鎮壓法輪功以來，至少有 37 名學員遭到迫害死亡 (小參考，2000.8.9.)。而為了澈底根絕「中功」的發展，傳聞中共「駐美大使館」曾發出信函，要求美方不得給予「中功」創始人張宏堡政治庇護。不過，美國移民法庭還是在 9 月 20 日依「反虐待法」給予張宏堡在美的居住和工作權，避免其被遣返大陸判刑。由大陸當局滴水不漏的防堵作為可見其全面清除敵對勢力的決心 (1999 年 7 月中共「國家副主席」胡錦濤曾公開表示，取締法輪功該抓就抓，決不心慈手軟。聯合報，1999.7.28，13 版)。

(二) 北京發布「境內外國人宗教活動管理規定實施細則」，強調獨立自主辦教的原則

今(2000)年 9 月 26 日大陸「國家宗教事務局」發布「中華人民共和國境內外國人宗教活動管理規定實施細則」，根據大陸官方表示，該項細則係根據 1994 年頒布的「中華人民共和國境內外國人宗教活動管理規定」訂定，全文共有二十二條條文。中共媒體「新華社」發布新聞指出，該項細則「進一步體現獨立自主辦教的原則，對外國人在中國境內進行宗教活動應當遵守中國法律、法規，不得以任何方式干涉中國的宗教事務，作出具體、明確的規定。」(「新華社」，2000.9.26)。由於「細則」發布當天，大陸主要新聞媒體(如「中國新聞社」、「新華社」)同時刊出北京「中國天主教愛國會」、「中國天主教主教團」強烈抨擊梵蒂

岡將在 10 月 1 日當天舉行「封聖」的言論 (後來教廷如期於 2000 年 10 月 1 日在梵蒂岡舉行封聖儀式。據報導，此次冊封 120 位在 1648 年至 1930 年間，為堅持宗教信仰在大陸犧牲的教友和神職人員，並不是要評論當時這 120 人所處的時代背景，只是單純表彰他們對基督的信仰，足為後世教友學習。但大陸愛國教會認為，教廷此舉是企圖藉封聖歪曲和篡改歷史。) ，使得外界格外關注中共選在此時發布「細則」的動機。

進一步觀察「細則」的條文可發現，儘管第四條條文揭示其立法的宗旨為「中華人民共和國尊重在中國境內的外國人的宗教信仰自由，依法保護和管理境內外國人的宗教活動」，但睽諸全文所見，「管理」的意味遠遠超出「保護」的部分。「細則」承繼了 1994 年的法令規定，容許外國人可以在大陸境內參加宗教活動、講經、講道、攜帶宗教書刊入境等，但一切活動的前提必須是符合當局的種種限制。「細則」所強調的是「限制」及「審批」流程的細節。由於法令發布的時間敏感，例如在同一個月內，北京當局甫對美國國務院發布的「2000 年國際宗教自由報告書」發表措辭強烈的反擊。此外，在「細則」發布的同一天，大陸主要媒體登載了愛國教會不滿梵蒂岡舉行封聖儀式的言論。從這段期間，北京針對宗教事務頻頻對西方國家發表強硬言論的情況看來，「細則」的宣示意義極為濃厚 (聲明不容外界干涉大陸宗教事務的立場) ，而大陸當局是否會在近期據以採取更大規模的取締宗教行動，值得密切觀察。

近期大陸宗教大事紀

(彙整自媒體報導)

時間 (2000)	內 容
7 月 27 日	據總部設在倫敦的西藏新聞網報導，中共控制的西藏政府擴大打壓西藏的宗教活動，不但禁止學生到寺院等佛教場所，並限制私人住家的宗教活動 (國家通訊社，2000.7.27)。
7 月 29 日	據報導，大陸「駐美大使館」致函美國，警告美國不要予「中功」創始人張宏堡政治庇護 (中國時報，2000.7.30，14 版)。
8 月 6 日	大陸「中國天主教愛國會」主席傅鐵山在北京主持 4 名教區修士的晉鐸儀式。教廷文宣指出北京教友對傅鐵山不滿的情緒，日益增長 (聯合報，2000.8.10.，13 版)。
8 月 9 日	據香港「中國人權民運信息中心」報導，山東濰坊市昌濰師專學生劉增強，因練習法輪功受到大陸當局迫害，於今(2000)年 7 月 22 日在校園內上吊自殺。據該中心統計，從去年 7 月大陸當局大規模鎮壓法輪功學員以來，至少有 37 人遭迫害致死 (小參考，2000.8.9.)。
8 月 15 日	據香港「中國人權民運信息中心」透露，大陸廣州「中功」負責人王雪梅於今(2000)年 7 月底遭天河區法院以「擾亂社會秩序」罪名判刑 2 年，同時，深圳「中功」負

