

壹、大陸及港澳情勢

一、大陸漏網新聞集錦

栗研究員明德主稿

◆ 厲以寧對朱鎔基的經濟政策作系統性抨擊

現在李鵬所領導「人大常委會」內掛職「財經委員會副主任」的大陸知名經濟學家厲以寧，不指名但猛烈抨擊朱鎔基的經濟政策。厲指現在大陸通貨緊縮難以扭轉的根本原因，是由於 1994 年的「宏觀調控」過度，擾亂了居民的消費習慣。對於加發「國債」，厲某也持強烈否定態度，認為 1998、1999 兩年加發 1,600 億「國債」，緊急擴大政府投資，並不能帶領大陸經濟走出困境，解決不了失業問題。厲並指責當前連續減息、收利息稅的政策也有問題。厲以寧指朱鎔基的問題在於：他仍然相信不搞「私有化」也能發展經濟。

簡析：大陸學術界以往多支持朱鎔基的政策，似厲以寧般的系統性抨擊，並不多見。

◆ 江澤民藉訪錢學森打擊「法輪功」

江澤民率同李嵐清等要員，探視臥病在床的中共「飛彈之父」錢學森。此舉形式上是表示中共當局對科學家的尊崇，實際上是藉錢氏在科學界的權威地位，做打擊「法輪功」的工具。新華社在為此所發新聞中，僅引述錢學森與江澤民對話的一段：「對『法輪功』這種搞封建迷信並且有政治圖謀的邪教組織，就是要澈底揭露、堅決取締，絕不能手軟。」錢並表示：「衷心擁護中央關於揭批和取締『法輪功』的決定」。

簡析：江澤民這一動作，或已顯示中共在鎮壓法輪功一事上，遭到意想不到的阻力，要借重錢學森來安撫人心。

◆ 中共實施「報業自律公約」

中共開始實施「報業自律公約」，從內容到發行、廣告皆做了極嚴格規定（新華社，1999.12.15）。

簡析：這一公約若認真執行，大陸將更無新聞自由可言。

◆ 俄國傳媒評江澤民、葉爾欽北京會晤（俄國之聲，1999.12.12）

對於江澤民、葉爾欽 12 月 9 日在北京的非正式會晤，俄國主要傳媒評論要點為：

- （一）消息報：西方對（俄國）在車臣進行的反恐怖行動的一系列譴責，使俄國不得不去尋找朋友，「中國」在這一點上正合適。
- （二）獨立報：「中國」也有自己的車臣問題，那就是叛亂的島嶼臺灣。西方近年的政策促使俄、「中」兩國協調一致，這在兩國關係史上從未有過。
- （三）勞動報：大標題是「俄國與中國從沒有像現在這樣親近過」。
- （四）今日報：葉爾欽總統在北京說，我已與江澤民主席談好，我們一起來主宰世界，而不是柯林頓。

◆ 大陸有 10 億人口每日生活費不及 2 美元

世界銀行「全球經濟展望」報告指出：大陸有 2 億人處於每日生活費不到 1 美元的極度貧困狀態。若以每天生活費不及 2 美元計算，大陸有 10 億以上人口，生活在這條線以下（自由亞洲電臺，1999.12.13）。

◆ 中共急欲在聯合國充當開發中國家「雞首」

中共意圖在聯合國充當開發中國家「雞首」的態度日益明

顯，動作也漸增多。其駐聯合國常任代表 12 月 16 日於討論安理會改革時強調：「優先解決發展中國家代表性嚴重不足問題，是安理會改革的關鍵。」他並表示，若安理會的擴大不優先納入開發中國家，中共便不能接受（新華社，1999.12.16）。

二、世紀末中共的外交衝刺

蔡研究員禎昌主稿

- 中共收回澳門主權，結束中國次殖民地污名。
- 中共擬藉港、澳模式，施壓臺灣。
- 中共聯俄制美，態勢已成。葉爾欽辭職，增添變數。
- 中共年度外交工作重點，首重睦鄰，次重第三世界發展中國家，然後深化大國外交，以此作為抗美基礎。
- 東北亞區域安全，中共企圖扮演重要角色。
- 中共希望以談判解決邊界爭端。

世紀末（1999 年 12 月份）中共外交的衝刺，主要有幾個重點，值得關注，茲分述如下：

收回澳門主權（12 月 20 日），江澤民親臨主持交接儀式，它標示著歐洲殖民亞洲 4 百年歷史的結束，另一層意義是中共圖藉收回港、澳，而轉向解決「臺灣問題」，對臺灣而言，承受的壓力加大。

葉爾欽總統訪問大陸，會晤江澤民，由雙方發表的聯合聲明內

容看來，證明中共對俄關係已進入全面友好合作期。中共又邀請南斯拉夫外長於 12 月 27 日訪問大陸，會見朱鎔基並與唐家璇會談，並將積極參與南聯重建，可以看出中共積極的插手科索沃問題，並藉此展開對美和西方大國的抗衡。

朱鎔基出訪東盟 4 國（馬來西亞、菲律賓、新加坡和越南，11 月 22 日至 12 月 4 日），意欲加強睦鄰外交，積極與東盟對話協商，以補其大國外交的不足。尤其訪問越南（12 月 2 日）與越南總理潘文凱會談，雙方就陸地邊界問題達成共識，解決歷史懸案與爭端，促成唐家璇於 1999 年 12 月 30 日赴河內簽署協定，是為睦鄰外交的具體落實。

李鵬出訪亞非 6 國（毛里斯、南非、肯亞、以色列、巴勒斯坦、阿曼蘇丹，11 月 15 日至 12 月 4 日）共 19 天，此為中共繼續充當第三世界代言人的龍頭角色，以與美國抗衡的積極作為。而約旦國王（12 月 6 日至 8 日）、斐濟總理（13 日）、阿爾巴亞總統（12 月 12 日），以及捷克總理（12 月 16 日至 18 日）先後赴大陸訪問，均可看出其對此一地區國家之重視。

