

## 壹、大陸及港澳情勢

### 一、「中共南國使館被炸後美各方反應」專題：

#### (一) 中共的反應

鄭專員偉靜、粟研究員

明德主稿

■ 中共指責美國蓄意作為。北京縱容甚至操控反美示威。

■ 胡錦濤兩次電視演說，凸顯接班態勢。

■ 朱鎔基曝光降低，處境艱難。

■ 中共軍方及政治保守派之主張能見度上升。

■ 江澤民經援阿爾巴尼亞，意欲插手科索沃事務。

5月8日(北京時間)北約誤擊中共駐南斯拉夫大使館，造成3人死亡，20多人受傷(事件發展詳見附表大事紀)。

中共對誤炸事件的處理方式有三大特色：

#### 在目標上咬定美國柯林頓政府蓄意作為

中共中央政治局認定以西方國家武器的精良，發生誤差的機率甚低，故應為美國的陰謀試探(于有慧，「中共對駐南國使館被炸事件的反應」，政大國關中心 1999.5.26)。中共「國防大學」教授張召忠認為美國是故意空襲中共駐南國使館，試圖透過此事來看中國政治、外交、軍事、經濟諸多方面的反應，並為干涉中國內政作一試探。(大公報，1999.5.17, p.10)此可反映大陸軍方對誤炸事件的主流看法。此外，在網路上許多中國大陸知識

份子與中共當局的立場是一致的，都認定美國是故意炸毀中共使館，而不是一場意外 (The Asian Wall Street Journal, 1999.5.31, P.1)。

### 封鎖資訊、引導民眾、模糊焦點與轉移視聽

誤炸事件發生後，中共奉行「穩定壓倒一切」原則，認為讓學生在有領導、可控制的範圍內發洩民族主義情緒利大於弊，在大陸上超過 80 個城市發生反美抗議示威 (Far Eastern Economic Review, 1999.5.27, p.10)。民眾的憤怒既真且深，中共當局則採取放任態度，刻意引導，甚至發揮強大的社會動員能力予以支援 (The Economist, 1999.5.15, p.29)。雖然美國總統、國務卿、國防部長和中情局局長等政府高層官員對誤炸事件公開道歉，惟直到 5 月 11 日，中國大陸各媒體才開放報導有關西方道歉的消息。此外，大陸媒體報導對於南斯拉夫之種族清洗隻字未提，僅報導北約轟炸使館是故意行為 (The Asian Wall Street Journal, 1999.5.31, P.1)。

### 反應矛盾，區分宣傳

5 月 14 日江澤民在拒絕柯林頓四次道歉後始接通熱線電話，「中」美緊張關係不再升高。雖然根據北京青年日報的民調顯示，有高達 80 % 的受訪大陸民眾認為美國霸道 (中國時報, 1999.5.31, p.14)。國營媒體仍續唱反美論調，批評「以美國為首的北約對南斯拉夫的狂轟濫炸，充分暴露了霸權主義的兇惡面目」 (人民日報, 1999.5.27., p.1)。但從近期中國大陸申請美國簽證和購買美貨的人未減少來看，中國大陸個人實際之反美情緒可能低於表象 (臺灣日報, 1999.5.29, p.11)。此外，中共之宣傳部門因誤炸事件加強對西方國家

之抨擊。為避免北京與已開發國家關係造成負面影響，有意發動以美國為主體的「三不同」宣傳活動。所謂「三不同」原則為「美國不同於北約其它國家」、「美國政策制定者不同於美國國民」、「政治不同於經濟」(Hong Kong Standard, 1999.5.28)。

綜觀事件發展，以下幾點值得注意：

### 胡錦濤兩次電視發言

中共政治局常委、「國家副主席」胡錦濤繼 5 月 4 日「五四八十週年紀念」首次代表中共中央談話後，5 月 9 日再次就誤炸事件發表電視講話。凸顯其接班地位。

胡錦濤發表電視演說之可能涵義：目前中國大陸經濟情勢日益惡化，在利之所趨下，不至於與美絕裂。中南海領導人亦認知政治現實，中共無法承受與美完全斷絕關係的代價(Newsweek, 1999.5.24, p.14)。若由江澤民在電視上發表嚴正講話，日後「中」美關係將難有緩衝空間(今周刊, 1999.5.23, p.112)。

在人選考量上，朱鎔基因在加入世貿問題上對美讓步太多備受批評；李鵬因涉及「六四」軍隊槍殺學生，二者皆不適當。而「全國政協主席」李瑞環又在南韓訪問。胡錦濤曾擔任共青團書記，與青年學生關係密切。1989 年 3 月西藏暴動時處理得當，獲中共高層賞識(Asian Wall Street Journal, 1999.5.14, p.11)。且胡錦濤同時為國家及黨的領導幹部，由其發表電視演說最為適當，代表中共當局和民眾站在一起。胡錦濤去年始擔任「國家副主席」，為江澤民培養之接班人。此次電視演說成功，中共媒體將胡錦濤

視為共黨中能解決重大問題的重要人物，此將有助於強化和鞏固他第四代領導人的接班地位。惟如同鄧小平面臨內部不安時整肅被視為接班人的胡耀邦、趙紫陽，不排除胡錦濤是「代罪羔羊」的可能。胡錦濤的電視演說可能加速他的竄升，亦有可能使他成為保守派攻擊目標 (Newsweek, 1999.5.24 ,p.16)。

### 朱鎔基處境艱難

此次誤炸事件發生，正值「總理」朱鎔基結束訪美之行。朱鎔基訪美前夕軍方曾上書中央強烈呼籲取消此次訪問，惟最後由江澤民拍板成行。美國宣布中共加入世貿讓步承諾後，朱鎔基回國倍受壓力，甚至傳出「信息產業部長」不滿電訊方面的讓步憤而請辭的消息。在這微妙時刻，意外發生了北約誤炸事件。朱鎔基面臨的不僅是來自相關部委的反彈，還要招架勢力強大的軍方和學潮壓力，這恐怕才是朱鎔基面臨的「地雷陣」 (吉辰丘，北約炸中國使館朱鎔基處境艱難，科索沃局勢專輯報導)。

在網路上亦出現批評朱鎔基的聲音。在國外讀書、工作的新左派在網路上表達對朱鎔基的不滿，認為朱鎔基在世貿問題上的 17 項讓步，就像 80 年前與日本簽訂喪權辱國的 21 一條條約一般。雖然國營媒體未出現批評朱鎔基的聲音，但與其他中共領導人相比，朱鎔基出現於大陸媒體的次數已下降。中共官員表示朱鎔基的地位已削弱，要推動信息產業改革將更加困難 (The Asian Wall Street Journal, 1999.5.21.p.3)。

朱鎔基在 3 名罹難記者的追悼會上落下眼淚，

不知是為罹難者哀悼，或為經濟改革將大受影響而難過，抑或對目前處境艱難的他爭取同情與支持 (International Herald Tribune, 1999.5.17,p.4)。惟此舉似乎沒有引起民間太多的同情，反而被不少人譏為懦弱的象徵 (中國時報, 1999.5.24)。

### 軍方及政治保守派觀點曝光率上升

誤炸事件在解放軍內部引起強烈震撼。「國防大學」等五所北京軍事院校官兵向中共中央和「中央軍委」提出包括調整目前的對美和日本政策、考慮和俄羅斯等反美國霸權主義國家建立新的反世界霸權聯盟等五項建議 (聯合報, 1999.5.9, p.3)。江澤民出席「中央軍委」擴大會議亦發表強硬講話，強調中共不會接受美國同北約扮演世界憲兵的角色，且將重新考慮和鄰國關係，以應付世界局勢的變化 (聯合報, 1999.5.11, p.13)。

