

# 壹、大陸情勢

## 一、大陸新聞拾零

栗研究員明德主稿

### ◆ 大陸貧富、城鄉差距拉大

大陸城鎮居民 1999 年可支配收入平均為 5,854 元人民幣（約合 700 美元），較 98 年增加 7.9 %。但貧富、城鄉差距拉大，5 % 的富人佔儲蓄存款近 50 %（法國廣播電臺，2000.6.29）。

### ◆ 中共中央財政赤字擴大

中共 1998 年中央財政赤字為 960 億（人民幣，下同）佔 GDP1.2 %；99 年增為 1,797 億，佔 GDP2.19 %。但中共仍鼓吹「當前應堅持實行積極財政政策（按：即赤字財政）不動搖」，「如不繼續實行，會前功盡棄」（新華社，2000.6.25）。

### ◆ 松花江流域航運全部停止

從 6 月 20 日開始，東北大河松花江流域因水位劇降，航運已全部停止。現在該江的水位，是有記錄 54 年來最低的（新華社，哈爾濱，2000.6.29）。

### ◆ 中共拖欠福利款項

中共在今年頭 5 月裁減了 5 百萬「國營」企業職工，同時拖欠了 1 億 4 千 7 百萬美元的福利款項未付，有 19 個省和自治區拖欠失業救濟金和養老金（澳洲廣播電臺，2000.6.28）。

### ◆ 大陸北方遭受 90 年來最嚴重旱情

中共政府從今年的中央財政預算內專項投資計劃款中，緊急抽出 4 億元人民幣，用於北方抗旱。現在大陸北方正遭受 90 年來最嚴重的旱情，多數地區降水比常年同期減少 5 成以上，部分地區去冬以來滴雨未下。其中晉、冀、內蒙、陝、甘、寧 6 省災情最重（「國家發展計劃委員會」6 月 28 日宣佈）。

### ◆ 沁河正遭到歷史上最嚴重的旱災

歷史上從未斷流過的山西 5 大河道之一的沁河，6 月中旬斷流。該河流域正遭到 1636 年以來最嚴重的旱災（新華社，太原，2000.6.16）。

#### ◆ 中共與保加利亞經貿關係萎縮

近年中共與保加利亞間的經貿關係不斷萎縮，雙方貿易額從 1993 年的 1 億 3 千萬美元滑落到 1999 年的 4 千 4 百萬。雙方在政治上也存在重大分歧，如中共反對北約對南斯拉夫的軍事行動，而保加利亞立場正相反（法國廣播電臺，評論朱鎔基訪問保國，2000.6.28）。

#### ◆ 中共有黨員 6 千 3 百餘萬

截至 1999 年底，中共有黨員 6 千 3 百餘萬，其中女性 1,074.5 萬，佔總數 17 %；35 歲以下者 1,424.9 萬，佔 22.5 %；有大專學歷者 1,215.9 萬，佔 19.2 %；有研究生學歷者 36.3 萬，佔 0.6 %。基層黨委、總支部、支部共 351 萬個（中共中央組織部 6 月 26 日向新華社記者透露）。

#### ◆ 美國購買之焰火及國旗多半產自大陸

1999 年美國購買焰火 1 億 3 千萬美元，其中 1 億 2 千 2 百萬是中共所製。同年美國向外國進口的美國國旗，一半以上產自大陸（法新社消息，2000.6.24）。

#### ◆ 大陸第二大電訊公司「聯通」成為亞洲在美第二大股票上市公司

大陸第二大電訊公司「聯通」，6 月 21 日將在美國上市，預計籌資 49 億美元，此為除日本之外，亞洲公司在美最大股票上市行動（法國廣播電臺，2000.6.20）。

#### ◆ 大陸 8 百餘所大學利用網路招生

大陸 8 百餘所大學，今年將通過網路，從 19 個省（市）錄取近百萬名新生。這一新招生手段錄取的新生，達總錄取數的一半以上（中共「教育部」6 月 20 日宣布）。

#### ◆ 大陸「西氣東輸」工程總投資規模相當於長江三峽工程

大陸「西氣東輸」工程即將全面動工。西起新疆塔里木，經甘、寧、陝、晉、豫、皖、蘇到上海，主幹管道 4,200 公里，工程首期投資人民幣 1,200 億，總投資規模相當於長江三峽工程（新華社，2000.6.16）。

#### ◆ 中國大陸盜版光碟居世界第一

據國際音像工業聯合會調查，中國大陸盜版光碟佔 90 %，居世界第一，俄國以 75 %，巴西以 50 % 分居二、三（法國廣播電臺，2000.6.15）。

◆ **長江大橋經營權對外轉讓**

中共決定將位於安徽銅陵市的長江大橋經營權對外轉讓。這是中共首次將長江上的大橋列為對外招商項目（新華社，合肥，2000.6.15）。

◆ **在大陸被捕的美國記者可處 10 年徒刑**

去年 12 月在四川採訪抗議活動時被捕的美國記者弗亞遜，日前被中共以「煽動工人進行抗議」罪名起訴，如果判決有罪，可處 10 年徒刑（美國之音，2000.6.13）。