	責人孫桂芳也遭公安局拘捕，並帶走一份列有數百名「中功」學員的名冊。據統計，繼大陸當局鎮壓「法輪功」之後，「中功」也成為當局嚴密調查的對象，目前已經有約 600 名「中功」學員遭公安拘捕，約 3000 家「中功」所屬工商機構被查封（ <u>小參考</u> ，2000.8.15.）。
8 月 19 日	據龔品梅主教基金會透露，大陸公安人員在 8 月 19 日在福建省長樂縣金峰鎮上陳堂，逮捕高依華神父及教友（ <u>國家通訊社</u> ，2000.8.31.）。
8 月 21 日	香港「中國人權民運信息中心」透露，中共國家主席江澤民近日在一份機密的內部文件中指示相關單位，除了要加強打壓法輪功的力度外，還要澈底清查「中功」內的骨幹成員（ <u>中央日報</u> ，2000.8.21，10 版）。
8 月 23 日	大陸官方 8 月 23 日在河南省西華縣逮捕 130 名被稱為「方城教會」的基督徒，並在 2 天後對其中的 85 人提出告訴，被補的 3 名美國傳教士則在同日獲釋，並被驅逐出境（ <u>中國時報</u> ，2000.9.6.，14 版； <u>IHT</u> ，2000.9.6, http://www.IHT.com ）。大陸「國家宗教事務局」局長葉小文在訪美期間對外坦承，自去年查禁「法輪功」以來，已有 151 名法輪功幹部被判刑。不過，據香港人權組織統計則有 5000 名法輪功信徒在未經審判的情況下即被送往勞改營（ <u>國家通訊社</u> ，2000.8.23）。
8 月 26 日	梵蒂岡信仰國際通訊社報導，大陸公安 8 月 26 日逮捕大陸河北省趙縣地下教會主教姜明遠（ <u>國家通訊社</u> ，2000.9.5）。
8 月 28 日	8 月 28 日至 8 月 31 日聯合國於紐約召開「世界和平千年大會」，大陸派員代表出席，團長為「中國天主教愛國會」主席傅鐵山、團員有「國務院宗教事務局」局長葉小文、「中國基督教協會」會長韓文藻、「中國道教協會」會長閔智亭、「伊斯蘭教協會」會長陳廣元、「中國佛教協會」副會長嘉木樣·洛桑久美·圖丹卻吉尼瑪、聖輝、「中國基督教協會」副會長曹聖潔（「 <u>新華社</u> 」，2000.8.28）。
8 月 29 日	代表達賴出席聯合國「世界和平千年大會」的藏傳佛教領袖居空策倉仁波切，對與會的宗教領袖宣讀達賴致大會的聲明時，大陸代表當場退席，以示抗議（「 <u>新華社</u> 」，2000.8.29.）。
8 月 31 日	根據香港英文網路郵報報導，北京已經決定將加強對「法輪功」的鎮壓力度，並計畫 3 個月內將「法輪功」消滅（ <u>HkiMail</u> ，2000.8.31, http://www.hk-icemail.com ）。
9 月 5 日	美國國務院發布 2000 年國際宗教自由報告書，內容批評中共雖於憲法中保障信仰自由，但是當局卻企圖全盤操控宗教團體，除了共產黨之外，不容許其他力量興起（ <u>中央日報</u> ，2000.9.7.，10 版）。
9 月 8 日	據香港「中國人權民運信息中心」指出，大陸當局已經查封「中功」123 個據點，並沒收價值超過 3 億人民幣的土地、房屋（ <u>小參考</u> ，2000.9.8）。
9 月 9 日	據香港「中國人權民運信息中心」指出，大陸「寧波海曙區法院」於今年 7 月中旬以「邪教」罪名判處劉引、甘素琴兩名「觀音法門」的信徒入獄 3 年（ <u>小參考</u> ，2000.9.9.）。
9 月 12 日	梵蒂岡新聞發言人表示，教廷千禧年中央委員會主任委員艾契加雷樞機主教今日訪問大陸參加「宗教和平」會議。聲明強調，這次訪問純屬私人行程，沒有任何外交使命（ <u>國家通訊社</u> ，2000.9.12）。
9 月 13 日	大陸「國家宗教事務局」發言人發表談話，批評美國發表的「國際宗教自由報告」是不顧客觀事實，詆毀大陸的信仰自由政策（「 <u>新華社</u> 」，2000.9.13.）。
9 月 14 日	大陸「全國人大常委會委員」、「全國人大外事委員會主任委員」曾建徽於訪美期間批評美國國務院公布的「國際宗教自由報告」對大陸的宗教信仰自由政策進行無端的指責（「 <u>新華社</u> 」，2000.9.14）。
9 月 14 日	設於美國的龔品梅主教基金會透露，江西省公安逮捕地下教會主教曾敬穆（譯音）及 2 名信眾。另外，福建省公安在平潭、福清、羅源等地也進行拘捕行動（ <u>小參考</u> ，2000.9.17.）。
9 月 20 日	美國移民法庭 9 月 20 日依「反虐待法」給予「中功」創始人張宏堡酷刑保護身分，不遣返張宏堡回大陸。張宏堡今後可在美國居住和工作，但不能成為美國公民或獲得永久居留權。中共「外交部發言人」孫玉璽隨後發表強烈措詞表達對美國的決定強烈不滿（ <u>聯合報</u> ，2000.9.20.，14 版）。
9 月 26 日	大陸「國家宗教事務局」發布「中華人民共和國境內外國人宗教活動管理規定實施細則」。（「 <u>新華社</u> 」，2000.9.26.）。大陸「中國天主教愛國會」、「中國天主教主教團」就梵蒂岡將在 10 月 1 日舉行封聖儀式發表聲明，抨擊教廷的作為將有礙雙方關係發展（「 <u>中國新聞社</u> 」，2000.9.26.， http://lib.mac.gov.tw ）。
9 月 27 日	中共媒體新華社以相當篇幅登載名為「邪教危害國家安全」的專文，批評「法輪功」創始人李洪志的目的是在「製造嚴重的思想混亂，動搖黨的指導思想和基本理論，蒙騙和調唆群眾與黨和國家離心離德，對政府產生懷疑，對社會喪失信心。..」（「 <u>新華社</u> 」，2000.9.27, http://202.84.17.../ ）。
10 月 1 日	數百名法輪功學員在中共「十一國慶」當天於北京天安門廣場抗議，遭到公安武警圍捕（ <u>中國時報</u> ，2000.10.2.，13 版）。教廷如期於梵蒂岡舉行「封聖」儀式，北