李瑞環出訪亞洲 3 國（斯里蘭卡、馬爾地夫和日本，12 月 2 日至 16 日）亦為睦鄰外交的補強。尤其李瑞環訪問日本（12 月 9 日至 16 日），更是年內訪問日本的中共最高層級官員。李瑞環在日本會見日本天皇及小淵首相，以及日本朝野政黨領袖。展開青年友好工作，接受 NHK 訪問（12 月 3 日），批「兩國論」，以及為「中國威脅論」作消音工作。中共已決定今（2000）年由朱鎔基出訪日本，以顯示中共對日外交的重視。錢其琛于 12 月 15 日接受「朝日新聞」採訪，亦為其重視對日工作的另一註腳。

中共與歐盟舉行第 2 次領導人會晤。江澤民于 12 月 21 日會見歐盟輪值主席國芬蘭總理利波寧和歐盟委員會主席普羅迪。並與朱鎔基舉行會談。可以顯示中共極欲加入 WTO 的努力。「中」美「入世」談判已達成協議（11 月 15 日），被視為（1999）年內中共外

交的重大成就，而歐盟乃較次於美國的第二大重鎮，倘能達成協議，今（2000）年「入世」工作將又邁進一大步，為此中共正努力衝刺。

唐家璇訪問韓國（12月10日），顯示中共對朝鮮半島安全的重視。

近來日本和北韓關係的改善，中共居中扮演著舉足輕重的角色。

結論：

檢視世紀末的最後一個月，中共展開外交衝刺，從其佈局的軌跡尋覓，可以一探中共外交路線乃依靠第三世界，聯合俄國，中立西歐，集中力量，抗衡美國。而其工作重點，第一是睦鄰外交，這可由葉爾欽的訪問大陸（12月9日至10日）及「中」越陸地邊界協約的簽署（12月30日）可以看出來。其他如江澤民出席中亞5國會議時亦與吉爾吉斯有邊界協約的簽定（8月24日至26日），另外江出訪蒙古（7月15日至17日）、泰國（9月2日）均可視為睦鄰外交的表現。其次是與第三世界發展中國家的團結合作關係，由附表中可以看出，如阿爾巴尼亞總統的訪問大陸（12月12日）、斐濟總理的到訪（12月13日）、捷克總理訪「中」（12月16日至18日）等。最後是與西方大國外交的繼續改善和發展。江澤民的訪問英、法（10月19、10月22日）可以佐證。而聯合國、亞太經合會、東盟領導人非正式會晤等外交舞臺，則是中共積極參與國際與區域多邊組織，企圖擴大其影響力之場合。

附表 世紀末（1999年12月份）中共外交動態

日期	主要內容摘要
1999.12.1	江澤民在人民大會堂會見印尼總統瓦希德舉行會談。
1999.12.1	江澤民會見美國參議員克雷格。
1999.12.1	朱鎔基結束對新加坡訪問。30日並發表題為「邁向新世紀的中國與亞洲」的演講。
1999.12.1	李鵬結束訪問以色列，前往阿曼訪問。
1999.12.1	胡錦濤在北京會見伊朗副總統哈希米。
1999.12.1	遲浩田會見希臘國防副總長。傳全有抵達泰國訪問。

1999.12.1	柯林頓會見石廣生。地點在西雅圖，參加世貿第3屆部長會議。
1999.12.2	朱鎔基訪問越南與越南總理潘文凱會談，雙方就陸地邊界問題達成共識。
1999.12.2	江澤民會見伊朗副總統哈希米。
1999.12.2	李鵬抵達阿曼訪問。
1999.12.2	李瑞環出訪亞洲3國（斯里蘭卡、馬爾地夫、日本）。
1999.12.2	石廣生在西雅圖會見美國國會議員代表和歐盟貿易委員拉米。
1999.12.2	胡錦濤會見坦桑尼亞國防部長。
1999.12.2	中共3代表團訪日交流（對外友協、作家代表、出版代表）。
1999.12.3	中共與印尼發表聯合新聞公報。
1999.12.3	李瑞環會見斯里蘭卡總統、總理、議會議長等。
1999.12.4	朱鎔基結束對馬來西亞、菲律賓、新加坡和越南訪問後，晚間返抵北京。
1999.12.4	李鵬結束對非洲和中東6國為期19天的訪問，晚間返抵新疆烏魯木齊市，並進行2天的考察。
1999.12.4	石廣生會見墨西哥等5國貿易部長。
1999.12.5	李瑞環到馬爾地夫訪問。
1999.12.5	傅全有結束泰國訪問返回大陸。
1999.12.6	江澤民與約旦國王會談。雙方發表聯合公報。談及「一國兩制」及臺灣問題。
1999.12.6	江澤民會見巴哈馬總督。
1999.12.7	中共代表團出訪津巴布韋、坦桑尼亞。
1999.12.7	朱鎔基、李鵬會見約旦國王。
1999.12.7	李瑞環會見馬爾地夫總統加堯梅。
1999.12.7	遲浩田會見紐西蘭、約旦參謀長。
1999.12.8	李瑞環結束馬爾地夫訪問轉往日本訪問。
1999.12.8	約旦國王阿卜杜拉二世結束大陸訪問。
1999.12.8	傅全有與尼泊爾參謀長舉行會談。
1999.12.9	江澤民與葉爾欽在北京舉行非正式會晤。
1999.12.9	李鵬、朱鎔基會見葉爾欽。
1999.12.9	李嵐清與古巴國務院委員會副主席會談。
1999.12.9	李瑞環在日本展開拜會活動。
1999.12.9	胡錦濤、遲浩田會見尼泊爾參謀長。
1999.12.10	江澤民會見烏拉圭副總統。
1999.12.10	朱鎔基、吳邦國會見古巴國務院副主席。

