

壹、大陸及港澳情勢

一、大陸新聞拾零

栗研究員明德、陳研究員力生主稿

◆ 大陸行動電話用戶數僅次於美國

今年第 1 季大陸行動電話用戶達 5,170 萬，超過日本的 5,110 萬，為僅次於美國的第 2 大行動電話市場。到今年底，大陸的行動電話用戶會增加到 9 千萬（法國廣播電臺，2000.8.22）。

◆ 中共建政 50 年來首次調集鄉鎮黨委書記受訓

中共調集了 2 千多名鄉鎮黨委書記到其「中央黨校」受訓半年，這是中共建政 50 年來的首次。這個計劃目的是要精簡農村經濟的管理層，為中共加入 WTO 做準備（美國之音，2000.8.9）。

◆ 大陸人均水資源不足全球平均數 4 分之 1

大陸水資源總量 27,210 億噸，居世界第 6，但人均水資源佔有量不足全球平均數 4 分之 1。6 百餘個城市有一半缺水，每年因缺水造成的經濟損失超過 1 千億人民幣（中新社記者周音特稿，2000.8.9）。

◆ 旱災使大陸新造林的 56.2% 受損

今年的旱災使大陸新造林的 56.2%，2,310 萬畝受損。中共「國家林業局」發出緊急通知，要求各地在雨季中大規模造林，挽回損失（中國新聞社，2000.8.2）。

◆ 中共動員留學生到紐約歡迎李鵬

中共為使李鵬到紐約時歡迎人群壯觀，特別動員大陸留學生參加歡迎行列，每人在歡迎式後可領得 30 美元走路工（法國廣播電臺，2000.8.29）。

◆ 大陸手機走私嚴重

大陸手機走私嚴重，有 38% 來路不明，今年達 5 百萬部左右（法國廣播電臺，2000.8.28）。

◆ 大陸「國企」冗員高達 3 分之 1

目前大陸「國企」中冗員仍高達 3 分之 1。「國企」的社會負擔

極為沈重，現在仍有自辦中、小學 1.9 萬所，佔大陸全部同類學校 3 分之 1；自辦醫院 7,297 所，佔醫院總數 40 %（「國家經貿委」副主任蔣黔貴 8 月 29 日接受「經濟時報」記者採訪時說）。

◆ 大陸道教專業神職人員約 2 萬 6 千餘人

大陸有大小道觀 1,600 座，專業神職人員 2 萬 6 千餘人，散居民間的道士有 6 萬餘人（大陸「道教協會會長」閔智亭 8 月 28 日在紐約講）。

◆ 大陸森林病蟲害發生面積約 10 年加 1 倍

大陸「森林蟲害正在不斷蔓延，形勢嚴峻」。森林病蟲害發生面積約 10 年加 1 倍。近數年每年約發生 1 億 2 千萬畝，相當於森林火災的 214 倍。僅 1998 年一年，因病蟲害致死的樹木便有 4 億多株，相當於當年人工造林的 6 %（中國新聞社記者賈全欣報導，2000.8.28）。

◆ 大陸目前有 5 千 5 百萬股民

目前大陸已有 5 千 5 百萬股民，大部分是下崗失業職工。許多人將原存在銀行的錢取出，用於炒股（法新社消息。法國廣播電臺，2000.8.26）。

◆ 大陸大城市 20% 高收入戶月人均收入 992 元人民幣

大陸 66 % 的私人銀行存款，來自 10 % 的居民。在 15 個大城市調查得知，20 % 的高收入戶，佔總收入的 42.4 %，月人均收入 992 元（人民幣，下同），20 % 低收入家庭佔總收入 6.5 %，月人均收入 124 元（根據中共「國家統計局」資料報導，法國國際金融報，2000.8.23）。

◆ 大陸電影市場只活躍於「3 點 1 線」

大陸現有城市電影院 5 千家，這些影院多建於 50 到 70 年代，與現代化多廳影院標準相去甚遠。中共官方估計大陸有 2 萬塊銀幕的潛在市場。目前大陸活躍的電影市場只限於「3 點（北京、上海、廣州）1 線（長江沿線）」。

今年年底，將有 3 百家大型影院實行聯網售票（「國家廣電總局」屬下「電影局長」劉建中 8 月 26 日在長春講）。

◆ 舟山市建為原油進口基地

大陸已將舟山群島組成的舟山市，建為原油進口基地。今年 1 至 7 月，在該地驗放原油 383 萬噸（舟山廣播電臺，2000.8.21）。

◆ 大陸回教徒約 2 千萬人

大陸信仰伊斯蘭教者約 2 千萬，目前有清真寺 34,928 座，教職人員 45,051 名，各地開辦經堂學校 9 所，在校生 23,480 人，每年赴麥加朝聖者約 5 千人（新華社「新聞資訊」，2000.8.19）。

◆ **大連造船廠首次承接建造 30 萬噸超大型油輪**

大陸首次承接 30 萬噸超大型油輪建造。由大連造船廠承造，5 艘金額共 3.7 億美金，為中共造船業一次接單噸位最多、金額最大者（新華社記者徐興堂報導，2000.8.18）。

◆ **中共實行「公民身份號碼編制」完成 80%**

截至今年 6 月底，中共實行的「公民身份號碼編制」已完成 80% 左右，編碼人數 9.8 億。全部工作定於今年底完成。每一公民以 16 個數碼標示其出生地、出生年月日等資料，幾不可能重複（浙江廣播電臺，2000.8.16）。

◆ **香港機場被亞洲新聞雜誌評為亞洲最佳機場**

香港機場被亞洲新聞雜誌評為亞洲最佳機場，7 月份旅客超過 3 百萬人次，比去年同期增 8%；貨運 18 萬 8 千噸，比去年同期增 14%；飛機起降 15,052 架次，比去年同期增 8.6%（法國廣播電臺，2000.8.15）。

◆ **中共將逐步開放黃金市場**

上海的珠寶公司被准許從民間購買黃金。大陸成立了首家股份制黃金公司。世界黃金協會據此估計，中共可能結束多年的黃金統購統銷政策，近期逐步開放黃金市場（美國之音，2000.8.12）。

◆ **可口可樂公司在大陸繳稅 2 億美元**

可口可樂公司在大陸僱用 1 萬 4 千名員工，另有 42 萬人參與銷售，每年產值 40 億美金，繳給中共 2 億美元稅收（美國之音，2000.8.10）。

◆ **大陸有 4 分之 1 人口飲用不符衛生標準的水**

大陸有 4 分之 1 人口在飲用不符衛生標準的水。中共水利部評估大陸 7 百多條河流，其中 46% 受到污染，10.6% 嚴重污染，其水已不能食用。大陸 7 大河流域中，有 70% 以上河段被污染（美國之音，2000.8.7）。

◆ **大陸報考軍校學生激增**

大陸報考軍校的學生激增，山東的錄取比率超過 10 比 1，河南

30 比 1，有的窮省比率更大。中共分析這是因為：（一）軍人地位提高；（二）地方高校已不包分配工作；（三）普通大學學費太高（綜合中央人民廣播電臺、河南廣播電臺，2000.8.5）。

二、中共高層企圖重啟政改

葉專員非比主稿

華科長士傑指導

自 2000 年起谷底回昇的經濟成長需要改革配套才能持續，增加了重啟政改之必要性。

雖然大陸「政左經右」矛盾積重難返，分析家認為江澤民意圖進行有限度之政改。

「三個代表」旨在轉換共黨體質為「全民黨」，將成為新時代黨建核心理論。

據悉江澤民另提「三個創新」（理論創新、政策創新、體制創新），有意逐步改善黨對社會控制方式。

但中共仍持續打壓控制出版界及媒體。

左、右兩派意識形態論戰再度升高。

江呼籲培植跨世紀中青年領導幹部。

◆ 中共高層體察大陸政經情勢變局，預為部署政改空間

近數月來江澤民提出「三個代表」（中國共產黨「始終成為中國先進社會生產力的發展要求、中國先進文化的前進方向、中國最廣大人民的根本利益的忠實代表」），於「全國黨校工作會議」發表培養新一代幹部之重要言論（「北戴河會議」集中討論前述議題），中共中央並召開建政以來第一次「中央思想政治工作會議」。顯示中共高層為肆應社會結構之深層變化，至為關注「思想」與「組織」兩大黨建課