九、北京人民藝術劇院掙脫傳統

陳專門委員會英主稿

- 「人藝」演出由劉錦云編的《風月無邊》，描寫李漁與官員、文人，特別是與女戲子的關係，以這種題材為劇與「人藝」的傳統大相逕庭。
- 《風》劇創下「人藝」最高票房紀錄，演出 51 晚，收入 340 萬人民幣，佳評如潮，代表了北京人和「人藝」超越過去戲劇的形式。

北京人的愛講話和政治敏銳的天賦，造就了深厚的話劇傳統；北京人民藝術劇院也是全大陸最有名的戲劇團體。「人藝」經常演出中國及國際作家的經典作品（如郭沫若、老舍、曹禺、莎士比亞），一類是關於著名的歷史人物，另一類是遵從共產主義的教條（藝術要反映一般人的「真實生活」）。

「人藝」演出由劉錦云編的《風月無邊》，則是一項轉變。這齣戲是描寫明末清初文人劇作家、小說家、評論家兼審美家李漁的故事，雖然他在文學圈有名，但不為一般人所熟悉；他的一生不是典範型人物，也不是普通人物（他的喜劇情色小說肉蒲團在中國被禁了幾 10 年）。更出乎意料的是，《風月無邊》創下「人藝」史上票房紀錄，演出 51 晚，收入 340 萬人民幣（成本是 30 萬人民幣），成功的關鍵是導演（林兆華，以富創意的舞臺劇導演而聞名，曾成功地詮釋一些名劇）的功力、舞臺設計（設計者衣立敏，曾為陳士爭改編崑劇「牡丹亭」設計燈光及道具。本劇舞臺以山、水、國畫做背景，舞臺上創造無空間的空間，不用物理空間表現，給演員提供極大的自由）及李漁其人令人感嘆的人格特質。

《風月無邊》主要描寫李漁與官員、文人，特別是與女戲子的關係。他熱愛崑曲，曾作崑劇多種，成立清一色年輕女性

組成的戲班，做了文人最不齒的「勾當」。本劇以他的這種喜好為中心（劇中還加入崑曲唱段，由李所作「比目魚」的片段，使全劇有了古雅的趣味），在他被地方官員（曾為其老師）下令禁演，受到精神和財務雙重打擊時，表示：「沒了戲劇，我們還有什麼？」。為了養活戲班，他被迫做違背本性的事，包括找人要錢、唱堂會、甚至替人哭喪。但李是坦蕩的，劇本中流露出的真情很感人，也是全劇吸引人之處。

儘管各方的評價甚高，但也有評論家認為該劇並未完全反映李的真實人格。根據歷史記載，他是才華橫溢的反對聖像崇拜者，成功地撥弄社會道德基準，作品中佈滿生動有力的諷刺喜劇；他也是生活美學家（主要著作閑情偶記後半部是「生活藝術」，講究女性如何修飾儀容和學習技藝取悅於男性，講究如何設計房舍、佈置房間及及疊置假山，講究美食，養花的藝術以及養生哲學等），然戲裡李則顯得較懦弱、娘娘腔。不論如何，《風月無邊》的演出證明北京人和受傳統束縛的「人藝」已超越了對古典作品的再詮釋或真實人物的戲劇形式。