◆ **臺灣百餘人報名參加「全球華僑華人推動中國和平統一大會」**

中共所支持的「全球華僑華人推動中國和平統一大會」，預定在 8 月 26、27 日於柏林召開。該會由「歐洲中國和平統一促進會」主辦，宗旨是「聯合世界各地有志於促進中國統一的同胞，推進反臺獨、求統一、保和平、創世紀千秋大業」。臺灣島內已有百餘人報名參加（中國新聞社，2000.6.5 柏林消息）。

◆ **大陸人民平均壽命 62.3 歲**

大陸人民平均壽命 62.3 歲，居世界第 81 名（國際衛生組織 6 月 4 日在日內瓦發布）。

◆ **中共使用著名農業專家姓名為公司名號**

中共為顯示讓科學家「先富起來」，使用大陸農業專家袁隆平的姓名為高科技上市公司名號，一次付給袁隆平「姓名使用費」580 萬人民幣。中國科學院解釋這一動作：「這是一個重要訊號，它標誌著一個新時代的開始」（新華社，2000.6.4）。

◆ **「國家大劇院」工程超出預算 24% 至 25%**

江澤民全力支持興建的「國家大劇院」，原定預算為 26 億人民幣，約合 3 億 1 千 4 百萬美元。項目尚未啟動，便傳出該工程要超出預算 24% 至 25%。該劇院係委由法國人設計，中共方面的專家意見甚大（法國國際電臺，2000.6.1）。

◆ **瀋陽軍區「激光（雷射）對抗技術戰術」取得突破性進展**

共軍瀋陽軍區研究中的「激光（雷射）對抗技術戰術」，「取得突破性進展」。無論「主動式」或「被動式」激光戰術，都有一套相當好的

操作方式，干擾破壞敵方軍事裝置，摧毀敵方激光發射源，都有成效

( 海峽廣播電臺，2000.6.1 )。

◆ 中共官方指責報販兜售介紹臺海局勢的「非法出版物」

中共官方指責成都等大城市報販大肆兜售中的介紹臺海局勢的「非法出版物」，「內容胡編亂造，捕風捉影，嚴重干擾了國家正常的新聞出版業務，造成廣大讀者思想混亂」( 中共中央廣播電臺，2000.6.1 )。

◆ 網路成為令中共當局頭痛的「新大字報」

儘管中共當局制定網路新聞管理規則，意圖控管網路新聞，但是大陸地區上網的民眾越來越多，今年底更預計將達 1,600 萬人，網路新聞言論的控制並不是這麼容易。網路不似傳統大字報可以撕毀，也不似傳統媒體可以禁登、禁播 ( 小參考總第 798 期，2000.5.30 )。

## 二、大陸 2000 年 1-5 月經濟情勢簡析

李副研究員俊昇主稿

傅處長棟成、馬研究委員紹章、吳科長淑貞指導

- 國際及大陸財經機構認為，大陸今年經濟成長率應較去年為高 ( 去年成長率為 7.1% )，約可達 7.5-8% 之間。
- 今年前 5 個月外資流入實際金額比去年同期下降 8.21% ，且降幅逐月擴大，今年吸收外資的成果可能不甚樂觀。
- 由於國際經濟情勢好轉，大陸今年出口呈現大幅成長，1-5 月的外貿出口增幅高達 36.8% 。
- 通縮陰影仍未完全消除。大陸今年前 5 個月消費者物價指數 ( CPI ) 與去年同期持平，而零售物價指數 ( RPI ) 仍較去年同期下降 2.0% 。
- 大陸今年消費景氣已有所提升，然市場商品供給略大於需求的情勢仍未改變。

就大陸今年的經濟情勢而言，前 5 個月進出口總額較去年同期增長 36.1 %，可知外貿呈強勁復甦。此外，2、5 月份消費者物價指數亦分別較去年同月成長 0.7 % 及 0.1 %，可知通縮現象已有所改善。然而，大陸今年其他的經濟指標，如固定資產投資、外資流入、社會消費品零售總額等，是否較去年好轉？今年的整體經濟展望如何？茲詳加探討如下。

### **(一) 今年經濟成長率預估可達 7.5-8% 之間**

大陸今年第一季的經濟成長率為 8.1 %，高於去年的成長率 7.1 %，顯示大陸經濟成長率已扭轉自 1992 年以來的下滑趨勢，首度自谷底上升。就國際財經機構的預測值而言，美國花旗銀行集團認為，今年大陸經濟成長率可達 7.5 %（工商時報，2000.6.23，第 11 版）。經濟合作發展組織（OECD）則預估為 7.7 %（國際經濟情勢週報，第 1339 期）。