1999.12.10	李瑞環在日本拜會日本天皇明仁、首相小淵惠三及外相河野洋平。
1999.12.10	唐家璇出訪韓國。
1999.12.11	李瑞環抵達大阪訪問。
1999.12.11	全大中會見唐家璇。
1999.12.12	李瑞環在日本阪神參觀訪問。
1999.12.12	阿爾巴尼亞總統邁達尼訪問大陸。
1999.12.13	江澤民與阿爾巴尼亞總統會談。
1999.12.13	李瑞環在日本駁斥「中國威脅論」。
1999.12.13	斐濟總統抵達大陸訪問。
1999.12.13	遲浩田會見尼日總長，並與傅全有會談。
1999.12.14	李鵬、朱鎔基會見阿爾巴尼亞總統。
1999.12.14	朱鎔基與斐濟總統會談。
1999.12.14	李瑤環在日本長崎參訪。
1999.12.14	傅全有會見阿爾巴尼亞總參謀長。
1999.12.15	江澤民會見斐濟總理馬亨德拉·喬杜里。
1999.12.15	江澤民接受美國新任駐「華」大使普理赫呈遞國書。
1999.12.15	胡錦濤會見巴西副總統並舉行會談。
1999.12.15	錢其琛會見日本「朝日新聞」社總編輯三浦昭彥一行，並接受該社書面採訪。
1999.12.15	北韓官員崔泰福會見中共聯絡部代表團。
1999.12.16~18	捷克共和國總理訪問大陸。
1999.12.16	江澤民、李鵬分別會見巴西副總統。
1999.12.16	朱鎔基與捷克總理舉行會談。
1999.12.16	李瑞環結束訪日，下午返回大陸，結束其亞洲3國行。
1999.12.17	江澤民、李鵬、錢其琛分別會見捷克總理澤曼。
1999.12.17	吳儀會見吉爾吉斯斯坦外長。
1999.12.18	阿爾巴尼亞總統結束訪問大陸（12月12日至18日）
1999.12.19	中共與斐濟發表新聞公報。
1999.12.19	阿爾巴尼亞外長重申「一中」原則。
1999.12.21	江澤民會見歐盟輪值主席國芬蘭總理利波寧和歐盟委員會主席普羅迪。
1999.12.21	朱鎔基會見芬蘭總理利波寧。
1999.12.21	中共與歐盟舉行第2次領導人會晤。

1999.12.21	唐家璇會見歐盟委員會對外關係委員彭定康。
1999.12.23	胡錦濤、唐家璇、吳邦國分別會見緬甸外長吳溫昂。
1999.12.27	朱鎔基、唐家璇分別會見南斯拉夫外長。
1999.12.30	中越兩國外長在河內簽署「中越陸地邊界條約」。

三、嚴管下的中國大陸出版市場

清明，大陸旅美學者

- 為堅持既定的「方針、政策、路線」，大陸自改革開放後，報刊整頓工作始終持續進行。
- 自負盈虧的壓力使大陸報業的競爭日趨激烈，並向組建報業集團的方向推進。
- 大陸地區圖書出版發行已出現多渠道，非國有書店地位逐漸獲官方認同。

大陸地區實行改革開放後，報刊數量增加很多。在各種各類專業性報刊不斷湧現的同時，隸屬各級黨政系統的報刊也實行了擴版等措施，並在報導業務方面爭取一定的「開放空間」。惟主管部門仍不能接受此自由化的發展方向，為堅持既定的「方針、政策、路線」，中共對報刊的整頓工作，始終沒有停止。

■ 關、併、停

1996 年中共開始針對地方小報及企事業單位的內部報刊進行整理，至 1998 年，地方報紙減少 300 餘種，刊物減少 470 多種，另有 1 萬餘種內部報刊被「關、併、停」。1998 年 8 月底頗受大陸文化界看重的〈文化時報〉也難逃被腰斬的命運。1999 年

9月開始的新一波報刊整頓行動，主要重點包括：將除「人大」、「政協」以及工會、共青團、婦聯會等群團之外的全國所有報紙納入黨報的管理體系；各種期刊雜誌凡是沒有主管單位的一律停辦；內部刊物不得公開發行等。11月「新聞出版署」進一步發布重要文件，正式宣布「中央」和國家機關各部門原則上不辦機關報；原所辦的報紙，發行量在3萬份以下的予以撤銷；自2000年1月1日起，一律自負盈虧，不再發文徵訂；其直接主管主辦的期刊只保留一種；各司、局主管主辦的報刊一律停辦或劃轉；各省、自治區、直轄市廳局除保留一份指導工作的期刊外，不得再與黨報、出版社等聯合主辦報刊；各地（市）級局、辦、部、委不辦報刊，現有報刊一律劃轉或停辦。依此原則預訂2000年上半年大陸現有的2,160家報紙，至少關掉200家。雖說這一波行動部分是因應市場改革的需要，但這種階段性的整頓總沒有從根本上解決問題，關鍵仍是要從體制本身入手，大膽進行徹底改造方能一勞永逸。

■ 自負盈虧

按照現行大陸媒體管理體制，從中央到省市一級的黨報，在報導業務上均直接接受直屬上級的領導，但在改革開放後，所有媒體均被要求自負盈虧，使得一些大報也不得不進入出版市場接受讀者的挑戰，但大報一方面要顧及上級言論的要求，另一方面又要確保足夠的發行量，也就引發每年一度的「報紙發行大戰」。從統計數字觀之，報刊讀者的總量並沒有削減，只是有不少讀者轉看小報，造成大報發行量逐年下降。因此所謂整頓小報小刊直接受益者其實是大報，其中蘊含相當的政治因素，事實上，處在信息社會中，媒體間的競爭會日趨激烈，人為設限往往不能遂其所願，而一個開放的社會，人們能暢所欲言，才能促進社會生產

力的發展。目前值得注意的趨勢是報刊之間的合併，進而組建報業集團，現今大陸已先後成立廣州日報、南方日報、羊城晚報、光明日報、經濟日報、文匯新民聯合集團及深圳特區報等七個報業集團，這標誌著大陸的新聞改革在不斷深化，媒體正走向企業化、專業化，以更強勢的姿態適應報刊市場的挑戰。