資料來源：

1. Sheila Melvin, "Beijing's Art Theater Breaks Free of Tradition", International Herald Tribune, Friday, Sep. 8, 2000, p.20.
2. 北京青年報（網路版），林兆華，排練場邊談風月，2000，3，20，第7版。
3. 中華網，下崗職工 VS 明星大腕，
http://culture.china.com/zh_tw/sidelighe/fax/615/20000627/171871.htm。
4. 既已樓主，覺後禪，http://www.aan.net/rptuan/b_prefac.htm。

十、香港完成第二屆立法會選舉

王專員湘茹主稿

蔡處長之中、蕭研究委員澤振、黃專門委員漢潮、杜科長嘉芬指導

■ 香港第二屆立法會選舉之投票率及投票總人數均低於上一屆。

■ 民主黨的議席及得票率均告下降，民建聯的議席及

得票率則均上升。

■ 民主黨與民建聯的得票消長反映民意的趨向。

■ 未來特區行政與立法關係的互動仍有待加強。

(一) 背景說明

香港第二屆立法會選舉於 2000 年 9 月 10 日舉行，共有 155 人角逐 60 個議席（其中選舉委員會間選 6 席，功能組別間選 30 席，分區直選 24 席）。除功能組別有 9 位爭取連任的候選人在沒有對手的情況下自動當選外，其餘 51 席則經由直選或間選產生。

(二) 選舉結果

此次選舉的投票總人數為 1,331,080 人，投票率為 43.57%，兩者均低於 1998 年的首屆立法會選舉（投票率約減少 10%，投票總人數約減少 16 萬人）。至於各主要政黨的選舉結果，則為民主黨佔 12 席、民建聯 11 席及自由黨 8 席。民主黨的議席及得票率均下降，而民建聯的議席及得票率則均上升。功能組別及選舉委員會之投票率則分別為 56.5% 及 95.53%（文匯報，2000.9.11）。

此次選舉成功連任之議員有 48 位，新當選者有 12 位。全部當選議員將於 10 月 4 日宣誓就職。以下謹就各主要政黨（政團）之議席分佈及得票情形簡述如下：

◆ 議席分佈

在全部 60 個議席中：民主黨佔 12 席、民建聯 11 席（涉及醜聞之程介南於當選後自動請辭，因而成 10 席）、自由黨 8 席、港進聯 4 席、前線 2 席、職工盟 2 席、新論壇 2 席、民協 1 席、街工 1 席、獨立人士 17 席（星島日報，2000.9.11）。

由上述議席分佈來看，此次民主黨僅以一席險勝民建聯，勉強居於第一大黨。整體而言，民主黨的議席比上次選舉減少 1 席，民建聯則是增加 2 席（此為程介南請辭前之席次）。

◆ 得票情形

由於若干當選名單具有跨越不同政黨或政團之特性，而且選

民投票是投給某一組候選人而非某單一候選人，因此香港各報對主要政黨及政團得票率之報導略有出入。整體而言，選舉結果顯示：民主黨在此次選舉的得票率下降，而民建聯得票率則是上升。

太陽報引述嶺南大學政治學系助理教授李彭廣之資料顯示：民主黨得票率為 35.04%、民建聯得票率為 29.68%、前線得票率為 10.74%、自由黨得票率為 1.88%（太陽報，2000.9.12）。科技大學社會科學部助理教授馬嶽在香港經濟日報撰文指出，如與上屆選舉比較，民建聯的總得票率由 25% 上升至 29.8%；而民主黨的得票率則由 43% 下降至 35%（馬嶽，香港經濟日報，2000.9.12）。

（三）各界反應

香港特首董建華表示將加強與立法會合作，各政黨領袖則一致矢言致力於地區工作，而美國方面亦對此次選舉表示肯定。謹將各界反應重點簡述如下：

◆ 特區政府官員方面

香港特首董建華表示，未來將致力與立法會合作，並期望與各位議員建立良好及有建設性的工作關係。他並表示，將於近期分批約見候任立法會議員，與他們就港人關注的事務交換意見（大公報，2000.9.12）。

特區政府政制事務局局長孫明揚表示，投票率高低並不是最重要的事，關鍵在於全港都參與，不應為了投票率高低而質疑港人對選舉結果是否認同（文匯報，2000.9.11）。

◆ 各主要政黨及政團方面

民主黨主席李柱銘表示，此次選舉結果顯示，民主黨已亮起「一盞好大的紅燈」。他指出，選舉失利的原由包括：一是「中聯辦」介入，全力為民建聯拉票；二是由於若干電視臺不能公平處理民主黨的新聞，致使選民對民主黨失望；三是某些報章沒有事實根據就報導民主黨候選人的醜聞，導致民

