

# 壹、大陸及港澳情勢

## 一、美國與中共就中共加入W T O案雙邊協議內容之研析

譚專員昌莒主稿

傅處長棟成、周研究員慶生、李科長麗珍指導

- 美「中」簽署W T O雙邊協議，對於大陸的入會案有正面影響
- 大陸貿易前景雖將因加入W T O而大幅改善，但長期而言，還有賴良好的國內經濟結構
- 中共加入W T O後，美國經濟、貿易及產業等皆蒙其益
- 中共入會顯然還需要一段時間，據一般研判，中共最快可望明年春天入會

### (一) 前言

美國貿易代表白茜芙 (Charlene Barshefsky) 與中共「外經貿部部長」石廣生 1999 年 11 月 15 日下午於北京簽署美國與中共W T O雙邊協議，對於大陸的入會案有正面影響，謹就該協議內容以及對雙方經濟的影響分析如後。

### (二) 美「中」簽署關於中共加入世界貿易組織 (W T O) 之雙邊協議主要內容

#### 1 美國貿易代表署發表的美「中」簽署關於中共加入世界貿易組織 (W T O) 之雙邊協議

美國貿易代表署於 11 月 15 日發表的協議主要內容，項目大綱簡述如次：

有關農業議題方面：中共將全面減讓關稅，由目前的平均 22.1 % 降至 17 %，進一步承諾調降美國關切的農產品項目關稅。保對小麥、玉米、稻米、棉花等實施關稅配額，並保留部分配額給民間貿易，此外，逐步取消國有企業的黃豆油交易特權以及取消出口補貼。

有關服務業議題方面：外商金融機構可經營汽車融資。允許美國銀行、保險及電信公司進入大陸市場。給予美國出口業者商品流通權。（包括市場之流通、批發、零售及售後等服務）放寬美國專業人士如電腦、商業、諮詢、會計、廣告、金融資訊等服務業進入大陸市場的條件，以及增加外國電影發行量，其中 20 部必須雙方分享收益。

有關紡織品方面：美國與中共「同意採取適當措施」，以免在逐步取消現行配額期間或之後，導致市場崩潰。

2 美國與中共 W T O 最新減讓協議與中共 4 月減讓協議內容比較：  
美國與中共 W T O 最新減讓協議與中共 4 月減讓協議內容比較對照表如後附。

4 月份未完成協議的關鍵議題如下：

中共要求以「開發中」國家身分加入 W T O；美國希望中共在電信、保險、金融等服務業市場開放方面能有更進一步的承諾，並針對中共紡織品輸美配額終止年限以及鋼鐵產品輸美限制問題盼有妥善解決之道，以及美國要求中共簽署特別防衛條款等。

11 月雙方協議新增內容：

包括平均關稅水準、網際網路、出口補貼、流通權以及美國貿易法規相關的安全防衛機制。

比較美「中」入會協議減讓最新結果：

整體觀之，該協議以 4 月朱鎔基訪美所提開放市場方案為基

礎，並視雙方談判結果調整減讓之幅度。

▲ 中共進一步的承諾

農業議題方面：中共承諾 2004 年時，將平均關稅降至 17 %。美國關切的品目，中共將調降農產品進口關稅至 14.5 % -15 %。逐步取消國有企業的黃豆油交易特權。低關稅之農產品進口配額也將擴大。

工業議題方面：在加入 W T O 後，現行高達 80 % -100 % 的汽車關稅至 2006 年將下降為 25 %。刪除配額及發照之限制。

服務業議題方面：一向受到大陸當局保護的電信服務業方面，原先僅開放 49 % 之電信市場供外商投資，現較為放寬，即入會後增加為 50 %。另允許外國基金管理機構可在大陸合資公司中持股 33 %，3 年後增加為 49 %。中共加入 W T O 兩年後，允許外國銀行經營大陸本地企業之行人民幣業務，5 年後可經營個人之人民幣存放款業務。這對大陸本地銀行無疑是一大挑戰，特別是大陸中央銀行逐漸放鬆利率管制後，外商銀行的競爭力將會大增，若大陸金融改革，成效不彰，勢必引發大陸銀行體系的金融危機。美商可經營汽車消費貸款。給予美國出口業者商品流通權。同時中共也同意未來「國有企業」的經營行為將不會再歧視外商，「國有企業」採購行為必須顧及商業精神。更進一步，中共同意開放外商投資網際網路及衛星科技市場。

特別防衛機制方面：美國執行反傾銷法規時將繼續視中共為非市場經濟體，該做法自中國大陸入會後 15 年內有效。另建立一特別的產品別防衛制度，自中國大陸入會後 12 年內有效，其特點包括：有別於 W T O 所規定之防衛措

施，中國大陸同意建立一機制處理其輸美產品激增而擾亂美國國內市場時所造成之問題，美國可採用比W T O防衛協定更低的標準，片面採取限制措施。

▲ 美國讓步的部分

工業議題方面：汽車進口關稅從原先的 2005 年延後 1 年至 2006 年降至 25 %。

紡織品方面：美國與中共「同意採取適當措施」，以免在逐步取消現行配額期間或之後，導致市場崩潰，即中共議定書中將包括 1997 年雙邊紡織品協定之防衛條款。此一防衛條款將於W T O紡織品及成衣協定到期(即美國 2005 年取消大陸紡織品出口配額)失效後開始生效，並持續生效至 2008 年 12 月 31 日。

防衛機制方面：中國大陸可依據美國內法律程序，要求美國政府重新檢討其部份特定部門，或整個經濟體已轉型為市場經濟，不應再適用非市場經濟之特殊計算方式。

中共以「開發中」國家身份加入W T O：據報導美國承認中共以「開發中」國家身份加入W T O。

(三) 國際間有關中共加入W T O對大陸經濟影響之看法：

- 1 整體經貿利益：總括來說，中共因貿易自由化之結果等因素，進、出口可有 14%及 12%之成長，而關稅減讓所造成之成長效應，經濟可擴張 4%。
- 2 經濟改革的促進力：加入W T O對中共未來經濟改革方向之潛在影響則錯綜複雜，W T O之入會應有助於中共省級及地方在經濟政策上之一致化，然亦可能限制地方嘗試新的改革措施，故加入W T O在短期內會給大陸帶來痛苦。
- 3 「國」營企業面臨壓力：中共「國」營企業，在政治上握有重要影響力，在入會後將面臨國際競爭之強大壓力。大陸貿易前景雖將因加入W T O而大幅改善，但長期而言，還有賴於良好的「國」

內經濟結構。

#### (四) 中共加入W T O後對美國經濟、貿易及產業等之影響

**評估：**（摘自 U.S. International Trade Commission 公布的摘要以及駐美國臺北經濟文化代表處蒐報的資料）

據蒐報的資料顯示，中共加入W T O後對美國經濟、貿易、關稅及產業等之影響評估如下：

- 1 美商將獲利：中共撤除非關稅貿易障礙可有效提高美國國民生產毛額及改善貿易條件，美國出口商及投資者，均將蒙受其益。
- 2 增加美方商機：中共在服務業貿易及投資方面的承諾對美國有正面的好處；惟對於服務業設置及土地取得之管制，尚限制美國廠商對中共消費者提供服務的能力。美國駐中共大使館估計，中共現有管制措施，使美國每年損失約 3 至 5 億美元之提供服務機會。中共在批發、零售及附屬配銷服務業方面的承諾，應可使美國廠商增加銷售及投資機會。
- 3 開放美商農產品進口：中共承諾將撤除對部分農產品之進口管制措施，改以高於目前進口量之關稅配額方式來開放其市場，應可增加美國廠商之市場進入機會。
- 4 關稅減讓有利美方貿易：中共關稅減讓對美國經濟有正面影響，然程度輕微，主要影響在貿易方面，美國對中共的出口可成長 10%，進口可成長 7%，但整體而言，對美國之貿易總量影響不大。
- 5 中共加入W T O紡織品協定對美國經濟之影響：  
中共加入該協定，成衣紡織品配額預計於 2005 年 1 月 1 日完全廢除，美國之國內生產毛額於 2006 年可增加約 19 億美元。美國較資本密集之紡織品，每年預計可增加對中共 3 億美元之出口。至於中共在美紡織品市場於 2010 年可增加約 11%之市場佔有率，成衣市場佔有率預計可增加 8%。

#### (五) 中共加入W T O，美「中」雙方未來尚需克服的問題：

## 1 對美國而言：

美國政府與中共達成協議後，行政部門最首要之工作為促使國會通過對中共之永久正常貿易關係待遇。由於共和黨佔有多數席位，如何在美國與中共因若干非貿易因素造成雙方關係緊張之際，爭取國會議員支持，對於柯林頓政府將是一大挑戰。

## 2 對中共而言：

雖與美國達成雙邊協議，惟中共尚須克服美國國會審查的「協議」，同時還需要與其他包括歐盟在內 20 多個要求諮商的國家進行談判。中共「外貿部長」石廣生雖於簽署入會協議後表示，中共期盼能在今年內加入世貿組織，然中共即使可於今年年底前結束與歐盟等國的雙邊談判，尚有入會案工作小組有關議定書及工作報告之多邊諮商待完成，中共入會顯然尚需要一段時間。據一般研判，中共最快可望明年春天入會。

附表：資料來源：

中共與美國最新減讓協議與 4 月減讓協議對照表  
根據美國貿易代表署公布之資料以及相關媒體報導

項 目	中共 4 月減讓協議內容	中共 11 月減讓協議內容
農業議題	<p>1、平均關稅率： 2004 年時，平均關稅率將降到 17 %。</p> <p>2、農業產品： 入會時對美國關注的農產品降幅更大，將降至 14.5 %。酒類降至 20 %、</p> <p>3、關稅配額： 承諾入會時對大宗物資採關稅配額准許輸入。關稅配額項目包括：大豆油、小麥、玉米、稻米、棉花、及大麥等，對於國營企業未用完之配額，將分配給民間企業使用。</p> <p>4、限制措施：</p>	<p>1、平均關稅率： 2004 年時，平均關稅率將降到 17 %。</p> <p>2、農業產品： 中共承諾於入會時對美國關注的農產品降幅更大，現行的 31.5 % 將於 2004 年前降至 14.5 %。酒類降至 12 %。</p> <p>3、關稅配額： 承諾入會時對大宗物資採關稅配額准許輸入。關稅配額項目包括：大豆油、小麥、玉米、稻米、棉花、及大麥等，同時首次允許部份配額開放供民間貿易使用。建立關稅配額管理規則、增加交易之透明性，除了顯著增加關稅配額額度外，配額內之平均進口關稅將調低至 1 % 至 3 %。</p> <p>4、限制措施：</p>

	<p>中共與美國簽署有關小麥、柑橘及肉類等 3 項協議，並於簽署後解除對其進口限制措施。並同意建立一以科學為基礎之檢疫制度，減少國營企業在主要農產品貿易的角色；消除農產品出口補貼措施等。</p>	<p>廢除沒有科學根據之食品衛生檢驗與動植物檢疫之障礙，以及棉花及稻米等農產品之外銷補貼措施。<u>賦予進口與配銷之權利，不必經由國營貿易或是中間商。</u></p>
工業議題	<p>1、關稅率： 中共承諾在 2005 年以前，工業產品平均關稅調降至 7.1 % 至 9.44 %。化學品同意降低關稅到 5.5 % 至 6.5 %。</p> <p>2、配額及發照的刪除： 中共同意開放化工肥料、原油及加工汽油等貿易權及配銷權；並消除汽車配額及其他現有配額措施（如：肥料及光纖電纜）。</p> <p>3、資訊科技協定： 承諾參加「資訊科技協定」，並於 2003 年之前，逐步削減資訊科技產品之關稅稅率。</p> <p>4、汽車業之汽車關稅： 汽車業之汽車關稅將由目前的 80 % 至 100 % 降至 2005 年的 25 %，汽車組件則將降至 10 %。進口汽車之配額也將於 2005 年取消。</p> <p>5、木材關稅： 木材關稅將由現行的 12 % 至 18 % 降至 5 % 至 7 %，紙類則將由現行的 15 % 至 25 % 降至 5 % 至 7 %。</p>	<p>1、關稅率： 中共承諾在 2005 年以前，工業產品平均關稅調降至 9.4 %。大陸將執行大部分的化學品調和方案。每一產品部門同意降低關稅到 <u>0 %、5.5 % 至 6.5 %</u>。</p> <p>2、配額及發照的刪除： 美國列為優先產品如木材、紙張、化工產品、羊毛及醫療設備等，<u>關稅必須在公元 2003 年前降至 7.1 %。大陸承諾將大幅度削減對美國出口產品的障礙。</u> WTO 規定不得有配額及其他數量上的限制 中共同意以 <u>5 年過渡期間</u>來消除這些限制。</p> <p>3、資訊科技協定： 承諾參加「資訊科技協定」，<u>將取消所有資訊科技產品的關稅</u>，包括半導體、電腦、電腦組件、電訊設備與其他高技術產品的關稅。</p> <p>4、汽車業之汽車關稅： 汽車業之汽車關稅將由目前的 80 % 至 100 % 降至 <u>2006 年 7 月 1 日</u>的 25 %。且大部份的調降將在入會後第 1 年執行。汽車組件則將於 <u>2006 年</u>降至平均 10 %。進口汽車之配額也將於 2005 年取消。</p> <p>5、木材關稅： 木材關稅將由現行的 12 % 至 18 % 降至 5 % 至 7 %，紙類則將由現行的 15 % 至 25 % 降至 5 % 至 7 %。</p>
服務業議題	<p>1、中共同意參加「基本電信協定」及「金融服務業協定」。</p> <p>2、電信： 電信服務業方面，中共將取消呼叫器、加值型網路及封閉式系統之地區性限制、行動電話、設立電話線路之限制等。 另開放 49 % 之電信市場供外商投資，並在四年內，開放 51 % 之加值型網路及呼叫器電信市場。</p> <p>3、金融服務業： 金融服務業方面仍在磋商中。中共同意入會後</p>	<p>1、所有現有之市場開放，及所有服務部門之業務，中共同意均可適用祖父條款（不追溯條款）。此項措施將保護美商既有之配銷、金融服務、專業及其他等權利。 <u>貿易權與配銷權</u> <u>中共將首次提供美商貿易權。貿易權之限制將於 3 年內漸進解除。對於最受限制之批發、運輸、及維修等配銷業，中共將提供配銷權。</u></p> <p>2、電信： <u>中共之承諾將係首次同意開放其電信部門，包含地區限制及電信業之直接投資。</u>經由提供是項承諾，中共將藉此成為基本電信協定之一。在投資部分，目前禁止外資參與，未來所有服務將開放 49 % 外人投資。美方同意中共要求在加值及呼叫服務之外資比例限制為 50 %，中共則同意於入會後 <u>2 年內提高外資比例</u>，並加速撤除地區限制。中共曾表示，<u>加值及呼叫服務於入會後 2 年內，可有 35 % 之外資比例</u>，入會 <u>4 年後</u>提高至 51 %。</p> <p>3、金融服務業： (1) 中共承諾 <u>5 年內對美國銀行全部開放。</u></p>