■ 多渠道出版

改革開放給大陸地區帶來思想上的大解放，出版業呈現空前繁榮，被稱為「朝陽產業」，1997年全國出版業總資產達700億元人民幣，在全國33個行業中排名第4。90年代出版單位開始設立起自己的圖書發行部門，直接參與圖書發行，逐漸與市場銜接，另外，圖書發行也實行多渠道發展，除了官方新華書店外，亦允許一些屬於集體或個體性質的圖書經銷單位發行圖書。這些「第二渠道」非國有發行單位，往往也主動組織稿件形成個體出版業，並創造出許多暢銷書，雖然大陸當局對此個體出版行為仍施予嚴格限制，但其靈活機動的運作手法，已對官方出版單位產生衝擊，也刺激官方進行更加深入和廣泛的改革。1998年10月間第九屆全國書市正式讓「非國有書店」設立攤位展銷圖書並參與圖書訂貨，「新聞出版署發行司」1999年10月更進一步指出，相關文件沒有「主渠道」和「二渠道」之分，所謂主次之分是市場競爭的結果，那個市場份額大，那個就是主渠道，正式向新華發行系統的未來存續提出警訊。

大陸在政治體制改革方面雖一直停滯不前，但在出版體制的變革卻未稍緩，出版單位獲得一定自主權後，更加注意迎合讀者的口味，一些過去被認為是敏感的題材，也開始見諸報端或雜誌，此外，在人員的配備、對外交往及出版物內容等方面都設法突破以往窠臼，力求品質提升。

■ 出版開放之前景

在執政者沒有放鬆對意識形態及思想的嚴密控制的前提下，大陸出版市場既不能徹底開放，也不可能真正繁榮，但文化方面的西化傾向，與中共領導人倡導的“科技興國”交織在一起，不可阻擋，文化思想的變遷推動改革的進一步深化，改革的深化又再度推動出版業的開放，如此良性循環，必將有利於大陸地區整體的現代化和民主化。

四、中共如何因應千禧蟲危機

謝專員焰盛主稿

何專門委員秀玲、楊科長千惠指導

- 中共遭遇千禧危機亟求因應之道。
- 統一口徑聲稱準備妥當。
- 國際持懷疑立場看待中共因應之道。
- 危機當前仍不忘政治考量因素。

■ 中共亟求克服千禧危機因應之道

Y2K 對資訊系統可能產生的嚴重衝擊，使中共亦不例外地投入千禧年除蟲行列。1998 年 8 月中共「國務院」發布「限時解決計算機 2000 年問題」通知（*The China Business Review*, 1999.9-10），要求各地區、部門最遲需於 1999 年 3 月前完成電腦系統的修改工作，9 月底前完成修改的測試與調整；並由「信息產業部」會同有關部門成立「計算機 2000 年工作小組」及國家級專家組，以執行計算

機 2000 年問題的國家行動計劃，並擬定緊急應變措施（文匯報，1999.10.13）。同時舉辦多次「解決計算機兩千年問題全國電視電話會議」，強化各部會機關對千禧蟲問題之重視並謀求因應之道。

■ 中共處理千禧危機之困難

據零點調查公司在大陸 11 個大城市的調查顯示，約有 3 成的大陸市民尚不了解千禧蟲及其可能之影響（新華社，1999.9.8）。而中共「國務院信息產業部」在 1998 年 4 月發出要求各部委機關於 1999 年 10 月前進行千禧蟲風險評估並提出應變計劃，結果僅 5% 的部門按時完成任務（美國之音，1999.12.19）。而在「限時解決計算機 2000 年問題」的通知中，對規劃修改系統期程之安排與先進國家多則 5 年之修改及測試期間相較，顯然是不切實際，也顯示絕大部分中共政府部門及相關企業，不但漠視此一問題，且根本不了解問題的嚴重性（美國之音，1999.12.19）。另據中共內部調查顯示，中共對於千禧蟲危害的分析並不充分，許多應變計劃也只是一個大體的框架，資金缺乏更是一大難點（美國之音，1999.12.19），據中共當局估計目前已投入數百億人民幣的經費在系統修改上，這還不包括人員薪資及測試費用（<http://www.china-embassy.org>）。此外，管理薄弱、跨部門合作和組織協調力度不夠等問題，使中共要整體解決千禧蟲問題所遭遇的困境更加嚴峻（中央日報，1999.4.25）。

■ 中共聲稱已基本解決千禧蟲危機

根據中共「信息產業部」1999 年 11 月公佈資料顯示，包含 18 個重點部門和行業已順利解決千禧蟲問題（如附表）。該部亦另通知要求所有無法在 1999 年底解決千禧蟲問題的部門，必須在 10 月底前做好防備措施（信報，1999.8.18）；此外，為避免因千禧蟲造成困擾，中國民航部門宣佈，從 1999 年 12 月 21 日起至 2000 年 1 月 1 日，延長班機起飛班距，以及減少空中飛行密度，以確保飛行

安全 (美國之音, 1999.12.19)。「中國證券監督管理委員會」也決定 12 月 31 日休市, 以進行所有計算機系統的跨世紀測試 (新華社, 1999.12.3)。

■ 國際間持懷疑態度

儘管中共聲稱可以平穩渡過千禧蟲危機, 國際輿情卻不持樂觀看法。根據美國專門研究電腦千禧蟲問題的公司 Gartner Group 估計, 大陸 66% 的公司在 Y2K 來臨時會遭遇到電腦當機的問題, 遠高於全球 40% 的平均率 (中央社, 1999.8.11)。美國與英國政府於 1999 年 9 月間發布警告該國公民應考慮暫停旅行計劃之地區, 大陸亦名列其中 (Computer World, 1999.9.20)。對於大陸當局所宣布業已準備妥當之消息, 各界多持觀望及保留態度 (Newsweek, 1998.11.9), 顯示國際間對中共是否有能力平順渡過千禧危機, 仍多所懷疑。

■ 政治考量高於危機處理

在世紀末千禧蟲危機無人得以倖免前提下, 大陸只希望能在最大限度內降低 Y2K 可能造成的損失 (中央社, 1999.8.23)。1999 年 12 月中共基於宗教理由, 由「中宣部」通令全「國」全面禁用「千禧年」一詞, 統一改用「新千年」(蘋果日報, 1999.12.25)。值危機大限當前之際, 中共當局以政治考量為優先之思維模式與報喜不報憂之一貫策略, 能否使中共平穩跨入 21 世紀, 尚值得觀察。