另大陸「國家統計局」預測，今年上半年之經濟成長率約可達 8 %，而全年之成長率應接近 7.7 %（The Asian Wall Street Journal，2000.6.5，p.3）。國務院「國家信息中心」則估計，今年經濟成長率應為 7.5-8 % 之間（國際經濟情勢週報，第 1339 期）。由此可知，國際或大陸內部的經濟機構一般皆認為，今年經濟成長率應可達 7.5-8 % 之間。

### **(二) 通縮陰影仍未完全消除**

今年以來，大陸通縮現象已略有改善，但通縮陰影仍未完全消除。今年 1-5 月消費者物價指數（CPI）相較於去年同期維持持平；而 5 月份之 CPI 則較去年同月上升 0.1 %（去年全年度之 CPI 較上年度下降 1.4 %），可見通縮現象已有改善。但值得注意的是，5 月份商品零售物價指數（RPI）仍較去年同月降低 1.9 %；而 1-5 月 RPI 仍較去年同期降低 2.0 %，可見物價降幅固然已大幅縮小（去年全年度 RPI 之降幅為 3.0 %），但通縮的陰影仍未完全消除。

### **(三) 市場商品供給略大於需求的情勢未變**

大陸消費景氣已有所提升，今年 4 月份社會消費品零售總額較去年同月成長 9.1 %，1-4 月社會消費品零售總額則較去年同期增長 10.1 %（國際經濟情勢週報，第 1338 期），而去年全年度之成長率僅為 6.8 %，可見今年

消費市場景氣較去年趨於活絡。但如前所述，由於通縮的陰影仍未完全消除，可知大陸目前市場商品供給略大於需求的情勢仍未改變（The

Asian Wall Street Journal，2000.6.5，p.3）。

#### （四）今年以來消費者信心指數一路攀升

此外，據大陸「國家統計局」所公佈的數據顯示，5月份消費者信心指數達95.2%，較4月份上升0.4%，比3月份上升0.6%，為今年以來之最高點。大陸今年以來消費者信心指數一直呈攀升趨勢，可知消費者對家庭經濟收入的預期已趨於樂觀，對總體經濟前景的展望更有信心，對大陸今年消費景氣的提升自有所助益。

#### （五）外貿出口強勁復甦

由於國際經濟情勢好轉，大陸今年出口呈現大幅成長。今年1-5月的外貿進出口增幅高達36.1%，其中出口增長36.8%（經濟日報，2000.6.20，第11版），較去年大幅改善（去年之出口成長率僅為6.1%）。顯示由於國際經濟情勢好轉且鼓勵擴大出口政策發揮效果，大陸出口呈現強勁復甦。

此外，由於擴大內需及積極打擊走私等政策的影響，大陸今年進口成長幅度亦明顯提高，第一季較去年同期成長35.4%。就外貿的後續表現而言，由於目前國際經濟情勢穩定，對大陸商品的需求增加，大陸今年的外貿出口展望樂觀。

#### （六）前5個月外資情勢不甚理想

今年前5個月外資流入情勢不如預期，外商直接投資（FDI）協議金額固然比去年同期增長25.63%，然而FDI實際金額卻比去年同期下降了8.21%（工商時報，2000.6.20，第11版），且降幅逐月擴大（前3月及前4月之降幅分別為2.72%及4.86%）。

但大陸前5個月外資流入減少可能只是短暫現象。由於外商預期大陸可能於今年下半年或明年上半年加入世界貿易組織（WTO），屆時外商投資意願可能上升，外資流入金額亦可能增加。

#### （七）固定資產投資增幅擴大

由於內部自發性消費及投資力度仍略嫌不足，大陸當局下半年將再增發人民幣500-700億國債。大陸去年固定資產投資成長5.2%，

而今年前 5 個月之增長速度較去年加快，達 9.5 %（工商時報，2000.6.20，第 11 版）。為了維持較高的經濟增長速度，大陸當局決定今年增發人民幣 1,000 億元國債（香港信報，2000.4.17，第 5 版）；並且「國家計委」更向「國務院」提議，下半年再增發 500-700 億國債（經濟日報，2000.6.27，第 11 版），擴大基礎建設投資規模，繼續實施積極性財政政策，因此今年固定資產投資增幅應較去年提高。

### （八）工業生產增加值大幅提升

大陸今年 5 月份工業生產增加值較去年同月增長 11.5 %，1-5 月則較去年同期成長 11 %（The Asian Wall Street Journal，2000.6.12，p.8），可知工業生產增加值成長幅度較去年大幅提升（去年全年度之成長率為 8.5 %）。原因可能為今年以來出口強勁復甦及固定資產投資增幅擴大。