<p>允許外商銀行從事外幣交易；也將允許該銀行承作大陸客戶的外匯交易。</p> <p>4、旅遊觀光業： 旅遊觀光業方面，大陸加入WTO後，外國旅館業者獲准無限制進入大陸市場，入會3年後，外國人的持股可以達到100%。</p> <p>5、證券業： 證券業仍在磋商中，仍然保留現行外資進入大陸的資產、債券市場的權利。</p> <p>6、視聽服務： 視聽器材仍在磋商中，不過大陸同意在加入WTO後，每年將准許進口至少40部外語片；3年後，允許外資成為電影院的大股東。</p> <p>7、保險： 中共入會後，人壽保險公司外資持股比例可高達50%，加入1年後，提高至51%。非人壽保險公司將獲准再合資保險中持有51%的股份，並可在2年內成立全外資的分支機構。</p> <p>8、醫藥業方面，中共承諾將醫藥產品關稅降低至其他WTO成員相等的水平，約5.5%至6.5%。</p>	<p>(2) 中共入會2年後，外商銀行可經營大陸企業之人民幣業務。</p> <p>(3) 中共入會5年後，外商銀行可經營大陸居民個人之人民幣業務。</p> <p>(4) 在指定地區內，外商銀行將與大陸銀行享有相同之權利(國民待遇)。</p> <p>(5) 地區及顧客之限制將在5年內廢除。</p> <p>4、旅遊觀光業： (1) 旅館：入會後3年內完全開放外資擁有旅館，入會時同意外資可有過半股權。 (2) 旅行社：外資企業可提供所有種類之旅遊服務，並開放政府假日休憩點及北京、上海、廣州與西安等城市之旅遊服務。</p> <p>5、證券業： 從事基金管理業務的中外合資證券商，外資持股比例最初為33%，3年後增加為49%。對從事承銷業務的中外合資證券商，外資比例為33%。</p> <p>6、視聽服務： 中國大陸承諾開放視聽相關產品之經銷權及電影院之擁有與經營權，協議為： <u>開放影音著作作品的銷售權和經營權，影音著作合資製作公司，外資可持股49%，並參與其銷售。</u>大陸同意在加入WTO後，每年准許進口40部外語片，第3年之前增加至50部，且其中20部必須雙方分享收益。</p> <p>7、保險： (1) 地區限制：外國產物及意外保險公司將可於中共入會後立即提供全國大規模風險之保險服務，中共將在5年內廢除所有地區限制，2至3年內開放美國有優先利益之主要都市之保險服務。 (2) 承保範圍：中共將於5年內擴大外國保險業者營業範圍，包括團體、健保與退休金保險，其市場預計占全部保險費收益市場之85%。 (3) 審慎原則：中共同意執照之核發將依據審慎原則，無須通過經濟需求測試，亦無執照張數限制。 (4) 投資：中共同意外國人壽公司可擁有50%所有權，並將廢除繁瑣之合資規定，並逐步取消分行設置限制。人壽公司現可選擇自己的合資夥伴(目前規定合資夥伴應由中共當局選定)，中共入會時外資所有權可達50%，非人壽及再保險公司，可擁有51%之所有權，2年後可成立擁有獨資之子公司。</p> <p>8、網路服務： 預估未來10年內，中共之網路服務將有高度成長，美國之主要重點之一係確保中共電信服務承諾均明確包含所有相關網際服務。本協議確保網際網路服務與其他主要電信服務之自由化時程相同。</p> <p>9、衛星：</p>
--	--

		<p>中共將允許經由衛星傳送電信服務。</p> <p>1 0、汽車融資： 中共承諾於入會後，外國非銀行機構能從事汽車融資業務。此項承諾連同允許汽車進口，配銷、銷售，融資，維修等承諾將有助於為美國主要產業打開市場。</p>
入會議定書及工作小組報告	<p>1、在入會議定書上載入「特別防衛條款」的承諾。</p> <p>2、中共承諾將遵守與貿易有關之投資措施協定 (TRIMs)，並不得享有開發中國家之過渡期；廢止貿易及國際收支平衡相關之限制措施；取消自製率及補償 (offset) 規定；國營企業須依據商業之考量進行採購及銷售。</p>	<p>1、中共議定書中將包括 1997 年雙邊紡織品協定之防衛條款，即此一防衛條款將於 W T O 紡織品及成衣協定到期失效開始起生效，並持續生效至 2008 年 12 月 31 日。</p> <p>2、國營與國家投資企業： 中共同意將確保該等企業於採購與銷售時將僅做商業方面考量；美商將有機會在不受歧視條件下與該等企業進行採購與銷售競爭</p> <p>3、反傾銷及防衛措施 (1) 美國執行反傾銷法規時將繼續視中共為非市場經濟體，該做法自中國大陸完成入會後 15 年內仍然有效。 (2) 中國大陸可依據美國內法律程序，要求美國政府重新檢討其部份特定部門，或整個經濟體已轉型為市場經濟，不應再適用非市場經濟之特殊計算方式。 (3) 產品別防衛條款將為進口品激增導致擾亂美國市場時建立一特別制度，自中國大陸入會後 12 年內有效。</p> <p>4、入會議定書 (1) 中共入會議定書及工作小組報告將承諾遵守 W T O 爭端解決程序所規定的權利與義務。 (2) 雙方同意的主要規定有反傾銷及補貼、進口貨品遞增的保護、技術移轉要求及抵減規定、以及國營及國家投資企業之規範等。 (3) 中共同意入會時執行與貿易有關投資措施協定，刪除及停止執行貿易與外匯平衡的要求、刪除及停止執行自製率的要求、拒絕執行含有以上要求之合約、以及只有在符合 W T O 智慧財產權協定及與貿易有關投資措施之規定，才能制定或執行與科技轉讓相關之法規。 (4) 這些規定亦將協助保護美國業者不被強制要求進行技術移轉，而中共也同意入會時將不對投資許可、進口發證、或任何其他進口許可程序等，以及任何以自製率、抵減、技術移轉、或在中共國內進行研發等做為核准之考量。</p>
<b>美國與中共就 W T O 協議新增內容</b>		
<b>項 目</b>	<b>內 容</b>	
平均關稅水準	中共同意將平均關稅由目前的 22.1 % 調降至 17 %。	
網際網路	美商將可投資大陸網際網路內容供應商 ( ICP )	
出口補貼	中共將取消出口補貼	
流通權	中共將允許美國擁有向大陸出口商品的流通權	
防衛機制	<p>一、產品別防衛條款將為進口品激增導致擾亂美國市場時建立一特別制度，自中國大陸入會後 12 年內有效。</p> <p>二、美國執行反傾銷法規時將繼續視中共為非市場經濟體，該做法自中國大陸入會後 15 年內有效。</p>	

## 二、大陸經濟發展制約因素之探討

李副研究員俊昇主稿

周研究委員慶生、吳科長淑貞指導

- 大陸經濟雖持續成長，但結構中存在數項嚴重之負面因素。
- 今年 7% 經濟成長目標應可達成。出口恢復成長。大陸 9、10 月份之出口成長率分別高達 20.2% 及 23.8% 。
- 失業問題嚴重。大陸總失業人數約 3,200 萬人，涉及家庭人口約 1 億 2,000 萬人，佔總人口數約 1/10。
- 大陸「國企」負債率過高。貸款利息支出佔其營業利潤總額高達 70%（5 年前為 50%），且負擔龐大社會保障支出，佔管理費用五成，加以冗員充斥，經營效率不彰。
- 龐大利益集團阻撓改革。大陸目前遭遇到進行深層次經濟改革問題，易遭龐大利益集團的強力阻撓，借助外力為大陸亟於與美國達成 WTO 入會協議的主要原因之一。

大陸出口近月以來已恢復成長，9、10 月份之出口成長率分別高達 20.2% 及 23.8%。一般研判，今年 7% 經濟成長率應可順利達成。惟近幾年大陸經濟情勢表面上仍維持穩定成長（成長率約在 7% 左右）。但若深入探討，則將發現大陸經濟體制中存在著數項不利因素，制約其經濟進一步發展。茲簡述如下：

### （一）失業問題嚴重

大陸「國有」企業下崗問題相當嚴重。據「中國科學院」國情分析室主任胡鞍鋼的研究報告指出，大陸 1998 年城鎮實際失業人員約 1,540-1,600 萬人，鄉鎮實際失業人員約 1,700 萬人，兩者總失業人數約 3,200-3,300 萬人，涉及家庭人口約 1 億 2,000 萬人，佔總人口數約 1/10。

另根據大陸當局的統計，農村還有 1 億 5,000 萬至 1 億 6,000 萬的農業剩餘勞動力；由於國企精簡人力，預計今年底「國企」下崗職工將達 700 萬人。此外，每年投入就業市場的新進勞動力至少超過 1,000 萬人。由以上統計數據可知，大陸失業問題相當嚴重，若處置不當，將會破壞社會的穩定，甚至危及中共政權的存亡。大陸「國家計委」研究員楊宜勇形容，失業問題猶如大陸社會一座隨時會爆發的「活火山」(聯合報，1999.10.31，p.13)。

## (二)「國企」效率低落

大陸「國企」吸收了所有金融機構貸款總額的 3/4，然而其投資報酬率卻遠不成正比。前 5,000 大「國企」的稅前資產報酬率由 1993 年的 9% 下降至 1998 年的 4%，此意謂著大陸過去幾年的高速經濟成長率，主要是由大量低報酬率的投資所堆砌而成。假設以銀行的一年期利率加上 4% 做為企業的資金成本，則自 1993 年以來，大陸前 5000 大「國企」已經虧損了其資產總值的 1/3。

長久以來，大陸「國企」一味盲目擴大投資，而不顧投資報酬率的下落(投資過剩為大陸目前通貨緊縮的主要原因之一)，然而目前「國企」已無力再如此擴張投資。據大陸「人民銀行」估計，目前國企的貸款利息支出佔其營業利潤(operating income)總額的比例高達 70% (5 年前為 50%)。另「國企」社會保障的負擔沉重，企業負擔職工的醫院、學校等非生產性的社會福利設施，約佔企業資產總值的 6.5%，職工的社會保障、醫療衛生及住房支出，約佔企業管理費用的 5 成。

此外，冗員過多亦為「國企」的嚴重問題之一。大陸「國企」共雇用了約 1 億 1,000 萬勞工。為挽救「國企」長期的虧損，免於被拖垮的破產命運，裁減冗員便成為必要措施。至 1998 年年底下崗職工人數已達 1,250 萬人，此不包括停產、半停產企業涉及的在職職工。而今年估計又將有 700 萬人下崗。

由以上數據，可見「國企」弊病叢生，問題重重。目前大陸當局

所大力推行的「國企」「債轉股」措施，最主要的目的即在避免「國企」破產，「國企」破產在政治上仍不為大陸當局所接受（The Asian Wall Street Journal，1999.11.2，p.10）。

### （三）銀行呆帳危及金融體系

據國際清算銀行（BIS）表示，大陸的銀行需要更多的資金才能繼續經營。另據美國布魯金斯研究院（Brookings Institute）研究員拉迪（Nicholas Lardy）表示，大陸金融體系的壞帳總額，相當於貸款總額的 25 %。至 1998 年底，大陸金融機構所有貸款總額約為 GDP 的 108 %，依此計算，大陸金融機構的壞帳總額應在 2,600 億美元以上。國際清算銀行（BIS）表示，呆帳問題已危及大陸的金融體系。

國際清算銀行（BIS）並認為，雖然目前大陸民眾對於銀行仍有信心，金融體系的資金流動性（liquidity）仍為正常，但若不良貸款愈積愈多，銀行的運作效率無可避免會大打折扣（經濟日報，1999.11.18，第 11 版）。另外，去年宣佈倒閉的「廣東信託投資公司」，由於外國債權人不服對債務償還的裁決，目前仍與大陸當局陷於償債的糾紛之中（The Asian Wall Street Journal，1999.11.5，p.5）。

### （四）財政赤字不利擴大內需與長期發展

大陸中央經濟工作會議於 11 月 15 日至 17 日於北京舉行，會議結論強調堅持擴大內需的方針，實施積極性的財政政策（香港信報，1999.11.18，第 18 版）。