自從誤炸事件發生後，江澤民、錢其琛、唐家璇皆保持低調，左派批評江澤民與美國的「建設性戰略伙伴關係」是一種幻覺 (South China Morning Post, 1999.5.23)，左派人士更與軍隊、「人大」、「政協」及校園中的保守派與反西方勢力結合，強烈批評包括「中國社會科學院」前副院長劉吉在內的江澤民主要幕僚群「出賣國家利益」，以逼迫江澤民放棄與美國繼續發展「建設性戰略夥伴關係」 (South China Morning Post, 1999.5.25)。中共基於意識形態的準毛派人士亦因近期惡化的「中」美關係抨擊目前的外交政策，認為過度親美將危及國家安全。解放軍及保守派人士亦持相同觀點，並醞釀於9月召開之「四

中全會」就改革開放政策進行批判 (South China Morning Post, 1999.5.27)。

從近期 12 艘中共軍艦在釣魚臺海域附近演習、解放軍提議恢復在新疆測試核武、拒絕美國軍艦訪港等諸多事件來看，中共的對外政策可能更趨強硬 (South China Morning Post, 1999.5.19; 明報, 1999.5.21)。然而另一方面，中共「駐美大使」李肇星 6 月 5 日在華府表示中共要反對霸權主義，也要發展「中」美關係。 (聯合報, 1999.6.8, 13 版) 顯示內部可能也有不同的看法。在改革開放政策上，從胡錦濤 5 月 9 日電視演說重申中共改革開放政策不會改變及江澤民在 5 月 13 日的演說聲明將「堅定不移的推動改革開放」來看，部分觀察家認為在鄧小平經濟發展高於一切的指導方針下，改革開放政策應不會有所改變 (Far Eastern Economic Review, 1999.5.27, p.11)。

◆江澤民致函阿爾巴尼亞總統，將給予 5 千萬元援助 (5 月 24 日)，可解讀為中共欲積極插手科索沃事務，以增其國際發言權。該筆款項是中共為了幫助阿國應付源源不絕來自科索沃難民所用。江也在信函中不忘提及阿國支持「一個中國政策」一事，藉機統戰一番，意味甚濃。

北約誤炸中共駐南國使館大事紀

陸委

會 1999.5.17 製表

時間 (北京時間)	事件
5.8. 05:45	北約 3 枚導彈擊中中共駐南斯拉夫大使館，造成 3 人死亡，20 餘人受傷。
5.8. 上午	中共中央政治局召開緊急會議(共軍 4 總部負責人列席)，決議：(1) 該事件係美國為首之北約對大陸之故意挑釁，應向肇事國提出嚴重抗議，討回公道，並保留進一步作出反應之權利；(2) 應積極引導包括青年學生在內之民眾抗議活動，以防影響社會穩定；(3) 利用該事件激發民眾愛國、自強精神，揭穿西方國家「民主」「人權」之偽善面紗。

時間 (北京時間)	事件
5.8. 上午	新華社發表聲明，向美國為首之北約提出最強烈抗議。
5.8. 上午	北京「國防大學」等 5 家軍事院校緊急集會，向中共中央及中央軍委建議調整當前對美、日政策，考慮和俄羅斯等建立「反世界霸權聯盟」，暫停及重評對美政府及軍事交往，加強軍費投入等。中共中央軍委副主席張萬年則請駐京部隊確信中共中央軍委會會採有力措施處理該事件。(文匯報其後報導軍方聲稱將隨時聽從「中央」指揮，責無旁貸保衛「國家」主權，維護「國家」尊嚴。)
5.8. 中午	大陸「外交部」發表聲明，指出北約行徑係對「中國」主權之粗暴侵犯，「中國」政府及人民對該一違反國際法之野蠻暴行表達極大憤慨及嚴厲譴責，並保留採取進一步措施之權利。
5.8. 11:30 (美東時間深夜 23:30)	聯合國安理會於中共「駐聯合國代表」秦華孫要求下召開 3 小時之非正式緊急會議，通過聲明對該事件感到「震驚和關切」，對大陸政府及受害者家屬表示同情和慰問，並已展開相關調查。(秦嚴厲譴責北約此舉犯下了「戰爭罪行」，「中國」表示強烈譴責和憤怒。)
5.8. 中午起	大陸電視、廣播、通訊社及報刊大幅報導事件情況、官方態度及學生民眾示威遊行消息。(人民日報刊出「強烈譴責美國為首的北約的血腥罪行」評論員文章，各報競相轉載。)
5.8. 下午	「外交部副部長」王英凡緊急約見美駐中共大使尚慕杰，要求北約立即停止轟炸南國。
5.8. 晚間	北約組織緊急集會，秘書長索拉納召開記者會發表聲明，對該「悲劇性失誤」深表遺憾。惟北約轟炸南國之策略並未改變。
5.8. 下午至 5.9 晚間	大陸各地(北京、上海、廣州、成都、重慶、武漢、南京、鄭州、太原、銀川、長春、天津、濟南、長沙、杭州、瀋陽、西安、桂林、蘭州、福州、廈門、海口、香港等)學生與市民赴當地美國使領館大規模示威遊行及靜坐，人數達數十萬人。 北京學生抗議情況： (1)第一波：16:30 至 18:30。以北大、清大為首之 10 多所大學生，有秩序地輪流進行抗議(北京師大一學生稱遊行係由黨支部與學生會共同組織，每系 10 餘人，中午開始待命，下午由校車載往使館區(北大至少出動 5 輛)，示威口號亦由校方擬定。)【武警中午先至使館區部署。】 (2)第二波：19:00 至 23:20。中華女子學院、北京戲劇學院等隊伍搭校車抵達，顯係由校黨支部召集，惟在一旁之師長「提醒」下，強調抗議非由學校組織，而係自發行為。(該 2 波學生頗有秩序，電視畫面顯示若干學生擲石塊及焚美旗時大笑，而圍觀民眾情緒較為失控。)(22:15 中共增派 8 輛武警卡車，武警估計下午學生約 5000 人，晚上摻入群眾，共逾萬人。) (3)第三波：12:00 至 03:00。人民大學 100 多名學生於學校組織下抵達抗議，現場民眾不斷湧入，凌晨 1 時 15 分後氣氛較平靜。 (4)第四波：07:45 至約 18:30。7 輛大型巴士等載來各校學生(政法大學學生透露學校批准一班 5 名示威，無法報名者便自行參與)，9:30 左右學生開始丟地磚及焚美旗。全日人數升高至 10 萬人。胡錦濤傍晚電視講話後抗議人數逐漸減少，僅少數民眾及學生滯留，至凌晨 3:00 武警與公安開始柔性清場。
5.8. 下午至 深夜	中共高層(政治局及相關部門)繼續召開緊急會議：(1)初步決定派遣「外交部」專機飛往南國處理該事件；(2)確認該事件為美國蓄意主導，意圖造成大陸不穩定甚至大亂；(3)指出將民族情感與愛國情操放首位，對美國為首之北約態度應強硬，以穩定大局為要；(4)已做好下個月與美談判加入 WTO 議題可能破裂，及年底不可能加入 WTO 之準備。
5.8. 下午至 5.9. 下午	大陸各界舉行座談、集會、發抗議信及抗議電之活動：(1)「人大」及「政協」下屬之「外事委員會」分別發表嚴厲譴責之聲明；(2)「國務院對外貿易經濟合作部」及「僑務辦公室」分別集會表態；(3)體制內之組織相繼集會或發表聲明，如「中國社會科學院」、「中國國際戰略學會」、「中國人權發展基金會」、「中華全國新聞工作者協會」、「八大民主黨派」、「五大宗教組織」、「全國工商聯」、「全國總工會」、「人民對外友好協會」、「中國文學藝術界聯和會」、「黃埔同學會」、「中國殘疾人聯合會」、「少數民族代表」、「華僑聯合會」等。
5.8. 下午	我外交部發布新聞稿，對此事件表示關切遺憾，並盼各方以冷靜態度謀求和平妥善之解決方式。
5.9. 00:45	美國駐成都領事館 2 樓遭民眾縱火。
5.9. 清晨 (美東時間 5.8 下午)	美國總統柯林頓就該「悲慘之失誤」向大陸領導人及人民表達最誠摯之歉意。惟稱北約之任務仍將持續。
5.9. 上午	人民日報以兩個整版刊載駐貝爾格勒特派記者呂岩松專文：「我親歷中國使館被炸」，指出北約轟炸非誤擊，而為蓄意徹底摧毀該大樓。
5.9. 上午	北約軍事發言人傑茨表示北約誤認中共駐南國大使館為南國之「物資暨採購總署」。美國防部長柯恩與中情局長譚納聲明指出，該誤炸事件係軍事情報之重大失誤。
5.9. 上午	北京警方拘留數名「中國民主黨」人士，警告不得參與大學生之示威抗議活動。
5.9. 中午	美國務卿歐布萊特赴中共駐美大使館表達哀悼之意。
5.9. 下午	大陸「外交部」34 人組成之事件處理專門小組抵貝爾格勒，處理死傷者運送及使館恢復運作事宜。
5.9. 18:00	「國家副主席」胡錦濤於中央電視臺發表講話，說明大陸當局已採取之嚴正措施，肯定群眾維護主權、堅持正義及反對侵略之抗議行動。惟指出「要防止出現過激行為，警惕有人藉機擾亂正常的社會秩序，堅決確保社會穩定」。