題，期建構前瞻性之指導原則，為共黨統治之合法性與必然性奠立持久之利基，並鞏固 2002 年「十六大」思想組織交班之堅實基礎。中共面臨深化改革、擴大開放及發展市場經濟的衝擊，體察「形左實右」政經體制扞格之矛盾終須設法解套，上述一連串舉措亦可能係為將來之「政改」空間鋪路，為有限度之「政改」預作準備。

江澤民於 1997 年 9 月「十五大」時揭櫫政改目標(包括健全社會主義民主制度、加強法制建設、推進機構改革、完善民主監督及維護安定團結 5 面向)，並傳出責成智囊進一步研擬方案。一時之間體制內外政改倡議各擅其場，被認為係「政治小陽春」。江明確指出政改之侷限，不會有西方之議會制、多黨制及三權分立。1998 年底在「穩定壓倒一切」前提下政策左轉(朱鎔基急進經改成效不彰，經濟成長「保八」不成，工人遊行示威等社會不安頻率上升)，政改呼聲沈寂年餘。然因其攸關改革發展全局，至 2000 年初相關提議漸次浮上檯面。中央黨校教授王貴秀指出目前迫切需要解決權力過分集中的問題(王貴秀，「政治體制改革為何不能緩行」，爭鳴轉載自中共內部刊物半月談，2000.2，頁 11)，前「社科院副院長」劉吉則指出民主的關鍵在上層的民主，領導層的民主(鄭蓬，「輿論界：政治體制改革仍是最強音」，前哨月刊，2000.3，頁 12-13)。二者訴求實則回到鄧小平於「十三大」提出的「黨政分開」政改目標。據悉李瑞環、朱鎔基等人亦疾呼政改。

江澤民一方面箝制自由派知識分子，另一方面盱衡局勢樹立「正統」意識形態，在其智囊佈局下(主要為中央政策研究室副主任王滬寧)徐圖開展一定程度之政改方策，前提需有利於改革發展與穩定、有利於加強鞏固黨的領導與路線。

◆ 「三個代表」為江理論奠基，為中共體質轉型鋪路

分析家認為中共一旦下決心進行大幅政改，首先必須明確自身之性質和地位，並進一步強化黨的資源和基礎(中國時報，2000.7.5，頁 14)。以此觀之，江澤民「三個代表」的提出有其深層意義，除創立第三代領導核心專屬黨建理論(江稱係「立黨之本、執政之基、力量之源」，要求據以推進黨的思想、政治、組織和作風建設)，為 2002 年「十六大」權力傳承鋪路，攻克「提高領導和執政水平」、「增強拒腐防變和抵禦風險能力」兩大歷史性課題，落實精神文明建設與物質文明建設「兩手抓，兩手都要硬」方針外，更期全

面改造共黨體質，由革命屬性的色彩(依據 1982 年憲法，係「工人階級領導的、以工農聯盟為基礎的人民民主專政」)朝「全民黨」色彩轉化。盼該一改革方向有助於中共於未來可能之開放性政改中佔優勢。北京某些報刊已發表以「三個代表」為指導推進政治體制改革的文章，業引發各界討論(辛容，「江澤民提出『三個代表』思想的內情」，鏡報月刊，2000.6，頁 22-23)。

5 月中旬中央黨校副校長鄭必堅於人民日報發表長篇專文為「三個代表」定調：指其有很強之理論性、實踐性和鮮明之時代特性，係對黨的性質、根本宗旨及歷史任務的新概括，對馬克思主義建黨學說的新發展，新形勢下對各級黨組織幹部提出之新要求(人民日報，2000.5.18，頁 3、4)。同日人民日報社論揭示要將「三個代表」落實到堅定正確執行黨的路線方針政策，落實到黨的各項工作，落實到建設一支高素質幹部隊伍，落實到從嚴治黨(人民日報，2000.5.18，頁 1)。該綱領預期將成為中共重建意識形態的核心理論。

據悉政治局常委尉健行受江澤民之託，為貫徹「三個代表」論述召開反腐敗座談會，多位多年倡議政改之學者直言中共若要成為社會發展的「三個代表」，需克服權力高度集中之落後政治體制障礙，否則不利建立法治國家。與會中共高層對此表示濃厚興趣(唐文成，「中南海籲全黨學習三個代表；尉健行請學者座談政體改革」，鏡報月刊，2000.7，頁 18-20)。

另一方面據悉江澤民繼之於 6 月下旬內部會議提出「三個創新」——理論創新、政策創新及體制創新。指出黨內當前最重要的工作係推動系列改革。包括因應加入世界貿易組織之經改新進程，甚至有意針對黨政部門引入社會政治體系之溫和轉變。江體認過緊之社會控制反而造成矛盾上升，擬在共黨專政前提下逐步將黨、軍對社會控制由直接轉為間接，以免成為社會不滿直接攻擊之目標(South China Morning Post，2000.7.19，2000.8.9)。該一思路與前述鄧小平「黨政分離」方策若合符節。惟為避免風險，江對幕僚有關開放更多政治參與的建議仍持保留態度，亦未指涉任何「社會主義民主」。

新加坡學者鄭永年指出「三個代表」的提出表示中共已意識到黨和社會嚴重脫節的問題(意識形態覆蓋面大大縮小，失去內在對稱性，不再履行統治、主導社會的功

能)，亦願意根據客觀形勢的發展調整其意識形態。該理論也是鄧小平實用主義的延續，是中共進一步「非意識形態化」的表現。只是仍恐難化解黨和社會、黨內各部分間的深刻矛盾(香港信報，2000.8.8，頁13)。

◆ 培養跨世紀中青年幹部為重要黨建任務

依照「三個代表」之指導方針，培養跨世紀的中青年領導幹部，成為中共高層迫切任務。年初以來加快步伐為 2002 年「十六大」人事框架展開前期部署(由胡錦濤主持，曾慶紅負責組織實施)。近來江澤民相關講話顯示，在發展社會主義市場經濟條件下，建設一個怎麼樣的黨、怎樣建設黨，能否培養出一大批政治上堅定、具有抵禦風險能力和善於駕馭複雜局面的優秀年輕領導幹部，為重大的現實問題，關乎黨和國家的前途命運。中央黨校某位資深幹部甚至直指優秀人才是中共開啟政治改革的先聲(Washington Post, 2000.7.1)。

江澤民於 6 月 9 日「全國黨校工作會議」發表重要演說，為「十六大」組織路線定下基調，提出「黨性修養、開闊視野、戰略思維及理論素養」4 大用人選才標準(人民日報，2000.7.17，1、頁 3)。胡錦濤則指示今後將縣(市)委書記納入中央黨校輪訓培訓範圍(此為中共建政以來首度召訓縣級幹部。計有超過 2,000 名將接受 6 個月訓練，預計 3 年實施完畢。Hong Kong Mail, 2000.8.7)，並將中青年後備幹部培訓列為工作重點。隨後中共中央發出「關於建立儲備幹部制度和加快領導幹部隊伍年輕化的決定」，縮短各級官員離任(離任非指退休，係轉任輔助性之工作)年限(自本年下半年起，廳局級官員離任年限由 60 歲調為 58 歲，縣處級由 58 歲調為 55 歲，科級由 55 歲調為 52 歲)及調整各級領導班子年齡結構(原則上超過 55 歲不晉升省部級，超過 50 歲不晉升廳局級，超過 45 歲不晉升縣處級，超過 40 歲不晉升科級。香港明報，2000.7.4，頁 A13)。

在幹部人事制度改革方面，中組部長曾慶紅指出應破除論資排輩的陳舊觀念，以「三個有利於」和「三個代表」標準，大膽試驗新辦法舉才，使幹部能上能下。並應以「擴大民主」為改革方向，擴大群眾在選人用人上的知情權、參與權、選擇權和監督權。渠並批評當前用人不正、腐化墮落等變質現象(新華社，2000.7.27)。中共中央嗣公佈「深化幹部人事制度改革綱要」，為未來 10 年總體規劃之綱領性文件(新華社，2000.8.22)。