建聯的支持者認為每個政黨都很差，因此心安理得投票給受到程介南事件所困擾的民建聯；四是受到選前民調的影響，選民不把票投給支持度領先的候選人；五是部分選票分散到其他民主派人士手中（明報，2000.9.13）。惟稍後李柱銘亦就其有關選民不投票及媒體報導不公的談話公開道歉（中國時報，2000.9.19）。

民建聯主席曾鈺成表示，從過去 2 年的議會表現，港人看到民建聯有誠意建設香港，並關注香港各方面的問題，特別是有關經濟民生的問題。這是民建聯與民主黨得票消長的主要原因（文匯報，2000.9.12）。

自由黨主席田北俊表示，今後將物色在地區工作有一段時間而又得到港人認同的人出來參選。他指出，選後要做好地區工作才能贏得「鐵票」（大公報，2000.9.12）。

◆ 大陸方面

香港「中聯辦」祝賀第二屆立法會順利誕生，並認為此次選舉相當成功（蘋果日報，2000.9.13）。

◆ 美國方面

美國國務院發言人包潤石表示，此次選舉是在公平、自由及開放下進行，雖然立法會權力受到限制，但投票率仍高達 43%，反映了港人對民主發展的堅持，並期望香港會按照港人心中的進程，進一步民主化（太陽報，2000.9.13；蘋果日報，2000.9.13）。

◆ 相關民意調查結果

根據明報的調查結果，有 34%的受訪者認為此屆立法會議員不能幫港人爭取權益，但有 32%的受訪者則認為此屆立法會議員可以幫港人爭取權益（明報，2000.9.12）。

太陽報的一項民調結果顯示，有 45%的受訪者認為此屆立法會不能代表港人的意見，而認為此屆立法會可以代表港人的意見的受訪者則佔 38%。該項調查亦顯示，有 48%的受訪者認為民主黨的民望已大不如前，而認為民主黨的民望並未大

不如前的受訪者則佔 32% (太陽報, 2000.9.13)。

(四) 研析意見

民主黨與民建聯在此次選舉的得票消長反映了民意的趨向，而此次廢票數目的增加也顯示港人對現狀的不滿。由於各主要政黨的議席分佈與上屆立法會差別不大，未來特區行政與立法關係的互動仍有待加強。謹就上述重點說明如下：

◆ 民主黨與民建聯的得票消長反映民意的趨向

香港分析家認為，民主黨對若干重大議題的立場不夠清晰，對政府施政亦僅止於批評，加上地區工作做得不夠，因此未能爭取更多的選票。此外，民主黨對內難以團結一致，對外又面臨民主派各自為政的情況，也不利於在選戰中獲得勝利。尤其在投票率相對偏低的情況下，凝聚組織動員實力就更為重要。有分析家指出，程介南事件引發民建聯的危機意識，以哀兵姿態全力動員其組織力量，所以能在危急時鞏固其票源。一般輿論亦認為，由於民建聯在地區工作上擁有較多的資源可以運用，因而其基層經營也較易獲得成果。

◆ 未來特區行政與立法關係的互動仍有待加強

由此次的選舉結果來看，各主要政黨議席分佈與上屆立法會差別不大，且各黨都表示未來會關注地區工作，意即民生及經濟問題勢將成為未來立法會的關注焦點。各黨亦可能在這些議題上形成策略聯盟，進一步向特區政府施壓。在特區政府民望低落之際，立法部門挾其民意基礎，並基於選票壓力的因素，在民生及經濟政策上挑戰特區政府的情況恐將難以避免。尤其在未來幾年內，立法會也可能要處理有關特首選舉方式、政制發展進程，以及基本法第二十三條的立法工作等問題。因此，如何維繫行政與立法關係的和諧就十分重要。

◆ 廢票數目增加顯示港人對現狀的不滿

此次選舉前，即有一個稱做「經手人」的民間組織呼籲選

民若對候選人或選舉制度感到不滿，可以透過投空白票來表達抗議（明報，2000.9.9）。雖然特區政府再三勸籲選民不要投空白票或其他廢票，但這次選舉的廢票仍高達 11,502 票（其中空白票 8,483 張，其他廢票 3,019 張），比上屆多了 2,830 張。分析家認為，此一現象反映選民不滿選舉制度，也是對政府施政失誤及議員無能的無聲抗議（蘋果日報，2000.9.12）。

貳、兩岸關係

一、東莞臺商子弟學校開學

王專員坤生主稿

- 大陸地區東莞臺商子弟學校 2000 年 9 月 2 日正式開學。
- 該校是大陸第一所由臺灣教師執教、使用臺灣教材與臺灣教育接軌的學校。
- 政府協助臺商解決子女教育問題，圓了臺商的團圓夢。