時間 (北京時間)	事件
	【新華社報導稱共軍及武警部隊堅決擁護政府之嚴正聲明及胡之電視講話。】 【傍晚各地校方接獲「公安部」通知，各地示威學生大都逐漸解散。】
5.9.	中共中央辦公廳、國務院辦公廳發出通報要求：(1)廣大幹群要認識以美國為首之西方敵對勢力之反動、霸權主義行徑，以激發愛國主義熱情；(2)引導組織群眾幹部採取座談、集會、發抗議信之方式，惟相關活動要防止脫序；(3)保持高度警戒，維護安定局面，將愛國熱情引導到目前各項工作上。
5.10 清晨 5.11 (美東時間 5.9 下午)	柯林頓致函江澤民，解釋該事件為「不幸的失誤」，對此表示遺憾，惟北約鎮壓南國當局的行動不得不然，符合國際社會利益。柯亦呼籲大陸當局保護美國駐北京大使館官員之安全。
5.10. 清晨	美駐中共大使尚慕杰接受美國「哥倫比亞廣播公司」電話訪問表示，大陸當局當然是默許示威抗議，已有一些證據顯示，他們也許還鼓勵示威活動。
5.10. 上午	我陸委會就該事件發表 3 點基本看法：(1)我對此一悲劇事件造成人員之死傷，表達深切之遺憾；(2)該個別事件不應對兩岸關係產生任何影響，兩岸關係仍應循既定之軌道與步調，透過建設性對話與制度化協商推動進行；(3)對該事件之後續發展，我將保持密切關注。
5.10. 上午	大陸主要傳媒口徑一致大幅報導，指責美國「侵襲」駐南國使館(造成百姓認定美國絕非「誤炸」印象)。惟號召工、農、商、學、兵在抗議美國暴行同時，要緊守本職，確保社會穩定，增加國力。【傳媒遲至 11 日上午方報導(晨間新聞最後一條、國際版內頁)柯林頓之解釋與道歉行動。】【數日來大陸當局不准本地記者及臺港沒替至使館區內採訪。】
5.10. 上午至深夜	累計約 10 萬名民眾重新湧至美國駐北京大使館前示威抗議：(1)第一支隊伍(華興大學學生)9:00 開始抗議；(2)抗議者仍以學生為主，另包括「國企」、政府部門員工及宗教團體；(3)抗議者須先向「遊行登記處」辦手續，按警方規劃路線前進，一般於美使館前停留 15 至 20 分鐘後離去，媒體記者被隔離在美使館週邊道路之外；(4)本日武警及公安人員有效控制現場，抗議情況並未脫序，僅有丟擲石塊、墨水瓶等動作(上海、廣州等地之示威情況亦已緩和)。
5.10. 上午	「外交部」發言人朱邦造透過新華社發表聲明，指出大陸當局已決定暫時中止與美國高層官員之交流、及與美國有關防止核武擴散、武器管制和國際安全等領域之磋商，並暫停與美國進行人權對話。
5.10. 上午至下午	大陸當局下令中央電視臺及北京電視臺暫停播出美國商品之廣告、播放美國音樂。而大陸各大城市已通令不得放映美國電影，電視臺亦不得播映美國影片。(南京麥當勞、肯德基被迫暫時封館。)
5.10.	「政協」主席李瑞環於漢城拜會南韓總理金鐘泌時表示，該事件係對「中國」主權之公然侵犯，對「中國」人民之嚴重挑釁，亦係對國際關係準則之肆意踐踏。以美國為首之北約須承擔該事件之一切後果，須立刻停止對南國之狂轟濫炸。
5.10. 中午	俄羅斯總統葉爾辛致電江澤民表示關切，江澤民表示以美國為首之北約須對該事件承擔全部責任，此一極其野蠻之行為係對「中國」主權之粗暴侵犯。並稱在當前情勢下盼「中」俄雙方密切磋商，加強合作。【葉氏對本案予以最強烈譴責，稱俄羅斯立場與中共「完全一致」。並將派代表赴北京進行進一步磋商。】
5.10. 下午	大陸「外長」唐家璇約見美大使尚慕杰，要求：(1)公開、正式向「中國」政府、人民和受害者家屬道歉；(2)對該事件進行全面徹底調查；(3)迅速公布調查的詳細結果；(4)嚴懲肇事者。【大陸向美遞交正式照會。】
5.10. 下午	大陸「國臺辦」召開座談會，「主任」陳雲林表示「要化悲痛與憤怒為力量，以實際行動維護國家主權和領土的完整，促進祖國和平統一」。
5.10.	中共中央軍委會召開緊急擴大會議，江澤民與會指出：(1)不允許美國霸權主義橫行霸道；(2)不接受美國同北約扮演世界憲兵之角色；(3)不對不結盟政策說不，然將重新考慮與鄰國之關係，以應世局變化；(4)不會為改善與美政經關係而改變和友好國家的合作關係；(5)不忘記友好鄰邦於「中國」建「國」初期給予之支持。
5.10. 晚間	美國駐北京大使尚慕杰接受美國廣播公司「早安美國」電話專訪時表示，美國不打算撤館，本日抗議情況已獲控制，示威群眾從約 2000 人降至 4、5 百人左右。
5.10. 晚間	美國駐北京大使館發言人宣布延後所有赴大陸之公務訪問，包括國務院東亞事務助卿陸士達原定 5 月 16 日赴大陸之訪問。(另北京外交界人士透露中共與美 WTO 入會磋商可能改採「不妥協」、「不急於求成」之政策，5 月中旬之貿易談判前景未定。)
5.10. 晚間	美國總統柯林頓再對該事件表示道歉和遺憾，惟指出該悲劇性之錯誤與有意進行之族群掃蕩截然不同。白宮發言人洛哈特表示柯林頓準備隨時與江澤民「直接談話」。
5.11.	中共中央下達文件，禁止公職人員、工人和事業單位工作人員參加示威遊行，各單位透過會議及學習文件方式聲討美國。對非官方之學生會、共青團等組織申請前往美大使館示威一概不予批准。獲准之遊行過程須安排輔導老師和學生幹部陪同，以防過激行為。
5.11. 05:30	聯合國安理會磋商一個半小時，未依中共要求通過「強烈譴責」北約「肆意踐踏聯合國憲章」之聲明。