附表 中共 1999 年公布已解決千禧蟲問題之重點類別

類別	說明	資料來源
電信	「中國電信」於 9 月 20 日宣佈, 該集團就解決千禧蟲問題耗資約 3 千 2 百萬美元, 並已成功通過測試及驗證。	文匯報 1999.09.21
民航	中共「民用航空總局」計劃在 1998 年 6 月底前完成公元 2 千年改造, 將在「中國」民航系統採取 3 重保障, 以確保民航飛機在 2 千年能正常飛行。	文匯報 1999.10.13
國防	中共「國防部」發表報告指出, 中共國防系統和核彈(電)設備可順利過渡公元 2 千年, 不會受到電腦千禧蟲影響。	信報 1999.10.18
銀行	「中國」銀行業解決計算機 2 千年問題進入過渡及準備階段, 已做好充分準備, 能確保各項業務順利跨入 2 千	新華社 1999.12.16

	年，並保障客戶的資金安全。	
保險	1999 年 12 月初，保險業協調領導小組對保險公司解決計算機 2 千年問題進行檢查，各保險公司已對解決千禧蟲問題進展順利，並做好充分準備。	新華社 1999.12.22

五、大陸醞釀「大西線調水工程」

粟研究員明德主稿

- 為解除通縮危機，大陸規劃「南水北調」工程。
- 「南水北調」著眼開發大西北，兼解決大陸北方缺水、黃河斷流問題。
- 據大陸估計，「大西線調水工程」若完成，可增加黃河流域耕地、森林覆蓋率及人口容納量，改良草場，安排就業，並可解決北京缺水壓力。

在大陸兩年多通貨緊縮的情況下，中共有意師法美國小羅斯福總統的「新政」(New Deal)，以解除危機，乃在巨大的「長江三峽工程」進行中，又規劃超大型的「南水北調」工程，以「開發大西北」為著眼，兼而解決大陸北方缺水、黃河斷流等問題。這一工程一旦實施，預計工期 5 年，總造價人民幣 2,250 億。

大陸對於「南水北調」，原有 3 個設想，皆是在長江與黃河間的腹地開一運河貫通，再以抽水方式，使南水流至北方。中共於論證後將該 3 案棄之不用，改採第 4 種設計：從西藏的雅魯藏布江取水，利用西南高原地勢的自然傾斜，造一梯級引水線路，到四川的阿壩草原注入黃河。主要工程包括總庫容 2,888 億立方

米的水庫 19 座，共長 56 公里的隧洞 6 條，集水渠 2 百公里，渠庫 89 座。引水線全流程 1 千 8 百公里，引水量每年至少 2,100 億立方米。

據中共計算，該工程若能完成，黃河流域可增加耕地 20 億畝左右，改良草場 50 億畝，大陸森林覆蓋率可由現在的 12% 提高至 25%，有效容納新增的 5 億人口，安排 1 億 6 千萬人就業。因缺水而有「遷都」可能的北京可望解除壓力。

中共計劃調水選在高降水量季節進行，如此可減緩甚至解除長江水患。由於引水而帶動的一系列開發，西藏、青海等地廣人稀地區可得到充實。

以中共的政治性格，常敢於做豪賭式的猛幹。他們既「論證」出這一計劃有遠大於「三峽工程」的收穫，又無最難解決的移民問題，而江澤民、朱鎔基又有強烈的政績上的考慮，所以這一工程近期「上馬」的可能性很大，至於大陸在財力上能否負荷，恐不是中共的主要考量。



貳、兩岸及港澳關係

一、中共發布「臺灣同胞投資保護法實施細則」之研析

陳專員俊宏主稿

周研究員慶生、童科長裕民指導

- 【】 中共歷經 3 年 8 個月的研擬修正，在 1999 年 12 月 12 日發布「臺灣同胞投資保護法實施細則」（條文總計 31 條），並回溯至 12 月 5 日施行。
- 【】 其主要動機，除基於統戰考量外，亦有穩定臺商心理，擴大吸引臺商投資之目的。其發布時機，亦存有高度政治目的。
- 【】 中共對臺商投資之規範有「由鼓勵為主趨向保護與鼓勵併重」、「法律及行政法規兼備」、「經濟目的兼含政治意圖」、「臺商與大陸企業享有同等國民待遇」及「臺商與外商優惠待遇漸趨一致」之趨勢。
- 【】 對於臺商關切的若干問題，雖已有所規範，但有關臺商人身安全保障，仍未盡完善，未來在執行上如何落實，尚待觀察。另對智慧財產權保護、損害賠償、代位求償等並無規定。
- 【】 唯有透過兩岸正式協商臺商投資權益保障等問題，簽署雙邊協議，才能落實保障臺商的權益。

(一) 中共發布「臺灣同胞投資保護法實施細則」之動機與目的

中共為吸引臺資於 1998 年 7 月 3 日由中共「國務院」發布「關於鼓勵臺灣同胞投資規定」（以下簡稱「鼓勵規定」），並於 1994 年 3 月 5 日由中共「人大常委會」通過公布「臺灣同胞投資保護法」（以下簡稱「投保法」），同時於 1996 年開始草擬「臺灣同胞投資保護法實施條例」，以落實拉攏臺商的政策。中共歷經近 3 年 8 個月的研擬修正，於 1999 年 12 月 12 日發布並更名為「臺灣同胞投資保護法實施細則」（以下簡稱「投保法實施細則」）。究其主要動機，除基於統戰考量外，亦是鑑於近年兩岸關係變化及臺商赴大陸投資成長明顯減緩，期望藉此一細則之發布實施，達到穩定臺商心理，乃至擴大吸引臺商投資之目的。此外，探究其公布時機，適值兩岸關係低迷及兩岸可能於 2000 年加入世界貿易組織之敏感時刻，除有積極拉攏臺商之經濟目的外，亦存有高度政治目的。

(二) 中共「投保法實施細則」之內容重點

臺商定義：依該實施細則第 2 條及第 30 條，臺商係在中共所謂「一國兩制」的原則下加以定位，並將臺商範疇擴及到港澳地區及以外的第三地臺商。

臺商投資形式及方向：依該細則第 8 條，臺商投資形式在內容上已較「投保法」概括規定充實許多，惟與「鼓勵規定」第 3 條幾近完全相同，且臺商投資形式及方向與外商並無明顯不同。

