

壹、大陸及港澳情勢

一、大陸新聞拾零

粟研究員明德主稿

◆ 中共逐步放寬境外律師到大陸開業

中共擬逐步放寬境外律師到大陸開業的限制。包括廢止原來的一個律師事務所只可在大陸設一個辦事處的規定；准許自由選擇在任何城市開業；香港律師可向中共「司法部」申請受聘於大陸律師，或在接受培訓後參加律師資格考試，合格後在大陸直接開業。這一政策性改變是香港律師會過去幾個月向中共司法行政部門遊說的結果（中共「司法部」段姓副部長在會晤香港律師代表團時表示，美國之音，2000.7.27）。

◆ 中共船舶訂單居世界第 3 位

中共去（1999）年 7 月 1 日組建的「中國船舶工業集團公司」、「中國船舶重工業集團公司」，1 年來「扭轉了集團組建前船舶訂單嚴重不足局面」，截至今（2000）年 6 月底，共獲訂單 882 萬噸，佔全球新船訂單 19%，居世界第 3 位（「新華社」，2000.7.24）。

◆ 外國在大陸投資減少

今（2000）年上半年外國在大陸投資比去（1999）年同期減少 7.5%。中共「國際貿易學院」的專家認為：「大陸潛在的問題太多，各種規定變化無常，審批手續繁瑣，是導致外商投資減少的原因」。據估計，在大陸加入 WTO 之後，也不會出現新的投資熱潮（自由亞洲電台，2000.7.24）。

◆ 中共鎮壓「法輪功」施力方向轉向國外

中共自去（1999）年全面、嚴厲鎮壓「法輪功」，迄今仍維持相當大的「打擊力度」，但主要施力方向已轉向國外。近日中共「駐美國使館」及主要總領館，各在駐地邀集當地外國人士及若干華僑，集會批「法輪功」，咬定「法輪功」為「邪教」，

基本訴求是：任何法治國家無不取締邪教，此事與人權無關。除美國外，歐洲、澳洲等地中共使、領館也多有類似動作，明顯出於根據北京政策性指示。「新華社」2000年7月21日特別發表8千餘字之「深入揭批法輪功述評」，聲言「今後與『法輪功』組織的鬥爭，仍將是長期的、尖銳的、複雜的」(綜合近日「新華社」、「中新社」發自華府、洛杉磯、舊金山、雪梨、柏林、巴黎等地多條電訊)。

◆ 大陸西部地區公路需 50 年才能建成現代化公路運輸網路

大陸西部地區公路密度每百平方公里為 7.8 公里，為全大陸平均數的一半；2 級以上公路比重為 6.9%，也是全大陸的一半；還有 680 個鄉鎮不通公路，為大陸尚不通公路鄉鎮的 85%。西部地區尚要 50 年，才能建成現代化公路運輸網路(中共「副總理」吳邦國 2000 年 7 月 21 日在成都講話)。

◆ 社區服務業成為大陸「下崗」職工再就業的主要方向

中共將社區服務業作為「下崗」職工再就業的主要方向。大陸目前社區服務從業人員佔總就業人口 3.9%，該業在城市中可開發的崗位約 1 千 5 百萬個(中共「勞動和社會保障部長」2000 年 7 月 20 日在上海說)。

◆ 大陸人口進入「低出生，低死亡，低增長」階段

截至 1999 年 9 月 30 日，大陸人口為 12 億 5 千 8 百萬。1990 年代後期，大陸人口已進入「低出生，低死亡，低增長」階段。目前大陸人口增長率已控制在 1% 以下，低於其它開發中國家。預計 40 年後大陸人口零成長，峰值在 15 億左右(「中國社會科學院」、「國家計劃生育委員會」最新合編的中國人口問題報告透露)。

◆ 「王丹獄中家書」被香港教育署評為優良讀物

「王丹獄中家書」近日被香港教育署評為「中學生閱讀計劃」的優良讀物(自由亞洲電台, 2000.7.17)。

◆ 中共將成為世界最大廢氣排放國

2、30 年後，大陸將超過美國，成為世界最大廢氣排放國。

目前大陸是世界第 2 大廢氣排放國 (德國之聲, 2000.7.15)。

◆ 中國大陸被列為全球最貧水的 13 個國家之一

中國大陸被列為全球最貧水的 13 個國家之一，人均水資源僅 2,300 立米，相當於世界人均水量的 1/4。有 15 個省(市、區)人均水量低於「嚴重缺水線」，有 7 個省、區人均水資源量低於「生存起碼線」。600 多個城市中有 400 多個供水不足，日缺水量 1 千 6 百萬立米，年缺水量 60 億立米，農村有 2 千多萬人和數千萬頭牲畜吃水困難。2030 年後，缺水將達 400 至 500 億立米 (2000.7.16「新華社」專文：「水資源危機四伏」)。

◆ 大陸「國內旅遊」佔旅遊總收入 70% 以上

大陸 1999 年「國內旅遊」人數達 7.19 億人次，收入達 2,830 億人民幣，佔旅遊總收入 70% 以上 (中共「國家旅遊局」官員 2000 年 7 月 14 日宣布)。