然而自 1993 年起，大陸的國內生產毛額（GDP）每增加 2 元，其國債增加 3 元。目前大陸國債累積總額佔 GDP 的比例約為 12 % 左右，相較於歐美已開發國家，此比例表面上還算合理；但由於大陸國民平均所得僅為 780 美元，因此該比例實屬偏高。固然大陸在未來數年仍可以繼續實施積極性財政政策，但由於所增加的投資效率不彰，經濟成長率將無可避免的逐年下降。

令人憂心的是，大陸當局不可能無限制地以發行國債的方式，增

加投資，擴大內需。最後仍須面對經濟效率低落的問題。屆時由於財政短缺，大陸當局想要徹底改善經濟結構，將更加因難（The Asian Wall Street Journal，1999.11.2，p.10）。

### （五）資金外流負面效應頗值注意

大陸去年（1998年）的國際收支餘額為230億美元，但外匯存底總額卻僅增加50億美元，另有180億美元以乎憑空消失了，可見大陸的確出現資本逃避（capital flight）的現象。

由於當前大陸對外貿易仍為順差，因此可抵銷資金的外流。但若大陸的外貿盈餘減少，外商投資持續下降，資金外流對經濟的負面影響將愈發凸顯，甚至危及人民幣匯率的穩定，大陸資金外流所引發的問題已不容忽視（The Economist，1999.10.23，p.98）。

### （六）總結

整體而言，當前大陸仍未脫中央集權式的計畫經濟體制，若要長期維持經濟穩定成長，大陸當局必須同時著手進行以下三方面的改革：（1）建立以私有財產權為基礎的市場經濟制度（2）建立以市場競爭為導向的現代金融制度（3）奠定支持市場經濟與現代金融運作的法治基礎。就大陸目前的推動進程觀察，似乎不容易於短期內完成上述改革。

以上制度建立與法治建設，屬深層次的改革課題，勢必遭到龐大既得利益集團的強力阻撓，然而此等改革又勢在必行，否則大陸經濟長期成長速度必將降低，進而危及其政權的穩定。由於此等改革借助外力不失為一可行途徑，或許這就是大陸當局此次亟於和美國達成WTO入會協議的主要原因之一。

## 三、跨世紀的中共外交—回顧與前瞻

蔡研究員禎昌主稿

- 1999 年中共外交可謂多事之秋（科索沃事件），（使館爆炸事件，法輪功事件），卻又峰迴路轉，（經過 13 年拔河「中」美敲定 WTO 入會協議）。
- 1999 年是中共「外長外交年」，訪大陸外長有 40 餘國（詳見附表）。
- 中共對俄關係已進入全面友好合作期（詳見附表）。
- 中共揚棄鄧小平的「韜光養晦」路線，繼續充當第三世界代言人的龍頭角色，以與美國抗衡。
- 加強睦鄰外交，積極與東盟對話協商。
- 明年起胡錦濤將擔任外交吃重角色。
- 中共將依靠第三世界，聯合俄國，中立西歐，集中力量抗衡美國。

跨世紀的中共外交主要在建構面向 21 世紀的外交佈局與框架，其路線、方針、戰略仍依據以下幾個說詞為基礎，交互運用，積極開展工作，它們是：「一超多強」、「一強多極」、獨立自主外交、大國外交、睦鄰外交、全方位外交、和平外交、軍事外交、世界多極化、貿易全球化、建立國際新秩序、反霸權主義、反強權政治、反炮艦政策。對臺的「一中原則」、反「兩國論」。化解「中國威脅論」，加強協作與締結戰略伙伴關係，反「人權高于主權」論，反軍事集團在聯合國體制外以戰爭手段解決國際問題和爭端等。

回顧 1999 年的中共外交，可謂多事之秋（科索沃事件），（使館爆炸事件、法輪功事件），卻又峰迴路轉，（WTO 入會案中美經過 13 年拔河終於在日前達成協議。）

本文就一年來中共的外交工作，作一彙整，從其出訪與邀訪的活動過程中（詳見附表），窺探其跨世紀外交路線、方針、戰略的變化和人事的佈局、分工與成果的檢驗，並前瞻未來。

#### （一）跨世紀外交路線的特點：

- ◆ 對美戰略：既聯合又鬥爭，「中」美關係將是長期的緊張和對抗，

然鬥而不破，剛而不裂。柯江峰會（9月12日），朱鎔基訪美（4月6日至12日），唐家璇與歐布萊特數度會面（3月1日至2日歐氏訪大陸、新加坡與聯大總部）然軍事交流卻在使館事件後全面中止。

- ◆ 對俄關係：已進入嶄新、全面友好合作時期。由朱鎔基的訪俄（2月24日至27日），「江、葉」會晤（8月24日至26日）和通電話（10月1日），張萬年訪俄（6月7日至15日），葉並於12月9日抱病訪大陸，可以看出雙方的關係相當密切。
  - ◆ 與歐盟關係：朝理解、對話、正常的方向發展。江澤民今年內訪問了義大利、奧地利、瑞士、英、法、葡等歐洲國家，可以看出對歐盟的重視。
  - ◆ 對日關係：由於日美乃軍事同盟，「中」日關係將處於長期徘徊猜疑狀態。日相小淵在7月8日至10日訪問大陸，而李瑞環亦將在12月8日至16日出訪日本等國。兩國軍事交流則持續進行（11月23日日本防衛廳事務次官江間清二訪問了大陸）。
  - ◆ 充當第三世界代言人的龍頭地位：江出訪了阿爾巴尼亞、摩洛哥，唐家璇年初就跑了非洲5國（埃及、肯尼亞、烏干達、坦桑尼亞和贊比亞，1月3日至14日）。明年「非洲論壇」將在中共召集下在北京舉行（章啟月於10月29日發佈新聞稱）。對第三世界各國，中共使用的乃是以「金錢外交」為籠絡，從附表中可以印證：對津巴布韋（4月29日）、基里巴斯（5月9日）、科特迪瓦（11月4日）等國，中共提供金錢、無償援助和建設可為明證。
  - ◆ 全面發展和提升與東南亞各國的友好合作關係：積極與東盟各國對話協商，落實睦鄰外交工作。唐家璇（2月）、李鵬（4月）、江澤民（9月）先後訪問泰國。朱鎔基刻正在東盟4國訪問（馬來亞西、菲律賓、新加坡和越南，11月22日至12月4日），以上種種都是重視東盟的明證。
- （二）人事分工，工作特色與成果檢驗：
- 中共外交工作的推動，主要是由政治局7位常委為核心，依其擔

任職務工作性質的不同而分別展開。如江澤民的「元首外交」、朱鎔基的「總理外交」、李鵬的「國會外交」、李瑞環的「法政外交」、胡錦濤的「副元首外交」、唐家璇的「外長外交」、遲浩田的「軍事外交」等等。茲分述如下：

- ◆ 江澤民：1999 年共有 5 次出訪，依序如下：(1) 3 月 20 日至 30 日出訪 義大利、瑞士和奧地利 3 國。(2) 7 月 15 日至 17 日訪問蒙古。(3) 8 月 24 日至 26 日江澤民在比什凱克參加中亞 5 國元首會晤。(4) 9 月 2 日至 16 日出訪亞太 3 國(泰國、澳洲和紐西蘭)及出席亞太經合會，與柯林頓舉行高峰會。(5) 10 月 18 日至 11 月 3 日江民出訪歐亞非 6 國(英、法、葡、摩、阿爾及利亞、沙烏地阿拉伯等)。出訪頻率甚高。江藉機向世人闡述中共的外交政策，原則與立場，會見了世界重要領袖，沿途並推銷其「一國兩制」，解決「臺灣問題」的時間表，「一中」原則的再重申等，江是中共外交工作的最主要推動者，具指標作用(詳見附表)。
- ◆ 朱鎔基：以財經見長，推動 W T O 入會案和「總理」級外交。年內出訪 3 次；(1) 2 月 24 日至 27 日訪問俄羅斯，雙方簽署 11 項經貿、科技、能源、交通等領域的合作協議。(2) 4 月 6 日至 20 日朱鎔基訪問美國和加拿大，與柯林頓發表聯合聲明。(3) 11 月 22 日至 12 月 4 日朱鎔基出訪東盟 4 國(馬來西亞、菲律賓、新加坡和越南)。其最大特點是，在 1999 年底(11 月)戲劇性地與美國達成 W T O 入會協議，此事將對「中」美關係、兩岸及世局帶來重大影響。
- ◆ 李鵬：由於長期任職「總理」，雖轉任「人大」，但在外交上仍甚活躍，年內頻頻出訪和邀訪外賓，如：(1) 出訪希臘、土耳其、敘利亞、巴基斯坦、孟加拉和泰國(3 月 30 日至 4 月 18 日)。(2) 出訪亞非 6 國(毛里斯、南非、肯亞、以色列、巴勒斯坦、阿曼蘇丹，11 月 15 日至 12 月 4 日)，但接見外賓則甚為頻繁(詳見附表)。

- ◆ 李瑞環：(1) 訪問韓國、阿聯、阿曼和埃及 (3月9日至26日)。(2) 年底 (12月2日至16日) 將出訪亞洲 3 國 (斯里蘭卡、馬爾代夫和日本等)，其中訪問日本將是外交重頭戲。他主要是負責司法系統的外交工作。
- ◆ 錢其琛：錢長期任職「外交部長」，現雖任「副總理」，但對外交工作仍然是著力甚深。其出訪有：(1) 1月20日出席哈薩克總統就職典禮。(2) 3月19日在澳門與葡萄牙總統會晤。(3) 6月3日至13日錢其琛訪問土庫曼、塔吉斯、吉爾吉斯和烏茲別克 4 國。(4) 6月16日錢其琛出席南非總統姆貝基的就職典禮。(5) 6月14日錢其琛在倫敦會見英國首相布萊爾，談及使館轟炸事件。此外江澤民出訪時，錢其琛均隨行在側，因此錢有中共「外交教父」之稱。
- ◆ 胡錦濤：中共「副主席兼軍委副主席」，接班態勢逐漸明朗，在外交活動中亦甚活躍，情形如下：1月23月至2月4日胡錦濤出訪馬達加斯加、加納、納米比亞、科特迪瓦和南非 5 國。胡出訪雖僅 1 次，但接待來賓卻非常頻繁，詳見附表。
- ◆ 唐家璇：(1) 1月3日至14日出訪埃及、肯亞、烏干達、坦桑尼亞和贊比亞 5 國。(2) 1月15月至16日訪問法國。(3) 2月4日至6日訪問泰國。(4) 3月16日至30日訪問芬蘭、瑞典、挪威、丹麥和德國共 5 國。(5) 3月29日出席第 2 屆歐亞外長會議。(6) 7月24日至28日出席東盟地區會議，25日在新加坡與美國務卿歐布萊特會談。(7) 9月18日率中共代表團出席 54 屆聯大。(8) 9月20日在聯合國總部會見了烏克蘭、義大利、阿爾巴尼亞、希臘、克羅地亞和埃及等國外長。批「兩國論」及「人權高於主權論」。(9) 10月6日在平壤會見金永南委員長。(10) 12月9日至12日，將訪問韓國。至於邀訪世界各國外長訪問大陸或藉聯合國大會期間會晤各國外長的總國數，估計有 42 國以上。唐家璇是中共「外長外交」的主要推手，其中封殺

我外交生存空間、圍堵「兩國論」，強調「一中」原則為其主要工作重點。

- ◆ 遲浩田、傅全有、張萬年乃軍事外交的主要推動者。軍事外交亦為中共外交文武兩手的重要一環。年來與中共有軍事交流者共有約 40 個國家，詳見附表。其中較受矚目者為張萬年于 6 月 7 日至 15 日訪問俄羅斯，斯時正值科索沃事件如火如荼之際，中共此舉有聯俄以抗美的味道。前鋒論壇報 (International Herald Tribune) 11 月 30 日的專文報導：「中」印俄聯盟關係，值得觀察。「中」美軍事交流因使館被炸事件而宣告中止，2000 年美國國防部長柯恩能否再訪大陸，是為雙方恢復交流重要的觀察指標。

### (三) 前瞻未來：

- ◆ 由於「中」美 W T O 入會協議已簽訂，預估「中」美關係將逐漸回春，中斷的兩國軍事交流亦可望恢復，這對亞太乃至世界和平安定具有積極作用。
- ◆ 據傳江澤民由於年邁，身體不適（爭鳴，1999 年 11 月號，頁 15），預計從明年起，外交工作將逐漸由胡錦濤接任，其培養接班人的態勢已逐漸明朗化。鑑於從 11 月 1 日起胡接任「軍委副主席」及使館爆炸事件時，胡錦濤在電視上露面發表講話的動作看來，研判 2000 年外交工作胡錦濤將扮演更積極的角色。
- ◆ 由於美國柯林頓政府對中共的交往（Engagement）政策受到國會及共和黨總統候選人小布希的強烈批評，一種新的「圍和政策」正在醞釀中。中共方面也理直氣壯地重新制定一條以反美為目標的外交路線，這就是：以中共為首，依靠第三世界，聯合俄國，中立西歐，集中力量抗衡美國，並在必要時從冷戰走向熱戰（爭鳴，1999 年 11 月號，頁 15）。
- ◆ 江澤民已逐漸揚棄鄧小平時代所訂下的「韜光養晦」路線。逐漸擴大野心，欲在世界政治舞臺上扮演強權角色。「中」美間齟