### （九）一般觀察

整體而言，由於外貿出口大幅增長，大陸今年經濟情勢應較去年為佳。但通縮現象未完全改善，市場商品供給仍略大於需求，民間自發性投資及消費動力略為不足，支撐經濟回升的主因，仍是政府的財政投資。大陸當局已計劃於今年下半年繼續發行國債，以刺激經濟成長。值得注意的是，這已是大陸當局連續第 3 年在下半年增發國債。

此外，大陸即將於今年下半年或明年上半年加入世界貿易組織（WTO），隨著加入 WTO，大陸即將面臨外資企業強力競爭、結構性失業率升高、總體經濟調控難度增加等重大衝擊。因此，固然大陸今年經濟成長可望維持穩中回升，但未來面臨的挑戰甚為鉅大，後續發展變數甚多，值得繼續密切觀察。

## 三、大陸對兩韓高峰會之反應

程專員政心主稿

黃專門委員志芳、胡科長喬治指導

■ 官方、學者均表歡迎和支持，認有助於緩和朝鮮半島的緊張情勢。

**在兩岸關係上，擔心國際支持援引兩韓模式，堅持兩韓模式不適用於兩岸關係。**

**媒體低調處理相關報導，多數民眾並未給予關注。**

6月13日至15日，兩韓高層領導人首次在平壤舉行會談，是朝鮮半島局勢的重大突破。中共當局的反應，主要藉其「外交部」例行記者會對外表示相關看法。對兩韓高峰會的召開，中共一貫表示歡迎和支持的態度，認為有助於緩和朝鮮半島的緊張情勢，同時表達朝鮮半島問題應排除外力涉入的立場。高峰會前，江澤民與北韓國防委員會委員長金正日會面時便曾指出，中共支持兩韓實現「自主和平統一」，並希望兩韓首腦的會晤能取得積極進展，以利於改善雙方關係及維護地區的和平與穩定（中共外交部例行記者會，2000.6.1）。中共「外交部發言人」朱邦造亦一再表示，中共一向支持南北韓雙方在「沒有外來干涉」的前提下，透過對話接觸，逐步增進信任和改善關係，以實現最終的和平統一（新華社，2000.6.13）。

然而在和解模式上，中共當局特別強調，兩韓模式不適用於解決兩岸問題，兩者絕不能相提並論。高峰會舉行當日，朱邦造即以答新華社記者問的方式主動宣稱，「臺灣問題」純屬中國內政遺留問題，在性質上完全不同於二次大戰形成的德國問題或朝鮮問題；且兩岸目前雖尚未統一，但中國的領土和主權並未分割，仍然是「一個中國」，這與前東西德及南北韓都是國際社會普遍承認的主權國家情況完全不同，故兩德或兩韓模式均不適用於兩岸關係。朱並強調，「臺灣問題」只能在「一個中國」框架下解決，有關兩岸協商不預設任何前提條件的建議，是中共所無法接受的。臺灣當局援引兩德或兩韓模式處理「臺灣問題」，就是抗拒統一（新華社，2000.6.13）。

大陸研究相關問題之學者也口徑一致的表示，兩韓分裂原因及性質有別於兩岸，故兩韓統一模式並不適用於兩岸，即沒有所謂「兩中統一模式」。另有學者針對兩岸協商表示促談看法。相關評論重點如下：



兩韓高峰會只能視為雙方關係因此緩和、改善，離統一為時尚遠，對兩岸關係亦無直接影響。在間接影響方面，由於亞太局勢緩和，可望減少兩岸一些緊張因素。（北京國際戰略與安全研究所郭震遠）

兩韓高峰會緩和兩韓關係進而謀求統一，會對臺灣造成壓力。臺灣沒有任何理由迴避、拖延與大陸談判統一。（北京社科院亞太研究所韓鎮涉）

兩韓高峰會對緩和臺海局勢有一定作用。臺灣當局領導人應該從民族利益出發，與大陸和平談判統一。（現代國際關係研究所程玉傑）

兩韓元首會談對兩岸的啟示，是不管政治上有什麼分歧，雙方都應該坐下來談。（上海臺研所副所長嚴安林）

中共此次以比較低調的方式來處理相關報導，並統一宣傳口徑。據報載，中共中央宣傳部已發出緊急通知，要求各新聞媒體嚴格按照通知所規定的宣傳口徑發布有關消息和評論（「中共迴避兩韓對等模式」，凌鋒，2000.6.16）；人民日報等主要傳媒也未報導兩韓高峰會的相關新聞。北京一網站調查顯示，絕大多數大陸民眾對兩韓高峰會並未給予太多關注，多數民意也認為高峰會並不會促進朝鮮半島統一。

## 四、北方大旱—大陸面臨的生態困境

銘傳大學許助理教授志嘉主稿

- 大陸北方遭受 90 年最嚴重旱情。
- 農作物受旱 1 億 9 千萬畝，1 千 8 百萬人飲水困難。
- 北京市遭 20 年最大水荒，節水措施比去年增加 50%。
- 每年旱災造成損失近 1 千億人民幣。
- 31 座重點大型水庫，4 座在死水位之下。
- 天候因素、超採地下水、水利失修、水源污染，加重旱災。
- 連年南澇北旱，治本之道首重生態環保。