◆ 中共「國家行政學院」擬開辦外國公務員培訓班

1994 年正式成立中共「國家行政學院」，至今累計培訓學員 7,467 人，目前的中共副省(部)級領導人基本上都在該院培訓過。該院還為港、澳培訓過數百名公務員。從今(2000)年起，要開辦外國公務員培訓班 (「國家行政學院副院長」2000 年 7 月 10 日告記者)。

◆ 大陸啤酒產量世界第 2

目前大陸啤酒產量僅次於美國，居世界第 2。1999 年啤酒產量 2,054 萬噸，今(2000)年預計增至 2,140 萬噸 (北京日報, 2000.7.8)。

◆ 中共增加發射氣象衛星數量以大幅提高氣象預測預報水平

中共在 1988 年後共發射了 5 顆氣象衛星，計劃今後 10 年再研製、發射 10 顆，以大幅提高對洪澇、乾旱、颱風、雪災、沙塵暴等災害的預測預報水平 (中共「氣象局副局長」2000.7.6 接受專訪時說)。

◆ 中共「國務院」全面詳查土地資源

大陸「國務院」動員 200 多萬人，耗資 10 幾億人民幣，歷

時 20 年，全面詳查了土地資源。到 1996 年 10 月 31 日，全部耕地面積為 19.51 億畝、園地 1.5 億畝、林地 34.14 億畝、牧草地 39.91 億畝、居民點及工礦用地 3.61 億畝、交通用地 0.82 億畝、其它為水域和未利用土地。人均耕地 1.59 畝，不到世界人均數的一半（中共「國土資源部長」2000 年 7 月 4 日在「全國土地資源調查與國情報告會」上講）。

◆ 「國家最高科技獎」成為中共之最高單項獎金

中共設置單項獎金高達 500 萬人民幣的「國家最高科技獎」，該獎號稱「中國諾貝爾獎」，每年評選出不超過 2 名得獎者。獎金及得獎證書由「國家主席」頒發（中共「國家科學技術獎勵辦公室負責人」2000 年 7 月 3 日向記者表示）。

◆ 中共黨校為非公有制企業人士開辦學習班

標榜無產階級專政的共產黨，在各級黨校增設「培訓中心」，招收私營企業主入黨校學習，尤以大陸東南沿海地區為最明顯。這是中共黨校首次為非公有制企業人士開辦學習班，課程包括共產黨的方針政策等。據報導，大陸非公有經濟從業者有 8 千多萬人。大陸沿海省份 90% 的非公有經濟組織中已建立中共黨支部（多維新聞社網站，2000.6.29）。

二、大陸社會不安持續上升

銘傳大學許助理教授志嘉主稿

- 1992 到 1999 年間，大陸發生與勞工有關的爭議事件，增加 14 倍。
- 遼寧省遼陽市鐵合金廠 5,000 名工人堵路示威。
- 1 萬名吉林省教師，為保障工作權，群集北京抗爭。
- 河南省洪災受災人數 2 千 2 百多萬人，洪災經濟損失超過 80 億元人民幣，陝西省已有 119 人死亡。
- 1990 年大陸各類精神疾病患者多達 6 千萬人。

◆ 示威抗爭活動暴增 7 成

根據大陸內部統計資料顯示，1999 年大陸各地發生未經批准的遊行示威活動達 11 萬餘件，比 1998 年的 6 萬餘次，暴增 70% (Cindy Sui, "Chinese Protesters Hit the Streets, Demanding Government Attention" AFP, 2000.6.11)。激增的抗爭活動，顯示大陸社會不安因素持續上升，對大陸社會穩定形成更大的威脅。

這樣的社會不安活動還持續擴展，7 月以來的抗爭事件在大陸各地引爆，參加的階層與範圍還有所擴大，社會不穩情勢有快速增加趨勢 (Ted Plafker, "As China Unrest Grows, Villagers Riot and Teachers Protest," Washington Post, 2000.7.19)。

法輪功事件爆發後，中共雖然大力鎮壓，但法輪功信眾仍然不斷挑戰大陸當局權威，在各地舉行示威抗議活動。近幾個月，估計幾乎每天都有 40 到 50 人被公安人員逮捕 (Taiwan News, 2000.4.24, p. 5) 1999 年 4 月以來，總計已有 35,000 名法輪功信徒被捕，5,000 人未經審訊即送往勞改營 (自由時報, 2000.4.26, 11 版)。

◆ 工人教師農民抗爭不斷

「國企」改革引發的下崗失業潮、缺欠工資與官員貪腐問題，則是另一項造成大陸社會抗爭活動不斷的重要因素。今年最引人注意的例子就是 2 月份在遼寧省葫蘆島市楊家杖子爆發的 20,000 餘名礦場工人及家屬的暴動。

事實上，這類抗爭活動非常多，5 月 15 日，遼寧省遼陽市鐵合金廠 5,000 名工人便發生堵路示威事件 (前哨月刊, 2000 年 7 月號, 47 頁)；7 月初，成都也有數百名軍工廠工人，因害怕工廠倒閉而包圍工廠抗爭。大陸當局統計資料顯示，1992 到 1999 年間，大陸發生與勞工有關的爭議事件，便增加了 14 倍 (Ted Plafker, Washington Post, 2000.7.19)。