從上述舉措觀之，中共高層體察在市場經濟環境，國家法律尚不健全狀況下，對黨的官員拔擢與調整除依法律外，另須確立更嚴格的思想行動衡量標準，以肆應加入 WTO 之衝擊，遏制貪腐亂象，從體制上之結構轉變培植新一代堪當大任的領導班子，為第三、第四代交班的關鍵工作。江澤民「六九」演說有關建立使年輕人脫穎而出的制度乙節，北京改革派知識分子解讀為「選舉制」(中央日報，2000.7.20)。然而現階段中共高層並無意進行大幅政治改革，仍在進行之機構改革及前述人事制度改革嚴格說來係「行政改革」。北京學者曹思源明指每次中共黨代會前都會強調幹部年輕化，惟渠更關注 9 月底十五屆五中全會及未來「十六」大對政治體制改革會有什麼姿態。「人們往往只看到政治體制改革的風險，我認為政治體制改革滯後，帶來的風險更大」(「幹部年輕化，延續江路線」，亞洲週刊，2000.8，頁 14-20)。

◆ 左派挑戰江澤民改革路線，江審慎因應求取平衡

年初以來江澤民對自由派知識分子(李慎之、劉軍寧、樊綱、茅于軾、何清漣)採取之壓制行動，分析家認為若干跡象顯示係受到左派的強大壓力。江了解在共產主義旗幟下的改革，無論其權位之鞏固或未來接班部署，皆需左派之支持(香港信報，2000.7.31)。惟自「三個代表」提出後，引發體制內外意識形態之爭論，「左」、「右」兩派衝突態勢似乎升高，左派對江的攻擊(以江為首的「黨內新生資產階級當權派」)紛至沓來，自由派學者從「右」來的挑戰亦具相當力道。

近來左派頻頻於北京召開百人以上研討會，發佈「影子政策」、「萬言書」(題為「應當引起關注的政治思想和輿論導向問題」)，質疑：江澤民「三個代表」為修正主義路線，背叛毛澤東有關階級鬥爭、黨與國之教義，妄圖將中國共產黨變為「社會民主黨」；且其對外政策過度重視和平與發展，無視 21 世紀仍為「動員無產階級反新帝國主義的鬥爭」(South China Morning Post, 2000.8.9)。目前的問題主要出在政策導向：一步步把中國人民引向有中國特色的資本主義(「萬言書挑戰江理論體系」，亞洲週刊，2000.8.14-20，頁 30-32)。循此改革路線，終將導致私有化，社會主義統治基礎將崩解(據報導江澤民幕僚坦承「三個代表」可能偏離共黨素來對「無產階級」之強調，且類似歐洲「社會民主黨」理論。South China Morning

Post, 2000.8.30)。

因應此種兩難情勢，江澤民審慎扮演調和者及折衷者之角色，謹慎尋求左、右兩派之平衡，擔心「反右」太過予左派發揮空間，不利經改進程，挑戰其「十六大」領導權。渠除持續收緊自由派言論空間，整肅報刊外，對極左份子利用「反右鬥爭」重新挑起經改論戰甚為不悅，認為威脅穩定與發展，一定程度等於反對江權威。據悉江澤民已要求將反改革極左勢力「消滅於萌芽階段」，並責成智囊撰文批判(相關文章批左外亦不忘打右，抨擊主張政治自由化及經濟私有化的資產階級自由主義份子。South China Morning Post, 2000.8.23)。

除了左派之聲討外，江澤民亦需面對軍方質疑渠對臺太過軟弱、黨內高層(如李瑞環)質疑渠自樹「江澤民思想」搞個人崇拜等之情勢。相關作為自更當審慎。該一發展恐不利江澤民揮灑政改佈局，為中共未來政治路線投下若干變數。

◆ 政改為中共高層終須面對之課題

綜言之，中共高層深深體會大陸社會發生了廣泛而深刻的變化，體現在社會經濟成份、組織形式、利益分配等面向，種種矛盾與不安隱然浮現。面對內外環境客觀形勢，意識到經濟發展恐終將衝破政治瓶頸，爰積極規劃調整共黨思想組織路線以資因應。對江澤民而言，渠關切黨的命運，亦藉以謀求自身政治利益，「改革者」之形象有助奠立其歷史地位。江亦知現行體制框架下政改之侷限，現階段圖使共黨仍能滿足社會及經濟發展的多種需求。離自由派期待之走上真正民主改革道路，如開放輿論監督、擴大人民權利、建立民主制度、多黨競爭等仍有相當距離。

中共高層現行作法能否將矛盾轉化為更大之改革動力，能否為共黨帶來轉型之契機，能否使黨內民主和社會民主得以發展不無疑義。各界關切江澤民在目前至「十六大」召開時是否有決心將較開放之政改議題提上日程，此對大陸的改革發展前景將具深遠影響。

三、臺海演習與「中」俄軍事合作的虛實

國策研究院歐副研究錫富主稿

- 中共主要戰略目的是反對美國獨霸。其次圍堵印度與抑制日本，維持亞太地區的優勢地位。臺海演習與聯俄都是外交策略的一環。
- 解放軍小演習大宣傳，保持臺海緊張有利於取得更多資源，又可做好軍事鬥爭準備，維持威懾壓力。
- 中俄軍售金額加倍成長，北京藉軍事合作取得高性能武器，但也反應出中共國防自主的不利趨勢。
- 中俄軍事合作除了莫斯科有戒心外，尚受制於美國是否限制中共取得科技、資金與市場，以及支持臺灣程度。

（一）中共反對美國獨霸而聯俄

在臺灣新政府剛上臺之際，解放軍演習頻繁，並與俄羅斯加強軍事合作，讓臺灣頗受武嚇與軍備競賽壓力。最近兩項因素更使中俄密切合作，1. 美國執意部署國家飛彈防禦系統（NMD）。2. 以色列取消對中共出售空中預警機（中央日報，2000.7.27，頁10）。其實，臺海演習與聯合俄國都只是其外交策略運用的一環。

中共認為權力分散的多極世界，最有利進行合縱連橫。目前其主要戰略目的：1. 反對美國超強獨霸。在中美俄三角關係中，中共一向的行為模式是聯合次要敵人對抗主要敵人。後冷戰美國獨領風騷，中共回頭過來聯合俄羅斯實不足為奇。其次，北京相信，美國無法同時應付兩個局部戰爭。一旦有事，美國勢必無法兼顧，因此除了與俄羅斯交好外，中共與伊朗維持密切關係，意在牽制與分散美國力量。2. 圍堵印度與抑制日本，維持亞太地區的優勢地位。北京在亞太地區的

競爭對手是日本與印度，並擔心美國與日、印兩國聯手包圍中共，因此援助北韓與巴基斯坦作為反制（Mohan Malik, p. 36）。

（二）解放軍小演習大宣傳

中共國防部長遲浩田在八一建軍節前夕表示，解放軍堅決反對任何形式分裂祖國圖謀，同時也有阻止臺獨等一切分裂活動的堅定決心與必要手段（聯合報，2000.8.1，頁 13）。因此大陸媒體不斷釋放解放軍演習或大練兵消息，其中包括：1. 北京軍區某裝甲師在華北舉行規模最大的裝甲師進攻戰鬥實兵對抗演習（中央日報，2000.8.1，頁 10）。2. 南京軍區進行 11 萬名官兵的海上三軍聯合演習（中央日報，2000.8.3，頁 10）。3. 南京軍區在浙江展開萬船齊發的海上民船動員演練（聯合報，2000.8.4，頁 13）。4. 瀋陽與濟南軍區在渤海灣舉行強登陸演習（聯合報，2000.8.11，頁 13）。5. 北京軍區在華北地區進行一場電子戰實兵演習（中國時報，2000.8.12，頁 14）。6. 上海舉行 50 年來的首次防空演練（聯合報，2000.8.15，頁 13）。7. 濟南軍區以一個強擊機師兵力，進行跨區遠程奔襲演習，並以攻擊海上與島嶼目標為重點（中國時報，2000.8.17，頁 14）。