#### ◆ 今春北方爆發大旱

今年春天，大陸北方陸續傳出乾旱災情。由於這是大陸北方所遭受 90 年來最嚴重的旱情，多數地區降水比常年同期減少 5 成以上，部分地區去冬以來滴水未下。其中晉、冀、內蒙、陝、甘、寧 6 省災情最重，中共政府乃於今年之中央財政預算內專項投資計劃款中，緊急抽出 4 億元人民幣，用於北方抗旱（「國家發展計劃委員會」6 月 28 日宣佈）。

嚴竣的乾旱首先帶來的是農作物的損失，至 5 月中旬止，大陸農作物受旱面積已達 1 億 9 千萬畝，直接影響到農作物的收成。其次，帶來的缺水問題立即引起人民生活不便，1 千 8 百多萬人面臨飲水困難（聯合報，2000.6.13，第 13 版）。

京畿重鎮北京市在乾旱威脅下，遭遇 20 年來最嚴重的水荒，迫使北京市當局下令限制用水，下半年工業企業全面實施定額用水，今年的節水措施比去年增加 50 %（中央日報，2000.6.12，第 10 版）。

#### ◆ 人謀不臧加重旱情

導致今春大旱，最主要的直接因素是氣候。入春以來，長江以北大部分地區降雨量都很少，不僅如此，還持續出現多風大風，甚至沙塵暴的天氣，地面水分蒸發更快，使旱情加重。全大陸 31 座重點大型水庫已有 4 座在死水位以下，許多中小型水壩甚至已經乾涸（中新社，2000.5.21）。

然而，旱情連年發生，並非全由於自然天候因素，人謀不臧加重了乾旱災情。由於連年大旱，地表水源本就不足，百姓「自力救濟」超採地下水，使地下水位不斷下降。更甚者，水利設施嚴重老化失修，讓原本稀少的水資源更加輕易流失（中新社，2000.5.21）。據了解，大陸目前的水利設施 80 % 以上是 70 年代以前修建（中央日報，2000.6.12，第 10 版），多半老化失修，無法起到防旱的作用。水庫水源受到污染，更加大了解決水資源欠缺問題的難度。

#### ◆ 生態環保治本之道

面對嚴重旱情，大陸當局提出的解決方案是：節水灌溉、科學調度用水、廣闢抗旱水源、增加抗旱投入（聯合報，2000.6.13，第 13 版）。其中，科

學調度用水，就是把南方的水引到北方。

北方大旱的根本原因除了人力無法控制的天候因素外，未做好生態環境保護工作，顯然是加重旱情的最根本關鍵。

長期忽略生態保護工作，使得大陸地區荒漠化現象日益嚴重，水源污染問題長期得不到解決。在一味追求經濟成長政策下，綠地、水源區，更為濫墾、濫砍、圍湖爭地等經濟行為所破壞。

連年北方大旱與南方洪災「南北呼應」，歸根究柢就是長期忽略環境生態的結果。大陸當局一再採用治標的引水、圍堤方法整治災情，恐怕非正確方向，真正讓人民脫離連年南澇北旱的天災人禍之道，應該是把重點放到生態維護工作上，杜絕災害發生的根源。

建造超大水庫，南水北調，在未見其功前，對生態破壞之弊已先出現。「人定勝天」的對抗策略，恐不如生態保護的來得有效用。

## 五、大陸土地荒漠化嚴重

栗研究員明德主稿

- 中共官方首次承認，近 50 年的不當施政，是造成土地荒漠化愈來愈廣的主因。
- 大陸荒漠化土地共 262 萬平方公里，佔總面積的 27 %，超過全部耕地，相當於 14 個廣東省。
- 今春大陸已出現「沙塵暴」12 起，遠超過往昔。中共歸納「沙塵暴」劇增根源為濫墾、濫牧、濫伐、濫採、濫用水資源。
- 朱鎔基上臺後，土地荒漠化問題漸受重視，治沙預算猛增。

今年春季，大陸出現「沙塵暴」12 起（新華社，2000.6.28），不但次數遠超過往昔，禍害的空間也較前廣大得多。每一揚起，從塞北到江南都沙塵滿天，北京、上海、南京等都市幾乎不見天日。面對這種空前惡

劣的天氣情況，中共官方首次承認，近 50 年的不當施政，造成的土地荒漠化愈來愈廣，是主要成因。他們並用了「人造沙漠」一詞來自嘲（中共「國家林業局長」王志寶講）。

現在，大陸每年新增沙漠化土地 2,460 平方公里，相當於一個中等縣。從 1950 年代至今，共造成沙漠 34 萬平方公里，相當於保加利亞這種歐洲中等國家國土的 3 倍（新華社專稿，「中國決心逐退人造沙漠」）。大陸荒漠化土地，共 262 萬平方公里，佔總面積的 27 % 以上，大大超過全部耕地面積，相當於 14 個廣東省。幅員廣大的新疆、內蒙，荒漠化部份分別為 47 % 和 60 %（新華月報，2000 年第 5 期，第 37 頁）。