示威活動也波及教育界，10,000 名吉林省教師，為保障工作權，群集北京進行抗爭 (Ted Plafker, Washington Post, 2000.7.19)。北京大學與哈爾濱理工大學都出現學生示威活動 (前哨月刊, 2000 年 6 月號, 49 頁; 7 月號, 47 頁)。

數千名山東省農民因為飲水與灌溉水源不足，7 月 6 日發生暴動，造成 1 名警察死亡，100 餘名農民及 40 餘名官員受傷 (Ted Plafker, Washington

Post, 2000.7.19)。

◆ 洪旱災情加深社會不安

此次農民抗爭的主要原因是天災，而大陸今年發生 1990 年代以來最大的旱災，使得農民抗爭的潛在動力更大。除了旱災侵襲，每年夏天必定造訪的洪水，也開始入侵。進入主汛期的河南省，已出現重大災情，受災人數多達 2 千 2 百多萬人，目前洪災造成的經濟損失已超過 80 億元人民幣，陝西省已有 119 人死亡（中央日報, 2000.7.18, 10 版）。洪水災害正開始要大規模侵襲，更加深大陸社會不安的隱憂。

除了這些社會動亂問題之外，龐大的精神病患更是潛在的不穩定因素。近年來，大陸精神病患者增加快速，世界衛生組織最近的一份報告便估計，1990 年大陸各類精神疾病患者多達 6 千萬人，但精神病醫師僅有 1 萬 3 千人（Henry Chu, "Opening Minds in China," Los Angeles Times, 2000.7.13）。醫療資源的嚴重不足，使這些社會不定時炸彈的病患，成為大陸社會不安因素來源。

鎮壓宗教、「國企」改革、下崗失業引發的法輪功信眾、工人、教師的抗爭事件，水旱災觸動的農民抗爭，在在都警示著大陸社會不安的根源。貧富差距的不斷擴大、精神病患者的快速增加，更加深大陸社會內部出現結構性的不穩定因素。

在大陸當局全力推動經濟發展，控制政治穩定的同時，社會不安因素增加，引爆的示威抗爭風潮，更是大陸當局必須審慎因應的重要課題。

三、大陸經濟學家影響中共高層的方式與途徑

粟研究員明德主稿

■ 大陸高層重視現代經濟學家的研究結論。

■ 經濟學家提供的新觀念與訊息，影響大陸的經濟發展，使得計劃經濟漸行漸遠。

大陸「改革開放」以來，經濟學家對中共決策階層的影響日益增大，他們通過多種方式與途徑，向當政者輸送新的觀念與訊息，引得中共高層的思維局部脫離馬列教義規範，朝「非共」的方向演化，大陸人民因此獲益，社會也漸展現新的風貌。

中共「十一屆三中全會」之前，經濟學家在中共最高層「筆桿子」中屬於絕對弱勢，僅能根據蘇聯的經濟學教科書提供的原理，銓釋、宣揚中共中央所訂政策，在決策過程中所能發生的作用極其有限。上述會議作為分水嶺，大大擴張了現代經濟學家在中共內部的舞臺，他們的意見逐漸受到高層重視，甚至依賴。「改革開放」後幾個為社會發展定性的文字框架，都出自經濟學家的研究結論，而不如鄧小平上臺之前一般，完全倚重販售哲學概念的理論官僚。

從 1978 年起，北京西部的玉泉山，便成了經濟學家「百家爭鳴」的特區，他們為中共中央給予的某一命題，關起門來辯論，得出結論，而後將文字精緻化，供最上層採擇，是中共黨的指導性文件上便有幾個階段的演進：「計劃調節和市場調節相結合」(1979 年)；「生產資料公有制佔優勢，多種經濟成分並存的商品經濟」(1980 年)；「計劃經濟為主，市場調節為輔」(1982 年)；「公有制基礎上的有計劃的商品經濟」(1984 年)；「計劃經濟與市場調節相結合」(1989 年)；「社會主義市場經濟」(1992 年)。這些概念標示了大陸的經濟發展型態與計劃經濟漸行漸遠。

鄧小平上臺之後，不時請經濟學家為他講述現代經濟學，朱鎔基便是以清華大學管理學院院長的身份，為鄧講學，受到鄧的好評並提拔，而在政治上發跡。江澤民從他總書記第 2 個任期起，將邀請學者到中南海為政治局委員以上人物上課，定為常例，「現代企業制度」、「亞洲金融危機」、「W T O 問題」

等講座，都曾見報。中共巨頭對這些問題的認識，主要便是透過這一道。

中南海西邊的皇城根路一帶，集中了社會科學院的 4 個經濟研究所，及「國家體改委」、「國務院發展中心」等好幾個以經濟學家為基幹的機關。這裡號稱「經濟改革與發展的參謀本部」。綽號「吳市場」的吳敬璉就在這裡任職，他提出的「對近、中期經濟體制改革的一個整體性設計」一文，是中共「十四屆三中全會」制定的「關於建立社會主義市場經濟體制若干問題的決定」的主要框架。他領導的課題組，1997 年提出「國有經濟的戰略性改組」觀念，1999 年提出的「如何執行國有經濟『有進有退』的方針」，分別是中共「十五大」和「十五屆四中全會」相關決定的主要依據。