時間 (北京時間)	事件
5.11. 清晨至 晚間	北京示威活動持續進行，規模較前大幅縮小。(上午僅 2、3 百名學生及群眾。使館區四周仍部署公安及武警，惟部分已陸續撤離。本日示威隊伍不准經過美國大使館，不准於使館區逗留。)
5.11. 上午	前美國中情局長伍爾索接受美國公共電視臺訪問指出，中共強硬高姿態係為嚇阻美國，將來不得保衛臺灣。
5.11. 上午	「政協」主席李瑞環拜見南韓總統金大中，指出江澤民主席 10 日與葉爾欽總統之通話，進一步表明了「中國」政府與人民的嚴正立場。以美國為首的北約之野蠻行徑不僅是對「中國」人民的嚴重挑釁，也是對世界和平與發展局面的極大破壞。
5.11.	江澤民接見俄總統特使柴諾米丁指出，該事件是對「中國」主權的嚴重侵犯，以美國為首之北約應按「中國」政府之嚴正要求對「中國」人民作出交代。江並高度評價葉爾欽之鮮明立場，表示「中」俄兩國對主持正義、維護和平負有共同歷史責任。
5.11.	朱鎔基接見俄總統特使柴諾米丁指出，柯索沃危機只能在安理會範圍內通過政治談判解決，北約必須停止轟炸，必須向「中國」政府和人民正式公開道歉。「中國」政府支持人民之正義行動，人民在十分悲憤之情況下仍自覺地維護了文明法治國家的形象。
5.11.	美駐中共大使館發布新聞指出，大陸 3 名遇難者骨灰 12 日運抵北京時，美大使館及成都、上海、廣州、瀋陽 4 總領館將降半旗致哀，並恢復辦公。
5.11. 下午	「外交部發言人」朱邦造於例行記者會上指出，以美國為首之北約須承擔全部責任，包括一切政治、道義、法律責任，和相關刑事、民事賠償。有關遊行係由各個黨支部運作之說法乃「不公正、不準確」的。至加入 W T O 符合中共利益，盼美方以實際行動實踐支持中共於 1999 年加入 W T O 之承諾。
5.11. 傍晚	我行政院蔣院長就該事件發表 4 點聲明：(1) 政府對該事件及其影響極為關切，相關單位應密切注意事態發展，確保我國利益不受傷害；(2) 政府不願見到美中共關係惡化而導致緊張情勢，至盼雙方以冷靜理性態度和平解決困局；(3) 中美關係之維護與發展，包括我加入 W T O 入會案等，不應受任何其他因素之不利影響；(4) 政府非常重視巴爾幹地區之和平安定與繁榮，將持續加強與馬其頓之友好合作。
5.11. 晚間	美國主要媒體紐約時報、華盛頓郵報、華爾街日報撰文評論大陸當局視美國為唯一敵人，藉機煽動民眾反美情緒。呼籲美政府勿作出「不明智的讓步」。
5.11. 晚間	中共於安理會再度提案，要求安理會對該事件作出「非常遺憾」之正式回應，惟遭其中北約國家反對。
5.12. 凌晨	美國防部長柯恩於參院聽證會中表示中共煽動反美情緒，該作法可能造成廣泛之負面後果，包括貿易在內，使華府與北京關係重挫到前所未有的低點。「理直氣壯的憤怒」和「蓄意的利用」兩者間有所不同，對此必須予以關切。渠並呼籲江澤民接聽柯林頓之道歉電話，降低緊張情勢，而非火上加油。
5.12. 上午	美駐北京大使尚慕杰離開使館，步行至相距不遠之外交官住宅區探視。
5.12. 上午	遇難者遺體及 20 多名傷者由專機運抵北京。「國家副主席」胡錦濤前往迎接，中央電視臺、香港鳳凰衛視實況轉播。(除該兩臺及新華社外，其他媒體一律被排除採訪。)
5.12.	大陸當局全面禁止民眾進入使館區內遊行。
5.12.	大陸當局開始限制媒體有關抗議活動之報導。相關媒體不再刊出示威鏡頭，報導重點改為學校和工廠中經過安排之抗議活動。
5.12. 上午	訪大陸之德國總理施若德會見「外長」唐家璇，代表德國和北約對該事件表示無條件道歉。
5.12. 下午	朱鎔基接見德國總理施若德時提出大陸對該事件之 6 點主張：(1) 大陸一貫主張和平解決柯索伏危機，反對北約動用武力；(2) 反對並譴責以美國為首之北約繞過安理會對南國軍事打擊；(3) 該事件使大量無辜平民死傷，數十萬難民流離失所，釀成二戰後最大之人道主義災難；(4) 該事件嚴重侵犯「中國」主權，所謂「誤炸」不能使大陸信服。要求進行徹底調查，嚴懲策劃者和肇事者。(5) 當前安理會政治解決的前提是北約必須停止轟炸；(6) 再次要求以美國為首的北約立即停止對南國轟炸，大陸將致力於政治解決柯索伏危機。
5.12. 晚間	江澤民接見德國總理施若德時指出，「新中國」已非積貧積弱之舊中國，誰想重演欺侮其之歷史，必將再次搬石頭砸自己的腳。北約必須立即停止轟炸，此為回到和平談判的首要前提。
5.13. 清晨	白宮發言人洛克哈特指出，美國希望與大陸恢復原先交往的關係，再度努力於雙方可合作的事務。此符合雙方利益。
5.13. 下午	中共中央及「國務院」於人民大會堂舉行高規格之歡迎(南國使館人員)及悼念(罹難者)大會。李鵬主持，朱鎔基宣佈授與罹難者為「革命烈士」。江澤民指出以美國為首之北約必須承擔全部責任，全面交代，否則「中國」人民絕不答應 大陸將繼續保留採取進一步措施之權利。亦將堅定不移推動改革開放，擴大對外經貿技術交流合作。且大陸要繼續保持社會穩定，對海內外敵對勢力伺機搞亂大陸之圖謀須時刻警惕。李鵬隨後指出江之講話表明「中國」之嚴正立場及各族人民之心聲，全「國」人民皆要認真學習貫徹。
5.14	李鵬會見來訪之哥倫比亞總統表示，該事件對「中國」人民為巨大災難，亦使人民清楚認識美國標榜民主、人權的虛偽性。「中國」是法治國家，示威抗議皆依法進行，人民歷來將事件的肇事者、策劃者與廣大的美國人民區分開來。有些奇談怪論指出「中國」的底牌並非懲治肇事者，而是要美國允許其加入