（三）中俄軍售金額加倍成長

在一連串演習的同時，中俄軍事技術合作有更加密切趨勢，使臺灣維持臺海優勢倍感壓力。中俄軍售金額兩年內將加倍（International Herald Tribune, 2000.7.19, p. 5），這些合作項目主要包括：1. 洽談授權生產 Tor-M1（北約 SA-15）中低空地對空飛彈（JDW, 2000.7.19, p. 17）。2. 第 2 艘現代級驅逐艦與第 1 批 10 架 Su-30MKK 戰機將於年底交貨（JDW, 2000.7.26, p. 24）。3. 俄國決定再出售 10 架 Il-76 運輸機（中央日報，2000.7.30，頁 10）。4. 洽購 A-50 早期預警機（Defense News, 2000.7.31, p. 16）。5. 增加生產 Su-27 戰機（Defense News, 2000.8.7, p. 42）。6. 洽購 3M54 反艦巡弋飛彈（JDW, 2000.8.9, p. 14）。北京藉加強中俄軍事合作取得高性能武器，但也反應出中共國防自主的不利趨勢（http://www.washingtonpost.com, 2000.2.24）。

（四）美國因素具約制作用

中俄軍事合作表面上非常密切，但也受到主客觀因素的限制。後冷戰俄羅斯足以為傲的僅剩下廣大的領土、核武與軍事科技。面對一

個日益壯大的潛在對手，俄國對軍事科技的移轉有相當戒心。此外，在客觀環境方面，雙方合作的程度也受限於 1. 美國是否限制中共取得科技、資金與市場。2. 美國支持臺灣的程度 (Mark Burles, p. 41)。前者攸關中共經濟改革的前途，只要可繼續從美國方面獲得，中共即沒必要倒向俄國，何況俄國無法完全滿足這些需求。對於後者而言，中共在意美日安保條約是否涵蓋臺灣，以及臺灣加入戰區飛彈防禦系統 (TMD) 的問題。而俄國支持中共對臺的立場，往往口惠而實不至，因此一面倒向俄國不是上策。

美國因素可以影響中俄軍事合作，同時左右中共對臺動武的選擇。中南海對目前臺海形勢的看法是，在無法排除美國可能介入的因素前，不宜貿然對臺用武 (中國時報, 2000.7.28, 頁 14)。稍早遲浩田曾經向美國國防部長柯恩表示，中共無意對臺用武 (中國時報, 2000.7.13, 頁 2)。外界對北戴河會議看法也是：繞過臺灣問題，全力解決國企改革、法輪功等內部穩定問題 (Asian Wall Street Journal, 2000.8.10, p. 10)。解放軍演習頻繁，一方面希望臺海保持適度緊張，這樣軍方才能夠為國防現代化取得更多的資源 (中央日報, 2000.7.23, 頁 9)。另一方面，繼續做好軍事鬥爭準備，保持軍事威懾壓力，不讓臺灣愈走愈遠。在穩定為首要任務的考量下，中共是小演習大宣傳，為兩岸復談爭取有利的情勢。

參考書目

1. Mohan Malik, "China Plays the Proliferation Card," *Jane's Intelligence Review*, July 2000, p. 34-36.
2. Mark Burles, *Chinese Policy Toward Russia and the Central Asian Republics* (Santa Monica: Rand, 1999).

四、大陸近期加強對非外交

鄭專員偉靜主稿

中共政要密集出訪非洲。
爭取第三世界領導權、圍堵我外交空間為加強對非外交目的。

【『中』非合作論壇會議」值予關注。

近期中共政要密集訪問非洲，其目的除在爭取第三世界領導權外，亦在圍堵我在非洲之外交活動空間。此外，中共將於今（89）年 10 月 10 日至 12 日在北京召開「『中』非合作論壇—北京 2000 年部長級會議」，如此會議轉為常設機制影響將更為深遠，宜密切注意後續發展。

（一）中共政要密集出訪非洲

今年初迄今，中共與非洲國家互訪頻繁（如附表），其中與非洲各國的經貿合作與軍事交流值得注意。在經貿合作方面，中共除與非洲邦交國舉行經貿合作會議外，並派遣經貿主管或企業界人士出訪，尋求雙邊經貿合作的機會以改善雙邊貿易不均衡的現象。

此外，中共對非洲的軍事交流日趨積極。南非國防副部長與部長先後訪問北京，特別是南非國防部長今年 6 月間訪問北京透露期望今年底與中共簽署 1 項有關維持和平與安全協議之訊息，顯示出中共有意加強與非洲大國間的軍事合作關係，甚至不排除與非洲大國分享核武技術（吳東野，「今年前半年中共與非洲國家關係發展之研析」，政治大學國際關係研究中心，頁 4）。根據 Stratfor 情報服務公司最新的全球情報分析，中共最近幾個月相繼派遣四個軍事代表團訪問非洲南部，表面上是加強與這些非洲國家的軍事合作，實際上可能影響非洲的武力均勢，破壞聯合國與南非合作謀求當地和平的努力（臺灣時報，2000.8.24，頁 7）。

（二）爭取第三世界領導權、圍堵我外交空間為加強對非外交目的

中共加強對非洲的外交活動，其目的不在短期的現實政治、經濟利益，而在長期的國際戰略價值。中共在意非洲國家發揮的集體力量，可在有關國際問題上支持中共，而中共所宣稱反對霸權主義及強權政治的世界觀也獲得許多非洲國家的支持。隨著中共綜合國力的提昇，中共「發展中國家代言人」的地位將更形鞏固。

此外，中共加強對非外交也是為了圍堵我國在非洲拓展外交活動空間。近半年來中共舉凡與非洲國家政要進行接觸時，無論對方的身

分係政府閣員、政黨代表、國會議員或民間團體代表，必定主動提出對臺政策立場與堅持「一個中國」政策，以爭取相關國家支持。

(三) 「『中』非合作論壇會議」值予關注

中共將於今年 10 月 10 日至 12 日在北京召開「『中』非合作論壇—北京 2000 年部長級會議」，中共外交部並表示，歡迎與臺灣有外交關係的 8 非洲國家以觀察員身分參加會議，這項會議被認為是中共封鎖臺灣外交的 1 項新戰略行動(國家通訊社，2000.8.11；聯合報，2000.8.11，頁 13)。日前布吉那法索總統鞏龔保雷與陳總統會談時表示，中共透過各種方法邀請其參加「『中』非合作論壇會議」，但布國不會參加，也不應參加(自由時報，2000.8.24，頁 2)。

此外，中共對外宣傳召開此項論壇會議之目的在推動國際政治經濟新秩序及加強「中」非在經貿等領域的合作。而中共對非外交政策所提出的 5 項原則(真誠友好；平等相待，尊重主權；互惠互惠，共同發展；加強在國際事務的磋商與合作；共建國際政治經濟新秩序)對外債高築與國際地位低落的大部分非洲國家而言，確實具有相當程度的吸引力。此次會議若召開成功，中共可能會擴大該合作論壇的機制，甚至有可能再逐步提升至領袖級的高峰會議，除利於中共爭霸第三世界領導權的地位外，我國對非外交活動勢必受到進一步的打壓(吳東野，「今年前半年中共與非洲國家關係發展之研析」，政治大學國際關係研究中心，頁 7、頁 9)。