齟齬漸生，與中共在外交路線上的轉向是息息相關的。

附表 跨世紀年（1999）中共外交主要動態

製表人：蔡研究員

續頁

日期	主要內容摘要
1999.1.1	江澤民和柯林頓互賀「中」美建交 20 周年。
1999.1.3~14	「外長」唐家璇訪問埃及、肯尼亞、烏干達、坦桑尼亞和贊比亞。
1999.1.4~9	芬蘭議會代表團訪問大陸。
1999.1.5~7	哥倫比亞議會代表團訪問大陸。
1999.1.5	「副總理」李嵐清、「國防部長」遲浩田會見美國前助理國防部長約瑟夫·奈伊一行。
1999.1.7	朱鎔基和遲浩田會見日本政調會長山崎拓及自民黨國會議員一行。
1999.1.10~17	玻利維亞議會代表團訪問大陸。
1999.1.15~16	唐家璇訪問法國。
1999.1.19~21	「中」葡聯合聯絡小組第 34 次會議在澳門舉行，並發表新聞公報。
1999.1.20	「副總理」錢其琛應邀出席哈薩克總統就職典禮。
1999.1.20~29	「總參謀長」傅全有訪問澳洲和馬來西亞。
1999.1.23~2.4	胡錦濤訪問馬達加斯加、加納、納米比亞、科特迪瓦和南非 5 國。
1999.1.23~2.12	「人大副委員長」許嘉璐率團出訪坦桑尼亞、津巴布韋、博茨瓦納和納米比亞。元月 26 日至 27 日，出席中共援建的烏體育場開放儀式。
1999.1.24~31	寮國總理西沙瓦訪問大陸。
1999.1.26	李瑞環會見德國前副總理兼外長根舍。
1999.1.26~28	「中」俄友好、和平發展委員會第 2 次會議在莫斯科舉行。
1999.1.31~2.9	智利議會代表團訪問大陸。
1999.1.31~2.6	聖盧西亞總理安東尼訪問大陸，雙方簽署經濟技術合作協定。
1999.2.4~6	唐家璇訪問泰國。
1999.2.7~12	烏拉圭議會代表團訪問大陸。
1999.2.9~12	柬埔寨王國首相洪森親王訪問大陸，雙方簽署經濟技術合作協議等文件。
1999.2.9	中共中止與馬其頓的外交關係。
1999.2.19~3.3	遲浩田訪問巴基斯坦、古巴和墨西哥。
1999.2.24~27	朱鎔基訪問俄羅斯，「中」俄簽署 11 項經貿、科技、能源、交通等領域的合作協議。
1999.2.25~3.2	越共中央總書記黎可漂訪問大陸，「中」越簽署經濟技術合作協議，27 日雙方發表聯合公報。
1999.2.27~3.1	古巴外長羅瓦伊納訪問大陸。
1999.2.28	中共政治局常委尉健行會見日本自由黨黨首小澤一郎一行。
1999.3.1~2	美國國務卿歐布萊特訪問大陸。
1999.3.1~11	「國務委員」吳儀訪問愛沙尼亞、拉脫維亞、立陶宛、白俄羅斯和烏克蘭。

1999.3.3	江澤民會見日本早稻田大學校長奧島孝康一行。
1999.3.4	「副總理」李嵐清會見義大利外貿部長。
1999.3.8	胡錦濤會見剛果外交、合作與法語事務部長一行。
1999.3.15	唐家璇會見南聯盟外長及土耳其外交部次長。
1999.3.16~30	唐家璇訪問芬蘭、瑞典、挪威、丹麥和德國。
1999.3.17~18	中共與東盟合作委員會第2次會議在吉隆坡舉行，雙方發表聯合聲明。
1999.3.19	錢其琛在澳門與葡萄牙總統進行會晤。
1999.3.20~30	江澤民訪問義大利、瑞士和奧地利。
1999.3.24~29	江澤民訪歐途中，致口信給南盟總統米諾塞維奇和復信給美國總統柯林頓，對科索沃問題發表看法。
1999.3.29	唐家璇出席在柏林舉行的第2屆歐亞外長會議。
1999.3.30	遲浩田會見匈牙利國防部政治國務秘書一行。
1999.3.30~4.18	李鵬訪問希臘、土耳其、敘利亞、巴基斯坦、孟加拉和泰國。
1999.4.2~14	泰國詩琳通公主訪問大陸。
1999.4.5~6	第5次「中國」與東盟高官磋商會議在昆明舉行。
1999.4.5~9	埃及總統穆巴拉克訪問大陸，雙方發表聯合公報。
1999.4.6~20	朱鎔基訪問美國與加拿大。10日朱鎔基與柯林頓發表聯合聲明。
1999.4.8~9	卡塔爾埃米爾哈馬德訪問大陸。
1999.4.9	胡錦濤和錢其琛分別會見蘆森保副首相兼外交、外貿和合作大臣一行。
1999.4.11~13	尼日利亞當選總統訪問大陸。
1999.4.12~19	荷蘭女王貝婭特麗克絲訪問大陸。
1999.4.15	巴勒斯坦總統阿拉法特訪問大陸。
1999.4.16	中共發表「中俄關於『限制反彈道導彈系統條約』有關問題磋商的新聞公報」。
1999.4.23	朱鎔基會見泰國副總理兼衛生部長一行。
1999.4.23~5.9	政治局常委尉健行訪問古巴、烏拉圭、和阿根廷。
1999.4.25~5.1	以色列總統魏茨曼訪問大陸。
1999.4.26~5.1	蘇丹外長訪問大陸。
1999.4.27~5.2	肯尼亞外長訪問大陸。
1999.4.27~5.3	泰國總理川立派訪問大陸，雙方發表新聞公報。
1999.4.28~5.4	吉布提總理訪問大陸。
1999.4.29~30	李鵬和朱鎔基會見日本參議院議長齊藤十郎一行。
1999.4.29~5.6	津巴布韋總統訪問大陸，中共提供1千萬人民幣無償援助。
1999.5.2~6	突尼斯外長訪問大陸。
1999.5.5~7	南非總統曼德拉訪問大陸。
1999.5.9~13	基里巴斯副總統訪問大陸，中共向基國提供無償海水設備。
1999.5.9~26	「政協主席」李瑞環訪問韓國、阿聯、阿曼和埃及。
1999.5.12	德國總理施洛德訪問大陸一天。
1999.5.13~15	哥倫比亞總統訪問大陸。

1999.5.16~18	澳洲副總理兼貿易部長訪問大陸。
1999.5.19~20	葡萄牙外長訪問大陸。
1999.5.19~26	吉爾吉斯外長訪問大陸。
1999.5.20~23	捷克外長訪問大陸。
1999.5.23~24	希臘外長訪問大陸。
1999.5.24	江澤民會見牙買加總督。
1999.5.24	朱鎔基、遲浩田會見澳洲國防部長。
1999.5.24	遲浩田會見俄羅斯海軍總司令。
1999.5.25	張萬年、遲浩田會見巴基斯坦參聯會主席。
1999.5.30~6.3	馬來西亞外長訪問大陸。
1999.5.31	張萬年會見俄羅斯武裝部隊副總參謀長。
1999.5.31	遲浩田會見阿根廷武裝部隊聯合參謀長和海軍參謀長。
1999.5.31	中共與馬來西亞外長在北京舉行雙邊合作簽署式及聯合聲明。
1999.5.31~6.6	塞拉利昂總統訪問大陸。
1999.6.1	遲浩田會見羅馬尼亞總參謀長。
1999.6.1~3	俄羅斯外長訪問大陸，兩國在北京發表新聞公報。
1999.6.2	江澤民會見吉布提前總統。
1999.6.2	遲浩田會見泰國國防部次長一行。
1999.6.3~7	北韓金永南委員長率團訪問大陸。
1999.6.3~13	錢其琛訪問土庫曼斯坦、塔吉克斯坦、吉爾吉斯和烏茲別克斯坦。
1999.6.6	塞拉利昂總統結束訪問大陸。
1999.6.6~11	塞浦路斯總統訪問大陸。
1999.6.7~15	張萬年訪問俄羅斯。
1999.6.8	江澤民與葉爾欽通電話，雙方就科索沃問題交換意見。
1999.6.8	江澤民會見歐盟科索沃特使、芬蘭總統並提出 4 點看法。
1999.6.8~13	匈牙利總理府部長訪問大陸。
1999.6.9-13	尼日外長訪問大陸。
1999.6.11	「副委員長」曹志結束自 5 月 25 日迄今日止訪問哥倫比亞、委內瑞拉、左巴、牙買加。
1999.6.11	巴基斯坦外長訪問大陸。
1999.6.11~15	摩洛哥王儲訪問大陸。
1999.6.14	錢其琛會見英國首相布萊爾（在倫敦），談使館轟炸事件。
1999.6.14~16	印度外長辛格訪問大陸。
1999.6.14~20	中非共和國總統訪問大陸。
1999.6.15	朱鎔基會見納米比亞國防部長，14 日並與遲浩田會談。
1999.6.16	錢其琛出席南非總統姆貝基的就職典禮。
1999.6.16	遲浩田會見蒙古總參謀長。
1999.6.16	美國總統特使、副國務卿皮克林訪問大陸，說明使館轟炸事件調查報告。
1999.6.16~20	保加利亞外長訪問大陸。
1999.6.17~24	柬埔寨王國國民議會議長訪問大陸。
1999.6.21~	毛里塔尼亞外長訪問大陸。

26	
1999.6.24~25	李嵐清和遲浩田會見新加坡教育部長兼第二國防部長。
1999.6.28	巴基斯坦總理開始訪問大陸。
1999.6.30	遲浩田與多哥國防部長舉行會談。
1999.6.30	柬埔寨國務兼外交國際合作大臣訪問大陸。
1999.6.30~7.4	柬埔寨國務兼外交大臣結束大陸訪問。
1999.7.1~4	納米比亞總統訪問大陸。
1999.7.3	巴基斯坦總理自6月28至今日訪問大陸。
1999.7.5~10	第52屆聯大主席，烏拉圭外長訪問大陸。
1999.7.7	李鵬、張萬年、遲浩田會見泰國武裝部隊最高司令。
1999.7.7~15	哈薩克副總理兼外長訪問大陸。
1999.7.8~10	日本首相小淵惠三訪問大陸，雙方簽署加入W T O協議的新聞公報。
1999.7.11~15	澳洲外長唐納訪問大陸。
1999.7.14	遲浩田會見北韓人民軍友好訪問團一行。
1999.7.15~17	江澤民訪問蒙古，15日雙方簽署經濟技術合作協定。
1999.7.18~20	江澤民與柯林頓通電話，美方堅持「一中」原則。20日俄羅斯外長向唐家璇通電話，重申「一中」原則。
1999.7.18~20	紐西蘭總理訪問大陸。
1999.7.20	李瑞環會見墨西哥最高法院院長。
1999.7.21	巴布亞新幾內亞新政府總理宣佈前政府的對臺建交無效，新政府乃堅持「一個中國」政策。中共表歡迎。
1999.7.24~28	唐家璇出席在新加坡舉行之東盟地區會議。25日唐家璇會見美國務卿歐布萊特，談「兩國論」。
1999.8.8~19	巴拿馬當選第一副總統訪問大陸。
1999.8.11~14	塔吉克斯坦總統訪問大陸，雙方簽署關於進一步發展兩國睦鄰友好和合作關係的聯合聲明。
1999.8.17	遲浩田會見巴基斯坦空軍參謀長一行。
1999.8.18~20	馬來西亞總理訪問大陸。
1999.8.23	江澤民會見利比亞領導人。
1999.8.23	遲浩田會見埃及防空軍司令一行。
1999.8.23~26	文萊達魯薩蘭國蘇丹國家元首訪問大陸。
1999.8.23~27	毛里斯副總理兼外長和國際貿易部長訪問大陸。
1999.8.24	「人大委員長」李鵬會見多米尼加參議長一行。
1999.8.24	朱鎔基、遲浩田會見韓國國防部長。
1999.8.24	朱鎔基、遲浩田會見莫桑比克國防部長一行。
1999.8.24~26	江澤民在比什凱克參加中亞5國元首會晤。25日會見葉爾欽總統，簽訂多項協定。
1999.8.24~28	江澤民和朱鎔基分別會見俄羅斯副總理一行。
1999.8.24~29	亞美尼亞外長訪問大陸。
1999.8.25.26.27	江澤民、李鵬和朱鎔基分別會見德國前總理科爾。
1999.8.26	李鵬會見柬埔寨國王夫婦。
1999.8.26	朱鎔基和遲浩田分別會見湯加外交和國防大臣一行。

