

# 壹、大陸情勢

## 一、兩年通縮，谷底回升？

李副研究員俊昇主稿

周研究委員慶生、吳科長淑貞指導

- 今年大陸外貿出口 5 月、7 月、8 月皆為正成長（成長率分別為 4.2%、7.5%、17.8%）。其中 8 月為 1 年以來出口成長率最高的月份。
- 亞洲各國復甦的經濟，拉抬大陸對亞洲出口，大陸下半年出口可望維持增長趨勢。
- 自 1979 年大陸開放外商投資以來，1994 年起外商直接投資（FDI）成長開始減緩，1999 年則首度出現投資金額衰退（今年 1-8 月協議金額減少 20.09%，實際金額減少 9.73%）。
- 大陸通貨緊縮至 8 月已持續近兩年。
- 大陸當局自今年 7 月起續推出一系列擴大內需措施，以刺激消費及投資。

大陸目前經濟情勢，就內需而言，由於消費景氣依然不振，導致市場商品供過於求，存貨積壓嚴重，企業投資意願薄弱。就外資而言，1-8 月外商直接投資（FDI）實際金額較去年同期衰退 9.73%，協議金額更大幅衰退 20.09%（大陸中國證券報，1999.9.21），可見外商對大陸的投資意願明顯下降。針對此點，大陸已實施多項加強引進外資措施，例如放寬外商投資領域，擴大租稅優惠與金融

支持等。綜言之，固然近來大陸外貿出口有較大幅度增長，工業生產增加值仍維持成長（1-8月成長9.4%），但整體經濟情勢並未完全好轉。茲就大陸當前經濟動向，簡述如下：

### （一）出口可望復甦

大陸似已逐漸擺脫亞洲金融風暴的衝擊，下半年外貿出口可望好轉。據大陸海關總署統計，大陸8月份出口總額比去年同期大幅增長17.8%，為1年以來成長率最高的月份（新華社，1999.9.14）。由於亞洲金融風暴的影響，大陸出口自去年8月以來即陷入低迷。惟今年5月、7月、8月已呈現正成長（5月、7月之成長率分別為4.2%與7.5%），主要為亞洲各國經濟趨於好轉，對大陸商品的進口購買力增加所致。據國際投資銀行預測，大陸出口增長趨勢可再維持9個月（工商時報，1999.9.22，第7版）。

其次就主要出口地區來分析，大陸8月份對美國、香港、日本、歐盟、東協、韓國之出口皆呈現增長，其中以香港、韓國、東協增長幅度最大。8月份對香港的出口首度出現正成長，且增幅達21.8%（1-6月衰退27.1%）；對韓國之成長率更高達51.9%（1-6月成長14.4%）；而對東協之成長幅度亦達35.8%（新華社，1999.9.14），如果亞洲各國經濟持續強勁復甦，大陸外貿出口可望維持增長趨勢。

### （二）人民幣匯率可望維持穩定

由於大陸外貿出口已逐漸好轉，所以人民幣貶值的壓力也大幅減輕，短期內人民幣匯率可望維持穩定。因此外商投資大陸的信心可望加強，有助於大陸吸引外國資金。惟據經濟學人（The Economist）評論表示：「自1992年以來，大陸總共吸引外資超過2,700億美元（約為所有開發中國家吸引外資總額的一半），並在1993年達到高峰（該年成長率高達175%）。然而自1994年起大陸FDI成長開始減緩，1999年則首度出現衰退（今年1-8月協議金額減少20.09%，實際金額減少9.73%）。外商在

大陸投資的黃金歲月似已經結束 ( The Economist, 1999.9.25, pp.77-81 )。

### (三) 通貨緊縮已持續近兩年

至 8 月底大陸物價指數已連續 23 個月呈負成長。大陸通貨緊縮已持續近兩年，消費市場依然蕭條，並無明顯改善的跡象。8 月份消費者物價指數 (CPI) 較去年同期下降 1.3%，商品零售物價指數 (RPI) 則下降 2.6%。

### (四) 當局推出一系列擴大內需措施

大陸當局為因應經濟景氣低迷，自 7 月起繼續推出一系列擴大內需措施，以刺激消費，提振經濟成長。這些措施包括：增發 600 億人民幣國債、開徵存款利息所得稅 ( 國際經濟情勢週報，第 1301 期)、調升公務員及「國企」職工薪資 (增幅超過 40%) ( 經濟日報，1999.8.5，第 11 版)、調高城鎮中低收入居民所得 30% ( 工商時報，1999.9.2，第 10 版) 等。

### (五) 擴大內需措施之成效分析

增發 600 億人民幣國債，擴大政府公共投資，確有可能刺激內需，拉抬經濟成長。但大陸為中央集權計劃經濟體制，其經濟運行不夠靈活、有效率，且重複建設嚴重，因此該政策之實質成效有待進一步觀察。其次就公務員加薪及調高最低所得之成效而言，由於大陸公務機關基本薪資偏低，平均每人每月僅加薪人民幣 120 元 ( 經濟日報，1999.8.5，第 11 版)，因此對促進民眾消費意願之效果可能不如預期。

開徵存款利息所得稅之效果，目前大陸民眾之所以偏好將資金存放銀行，主要原因為預期自己未來支出增加、收入減少，以及對未來經濟景氣缺乏信心，關鍵因素並非利息所得稅的高低。因此大陸當局擬藉由開徵存款利息所得稅，以迫使民眾將銀行存款投入消費市場，其成效猶為未定數。綜言之，大陸所推出之一系列擴大內需措施，固然可能提振消費及投資景氣，但由於大陸

民眾之悲觀預期心理尚未完全轉變，實質成效尚難斷言。

#### (六) 經濟體制弊病改革不易

固然大陸當局投注相當大心力，推出各項措施以刺激經濟發展，但大陸經濟體系問題甚多。如「國企」虧損累累、銀行壞帳龐大、政企不分、加入 WTO 後的調適問題、官僚體系貪污腐敗嚴重等，皆為棘手難題，最嚴重的則是失業問題。大陸農村極需轉業的龐大隱藏性失業人口，大量「國企」下崗職工，眾多無法被吸收就業的失業民眾，皆可能造成社會動盪不安，甚至挑戰大陸政權。種種跡象皆顯示大陸雖號稱改革開放 20 年，但其制度本質問題仍尚未解決。

#### (七) 總結

就目前大陸經濟發展情勢，當局意圖藉由出口成長，並配合所推出之各項擴大內需措施，以維持經濟成長，並逐步完成深層經濟結構改革。短期內，大陸經濟形勢可望維持穩定。但就長期發展而言，由於大陸意識型態相當僵硬，轉變不易；加以經濟體制積弊甚深，權力及所得利益根深蒂固，經濟發展包袱甚大，面對的挑戰仍極為嚴峻，大陸經濟現代化的難題才剛開始。

## 二、北京與華府關係的回轉

鄭專員偉靜主稿

中共駐南國使館 5 月被炸後陷入最低潮之「中」美關係在 7 月開始恢復。

美國在兩岸關係中將扮演更重要的角色。

自 1998 年柯林頓訪問中國大陸後，「中」美關係因竊密事件、人權爭議、北約空襲南斯拉夫等問題日益惡化。1999 年 4 月朱鎔基訪美，原希望緩和雙方關係，但因柯林頓未接受朱鎔基在 WTO 問題上的讓步，結果並不理想。5 月 8 日北約誤炸中共駐南國使館事件之發生，使「中」美關係陷入最低潮（詳見附表：「誤炸事件」後「中」美關係發展大事紀）。但雙方關係近來開始恢復，從以下事件可見此新趨勢：

### **美國同意賦予中共正常貿易關係**

美國眾議院全會於 7 月 27 日以 260 票對 170 票，同意延長中國大陸的正常貿易關係（New York Times，1999.7.27）。之前參院亦以 87 票對 12 票，否決了取消中國大陸正常貿易關係的提案。美國總統柯林頓發表聲明，歡迎國會支持他續延中國大陸正常貿易關係的決定，並謂臺海兩岸三地及美國皆將因此而得利。

### **美國重申支持「一國中國」政策**

自 7 月 9 日李總統發表「特殊國與國關係」之聲明後，中共將焦點從誤炸使館問題轉向兩岸問題上。柯林頓總統在 7 月 18 日利用熱線向江澤民表示，美國支持「一個中國」政策，對臺「三不」政策不變，並敦促中國大陸與臺灣對話，以和平方式解決兩岸爭端（Strait Times，1999.7.20）。此外，7 月 25 日在新加坡舉行的東協會議上，美國國務卿歐布萊特與中共「外交部長」唐家璇進行會談，歐布萊特重申堅持「一個中國」政策。歐唐會談是自北約誤炸中共南斯拉夫使館以來，美國與中共高層官員首次會面，歐唐兩人形容彼此關係已獲改善。

### **中共同意美國軍機及補給艦訪問香港**

自誤炸事件發生後，中共要求美軍訪港須逐次申請，中共並先後拒絕 10 艘美國軍艦和 3 架軍機進入香港（聯合報，1999.9.8，p.13）。

中共自 7 月 29 日允許美軍 C-130 運輸機進入香港後(中時電子報, 1999.7.30, p.14), 再度批准美國空軍 1 架 C-21 型飛機, 8 月 18 日可前來香港接走 1 個過境的美國國會代表團(聯合報, 1999.8.13, p.13)。此外, 中共亦批准美國 1 艘補給艦於 9 月 7 日訪問香港。

### 中共同意接受美駐北京大使

中共外交部發言人孫玉璽於 9 月 7 日表示, 中共已接受美國新任駐北京大使的提名人選普魯赫(Joseph Prueher), 白宮於同日正式宣布前太平洋美軍總司令普魯赫繼尚慕杰為新任美國駐北京大使。

普魯赫的任命早經內定, 但由於 5 月的「誤炸事件」, 使得「中」美關係降到冰點。加以美方作業疏忽, 在未徵求中共同意前, 普魯赫的新任命消息不脛而走, 引起中共的不快。白宮此項宣布象徵「中」美關係逐漸恢復正常(中國時報, 1999.9.9, p.14)。

### 柯江高峰會

自去年 6 月柯林頓赴中國大陸訪問之後, 柯林頓與江澤民於 9 月 11 日在 APEC 領袖會議召開前夕, 再次舉行高峰會談。在「誤炸事件」後「中」美關係降至冰點, 這場世紀之交的「柯江會」, 備受各界矚目。