投資鼓勵與優惠：依該實施細則第 4 條第 1 項、第 5 條、第 4 條第 2 項、第 13 條、第 14 條等規定，臺商與外商享受之優惠待遇相同。

臺商人身安全與保護：該細則第 25 條增加了不得採取限制臺商人身自由的強制措施，此對於目前廣受臺商非議，未審即遭

逮捕拘禁或留置問題，雖已有法令依據，惟如何落實執行，尚待觀察。另如遭中共以「國安法」間諜罪逮捕者，仍恐無濟於事。

臺商子女教育：該細則第 17 條將臺商子女受教權延長至高等學校，並允許設立臺灣同胞子女學校，惟須受教育行政部門的監督，此為「鼓勵規定」及「投保法」所無。

投資爭端解決：該細則第 29 條載明臺商遇有投資糾紛，其解決方式有協商、調解、仲裁、訴訟等四類，亦與外商相同，惟增加我方法律專業人士擔任大陸仲裁員之文字，此為「鼓勵規定」及「投保法」所無，另「仲裁地」之選擇冠以「中國」二字，顯有政治意圖，且較外商選擇範圍為小，臺商在大陸經貿糾紛是否得以有效解決，尚待觀察。

投資審批與服務：在投資審批方面，依該細則第 10 條、第 11 條、第 12 條等規定，顯現中共當前為落實吸引臺資政策，行政審批趨於效率化、靈活化。而在臺商服務方面，依該細則第 10 條、第 27 條、第 23 條第 3 項等規定，亦顯示中共有加重政府部門加強對臺商投資工作之力度。

(三) 對中共發布「投保法實施細則」之研析意見

從中共官方發表「投保法實施細則」之政策談話，顯現其「以經濟推展政治」、「以三通促進統一」仍為現階段對臺工作主軸，並輔以批判「戒急用忍」政策，凸顯大陸當局對臺經濟工作是兼具政治及經濟雙重目的的關鍵性強勢作為。此外，在吸引臺商投資方向上，一改過去「重投資、輕管理」、「重績效、輕法治」及各省各自為政之弊病，刻正逐漸加強對大陸臺商投資保護、服務與管理，惟在鼓勵方面，則漸與外商趨同。

「投保法實施細則」係大陸內部針對臺商之片面規定，並未尊

重兩岸對等分治的事實，基於我方立場及國家尊嚴，我對於大陸方面此一做法持保留看法。而從兩岸互動來看，大陸方面此一作法，亦非妥適。處理兩岸問題應透過正式協商，藉由雙邊的協議來有效解決，尤其對於臺商投資權益保障問題，我們一貫主張，兩岸應本務實態度，就臺商投資權益保障相關事項儘速協商簽訂協議，以謀求根本解決問題的途徑。在 1995 年 5 月第 2 次「辜汪會談」第 1 次預備性磋商，雙方已就商簽「有關臺商投資權益保障協議問題」，達成共識，但因為中共片面中斷協商，使問題延宕迄今。

根據海基會統計，截至 1999 年 7 月底止，該會已受理之經貿糾紛案例，達 624 件，其中涉及人身財產安全案件有 265 件，包括死亡者 46 人，失蹤者 41 人，遭人恐嚇者 57 人，遭人綁架或拘禁者 36 人。而此不過是冰山之一角，但上述數字已足以顯示加強臺商人身財產安全的保障，實已刻不容緩。「投保法實施細則」對此一方面之規定，仍不夠具體。我們呼籲，中共當局能夠體認到經由兩岸協議共同保護臺商大陸投資權益的重要性，尤其是人身財產安全，及早恢復兩岸制度化協商。同時，亦應就臺商關切的其他經貿議題，包括兩岸經貿糾紛調解與仲裁、智慧財產權保護等，與我方展開溝通與對話，共同努力健全兩岸交流秩序，以促使兩岸經貿關係能夠正常開展。

李總統在去年 11 月 25 日第 6 屆全國經營者大會已有宣示：「如果中共對臺灣有足夠的善意和具體的回應，我們願意依 WTO 規範檢討現行兩岸貿易政策」。蕭院長在閉幕致詞時亦表示，兩岸可以在 WTO 架構下，共同為建立國際經貿新秩序作出貢獻；另一方面，只要中共做出善意、具體的回應，雙方可以根據 WTO 規範來協商兩岸經貿議題，開啟兩岸關係的嶄新局面。這等政

策宣示充分顯示政府促進兩岸關係發展的善意與務實彈性。不過，就兩岸整體情勢而言，大陸已是國內廠商對外投資最多的地區，鑒於大陸經濟情勢尚非十分穩定，且中共當局對臺灣仍採取一貫的兩手策略，因此，現階段我們仍須注意兩岸經貿往來所可能涉及的政經風險。政府呼籲企業界須審慎評估大陸投資的風險，並本於「根留臺灣」的思考，先壯大國內企業的實力，有餘力再到大陸投資，才能達到互利雙贏的目標。

二、民國八十八年中共阻擾兩岸文教交流案例驟增

王科長學奮主稿

趙處長傑夫、王副處長玲玲、陳專門委員會英指導

■ 大陸來臺參訪之文教類專業人士逐年增加

政府自民國 76 年開放兩岸交流迄今，期間兩岸關係雖然起伏不定，但在政府和民間的共同努力下，兩岸文教交流所呈現的不僅是量的增加，品質也愈見提升。大陸方面於 1998 年 5 月召開中央對臺工作會議，要求「努力把寄希望於臺灣人民的方針貫徹到各項對臺工作中」，明確提出「在最大限度、最大範圍、最大能力」下，加強對臺交流力度，並特別把「多來多往」列為重點工作後，大陸許多省、市、自治區依據此項指示，開始多方規劃來臺參訪(聯合報 1999.01.29, 2 版)，使其後一年大陸文教類專業人士來訪人數大幅增加，其中包括不少中央及各省市臺辦人員，顯見中共中央在做出決策後，已逐漸落實在兩岸專業人士的交流上。據

統計，自開放大陸專業人士來臺參訪迄今，已超過 5 萬名大陸文教類專業人士來訪。民國 88 年 1 月到 12 月大陸來訪之文教類專業人士計 11,622 人次，超過民國 87 年來訪人數 10,660 人次。