1999.8.30	江澤民會見澳洲澳人報總編輯並接受其採訪談及臺灣問題。
1999.8.31	朱鎔基會見土庫曼副總理兼國防部長一行。
1999.8.31	李鵬、朱鎔基會見厄瓜多爾總統。
1999.8	錢其琛與瓦努阿圖副總理會談。
1999.9.2-16	江澤民出訪亞太3國(泰國、澳洲和紐西蘭)。12、13日江將出席亞太經合會第7次領導人非正式會議。
1999.9.2	遲浩田會見烏拉圭國防部長。3日與胡錦濤會見。
1999.9.6	朱鎔基分別會見英國前首相希思及科特迪瓦總理。胡錦濤亦予以接見科國總理。
1999.9.6	傅全有會見土庫曼副總理兼國防部長一行。
1999.9.6	傅全有與捷克軍隊總長舉行會談。
1999.9.7	胡錦濤會見科威特副首相兼國防大臣一行。
1999.9.8	遲浩田會見幾內亞軍隊總長。
1999.9.10	李鵬與遲浩田分別會見西歐聯盟議會議長一行和阿塞拜疆總檢察長一行。
1999.9.10	唐家璇會見菲律賓外長。
1999.9.12	江澤民在紐西蘭奧克蘭會見巴布亞新幾內亞總理、俄羅斯總理、日本首相、秘魯總統、菲律賓總統、墨西哥總統等。
1999.9.13	李鵬會見英國上議院議長及法國參議長一行。
1999.9.15	遲浩田會見菲律賓海軍司令。
1999.9.18	唐家璇率中共代表團出席54屆聯大。
1999.9.20	傅全有會見哥倫比亞武裝部隊總司令一行。
1999.9.20	唐家璇在聯合國總部會見了烏克蘭、義大利、阿爾巴尼亞、希臘、克羅地亞和埃及等國外長。批「兩國論」及「人權高於主權論」。
1999.9.20	唐家璇在聯大總部會見歐盟「三頭馬車」代表團，芬蘭外長，並舉行會談。關於中共入WTO及「一中」原則。
1999.9.21	李鵬會見英國下院議長和巴巴多斯參議長。
1999.9.21	傅全有、遲浩田分別會見白俄羅斯總參謀長。
1999.9.22	唐家璇會見聯大主席並發表講話。
1999.9.23	朱鎔基會見李光耀。
1999.9.23	李鵬會見聯合國前秘書長。
1999.9.23	錢其琛會見英國下院議長。
1999.9.23	中美外長在紐約舉行會晤。唐家璇會見聯合國秘書長安南。唐又會見非統組織秘書長。
1999.9.24	李鵬會見李光耀。
1999.9.27	江澤民會見李光耀。
1999.9.27	朱鎔基會見坦桑尼亞前總統。
1999.9.27	胡錦濤會見日本社民黨代表團。
1999.9.27	遲浩田同馬里國防部長會談。
1999.9.29	胡錦濤會見馬里國防部長。
1999.10.1	江澤民同葉爾欽通電話，江期待葉11月份訪大陸。
1999.10.1	朱鎔基會見「財富」全球論壇年會跨國代表。以及美國時代華納集團成員。
1999.10.1	胡錦濤會見日本前副首相後藤田正晴一行。
1999.10.1	錢其琛會見坦桑尼亞前總統及巴林親王一行。
1999.10.1	中共援建幾內亞新總統府正式啟用。
1999.10.2	張萬年會見俄羅斯海軍太平洋艦隊司令。
1999.10.6	唐家璇在平壤會見金永南委員長。
1999.10.6	湯加王國國王訪問大陸。
1999.10.6	胡錦濤、遲浩田會見馬達加斯加武裝力量部長。
1999.10.7	江澤民會見湯加國王。
1999.10.7	李瑞環會見俄共中央主席。
1999.10.8	胡錦濤會見菲律賓前總統與澳洲前總理。
1999.10.9	羅馬尼亞外長訪問大陸。
1999.10.11	江澤民會見英國泰晤士報專欄作家。
1999.10.11	江澤民與委內瑞拉總統舉行會談。
1999.10.11	唐家璇與塞舌爾外長舉行會談。
1999.10.11	錢其琛會見斯洛伐克議長。
1999.10.11	巴布亞新幾內亞外長訪問大陸。
1999.10.13	江澤民會見萊索托國王。

1999.10.13	胡錦濤會見巴布亞新幾內亞外長。
1999.10.13 ~17	馬里總理訪問大陸。
1999.10.14	朱鎔基會見美國前國務卿舒茲。
1999.10.16	遲浩田抵敘利亞訪問。
1999.10.18 ~11.3	江澤民出訪歐亞非6國(英、法、葡、摩、阿、沙)。
1999.10.18	傅全有與阿爾及利亞參謀長會談、19日會見胡錦濤。
1999.10.19	傅全有會見法國空軍參謀長。
1999.10.19	英國女王舉行盛大國宴歡迎江澤民。
1999.10.19	以色列總理兼國防部長與遲浩田會談。
1999.10.20	中共「外長」與英國外交大臣在倫敦會談。
1999.10.22 ~26	江澤民對法國進行訪問。
1999.10.23	約旦參謀長與遲浩田會談。
1999.10.23 ~24	江澤民與法國總統共進午餐。
1999.10.26	葡萄牙總統舉行儀式歡迎江澤民。
1999.10.26	李鵬會見匈牙利前總理及泰國前駐中共大使訪中國。
1999.10.27	土耳其總統及總理會見遲浩田、31日結束訪問。
1999.10.28	胡錦濤會見日本自民黨前幹事長加藤紘一。
1999.10.28	傅全有與英國國防參謀長會談。
1999.10.28 ~29	澳洲海軍司令訪問中共南海艦隊。
1999.11.2~ 5	德國總理施洛德訪問大陸。5日會見江澤民。
1999.11.3	遲浩田結束中東4國(敘利亞、以色列、約旦和土耳其)的訪問。
1999.11.4	李鵬會見古巴人大副主席一行和伊朗前總理。
1999.11.4	中共援建的文化宮正式移交科特迪瓦。
1999.11.4	中共向庫克群島移交3項無償援建工程。
1999.11.5~ 8	外蒙古總理訪問大陸,8月會見江澤民。
1999.11.5	朱鎔基會見匈牙利外長。並與唐家璇會談。
1999.11.7~ 11	丹麥外交大臣訪問大陸,11月與錢其琛會見。
1999.11.8~ 10	烏茲別克總統訪問大陸,9日與江澤民會談。
1999.11.9	唐家璇與丹麥外交大臣舉行會談。
1999.11.10 ~14	斯洛文尼亞外長訪大陸,12日與唐家璇會談,13日會見胡錦濤。
1999.11.11	唐家璇會見贊比亞副外長。
1999.11.11	「總政治部主任」于永波離開紐西蘭前往澳洲訪問。
1999.11.12	胡錦濤會見巴勒斯坦解放組織執委會書長。
1999.11.13	中共「軍事科學院」代表團出訪義、俄。
1999.11.14 ~17	聯合國秘書長安南訪大陸。12日與唐家璇會談。
1999.11.14	「副總參謀長」熊光楷赴俄、法訪問。
1999.11.15 ~9	布隆迪共和國總統訪問大陸。18日與江澤民會談。
1999.11.15 ~12.4	李鵬出訪亞非6國(毛里斯、南非、肯亞、以色列、巴勒斯坦、阿曼蘇丹)
1999.11.16	遲浩田、傅全有分別會見委內瑞拉參謀長和土耳其空軍司令。
1999.11.18	唐家璇會見烏克蘭副外長。
1999.11.18	「南京軍區司令員」陳炳德率共軍友好團赴古巴訪問。
1999.11.22 ~12.4	朱鎔基出訪東盟4國(馬來西亞、菲律賓、新加坡和越南)
1999.11.22	遲浩田與阿爾巴尼亞國防部長會談。23日會見胡錦濤及傅全有。

1999.11.23 ~27	哈薩克總統訪問大陸。23日與江澤民會談。20日會見胡錦濤。
1999.11.23	遲浩田、傅全有分別會見日本防衛廳事務次官江間清二一行。
1999.11.23 ~27	泰國上議院議長訪問大陸。24日會見李瑞環。25日會見江澤民。
1999.11.24	李瑞環會見日本自民黨代理幹事長野中廣務。
1999.11.26	朱鎔基與菲律賓總統舉行會談。28日出席東盟與「中」日韓領導人非正式會晤。
1999.11.29	錢其琛會見伊朗副總統。
1999.12.1~ 3	印尼總統訪問大陸。
1999.12.2~ 16	李瑞環將出訪亞洲3國（斯里蘭卡、馬爾地夫和日本）。
1999.12.6~ 8	約旦國王訪問大陸。
1999.12.9~ 12	唐家璇訪問韓國。

## 四、葡萄牙將澳門移交予中共之始末

施副研究員逸銘主稿

蔡處長之中、蕭研究委員澤振、黃專門委員漢潮、杜科長嘉芬指導

- 大陸在政治考量下，曾放棄接受澳門移交。
- 「中」英談判促使大陸處理澳門移交問題。

葡萄牙政府於 1974 年新政府成立後，曾表示願將澳門移交予大陸，惟未為大陸方面所接受，但後來中共又決定「收回」。茲將其經過、原因，說明如下：

### （一）葡方主動提出移交以示好，惟大陸婉拒

葡萄牙於 1974 年發生政變，新政府成立後，推動「反殖民主義」外交政策，主動自亞非各葡屬殖民地撤退。當時，葡國雖仍與我有邦交，但卻向中共當局示好，表示願將澳門移交予中共，以換取中共對革命政府的承認，俾利雙方建交，惟當時中共並未接受。至葡國在何種場合以何種方式向中共表示意願，以及中共如何回應，據目前能蒐集到的資料，並未能提出明確的原始文件。惟據中國時報駐港記者譚志強在其所撰「澳門主權問題始末」乙書中指出，中共曾透過

當時（1975年）其駐澳最高發言人何賢向澳門大眾說明北京未接受葡國欲「歸還澳門予中國」的「好意」，大家應稍安毋躁（譚志強，1994，p.259），可證明應有此事。

## （二）對中共未予接受之緣由的分析

綜合各家的分析，歸納如下：

### ◆ 客觀因素上：

- 1 維護港澳經濟的穩定：當時葡國突然放出澳門將移交予中共的消息，引起澳門人心恐慌，也導致香港股市狂瀉，為避免澳門的不安引起香港經濟的崩潰，中共婉拒葡國之意（譚志強，p.259）。
- 2 葡國政局尚未穩定，中共仍在觀望後續發展（李福麟，1994，p.2）。
- 3 大陸當時還在文革期間，尚未對外開放，無心處理港澳問題（黃國昌，1996，p.75）。
- 4 避免引起國際紛爭，由於當時國際對共產主義仍持「圍堵政策」，為避免引起疑慮，暫時不收回澳門（周恩來語，引自齊鵬飛，1998，p.178）。

### ◆ 主觀因素上：

- 1 「長期打算，充分利用」政策的考量：為保留港澳作為通往國際的管道，中共訂定「暫時不動」以「長期打算，充分利用」的政策（張希哲，1994，p.28；齊鵬飛，1998，p.176）。
- 2 當時葡國新政府由親蘇聯左派所控制，其時，蘇聯與中共正處於對立狀態，故中共不急於與葡國建立關係（譚志強，p.259）。
- 3 當時以為先解決屬內政的臺灣問題，再處理屬外交的港澳問題，當較先易後難（齊鵬飛，1998，p.179）。

## （三）中共決定「收回」澳門之經過：

- ◆ 「中」英談判促使中共需處理澳門移交：「中」葡於1979年建交公報上並未提及澳門問題，反是另簽訂「澳門地位秘密協議」，聲稱澳門是在葡國管治下的中國領土，將於日後交還中

國。至於日期及交還方式，待將來於適當時機由兩國政府通過談判解決。葡國將此協議轉知英國，英國評估可援例處理，逕向中共提及香港續約問題，未料「中」英談判卻引來香港定於1997年移交中共的結果，亦促使中共接續處理澳門問題（譚志強，1998，pp. 263-234）。

- ◆ 鄧小平拍定澳門問題處理原則：鄧氏於1984年9月26日接見港澳「國慶觀禮團」時表示：「澳門問題將來會像香港問題一般，同一時間，同一個方式解決。澳門問題的解決離不開『一國兩制』，較香港早或遲些收回則仍聽大家的意見」（譚志強，1998，p. 266）。
- ◆ 「中」葡協議確定移交日期：澳門並非割讓，故不像香港有明確割讓到期的日期。惟大陸「外交部」於1986年12月31日發表聲明指出，澳門必須於本世紀前移交。經「中」葡雙方多次協議始於1987年4月13日簽定「聯合聲明」，確定1999年12月20日為澳門移交日（陳東林，1998，p. 36）。

附表 澳門大事紀

日期	事 例
1152年	中國設立香山縣，管轄澳門（舊稱香山澳、濠鏡澳）。
1277年	中國居民開始定居澳門。
1535年	葡人開始來澳進行貿易。
1557年	葡人在澳長期居留。
1573年	居澳葡人每年向中國政府繳納地租五百兩白銀。
1584年	居澳葡人組議事局，管理葡人的行政事宜。
1685年	清政府在澳門設立「關部行臺」（位居當時中國四大海關之一）
1849年	葡人趁鴉片戰爭後清廷勢弱，逐漸蠶食佔領澳門。
1887年	中、葡簽定「中葡友好通商條約」，明文「葡國永駐管理澳門以及屬澳之地」。惟中國並不承認上述不平等條約，中葡亦一直未勘訂澳門界址。
1922.5.29	葡澳政府鎮壓工運，下令戒嚴，取締工會。
1928.7.6	國民政府外交部正式照會葡萄牙公使，聲明終止1887年簽定之「中葡友好通商條約」。
1928.12.19	中葡簽定「中葡友好通商條約」。
1952.7.25	粵澳邊境發生武裝衝突。經何賢協調，葡方致歉。
1966.12.3	葡國軍警鎮壓抗議民眾，引起大規模群眾騷動，華人罷工、罷市，通稱為「一二·三事件」。
1974.4.25	葡萄牙革命成功，新政府實行非殖民地化政策，承認澳門屬中國領土。
1975.12.31	最後一批葡萄牙駐軍撤離澳門。
1979.2.8	「中」葡建交，雙方共同肯定澳門是中國領土，至歸還時間與細節將在適當時間由兩國政府談判解決。
1984.10.3	鄧小平接見港澳同胞國慶觀禮團時指出，澳門問題的解決也離不開一國兩制。
1986.6.30	「中」葡關於澳門問題的第一輪談判在北京舉行。雙方再次確認中國對澳門擁有主權。
1987.4.13	經過九個月共四輪的談判，「中」葡兩國總理在北平正式簽署「中華人民共和國政府和葡萄牙共和國政府關於澳門問題的聯合聲明」，明定澳門自1999年12月20日起移交予中共。