在柯江會談結束後的記者會上, 美國國家安全顧問柏格(Sandy Berger)形容這次雙方的高峰會晤為富有成果的、和諧的、雙方無口頭論戰的會談, 並認為兩國的關係已恢復正軌, 將重開從武器管制到人權的對話(Press Briefing by National Security Advisor Sandy Berger, National Economic Advisor Gene Sperling, and Press Secretary Joe Lockhart, The White House, Office the Press Secretary, 1999.9.11.p.1)。中共「外交部」發言人朱邦造則稱「中」美兩國將繼續致力於建立面向廿一世紀的建設性戰略夥伴關係(聯合報, 1999.9.20, p.1)。

柯江會談之議題包括「中」美關係、「臺灣問題」、核武、人權、朝鮮半島及東帝汶情勢等問題，重點集中在兩岸關係及中國大陸進入 WTO 問題上。在兩岸關係問題上，雙方仍有歧見。在中共加入 WTO 問題上，江澤民與柯林頓同意就達成中共加入 WTO 的協定，立即恢復諮商。兩人並分別要求美國貿易代表白茜芙 (Charlene Barshefsky) 與中共「外經貿部長」石廣生，9 月 12 日就開始談判，雙方也期待能儘速就入會案達成協定，以使中國大陸能在今年進入 WTO。但雙方並未就此問題設定時程 (聯合報，1999.9.12，p.1)。

### 美國在聯合國反對我入會案

第 54 屆聯合國大會總務委員會於 9 月 15 日審查我參與聯合國提案，此次提案首度蘊含「特殊國與國關係」之精神。在中共積極運作、施壓之下，美首次反對我參與聯合國，5 個常任理事國亦皆發言反對我加入聯合國。歷經 3 個半小時的激烈辯論，聯大主席兼總務委員會主席古里拉未經表決直接裁決，此案不列入本屆聯大議程。我參與聯合國提案第 7 度遭到封殺 (聯合報，1999.9.17，p.1)。

針對美國首次在聯合國總務委員會反對有關臺灣代表權的研究案，美國國務院官員表示，美國希望藉此明確表示，美國「一個中國」政策沒有改變。美國支持臺灣加入不需要以國家身分為入會資格的國際組織 (自由時報，1999.9.17，p.3)。

### 美國國務次卿皮克林傳將赴大陸訪問

華府外交界人士指出，美國國務次卿皮克林本 (10) 月將率團前往大陸訪問，以期使「中」美關係恢復到中共駐南國使館被炸前友好程度。皮克林的訪問是 9 月美國總統柯林頓和中共國家主席江澤民在奧克蘭舉行的高峰會上敲定的，不過這項行程仍未正式宣布，預定時間可能是 10 月最後一個禮拜。

皮克林此行除了希望化解中共對使館被炸事件的仇恨和持續不斷的貿易紛爭之外，還期待能重建雙方其他領域的關係，像是恢復政治、軍事和人權對話（South China Morning Post, 1999.10.8）。一名美國資深官員表示，「此行對於將兩國關係各方面務實的接觸重新拉回軌道，至關重要」。

「中」美經濟、社會與文化關係之密切遠甚於蘇聯瓦解前的美蘇關係，因此「中」美關係往往恢復迅速（Far Eastern Economic Review, 1999.6.17）。中共在 8 月初北戴河會議中決議重新定位「中」美關係，加強和美方的溝通聯繫。此外，在重新評估統一臺灣的策略上，主要將體現在利用美國對臺灣的影響力上（工商時報, 1999.8.18, p.2）。此次美國積極防止臺海情勢惡化，主動與中共聯繫，除派助理國務卿陸士達及美國在臺協會理事會主席卜睿哲分別前往中國大陸與臺灣外；國務院亞太事務副助理國務卿謝淑麗更在一項中國大陸旅美學人的研討會上，以「一國三制」為例建議北京應有更具彈性的對臺政策。由此來看，美國在兩岸關係中，未來將扮演更重要的角色，此舉將進一步促使中共在各層面拓展與美關係。

附表：「誤炸事件」後「中」美關係發展大事紀(1999.5.8-9.28)

時間	事件
5.8 凌晨 中午 下午	北約 3 枚導彈擊中中共駐南斯拉夫大使館，造成 3 人死亡，20 餘人受傷。 大陸「外交部」發表聲明，指出北約行徑係對「中國」主權之粗暴侵犯，「中國」政府及人民對該一違反國際法之野蠻暴行表達極大憤慨及嚴厲譴責，並保留採取進一步措施之權利。 「外交部副部長」王英凡緊急約見美駐中共大使尚慕杰，要求北約立即停止轟炸南國。 大陸各地(北京、上海、廣州、成都、重慶、武漢、南京、鄭州、太原、銀川、長春、天津、濟南、長沙、杭州、瀋陽、西安、桂林、蘭州、福州、廈門、海口、香港等)學生與市民赴當地美國使領館大規模示威遊行及靜坐，人數達數十萬人。
5.9 清晨 中午 18:00	美國總統柯林頓就該「不幸之失誤」向大陸領導人及人民表達最誠摯之歉意。惟稱北約之任務仍將持續。 美國務卿歐布萊特赴中共駐美大使館表達哀悼之意。 「國家副主席」 <b>胡錦濤</b> 於中央電視臺發表講話，說明大陸當局已採取之嚴正措施，肯定群眾維護主權、堅持正義及反對侵略之抗議行動。惟指出「要防止出現過激行為，警惕有人藉機擾亂正常的社會秩序，堅決確保社會穩定」。
5.10 清晨 上午	柯林頓致函江澤民，解釋該事件為「不幸的失誤」，對此表示遺憾，惟北約鎮壓南國當局的行動不得不然，符合國際社會利益。柯亦呼籲大陸當局保護美國駐北京大使館官員之安全。 中共「外交部」發言人朱邦造透過新華社發表聲明，指出大陸當局已決定暫時中止與美國高層官員之交流、及與美國有關防止核武擴散、武器管制和國際安全等領域之諮商，並暫停與美國進行人權對話。



下午 晚間	大陸「外長」唐家璇約見美大使尚慕杰，要求：(1)公開、正式向「中國」政府、人民和受害家屬道歉；(2)對該事件進行全面徹底調查；(3)迅速公布調查的詳細結果；(4)嚴懲肇事者。【大陸向美遞交正式照會。】美國駐北京大使館發言人宣布延後所有赴大陸之公務訪問，包括國務院東亞事務助卿陸士達原定 5 月 16 日起赴大陸之訪問。
5.11	中共「外交部」發言人朱邦造於例行記者會上指出，以美國為首之北約須承擔全部責任，包括一切政治、道義、法律責任，和相關刑事、民事賠償。至於加入 WTO 符合中共利益，盼美方以實際行動實踐支持中共於 1999 年加入 WTO 之承諾。
5.13	白宮發言人洛克哈特指出，美國希望與大陸恢復原先交往的關係，再度努力於雙方可合作的事務。此符合雙方利益。
5.14	柯林頓與江澤民進行 30 分鐘電話通話(人民日報網路版首先刊出)。柯林頓對該事件表示由衷道歉，並保證查清事件發生之原因，盡最大努力處理該悲劇，使雙方關係恢復正常發展。江澤民指出該事件嚴重侵犯「中國」主權，係對聯合國憲章之粗暴踐踏，美國要充分看到該事件之嚴重性，已損害「中」美關係。「中國」人民自發之正義鬥爭得到國際社會和世界人民廣泛同情、理解和支持。
5.16	中共「駐美大使」李肇星表示，北約轟炸中共駐南斯拉夫大使館一事，已使中共、美國關係受到「嚴重損害」。
5.18	中共「外交部」發言人朱邦造表示中共推遲中共與美國軍事高層交往的決定並未改變。美國應對事件作出全面調查，並迅速公布調查結果，以滿足中共的四項要求。
5.22	中共「外交部長」唐家璇在北京接受日本媒體訪問時表示，美國派遣特使說明北約戰機轟炸中共駐南使館，除非有基於新事實的調查結果，否則中共無意接受這種特使的說明。
5.25	美國國會公布「考克斯報告」，指出中共在美國竊取飛彈和核武情報。「外交部發言人」朱邦造則表示：考克斯報告汙蔑「中」方通過所謂竊取美軍事技術而危害了美國的國家安全，這種聳人聽聞的指控極其荒謬，是毫無根據和別有用心的。不久前，以美國為首的北約轟炸了「中國」南斯拉夫大使館，受到「中國」政府和人民及國際社會的強烈譴責。考克斯報告此時出籠，更是為了煽動反華情緒，轉移人們的視線。
6.3	柯林頓總統宣布續延對中共「正常貿易關係」。人民日報發表社論「堅定不移執行獨立自主和平外交政策，自然還包括同美國在內的西方發達國家的友好合作」。
6.5	「駐美大使」李肇星表示中共不能因為反對霸權主義而放棄「中」美關係。
6.8	美國東亞國務助卿陸士達在國會聽證會中強調與中共交往政策的重要性。
6.16	美國總統特使、國務次卿皮克林率國務院、白宮國家安全會議、國防部和中央情報局等機構的官員在北京向中共「外交部長」唐家璇等人報告美國政府對以美國為首的北約襲擊「中國」駐南斯拉夫大使館事件的調查結果。美方的調查表明，「中國」駐南聯大使館的被炸是一起由美政府一些部門的一系列失誤所導致的「悲劇性誤炸」事件。美有關部門主要有 3 個重大失誤：目標定位方面的失誤；美數據庫存在缺陷；審查程序未能糾正上述兩項失誤。 中共隨即提出 5 點反駁表明無法接受美國的說明，但表示「中國」政府一貫重視改善和發展「中」美關係。美方必須正視美國襲擊「中國」駐南使館事件給「中」美關係造成的嚴重後果，採取實際行動，妥善處理好這一事件，為「中」美關係重新回到正常軌道創造必要的條件和氣氛。
7.15-16	「中」美雙方就「中國」駐南使館被炸和人員傷亡的賠償問題在北京進行磋商。
7.18	美國總統柯林頓利用熱線電話向江澤民表示，美國支持「一個中國」政策，對臺「三不」政策不變，並敦促中國大陸與臺灣對話，以和平方式解決兩岸爭端。
7.23	美國國務院國務助卿陸士達及國家安全會議亞洲部資深主任李侃如與中共「外交部長」唐家璇、「外交部副部長」楊潔篪等官員就臺灣近日局勢的發展及雙邊、區域問題舉行多次晤談。美方在簡短的聲明中強調，雙方的晤談主要在為美國國務卿歐布萊特與唐家璇在新加坡的會談，預作準備。 「外交部發言人」朱邦造對美國眾議院 7 月 21 日通過的「2000-2001 財年國務院授權法」涉臺修正案，要求敦促「中國」放棄對臺使用武力一事表示，這是對「中國」主權的嚴重侵犯，是對中國內政的粗暴干涉。「中國」政府和人民對此表示堅決反對。
7.25	中共「外交部長」唐家璇與美國國務卿歐布萊特在新加坡召開的東協會議期間舉行會談，雙方在北約誤炸「中國」駐南使館事件及「中國」加入 WTO 等問題上仍有相當歧見。唐家璇並透露，江澤民與柯林頓於日前通過熱線電話時，雙方已經同意可於今年 9 月間在紐西蘭舉行的 APEC 上進行重要會晤。目前雙方已經同意立刻啟動準備工作，雙方外交當局也將為此事保持聯繫。歐唐會談是自北約誤炸「中國」駐南使館以來，美國與「中國」高層官員首次會面。
7.27	美國眾議院全會以 260 票對 170 票，同意延長中國大陸的「正常貿易關係」。
7.28-7.30	「中」美雙方就「中國」駐南使館被炸和人員傷亡的賠償問題在北京舉行第 2 輪談判。雙方就「中」方傷亡人員的賠償問題達成共識。美方將儘快向「中國」政府支付 4 百 50 萬美元的賠償金。
8 月初	中共領導階層在北戴河召開會議，在「中」美關係方面，未來仍將加強與美改善關係，但將檢討在科索沃戰爭結束後中共的國際戰略因應之道，責令外交部針對美國跨世紀「一超多強」及「國際新秩序」進行研究及反制策略。
8.26	美國國務院助理國務卿陸士達在澳洲國家新聞俱樂部演講表示，美國決心回到與中共交往政策的軌道上，並朝