時間 (北京時間)	事件
	WTO。中國絕不會拿原則做交易。
5.14	共軍「總政治部」發出通知，要求全軍和武警部隊學習貫徹江澤民在歡迎南國使館工作人員大會上之講話，以之統一全官兵之思想和行動，毫不動搖地堅持黨的基本理論、基本路線和基本綱領。引導官兵將巨大之義憤和偉大之愛國熱情轉化為推進軍隊現代化建設的動力，以實際行動捍衛國家主權。
5.14. 晚間	柯林頓與江澤民進行 30 分鐘電話通話(人民日報網路版首先刊出)。柯林頓對該事件表示由衷道歉，並保證查清事件發生之原因，盡最大努力處理該悲劇，使雙方關係恢復正常發展。江澤民指出該事件嚴重侵犯「中國」主權，係對聯合國憲章之粗暴踐踏，美國要充分看到該事件之嚴重性，已損害「中」美關係。「中國」人民自發之正義鬥爭得到國際社會和世界人民廣泛同情、理解和支持。
5.15. 中午	聯合國安理會於 12 小時爭執後通過主席聲明，就該誤炸事件表示「深為遺憾」，對人員傷亡及財物損失「深為悲痛與關切」。(中共「駐聯合國大使」秦華孫於美方連串修正文字後向美方表示「極度不滿美國的態度」。)
5.16	中共「駐美大使」李肇星表示，北約轟炸中共駐南斯拉夫大使館一事，已使中共、美國關係受到「嚴重損害」。
5.18	朱邦造表示推遲中共與美國軍事高層交往的決定並未改變。美國應對事件作出全面調查，並迅速公布調查結果，以滿足中共的四項要求。
5.22	唐家璇在北京接受日本媒體訪問時表示，美國派遣特使說明北約戰機轟炸中共駐南使館，除非有基於新事實的調查結果，否則中共無意接受這種特使的說明。

資料來源：本會綜合媒體報導整理

## (二) 美國的反應

蔡

研究員禎昌主稿

美國和北約成員國低調處理，再三道歉。

美方態度因中共掀起「反帝示威」，有由軟趨硬跡象。

美國防部長柯恩取消原訂於 6 月大陸之行。美國重估「中」美軍事交流。

美國中國通隨後提出「中」美修好論調。

美國重新評估中共、美國軍事交流。

自從 1999 年 3 月 24 日北約開始轟炸南斯拉夫和 5 月 7 日夜，中共駐南使館被炸事件發生後，已歷 2 個月餘。本文擬就此事發生後，美方的處理方

式及世界各國的輿論反應與事件發展的相關資訊，作一彙整，並提出觀察和看法：

**美方的反應和處理方式：**

**◆柯林頓總統的再三道歉**

5月9日柯林頓總統表明遺憾的立場，並寫信給江澤民解釋這是誤炸。5月10日柯再次向中共表示道歉。5月11日，柯林頓就誤炸事件向中共作出正式道歉。5月14日，中共「駐美大使」李肇星與柯林頓舉行會談，5月15日柯江首次電話會談。5月23日柯表示有信心使中共年底加入世貿組織。

**◆美方高層官員輪番出面道歉：**

- 5月8日午夜，美國務卿歐布萊特造訪中共「駐華府大使館」1小時，除為3名死者致哀，也要求中共保護在大陸美國外交官的安全。歐布萊特還帶一封信致「外長」唐家璇。此時北京美使館外已聚集了大批示威群眾。
- 5月8日美國駐聯合國副大使向中共駐「聯合國大使」秦華孫說明情況。
- 5月8日及10日美駐中共大使尚慕杰代表美國向中共說明情況並致歉。中共要求美方公開道歉並停止轟炸南斯拉夫。

**北約、聯合國及國際輿論的反應：**

- ◆5月9日，北約就導彈意外擊中中共駐南國使館表示遺憾並承認錯誤。
- ◆5月9日聯合國安理會召開緊急會議，並未按中共要求譴責北約的轟炸行為。直至5月15日始

作出遺憾的表示。

- ◆5月10日北約請求中共接受其歉意。中共與北約緊張關係繼續升級（5月11日），至5月12日德國總理施洛德訪問大陸期間代表德國與北約向中共道歉。
- ◆5月16日中共再要求北約立刻停止轟炸行為。
- ◆國際間除俄羅斯與中共站在同一立場共同譴責北約與美國的轟炸行為外，世界上各主要大國，如英、法、德、日、意均支持北約的轟炸行為，直至米諾塞維奇接受北約和平條件為止。

以下擬就事件發展，提出觀察和看法：

- ◆美方朝野對中共態度，由軟趨硬。5月11日美國國防部長柯恩公開警告中共鼓動反美，危及雙邊關係。素有「北京之友」之稱的前國務卿季辛吉也二度公開發言批評北京對事件反應過度，美國應停止道歉（5月11日及23日）。前國防部長溫柏格也公開指責中共不告訴人民有關米諾塞維奇的暴行，卻用煽風點火，鼓動人民上街示威的不是。前國家安全顧問布里辛斯基也不贊成柯林頓派特使赴北京，認將會遭致公開羞辱（5月22日）。而美國國會反彈情緒有升溫跡象（美聯社，1999.5.12）。美國3大媒體：紐約時報、華盛頓郵報、華爾街日報呼籲華府勿作出不明智讓步，並批中共別有居心（5月12日及18日）。美國民調顯示6成美國人認為誤炸事件道歉已足夠。而不贊成柯林頓處理與中共關係的人數比去年下降，由去年6月的37%降到目

前的 28% (5 月 15 日)。中共方面則有前倨後恭的跡象，群眾運動持續 4 天後即降溫可以顯現出來。

◆美方中國通隨後提出「中」美修好的論調

美國資深「中國通」奧森伯格在新聞週刊撰文表示，美「中」關係因一連串事件盤旋下沈，已威脅亞洲的穩定與科索沃和平。他並建議華府與北京重建外交礎石，恢復軍事交流，重回尼克森時代就亞洲安全架構大協商時期（中國時報，1999.6.8，11 版）。惟美國國會眾院 6 月 9 日以 428 票對零通過考克斯 (COX) 報告之 26 項建議，加緊對中國大陸科技出口的管制，同時眾院亦通過修正案取消美軍訓練人民解放軍的軍事交流（聯合報，1999.6.11，13 版）。美「中」之間是否能摒棄歧見，尚待觀察。

附表 中共駐南使館被炸後美方及國際輿情的反應

製

表人：蔡禎昌

日期	美方及國際輿論對中共駐南使館被炸事件的反應內容摘要
1999.5.8	1. 日本國際電臺廣播： (1) 5 月 7 日夜間座落在南斯拉夫首都貝爾格勒的中共大使館遭到轟炸，2 人死亡 4 人受傷，2 人下落不明。聯合國安理會於紐約當地時間 7 日召開緊急會議。 (2) 中共駐聯合國代表譴責北約轟炸南聯盟是野蠻的行為。 2. 加拿大之聲廣播：北約承認誤炸中共駐南斯拉夫使館是重大錯誤，對此深表遺憾。據報有 4 人喪生，數 10 人受傷。 3. 法國廣播： (1) 中共證實駐南使館被炸。 (2) 北約已對中共駐南使館被炸一事展開調查。 4. 美國之音廣播： (1) 俄羅斯譴責北約對中共駐南大使館被炸事件。 (2) 2 千餘名大學生聚集美國駐中共大使館抗議。 5. 新加坡廣播： (1) 中共、俄、南國強烈譴責北約炸毀中共駐南使館。 (2) 中共召見美國大使就大使館被炸事件向美國提出最強烈的抗議。 6. 德國之聲廣播： (1) 北京警方加強保護美國駐京大使館安全。 (2) 美國駐聯合國副大使向中共「駐聯合國大使」秦華孫說明情況。
1999.5.9	1. 美國之音： (1) 北約就導彈意外擊中共駐南使館表示遺憾。 (2) 中共使館遭北約轟炸，大陸各大城市爆發抗議示威。