■ 大陸以行政手段阻礙兩岸文教交流進行

值得注意的是，根據本會所蒐集之資料顯示，民國 88 年 1 月起大陸阻擾兩岸文教交流的案例有驟增現象，計至同年 12 月底止至少有 7 案，這和以往每年平均兩案差距頗大。從所知案例顯示，大陸迄今仍未改變「以我為主，於我有利」的交流原則，除處處打壓我方，將「一個中國」原則泛政治化於相關交流案例中外，更以行政手段阻礙兩岸文教交流之進行。例如：

對我方所辦兩岸大學校園論壇，大陸方面藉口以未透過大陸對口學校辦理接待聯繫及遴選事宜而不來。

南華第一屆亞太學術研討會於民國 86 年即開始進行籌辦，論文亦已收齊，卻於 88 年 5 月會議召開前夕接到大陸方面通知無法成行。

跨世紀兩岸法學發展學術研討會於民國 88 年 7 月開始籌辦，12 月底卻被告知，因部分受邀人士層級頗高，全團無法前來。

上述情形不但使主辦之民間團體蒙受損失，更使兩岸文教交流的不確定性升高，值得多予注意。

附表 大陸自民國 82 年起阻擾兩岸文教交流之次數

年別(民國)	82	83	84	85	86	87	88
阻擾交流次數	1	1	3	3	2	3	7

三、行政院對於澳門移交發表正式聲明

澳門於 1999 年 12 月 20 日移交中共。政府對於澳門地位之轉變，已於 12 月 19 日由行政院新聞局局長代表政府發表正式聲明。全文如下：

4 百多年來，葡萄牙政府對澳門的統治，將於明天正式走入歷史。最後一塊殖民疤痕從中國人的土地上消逝，是海內外華人共所樂見的。中華民國政府期望未來澳門能夠邁向嶄新的發展。

澳門作為東西文化交流及兩岸人員、經貿往來的中介角色，不應因其地位的轉移而有所改變，反而更應發揮其特殊的作用。我政府希望大陸當局能確實遵守「澳人治澳」、「高度自治」的承諾，俾為未來澳門的長遠發展奠立厚實的基礎。

我與澳門間的關係向來密切，我們希望未來還有更進一步的開拓空間。為保障「九九」後雙方經貿、旅遊及文教等交流關係，中華民國政府並已制定香港澳門關係條例，俾為雙方未來發展提供法制依據。

中華民國政府維護澳門居民福祉的政策，將不會改變。我們希望未來臺澳關係有平穩和建設性的發展，也希望大陸當局及澳門特區政府能展現誠意，在下列原則下為臺澳關係的榮景共同努力：

- (一) **互惠原則**：互惠合作則共享其利。惟有從互惠基礎出發，才會有互補作用，對澳門的經濟發展也才能產生動力。
- (二) **持續原則**：既有的臺澳關係在互惠互利原則下，繼續維持不變。雙方交流不僅不因澳門地位的變動而受損害，反更應予以制度化的發展，以進一步提升彼此的關係。
- (三) **法制原則**：依法行政是中華民國政府一貫的施政準則。我們對臺澳兩地關係，以及澳門居民在臺待遇，均將依法處

理；有關我們在澳門權益，也希望特區政府一秉善意，予以法制化的維護。

在即將邁入 21 世紀之際，澳門移交應是兩岸四地邁向另一互動關係的新契機。我們呼籲大陸當局以更務實開放的心態，理解我方推展兩岸關係的作為，加強彼此間的交流與溝通，共同建構未來民主統一的新中國。

參、大陸工作

一、本會協調海基會成立南區服務處

黃專門委員煥清主稿

- 為落實「政府再造」工作中「服務再造」之觀念與作法，本會協調海基會成立南區服務處。
- 服務項目包括：辦理大陸地區文書驗證及兩岸交流事務諮詢服務。
- 南區服務處將秉持全方位服務精神，提供更便捷快速的服務。

行政院南部聯合服務中心為加強服務南部民眾，並落實「政府再造」工作中「服務再造」之觀念與作法，乃於 1999 年 12 月間致函本會邀海基會於該中心設置服務窗口，本會有鑒於兩岸民間交流日益頻繁，為積極解決交流衍生之大陸地區文書驗證及其他事項之諮詢，並便於對南區民眾提供服務，乃即協調海基會策

劃相關事宜並提供支援。經過將近一年的努力，海基會南區服務處終於在 1999 年 12 月 28 日正式成立。

海基會南區服務處的服務項目包括：辦理大陸地區文書驗證事務，及兩岸交流事務，如文化、經貿、法律、旅行等事項之諮詢服務。

海基會是唯一經政府授權行使公權力處理兩岸事務的民間中介團體，自民國 80 年 3 月正式掛牌運作以來，即積極為保障兩岸人民權益、建立兩岸交流秩序而努力。南區服務處成立後，仍將秉持全方位服務之精神，提供南部民眾更便捷快速的服務。

海基會南區服務處地址：高雄市前金區成功一路 436 號 4 樓。電話：(07) 2135245。

二、辦理「兩岸關係及大陸現勢透析—廣播研習會」

段專員有芳主稿

王副處長玲玲、陳專門委員會英、張科長多馬指導

為增進我方對大陸廣播人員在兩岸關係方面的認知，並強化對大陸廣播的內容，本會自 1996 年起即每年定期舉辦 1 次廣播研習會。1999 年第 4 次廣播研習會於 12 月 7 至 8 日，假三芝佛朗哥俱樂部辦理。歷年來本項活動均獲得與會學員良好的反應，咸認有助於對政府大陸政策的瞭解，及對兩岸關係與大陸情勢的認識；並精進對大陸廣播之內容。本次報名人數亦如往常踴躍，除中央、漢聲兩家廣播電臺節目主管、編審及節目主持人員外；