	1997年柯江會談「中」美建立建設性戰略夥伴關係的方向努力。
8.31	美國副助理國務卿謝淑麗在「美」、「中」、「臺」三方「第二管道」圓桌閉門會議中表示，華府希望9月柯江高峰會「中」美關係能有實質進展。
9.7	中共接受美國新任駐北京大使的提名人選普魯赫。
9.11	柯林頓與江澤民在APEC領袖會議召開前夕，舉行高峰會談。兩岸關係及中國大陸進入WTO問題為會談重點。江澤民與柯林頓同意就達成中共加入WTO的協定，立即恢復磋商。在柯江會談結束後的記者會上，美國國家安全顧問柏格形容這次雙方的高峰會晤為富有成果的、和諧的、雙方無口頭論戰的會談，並認為兩國的關係已恢復正軌，將重開從武器管制到人權的對話。
9.12	美國貿易代表白茜芙與中共「對外經貿部長」石廣生立即就中共入會問題進行談判，但無突破性進展。中共堅持江澤民於1993年西雅圖宣示的3項原則，積極爭取以較低的門檻加入WTO。唐家璇指出，雙方談判未能談攏的主要焦點在於美國不能給中共入會「權利與義務的平衡」原則問題。
9.27	美國貿易代表白茜芙及中共「對外經貿部長」石廣生在華府舉行WTO入會談判，未達成突破協議。

資料來源：本會綜合媒體報導整理

### 三、江澤民亞太三國行的意圖

蔡研究員禎昌主稿

江訪泰旨在落實「睦鄰外交」，加強海外對臺統戰工作。

江訪澳旨在加強雙邊經貿互補性，維持亞太和平安定。

「柯．江」峰會，峰迴路轉。

中共加入WTO，未定之天。

江利用此行批判「特殊國與國關係」，重申「一中」原則，爭取「一國兩制」認同。

訪紐旨在加強經貿合作及區域安全。

有別於去夏受困於長江洪患致延誤訪日行程，江澤民今夏繼出席中亞5國之會（「中」、俄、哈、吉、塔，8月24日至26日）後，依原訂行程於9月2日至16日出訪亞太3國—泰國（2日至6日）、澳洲（6日至11

日) 紐西蘭(11日至16日)。江此次出訪的目的是：「增進了解，深入合作，立足亞太，開闢未來」(新華社，1999.9.2)。

江澤民此次的亞太3國行倍受矚目，原因是：朱鎔基4月訪美，WTO入會談判未能定案；「中」美關係因「使館轟炸」事件(5月)陷入低潮；加上7月9日李總統登輝先生發表兩岸乃「特殊的國與國關係」，中共再次對臺展開「文攻武嚇」。在此內外交困的情況下，江的出訪大有為其外交紓困解圍，主動出擊之意圖。此行重點是「臺灣問題」，尤其在國際上批李批「特殊國與國關係」，重申「一個中國」原則和推銷「一國兩制」。而APEC會前的「柯·江」高峰會(11日)，更兼具雙方是否修復關係重回軌道的指標作用。有關中共加入WTO一事能否與美國達成協議，恢復正式諮商亦為關注的重點。至於訪問澳洲、紐西蘭是以經貿為主軸，強調雙邊經貿的互補性，為其「國企」注入資金與技術，而區域安全亦為另一主題。本文擬就相關情況，彙整析陳於后(詳見附表1、附表2、附表3)。

### (一) 訪泰旨在落實「睦鄰外交」，加強海外對臺統戰工作

繼李鵬4月訪泰後，江澤民的到訪別具意義，此乃北約出兵南斯拉夫後，中共警覺其近年來推動的「大國外交」政策有漏洞的補強措施，希望與南鄰泰國「建立和發展面向21世紀更加密切的全方位睦鄰友好合作關係」。因此江澤民在泰國發表演講時，特別提及亞洲金融風暴時，中共曾施予泰國援手的往事，以便拉攏泰國在「東協」舉足輕重的地位，間接圍堵封殺我希望與「東協」(ASEAN)發展成為對話伙伴的要求(新華社，1999.9.3)。

9月4日，江澤民首訪僑社，在「泰國中華總商會」和「泰中友協」聯合午宴上，公開批評李總統「特殊的國與國關係

論」；繼續推銷其「一國兩制」，爭取認同。江此舉意在拉攏華僑對臺統戰，以中共「國家主席」身分率 130 人代表團，浩浩蕩蕩親自訪問僑社，此乃頭一遭，其背後所隱含的意圖，不言而喻。至於經貿合作方面，據泰國總理乃川透露，「中國」將在泰國東北部和泰商人合資開設造紙廠、投資建築曼谷第二國際機場。此外，泰方亦促北京協助遏止毒品流入泰國。

## (二)訪澳旨在加強雙邊經貿的互補性，維持亞太區域的和平與穩定

9 月 7 日江澤民在墨爾本的「澳『中』貿易投資研討會」上發表演講，對於加大雙方經貿合作力度，提出 4 點建議：1、在繼續發展傳統貿易的同時，不斷開拓新的貿易領域；2、歡迎澳大利亞工商界積極到中國大陸投資；3、加強相互借鑒雙方在科技方面的經驗；4、進一步加強雙方在亞太經合會和國際金融機構的磋商與合作。

此外，雙方對於：1、「建立『中』、澳兩國領導人及兩國外長之間 1 年 1 次的定期會晤機制」；2、「加強雙方在領事、礦業、執法等領域的合作」；3、「共同建立科技合作特別資金」，表示同意。此亦可印證雙方的需求與合作方向。

江在澳洲繼續批評「特殊國與國關係」，並提出汪道涵訪臺 2 條件說。9 月 8 日在與澳總理霍華德會談中稱：「『兩國論』其要害是徹底否定國際社會公認的『一個中國』原則，企圖將臺灣從中國分割出去。李登輝的分裂行徑危害了臺灣社會的穩定，導致了兩岸關係惡化和緊張，破壞了兩岸關係發展的政治基礎」。江澤民談到兩岸關係時，強調汪道涵訪臺的兩個先決條件，一是要收回「兩國論」，二是「李總統只可以用國民黨主席身分而不是總統身分會見汪」。

澳洲政府反對中共對臺動武：澳洲外長唐納德和總理霍華德在江澤民抵達前夕，先後接受傳媒訪問時，表示「反對『中國』對臺動武」或「承認『一個中國』的原則不等於同意『中國』可以對臺動武」( 亞洲週刊，1999.9.13-19)。

(三)「柯、江」高峰會——場「非常有建設性、友好、沒有爭論及相當廣泛的會議」(柏格語)

江澤民參加 A P E C 第 7 次領導人非正式會議 (12 日至 13 日)，會前 (11 日) 與柯林頓總統舉行高峰會。「柯、江」峰會舉世矚目，「臺灣問題」為會議重點之一。柯林頓重申支持「一個中國」政策，並執行臺灣關係法，將續軍售臺灣。柏格 (白宮國家安全顧問) 在白宮記者會引述：「總統迫切希望中國恢復兩岸對話，美國將根據『一個中國』政策、和平解決臺灣問題、兩岸對話 3 項支柱，繼續執行尼克森總統以來的政策」( 中國時報，1999.9.12)。中共外交部發言人朱邦造在記者會中評價此次會晤是積極與建設性的，對跨世紀發展影響重大 ( 中國時報，1999.9.12)。

至於中共加入 W T O 之問題，江澤民再次強調堅持權利和義務的平衡。柯林頓稱，美國支持「中國」儘早加入 W T O，希望「雙方能為此進一步作出努力。」基本上，雙方的經貿主管已恢復了入會談判，但明顯地歧見仍存。

(四) 江澤民訪問紐西蘭旨在加強經貿合作，紐方並支持「中國」早日加入世貿組織

江澤民訪問紐西蘭前後共 4 天，分別會見紐西蘭總督和總理，並與總理希普利舉行會談，稱：雙方關係發展「勢頭良好」。紐西蘭並表示支持「中國」早日加入世貿組織。雙方也談及「臺灣問題」，希普利重申：「紐西蘭政府一貫並將繼續堅持『一個中國』政府的立場」。江澤民在參訪基督城後，於 9 月 16 日返回北京，結束長達 2 週的亞太 3 國行。

附表 1 江澤民訪問泰國大事記

日期	內容摘要
1999.9.2	1. 下午江澤民抵達曼谷空軍機場，進行為期 4 天的國事訪問。 2. 檢閱三軍儀隊，接受泰王晚宴，發表書面講話。

	3. 接受曼谷市政府贈鑰匙儀式。
1999.9.3	1. 上午會見泰國總理乃川，談及亞洲金融危機。 2. 會見泰國國會主席萬諾，提及人民幣不貶的貢獻。 3. 會見泰國大理院（最高法院）院長屏滴．素乍立軍。 4. 會見樞密院主席炳．廷素拉暖。 5. 下午在泰國國家文化中心發表題為「增進睦鄰友好共創光輝未來」的演講，強調睦鄰的重要。
1999.9.4	1. 江澤民在泰公主詩琳通的陪同下，參觀了吉拉達皇家開發項目。 2. 江澤民出席「泰國中華總商會」和「泰中友協」聯合午宴並講話。批兩國論及李總統登輝先生。 3. 晚抵泰南部普吉島參觀訪問。
1999.9.5	江出席 5 日晚普吉府尹差德．英薩汪為他舉行的歡迎會，並會見當地華人及華僑代表。
1999.9.6	江澤民結束泰國的國事訪問，乘專機離普吉府，前往澳洲繼續其國事訪問。