中共政要 2000 年 1 至 8 月訪非紀要

日期	行程
1.7-	「外長」唐家璇訪問尼日、納米比亞、辛巴威、莫三鼻克、塞什爾。
1.8-	「國務委員」吳儀訪問迦納、貝寧、多哥、波札那、馬達加斯加。
1.15-2.12	剛果議長朱斯坦 孔巴率領過渡議會代表團訪問大陸。
1.23-	迦納外長詹姆斯 維克托 貝霍訪問大陸。
2.6-	海南省代表團訪問納米比亞、南非、以色列。
2.15-	「外長」唐家璇訪問茅利塔尼亞、突尼斯、科威特、伊朗。
2.14-	「中聯部部長」戴秉國一行訪問馬里、喀麥隆、埃塞俄比亞、肯亞、南非、模里西斯。
2.14-	「副外長」王光亞一行訪問盧安達、蒲隆地、尚比亞。
2.28-3.3	「監察部秘書長」袁純清訪問烏干達。
3.20-	剛果共和國總統德尼 薩蘇-恩格索夫婦訪問大陸。
3.20-	坦尚尼亞總理德里克 蘇馬耶夫婦一行訪問大陸。
3.22-	幾內亞經社理事會主席米米歇爾.卡馬諾一行訪問大陸。
3.23-	吉布地國民議會代表團訪問大陸。
3.23-26	南非外交部長恩科薩紮納 德拉米尼孃祖馬一行訪問大陸。
3.28-	坦尚尼亞婦女代表團訪問大陸。

3.29-	烏干達總統新聞和公共關係高級顧問約翰 納甘達一行訪問大陸。
4.10-	馬達加斯加「復興行動黨代表團」訪問大陸。
4.12-4.28	「國家主席」江澤民訪問以色列、巴勒斯坦、土耳其、希臘、南非、埃及。
4.19-	烏干達婦女代表團訪問大陸。
4.24-27	突尼斯貿易部長蒙齊爾 澤納伊迪訪問大陸。
4.26-	尼日議會代表團訪問大陸。
4.28-	尼日電力和鋼鐵部長博拉 艾戈一行訪大陸。
4.29-	非洲高級外交官代表團訪問大陸。
4.29-	加彭民主黨總書記森普里斯 芒澤拉一行訪問大陸。
5.8-	安哥拉國防部長昆迪 帕亞馬訪問大陸。
5.11-	埃及教育代表團訪問大陸。
5.14-19	利比亞對外關係和國際合作秘書阿卜杜勒 拉赫曼 沙勒加姆一行訪問大陸。
5.19-	盧安達外交和地區合作部部長安德烈 布馬亞一行訪問大陸。
5.20-	「國務委員」兼「國務院秘書長」王忠禹率領中共政府審計代表團訪問埃及、肯亞。
5.23-	安哥拉人民解放運動代表團訪問大陸。
5.23-	尼日總統國際關係特別顧問帕特里克 科英一行訪大陸。
5.27-	第 54 屆聯合國大會主席-納米比亞外長澳本 古里拉布一行訪問大陸。
5.30-	「人民解放軍副總參謀長」隗福臨中將率「中共軍事代表團」訪問埃及。
6.5-	南非國防部長帕特里克 萊科塔一行訪問南非。
6.12-	波札那總統費斯圖斯 莫哈埃訪問大陸。
6.14-	喀麥隆對外關係國務部部長奧古斯坦 孔楚 闊梅尼一行訪問大陸。
6.15-	南非誇祖魯 納塔爾省議會代表團訪問大陸。
6.20-24	「外經貿部部長」石廣生率「中共經貿代表團」訪問埃及。
6.26-	茅利塔尼亞民主社會共和黨總書記穆罕默德 哈桑一行訪問大陸。
6.27-	迦納國防部長敦考一行訪問大陸。
7.2-	吉布地總統外交顧問阿登 謝克 哈桑訪問大陸。
7.5-	「總後勤部政治委員」周坤仁上將率領「中共軍事代表團」訪問幾內亞、馬里、貝寧、多哥。
7.9-11	「中共全國人大華僑委員會代表團」訪問模里西斯。
7.12-	「中共政協經濟政策考察團」訪問茅利塔尼亞。
7.13-	迦納副總統約翰 埃文斯 阿塔 米爾斯訪問大陸。
7.28-	「中共海軍艦艇編隊」訪問坦尚尼亞。
8.10-	「中共政府經貿代表團」訪問津巴布韋。
8.10-13	「中共海軍艦艇編隊」訪問南非。
8.11-	貝寧總統辦公室主任塞勒斯蒂納 黎努訪問大陸。
8.16-	肯亞國民議會議長卡帕羅訪問大陸。
8.17-	「對外貿易經濟合作部副部長」孫廣相一行訪問尼日。

五、香港移交三周年情勢研析

王專員湘茹主稿

蔡處長之中、黃專門委員漢潮、杜科長嘉芬指導

- 香港移交 3 年來之政治運作尚稱穩定，國際對香港情勢亦大多續予肯定。
- 至今有 102 件報載爭議事件考驗中共對香港「50 年不變」的承諾。
- 香港經濟自去年下半年開始呈現復甦。

- 港人對特區政府管治能力之滿意度逐漸下降。
- 香港「大陸化」傾向日益明顯，自治權限受損之現象逐漸浮現。
- 臺港官方往來進展仍受限。

回顧過去一年來的香港情勢，由於大陸對香港特區政府的充分支持，「一國兩制」在香港運作還算良好，惟在表面上尚稱平穩的情勢下，似乎潛伏著蓄藏已久的不安因子。截至目前為止，已有 102 件報載爭議事件考驗「50 年不變」的承諾。整體而言，香港政治運作仍不脫基本法的框架，但港人對特區政府管治能力的滿意度則逐漸下降，而有關自治權限受損之現象也漸次浮現。尤其是在司法獨立及新聞自由方面，因受到大陸因素影響而增添變數。臺港關係亦因特區政府自我設限而進展受阻。惟在大陸與香港的互動機制方面，3 年來已得到初步的確立。經濟方面，除不動產業外，其餘已漸漸顯露復甦之跡象，但短期內仍受信心不穩因素所困擾。

以下茲就這一年來的總體情勢，評析如下：

(一) 香港政治運作仍不脫基本法的框架

過去一年來，以行政為主導的政制運作模式，雖有部分爭議情形出現（如提請「人大」釋法事件、大陸駐港官員王鳳超、何志明的不當發言等），但整體而言，仍能在基本法的既定框架下運作。

(二) 大陸與香港的互動機制初步確立

過去一年來，大陸與香港的互動更加密切，兩地間的聯絡通報機制亦初步確立，雙方並簽署多項協議及優惠措施。在政治上，大陸「國臺辦港澳事務局」及香港「中聯辦」的設立，顯示大陸當局擬進一步透過香港來掌控涉臺事務；在經濟上，兩地的依存度漸高，預期大陸加入世貿組織後，兩地商貿往來會益趨頻繁，商務旅客的人數也會相應增多；在社會上，攸關香港居民人權保障之相關問題，例如設立港人在大陸被拘留之通報機制、罪犯引渡、移交被判刑人士等相關事宜，雙方雖已達成共識，惟具體安排，尚待確定。

(三) 港人對特區政府管治能力的滿意度逐漸下降

根據香港多個民意調查顯示，香港人民對特區政府表現的滿意度（如香港中文大學本年六月所做之民調結果，滿意者由去年的 25.6% 下滑至目前的 10.6%）及對特首董建華的民望（同前調查，其評分結果僅 53 分），均持續低迷。而更有過半數的香港人民不支持香港特首董建華連任。總結其因，不外經濟復甦狀況仍未直接受惠香港人民、特區政府施政失當（如樓市政策等），以及特區官員仍未脫舊殖民政府時代的施政心態，致與民意產生脫節的現象。

(四) 民主建制對制衡特區政府的作用仍屬有限

過去一年來，香港輿論有關檢討香港民主發展進程的呼聲時有所聞，但卻未能獲得香港特區政府的重視。而香港特區政府與立法會的緊張關係，也一直難以得到舒緩。根據香港中文大學今年 4 月的民調結果顯示，約 30% 的受訪者對香港的民主政治發展表示不滿。此外，新一屆立法會選舉在即，但先後已有多位現任資深且負民望的立法會議員表示不再參選或競選連任。凡此種種，顯示香港的民主建制對制衡特區政府的作用，仍屬有限。