國防部政戰總隊知心專案小組負責回覆大陸聽眾來信人員等亦參與研習，總計 28 人。

為使參與學員不虛此行，本次活動除在課程安排上請本會吳副主任委員安家博士講解「兩岸關係現況與展望」、文教處處長趙傑夫博士講解「兩岸文教交流現況」外；更邀請政大東亞所教授施哲雄博士講解「大陸社會現勢透析」及銘傳大傳所教授呂郁女博士講解「廣播文宣策略概述」，期以上述課程增進學員對政府大陸政策、現階段兩岸關係及大陸情勢現況之瞭解，俾在節目製作與宣傳上能更有效的掌握方向，作深入的報導。另外，本活動更安排了「綜合座談」，瞭解彼等在從事對大陸廣播工作中所遇到的困難：如大陸民眾對我不贊成「一國兩制」或主張「特殊的國與國關係」的疑惑等。此種經由面對面溝通的方式，確能使廣播人員對政府制定大陸政策有深入的瞭解。

本活動經由與會學員 2 天 1 夜的互動，最後在參觀故宮漢代文物展後，劃下完美的句點，學員們咸認為不論在靜態的課程講授上，或在動態的休閒參觀中，均獲得溫馨而實質的收穫，確有益於未來對大陸廣播工作專業的提升。

三、辦理「第三屆兩岸關係暨大陸新聞報導獎」相關活動

余專員康寧主稿

王副處長玲玲、張科長多馬指導

■ 為提升國內對兩岸關係及大陸新聞報導品質，續辦

「第三屆兩岸關係暨大陸新聞報導獎」甄選及頒獎活動。

- **競爭激烈中選出優勝作品 5 件。**
- **配合舉辦研討會，使相關新聞人員就媒體應扮演的角色能有省思機會。**

為鼓勵國內新聞從業人員加強對兩岸關係暨大陸、港澳新聞之報導，提升新聞品質，以增進國際及民眾對兩岸關係暨大陸、港澳現狀與發展之認識，特別設立之兩岸關係暨大陸新聞報導獎，今年持續辦理第三屆甄選及頒獎活動，並洽請銘傳大學傳播學院負責實際承辦工作，在歷經 3 個月的甄選、評審過程，1999 年 12 月 17 日假圓山大飯店舉行頒獎典禮，此外為擴大活動效益，讓新聞人員有機會共同分享採訪經驗，同時舉辦「總統大選媒體與兩岸關係研討會」。

本次活動自 1999 年 9 月 25 日至 10 月 7 日受理報名，共計收到參選作品 69 件。每一獎項聘請學者專家 3 人，共同組成評審委員會，負責評審工作。在評審委員會經過 3 次評審會議篩選，考量作品的主題掌握、新聞價值、呈現技巧等因素，選出 5 件優勝作品如下：

報紙報導獎：工商時報李道成（臺商經營大陸內需市場專題報導系列）

雜誌報導獎：遠見雜誌臧聲遠（臺灣中國通）

電視報導獎：TVBS 金蜀卿、張志文（這一年 1998，兩岸關係）

廣播報導獎：漢聲廣播電臺劉宗寧、張銘達（中國人講臺 勇者的話：魏京生專訪）

新聞攝影獎：聯合報林建榮（長江水兩岸情）

每獎項頒發獎金 10 萬元、獎座乙座，其他入圍者亦頒發獎

牌乙面。

至於配合舉辦之「總統大選 媒體與兩岸關係研討會」，承辦單位則安排以「媒體與總統大選的兩岸議題」及「媒體報導與兩岸關係」2 項主題於上、下午進行 2 場次討論，會中邀請到中時晚報林聖芬社長、政治大學潘家慶教授等 10 位從事新聞實務及學術界專家學者，擔任引言人，分別從各位總統候選人的兩岸政策主張、媒體處理相關新聞的角度、應扮演的角色、閱聽大眾與媒體的互動等方面作了廣泛的探討。業界反應希望相關單位應多舉辦類似研討會，讓媒體在提升品質之外，有進一步省思及聽取建言的機會。

四、辦理「全國研究生兩岸關係與大陸問題研究」論文研討會

吳科員宗憲主稿

趙處長傑夫、王副處長玲玲、吳科長壞卿指導

- 首次舉辦全國研究生論文發表會。
- 廣邀各大學相關領域學生及學者參與。
- 研討會內容兼具廣度及深度。

■ 首次舉辦全國研究生論文發表會

近 10 年來，隨著兩岸關係的發展，相關領域課程日益受到重視。開課學校已不限有關中國大陸研究系所，師資背景也日趨多元。由於各教學單位對大陸的瞭解及兩岸關係認知的若干差

異，各院校所培養出來的兩岸關係與大陸問題研究領域之研究生發展的方向亦有所不同。本會為瞭解各校研究生研究兩岸關係與大陸問題之成果，並促進各校師生之交流，於今年度首次舉辦「兩岸關係與大陸問題研究」研究生論文研討會。

■ 廣邀各大學相關領域學生及學者參與

本次活動係委託中國文化大學中國大陸研究所於 1999 年 12 月 4 日辦理，名稱為 1999 年全國研究生「兩岸關係與大陸問題研究」論文研討會，活動於該校曉峰紀念館國際會議廳舉辦。會議由國內大陸問題研究相關研究所之博、碩士生提出論文研討，並邀請大專院校開設兩岸關係研究課程及相關領域學者參與，參與學校計有臺灣大學、政治大學、中山大學、淡江大學、文化大學、政治作戰學校等系所師生。

■ 研討會內容兼具廣度及深度

本次研討會內容分為中國大陸法政問題研究、中國大陸社會文教問題研究、中國大陸經濟問題研究、兩岸關係研究等四面向。分別由政治大學中山人文社會科學研究所所長趙建民博士、臺灣大學三民主義研究所教授邱榮舉博士、淡江大學中國大陸研究所所長張五岳博士、中山大學大陸研究所所長周世雄博士等擔任主持人，發表論文及評論共 24 篇，包括中共研究方法論、中共國防政策、大陸高等教育問題、大陸經濟發展問題、大陸社會發展問題及兩岸關係議題等，論文內容頗為深入，參與活動之相關領域學生及學人逾 250 人，全場討論相當熱烈，此次研討會當可促使大陸研究相關領域之理論與實際相結合，提供相關領域學者與研究生一個相互切磋的機會，並提升我師生對兩岸關係及大陸問題研究之廣度及深度。