**附表 2 江澤民訪問澳洲大事記**

日期	內容摘要
1999.9.6	1. 江澤民乘專機於 6 日晚抵達澳洲首府墨爾本，開始對澳洲進行首次國事訪問。 2. 江澤民在機場發表書面講話，強調中澳經濟的互補性及兩國在亞太地區的重要性。
1999.9.7	1. 江澤民本日日上午在墨爾本澳中貿易投資研討會上發表演講。對中澳經貿的過去、現在、未來多所闡述。 2. 下午江澤民乘專機轉赴澳洲首都堪培拉訪問。 3. 晚上，江澤民接受澳洲總督府迪恩總督所舉行的宴會。
1999.9.8	1. 上午江澤民與澳洲總理霍華德在澳議會大廈舉行會談，雙方簽署了「中華人民共和國和澳大利亞領事協定」等 5 個合作文件。 2. 午宴前，江會見澳洲參眾兩院議長及澳中友好小組成員。 3. 下午，江澤民抵澳洲第一大城雪梨訪問。 4. 上午有西藏人、臺灣人及法輪功弟子幾百位在會場外抗議（凱悅飯店）。
1999.9.9	1. 江澤民會見澳洲工商界人士，強調兩方經濟的互補性及潛力。 2. 午宴由霍華德總理及各州總理共同舉行。午宴前江會見新南威爾士的總督和澳反對黨 - 工黨領袖比茲利。 3. 晚宴由新南威爾士的總理卡爾主持。
1999.9.10	1. 江澤民轉赴澳東北部海濱城市凱恩斯訪問。 2. 下午江澤民參訪昆士蘭州的道格拉斯港，這是江訪澳的最後一站。
1999.9.11	江澤民結束澳洲國事訪問，飛往紐西蘭作國事訪問，並出席 A P E C 第 7 次領導人非正式會議。

**附表 3 江澤民訪問紐西蘭及出席 A P E C 大事記**

日期	內容摘要
1999.9.11	1. 江澤民下午乘專機抵達奧克蘭，出席即將舉行之亞太經合會第 7 次領導人非正式會議，並對紐西蘭進行國事訪問。 2. 江澤民與美總統柯林頓於當地時間當天下午在紐西蘭總督官邸舉行會見。這是「誤炸事件」發生以來中美最高領導人的首次會面。 江澤民致贈柯林頓一本題為「欺世害人的李洪志及其『法輪功』」一書。 3. 江澤民在晚宴上發表講話。 4. 晚上江澤民會見韓國總統金大中。
1999.9.12	1. 紐西蘭政府下午在奧克蘭舉行隆重傳統儀式，歡迎 A P E C 第 7 次領導人非正式會議的各成員領導人。 2. 江澤民於下午 2 時 10 分左右抵卡爾頓飯店。 紐西蘭以毛利族人儀式迎賓。 3. 下午江澤民出席了亞太經合會領導人與該組織工商諮詢理事會，並發表講話。 4. 江出席了紐西蘭總理珍妮．希普利主持的會議日程介紹會。 5. 江澤民出席了晚上在奧克蘭市政廳舉行的歡迎宴會。 6. 錢其琛會見美國務卿歐布萊特與安全事務助理伯杰。
1999.9.12	上午，江澤民共會見了：(1) 巴布亞新幾內亞總理莫勞塔 (2) 俄羅斯總理普京 (3) 日本首相小淵惠三 (4) 秘魯總統藤森 (5) 菲律賓總統埃斯特拉達 (6) 墨而哥總統塞迪略。
1999.9.13	1. 亞太經合會第 7 次領導人非正式會議，13 日上午在奧克蘭召開，為期 1 天。

	2.下午 A P E C 會議通過題為「奧克蘭挑戰」的宣言。 3.江澤民在會議上發表講話。
1999.9.13	江澤民今晚飛抵紐西蘭首都惠靈頓，開始對紐西蘭進行首次國事訪問，江在機場發表書面講話。
1999.9.14	1.紐西蘭總督邁克爾·哈迪·博伊斯在總督府舉行儀式，歡迎江澤民到訪。 2.上午江澤民與紐西蘭總理希普利舉行會談，會中提及「一中」原則。江在宴途中受阻於群眾示威，比預定時間晚一個半小時到達會場，並取消原訂之演說。 3.江澤民 14 日中午接受紐西蘭總督邁克爾·博伊斯的午宴，雙方發表講話。 會外有支持西藏人士示威。 4.紐西蘭總理希普利舉行晚宴歡迎江澤民，雙方發表講話。 5.江澤民下午抵達紐西蘭第 3 大城克賴斯特徹奇訪問，做客農家。
1999.9.15	1.江澤民參觀艾黎的母校。 2.下午江澤民參觀紐西蘭塞爾溫公司總部。 3.紐西蘭博伊斯總督舉行宴會為江澤民送行。 4.江澤民遊紐西蘭基督城，示威群眾如影隨行。
1999.9.16	江澤民結束紐西蘭 4 天的國事訪問。

附表 1.2.3.資料來源：撰稿人綜合整理

## 四、大陸「十·一」活動有關情況分析

陳研究員力生主稿

- 天安門廣場閱兵
- 江澤民、朱鎔基節日應景
- 五十年政權仍不穩定
- 經改攻堅，政改從緩
- 兩岸關係為制度之爭

關於大陸「十·一」活動，傳播媒體報導頗多，對一般情況不贅述；僅作綜合分析，供請參考。

### (一) 天安門廣場閱兵

10月1日，北京 50 萬軍民「熱烈慶祝新中國第 50 個生日」。主要節目是天安門廣場的閱兵式。這是第 13 次「國慶閱兵」(如附表)。在毛澤東時代，連年閱兵 11 次。後因「三面紅旗」、「文化

大革命」動盪不安，24 年沒有閱兵。至鄧小平時代，1984 年閱兵一次。江澤民上臺當權 10 年，適逢 50 年「國慶」，乃舉行閱兵。當年鄧小平以中央軍委主席身分閱兵，而中共中央總書記和「國家主席」只出席觀禮。今江澤民則以中共中央總書記、「國家主席」、中央軍委主席閱兵，顯示政治體制因人而異。江澤民在檢閱車上，不時高聲問候：「同志們好！」受閱官兵同聲回答：「首長好！」是停留在戰爭時代？還是難以稱呼江的頭銜？（總書記？主席？）這是「社會主義民主」與「一黨專政」、「以黨領軍」的矛盾。

## （二）江澤民、朱鎔基節日應景之言

江澤民在閱兵之後，發表所謂「重要講話」。「將繼續堅持黨的理論、路線，在新的世紀裡譜寫建設有中國特色社會主義的新篇章。」「將繼續堅持和平統一、一國兩制的方針，在實現香港和澳門回歸以後，最終完成臺灣與祖國大陸的統一」。也許因為臺灣的地震成災，故語氣緩和，以免引起反感。朱鎔基在 9 月 30 日國慶招待會上講話，則以較多言辭談「臺灣問題」，並反對兩國論。但對臺灣的震災，表示關切和慰問，也算統戰吧！

## （三）五十年的政權仍不穩定

「穩定壓倒一切！」是中共高層這些年來常喊的口號。朱鎔基的講話，強調「穩定」，「沒有穩定什麼事也幹不成。要正確處理改革、發展、穩定的關係。」可見這個政權存在了 50 年，仍然不穩定。據外電報導：北京歡慶建國 50 年，火樹銀花的背後，是草木皆兵。長安街兩邊樓房的窗子不可打開；居民不得自由到長安街看遊行；天空通訊全面封鎖。在中共面前，似乎滿目皆是階級敵人和破壞分子（法國廣播電臺，1999.10.1）。這是危機意識？還是統治方式？



#### (四) 宣傳近二十年，淡化前三十年

江澤民的講話「經過 50 年特別是改革開放 20 年來的艱苦奮鬥」一語，為中共的宣傳定調。即強調鄧小平路線 20 年來的成就，而淡化毛澤東路線的前 30 年。50 年來的大陸，確實可以分成兩個階段。後一階段的鄧路線，是在糾正前一階段的毛路線。毛路線的破舊立新，鄧路線反其道而行之。毛所立的社會主義計劃經濟，鄧已破之。毛所破的資本主義市場經濟，鄧則加上社會主義的帽子，正在立之。至於「三面紅旗」早已倒下；「文化大革命」對共黨幹部而言，也是一場浩劫。淡化毛路線，以與之劃清界限；宣傳鄧路線，以壓制黨內的路線、權力之爭。

#### (五) 經濟改革攻堅難

朱鎔基的講話，指出剛閉幕的中共十五屆四中全會通過了「關於『國有企業』改革和發展若干重大問題的決定」，是指導「國有企業」改革和發展的綱領性文件，要求貫徹落實。朱是「國務院總理」，在黨中央常委分工，主管經濟戰線，故如此強調。20 年的改革開放，主要在經濟領域。到「國有企業」改革，是「攻堅」階段。但 3 年有成很難。傳聞朱為此提出辭職。今中共中央有此決定，成敗不由個人一肩承擔。「江朱體制」應可維持到中共「十六大」之時。

#### (六) 政治改革壓力大

江、朱的講話，都不提政治改革，朱只有一句「社會主義民主和法制建設不斷加強」。其實，政治改革的壓力很大，中共因應錯誤。對中國民主黨的鎮壓，已違反民主；對法輪功的取締，更是草木皆兵。不少外國媒體也討論這個問題：「50 年過去了，中共的軍警確是強大了許多，但打擊的對象依然是手無寸鐵的百姓。國家擁有了核彈、火箭；但人民卻不能擁有憲法所規定的言

論、結社、出版、罷工權利。」「中國面臨的主要挑戰是民主，民主對中國制度而言，是最危險的一次新的長征」(法國廣播電臺，1999.10.1)。

### (七)「有中國特色」是和平演變

早在毛澤東時代，中共即揚言防止和平演變。至鄧小平時代，避談和平演變，但處在和平演變之中。從鄧小平到江澤民，都強調「建設有中國特色社會主義」。這「有中國特色」的社會主義，已非蘇聯模式的社會主義，也不是馬列史毛的社會主義，這就是和平演變。法國一家大報的社論說：「在將經濟發展寄託在私營企業和外資的今天，還講共產主義嗎？共產主義的外殼像壞死的表皮一樣，脫落的時刻將會來臨」(法國廣播電臺，1999.10.1)。「有中國特色社會主義」就是鄧小平製作的另一張畫皮。