1987.9.21	「新華社澳門分社」成立，周鼎出任首任社長。
1988.1.15	「中葡聯合聲明」生效，澳門正式進入過渡期。
1988.9.5	中共第七屆「人大常委會」通過澳門特區基本法起草委員會名單，共 48 人，其中澳門各界人士 19 人。
1988.10.25	「全國人大澳門基本法起草委員會」成立，澳門基本法起草工作開始。
1989.4.9	澳門特區基本法諮詢委員會名單公布，共 90 人。
1990.5.25	郭東坡抵澳任「新華社澳門分社社長」。
1991.2.22	中共「外長」錢其琛訪問葡萄牙，與葡外長達成協議，中文即日起成為澳門官方語言。
1993.1.15	澳門特區基本法起草委員會通過澳門特區基本法草案。
1993.3.31	中共第八屆「全國人民代表大會第一次會議」通過「中華人民共和國澳門特別行政區基本法」暨附件：澳門特別行政區行政長官的產生辦法、澳門特別行政區立法會的產生辦法、澳門特別行政區實施的全國性法律。
1995.5.19	王啟人抵澳任「新華社澳門分社社長」。
1996.9.22	澳門選舉產生第六屆立法會。
1998.4.29	中共第九屆「全國人民代表大會常務委員會」第二次會議通過澳門特別行政區籌備委員會組成名單。
1998.5.5	澳門特別行政區籌備委員會於北平成立並舉行首次全體大會。
1998.5.6	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 籌委會第一次全體會議閉幕，會中通過籌委會工作規則；設立政務、法律、經濟、社會文化等四個工作小組。</li> <li>■ 江澤民會見籌委會委員表示，「鄧小平創立的『一國兩制』偉大構想是我們解決香港、澳門和臺灣問題的基本方針---澳門回歸祖國，將為『一國兩制』再次創造一個光輝的範例，有利於最終解決臺灣問題」</li> </ul>
1998.7.10 12	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 籌委會第二次全體會議於北平舉行。會中通過四個意見文件及一項決定：「關於加快澳門公務員本地化的意見」、「關於 2000 年度澳門財政預算草案編制問題的意見」、「關於澳門社會治安問題的意見」、「關於澳門郵票過渡性安排的意見」、「關於 1999 年 12 月 20 日至 31 日澳門公眾假日安排的決定」。</li> <li>■ 籌委會秘書長陳滋英於新聞發布會上表示，特區第一任長官將由一個 200 人的推選委員會選出。</li> </ul>
1998.9.18 19	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 籌委會第三次全體會議於北平舉行。會中通過決定在澳門特區設立廉政公署、審計署和海關；對解決澳門公務員退休金問題提出意見；對澳門 2000 年公眾假日作出安排。</li> <li>■ 錢其琛於開幕致詞指出，澳門移交後，中共將在澳門派駐「適量、精幹」的部隊。</li> </ul>
1998.11.6 7	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 籌委會第四次全體會議於珠海舉行。會中通過「澳門特別行政區第一屆政府推選委員會具體產生辦法」、「澳門特別行政區第一屆政府推選委員會委員守則」、「關於提請全國人民代表大會常務委員會對中國國籍法在澳門特別行政區實施的一些具體問題作出解釋的建議」、「全國人民代表大會澳門特別行政區籌備委員會關於成立澳門各界慶祝澳門回歸祖國活動委員會的決定」。</li> <li>■ 錢其琛閉幕致詞指出，尊重葡萄牙後裔居民的意願，允許他們自由選擇國籍。</li> </ul>
1999.1.15 16	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 籌委會第五次全體會議於北平舉行。會中通過「特區第一任行政長官產生辦法」、「基本法第廿四條第二款的意見」、「特區區旗區徽使用的暫行辦法」</li> <li>■ 錢其琛於開幕致詞中宣布關於處理「九九」後澳門涉臺問題的七項基本原則和政策。錢氏稱此七原則將有利於繼續發揮澳門在兩岸關係中的獨特作用，推動兩岸關係向前邁進。</li> </ul>
1999.2.24	參選特區第一屆政府推選委員會委員的報名截止。共有 2,291 人遞交報名表。
1999.3.2 3	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 籌委會第六次全體會議於北平舉行。錢其琛開幕致詞指出，「未來澳門特別行政區和臺灣地區的關係，也是兩岸關係的一個特殊組成部分。澳門特區的涉臺問題，凡屬涉及國家主權和兩岸關係的事務，由『中央人民政府』安排處理，或者由澳門特區政府在『中央人民政府』的指導下處理」。</li> <li>■ 本次會議通過「澳門特區第一屆政府推選委員會候選人的建議名單」、「全國人民代表大會澳門特別行政區籌備委員會關於澳門特別行政區第一屆政府有關機構和主要官員職位設置的意見」</li> </ul>
1999.4.9 10	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 籌委會第七次全體會議於北平舉行。</li> <li>■ 會中選舉「澳門特別行政區第一屆政府推選委員會」成員。以無記名和差額選舉的方式選舉產生 185 名「推委會」委員，連同「全國人大」澳門地區「人大代表」四人為當然委員，及由「全國政協」澳門地區「政協」自行投票產生的 11 名代表，共計 200 名。</li> <li>■ 會中並通過「中華人民共和國澳門特別行政區第一屆立法會具體產生辦法」、「全國人民代表大會澳門特別行政區籌備委員會關於設立推薦法官的獨立委員會的決定」、「全國人民代表大會澳門特別行政區籌備委員會關於澳門特別行政區公共機構的徽記、印章、旗幟問題的決定」。</li> </ul>

1999.4.12	區宗傑宣布參選第一屆澳門特區行政長官選舉。
1999.4.15	何厚鏞宣布參選第一屆澳門特區行政長官選舉。
1999.4.23	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 推委會第一次會議於澳門旅遊活動中心舉行，投票提名特首候選人，何厚鏞與區宗傑分獲 125 及 65 票，獲得提名。</li> <li>■ 錢其琛強調澳門特首既無「內定」亦無「欽定」。</li> </ul>
1999.5.7 8	■ 推委會第二次會議。何、區兩位候選人介紹政綱。
1999.5.15	推委會選舉特首。何厚鏞當選首任行政長官。
1999.5.16	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 籌委會第八次全體會議於珠海舉行。</li> <li>■ 會中通過「全國人民代表大會澳門特別行政區籌備委員會關於報請國務院任命澳門特別行政區第一任行政長官的報告」。</li> </ul>
1999.5.19	葡國外長伽馬與大陸「外長」唐家璇於北京會商後表示，江澤民將於年底前訪問葡萄牙。但對大陸軍隊進駐澳門未達協議。
1999.5.20	朱鎔基主持「國務院」第四次全體會議，簽署第 264 號令，任命何厚鏞為澳門特區首任特首。
1999.5.23	何厚鏞攜夫人赴京接受任命。並會見江澤民、李鵬、朱鎔基、廖暉。
1999.6.27	何厚鏞表示考慮由香港協助培訓澳門特區的公務員。
1999.6.28	第九屆「全國人大常委會」第十次會議通過「中華人民共和國澳門特別行政區駐軍法」。
1999.7.2-3	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 籌委會第九次全體會議於北京舉行。</li> <li>■ 會中通過「全國人民代表大會澳門特別行政區籌備委員會關於澳門特別行政區第一任行政長官再 1999 年 12 月 19 日前展開工作的決定」、「全國人民代表大會澳門特別行政區籌備委員會關於澳門特別行政區有關人員就職宣誓事宜的決定」、「中華人民共和國澳門特別行政區司法機關具體產生辦法」等文件。</li> </ul>
1999.7.28	何厚鏞委任楊允中等人成立獨立委員會，負責向特首推薦各級法院法官。
1999.8.9	澳門特區籌委會辦理現屆立法會經選舉產生議員，過渡為特區立法會議員的申請手續。
1999.8.11	大陸正式任命由何厚鏞提名的 7 名主要官員及 1 名檢察長。
1999.8.18	「全國政協委員」、「澳門特區籌委會經濟小組召集人」、「澳門立法會議員」吳榮格遭歹徒襲擊受傷送醫，澳門各界對治安惡化表示憂心。
1999.8.20	澳門現任立法會議員過渡為澳門特區第一屆立法會議員申請結束，除陳繼傑議員因遭通緝未提出申請外，其餘 15 位經直（間）接選舉產生的議員均提出申請。
1999.8.28-29	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 籌委會第十次全體會議於北京舉行。</li> <li>■ 錢其琛於致開幕詞中批評李登輝總統有關「特殊國與國關係」的言論。</li> <li>■ 現屆十五名經直（間）接選舉產生的澳門立法會議員獲確認可過渡為澳門特區第一屆立法會議員。</li> <li>■ 會中並通過「關於澳門特區首屆立法會再 12 月 19 日前展開工作的決定」、「關於對原澳門最後一屆立法會議員由選舉產生的議員過渡為澳門特區首屆立法會議員的資格確認和缺額補充的決定」、「關於澳門市政機構問題的決定」、「關於處理澳門原有法律問題的決定」、「關於增加澳門基本法附件三所列全國性法律問題的建議」等文件。</li> </ul>
1999.9.20	澳門特區第一屆政府推選委員會舉行第四次會議，由推委投票選出一位特區立法會議員，填補陳繼傑放棄過渡後的議席空缺。結果容永恩當選。
1999.9.24	何厚鏞宣布特區第一屆立法會委任議員名單。特區立法會 23 名議員確定。
1999.9.25	何厚鏞委任 10 名行政會議成員。
1999.10.7	何厚鏞任命各級法院法官。
1999.10.12	澳門特區第一屆立法會第一次會議在澳門舉行。選舉曹其真為主席，劉焯華為副主席。
1999.10.26-27	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 江澤民訪問葡萄牙。</li> <li>■ 葡國同意大陸於澳門移交前派遣一支「技術性及非武裝部隊」進駐澳門。</li> </ul>
1999.10.30	何厚鏞任命 23 位特區檢察官。何氏並表示特區政府的籌組工作已全面完成，並已開始運作。
1999.11.19	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 籌委會第 11 次全體會議於珠海市舉行。</li> <li>■ 錢其琛表示籌委會已圓滿完成「全國人大常委會」所賦予的九項任務。</li> </ul>
1999.12.20	澳門移交。結束葡萄牙殖民統治。

## 五、大陸知識界之新走向

陳慶虞先生主稿

- 出版刊物編輯叢書。大陸知識界努力突破嚴控，開闢文化空間，促進公民社會發展。
- 填補意識形態空白。大陸知識界逐漸形成「自由派」和「新馬派」兩陣營。

### (一)「芝加哥派」之誕生

1991年夏，一批主要從事文化出版工作的大陸知識份子曾聚集美國芝加哥開會，檢討1989年大陸民主運動失敗的歷史教訓，討論今後如何重整旗鼓，通過文化批評和建設推動大陸民主化進程。

與會者大多是1970年代末大陸文革結束後上大學，1980年代中分別以博士碩士學位畢業，遂在大陸思想文化界發揮重大作用。如甘揚、劉小楓等人曾組織獨立的文化：世界與中國編委會出版一套學術系列叢書，另有一套現代西方學術文庫專門譯介西方最新思想學術著作，在大陸讀者中有很大大影響。與會者還有今天、二十一世紀、讀書以及1989後被禁的東方紀事的主編或編輯北島、萬之、金觀濤、朱偉、吳斌、林道群等。

與會者認為，1980年代後期大陸思想界和文化出版界曾有相當大自由活動空間，遂給人政治改革時機成熟的錯覺，但知識份子有推動之力而無主導之能，導致八九民運失控，遭中共保守勢力血腥鎮壓，改革派力量幾乎全軍覆沒。比如文化：世界與中國編委會被迫解散，大批人流亡海外。通過檢討，與會者認為大陸民主體制的建立不能急於求成，不能再靠八九式的群眾運動，而有賴於公民社會(Civil Society)的充份發展。因此，知識份子應堅持自己的文化定位，其任務是重新開闢文化空間(Cultural Sphere)，多展開文化批評活動，如開辦更多雜誌，重組一些編委會等民間社團等。

當時，這些主張溫和漸進從文化突破的知識份子群體曾被有些人

稱為「芝加哥派」，以區別於當時多聚在普林斯頓大學「中國學社」名下的「普林斯頓派」(可參閱當年 10 月香港開放雜誌)。「普林斯頓派」成員都較為激進，主張直接政治改革，試圖像東歐那樣一次性推倒大陸的一黨專制。

## (二)獨立編委和思想隨筆

芝加哥會議之後，在大陸三聯書店的名下，除了讀書繼續出版之外，還先後創辦了生活周刊、愛樂、新知和記憶等文化刊物。另外還有學人、天涯、東方、開放時代等刊物在各地問世。這些均為在大陸通過合法渠道創辦的刊物，有相當的活動空間。以上提及的刊物今天、二十一世紀雖在海外出版，但也都能通過各種渠道進入大陸，其作者群也有很多為仍居大陸的知識份子。此外，劉小楓等人在上海又組織了文化與藝術編委會出版一套叢書，該編委會和學人編委會基本還是前述文化：世界與中國編委會的人馬。甘揚和林道群則在香港主編了一套社會思想叢書，讀者對象也是面對大陸。

簡言之，在 1990 年代，大陸當局雖然還竭力維持在意識形態方面的整體控制，壓制言論出版自由，例如在 1998 年查禁了東方等 4 種刊物。但在體制內外，都還有知識份子利用大陸文化也市場化的條件，用出版刊物和成立獨立編委會的方式，努力拓展文化空間，促進公民社會的發展。在這種空間內，常有知識份子能比較自由地發表言論，甚至把批評的矛頭直指腐敗的當局。最新的例子有內蒙古出版的一套草原部落黑馬文叢，其中包括北京大學研究生余杰的火與冰和講師摩羅的恥辱者手記等文集，其文體都是目前大陸最流行的所謂「思想隨筆」，文風頗似龍應臺野火集或李敖，余杰因此還有「小李敖」之稱。