日期	美方及國際輿論對中共駐南使館被炸事件的反應內容摘要
	<p>(3)美國總統柯林頓表明遺憾的立場。柯寫信給江澤民解釋這是誤炸。</p> <p>(4)有民眾前往英國駐北京大使館前抗議，在上海、廣州、香港，也都出現反對北約的示威遊行。</p> <p>2.聯合國安理會召開緊急會議後，未按照中共要求譴責北約的轟炸行為。</p> <p>3.北約組織承認犯了誤擊貝爾格萊德中共使館的錯誤。</p> <p>4.國際輿論：中共使館被炸事件將使解決科索沃危機的工作更加複雜化。</p> <p>5.英國國際廣播：使館被炸事件，引發「中國」各界強烈抗議。</p> <p>6.新加坡廣播電臺：  (1)中共「國家副主席」胡錦濤強烈譴責北約轟炸其駐南大使館。  (2)中共多個省市爆發大規模之反美示威行動。這些城市是北京、成都、上海、廣州。</p> <p>7.德國廣播：中共使館被炸引發自 1989 年學運以來最大示威。</p>
1999.5.10	<p>1.自由亞洲廣播電臺：  (1)美國總統柯林頓向中共表示道歉。  (2)中共大城市的學生繼續舉行反美示威。  (3)大陸學生示威是由官方團體組織的。</p> <p>2.美國之音：  (1)北約組織請求中共接受其歉意。  (2)中共「外交部」表示將保護美國使館內的人身安全。  (3)江澤民向葉爾欽電話談話，譴責華盛頓的砲艦政策。  (4)美國官方宣佈暫停官方代表團訪問北京。  (5)俄國特使前往北京與中共官員進行會晤。  (6)日本首相小淵惠三對轟炸表遺憾，但重申日本對北約的支持。</p> <p>3.德國廣播：  (1)中共因誤擊事件與美國在人權及軍事合作陷入停頓。  (2)德國總理施洛德縮短其訪問北京之行程。</p>
1999.5.11	<p>1.美國之音：  (1)美國總統柯林頓就誤炸事件向中共作出正式道歉。  (2)美國總統柯林頓道歉消息使北京街頭恢復平靜。  (3)中共北京使館區抗議活動趨於平靜。  (4)誤炸事件使中共加入 W T O 談判一事平添不利因素。  (5)美國在大陸商業活動受到影響。</p> <p>2.法國廣播：  (1)中共與北約緊張關係繼續升級。  (2)俄國特使契爾諾梅爾金與中共領導人就科索沃危機展開會談。</p>
1999.5.12	<p>1.美國之音：  (1)美國國防部長柯恩表示應當平息有損美「中」關係的憤怒言論。  (2)俄國特使結束與中共領導人會談。  (3)中共主要城市大街已漸恢復平靜。  (4)大陸反美情緒在美國政府產生了負面影響。  (5)美駐北京大使尚慕杰 4 天多以來第一次離開大使館。</p> <p>2.德國廣播：  (1)德國總理施洛德在訪問大陸期間代表個人及北約對中共表示道歉。並與中共進行對話。  (2)中共修正通過安理會譴責北約攻擊大使館的要求。  (3)中共駐南聯大使館死難者骨灰運抵北京。</p>
1999.5.13	<p>1.法國廣播：  (1)中共要求美國就誤炸事件後對許多方面做出讓步。  (2)聯合國安理會未能就誤炸事件發表聲明達成共識。</p> <p>2.德國廣播：施洛德總理結束對大陸訪問返回波昂。</p> <p>3.美國之音：柯林頓擬任命前美國太平洋總司令普呂厄為新任駐中共大使。</p>
1999.5.14	<p>1.美國之音：  (1)中共駐美大使李肇星就北約誤炸事件與柯林頓舉行會談。  (2)外電報導：中共想藉北約誤擊事件要求美國作出讓步。  (3)中共與美國和北約的立場發生急劇轉變。江澤民在會見施洛德總理時強調，恢復科索沃的先決條件是北約立即停止轟炸南聯。  (4)中共當局反駁柯恩有關指控北京操縱示威言論。</p>

日期	美方及國際輿論對中共駐南使館被炸事件的反應內容摘要
	(5)中共希望繼續與美國談判有關加入世貿組織問題。 (6)中共對北約國家公民旅遊及訪問提供保障。 2.新加坡廣播：江澤民呼籲人民發展經濟力量以抗衡美國霸權主義。
1999.5.15	1.日本廣播： (1)柯林頓首次就北約誤炸中共使館事與江澤民電話會談。 (2)中共 12 艘艦艇在釣魚島北面約 110 公里處活動。 (3)聯合國安理會就北約誤炸中共使館事件表示遺憾。 2.法國廣播： (1)美國人民逾 6 成認為誤炸使館道歉已足夠。 (2)美國人民不贊成柯林頓處理與中共關係的人數比去年下降。由去年 6 月的 37 % 降到目前的 28 %。 3.美國之音： (1)美國關心中共掀起反美反西方的熱潮。 (2)中共媒體繼續使用激烈措詞抨擊美國與北約。
1999.5.16	1.美國之音： (1)中共再度要求北約立刻停止轟炸行為。 (2)大陸民眾對美國抱著又愛又恨的矛盾心理。 2.法國廣播： (1)俄國外長表示若北約不停止轟炸將重新考慮其解決問題的立場。 (2)大陸民眾反美情緒逐漸降溫。 (3)義國總理稱南國若接受西方國家條件，北約將停止轟炸。
1999.5.17	美國之音：中共官方報紙指責美國利用北約拓展世界霸權。
1999.5.18	1.法國廣播：中共表示美國派特使到北京還為時過早。 2.美國之音： (1)美駐北京大使尚慕杰對美國與中共關係表示樂觀。 (2)美國報界認為美「中」關係因誤炸事件而受損。
1999.5.19	法國廣播：中共人民日報指出北約轟炸其使館目的在蓄意破壞其政治穩定。
1999.5.20	1.加拿大廣播： (1)中共表示支持八國研討的和平解決科索沃危機而採取的行動。 (2)美國駐大陸外交機構恢復正常工作。 (3)中共官員表示目前「中」美恢復加入 W T O 之談判為時尚早。 2.法國廣播： (1)中共媒體指責美國媒體歪曲報導北約轟炸中共駐南使館事件。 (2)美「中」關於加入世貿組織的談判，即將重開。 (3)美國駐成都領事館無限期停辦各項其他非移民類別簽證。
1999.5.21	1.英國廣播：中共決定禁止美國軍艦於 5、6 月訪問香港。 2.法國廣播： (1)中共對使館被炸事件調查進度緩慢表示不滿。 (2)中共學者近因駐南使館被炸事件紛紛撰文重估國際形勢，強調局部戰爭難以避免。 (3)紐約時報報導中共使館被炸後導致在大陸經商之美國商人許多困擾。 (4)中共考慮調整戰略發展遠程武器。 3.美國之音： (1)新加坡內閣資政李光耀批評美國未認真對待中共情況。 (2)中共主張政治解決科索沃問題之立場。
1999.5.22	1.美國之音： (1)美考慮派團赴大陸爭取化解中共對北約誤炸事件的憤怒。 (2)李鵬目前表示中共加入世貿組織沒有時間表。與朱鎔基唱反調。 (3)胡錦濤再次要求北約與美國充分說明轟炸事件的調查報告。 2.法國廣播： (1)美國前國家安全顧問布里斯基表示如果柯林頓派特使到北京反會遭致公開羞辱。 (2)美媒體報導誤炸事件是情報人員提供錯誤地點資料所致。 3.加拿大廣播： (1)俄國海軍總司令抵北京進行為期 8 天訪問。 (2)美太平洋艦隊總司令希望「中」美儘快恢復軍事交流與合作。
1999.5.23	1.加拿大廣播：