據中共氣象部門統計，類似今年這種特大「沙塵暴」，1950 年代共發生過 5 次，60 年代 8 次，70 年代 13 次，80 年代 14 次，90 年代已發生了 23 次。而且「波及的範圍越來越廣，造成損失越來越大」（北京青年報，2000.4.12），這一趨勢，已揭示了荒漠化擴張的主因在人為，而非自然蛻變。

中共歸納，「沙塵暴」劇增的根源，在於「五濫」：

**濫墾：**大片不宜農耕的草場，被無計劃、無節制開墾為農田。僅內蒙兩次開荒熱，就造成 2 千多萬畝土地荒漠化。黑龍江、甘肅、新疆近年開墾的 2 千 9 百多萬畝土地，有一半成了沙漠。

**濫牧：**大部分草場放牧超過承載能力，有的地方超過 300 %，使得草場沙化。內蒙草原牧草平均高度，從 70 年代的 70 厘米，降到現在的 25 厘米。

**濫伐：**對保護土地的林木大肆砍伐。內蒙的積蘭泰鎮 70 年代周圍尚有 105 萬畝天然林，現在只剩 30 萬畝，砍掉十分之七以上。

**濫採：**近 20 多年來農牧民在草原上採藥材，各地方興起的採礦熱，都大量破壞植被。內蒙一地草原便因此毀去 1 億 9 千多萬畝，其中 6 千多萬畝已沙化。

**濫用水資源：**部分地區仍沿用「大水漫灌」的灌溉方式，耗了水資源，又造成土地鹽漬化。

「五濫」造成的國土荒漠化既如此嚴重，到去年為止，大陸每年

全部的治沙預算只有 3 千多萬人民幣（約合 4 百萬美元），科學家稱此為「胡椒麵」，根本解決不了問題（「大風沙過後的思考」，傅剛等 3 人聯名撰）。

朱鎔基上臺之後，土地荒漠化的問題漸受重視。今年將治沙預算猛增為 120 億人民幣，在大陸東北西部、華北北部和西北，共 14 個省（區）的 4 百多個縣展開治沙工程。「首要目標是通過源頭治理，遏制沙漠化對北京的直接威脅」，主要手段是大規模人工造林、飛機播種造林種草，同時嚴禁對自然生態的人為破壞，即從制止「五濫」入手，使「人造沙漠」不再擴大（新華社新聞分析，2000.6.28）。

## 六、大陸網路大未來

夏副研究員道維主稿

- 網路人口的急遽增長，使中國大陸的網路商業發展充滿潛力。
- 雖然大陸網路商業潛力無窮，但仍有許多問題亟待解決。
- 網路快速傳遞資訊的特性，使中共的檢查制度受到很大的挑戰。
- 加入 WTO 後，中共更需謹慎處理「開放」及「管制」間的問題。

中國大陸的網路事業即將起飛！據官方統計，到 1999 年為止，大陸至少有 9 百萬人上網，到了 2000 年，預計將有 2 千萬人上網，網路社群以每 6 個月增加 1 倍的速度急遽增長。這樣的現象提供了巨大的商機，使得企業家們磨拳擦掌，躍躍欲試。大陸最大的電腦製造商 --- 聯想集團，就瞄準了這塊潛力無窮的市場，準備放手一搏。

聯想集團目前是亞洲地區除了日本外，最大的電腦供應商，它控制了大陸 27 % 的個人電腦市場。但是這樣的優勢還只是剛開始而已，聯想集團已野心勃勃地宣稱，將成為中國大陸最大的網路公司。它們

計劃引進寬頻網路，並說服大眾透過聯想集團的硬體設備來作連結。

聯想發跡於 80 年代，隨著鄧小平的改革開放措施，經濟上的管制逐漸解除，劉傳志（音譯）和他的工程師伙伴們運用微薄的創業基金成立了新單位，他們的任務就在於將其研究成果加以“市場化”。經過十幾年的發展，聯想的獲利能力及股票分紅制度，使它成為大陸年輕人最嚮往的公司之一。

聯想集團的成功範例，為大陸網路商業或「新經濟」的未來發展提供了美好的憧憬及藍本。例如，China Netcom 的總裁愛德華 田就認為網路技術提供了中國大陸解決許多問題的機遇，比方說污染的問題，網路本身就是一種符合環保的技術，它可以節省能源、庫存及運輸，並作為永續發展的基礎。在商業活動方面，Eachnet.com 的執行長譚海瑩（音譯）認為，在網路世界中，你只要有創意及微薄的資金，就能美夢成真。「阿里巴巴」網站的總裁，傑克 馬也指出 B2B (business to business) 能夠減少貪污、節省成本及提高效率，因此中共會大力支持這樣的經濟型態，而它未來的發展將會超越美國及歐洲。