### (八)兩岸關係是制度之爭

江、朱的講話，重彈「和平統一，一國兩制」。兩岸分治，是共產制度造成的。兩種制度的優劣，兩岸50年來的實踐可以證明。中共在武裝鬥爭中取勝，在兩種制度競爭中是失敗的。其所以在港澳搞「一國兩制」，是因共產制度受港澳人民反對，乃採退卻策略，以利回歸。中華民國在臺灣，跟港澳不同。對兩岸關係的處理原則見之於「國家統一綱領」，應統一於民主、自由、均富制度之下。如果中共不進行政治改革，兩岸的距離會越來越遠。

### (九)面臨跨世紀的挑戰

共產制度在20世紀暴起暴落。蘇聯曾是超級霸權，屹立了70年，擁有核子傘，卻挽救不了共產帝國瓦解的命運。不止蘇聯，東歐也和平演變了。中共進行經濟改革，緩和了骨牌效應，但危機仍在。因為共產政權的衰亡，經濟之外還有政治因素。這

是中共在 21 世紀面臨的挑戰。

## (十) 民眾對「國慶」看法分歧

中共為了 50 年「國慶」，花了巨大的財力、人力，製造歡樂氣氛。但「北京民眾對於國慶無動於衷」，「50 萬觀看閱兵的民眾是官方挑選的。」(自由亞洲廣播電臺，1999.9.29) 據民運人士王丹引述北京大學一位教授說：在六四天安門事件之後，沒有國慶，只有國殤。「十．一」是國慶還是國殤？歷史自有答案。

附表 大陸歷次「國慶」閱兵概況表

次 數	時 間	閱 兵 首 長	閱 兵 總 指 揮	受 閱 部 隊	備 註
1	1949.10.1	朱德	夏榮臻	16,000 餘人	1. 第 12 次閱兵首長是鄧小平時任軍委主席。 2. 在此之前都稱「閱兵司令員」。朱德時任解放軍總司令，彭德懷時任國防部長。 3. 毛澤東以黨和國家領導人出席 1-11 次閱兵式，未任大閱官。
2	1950.10.1	朱德	夏榮臻	24,000 餘人	
3	1951.10.1	朱德	夏榮臻	13,000 餘人	
4	1952.10.1	朱德	夏榮臻	14,000 餘人	
5	1953.10.1	朱德	張宗遜	10,000 餘人	
6	1954.10.1	彭德懷	楊成武	10,300 餘人	
7	1955.10.1	彭德懷	楊成武	10,300 餘人	
8	1956.10.1	彭德懷	楊成武	11,000 餘人	
9	1957.10.1	彭德懷	楊成武		
10	1958.10.1	彭德懷	楊成武		
11	1959.10.1	林彪	楊勇	11,200 餘人	
12	1984.10.1	鄧小平	秦基偉	10,300 餘人	
13	1999.10.1	江澤民	李新良	11,000 人	

資料來源：撰稿人綜合整理

## 五、中共「國有企業」改革現況

栗研究員明德主稿

江澤民強調「絕不搞私有化」

具有計劃經濟色彩的「國企改革」成果不容樂觀

中共「第十五屆四中全會」，以研討「國有企業改革」(以下簡稱「國企改革」)為主題，足見「國企改革」在當前大陸全局中份量之重。中共承認：「改革」不能達成，可能動搖根本。

大陸所謂「國有企業」，最早部分是接收自我政府的公營軍、民用事業單位，或沒收業主隨政府來臺及避難海外的民營企業，中共統稱為「官僚資本」；第二部分是 1956 年實施所謂「社會主義改造」時，從「民族資產階級」手中強奪而來；第三部分是中共於「建政」後自行依需要組設。由於中共政經體制初時皆以蘇俄為藍本，這些企業自始即按計劃經濟原則運作。「國企」的絕症，當時便已種下。

現在大陸「國企」有 23 萬多戶，「國有」總資產(「國企」中扣除其它成分後的資產)8 萬 2 千餘億(人民幣，下同，約合 1 萬億美元)；在其中就業者 8 千 8 百萬人，佔城鎮職工總數 71%；中共財政收入 55% 來自「國企」(新華社，1999.9.17)。大、中型「國企」16,874 家，到 1998 年「經過努力」後，尚有 5,121 家虧損。去年全部「國企」帳面總利潤 243 億(新華社，1999.9.16)。本益比 0.3% 弱。

江澤民將「國企」面臨的困難歸納為 5 個：(1)管理、經營和思想觀念都不適應市場經濟，缺乏活力；(2)佈局分散；整體素質不高，設備落後，浪費資源；(3)重複建設，高負債經營；(4)社會責任過多，包袱沈重；(5)產品結構不合理(6 月 5 日在西安「國企」改革座談會上講話)。中共便是朝這 5 個方向進行「改革」。

「國企改革」的主導權，原操在中共「總理」朱鎔基之手。從今年 3 月之後，江澤民連續主持 5 次多省「國企」改革座談，每次都發表指導性講話，明白顯示他已自朱手中奪下這一權力。江、朱思路有很大不同，朱對經濟學理及「國企」改革難度的認識，遠高於江澤民。他一開始便提出「抓大放小」的主張，即除

將攸關國計民生根本的大企業保留在「政府」手中之外，其它盡行釋出，轉由民營。意即大步走向私有化。而江澤民將該權樞歸己手後，多次強調：「絕不搞私有化」，即向與朱鎔基構想相反方向行進，又復走進一條新的死胡同。

綜合中共「十五屆四中全會」對這個問題的決定，「國企改革」的根本手段，仍在計劃經濟的窠臼之中。諸如：

- ( 1 ) 以「債轉股」的方式，免除「國企」原有利息負擔。即強制債權銀行，將「國企」無力償還的欠債，轉化為銀行的「持股」，等於把「國企」原負包袱，移轉予銀行體系；
- ( 2 ) 仍然強調「加強黨的領導」。「國有獨資」和「國有控股」公司的中共黨委負責人，要進入董、監事會。黨委書記和董事長由同一人擔任；
- ( 3 ) 增加銀行核銷呆壞帳準備金，用於「國企」兼併破產；
- ( 4 ) 堅持「黨管幹部」原則；
- ( 5 ) 堅持「黨的領導」，發揮「國企」中黨組織的核心作用。

其餘規定，除裁減冗員、卸除企業包辦各種社會職能的責任，對「國企」經營有正面助益外，或多或少皆不脫計劃經濟色彩。以這一套規範，來建立適應市場經濟的現代化企業制度，消除江澤民所歸納的「五難」，無論如何不容樂觀。

## 六、北京的軟木塞禁令 ( 摘譯自 Seth Faison, "Beijing Stops the Cork,"

International Herald Tribune, Aug. 11, 1999, p.17 )

陳專門委員會英主稿

中共海關引用一份關於法國葡萄園使用牛血副產品的報告，而下令停止自法國進口所有酒類。

法國官員認為此為過度反應，使用牛血粉之葡萄酒並未出口，且至今尚無因使用此副產品致人於病之案例。

中共海關的禁令可能來自於大陸酒製造商的壓力或是本身過於謹慎或其他未知的因素，而小題大做。

中共海關下了一項停止自法國進口所有酒類的禁令，使得法國官員和企業主管為難。當局同時命令許多城市的零售商將法國酒撤架（酒的銷售量在近幾年成長迅速）。他們引用 1 份報告，即在法國南方的少數幾個省的葡萄園無視 1 項牛血副產品的禁令，這項禁令與防範狂牛病有關聯。

法國官員表示中共對法國酒的禁令似乎是反應過度，並沒有與此關聯的葡萄園曾出口酒到世界，更不會到中國，並且沒聽說過任何使用此副產品製的酒致人於病的案例。「我一點都不了解，這酒是 4 個小地區生產的，只是低品質的桌酒，我們非常確定沒有外銷」（1 位法國資深外交官對此禁令驚訝的表示），法國每年生產 540 億公升的酒，產於 4 小區的僅 8 萬 5 千公升，而且並無傳染狂牛症的報告。

中共海關的禁令可能來自於大陸酒製造商的壓力或是本身過於謹慎或其他未知的因素。在過去 6 個月，由於大陸食品原料和製成品成長，官方已禁止多種物品進口（包括自馬達加斯加進口豬，自辛巴布威進口馬，從比利時、荷蘭、法國、德國進口肉類和乳製品），並在發現 1 隻小雞有雞瘟後禁止所有荷蘭家禽進口。如同其他案例，此次中共以他國政府的不太重要的行動，作為其反應的理由，有借題發揮之嫌（6 月，法國官員發現在法國南方 4 個小地區製酒廠仍在用牛血粉，此副產品歐洲在 2 年前即禁用為製酒的精煉劑，因為可能傳染狂牛症，但是機率極微）。中國日報報導，法國當局批准的酒在精

製過程中被牛血污染，大陸一些省的健康檢查局已下令所有法國酒立刻停止銷售，在一些大百貨公司所有自法國進口的酒都下架。目前，法國和中共官員正在建立法國酒類純度認證程序。

據官方統計，大陸去年自法國進口 500 萬升酒，當然有更多的走私酒，以避免 118%的進口稅。上海的 1 位酒進口、經銷商表示，他對這項禁令感到疑惑，「你不能從法國出口被污染的酒，酒是如此重要的出口品，法國海關把關非常嚴格」(來自上海報導)。

## 貳、兩岸及港澳關係

### 一、大陸與香港對我九二一震災之反應

石科長美瑜、林科員靜茹主稿

**中共利用賑災在國際間矮化我方，並干擾國際救援行動。  
中共藉震災趁機進行統戰。  
香港民間對我震災積極募款，港府並派拯救隊來臺協助救災工作。**

九二一大地震後，大陸當局立即作出相關反應，惟其在表達慰問及願意提供協助之際，卻利用震災對我進行打壓或統戰。在香港方面，香港各界對我震災均表關心，媒體亦大幅報導，港府並派拯救隊來臺協助救災工作。大陸與香港對我九二一震災之反應析陳如后：

#### (一) 大陸之反應

九二一地震當天，中共總書記江澤民透過「新華社」表達慰問和哀悼之意。大陸紅十字會則表示，將撥出 10 萬美元之救災款和價值 50 萬人民幣的救災物資，並向災胞提供一切必要的援助。同日大陸海協會與大陸紅十字會分別電函海基會與我方紅十字會表示慰問之意，9 月 22、23 日兩單位再度電函海基會及我方紅十字會表示，願意提供金錢、物資、專家等之協助。然而中共在表達慰問及願意提供協助之際，卻藉震災對我進行打壓或統戰。