1991 年 10 月到 12 月，中共領導人曾 10 次召集部分經濟學家進中南海，座談「戰後資本主義發展」、「蘇東巨變的根本教訓」、「什麼是具中國特色的社會主義」等問題。1994 年，對於宏觀經濟究竟是否過熱？應該繼續緊縮還是放鬆？都成了決策階層向經濟學家當面求教的題目。事後，中共領導人曾在多處引用經濟學家的原話來說明問題。

真正重要的經濟學家，多是以「領導參閱」、「要報」、「內部報告」，或是直接寫信方式，向高層進言。次要的才將文章在報刊上發表。是以高級經濟學家互問時多是：「你搞的東西送上去了沒有？」或「上面批了沒有？」層次較低的則是問：「你的東西見報了沒有？」吳敬璉就曾多次直接寫信給江澤民，專門講「社會主義市場經濟」、「社會主義再定義」等問題。

由於經濟學家與中共高層的互動日密，若干事證說明了他們的影響力日增：「社會主義市場經濟」一語，在提出 12 年之後，才進入中共中央決議；「現代企業制度」、「公司治理結構」等過去一片空白的概念，5 年就成了指導性的官方語言。由此可見，經濟學家已成了推動中共變革很重要的一隻手。

四、大陸積極提昇軍隊幹部素質

國策研究院歐副研究員錫富主稿

- 國際上領導人普遍年輕化以及解放軍嚴重腐敗等國內外形勢驅使幹部年輕化。
- 江澤民提黨性修養、開闊視野、戰略思維、理論素質 4 個培養中青幹部原則。特別強調視野的重要性。
- 人才培養為解放軍跨越式發展重點之一，包括胡錦濤任「軍委副主席」、晉升多名上將、調整軍事院校與結合大學培訓軍事幹部。
- 江澤民藉年輕化掌握軍隊主導權，確保政治接班立於不敗之地。

(一) 國內外形勢驅使幹部年輕化

最近國內外發生的一些重大事件，讓中共「軍委主席」江澤民深思：一是國際上領導人普遍年輕化。例如俄羅斯總統普亭 47 歲，臺灣總統陳水扁 49 歲，均屬年富力強之輩。相較之下，中共領導人年齡顯然偏高；二是解放軍嚴重腐敗。新華社所屬經濟參考報報導，前「總參情報部長」姬勝德將因被控貪污 1,250 萬美元而遭起訴。在此之前，中共一向禁止官方媒體報導軍方腐敗事件。姬勝德為中共大老姬鵬飛之子，他的被起訴，由江澤民最後拍板，並可能波及其他軍方高幹（[International Herald Tribune, 2000.7.19, p.1](#)）。

(二) 江澤民強調領導人視野

中共軍方與政界的世代交替是平行的，幹部年輕化與打擊腐敗是中共高層須認真思考解決的，尤其在中共「十六大」(2000 年召開) 跨世紀交班之際。今(2000)年 6 月江澤民在「全國黨校工

作會議」，強調加緊培養和選拔適應新世紀要求的中青年幹部的重要性，並提出培養中青年領導幹部的 4 個原則：一是加強黨性修養；二是具有開闊的視野；三是具備戰略思維能力；四是提高理論素質。1980 年代鄧小平提出幹部隊伍的「四化」標準，即革命化、年輕化、知識化與專業化（劉澧，p.31）。在此基礎上，江澤民凸顯拓寬視野的重要性。第 3 代與第 4 代領導人的共同特色是文人沒有軍事經驗，軍人也較少涉及政治。與文人相比，軍人比較愛國，不妥協，與外界接觸少，視野較為狹窄（Michael Yahuda, p.37）。

（三）人才培養為解放軍跨越式發展重點之一

其實，中共軍方幹部的年輕化早已搬上時程。主要動作包括：一是 1999 年 9 月中共「十五屆四中全會」上，按照「先進後出」原則，加快軍隊幹部年輕化。江澤民除宣布胡錦濤出任「軍委副主席」外，還決定新增 2 名「軍委委員」。他們分別是原「蘭州軍區司令員」郭伯雄與「濟南軍區政委」徐才厚，2 人同時晉升上將，並出任「常務副總參謀長」與「總政治部副主任」（林克，p. 59）；二是江澤民加快軍方高層人事的新陳代謝。江澤民今年 6 月再晉升 16 名上將，這是江上臺以來，第 6 次頒發上將軍銜，共晉升 57 名上將。今日仍在位的上將中，僅遲浩田非由江澤民晉升，江已經掌握軍方高層人事（中國時報，2000.6.22, 14 版）；三是調整軍事院校。1999 年 6 月中共「中央軍委」下令，對軍事院校體系進行調整改革。包括組建「國防科技大學」、「訊息工程大學」、「理工大學」、「海軍工程大學」、「石家莊陸軍學院」等（丁樹範，p. 2-3）。人才培養為解放軍跨越式發展重點之一，將原軍事院校裁減 1/3（中央日報，2000.7.23, 10 版），其目的不在強求短期內實現全軍人才的高素質化，而是採取有效的培養方式和保留機制，突出重點人才培養（解放軍報，2000.3.21, 網絡版）；四是結合大學培訓軍隊幹部。中共「中央軍委」最近決定，將軍隊幹部的培養納入高等教育體系。這項決定是根據國防與