（一）大陸第一所臺商子弟學校

「東莞臺商子弟學校」經過 4 年多的籌設，終於在今（2000）年 9 月 2 日正式開學，首屆招收學生有幼稚園、國小、國中學

生計 700 餘名學生，首任校長是由前臺北市成淵國中、內湖高工校長吳燦陽先生擔任。

這所學校深受海峽兩岸矚目，除了它是大陸第一所臺商子弟學校，由東莞臺商捐資興學、政府給予補助之外，最大的原因是該校是第一所由臺灣教師執教、使用臺灣教材，與臺灣同步實施國民九年一貫新課程的學校，與臺灣教育體制接軌。該校地點位於廣東省東莞市中堂鎮潢涌區，校地面積 130 畝（約 9 甲地）。第一期主體工程共 5 棟樓，包括教學樓、學生和教職員工宿舍、飯廳和科技大樓及 400 米 P U 跑道運動場等設施。

（二）學生、師資、教材及辦學理念

「東莞臺商子弟學校」原規劃招生名額為 500 人，然實際就學人數計有 700 餘人。從報名學生分佈觀之，除 70 % 來自東莞、深圳一帶外，其他 30 % 的學生遠自上海、武漢、青島等地區，學生一律住校，每週上課 5 天，學校期透過住校的方式，讓學生習慣與人來往及建立良好的人際關係，並教育孩子生活細節及禮儀，希望由這種啟發式的教學，能培養健全人格及自主能力的學生。為了輔導學生的生活及維護安全，學校在當地聘請 30 位輔導老師與臺灣的教師，共同配合提供晚上的輔導。在學費方面，幼稚園及國小是一學期 16,000 元人民幣（折合臺幣 6 萬多元）、國中則是 16,500 元人民幣。

學校 70 % 的教師聘自臺灣，學校科任教師係比照臺灣師資標準，另外 30 % 則聘請大陸籍的教師，分別擔任音樂、體育、美勞等術科課程。教材方面，基本上，全部採用教育部認可之教材，刪除較為敏感的部分，送兩岸教育部門審核後採用，大陸方面對教科書中有關近代歷史、本土地理、民主政治發展及公民與道德等課文不准使用。

校長吳燦陽先生強調，未來臺商子弟學校的辦學理念是朝三個方向發展：一是發展全人教育；二是建立溫馨的校園；三是奠定終身學習的基礎能力。另外臺商子弟學校希望成為臺商

終身學習的場所，學校內將會為臺商及家屬設置專屬的教室，讓臺商及家屬在學校裡學習書畫，插花、茶藝等，以加強臺商家庭對學校的向心力，同時，將定期與鄰近的大陸學校展開互動與交流活動。

（三）5 棟宏偉的建築，圓了 700 個家庭的團圓夢

東莞是臺商在大陸聚集最多的城市，臺商企業達 3,800 多家，常駐東莞臺商人口約有 4 萬人，許多臺商為了子女教育，家庭多分隔兩地，也產生了許多家庭問題。如今東莞臺商投資企業協會經過 4 年多的努力，籌建了第一所大陸臺商子弟學校，這一所學校的開辦，使許多臺商家庭不必為了教育問題而分居兩地，孩子在雙親的照顧下，能在一個快樂的環境中成長，臺商家庭得以團圓。

學校規劃了 5 棟規模宏偉的建築：一是教學大樓呈「 \square 」字形狀；二是科學大樓，4 層樓館包括階梯教室可容納 300 人表演、閱覽及大型會議場所；第 3、4 棟建築分別是教職員工宿舍和學生宿舍樓，宿舍內並有醫務室及交誼廳設施；第 5 棟建築則是餐廳，內供學生餐廳伙食及學生民生物品等。

學校開學典禮當天，兩岸均有代表參加，除前教育部長楊朝祥外，尚有前教育部吳政次清基，教育部國教司、大陸小組及本會亦派員參加，另朝野 30 多名立法委員都前往參加。楊前部長對臺商子弟能在這裡接續過去的教育，感到欣慰，但也強調教育工作不是蓋好一個學校就好了，未來還有好長的一段路要走，除了課業的學習外，校風的養成也必須注意。

（四）政府關切及協助解決臺商子女教育問題

政府對於臺商基於子女受教育需要，籌設子弟學校，向持樂觀其成的立場，因此對於東莞臺商子弟學校之設立，政府各相關部會經過多次研議，並陳報行政院核定，同意學校在學制與我方教育銜接及校長、師資、教材及教務行政等由我方主導之情形下，提供相關協助。目前有關學校之備案、教師借調、