利用賑災在國際間矮化我方。例如中共「外長」唐家璇稱，大陸的賑災政策是「人道歸人道，政治歸政治」，卻在聯合國總務委



員會中妄稱「感謝聯大主席及國際社會所表示的同情、慰問和幫助」。大陸紅十字會秘書長孫愛明亦表示，臺灣紅十字會是在大陸紅十字會之下，任何外國紅十字會要向臺灣地震捐助，都須得到大陸紅十字會同意。

**干擾國際救援行動。**俄羅斯原計劃派出救援人員及運送醫療物資前往臺灣，但北京卻要求俄方派出救難人員就好，且不提供空中走廊，使得俄方救援飛機飛行時間長達 18 小時<sup>(俄方人員在臺如是說)</sup>。

**混淆國際視聽。**例如大陸「中國社會科學院」研究員李家泉稱，臺灣是在搞「地震外交」，臺灣對外國救援來者不拒，唯獨排拒大陸，對未來兩岸關係發展是一個陰影。

**趁機進行統戰。**大陸相關人員一再宣稱，大陸已備妥援助物資，大陸紅十字會秘書長孫愛明卻表示，大陸紅十字會希望將救災物資以直航的方式，從廈門直接運到臺灣<sup>(大陸有關反應詳見附表 1)</sup>。

大陸方面對此次震災表達慰問與願意提供協助之意，卻又利用震災對我進行打壓。已引起臺灣地區輿論的不滿。是以，震災對兩岸關係有否緩和作用，仍待觀察。對於大陸海協會及大陸紅十字會來函表達慰問及願意提供人員、物資等援助，我海基會已函復表示感謝，至於是否接受大陸捐助物品，將由救災單位進一步評估需要後再行考量。

## (二) 香港的反應

9 月 21 日發生地震以來，香港各界均表關心，並積極參與賑災捐款、捐贈物資活動，對香港居民的關懷，我們深表感謝。謹就香港各界對九二一震災之反應說明如下：

**民間積極賑災募款。**除港華青聯會暨各屬會等數 10 個團體發表致臺灣災民慰問函外，香港民間計有 20 個以上團體發起賑災募款、捐贈物資活動。據估計，包括個人或團體之捐款高達港幣

數千萬元，除親我團體外，親中共團體亦踴躍參與，其中親中共團體所募集之捐款，將透過「新華社香港分社」轉大陸紅十字會後再轉交我方。

**港府發表聲明表達慰問並派拯救隊來臺協助救災工作。**行政長官及立法會均發表聲明表達慰問（大事紀如附表 2）。由政務司長陳方安生擔任主席之賑災基金諮詢委員會並透過當地慈善機構捐助 562 萬港元。此外，港府於 9 月 23 日派遣由 16 位消防員及救護員組成之拯救隊來臺協助（此為香港首次派遣拯救隊至外地協助救災工作）。本會除於行前代辦臨時入境證外，拯救隊抵台時，亦安排人員禮遇通關、救援設備及器具快速免檢通關以及交通工具，並派遣科長級人員接機。該隊在台期間，係由本會港澳處長及科長陪同，可見本會對此救援團體之重視；惟因當時已有近 20 個國家計派遣數百位人員來臺協助救災，為避免資源重複浪費，我方乃告知香港拯救隊實際情況，該隊便在新莊「博士的家」震災現場進行搜救工作，並於 9 月 25 日撤離臺灣返回香港。

**媒體大幅報導。**自 9 月 21 日臺灣發生地震以來，香港媒體均大幅報導，報導重點除我我震災情形外，包括：1. **兩岸對地震救災的態度：**部分媒體認為兩岸因敵意尚未化解，致在救災問題上態度仍然對峙，並對大陸在救災問題上不脫其慣有之政治思維，有所批評。2. **港府派遣拯救隊來臺時機是否過遲。**3. **拯救隊來臺協助救災是否遭我方刻意冷落問題：**部分媒體對拯救隊來臺協助救災方面相關報導如下：**港拯救隊遭臺灣政治考量而刻意冷落**（星島日報，1999.9.25；香港經濟日報，1999.9.25；香港商報，1999.9.25；新報，「兩岸救災被政治完殘」，1999.9.27；信報，「香港拯救隊成為政治犧牲品」，1999.9.28；民主黨議員李華明，1999.9.29 發表於太陽報「港援兵遭冷待」）。**港府派遣拯救隊象徵意義大於實際意義**（蘋果日報「李怡專欄」，1999.9.28）。**臺灣地方的地震救援中心安排不佳，而非**

臺灣當局懷有政治目的，故意冷淡對待港拯救隊（1999.9.26，明報刊載特首顧問葉國華之談話）港府救災決策機制過於遲緩（天天日報，1999.9.25；新報，1999.9.26；蘋果日報，1999.9.28；明報，1999.9.28）港拯救隊設備是否足敷所用（1999.9.24，香港媒體記者訪問本會港澳處長）

對於香港媒體以我方因香港移交而將其視同大陸地區、我方惟恐中共藉香港對我進行統戰等政治因素之考量，而對港拯救隊冷淡對待之負面報導，我方已及時透過香港事務局主動致函香港各大媒體澄清相關誤解，且本會許副主任委員、港澳處長並於日前向國內媒體說明整個事件之處理過程等方式來化解誤會。未來我方仍應加強與香港媒體溝通，以避免類似誤解而影響日後臺港關係之發展。

附表 1：大陸當局對我震災之相關談話與措施

時間	大陸當局與相關單位	談話或措施內容
9.21	中共中央總書記江澤民	透過「新華社」表達慰問和哀悼之意。在聲明中說，大陸方面，對受災者表示親切慰問，對遇難者表示沉痛哀悼，兩岸骨肉相連，臺灣同胞的災難痛苦牽動著全體中國人的心，我們願為減輕地震災害提供一切可能的援助。
	海協會長汪道涵	對臺灣表達慰問，希望受災民眾能早日克服災難，重建家園。海協會並致函海基會表達關切之意，向受災地區同胞表示深切慰問，對遇難同胞表示沉痛哀悼。
	中共「外交部長」唐家璇	表示北京當局願意提供臺灣同胞必須的協助。
	中共「外交部發言人」章啟月	大陸有關部門正在與臺灣方面聯繫，視臺灣的實際需要提供必要的援助。中國對國際社會向臺灣地震災區提供援助表示感謝。
	中共「國臺辦」	向大陸各省市臺辦發出緊急通知，要求各地臺辦利用各種方式向在當地的臺灣民眾表極大的關切及誠摯的慰問，並提供需要緊急返臺的臺胞一切必要協助。
	大陸紅十字會	撥出 10 萬美元的救災款和價值 50 萬人民幣的救災物資。向救災同胞提供一切可能的援助。
	大陸當局	俄羅斯 9 月 21 日派出 73 名搜救人員前往臺灣。俄方原本希望運送醫療物資前往臺灣，不過北京政府要求俄羅斯派出救難人員就好。 由於中共不提供空中走廊，使得俄羅斯的救援飛機飛行時間長達 18 小時。因為中共的要求，這架飛機是俄羅斯首次沒有配備醫師的救援飛機。
	福建省紅十字會	對這次地震中的死難者表示哀悼，對死難者的家屬表示深切的慰問。
	中國大陸海峽兩岸地震科技交流中心主任何永年	如果臺灣有需要，大陸可派專家前來協助監測餘震的後續工作。
9.22	大陸紅十字會	將隨時派工作組赴臺灣地區提供救助。
	中共「外交部長」唐家璇	我國臺灣省發生了強烈地震，造成臺灣同胞生命財產的嚴重損失，我願藉此機會感謝聯大主席及國際社會所表示的同情、慰問和幫助。 北京對臺灣的賑災政策非常明確，即是「人道歸人道，政治歸政治」，北京會與包括聯合國體系下的各國際組織會商如何賑災。 有些國家向他表示對臺灣震災慰問之意，臺灣是中國不可分的一部份，尤其從今年的聯合國總務委員會的開會情形來看，中國人說「得道多助」，即是最好的證明。
	大陸紅十字會秘書長孫愛明	任何外國紅十字會要向臺灣地震捐助的款項和救災物資，都須得到大陸紅十字會的同意，大陸紅十字會希望將救災物資以直航的方式，從廈門直接運到臺灣。 根據國際紅十字組織的 7 項原則，一個國家只能有一個紅十字會組織，大陸紅十字會代表中國，因此臺灣紅十字會是在大陸紅十字會之下。任何國家要援助臺灣地震，