(五) 香港自治權限受損之現象漸次浮現

香港在過去一年來，根據報載共計發生 44 件違反自由、人權及法治的爭議事件。從爭議事件增加的趨勢來看，移交第 1 年共發生 26 件，移交第 2 年發生 32 件，到移交第 3 年發生 44 件，顯示有關「50 年不變」的承諾，似乎已有所動搖。最明顯的例子是香港「中聯辦副主任」王鳳超干涉報導臺獨言論之談話，以及「中聯辦臺灣事務部副部長」何志明干預港商與主張臺獨之商人做生意之說法。英國外交部更首次以「與中英聯合聲明之精神不符」來批評何志明之言論。由於大陸方面的動作頻仍，預料未來恐仍有類似之情事發生，顯示香港的「高度自治」將面臨挑戰。

(六) 經濟復甦漸顯，短期內仍受信心不穩困擾

自去年下半年迄今，香港經濟已漸趨穩定。香港特區政府預測今年之經濟增長可達至 6%。失業率雖有改善，惟目前通縮仍處於高位，港人對樓市前景亦尚未恢復信心，股市受外圍環境影響幅度也較大，

故短期內香港經濟復甦的步伐恐仍會較慢。

(七) 香港司法獨立前景存隱憂

一年來，香港司法雖仍在獨立運作，但爭議卻時而出現。例如，特區政府向中共「人大」提請釋法事件的適切性，不斷遭受來自於香港內部及國際社會的質疑。根據瑞士洛桑國際管理學院發表的報告，香港的競爭力今年由第 7 位下跌至第 14 位。根據世界貿易組織所公布的 1999 年全球貿易國排名結果，香港由去年的第 9 位下降至第 10 位。亞洲開發銀行所發表的兩千年經濟展望報告也顯示，香港今年及明年的本地生產總值比不上亞洲其他國家。「政治經濟風險顧問公司」的調查也顯示，香港法制質素下滑至亞洲第 3 位，顯示外商對香港司法制度在「九七」後是否受大陸干預有所疑慮。上述國際觀察組織及商業機構調降香港營商環境及法治質素的評比，皆不約而同的指出，政治干預已影響到香港的法治精神。

(八) 新聞自由前景添變數，自我審查似無可避免

過去一年來，香港尚能維持一定程度的新聞自由，惟最主要的影響因素係來自大陸方面。繼去年 8 月大陸「副總理」錢其琛表示不得在香港公開宣傳「兩國論」之後，香港「中聯辦副主任」王鳳超又於今年 4 月警告香港媒體不得散布、鼓吹「兩國論」及臺獨等言論，香港網站「香港網」更對臺獨及藏獨言論進行封殺，顯示香港「大陸化」的傾向越來越明顯。大陸因素勢將影響香港傳媒對兩岸問題的報導，而未來「一國兩制」的灰色地帶亦將愈見狹窄。

(九) 國際社會持續關心香港情勢發展

國際社會對香港情勢仍十分關注，聯合國、美國、歐盟、國際特赦組織等，均就香港人權、法治、民主進程方面，定期提出觀察報告。大體而言，對於香港社會自由、基本公民權利等之評價，尚稱正面，惟對於「人大」釋法、香港可能成為大陸軍備及人蛇非法轉運中心、特區政府前廣播處長兼香港電臺臺長張敏儀調職、大陸干預特區自治事務等事件表示擔憂。

(十) 臺港關係進展受限

臺港關係以民間之交流為主，在相互貿易、投資、旅遊等方面，一年來均無特別之變化，但官方之往來仍進展有限。依據「錢七條」臺港官方關係仍屬大陸「中央」權限，以致香港特區政府對臺港關係處理多採取「寧左勿右」之保守立場，甚至自我設限，不願節外生枝，故短期內臺港關係不易有所突破。我香港事務局張局長良任亦遲遲未能赴港就任，致使雙方關係更為滯礙。

(十一) 移交 3 週年共有 102 件爭議事件

根據媒體報導，香港移交 3 年來，在自由、人權、法治等方面，已有 102 項爭議事件，在在考驗中共「50 年不變」之承諾。茲將最近 1 年內，主要之爭議摘要如下：

1. 大陸干預香港特區自治事務：

包括大陸官員越境辦案；大陸介入香港「盈科數碼動力」併購「香港電訊」案；「中聯辦副主任」王鳳超有關干預新聞自由之言論；「中聯辦臺灣事務部副部長」何志明有關妨礙商業自由之言論等。

2. 特區政府自我設限：

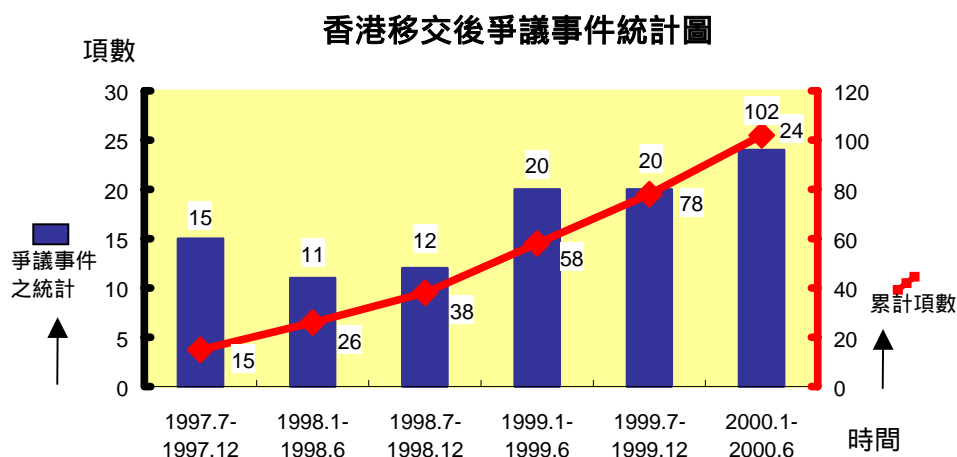
包括特區政府官員表示制訂禁止叛國、分裂國家等法令前，有需要諮詢「中央」意見；特區政府拒絕安排民主派人士赴大陸參訪；廉政公署不敢調查陸資機構等。

3. 媒體自我審查：

包括大陸「中華網」（「新華社」擁有「中華網」在美上市 13% 之股權）在港之附屬網站「香港網」就「臺獨」、「藏獨」言論進行封殺等。

香港移交後爭議事件統計表

時 間	項 數	累 計 項 數
1997.7-1997.12	15	15
1998.1-1998.6	11	26
1998.7-1998.12	12	38
1999.1-1999.6	20	58
1999.7-1999.12	20	78
2000.1-2000.6	24	102



六、大陸留學生網路事業創業熱潮

李副研究員俊昇主稿

周研究委員慶生、吳科長淑貞指導

- 大陸目前約有 1,700 萬至 5,000 萬的上網人口。
- 預估不到 2010 年，大陸將可能超越美國，成為全球第 1 大上網國家。
- 1999 年下半年起，一批由哈佛、史坦福及波士頓等美國名校的留學生返回大陸，掀起網路事業創業熱潮。
- 大陸 3 分之 2 的上網者月收入低於 240 美元，近一半的上網者年齡低於 24 歲，主要以學生或購買力薄弱的年輕人為主。
- 大陸對網路事業之前景過於樂觀，已有不少國內外專家提出警告，慎防「網路泡沫經濟破滅」。

(一) 大陸網路事業快速發展

根據大陸信息產業部 (CNIC) 今年 1 月的最新統計，1999 年底全大陸上網人口超過 890 萬，目前約有 1,700 萬的上網人口 (The Wall Street Journal, 2000.7.28)。美國數據集團 (IDC) 則指出：2001 年大陸上網人口將突破 2,700 萬 (接近 1999 年數字的 4 倍)。依這樣的速度，不到 2010 年，大陸將可望超越美國，成為全球第一大上網國家 (Business NEXT, 2000.3.1)。此外，最近一項 American on line 內部調查報告指出，大陸目前個人電腦 PC 數已逾 5,800 萬台，使用者約 2,000 萬人；上網人數約 5,000 萬人。該報告並樂觀評估，2003 至 2004 年間，上網人數將擴增至 1 億 (約成長 1 倍)，可見大陸網路事業發展潛力十足。