軍隊需要，把培訓軍隊幹部納入普通高等教育體系，讓專業技術幹部同時也接受通識教育，並從普通高校的畢業生選拔軍隊幹部。目前有 22 所普通高校成立後備軍官選拔培訓機構，展開培養軍隊幹部的工作（明日報，2000.7.3）。

（四）藉年輕化掌握軍隊主導權

這一連串動作用意：一是凸顯文官在軍務方面的地位。江澤民與胡錦濤以「中央軍委主席」、「中央軍委副主席」地位，掌握整個軍隊的主導權。他們橫跨文人、軍人兩個不同勢力範圍，一方面以軍隊擁護來壓制黨內反對勢力，另一方面以黨內正統領導地位在軍中樹威，削弱、協調軍隊不同派系的鬥爭，並平衡黨政軍關係（原鐘，p.20）；二是為打贏高科技戰爭作準備。為了保證軍隊在未來高科技戰爭具有打贏的能力，必須努力實現由人力密集型和數量規模型向科技密集型和質量效能型轉變，軍隊高級幹部的年輕化刻不容緩；三是強化對臺軍事部署。在晉升上將名單中，多名具備對臺工作經驗。例如郭伯雄、熊光楷、隗福臨、錢樹根。這些上將對臺灣軍事都相當熟悉與了解。

這一切作為的總目標，在為 2002 年中共「十六大」接班卡位鋪路。不管江澤民全退，或者交出總書記與「國家主席」，保留「軍委主席」，退居第 2 線，這一連串動作藉著年輕化、專業化來鞏固軍權。確保江先立於不敗之地，再進而貫徹其接班的部署意志。

資料來源：

- 1、丁樹範，「中共軍方人事改組和調整院校的意義」，共黨問題研究，1999 年 11 月，頁 1-3。
- 2、林克，「江澤民的共軍統帥新布局」，商業週刊，1999.10.25。頁 59。
- 3、原鐘，「北京軍事領導班底新布局」，前哨月刊，1999 年 11 月，頁 19-20。
- 4、瀏漣，「黨校會議為中共十六大預熱，江澤民提出政治家四項標準」，鏡報月刊，2000 年 7 月，頁 30-31。
- 5、Michael Yahuda, "China's Next Generation of Political Leaders," Jane's Intelligence Review, May 2000, p. 37.

五、大陸偷渡客的天堂夢與死亡路

銘傳大學許助理教授志嘉主稿

- 英國多佛港驚傳 58 名大陸偷渡客慘死冷凍貨櫃車悲劇。
- 英國史上非法移民死亡人數最多的慘劇。
- 偷渡路長達 1 萬公里，歷時 4 個月。
- 偷渡英國「行情價」3 萬 ~ 6 萬美金，每年生意高達美金 76 億元。
- 一名女工在英 1 年工作所得，抵老家 8 年；一名偷渡客倫敦打工，每月最高可掙 2,400 美金。

◆ 大陸偷渡客慘死貨櫃車

今(2000)年6月19日，英國多佛港驚傳 58 名大陸偷渡客慘死冷凍貨櫃車悲劇。60 名來自福建的大陸青年，企圖乘坐冷凍貨櫃車從荷蘭轉經比利時，偷渡到英國，多佛港海關進行例行檢查時發現，其中 58 人已經悶死在貨櫃中，2 名奄奄一息的倖存者則被送往醫院急救 (New York Times, 2000.6.19 ; 中國時報, 2000.6.20, 13 版)。

這件英國史上非法移民死亡人數最多的慘劇，不但造成英國各界震驚，也引起國際社會注意。英國首相布萊爾 (Tony Blair) 便大力譴責此事件，強調掃蕩這種「邪惡的人口貿易」(evil trade in people) 的重要性 (New York Times, 2000.6.19)。

這場發生在英國的慘劇，罹難者清一色來自大陸福建省，有些人直接從歐洲各地到荷蘭集結，有些來自福建的人蛇一路搭火車，經由北京到莫斯科，再搭火車到捷克首府布拉格，然後轉往德國，在連絡人的掩護下，伺機越過邊界進入荷蘭。許多人都是經過這樣長達 1 萬公里的行程，歷時 4 個月的煎熬

(Sydney Morning Herald, 2000.6.21), 最後竟在悶熱的貨櫃中, 求助無門, 客死異鄉。

◆ 高額利潤帶動偷渡風潮

釀成這場悲劇的根本原因有二：一是貧困的大陸人民追求更好生活的夢想；二是龐大的經濟利益。

偷渡到英國的「行情價」是每人 3 萬 6 萬美金，趨之若鶩的大陸人民、高額的收費，使得非法偷渡成為最有利潤的行業（Christian Science Monitor, 2000.6.20, p. 9；聯合報, 2000.6.21, 11 版）。據估計，目前每周平均有 250 個大陸人偷渡到英國，總計每年偷渡到英國的生意就高達美金 76 億元（「偷渡英倫 50 億鎊生意」, 亞洲週刊, 2000 年 6 月 26 日 7 月 2 日, 21 頁）。

對歐洲的非法走私者來說，走私人比毒品風險小，一旦被查獲，刑期也較低，獲利卻很高；對大陸偷渡客而言，偷渡歐洲的費用比美國便宜一半，且被捕機率較小（Roger Cohen, “Europe Tries to Turn a Tide of Migrants Chasing Dreams,” The New York Times, 2000.7.2）。在雙方都具「比較利益」的情況下，大陸蛇頭結合了歐洲黑社會，建構了龐大的偷渡網。