		應徵得大陸紅十字會允許，目前已有日本的紅十字會取得中共的許可前往臺灣救災。
9.23	海協會	來函請海基會協調 1 大陸方面將派出地震專家和救災專家組成救災小組；2 將派出由創傷外科專家、護理人員組成的救護小組協助現場救助；3 提供新型快裝式彩板房、衣被帳篷等救災物資；4 大陸同胞對臺灣受災同胞高度關切，紛紛捐款捐物。上述救援資金、物資及人員及時進入臺灣，請海基會協調有關方面提供方便。
	中共「外交部發言人」章啟月	臺灣大地震後，國際社會、許多組織正通過民間渠道，向臺灣地震災區提供一些援助，中共正和聯合國有關部門，就一些救災問題密切聯繫。 中共對於國際社會向臺灣提供援助，表示感謝和歡迎，對於國際社會通過民間渠道提供幫助，中共會予以配合，中共有關部門如紅十字會，和海協會都已表示願意提供相關協助和支援。
9.24	海協會	來函詢我海基會，是否需要通過中共要求聯合國對臺灣地震災區啟動救援行動。
	海協會副會長兼秘書長張金成	由於臺灣的拒絕，使大陸的救援工作難以展開，希望臺灣方面盡快協助大陸救災人員和物資入臺。 大陸方面已準備好 3 組醫護隊伍，另外包括棉被、衣服和帳篷等大批救災物資也已備妥，就等臺灣同意，隨時準備動身赴臺。 針對中共不提供空中走廊延遲俄羅斯救援隊抵臺時機一事予以否認，純粹是謠言，俄國救援飛機正是飛越中共領空至臺灣。
	大陸紅十字會秘書長孫愛明	大陸紅十字會總會將主動聯繫國際紅十字會組織及各國紅會，為臺灣地震提供必要援助。首批 10 萬美元救災款已匯給臺灣紅十字會，大陸紅十字會將會有第 2 批救災款，大陸各省市也陸續表明捐款意願，大陸紅會將會在匯總後轉交臺灣紅會。將再與臺灣紅會聯繫，希望這些救災人員和物資能儘快赴臺。
9.25	大陸中國社會科學院研究所研究員李家泉	臺灣是在搞地震外交。臺灣對外國救援來者不拒，唯獨排拒大陸，對未來兩岸關係發展是一個陰影。
9.26	上海市長徐匡迪市長諮詢會議	傳出汪道涵透過上海紅十字會以個人名義向臺灣地震災區捐贈 1 萬元人民幣，以表達他對臺灣地震災區民眾的「慰問和關切」。
9.27	中共中央總書記江澤民	在上海參加「九九『財富』國際論壇」年會發表演說時，除強調「和平統一、一國兩制」為臺灣問題解決方針外，再次對臺灣發生「九二一」地震表示慰問：「臺灣最近發生的嚴重地震，牽動了全國人民的心。借此機會，我再次向受到地震災害襲擊的臺灣同胞表示深切的慰問。」
	中共「國家副主席」胡錦濤	在會見日本社會民主黨領袖土井多賀子時，曾談到臺灣問題。對臺灣最近發生地震表示關切，對臺灣同胞表示慰問。同時重申中共對臺灣問題的一貫立場。
	中共「國家地震局辦公室副主任」發言人李強華	中共「國家地震局」獲悉臺灣大地震消息後，立即組織 6 人專家小組，並隨時準備赴臺與臺灣地震專家，就地震預測、臺灣地質結構及工程抗震等問題進行深入研究。6 人專家的個人資料已寄達臺灣，目前正待審批。
	中共「駐日大使館」	在日本第一勸業銀行開設和我國代表處名義幾乎完全相同的帳戶。我國為「臺灣大地震救災義援會」，中共「駐日大使館」則為「『中國』臺灣大地震救災義援會」，使日本善心捐款者發生混淆。
9.28	中共「外交部發言人」章啟月	自臺灣發生地震後，北京即籌組由地震專家和救災人員組成的搶險隊，以及 3 支醫療隊伍，隨時待命赴臺救援，海協會也致函詢問是否要幫忙啟動國際救援，但臺灣表示不需要，也一直沒有改變態度，因此北京還在等候臺灣的進一步反應。 對於臺灣僅接受金援，婉拒中共提供人員和物資援助，章啟月表示希望臺灣能從救災、減災考慮問題，儘早回應這些表示。
	中共「外交部長」唐家璇	在為華僑舉行的「十·一」國慶招待會上，再次向受災的臺灣民眾表示慰問。並重申「特殊兩國論」破壞了兩岸關係的穩定與和平統一的基石。
	大陸紅十字總會秘書長孫愛明	大陸紅十字會對臺灣 10 萬美元捐款已於 28 日上午匯入臺灣紅十字會帳戶。至於大陸其它各界的捐款，該總會將按這次匯款模式，源源匯入臺灣。 10 萬美元是大陸紅十字會總會的捐款，不括其他各界人士。我們先匯款，看臺灣紅十字會是否會收得到，如果可行，表示大陸對臺匯款渠道打通了，其餘各界的捐款將按此模式進行。 我們於 9 月 24 日下午匯款。28 日上午查證，匯款確實轉入臺灣紅十字會的帳戶。不過由於銀行扣掉 15 美元的手續費，實際入帳金額是 99,985 美元。以後我們會注意這個問題，避免類似的事情再度發生。 目前總會已組成 4 支人數達 40 位的醫療救護隊，援助物資目前集中在廈門、福州西安和江蘇等 4 地的備災中心。
	中共當局	自 921 大地震後，泰國總理乃川發表書面聲明表達哀痛，泰國外交部本來準備派遣 1 位司長級官員帶領泰國醫療團前往臺灣，但因受到中國打壓而改由 1 位科長級官

		員率團成行。 中共並阻止泰國勞工暨社會福利部政務次長艾努松於 28 日上午帶領泰國勞工仲介公司代表團赴臺慰問在臺受災泰勞的計劃。
9.29	海協會常務副會長唐樹備	兩岸的政治分歧與如何協助臺灣民眾面臨災難，是兩碼子事，這個時候，各方都不應再去提兩岸政治分歧的事否則，只會讓災區民眾的心情更加惡劣。 過去幾年以來，大陸發生長江水患的時候，臺灣同胞捐款捐物支持救援大陸災區民眾渡過難關，這是兩岸同胞血濃於水的表現，尤其慈濟功德會等臺灣的民間團體更是出錢出力，幫助大陸災民興建住房，讓他們脫離災變，這是非常正面的真情流露，大陸方面也希望能提供協助。
	中共「國家副主席」胡錦濤	再為臺港澳僑胞舉行的國慶招待會上向臺灣發生的大地震表示慰問，希望臺灣民眾早日戰勝災害，重建家園。同時重申對臺不會放棄武力，並強調中共最終一定會解決臺灣問題，實現統一。
	中共「國務院副總理」錢其琛	在會見參加「十．一」國慶的港澳人士時，對臺灣的地震表示關切。指出大陸人民關心臺灣受災民眾，踴躍捐款捐物，充分體現出血濃於水的同胞親情。同時強調，兩岸應加強在各方面的交流與交往，「任何分裂中國的圖謀都是不會得逞的。」
	據報載，北京傳出	一、 只要臺灣當局沒有進一步的大動作，中共將弱化對臺動武的聲音，突出「和平統一、一國兩制」。而且預定 10 月下旬的軍事集結也暫緩。 二、 國慶之後，將由中共中央主導對臺灣地震的援助行動。並考慮在全國範圍內發起一次捐獻，然後透過目前中國紅十字會已打通的管道，或另闢第二管道將捐款或各種物資儘快送達臺灣。 三、 組織龐大的醫療隊伍和相關技術人員赴臺(目前已在全國各地徵選自願者)。 四、 降低政治和武嚇攻勢，升高「愛心捐助」，「手足之情」的柔情宣傳。
9.30	中共「國務院總理」朱鎔基	在會見外國企業高層領導人時批評「兩國論」，並表示對臺灣震災的關切，稱願繼續提供臺灣一切可能的援助。
10.4	據中央社引述香港虎報報導	因北京對臺灣震災的反應，已引起臺灣人民的普遍忿怒。江澤民接受部分高級臺辦官員和幾位著名智庫學者所提建議，在「十．一」國慶演說中，撤銷了重申北京不放棄對臺動武的一項聲明。
	中共「外交部發言人」朱邦造	重申中共願為減輕臺灣地震災害損失提供一切可能的援助。中共中央政府及各界迅速作出反應，採取各種措施對臺灣的救災工作提供了幫助，也對國際上通過適當渠道進行的救援行動表示感謝和歡迎，並表示中共一直盡可能的對這些救災行動提供了方便。 中共日前之所以會向聯合國表示，目前對臺灣的震災「無需啟動救援行動」，是因為臺灣海基會在給海協會的詢問回函中說無此需要。儘管聯合國沒有啟動救援行動，但並不影響國際社會通過適當渠道對臺灣震災提供援助。 重申對臺灣的主權立場。「聯合國作為政府間國際組織，只能也必須按照其有關規定行事，在涉及其成員國救災事務時須與主權國家政府協商並徵得其同意。」
	中共「新華社」	大陸已組成了一支包括 6 位地震專家與數百人的搶險救災隊伍，隨時準備赴臺參加抗震救災，但對臺灣未同意大陸專家與救災人員赴臺從事救災行動表示遺憾。中共中央電視臺晚間聯播新聞，也報導了這一新聞。
10.6	中共「新華社」	自大陸紅十字總會公布接收捐贈帳號後，據不完全統計，截止到發稿時，大陸紅十字總會已收到來自上海、福建、廣東各界為臺灣受災同胞捐助的救災錢物已達人民幣近千萬元。各地的捐助善款和救災物資已分批匯往大陸紅十字總會的帳號和紅十字總會設在廣州、福州、廈門的救災物資轉運站。
10.9	大陸紅十字會	於 10 月 9 日再度匯出 20 萬美元給臺灣紅十字會。這是在 9 月 24 日匯出 10 萬美元的救助金後，提供的第二比援助款。和上次一樣，都是透過香港轉給臺灣；但不同的是，這次的 20 萬美元除了有紅十字會本身的捐款外，還有大陸各地民眾的捐獻，也就是日前宣布將近 1000 萬元人民幣物、款的一部分。這些錢經匯整後，兌換成美元，才匯往臺灣。 針對災區疫情和醫療需求，該會也正組織醫療防疫專家小組和康復專家小組，隨時準備赴臺展開救助工作。
10.12	中共中央總書記江澤民	在北京會見參加兩岸婦女經貿合作研討會的臺灣女性企業家時，第三度向臺灣地震表示慰問。希望在各方的關懷和支持下，災區民眾儘快渡過困難，重建家園。仍藉機批判「兩國論」，重申堅決維護領土和主權完整。
	中共「外交部發言人」章啟月	針對兩岸關係是否會因臺灣發生大地震而改善之問題指出，臺灣遭遇大地震，中共願意提供人道援助，中共國家主席江澤民在事發當天就表示極大關切，各有關部門如海協會、中國紅十字會、臺聯、臺盟等致電慰問，實踐江澤民所說，提供一切可能的援

		助。目前大陸紅十字會已分別匯給臺灣一筆 10 萬美元和 20 萬美元的賑災款，還收到超過 1000 萬元人民幣的捐款，有關部門也組織地震搶險救難小組，準備赴臺。最近再根據臺灣災情和疫情的發展，紅十字會再組織醫療小組和康護小組，隨時準備赴臺，正在等待臺灣的回應。要恢復兩岸關係，須正式收回「兩國論」。
--	--	---