去年中共「總理」朱鎔基出面與美國代表簽定「中」美 WTO 入會協議，允許外資投資網路公司資本額的 50%，此項協議將有助於網路事業的發展。據估計，大陸去年的網上交易額約為 2 億人民幣，而 2002 年後大陸的電子商務將步入快速增長的時期，交易額可能達到人民幣 100 億元。在 1,000 家上市的傳統企業中，已經有 250 家提出了 IT 化改造的計畫 (中國時報, 2000.5.17, 頁 14)。

(二) 美國名校留學生返國創業熱潮

目前在大陸，網路公司被視為「新經濟」的推動者，IT 行業成為年輕人最酷最時髦的職業，網站的創辦者，更在一夜之間成為紅得發紫的時代英雄。自清華出身的麻省理工學院 (MIT) 博士、36 歲的張朝陽於 1998 年在北京創辦大陸第一個中文搜索網站「搜狐」，當年即被時代雜誌 (Time) 與 Bill Gates 並提，列為「全球電腦數位化領域 50 位風雲人物」，而在大陸，張朝陽和他的網站亦被譽為「中國的楊致遠」和「中國的雅虎」。與張朝陽一起成為偶像的，還包括「網易」和「新浪網」的創辦者丁磊和王志東。從 1999 年下半年起，大規模的留學生回國創業熱潮始告掀起。一批由哈佛、史坦福及波士頓返國的 MBA，攜帶矽谷和華爾街的資金，相繼在北京、上海創辦了「中國人」、「億唐」、「易趣」等大型網站。同時，來自福州的王峻濤，做為本土力量的代表，則於 1999 年 3 月在北京創辦了「8848 網上超市」。

(三) 網路公司資金主要來自外資

到目前為止，除「新浪網」已於 4 月 13 日於美國 Nasdaq 上市，其他還有十多家大型網站如「搜狐」、「網易」、「8848」和「億唐」等，均已向 Nasdaq 提交上市申請。一旦成功上市後，這些創辦人的身價都將暴漲至上億美元。據北京的專業網路分析家方興東估計，目前在大陸尋找投資項目的美國風險基金，總額達 200 多億美元；已經投入的超過 5 億美元，約有 50 多家網路公司獲得風險投資（中國時報，2000.5.17，頁 14）。

(四) 慎防網路泡沫經濟破滅

固然大陸目前網路事業看來似乎一片榮景，但其前景預估可能失之過於樂觀，已有不少國內外專家提出警告。著名的經濟學家吳敬璉於今年「兩會」上呼籲，要警惕「網路泡沫經濟破滅」。另外，「亞洲華爾街日報」也認為，大陸網路事業熱潮蘊藏著隱憂。如前所述，大陸信息產業部（CNIC）估算目前上網人口數達 1,700 萬，但此數目主要是根據信息產業部網站的上網民眾所填寫的調查表估計而得。由於此數目可能無法全然包括使用網路的人們，因此信息產業部所使用的估算方法引致外界許多批評。

以女性網路使用者為例，目前約佔全部上網人數的 4 分之 1（兩年前僅佔 7%），但此數據被認為有低估實際人數之嫌。因為可能有人為了省錢，因而共同使用網路帳號（Internet accounts）。

(五) 網路事業經濟前景混沌不明

值得注意的是，網路事業的經濟展望依然混沌不明。據統計，3 分之 2 的大陸上網者月收入低於 240 美元。另外，近一半的上網者年齡在 24 歲以下，主要以學生或購買力薄弱的年輕人為主。

其次，在網路事業的主要收入來源-電子商務（electronic commerce）及網路廣告（online advertising）方面，各項相關數據依然偏低。據統計，在過去一年，只有 16% 的上網者使用網路購物（書籍和電子產品為其中大宗）。另有 40% 的上網者表示他們“很少”或“不曾”看過網路廣告。

(六) 上網者主要侷限於科技專業領域

根據上述調查顯示，大陸的網路事業想要成為主流商業，可能為時尚早。據統計，25 % 的受訪上網者表示，他們有自己的首頁（home pages），並且有 60 % 的受訪者表示，上網的原因是為了探索更多的電腦相關知識或科技資訊。由此可知，大陸網路市場主要仍侷限於科技專業領域的人們，而尚未普及廣大群眾。

但有一項好消息值得一提。大陸超過 40 % 的網路使用者居住於北京、上海或廣東省等繁榮的省市地區。此地理集中優勢，將使得電子商務公司更容易建立起產品或服務的銷售網（[The Wall Street Journal](#)，2000.7.28）。

七、大陸教育投資現況簡析

吳科員宗憲主稿

- 教育經費投入總量不足。
- 各級教育分配不合理。
- 教育經費使用效率低。
- 投入教育經費的保障性政策及規定未予落實。

■ 教育經費投入總量不足

1990年至1998年大陸教育經費雖逐年成長，但所佔國民生產總額的百分比仍低於世界平均數。並且，因為教育投入的增加幅度少於國民生產總額增加幅度，致使國家財政性教育經費支出占國民生產總額比例反年年下降（詳見附表）。教育支出自1990年占GDP的3.1 % 到1998年2.5 %，呈現緩慢的下降趨勢，可見大陸在急速發展經濟的同時，並未同步積極發展教育，長久以往，當產業由勞力密集轉換為知識經濟產業時，將可能遭遇人才不足的窘境而阻礙經濟的發展。

■ 各級教育分配不合理

世界多數國家的教育經費分配結構，是一種寶塔型。從各國教育

投資分配的歷史來看，分配各級教育經費的一般規律是：在初、中等教育尚未普及時，優先保證初、中等教育的投資，在初、中等教育普及時，才增加高等教育的投資（吳德剛著，中國教育改革發展報告，中共中央黨校出版社，1999.10，頁59）。中共目前初、中等教育尚未普及，理應保障對初、中等教育的投資。但大陸為求部分明星高等院校的發展，投注龐大經費至高等教育領域，造成經費錯置的情形，無法提昇全民素質。更嚴重的問題在於，大陸官方挹注龐大教育資源扶植公立明星學校，忽視其他高等院校的發展，致使高中學生無不極盡能事，只為順利進入明星高校。因此，作弊的現象在每年高考中數見不鮮。此外，每年高中生因為考不上理想高校而自殺的消息亦時有所聞（摘自Hugo Restall，Asia Wallstreet Journal，1999.7.27，p.8）。

■ 教育經費使用效率低

大陸教育經費存在兩種浪費情形，一種是直接的浪費，如教育設施、器材、設備利用率過低，學校分布多，規模小、教師與學生比例小，工作負荷量小等。另一種是間接的浪費，如留級率高、輟學率高、超齡生多、按時畢業率低等（吳德剛著，中國教育改革發展報告，中共中央黨校出版社，1999.10，頁60-61）。上述現象尤以偏遠地區的初、中等教育為嚴重。針對直接浪費，大陸近年已透過例如合併學校、合作辦學之方式紓解。但是，間接浪費中如超齡生多、高輟學率等現象常肇因於中共教育投入不足，使得家境清寒學生無法負擔學費所致；而間接浪費情形又造成有限教育資源的重複支出，如此便形成教育經費浪費的惡性循環（李文鵬，「重讀、輟學現象與教育投資效應」，教育與經濟，頁55）。

■ 投入教育經費的保障性政策及規定未予落實

中共自改革開放以來頒布了保障教育經費投入的政策，甚至以法律明文保障，但並未確實執行。例如中共中央及「國務院」於1993年印發的「中國教育改革發展綱要」中關於逐年提高國家財政性教育經費佔國民生產總值的比例，到20世紀末要達到4%的規定，至今仍相距甚遠，從1990年以來，比例便一直徘徊在2.5%左右。另外，「教育法」所規定的「三個增長」（各級人民政府教育財政撥款的增長應當高於財政經常性收入的增

長、在校學生人數平均的教育費用逐年增長、在校學生人數平均的公用費用逐年成長)，1996、1997 兩年大陸有 3 分之 2 的省（自治區、直轄市）並沒有達到「三個增長」的目標（參考 1998、1999 中國教育年鑑）。除顯見其依法行政的精神不足外，也顯示中共教育投資上所面臨「心有餘而力不足」的狀況。