日期	美方及國際輿論對中共駐南使館被炸事件的反應內容摘要
	<p>(1)環球郵報文章「就連美國人再也不說他們是加拿大人了」。</p> <p>(2)美國總統表示有信心使中共在今年底加入世貿組織。</p> <p>2.法國廣播：</p> <p>(1)美國表示將以現金賠償誤炸事件「中」方的損失。</p> <p>(2)美前國務卿季辛吉指出北約行動將威脅到美、俄、「中」三國關係。</p> <p>3.美國之音：</p> <p>(1)美國國防部為防止中共不軌多次進行軍事衝突沙盤預演。</p> <p>(2)美國太平洋戰區總司令表示中共對亞洲不具構成威脅作用。</p> <p>(3)美國共和黨總統候選人奎爾對柯林頓親共政策提出批評。</p>
1999.5.24	<p>法國廣播：</p> <p>(1)江澤民致函阿爾巴尼亞總統將給予5千萬元援助。</p> <p>(2)德、法元首發表聯合聲明支持中共加入世貿組織。</p>
1999.5.25	<p>1.美國之音：美國會眾議院專門委員會報告判定中共20年來有系統竊取其核機密。</p> <p>2.法國廣播：遲浩田與俄國海軍總指揮一致譴責北約野蠻行徑。</p>
1999.5.26	<p>1.美國之音：</p> <p>(1)美國國防部長柯恩推遲六月份的北京訪問。</p> <p>(2)美國會提出中共竊密事件報告使「中」美關係更趨複雜化。</p> <p>(3)中共極左派指責江澤民的親美政策。</p> <p>(4)柯林頓將發佈命令保衛美國核機密。</p> <p>2.英國廣播：中共「外交部」首次對美國間諜案報告做出憤怒反應。說是美方蓄意捏造的，聳人聽聞。</p>
1999.5.27	<p>1.法國之廣播：</p> <p>(1)美國指出始終希望中共能夠加入世貿組織。</p> <p>(2)有關中共竊美核報告將促其保守派勢力抬頭。</p> <p>(3)歐媒體建議美國應當嚴肅告訴中共，美國不會坐視北京利用偷盜來的科技加強對臺灣的威脅。</p> <p>2.美國之音：美國民、共兩黨再次重申支持與中共發展貿易。</p> <p>3.加拿大廣播：</p> <p>(1)美認為中共得到核機密對其國家安全構成威脅是微不足道的。</p> <p>(2)中共表示不擔心美國凍結有關其加入世貿組織之談判。</p>
1999.5.28	<p>1.自由亞洲電臺：</p> <p>(1)美國參眾兩院聯合致函柯林頓要求中止美「中」貿易談判。</p> <p>(2)中共堅指反對北約和美國的高調言論。</p> <p>(3)中共官方媒體呼籲政府應從科索沃吸取教訓，應鼓勵發展空中武力，準備對付北約的侵略。</p> <p>2.美國之音：</p> <p>(1)中共與俄國表示起訴南斯拉夫總統將使科索沃衝突更複雜化。</p> <p>(2)專家指稱美國與中共不會倒退到冷戰時期的敵對狀態。</p> <p>(3)美國助理國務卿稱不因誤炸事件而在貿易上向北京讓步。</p> <p>3.澳洲廣播：中共抨擊美參議院通過一項涉及「六四」紀念事件議案。該議案要求中共釋放所有在押政治犯以及批准國際人權公約。</p>

資料來源：本會資料綜合整理

### (三)我國媒體的看法

黃科

員郁文主稿

- 我媒體咸認為：中共煽動反美情緒，以宣洩「六四」緊張氣氛，並嚇阻美國。
- 我媒體關心兩岸關係恐遭波及。



- 我媒體建議正視大陸民族主義情緒，以防中共要挾美國停止對我軍售等。

國內媒體評論的焦點：

- 中共反美情緒的背景
- 中共有意煽起民族主義的動機
- 中共運用民族主義與愛國主義情緒的作法
- 中共強烈反應可能造成的影響
- 媒體建議

1.中共反美情緒的背景：

- 中共「總理」朱鎔基訪美，為加入 WTO 所做重大讓步已引起大陸內部不滿。

( 聯晚、中時 88.5.10；聯合、中時、聯晚 88.5.11；自晚、聯合 88.5.12；聯合、中時 88.5.13 )

- 中共憂心國際社會干預模式，會造成未來統一障礙。中共憂心國際社會對南斯拉夫在科索沃省進行種族淨化的干預模式，將會變成未來處理西藏、新疆、臺灣問題的障礙。中共將科索沃和臺灣聯想在一起。

( 中央 88.5.10；中時 88.5.11；自由、工商、臺時、中時 88.5.12；自晚 88.5.14 )

- 美「中」關係已存在諸多紛擾。美「中」關係已存在涉嫌偷竊核武機密、非法政治獻金、武器管制、貿易、人權、美日安保條約、對臺軍售、意圖將臺灣納入 TMD，及 WTO 入會談判等種種紛擾，中共對美早已感到不滿與憤怒。

( 自由、中晚、臺日 88.5.10；中時、中央 88.5.11；自由、聯

晚\_88.5.12)

■大陸內部法輪功事件發生不久，「六四」10週年在即。外弛內張氣氛嚴峻，人民情緒急待化解。(中晚、工商\_88.5.10；中央\_88.5.11)

■大陸社會長久以來存有反美情緒。大陸人民長期被灌輸的觀念是，美國花多數時間、精力用在阻礙中國的強大。(中央\_88.5.11；臺時、聯晚、中時\_88.5.12)

## 2. 中共有意煽起民族主義的可能動機

轉移民眾對政府不滿情緒，維繫政權穩定。大陸當局正好利用媒體再度宣傳「落後就要挨打」，讓人民有共同製造「大中國」的統一認識。中共官方顯然有意讓人民出氣，免得產生內部矛盾，把氣出在政府上，以鞏固政權。(中

晚、臺日、自由、中時、聯晚\_88.5.10；中央\_88.5.11；中時、自晚\_88.5.12；  
臺日\_88.5.13)

■讓天安門事件 10 週年情緒提早宣洩，以緩和「六四」緊張氣氛。(自晚、臺日、中央、工商、聯晚\_88.5.10；

聯晚\_88.5.11；中時、自晚、88.5.12；臺日\_88.5.13)