但是在這一片繁榮的景象下，也隱藏著許多值得深思的問題。在硬體方面，通訊技術的落後及相關設備成本的昂貴成為大陸網路發展的障礙。愛德華 田就認為美國通訊界的競爭，降低了民眾進入網路的門檻，但在中國大陸，通訊設備的落後反而成了主要的障礙。在文化上，網路事業的興起，成就了一批商業新貴，他們年輕多金，充滿活力的形象，深深烙印在一般民眾的心上，「網路」成了一夜致富的代名詞。中國軟體銀行的合夥人，查理 徐就指出中國大陸目前需要的是創造一種負責任的網路市民文化，它不應該只是汲汲於營利之中，更重要的是運用這樣的工具去改善既有的文化。在政府方面，網路的興起正考驗著中共對訊息的看法及態度，以往嚴格的新聞管制措施，在網路世紀中將會面臨嚴峻的挑戰。例如，臺灣總統大選後，人民日報的網路論壇上出現了許多批評中共對臺立場的言論。一篇網上的文章認為，中國大陸只有在邁向發展及民主化後，才有資格和臺灣談論統一大業。另外一篇文章則指出，對臺灣提出「一國兩制」是行

不通的，唯有民主制度才是對中國最好的制度。雖然這些言論事後被刪除大半，但由於網路迅速傳遞的特性，使得民眾可以在相關單位過濾資訊前，就將自己的文章張貼在網路上，讓廣大的網路族群看到許多不同於官方的另類觀點。所以中共目前所面臨的艱鉅挑戰就是對網路科技除了要亦步亦趨的趕上之外，又要處理其對資訊控制的滲透。

未來加入 WTO 後，中共將要逐步開放大陸市場，這項舉動及後續的措施勢必會影響到大陸網路商業的發展及前途。中共在面臨「管制」及「開放」之間，需要更靈活的思維才能因應這樣的變局。不過，誠如傑克 馬所說的，給中國大陸一個機會來成長發展，也給大陸政府更多的鼓勵及信心來適應網路時代。唯有如此，網路這項新的工具及其所帶來的新經濟型態才能對中國大陸未來的發展有所助益。

參考資料：1. Anthony Spaeth, "China's Legend In The Making" Time, May 15, 2000.

2. "China's Online Future" Time, May 15, 2000.

3. Michael Dorgan, "Critics of Taiwan policy outwit the censor", South China Morning Post, Thursday, May 25, 2000.

## 貳、大陸工作

### 一、八十九年度大陸臺商協會負責人端午節聯誼座談會

陳專員俊宏主稿

周研究委員慶生、童科長裕民指導

- 兩岸交流的 3 原則「善意和解、積極合作、永久和平」。
- 推動兩岸經貿交流正常化，並在確保國家安全前提下，循序推動「三通」。
- 臺商協會能成為推動兩岸經貿發展的舵手，成為開啟兩岸關係良性互動的「親善大使」。

為增進政府及民間團體與大陸地區臺商組織之溝通、聯繫，以加強對臺商輔導及服務，並聽取臺商心聲及建議，進而凝聚臺商對政府之向心力，本會與經濟部、工業總會、海基會（亦為執行單位）等 4 個單位於本<sup>(89)</sup>年 6 月 7 日假臺北聯誼會共同舉辦「八十九年度大陸臺商協會負責人端午節聯誼座談會」。據海基會統計，總計有大陸各地臺商協會會長暨主要幹部約 1 百 40 餘位出席，參加情形極為踴躍。

本次座談會係以兼顧臺商的需求、傳達政府大陸政策以及與臺商雙向互動為規劃重心。另為能確切瞭解及掌握臺商在大陸經營管理問題、會務運作經驗及聯誼、反映臺商心聲及建言，並排定有「會務交流座談」議程，由臺商相互推選 5 至 7 位代表組成主席團，相互討論及交換在大陸推動會務的經驗與目前大陸臺商關心的課題，並做成共識建議報告。本次主席團公推福州臺商協會許會長俊達擔任「綜合座談」的共識建議報告人，並提出 4 項共識建議，分別為：建請新政府不宜針對大陸臺商貿然課徵「國家安全捐」；推選成立包括深圳臺商協會榮譽會長林清輝在內等 11 人的「三通」議題小組；建請新政府團隊人員對政策說明宜謹言慎行，避免滋生誤會；建請政府協助解決大陸臺商子女教育、大陸學歷採認、兵役等相關問題。此外，其他臺商協會會長於「綜合座談」亦踴躍提出建議，主要包括開放引進大陸勞工、開放大陸人士來臺觀光、全面檢討大陸物品進口相關規定、建議優先考量「宗教直航」、「觀光直航」等事項。