## (三)「自由派」對「新馬派」

1980 年代，大陸知識界可用「保守派」和「改革派」大致劃分，而「改革派」基本佔上風。1989 年六四事件之後，大陸保守勢力雖一

度得勢，「改革派」力量被打散，但改革開放仍為大勢所趨，不可逆轉，所以有鄧小平 1992 年南巡講話，使大陸重上改革開放軌道。同時，大陸當局主要利用所謂民族主義和愛國主義來重建其意識形態合法性。商業化市場化和民族主義成為 1990 年代主要文化背景。基於此，加上東歐發生巨變後世界格局的重大變化，大陸「改革派」知識份子對大陸發展方向也產生各種不同看法。以 1997 年汪暉在天涯雜誌上發表的一篇文章引起廣泛爭議為標誌，逐漸形成「自由派」和「新馬派」兩大陣營。

「自由派」主要以北京「中國社會科學院」研究員徐友漁和劉軍寧、上海師範大學許紀霖等為代表，在海外則以北京之春主筆胡平為代表。劉軍寧還主編一套公共論叢，由福特基金會資助，掛在三聯書店名下出版。該叢書主要介紹西方各自由主義派別的理論和中國自由派學者的學術觀點。「自由派」比較強調民主、自由和人權理念，支持市場化和國營企業私有化的經濟改革，並要求政治改革，真正建立法治和民主政治。他們對大陸的民族主義思潮持批評態度，甚至敢於批評 5 月 8 日中共駐南斯拉夫使館被炸後大陸掀起的反美狂熱。在臺灣和西藏等問題上，他們比較傾向地區和民族自決。

「新馬派」以北京「中國社會科學院」研究員汪暉（兼讀書主編）和劉東等為代表，在海外有畢業於哈佛的博士崔之元和畢業於芝加哥的甘揚等人呼應。他們比較關注大陸經濟改革後出現的新的社會問題，也從東歐在巨變後出現的問題吸取經驗，強調社會公正、公私有制的平衡和民族統一，在這一點上，他們認為馬克思主義也有合理成份可以繼承，故被稱為「新馬派」。「新馬派」對西方常持懷疑態度，不主張大陸完全走西方現代化的道路，在文化上也反對照搬西方，反對西方文化霸權。也有人對人權觀念有不同解釋，甚至贊同「亞洲價值論」，在這一點上似乎符合大陸當局的看法，因此也有人認為「新馬派」是親官方的「新保守主義」。

## 六、中共推動共軍組織現代化建設

陳研究員力生主稿

- 結束三軍分供，開始三軍聯勤。
- 召開全軍裝備工作會議，強調科技強軍。
- 召開全軍參謀長會議，加強司令部建設。
- 發布「解放軍聯勤條例」，改革後勤制度。
- 現代化建軍不放棄政治思想工作。

### (一) 召開全軍裝備工作會議

「全軍裝備工作會議」於 11 月 2 日在北平召開。「軍委委員」、「總裝備部長」曹剛川主持。會議主要任務是貫徹落實江澤民關於武器裝備發展建設的指示精神，研究新時期武器裝備建設的目標、任務，推動武器裝備建設邁向新世紀。曹剛川強調：以打贏現代技術特別是高技術局部戰爭為基點，謀劃武器裝備建設。堅持科技強軍，實現武器裝備跨越式發展。立足國內，自主創新。江澤民於 11 月 5 日會見全軍裝備工作會議代表，強調加快高新技術武器裝備的發展。「軍委副主席」張萬年在會議上講話，要求充分認識維護國家主權和「祖國統一」面臨的嚴峻形勢，增加緊迫感和使命感，千方百計把武器裝備搞上去。顯示軍隊武器裝備的落後，故成立「總裝備部」，促進武器裝備的現代化。

### (二) 召開全軍參謀長會議

11 月 8 日，「全軍參謀長會議」在北平舉行。會議主題：建設打贏現代技術條件下局部戰爭要求的高效能司令機關。「中央軍委」已頒發新一代「司令部條例」，規範了新形勢下的司令機關的工作和建設。努力把司令部建設成為政治堅強、業務精通、作風過硬、反應靈敏、指揮高效的統率機關。「總參謀部」、「總政治部」、「總後勤部」、「總裝備部」首長和武警部隊軍級以上單位參謀長和有關部門負責人

出席。江澤民在會上講話指出：決定戰爭勝負的關鍵因素，歸根到底是人，而不是武器。參謀長要提高素質和能力，成為精通參謀工作的專家。

### （三）三軍聯勤體制將於明年元旦實施

據「新華社」10月30日電訊，中共「中央軍委」於日前發布「解放軍聯勤條例」，定於明年元旦實施。實行三軍聯勤是軍隊歷史上的第一次，也是軍隊後勤的一次重大變革。沿襲了半個世紀的三軍分供體制已告結束，對主管全軍聯勤工作的領導機關「總後勤部」、主管戰區內聯勤工作的「軍區聯勤部」以及軍兵種後勤系統的工作職責作了明確的界定，以便於諸軍種兵種依法聯勤，確保聯得上、聯得住、聯得好。實行聯勤，也是適應社會主義市場經濟發展，解決後勤現代化建設過程中諸多深層次矛盾的必然選擇。

解放軍過去的機關組織，是「司（司令部）、政（政治部）、後（後勤部）」三個系統，司令部以參謀長為首，政治部以主任為首。政治委員與司令員同為部隊首長。「中央軍委」設「總參謀部」、「總政治部」、「總後勤部」，為解放軍三總部。去年又增「總裝備部」，可以對全軍發布命令。現又實施聯勤體制，似為向我軍學習，其目的在推動軍隊現代化。

### （四）加強軍隊政治思想工作

11月9日，解放軍「總政治部」發出通知，要求全軍和武警部隊認真學習中共中央「關於加強和改進思想政治工作的若干意見」，開創思想工作的新局面。強調解放軍是共產黨絕對領導下的人民軍隊，認清加強和改進思想政治工作的重要性和緊迫性。聯係同「法輪功」鬥爭的實際，總結思想政治工作應記取的教訓。由此可見：法輪功在軍中的影響不小。雖然中共強調軍隊的現代化、正規化，不大宣傳革命化。在打贏現代高技術局部戰爭的原則下，仍不忽略政治思想工作。而胡錦濤之兼任「中央軍委副主席」，表示黨對軍隊的領導是軍隊建設的根本，這也是現代化與革命化的矛盾所在。

## 七、香港特別行政區第一屆區議會選舉結果分析

施副研究員逸銘主稿

蔡處長之中、蕭研究委員澤振、黃專門委員漢潮、杜科長嘉芬指導

- 親中共勢力將佔區議會運作主導力量。
- 區議會選舉係有限度的選舉。
- 港媒呼籲取消導致「民主倒退」的委任議席。

香港特區第一屆區議會選舉於 1999 年<sup>(11)</sup> 月 28 日舉行。選舉結果並於次日揭曉。據港府公布本屆區議會選舉的投票率為 35.82 %，較上屆 1994 年區議會選舉 (33.1 %) 高。由於各政黨視本次選舉為 2000 年 9 月立法會選舉的前哨戰，莫不傾力動員，參選人數亦打破以往紀錄。結果民主黨與民建聯各取得 80 餘席，幾佔直選議席的一半。綜觀 18 個區議會選舉結果，親中共陣營在十六選區中較民主派佔優勢，若加上 102 名委任議員及 27 名當然議員，親中共勢力將更具主導力量 (蘋果日報，1999.11.30)。香港輿評期望能強化區議會職能，並取消委任議席。

### (一) 區議會簡介

- 沿革：1972 年，港英政府設立區議會，作為政府諮詢民意及居民參與區內事務的管道。由民選、委任及當然議員 3 種議員組成。1994 年港督彭定康取消委任議席。惟香港特區政府成立後，恢復由行政長官委任的委任議席，當時曾引起「民主大倒退」的指責。
- 組成：目前全港計有 18 個區議會，共有 519 個議席，其中 390 席經選舉產生，102 席由行政長官委任，另有當然議員 27 名 (新

界鄉事務委員會主席 。

- 職能：區議會的職能主要是就影響區內居民福利的事宜，包括食物和環境衛生、公共設施和服務、地方行政計劃的制定、地區公共工程和舉辦社區活動的撥款事宜向政府提供意見，並推動環境改善及促進康樂和文化活動。故區議會實僅具地方事務諮詢功能，缺乏實際議事和監察權力。惟行政長官董建華承諾將加重區議會的職能。
- 任期：本屆任期自 2000 年 1 月 1 日至 2003 年 12 月 31 日。
- 選舉方式：採單一選區（每選區選出 1 名議員）相對多數制（最高票者當選）。

## （二）選舉結果

本屆選舉共有 799 人登記參選，人數之多打破以往紀錄，其中有 76 位參選人在無對手競爭下自動當選。報名參選人，逾半數具有政黨或政團的背景。其中又以民建聯（176 人）及民主黨（173 人）的參選人數最多。選舉結果，兩黨各獲 80 餘席，幾佔直選議席的 43.4 %。（詳見下表）

政黨（團）	參選人數	當選人數	當選率（%）	席次率（%）
民主黨	173（133）	86（75）	49.7（56.4）	22.1（21.7）
民主建港聯盟	176（83）	83（37）	47.2（44.6）	21.3（10.7）
香港協進聯盟	30（7）	21（1）	70.0（14.3）	5.4（0.3）
民主民生協進會	32（40）	19（28）	59.4（70.0）	4.9（8.1）
自由黨	34（89）	15（18）	44.1（20.2）	3.9（5.2）
公民力量	14	11	78.6	2.9
一二三民主聯盟	11（16）	7（4）	63.6（25.0）	1.8（1.1）
前線	9	4	44.5	1.1
街坊工友服務處	3	2	66.7	0.6
其他及獨立人士	315	142	45.1	36.4

註 1：港府公布的當選名單並未註明候選人政黨屬性；上表係綜合歸納各報資料而得；惟各報對部分候選人的政黨屬性歸類有異。

註 2：括號內數字係 1994 年選舉結果數。當時公民力量、前線、街坊工友服務處尚未成立。

註 3：民主派包括民主黨、前線、一二三民主聯盟、街坊工友服務處；親中共陣營指民建聯、港進聯、公民力量、（蘋果日報，1999.11.30）。

## （三）各界反應

港府：

- 行政長官：投票率的成績令人滿意，未來區議會的角色會更重

要 (文匯報, 1999.11.29)。

## 政黨

- 民主黨：坦言選舉結果為民主黨響起警鐘，但不認為係因該黨的反對黨角色所導致 (蘋果日報, 1999.11.30)。
- 民建聯：滿意選舉結果，相信可提升黨員明年立法會選舉的士氣 (明報, 1999.11.30)。
- 自由黨：本次參選表明該黨積極參與地區工作和將來地區直選的決心，已達到預期目標 (文匯報, 1999.11.30)。

## 輿評

- 希望當局在委任議員時，能夠體現這次選舉結果顯示的民意，以彌補專業的不足為主要考慮點，而不是以官定的權力均衡來扭曲選民的選擇意願 (星島日報社評, 1999.11.29)。
- 港府應重新考慮加快民主步伐，儘快改由普選產生。更要下放權力及資源到區議會中 (蘋果日報社評, 1999.11.29)。
- 民主黨近年來過於注重立法會內的鬥爭，地區工作渙散，並有路線之爭，使得競爭力減弱 (汪子嚴, 信報, 1999.11.29; 劉兆佳, 1999.11.30; 明報, 1999.11.30)。
- 親「中」陣營在 1994 年區議會失敗後，積極開拓地區工作，成績斐然 (汪子嚴, 信報, 1999.11.29)。

## (四) 結語

- 選舉結果激勵政黨積極部署立法會選舉：雖然區議會選舉層次較低，候選人主要靠平時的選民服務成績而勝選，故其勝利並不能直接解讀為選民對政黨的選擇。但選舉結果對政黨仍有不同的意義。例如民主黨固然取得多數席位，但是當選率下降，提醒該黨在專注香港民主化的同時不可輕忽地方經營；對民建聯而言，除是延續去年立法會選舉的成功，也改寫了上屆區議會選舉的紀錄；自由黨的成績，則有助該黨改善工商黨的形象，並增加其脫

離立法會功能組別而參加直選的信心；選舉結果也讓港進聯及民協在去年立法會選舉的失敗中，重獲信心。故本次選舉結果，有助激勵各政黨（團）積極部署明年的立法會選舉。

- 期望香港民主化加快：在 18 個區議會 519 個議席中，委任議員及當然議員佔了 1/4 的議席，使得選民的意願無法由選票中完全反映出來，然而，本次選舉投票率卻高於前屆區議會選舉，或可反映出港人甚是珍惜在「港人治港」下所能擁有的自由表達意願權利。

## 貳、兩岸及港澳關係

### 一、近期政府首長對兩岸關係的重要談話摘要

劉科員秀惠主稿

何專門委員秀玲、楊科長千惠指導

- ㊦ 兩岸關係為「特殊的國與國關係」，乃是歷史與法律的事實。
- ㊦ 中華民國的大陸政策並無任何改變。我們將在務實、對等、進展與和平四個原則下，積極推展兩岸良性互動，在和平的基礎上，以民主方式追求國家未來的統一。
- ㊦ 如果中共對臺灣有足夠的善意和具體的回應，我們願意依世界貿易組織的規範，檢討現行的兩岸貿易政策，期能更符合世界貿易組織的精神。

#### (一) 李總統相關重要談話摘要

- ▲ 民國 88 年 9 月 2 日軍人節慶祝大會總統書面賀詞

當前國家的處境與兩岸的關係，對我們的挑戰，更甚於往昔。我們全體軍民必須讓大陸及國際社會瞭解，中華民國的存在是一個事實，在國際間爭取合理的生存空間是全體同胞的基本權益。在兩岸情勢急遽發展中，我們的大陸政策沒有改變，仍然在國家統一綱領的規劃進程下，一本和平、理性、對等、互惠之原則，以經濟發展和民主建設為基礎，持續推展兩岸交流，積極促成彼此的對話與協商，期在中國邁向現代化的過程中扮演更積極的角色。