資料來源：本會綜合媒體相關報導

附表 2：香港各界對臺灣震災之反應大事紀

日期	紀要	資料來源
9.21	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 行政長官董建華對臺灣震災表示關注。</li> <li>■ 保安局長葉劉淑儀表示，特區政府將盡量提供一切可行的協助，包括簽發緊急旅遊證件和在口岸作出適當安排，使身在臺灣的香港居民可儘早返港，並將透過中華旅行社作入臺的安排，以利港人赴臺探訪。</li> </ul>	<p>9.21 <a href="#">港府新聞公報</a></p> <p>9.21 <a href="#">港府新聞公報</a></p>
9.22	港府宣布將派遣由 16 位消防員及救護員組成之拯救隊來臺協助，並由港府消防處高級區長鄭德泉擔任領隊，此為香港首次派遣拯救隊至外地協助救災工作。	9.22 <a href="#">港府新聞公報</a>
9.23	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 香港拯救隊抵臺，並帶備 2 套生命探測器、2 套氣體探測器、爆破設備及救援工具。</li> <li>■ 民主黨等 8 個團體發起賑災募款活動。</li> <li>■ 新聞統籌專員林瑞麟表示，考慮透過民間機構申請動用港府賑災基金的方式，賑助災民。</li> </ul>	<p>9.22 <a href="#">港府新聞公報</a></p> <p>9.23 <a href="#">港府新聞公報</a></p> <p>9.24 <a href="#">文匯報</a></p>
9.24	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 保釣行動委員會等 8 個團體發起賑災募款活動。</li> <li>■ 立法會內務委員會由議員梁智鴻代表發表聲明，對臺灣地震災民表示慰問。</li> <li>■ 港府賑災基金諮詢委員會撥款 2 百 50 萬港元予香港救世軍，以援助臺灣地震災民。</li> <li>■ 香港拯救隊至新莊「博士的家」協助救災。</li> </ul>	<p>9.24 <a href="#">港府新聞公報</a></p> <p>9.24 <a href="#">立法會秘書處新聞稿</a></p> <p>9.24 <a href="#">港府新聞公報</a></p> <p>9.26 <a href="#">明報</a></p>
9.25	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 香港派遣來臺協助之拯救隊返港，並於離臺前捐贈 6 個帳篷及 16 個睡袋。</li> <li>■ 署理保安局長黃鴻超於歡迎香港拯救隊由臺北返抵香港的記者招待會上表示，香港此次派遣拯救隊至臺灣協助救災工作，對香港消防和救護員在處理其他災難性事件會有些幫助，並已達到用實際行動表達政府和市民對震災災民關心的最大目的。</li> <li>■ 香港拯救隊領隊鄭德泉表示，並無受奚落之感覺。</li> </ul>	<p>9.28 <a href="#">星島日報</a></p> <p>9.25 <a href="#">港府新聞公報</a></p> <p>9.26 <a href="#">明報</a></p>
9.26	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 行政長官特別顧問葉國華接受媒體記者訪問時表示，此次港拯救隊無功而返，係因臺灣地方的地震救援中心安排不佳，而非臺灣當局懷有政治目的，故意冷淡對待港拯救隊。</li> <li>■ 無線電視發起「送暖到臺灣」賑災籌款活動，籌得約 1,000 萬港元。</li> </ul>	<p>9.27 <a href="#">明報</a></p> <p>9.27 <a href="#">星島日報</a></p>
9.27	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 港府消防處頒發嘉許狀予來臺救援之隊員。</li> <li>■ 陸委會港澳處蔡處長表示，陸委會負責接待香港來臺拯救隊伍，完全無政治考量，而是以救難為主，希望香港媒體不要泛政治化。</li> </ul>	<p>9.28 <a href="#">蘋果日報</a></p> <p>9.28 <a href="#">工商時報</a></p>
9.28	■ 港府賑災基金諮詢委員會撥款 312 萬港元予香港世界宣明會，以援助臺灣地震災民。	9.29 <a href="#">文匯報</a>

## 二、舉辦「中共建政與兩岸分治五十年」學術研討會

黎辦事員萬民主稿

林專門委員碧雲、華科長士傑指導

研討會指出中共一黨專政的統治可能逐漸發生質變。  
與會者認為民主化是實現「一個中國」的正途。

為廓清國際對中共發展的評價標準，使國際社會正視兩岸分治現實與中華民國之成就，並提升國人對中共的正確認識，國統會於 1999 年 9 月 22 日至 23 日假國家圖書館，舉辦「中共建政與兩岸分治 50 年」學術研討會，本會為主要協辦單位之一。

這項為期兩天的研討會，學者所提論文分別從政治、經濟、軍事、社會、外交、兩岸關係等方面，對中共建政與兩岸分治 50 年來的發展做深入之探討。其論文要點如下：

### （一）中共一黨專政的統治可能逐漸發生質變

中共當局把中共何去何從的問題列為重要研究課題，研究方向有 2：一是如何由共產黨變成歐式的社會黨；二是如何由「一黨專政」變成「一黨獨大」，繼續壟斷國家社會資源、由黨核心幹部控制企業的經理階層。

### （二）穩定的臺灣民主，黨政不分的大陸

黨政關係的改變，使得中國國民黨在褪下革命政黨屬性後，依靠民意的支持，作為執政的合法化基礎，臺灣民主化的和平轉型蘊含穩定因子。

中共黨政運作中欠缺制度化的協調機構，使得黨對權力的開

放明顯地信心不足。政治改革只限於行政機構改革的層次，黨政分開運作的制度化前景仍遙。

### （三）經濟發展的不同挑戰

我方主要的考驗，一是企業對市場變化的因應能力；二是企業透過選舉而影響遊戲規則時，如何建立更公開且可受公評的流程，以免遊戲規則的失衡。大陸的挑戰為政企關係及「國有企業」的公有制轉向非公有制的體制轉換。

### （四）打贏一場高科技的局部戰爭

中共正在研發「點穴戰爭」、「信息戰爭」和「不對稱戰爭」等下一代或未來先進高科技戰爭的能力，並且研發例如電腦病毒、電子干擾武器、定向能武器與不定向能武器（如電磁脈衝），企圖在無傷設備與人體的「軟殺」條件下打贏一場高科技的局部戰爭。

### （五）社會發展

大陸城鄉差距與財富不平等益形擴大。臺灣地區的不平等結構呈現穩定平衡的型態。就社會流動而言，大陸呈現市場與官僚並存的二元模式；臺灣地區則基本上由教育成就主導，流動的管道和方式也受到族群和既有政經結構的影響。

### （六）超強霸權的外交策略

1990年代中共為追求多極格局的國際環境，相繼提出積極參與多邊外交、充分發揮在聯合國及國際組織之地位、以及大國外交策略，同時也推出建立夥伴關係及大國雙邊戰略合作原則，朝取代美國成為世界唯一的超強霸權目標前進。

### （七）民主化是實現「一個中國」的正途

李總統對兩岸關係的定位是「特殊的國與國關係」，對照「一國兩制」的統一模式，其最大差異是「特殊的國與國關係」致力於統一前的「特殊關係」，「一國兩制」致力於統一後的「特殊關



係」。中華民國是一個政治民主化、經濟自由化、社會多元化的國家，中華人民共和國則是一黨專政、經濟半集中與社會壓抑的國家，因此在兩個不同體制下的所謂「一個中國」，只是一種虛構，「一個中國」代表著兩岸對未來的盼望。只有中國大陸學習臺灣經驗推行民主化，才是和平實現「一個中國」的唯一正途，所以國家統一的前提是民主，中國人當今的要務是「實現民主、鞏固和平、追求統一」。

## 參、大陸工作

### 一、本會委員會會議通過「大陸地區人民在臺灣地區居留數額表」草案及「大陸配偶來臺相關規定檢討要項分工表」草案

周科員鳴瑞主稿

謝副處長福源、黃專門委員煥清、李科長添益指導

#### ■ 落實大陸配偶來臺「生活從寬、身分從嚴」之政策，調整大陸配偶在臺灣地區居留數額，並檢討相關配套措施

本會分別於 88 年 8 月 30 日第 102 次及 9 月 27 日第 103 次委員會會議討論通過「大陸地區人民在臺灣地區居留數額表」草案及「大陸配偶來臺相關規定檢討要項分工表」，其中有關居留數額的調整，將報請行政院核轉立法院同意後施行；至於其他各項政策調整方案，將由行政院核定後，由各相關部會儘速完成修法

程序，以利執行。

為落實 87 年大陸工作會議決議以及行政院第 81 次治安會報主席裁示通盤檢討大陸地區人民來臺活動衍生問題，本會提出「生活從寬、身分從嚴」循序漸進開放之政策方向，並規劃相關方案，與相關機關進行多次研商，除決議調整大陸配偶在臺居留數額外，並擬定相關配套方案、訂定加強兩岸婚姻真實性審查之執行分工計劃等，俟全案實施後，當可大幅縮短大陸配偶等待配額年限、有效解決合法婚姻配偶在臺之基本生活需求，並可防制假結婚來臺情事。

本會兩次委員會議通過之要點如次：

- (一) 大陸配偶在臺灣地區居留數額自 88 年起，由每年 1,800 人增加為 3,600 人；
- (二) 延長大陸配偶在臺灣地區停留期間；
- (三) 有條件開放大陸配偶在臺灣地區停留期間從事工作；
- (四) 開放大陸配偶在臺灣地區停留期間加入全民健康保險；
- (五) 加強兩岸婚姻真實性審查；
- (六) 放寬大陸配偶在臺居留期間僅能出境 30 日之限制。

## 二、舉辦「大陸臺商協會負責人關懷九二一震災座談會」

許專員君如主稿

周研究委員慶生、童科長裕民指導

88 年 9 月 28 日上午原訂舉辦大陸臺商協會負責人秋節聯誼活動，因臺灣大地震造成嚴重災害，大陸臺商為表示關切之情，改以舉辦「大陸臺商協會負責人關懷九二一震災座談會」。

■ 本次會議中，與會臺商除深切關懷災情及賑災情形外，會場上更慷慨解囊，共計捐出新臺幣 6 千 7 百萬元。

為落實大陸臺商政策，加強對赴大陸地區投資臺商組織之聯繫與溝通，本會結合經濟部、工業總會及海基會定期於每年農曆春節、端午及中秋節舉辦臺商聯誼座談會，日前原訂於 88 年 9 月 28 日舉辦「88 年大陸臺商協會負責人秋節聯誼活動」。惟大陸各地臺商協會會長及臺商代表在獲悉臺灣遭逢百年來最大地震破壞之後，透過電話協調連繫，改在臺北聯誼會舉辦「大陸臺商協會負責人關懷九二一震災座談會」，計有大陸臺商協會負責人與幹部 80 餘位參加。

本次會議首先由海基會吳副秘書長新興簡報「九二一震災」災情，嗣後由臺商協會代表推選主席團 6 位（包括東莞、福州、北京、上海、深圳、廣州等地之臺商協會會長），共同主持震災座談會，席間各地臺商發言踴躍並慷慨解囊，關懷同胞之情溢於言表，捐款金額達新臺幣 6 千 7 百萬元，由許副董事長惠祐代表海基會接受，將轉送政府相關賑災單位統籌運用。

會中各地臺商協會除熱烈捐款外，亦紛紛表示，如有任何需要配合救助的工作，臺商協會當盡全力配合，與臺灣的家園及自己的同胞共患難、同甘苦。本會對於臺商抱持「人饑己饑、人溺己溺」的心意，深表讚佩，並表達政府做好此次賑災善後工作的決心。