今年以來，已有 181 名大陸人因為企圖從丹佛港偷渡到英國而被捕，每年被英國官方逮捕的人數平均達 800 人（Stewart Tendler, “More Chinese target Dover” The Times, 2000.6.20），比利時官方更已截獲 9,000 名偷渡犯（「偷渡英倫 50 億生意」, 亞洲週刊, 21 頁）。

◆ 改善家境青年悲情宿命

偷渡費用如此高，被捕風險也大，何以大陸青年甘冒生命危險，花費高昂代價走向偷渡不歸路？

福建雖然是大陸比較富裕的省份，但貧富差距相當大。偷渡客多數在餐廳及華人家中打工，一名女工在英 1 年工作所得，就抵得上老家 8 年辛勤工作。長時間工作，每周工作 6 天，一名在倫敦打工的偷渡客每月最高可掙得 2,400 美金，遠高於老家的收入（Roger Cohen, The New York Times, 2000.7.2）。

許多福建青年偷渡出國工作幾年後，老家的破屋翻修成新房，家人生活大幅改善，在相互攀比的刺激下，助長了偷渡風。再加上有利可圖，傳聞福建官員還鼓勵青年出國賺外匯，提高經濟產值（羅冰，「58名偷渡客慘死案背景」，爭鳴，8頁），偷渡在福建蔚然成風。

「偷渡致富」已成為大陸沿海貧困青年邁向「天堂」的捷徑，雖然明知有死亡的危險，但死亡陰影恐難嚇阻天堂夢，這種現象儼然成為大陸對外開放以後，青年人的另一種悲情宿命。

六、近期港澳示威遊行活動及其影響

王專員湘茹主稿

蔡處長之中、蕭研究委員澤振、黃專門委員漢潮、杜科長嘉芬指導

■ 香港特區政府推動的改革措施未獲社會充分認同，引發各界的示威遊行活動。

澳門失業工人抗議輸入外勞的示威遊行活動，未能獲得普遍的支持與重視。

香港特首董建華的民望陷入低谷。

（一）背景說明

在移交3週年之際，香港先後出現多個大型且涉及數10團體之示威遊行活動（詳見附表一），而「立法會」亦以大多數通過對房屋署長及房屋委員會主席之不信任動議，再加上香港大學新聞及傳媒研究中心民意研究計劃主任鍾庭耀暗示特首干預民意調查所引發的爭議，顯示特區政府之管治威信已出現危機。

另一方面，甫於去（1999）年移交大陸的澳門，亦在近期4度發生失業工人抗議輸入外勞的示威遊行活動（詳見附表二）。雖然工人示威終因暴力行為而未能獲得社會的普遍支持，而澳門特首

何厚鏵也坦言無靈丹妙藥可即時解決失業問題（明報，2000.7.4），但事件本身不僅凸顯了澳門所面臨的經濟困境，也暴露出部分民眾對現況的不滿。

（二）各界反應

對近期所發生的示威遊行活動，香港輿論大體認為係肇因於特區政府在短期內推動太多未獲社會充分認同的改革，港府方面雖已承諾將改善行政技巧，惟親大陸陣營則認為「反華亂港」勢力企圖透過「倒董」來推翻基本法和「一國兩制」。另一方面，澳門則因工人反對輸入外勞之示威遊行活動演變成暴力行為，而政府及民意代表均強調有決心改善就業問題及提供失業救濟措施，致使不滿的聲音未能受到普遍的支持與重視。

◆ 香港方面

香港特首董建華強調，改革還是要繼續，但日後在制訂政策的過程中，會盡量多聽不同的意見，講求效率、效益，還要加強人情味，了解社會承受的力度及優先次序（明報，2000.6.30）。香港特區政府政務司司長陳方安生承認處理反政府情緒的手法有待改善。她指出，政府需要加倍體察市民的關注，並且要在適當的時候採取彈性處理（信報，2000.7.6）。

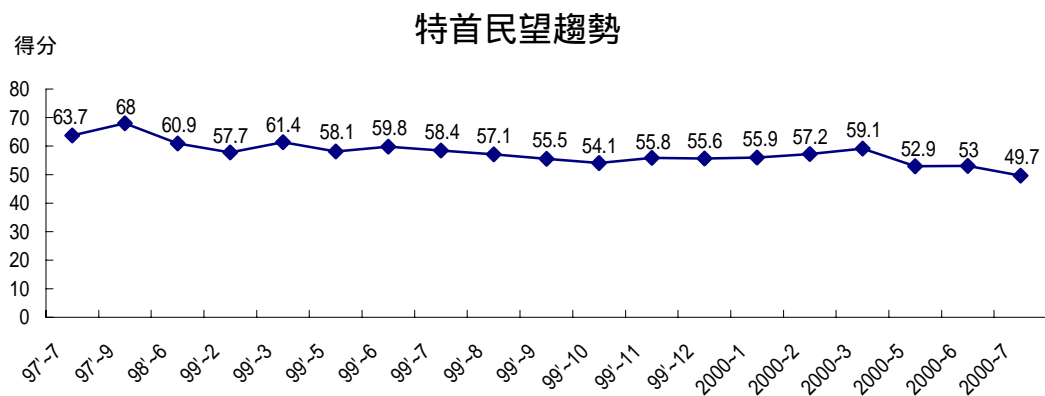
香港 3 大政黨民主黨、民建聯和自由黨的黨魁，均公開批評特區政府在過去 3 年的管治鑄成大錯，在推行多項改革時，未能審時度勢，也沒有充分諮詢民意（明報，2000.7.1）。