- ▲ 民國 88 年 9 月 7 日在與中美洲元首第三屆高峰會以「中華民國政經現況、臺灣經驗及與友邦在國際上互助合作」為題進行報告。中華民國與「中華人民共和國」從 1949 年以來，在臺灣海峽兩岸隔海分治，互不隸屬，兩岸關係可謂極為特殊。中共多年來在國際上自認其為中央政府，臺灣是地方政府，造成國際社會的錯誤認知。因此登輝在兩個月前特別指出兩岸關係是「特殊國與國關係」，將兩岸存在已久的事實清楚加以定位，明確說明中華民國是一個主權獨立國家。此項說法，諸位非常清楚，既是陳述已存在的事實，也是國際社會不能忽視的聲音，登輝同時強調中華民國大陸政策並無任何改變。我們將在務實 (Pragmatism)、對等 (Parity)、進展 (Progress) 與和平 (Peace) 四個原則下，積極推展兩岸良性互動，在和平的基礎上，以民主方式追求國家未來的統一。

多年來，中華民國政府及人民希望重返聯合國及其他國際組織。雖然在中共百般阻撓下，尚未實現，但是國際間已經逐漸認識中華民國兩千兩百萬人民應有的權利，不應也不容再被歧視。在諸位的支持下，未來我們仍將持續向國際提出呼籲，也深信正義與公理終將獲得伸張。

- ▲ 民國 88 年 10 月 9 日總統國慶祝詞

當前國家尚未統一，臺海兩岸對「一個中國」各有不同的看法。

但我們認為，兩岸關係為「特殊的國與國關係」，乃是歷史與法律的事實。兩岸應當正視此一事實，並以此為基礎，推動建設性對話，經由對等分治、和平競賽，追求未來的和平統一。中華民國在臺灣創造了中國歷史上前所未有的民主境界，更已在中國大陸走向現代化的過程中，發揮了典範作用。希望中共當局早日進行民主改革，為兩岸的逐步融合創造有利條件。

- ▲ 1999年11/12月「外交事務」(Foreign Affairs)雙月刊中，李總統發表題為「了解臺灣 (Understanding Taiwan)」專文：正視兩岸對等分治事實，方能維持和平穩定

「新臺灣人」意識的新國家認同感，堅持的理念是臺灣的福祉優先、所有臺灣人為一命運共同體。這樣的全新認知不僅逐漸促進族群和諧，也提供了臺灣政治朝穩定的中間路線發展的基礎。

北京故意讓世人恐懼：認為一旦臺灣人民在國際組織與活動中享有實際與合法的代表權，潛在的災禍將隨之而來。日復一日，國際媒體也就附和了北京「視臺灣為叛亂之一省」的論調，好像這種論調可以為中華人民共和國以粗暴的民族主義之名從事破壞區域和平與穩定的行徑，提供合理的藉口。

兩岸關係具有本質上之特殊性。臺灣與中國大陸擁有相同之文化、歷史背景及血緣關係；兩岸人民從事大量之社、經往來及其他交流活動，此種互動程度為其他分裂國家所罕見。最重要是雙方要願意同心協力並站在對等地位協商，追求中國未來之統一。如果兩岸能認清並珍惜此一特殊關係，雙方即可超越政治差異，進而共同發展出有助於日後和平民主統一之關係。

加深兩岸緊張或任由大陸陷入混亂對任何人都沒有好處。中華民國政府無意挑釁北京，其軍事戰略及武力皆以防衛為本質。中華民國政府早已放棄以武力做為解決臺海爭議之手段，並願意採取務實之方式來改善與北京之關係。作為大陸主要投資者及貿易伙

伴，中華民國樂見大陸維持穩定及其民生更為富庶。臺北與北京可以共同合作維持臺海和平並促進全體中國人之福祉。

▲ 民國 88 年 11 月 25 日 李總統在全國經營者大會致詞

我們必須先肯定自己存在的價值，彰顯自己存在的事實，才能謀求國家的進一步發展。這也是我最近將兩岸關係定位在「特殊的國與國關係」的主要原因。中華民國在臺灣的存在是歷史與法律事實，我們一定要提出清楚的說明，才能讓國際社會有所了解，也才能突破中共的打壓，開拓發展的空間。

中共與美國完成世界貿易組織入會談判，受到國際矚目。作為大陸主要投資者及貿易夥伴，我們也希望中國大陸經濟繁榮、民生富庶。因此，我們樂見中共與美國完成世界貿易組織入會談判。同時也相信，中共加入世界貿易組織，將有助於中共推動內部經濟改革，促進經貿體制的透明化，並加速融入多邊經貿體系，對於全球的經貿發展應有助益。

在此呼籲國內企業，面對兩岸即將加入世界貿易組織的新情勢，不但要持續的創新，維持國際競爭力，也要審慎評估進入大陸市場的風險。就此，政府各部會將全力提供業者必要的協助。同時，如果中共對臺灣有足夠的善意，和具體的回應，我們願意依世界貿易組織的規範，檢討現行的兩岸貿易政策，期能更符合世界貿易組織的精神。

(二) 連副總統相關重要談話摘要

▲ 民國 88 年 8 月 15 日連副總統接受聯合報專訪表示

李總統提出「特殊國與國關係」的明確主張，就是要突破兩岸間現存不合理的框架，同時也要向國際間明確宣告，中華民國願意站在這個定位之上，與大陸進行平等協商，開展新階段的交流互動。

▲ 民國 88 年 12 月 4 日連副總統在第 11 屆「亞洲展望」研討會開幕致詞

臺海兩岸的分立、分治，是歷史與法律的事實。兩岸必須尊重此一事實，秉持善意、對等協商，才能超越政治差異，共同發展出有助於日後和平民主統一的關係。因此，我們提出了「特殊的國與國關係」，希望將中華民國在臺灣的存在，以及兩岸關係的定位，作清楚的說明，進而以此為基礎，逐步建立兩岸互信，創造雙贏的環境，以維持臺海的和平，並保障亞太地區的安定。

### (三) 蕭院長相關重要談話摘要

#### ▲ 民國 88 年 11 月 27 日院長參加全國經營者大會閉幕並致詞

兩岸經貿關係來看，兩岸入會之後，雙方互利互補的空間擴大，但在國際市場上彼此的競爭也相對提高。另外，大陸市場開放也將吸引更多外資投入，台商的跟進投資，其可能涉及的風險，亦須謹慎。面對新情勢，積極建構一個互利雙贏，風險可以控管的兩岸經貿互動新架構，實有高度必要。

只要大陸方面展現對兩岸分治現實的尊重，消除台灣在安全上的顧慮，兩岸關係就有極大的發展空間；推動安全、尊嚴的「三通」乃至更前瞻、積極的大陸投資政策，都有實現的可能。政府此一政策立場始終一貫，沒有任何改變。

## 二、大陸近期再度透過港媒對我武嚇

施副研究員逸銘主稿

蔡處長之中、蕭研究委員澤振、黃專門委員漢潮、杜科長嘉芬指導

- 大陸透過港媒傳達對我「武嚇」信息，1999 年 7、8 月即有 193 則消息，惟諸多未經證實。
- 近期似為第 2 波「武嚇」攻勢。

### (一) 大陸藉港媒傳達「武嚇」信息

據本會粗估，在 1999 年 7、8 月間，香港媒體有關大陸可能對台軍事行動之相關報導及評論，即有 124 篇，193 則消息。各報更多次以台海危機一觸即發為頭版頭條新聞。幸未如實發生。事後亦證實許多新聞並不確實甚有捏造之嫌，不僅國際媒體質疑港媒炒作新聞（*Far Eastern Economic Review*，1999.8.26,p28），亦有港媒反省淪為大陸對我「文攻武嚇」傳聲筒的不當（*信報*，1999.8.11）。

## （二）第二波「武嚇」？

台灣發生「9.21」大地震後，兩岸關係趨緩。惟自 10 月下旬以來，香港媒體有關大陸軍情消息的報導增多。單以 11 月為例，即有 43 篇，51 則消息。詳如下表：

類型	7-8 月	11 月
新型武器開發、新兵種	31 ( 16.07 % )	18 ( 35.3 % )
攻台戰術	23 ( 11.92 % )	15 ( 29.42 % )
軍方反「兩國論」決心	39 ( 20.21 % )	5 ( 9.81 % )
軍事演習	24 ( 12.44 % )	6 ( 11.77 % )
軍區戰備消息	10 ( 5.19 % )	2 ( 3.93 % )
兩岸軍力評介	66 ( 34.2 % )	5 ( 9.81 % )
共計	193	51

註：括號內表示佔所有訊息的比例。

如表顯示，11 月份有關大陸武器開發、軍備換新、攻台策略的相關報導較多，軍演、戰備及兩岸軍情的評介較少。是否如港媒報導大陸在我總統選舉前，不會採取軍事犯台行動，以及對台策略是「保持壓力、蓄勢待發」，以致港媒較多靜態軍情的報導，有待觀察。

## （三）我需加強心防

本會林副主委中斌指出，「在中共對台戰略中，心理戰是很重要的部分；而心理戰可以透過電信、大眾傳播等多重方式，達到『不戰而屈人之兵』的目的，國人應加強心防」（本會記者會，1999.11.29）。我國防部已明確表示對大陸軍事活動完全精確掌握，同時有能力防衛台灣。以近日引起股市波動的大陸部署 M11 飛彈的消息為例，我已研製成功的「低空反戰術彈道導彈系統」即可有效反制。誠如國內報評所言，不少港媒存在求證不實的缺失，而中共在港的「任務報」又不時須承

「上命」而「編發」軍委會派發的新聞稿，其內容完全反應軍方的意圖及想法，重在威懾而已（白德華，「盡信書不如無書」，工商時報，1999.11.30）。國人對於大陸的「文攻武嚇」攻勢，應冷靜、理性對之。

#### （四）建立務實的兩岸關係

對於大陸的「文攻武嚇」策略，誠如 李總統所言：「（中共）一再以霸權心態和武力恫嚇，企圖壓迫我們接受『一國兩制』的不對等主張。不但嚴重傷害兩岸互信的建立，也激化了部分台灣人民支持台獨的聲浪，進而阻礙了兩岸關係的正常發展」（全國經營者大會致詞，1999.11.25）。希望大陸能摒棄「文攻武嚇」攻勢，務實面對兩岸分治的歷史與法律事實，廓然接受民主潮流，集合兩岸之力，共創互利互榮的光明前景。

## 參、大陸工作

### 一、本會委員會會議通過「大陸地區專業人士來臺從事專業活動邀請單位及應備具之申請文件表」修正草案

林科員維音主稿

周研究委員慶生、童科長裕民指導

為達到審查合理化，經貿交流正常化、優質化之目標，並加強科技交流之深度，就經濟部及國科會主管事項做部份檢討修正。

本會於 88 年 11 月 29 日第 105 次委員會會議討論通過內政部轉提經濟部及國科會建議修正之「大陸地區專業人士來臺從事專業活動邀請單位及應備具之申請文件表」草案，以導正目前兩岸經貿交流之流

弊，並加強科技交流之專業及深度。修正重點如次：

(一) 經濟部主管事項：

1. 邀請單位資格如為核准赴大陸投資臺商、跨國企業、與大陸有經貿事業往來之廠商，其申請條件由原訂之「實收資本額新臺幣 1 千萬元以上」或「營業資金達新臺幣 1 千萬元」一律修正為「最近 1 年度營業額新臺幣 1 千萬元以上」；另對「單次採購金額達 20 萬美元」修正文字為「單次採購付款金額達 20 萬美元以上」。至申請文件亦做相應調整。
2. 增列臺灣地區省(市)級以上民間經貿中介團體之申請資格須具「立案核准成立滿 1 年以上」之規定，至申請文件亦做相應調整。
3. 為統一法律用語，將「國外」乙詞，修正文字為「第三地區」。

(二) 國科會主管事項：

將原訂之「科技活動，係指參觀訪問、會議、演講、研習等活動」修正為「科技活動，係指會議、演講、研習等活動為主」。

# 大陸工作簡報

民國八十八年十二月九日

行政院大陸委員會

頁次

## 壹、大陸及港澳情勢

- |   |    |
|---|----|
| 一、美國與中共就中共加入W T O案雙邊協議內容之<br>研析 (譚專員昌莒主稿) | 1  |
| 二、大陸經濟發展制約因素之探討 (李副研究員俊昇主稿)               | 10 |
| 三、跨世紀的中共外交    回顧與前瞻 (蔡研究員禎昌主稿)            | 14 |
| 四、葡萄牙將澳門移交予中共之始末 (施副研究員逸銘主稿)              | 25 |
| 五、大陸知識界之新走向 (陳慶虞先生主稿)                     | 30 |
| 六、中共推動共軍組織現代化建設 (陳研究員力生主稿)                | 33 |
| 七、香港特別行政區第一屆區議會選舉結果分析<br>(施副研究員逸銘主稿)      | 35 |

## 貳、兩岸及港澳關係

- |                                   |    |
|-----------------------------------|----|
| 一、近期政府首長對兩岸關係的重要談話摘要<br>(劉科員秀惠主稿) | 44 |
| 二、大陸近期再度透過港媒對我武嚇 (施副研究員逸銘主稿)      | 48 |

## 參、大陸工作

- 一、本會委員會議通過「大陸地區專業人士來臺從事專業活動邀請單位及應備具之申請文件表」修正

草案 (林科員維音主稿)

50