1990-1998 年大陸全國教育經費及國家財政性教育經費支出概況表

單位：億（人民幣）

	全國教育經費	國家財政性教育經費支出	國家財政性教育經費支出占 GNP%
1990	659.36	548.7	3.10
1991	731.5	599.5	3.02
1992	867.05	705.4	2.65
1993	1059.94	867.8	2.52
1994	1488.78	1174.7	2.62
1995	1877.95	1411.5	2.46
1996	2262.3	1671.7	2.44
1997	2531.73	1862.54	2.49
1998	2949.06	2032.45	2.55

資料引自 1990-1997 年之中國教育年鑑及 1999.11.29 光明日報。

貳、大陸工作

一、本會委辦旅日大陸學人暨傑出留學生來臺參訪

江專員仕德主稿

藉由參訪與對話交流，增進渠等瞭解臺灣政經、社會風貌，以及認識臺灣多元化、民主化與自由化的社會發展趨勢。

促使渠等日後對大陸政策產生正面影響，發揮有利我方之效果。

參訪活動概要

由本會委託財團法人「真善美基金會」所籌畫辦理的大陸旅日學人暨傑出留學生訪問團一行 13 人，於本⁽⁸⁹⁾年 8 月 2 日至 12 日，來臺進行為期 11 天的參觀訪問。此次活動的目的，係期望透過大陸旅日學人、留學生來臺參訪交流，實際了解目前臺灣政經、社會風貌，以及認識臺灣多元化、民主化與自由化的社會發展趨勢，並希望藉由此種型式的兩岸學術文化交流活動，體認兩岸制度的異同，俾能同步學習與成長，共同追求新世紀、新世代的發展遠景。

活動內容

本次參訪活動內容豐富多樣，包括：(一)拜會陸委會、海基會、教育部、臺北市政府等相關政府機構並舉辦 3 場綜合座談，分別就當前臺灣政經發展、兩岸關係與大陸政策的規劃、制定，進行瞭解及意見交換。(二)參觀臺北、臺中、高雄等 3 大都會的文經建設，並針對大陸、日本及臺灣 3 地的建設規劃與規模，做進一步的比較與認識；(三)赴苗栗三義、大甲鎮瀾宮、鹿港天后宮及九族文化村等具有本土文化特色的景點參觀，了解臺灣民俗傳統文化之特色。

活動成效

本次應邀來訪的大陸旅日學人暨留學生們，對於有機會來臺，親身體會臺灣多元化、民主化與自由化的社會發展現況以及民間所蘊育的活力與生氣，咸認極具意義，並留下深刻印象。

本訪問團成員中不乏曾任大陸重要公職、或因學術潛力深厚、或旅日學生組織幹部的身分背景，相信透過此次實地參訪與理解，未來必能對大陸的政經、社會發展走向，發揮正面的影響效果。

二、大陸雲南地區和平小天使訪問團來臺交流訪問

王專員坤生主稿

- 雲南地區 50 位才藝青少年來臺參加第五屆和平小天使文化交流互訪活動。
- 本次活動的 3 大主題：關心 921 災區、關心大環境、關心和平。
- 大陸方面於活動中泛政治化之舉動，影響交流效益。

兩岸和平小天使互訪交流活動

社團法人中華民國企劃人協會自民國 81 年起舉辦「和平小天使」兩岸青少年交流互訪活動，迄今已舉辦了 4 屆交流互訪活動（前往大陸參訪及接待大陸來訪稱之為 1 屆，歷屆活動簡介如附表），為兩岸青少年建立起一座友誼的橋樑。「2000 第 5 屆大陸和平小天使」訪問團於本⁽⁸⁹⁾年 8 月 14 日來臺訪問，這次來臺的 50 位大陸和平小天使是來自大陸雲南地區的才藝青少年，來訪的 9 天中將與臺北、桃園、臺中及埔里的 200 位小天使進行才藝交流演出及聯歡活動。

跨越新世紀，小天使和平播種

兩岸和平小天使交流活動以「和平播種、愛的傳承」的理念來促進兩岸青少年的交流，旨在宣揚和平與愛的理念，希望藉由青少年的善意互動，增進彼此了解，拉近彼此的心靈與感情，建立友誼橋樑。

本次活動有 3 大主題：關心 921 災區、關心大環境及關心和平。除規劃兩岸小朋友共同製作祈福和平紙鶴、安排參觀名勝古蹟、參訪學校、舉辦兩岸和平小天使才藝表演及義賣園遊會外，為了讓小朋友親身體會災區小朋友們在災後仍於艱困中努力向學的實況，並安排到災區關心災區學童，及拜訪邵族保護區原住民。此外，兩岸小朋友還將共同製作「和平陶」，將和平的願望刻在陶土板上，共同承諾為兩岸和平而努力。

大陸方面泛政治化舉動，影響交流效益

這次活動是自 520 新政府成立以來，大陸來訪人數最多的團體，其中包括 2 名大陸中央電視臺記者及 1 名人民日報記者隨團訪問。為了讓這些來自雲南地區的小朋友體驗多元化的臺灣小朋友的家庭生

活，本次活動原規劃依循歷次的模式，安排接待家庭，惟大陸方面不同意，故今年是歷年來唯一 1 次未辦理「接待家庭」活動。在活動辦理期間，大陸方面「泛政治化」的心態濃厚，不僅對主辦單位安排之活動有異見，對安排與我方人士會見，亦作政治化取捨，讓主辦單位深感遺憾。

兩岸和平小天使互訪活動已近 10 年，今年得到眾多企業界協助，另新聞媒體也給予更多的報導，顯示兩岸文化交流已廣受各界的關注與認同。更期望兩岸民間交流活動，雙方能有更多的尊重和互信，能如此次活動主題曲「留給未來」中所唱的「把從前還給從前，把明天留給明天，敞開胸懷，每片都是我們的青山」，共同努力播下和平的種子。

歷屆活動簡介

屆別	活動時間	地點	人數	活動簡介
第 1 屆	81.8.17-81.8.23	大陸	146 人	組團赴北京、長城進行交流活動，開啟首次兩岸兒童交流活動。
第 1 屆	81.9.29-81.10.5	臺灣	33 人	以「和平小天使 - 飛鴿傳愛」為活動主題，邀請大陸 30 名和平小天使來臺參訪交流，並開創家庭接待的方式。
第 2 屆	83.7.12-83.7.21	大陸	38 人	以「中國二一.和平小天使」為活動主題，國內小天使組團赴蒙古大草原參訪交流。
第 2 屆	83.12.17-83.12.27	臺灣	56 人	由大陸才藝青少年組成之「民族少年藝術訪問團」來臺參訪、演出、交流，並於臺北、臺中、高雄各舉辦接待家庭活動。
第 3 屆	84.8.20-84.8.27	大陸	75 人	組團赴大陸陝西西安、黃陵縣進行「西安古都文化」交流活動。
第 3 屆	85.9.16-85.9.23	臺灣	71 人	由大陸古典藝術團及陝西小天鵝藝術團挑選 60 名小天使組團來臺參訪、演出，進行交流並安排家庭接待。
第 4 屆	86.7.29-86.8.5	大陸	43 人	組團赴大陸重慶、長江三峽、武漢與當地青少年進行交流活動。
第 4 屆	87.8.12-87.8.20	臺灣	68 人	由重慶市 50 名青少年組成之訪問團來臺進行交流，以「天使打勾勾、跨越新世紀」為活動主題，除才藝表演、安排「接待家庭」模式，兩岸小天使共同在高雄縣美濃福安國小豎立「和平橋」。
第 5 屆	88.7.10-88.7.18	大陸	70 人	由我各中小學具有特殊才藝學生組團赴昆明、西雙版納、北京等地進行訪問交流活動，並於「99 昆明世界園藝博覽會」中，共植友誼樹，表徵兩岸友誼長存。
第 5 屆	89.8.14-88.8.22	臺灣	70 人	以昆明市小茶花藝術團及昆明市少年宮的 50 名才藝青少年為主的訪問團來臺進行交流活動，規劃「祈福和平千禧鶴」活動、安排參訪 921 震災舊址、拜訪邵族保護區原住民，及於水里蛇窯共同製作「和平陶」。