目前這些正在進行的政策改革和經濟策略與市民生活質素和個人生計未能產生直接關係，……而且各項改革同步推出，在推行時又未能凝聚足夠的支持力，致令社會矛盾加深，……最終打擊政府的管治威信（李正儀，明報，2000.7.28）。

「倒董」派喊出「臺灣能，香港為何不能」的口號，企圖把按基本法產生的特首權力架空，並要推出代表他們政治訴求的人代替董建華。……「倒董」派的最終目的是要推翻基本法和「一國兩制」，將香港變為獨立或半獨立的政治實體（李

蔚祥,文匯報,2000.7.28)。

香港蘋果日報委託中文大學香港亞太研究所進行的民意調查結果顯示,董特首在7月份的聲望只有49.7分,與3年前上任初期相比,下跌近20分(蘋果日報,2000.7.31)。香港特區政府民政事務局於7月10日至14日所進行的一項民意調查結果也顯示,不滿意特區政府表現的受訪者高達6成,不僅比3年前之移交初期時暴升近2倍,也是該局17年來進行有關調查的歷史新高(明報、蘋果日報,2000.7.29)。



資料來源:蘋果日報,2000.7.31

資料來源:香港特區政府民政事務局,2000.7.10-14

◆ 澳門方面

澳門特區政府於5月7日就失業工人示威事件發表聲明,呼籲失業工人保持冷靜和克制,澳門特區政府將逐步推出一系列提昇本地工人就業率的措施(明報,2000.5.8)。

澳門特首何厚鏵表示,澳門特區政府正籌劃多個新的就業計劃,並呼籲工人耐心等待(明報,2000.5.9)。

澳門特區政府社會文化司司長崔世安強調,特區政府協助失業工人再就業和提供失業津貼、救助等措施的態度和政策非常明確(澳門日報,2000.6.17)。

澳門「立法會」議員吳國昌指出,失業工人希望澳門特區政

府能脫下官商勾結的包袱，及早交出成績（明報，2000.7.15）。

澳門「立法會」議員關翠杏表示，民眾應讓特區政府有時間推行紓解失業狀況的系列措施，且目前並不適宜再發起激烈的行動（華僑報，2000.5.16）。

（三）研析意見

◆ 董建華民望下降與經濟因素及個人作風有關

近期香港示威遊行活動所引發的「倒董」聲浪，促使董建華不得不正視民意在政策推行上的重要性。一般輿論認為，董建華民望下降與經濟因素及個人作風有關。在經濟因素方面，多數港人不但未能享受經濟復甦的成果，還要努力填補貧富懸殊的差距；在個人作風方面，分析家認為董建華的威權統治不僅缺乏決策透明度，也未能在多元社會中重視溝通協調。由於董建華是否爭取連任的問題已經開始在香港社會中發酵，但其所提倡之房屋政策不得民心，且港大之民調風波亦影響其管治威信，預料董建華未來將會注意與各界的溝通以力挽其聲望。

◆ 未來香港行政與立法的關係尚待觀察

近期香港示威遊行活動也引發關於官員的行政技巧與政治責任的問題。長久以來，香港政府均遵循行政主導的體制，而且政府官員也不必因其政策失當而下臺。然而，在外部環境因素難以改變，而內部民主呼聲又日益高漲的情況下，特區政府與社會各界及立法機關的溝通工作就更顯重要。面對未來民意基礎恐將愈趨堅強的立法會，由小圈子選舉所選出的行政長官，以及由行政長官提名再經大陸任命的特區政府主要官員，勢須放下身段，方能減少在政策推行上的阻力。

◆ 澳門失業問題受制於結構性因素

目前澳門的勞動人口約為 21 萬人，整體失業率高達 6.7%，總失業人數是 1 萬 4 千多人，其中以建築業工人的失業問題最嚴重（明報，2000.5.8）。澳門特首何厚鏵指出，撤銷輸入外勞恐將導致工商界出走，而吸引外資又要面對香港的競爭，加上提

供就業再培訓也遭遇困難，促使失業問題變得相當棘手（明報，2000.7.4）。由於近期的示威遊行活動顯示部分民眾對失業率居高不下已失去耐性，如果特區政府未能拿出有效的對策，恐將造成嚴重的社會問題。