教材審查及經費補助等方面，政府均提供相關協助。

鑒於現階段普遍設立臺商子弟學校仍有相當困難，為完善臺商子女教育，依據臺商建議，陸委會與教育部自去（1999）年暑假起推動臺商子女返臺夏令營活動，以定期返臺研習的方式，補充大陸教育的不足，所以在夏令營的規劃上，除了文化知性之旅、生活禮儀教育、人文關懷課程及才藝學習外，特別加強國語文的教學及認識本土歷史、地理、鄉土文化的課程，提供大陸臺商子女一個快樂、學習及成長的研習環境，瞭解臺灣的社會、文化及培養群我人倫關係及生活教育知能，俾對臺商子女教育問題有所助益。

參、大陸工作

一、兩岸「小三通」影響評估及規劃方向說明

洪專員志清主稿

傅處長棟成、周研究委員慶生、童科長裕民指導

- 國家安全為最優先考量。
- 以「整體規劃、階段實施」方式進行。
- 優先實施「除罪化」及「可操之在我」部分。

「離島建設條例」於本（2000）年3月21日經立法院三讀通過，並於4月5日公布實施。6月13日立法院第23次院會決議：「政府應在3個月內完成『小三通』評估，再3個月內完成規劃後，隨即實施優先試辦項目」。陸委會根據行政院指示及上述立法院決議，會同有關機關，積極展開「小三通」之評估規劃作業，並於9月中旬完成綜合評估報告，提報9月14日行政院政務會談，俟完成修正後，循行政程序送請立法院備查。謹就本案影響評估及規劃方向簡要說明如次：

（一）開放「小三通」總體考量

開放「小三通」其利在於可促進離島經濟繁榮，照顧當地民眾日常生活之需要，減少非法「小三通」行為，降低離島地區民眾犯罪之風險，增進兩岸良性互動。但在中共未放棄武力犯臺前，貿然開放「小三通」，將威脅離島軍事安全，進而影響本島之防衛作戰，同時可能加劇非法入出境、走私、偷渡、逾期滯留、非法打工等問題，形成治安的隱憂。

(二)「小三通」實施規劃方向

「小三通」實施地區將以金門及馬祖地區為優先；俟運作正常後，再評估澎湖地區與大陸地區有限度「通航」。基於離島防務、安檢負荷等因素考量，未來開放將採漸進方式，航運、人、貨往來等開放規模及數量亦予合理限制。關於人貨經金馬地區中轉或彎靠（從臺灣地區經金馬到大陸地區，或從大陸經金馬至臺灣地區），基於大陸政策、國家安全及長期經濟效益等評估，現階段並不考慮，但有特殊需要之特定項目（如宗教「通航」），可予專案核准。

(三)未來「小三通」規劃重要原則

未來「小三通」規劃將本幾個重要原則：一是國家安全為最優先考量；二是不悖離「離島建設條例」之整體立法精神；三是與加入WTO及「三通」政策相互配合；四是從建立穩定、正常的兩岸關係為出發點，並考量短程及中長程之不同情況，以「整體規劃、階段實施」方式進行；五是依據金馬地區與澎湖地區不同情況，予以區隔規劃。

(四)「小三通」實施階段

未來推動金馬地區「小三通」，將分階段實施，第一階段為優先實施「除罪化」及「可操之在我」部分，將視客觀條件包括中共已開放事項，中共方面給予我民眾待遇之合理性，以及我方主動開放後不致衍生複雜問題等因素，選定優先開放項目；第二階段為經兩岸協商確定進一步開放之項目。

(五)「小三通」規劃及實施時機

「小三通」之規劃作業正按照既定進度積極展開，陸委會

將進一步彙整各有關機關之細部規劃方案，並進行部會協調，及完成行政作業程序。預訂可在 12 月中旬如期完成「小三通」規劃方案，在短期內即實施優先項目：「除罪化」及「可操之在我」部分。

二、舉辦民國 89 年度大陸臺商協會負責人秋節聯誼座談會

陳專員俊宏主稿

周研究委員慶生、童科長裕民指導

- 自新政府成立以來，大陸政策的主軸就是致力兩岸關係的穩定與臺海和平。
- 推動兩岸經貿關係正常化，促進兩岸的和平發展，是現階段大陸工作重點。
- 政府秉持確保國家安全及風險管理原則，積極推動兩岸「小三通」及「三通」的評估規劃工作。
- 臺商具有穩定、潤滑兩岸關係的效果，並為兩岸關係的媒介與催化酵素。

為增進政府及民間團體與大陸地區臺商組織之溝通、聯繫，加強對臺商服務，聽取臺商心聲及建議，進而凝聚臺商對政府之向心力，本會與經濟部、工業總會、海基會（亦為執行單位）等 4 個單位於本（2000）年 9 月 13 及 14 兩日假桃園寰鼎大溪別館共同舉辦「民國 89 年度大陸臺商協會負責人秋節聯誼座談會」，本次活動主題定為「凝聚臺商力量，強化相互協助」。由

於適逢中秋佳節，臺商返鄉過節者甚多，據海基會統計，總計有大陸各地臺商協會會長暨主要幹部約 110 餘位出席，另有 100 位左右大陸臺商參加 14 日下午之「第二屆臺商盃高爾夫球賽」。