為展現新政府對臺商重視及關懷，行政院游副院長特地撥冗蒞會，除向出席臺商協會會長暨代表問候，亦轉達唐院長問候之意，並致辭說明：「未來兩岸關係發展可以說是重中之重。兩岸交流的 3 項原則，就是『善意和解、積極合作、永久和平』。新政府將以加倍的努力，致力健全兩岸經貿交流秩序，並採取更積極、具體的作為，協助臺商降低大陸投資風險成本，並兼顧臺商家庭及子女教育方面的需求。」，此外，亦肯定大陸臺商協會對兩岸經貿發展的貢獻，至於臺商所關切的「國安捐」乙事，游副院長堅定地表示，只是個人的論述，並不代表政府現行政策。



本會蔡主任委員率同陳副主委及鄧副主委一同出席「綜合座談」，並就新政府對兩岸關係與大陸政策立場，做一簡短演講。首先說明，現階段新政府的大陸政策重心，是以穩定兩岸關係，建立彼此信心，做為優先工作，陳水扁總統就職演說及唐飛院長向立法院的施政報告，對兩岸關係充分表達我方的善意與誠意，目前兩岸關係雖已趨和緩，但仍未達到穩定均衡狀態。其次指出，維護國家安全是推動兩岸關係的最高準則，未來將配合兩岸交流的進一步開啟，賦予國家安全更為明確的具體內涵，並體現在內部安全管理機制的加強建構之上，在確保國家安全及維護社經秩序的前提下，兩岸交流的層面只會擴增，不會縮小；交流的數量，只會提高，不會減少。再者，兩岸極可能在年底之前同時加入 WTO（世界貿易組織），雙方經貿往來的機會必然增加，投資、貿易及各種交流的環境可望大幅改善，臺商在大陸也將受到更多的保護。至於大家所關切的「三通」，政府將衡酌兩岸情勢，在確保國家安全及對等尊嚴原則下，採取循序漸進方式，穩健推動開放兩岸「三通」，在時點上，兩岸加入 WTO 是一個檢討的新契機。現階段政府正縝密進行影響評估及規劃開放的配套措施，並期能及早就相關開放事宜，與大陸方面進行協商。另，「戒急用忍」政策的積極意義，是在「行穩致遠」，根本目的，是要做到「根留臺灣」，因此，有其正面的作用，應予肯定。惟「戒急用忍」一辭可能衍生錯誤解讀與負面觀感，也須適時做必要的調整。政府相關機關已針對「戒急用忍」政策實施成效進行通盤檢討及評估，並研擬適當彈性之調整措施。政府非常重視臺商權益保障的問題，由於大陸投資環境不佳，法治觀念薄弱，使臺商在大陸經營事業倍感艱辛，並經常面臨經貿糾紛或緊急危難事件，故臺商人身財產安全的保障，更加迫切。最後，期盼各位會長與臺商代表能夠做為推動兩岸經貿發展的舵手，成為開啟兩岸關係良性互動的「親善大使」。

本次活動係「陸委會臺商窗口」規劃之「臺商時間」之一，每年固定於 3 節舉辦，已辦理有年，並針對臺商需要，朝活潑化、功能化、多樣化規劃，對於增進臺商對政府大陸政策支持及向心力，以及推動

臺商輔導及服務工作，協助臺商解決問題，具有相當成效，頗獲臺商協會負責人肯定與認同。

## **二、本會委員會議修正通過「大陸地區人民在臺灣地區定居或居留許可辦法」部分條文修正草案**

蔡專員志儒主稿

**內政部檢討歷年定居居留管理作業研擬修正草案。  
定居居留申請單一窗口作業。  
修正重點，在於人道上考量檢討、入出境管理作業之  
調整及配合行政程序法修正。**

本會於 89 年 6 月 26 日第 111 次委員會議討論通過內政部研擬之「大陸地區人民在臺灣地區定居或居留許可辦法」草案，將報請行政院核定後由內政部修正發布。

內政部為配合單一窗口之實施與落實 87 年大陸工作會議通過之各項原則，並綜合歷年來各界反應，前經多次邀集相關機關，檢討現行大陸地區人民在臺灣地區定居或居留作業，擬具本修正草案，報請行政院核議，嗣行政院交議本會。本次委員會議討論，重點內容如次：

- (一) 檢討現行大陸地區人民在臺灣地區定居居留相關問題，並從實質面予以人道上考量調整放寬。例如：大陸配偶離婚後 10 日內與原依親對象再婚者，不撤銷其定居居留許可；又如連續居留期間之計算，將原訂每年不逾 30 日，修正放寬為 2 年內不逾 60 日，以資其彈性運用。
- (二) 配合入出境管理作業需要，就部分管理規定修正。例如保證人改由近親保證；未繳納健保費、未更換保證，列入得不予許可居留定居等。
- (三) 配合行政程序法規定，酌作法規文字之調整。