附表一 近期香港示威遊行活動一覽表

日期	說明	資料來源
2000.6.6	港九工團聯合總會 10 多名代表到特區政府總部請願，要求當局補貼月入不足 5,000 港元的 40 萬人，並開徵資產增值稅，以拉近貧富懸殊的距離。	新報, 2000.6.7
2000.6.25	超過 5,000 名來自不同階層及多個團體之港人發起遊行及靜坐抗議，表達對政府施政的不滿： 逾 1,000 名醫生在醫管局總部大樓靜坐，抗議醫管局不顧醫生反對，強行推行醫生職系改革。 約 2,000 名負資產階級人士響應自由黨發起的「保資產、振民心」大遊行。 逾 1,000 名社工遊行至特區政府總部，抗議政府在未經充分諮詢的情況下，推行資助機構「一筆過」撥款方案。 逾 1,000 名爭取香港居留權人士發起遊行，要求給予居留權，並抗議「人大」釋法嚴重破壞香港的人權和法治。 300 多名油麻地舊區居民在特區政府總部集會，抗議「市區重建局條例」草案剝奪業主的權益。	信報、明報 2000.6.26
2000.7.1	近 4,000 四千名港人分批到特區政府總部請願： 200 多名香港教育專業人員協會人士要求取消基準試。 爭取基本生活保障勞工權益組及其他 10 多個團體約 100 人，批評政府施政失當。 香港專上學生聯會及其他 32 個團體約 3,700 人，聲討政府惡行，並爭取民主改革。 「四五行動」成員在特區政府舉行升旗典禮的會場外示威，要求特首下臺。	明報、星島日報 2000.7.2
2000.7.9	超過 30 個工會約 1 萬名公務員及其家屬遊行至特區政府總部，要求立即停止將政府部門私營化或將服務外判，以及撤銷已實施的公務員改革措施。	明報, 2000.7.9
2000.7.17	由 27 個政黨、團體與個人所組成的民主 2,000 聯盟及香港專上學生聯會舉行「特首黃昏」集會，要求特首下臺，並儘快普選行政長官。	明報, 2000.7.17

附表二 近期澳門示威遊行活動一覽表

日期	說明	資料來源
2000.5.7	約 500 名建築界失業工人遊行至特首辦公室，抗議輸入外勞。	明報, 2000.5.8
2000.5.19	1,000 多名澳門各行業失業工人進行遊行示威，要求政府大幅度削減已輸入的外勞。	明報, 2000.5.20

2000.6.18	澳門工人權益互助會發起失業工人遊行請願活動，要求全面取消外勞。	文匯報,2000.6.19
2000.7.2	200多名失業工人上街遊行，抗議政府官商勾結，漠視工人權益，並要求停止輸入勞工。	明報,2000.7.3

貳、大陸工作

一、本會與教育部、海基會共同補助辦理第二屆大陸臺商子女返臺「活力、成長」夏令營活動

王專員坤生主稿

- 政府自去（1999）年暑假起推動臺商子女返臺夏令營活動，以定期返臺研習之方式，補充大陸教育之不足。
- 研習活動的規劃，除生活教育、技藝學習及知性文化之旅外，並加強國語文的學習，以協助臺商子女認識臺灣歷史、地理及文化的課程。
- 臺商對政府關切及重視臺商子女教育問題予以肯定，盼能持續辦理。

（一）政府關切臺商子女教育問題

由於赴大陸投資的臺商為數眾多，臺商子弟的就學問題愈益重要，政府對臺商子女教育問題向來關切與重視，曾多次辦理相關座談會、專案研究及問卷調查，以瞭解大陸臺商子女教育之實際問題。由於兩岸教材及教學模式不同，且大陸地區一般學校教育方式不利於臺商子女回國升學，現階段在大陸普遍設立臺商子弟學校仍有相當困難，為協助解決大陸臺商子女教

育問題，依據臺商建議，本會與教育部自去（1999）年暑假起推動臺商子女返臺夏令營活動，以定期返臺研習之方式，以補充大陸教育之不足。

（二）補助辦理第二屆大陸臺商子女返臺夏令營活動

為補強兩岸教育落差，便於臺商子女日後返臺銜接我教育，第二屆大陸臺商子女返臺夏令營研習活動，由中國青年大陸研究文教基金會承辦，本會及教育部、海基會共同補助。活動於本（2000）年7月24日至8月4日舉辦，研習地點位於桃園縣復興青年活動中心，此次返臺參加夏令營之大陸臺商子女共計67人，年齡層從國小1年級至國中3年級，依年齡分3組教學。

夏令營的規劃，除文化知性之旅、生活禮儀教育、人文關懷課程及才藝學習外，研習課程中特別加強國語文的教學及認識台灣歷史、地理、鄉土文化的課程，期提供大陸臺商子女於一個快樂、學習及成長的研習環境中，瞭解臺灣的社會、文化及培養群我人倫關係及生活教育等知能。

（三）活動成效獲臺商肯定

為能妥善規劃並及時傳遞活動訊息，本會自今（2000）年2月份起即多次邀集各相關單位研議並諮詢學者專家意見，務求在研習場地、教學設施、課程設計及教學上，達到預期成果。活動訊息自4月份起即經由各種管道密集傳遞，本次活動返臺參加學童包括大陸地區廣東、浙江、江蘇、福建、海南、湖北及上海、北京等地臺商子女，參加人數及地區較去年（47人）已有明顯增加。由於承辦單位的用心規劃、隨團服務員細心的照顧及教師認真的教學，在短短12天研習中獲得相當的成效。臺商對政府關切及重視臺商子女教育問題，在研習課程中除加強國語文的學習、認識本土文化外，並灌輸倫理觀念及生活禮儀教育的規範，均持肯定的態度，並希望日後能持續擴大辦理。