陳總統親臨 14 日晚宴致辭並頒發「第二屆臺商盃高爾夫球賽」錦標賽前三名獎品及與選手合影留念，陳總統指出海峽兩岸和睦相處，共存共榮，不僅是兩岸大多數人民的願望，也是亞太地區整體安定的主要因素。兩岸政府都應該體察國際環境的變化，積極勇敢的融入區域及全球經濟體系，開拓良性互動的經貿關係。陳總統同時指出，目前在政治上猶處於分歧狀態的兩岸關係而言，臺商具有穩定、潤滑的效果。臺商在大陸的辛勤耕耘逐漸開花結果，成為「臺灣經驗」在大陸的推廣者，也為大陸提供了一個有利於經濟發展的市場導向的典範，這些都是臺商對兩岸經濟發展卓著的貢獻。新政府今後將在過去的基礎上，針對兩岸經貿發展趨勢與臺商朋友們的實際需要，繼續修訂、制定可行的政策並提供適切的服務。此外，陳總統也特別呼籲中共恢復海峽兩岸兩會的對話，雙方儘快就臺商投資保障協議的簽訂、兩岸智慧財產權的保護、兩岸經貿糾紛的仲裁等展開協商，以期早日促進雙方經貿關係的正常化。

時為行政院副院長的張院長亦親率經濟部林部長、本會蔡主任委員、海基會許副董事長及工業總會林理事長及相關部會官員共同出席 14 日上午之「雙向溝通」座談會並擔任主持人，張院長除向出席的臺商協會會長暨代表問候以及轉達唐前院長慰勉之意外，並表示兩岸交流的三項原則，就是「善意和解、積極合作、永久和平」。新政府將採取更務實、彈性的做法，促進兩岸雙贏。

本會蔡主任委員亦向在座臺商就新政府運作 3 個多月來

推動之大陸政策及相關工作，做一扼要報告。蔡主委指出，自新政府成立以來，大陸政策的主軸就是致力兩岸關係的穩定與臺海和平，並為共同處理未來「一個中國」的問題鋪路及創造條件，是以現階段新政府的大陸政策以及近月來的諸多努力，並不是在迴避敏感問題，而是解決長期問題的一個重要過程，推動兩岸經貿關係正常化，促進兩岸的和平發展，是現階段大陸工作重點中的重點。在經貿關係方面，將在確保國家安全及風險管理的前提下，尊重自由市場經濟法則，積極推動兩岸「小三通」及「三通」的評估規劃工作。有關兩岸貿易部分，在加入W T O後，將根據加入W T O規劃作出一定程度的調整。在對大陸投資「戒急用忍」政策方面，政府目前也正進行檢討，希望使有關規範能夠更為合理化，政府會特別注意大陸投資對資金流動、就業及產業發展的影響。另外，政府相關部門對開放銀行赴大陸設立辦事處也已達成共識，並積極進行相關規劃作業。

時為行政院副院長的張院長主持「雙向溝通」時間裏，臺商協會代表踴躍發言，首先，由臺商協會會長公推大陸福州臺商協會許俊達會長為共識建議（9月13日下午「交流座談」獲致之共識）報告人，主要建議內容包括：建請新政府不宜有「反商情結」；籲請政府正視中共「副總理」錢其琛對「一個中國」的善意解釋，儘快恢復兩岸協商管道；兩岸加入W T O後，基於平等互惠原則，對於大陸人員、物品、資金等往來的開放措施，政府應及早因應及規劃；此外，並建請政府賦予大陸臺商協會直接邀請大陸經貿官員來臺權利及配額；規劃建立臺商急難救助基金與緊急通報系統；擴大開放大陸臺商產品回銷臺灣、擴大引進大陸地區高科技人士；建請政府早日開放「三通」，降低臺商之往返時間及成本；建請政府比照東莞臺商子弟學校設立模式，補助大陸其他地區擬成立之臺商學校；以及協助解決在大陸就學臺商子女之大陸學歷採認或已屆兵役年齡之役男緩召等相

關問題。張院長特別強調對臺商協會代表所提出每一項建議，將由海基會彙整並分門別類後，再請各相關主管機關予以詳細辦理並答覆。

本次活動係「陸委會臺商窗口」規劃之「臺商時間」之一，每年固定於三節舉辦，已辦理有年，本次與以往活動不同處，係於會後舉辦「第二屆臺商盃高爾夫球賽」及參觀新竹科學園區與鶯歌陶瓷之「知性之旅」，使活動更趨於活潑化、多樣化及功能化。總之，此次活動在增進臺商對政府大陸政策支持及向心力，以及推動臺商聯繫及服務工作，協助解決臺商問題，具有相當成效，並獲臺商協會負責人肯定與認同。