■嚇阻美國，以防在兩岸關係上重演干預模式。

中共藉此事件加強對美國和北約施壓，要求停止轟炸南斯拉夫，以防範美國未來以該等模式介入臺灣問題。江澤民並於「中央軍委」擴大會議上發表強硬講話，表達不會接受美國與北約扮演世界警察的角色。(臺日、聯晚、自晚\_88.5.10；

聯合、中時\_88.5.11；自由、臺時\_88.5.12；自晚\_88.5.14)

■使美國處於守勢，提升中共在加入 WTO 等國際

談判的籌碼。中共「外交部」態度強硬表示，希望美方實踐支持中共在今年加入 WTO 的承諾。中共可藉此事件化為向美國要價的籌碼，抵抗美方的讓步要求。（聯晚 88.5.10；中時、臺時 88.5.11；

中晚、自晚、臺時 88.5.12；中晚 88.5.13）

### 3. 中共運用民族主義與愛國主義情緒的作法

■**運用媒體指控北約蓄意攻擊。**（中央、自由 88.5.10；中

央、聯合 88.5.11；臺時 88.5.12）

■**刻意延後報導道歉聲明。**中共選擇性暴露訊息，有如開關水龍頭一般，操控群眾的情緒，有愚弄群眾、利用群眾作為政治工具的嫌疑。

（自晚 88.5.10；聯合、中央 88.5.11；中晚 88.5.12）

**官方主導操控學生運動。**此次學生抗議行動由中共直接指揮。由官方批准各大學學生會幹部組織進行示威抗議，並且誓師「堅決擁護政府的聲明」，不必擔心有反政府的行動。（聯合、

中時 88.5.10；中央 88.5.11；中時、民眾 88.5.12；聯合 88.5.14）

**見好就收，以免失控。**中共中央政治局常委、「國家副主席」胡錦濤 9 日在中央電視臺發表重要講話，傳達北京高層「活動依法有序地進行」的指示。中共官方惟恐事態擴大，11 日開始報導西方國家的道歉聲明，企圖為誤炸事件降溫，並把群眾的「民族主義」情緒引向「愛國主義」熱情。（聯合 88.5.10；臺時、聯合、工商 88.5.11；

中時、中晚、自晚 88.5.12）

### 4. 中共強烈反應可能造成的影響

- **對美「中」關係造成負面影響，雙方戰略伙伴關係受到更多質疑。**多數媒體認為，雙方將因此而出現更深的裂痕（中時 88.5.10；中央、中時、中晚、工商 88.5.11；自晚、臺日、中時 88.5.13；聯合 88.5.14）。惟亦有部分媒體認為，雙方短期交流活動會受影響，但對實質關係影響不大。因為雙方依賴深，尤其中共未來發展還須靠美國等西方國家的支持，如加入 WTO 等。（臺日、中時 88.5.10；中晚、聯合 88.5.11；臺日、中時 88.5.12）
- **可能使中共 WTO 入會談判受到拖延。**多數媒體認為：1.美官員訪北京行程生變，中共入會時程可能拖延。2.反美情緒可能使中共加入世貿組織的談判變得更棘手（聯晚、中時 88.5.10；中晚、工商 88.05.11；經濟、工商 88.5.12）。部分媒體則持不同看法：1.認為中共中斷與美就禁止核武科技擴散的談判，不但使美在外交談判上變成守勢，且對美國國家安全帶來隱憂，美國有可能因此對北京作出讓步，使中共入會可能性大增（聯晚 88.5.11；工商 88.5.12；中時 88.5.14）。2.不認為 WTO 談判會受影響，因為這關係到雙方經濟利益，影響應該不大。（臺日 88.5.12）
- **朱鎔基也許會面臨尷尬的政治處境，可能牽動中共內部的政治角力。**中共內部有人將矛頭指向與美密切合作的朱鎔基，致江澤民、朱鎔基與西方交往的外交路線遭受挑戰。中共內部強硬派與反美勢力可能因而崛起。（中時 88.5.10；中

時、臺時、工商、聯合、中央、聯晚 88.5.11；中時 88.5.12）

**兩岸關係可能遭池魚之殃。**多數媒體認為中共與美關係若持續惡化，將造成美國與臺灣關係緊繃。北京可能由反美而反親美的臺灣，仇臺情緒對兩岸關係恐造成失衡，進而危及臺灣權益。金融時報引據中共外交政策顧問所述，中共將要求美國放棄把臺灣納入 TMD，作為美國的重大讓步之一，以求恢復雙方關係（中時

88.5.10；聯晚、自晚 88.5.11；工商、自由、自晚 88.5.12）

**中共可能改變今後在國際外交上的著力點。**中共已開始尋找新的國際定位。中共採取報復行動，宣佈推遲防止核武擴散之對話，對全球戰略造成衝擊。（中時、工商、中央 88.5.11）

## 5. 媒體建議

■ **當心臺灣再成為美「中」改善關係的籌碼。**北京會要求美停止對臺軍售，把臺灣排除在 TMD 外等都有可能（中時 88.5.14）。

**爭取大陸民心。**爭取大陸人民情感認同，認真思考大陸人民的感覺，如此才不會讓中共利用民間反臺情緒，為其強硬政策找藉口。（聯晚

88.5.12；中晚 88.5.14）

**不能對中共民族主義掉以輕心。**「民族主義」與「愛國主義」是中共用來煽動大陸人民，強硬對付臺灣的最後法寶。莫以為倚賴美國強權即能安全無虞。掌握兩岸和平談判主導權才是永久的安全之路。（中晚 88.5.10；聯晚 88.5.11；自由、工

## 二、日本銀行業者對大陸表達不滿 (摘譯自 Henny

Sender, The Asian Wall Street Journal, 1999.4.27, pp.1-5)

李副研究員俊昇主稿

### ■日本銀行業改變對大陸企業的授信標準

■日本進出口銀行要求銀行業必須有把握收回，才能貸款給大陸

### ■改變策略

長久以來，日本銀行業者相信若本身業務推展在大陸遭遇任何困境，最好的因應政策便是默默忍受。但自從 1999 年 1 月大陸的「廣東國際信託投資公司」（簡稱「廣信」）宣佈倒閉以來，此種現象已然改觀。由於日本在大陸的放款金額龐大，因此「廣信」事件已迫使日本銀行業者改變對大陸企業的授信標準。

### ■高層抗議

2 月 10 日日本 10 家銀行聯合寫信給「中國人民銀行」（即央行），要求詳盡說明對於「廣信」事件的處理政策。同一時間，日本工業銀行主席 Yoh Kurosawa 也寫信給大連市政府，公開表達對「大連國際信託投資公司」的嚴重關切，認為其營運狀況存在著嚴重弊病。上述兩種較高層級抗議的情況以往並不會發生。而日本東京三菱銀行於 3 月更在

香港的高等法院控告「廣東投資股份有限公司」（該公司並未與「廣信」合併）積欠貸款，並請求扣押其資產以做為擔保品。

### ■ 授信趨於保守

此外，日本銀行業者已聲稱將考慮控告香港某些國際會計公司，因為這些公司涉嫌對一些以香港為據點的大陸公司財務狀況做出錯誤保證。再者，日本銀行業者認為以往與大陸來往時損失慘重，因此已不願意對日本企業與大陸公司所組成之聯盟企業提供財務援助，除非該企業能保證償還貸款。

### ■ 援助未得回報

無疑地，日本銀行界對大陸採行新策略有其實際的必要性，但另一方面，也是一種情感的宣洩。據日本銀行在香港的分行主管表示，以往日本銀行業者對大陸提供相當多的協助，但卻沒有得到應有的回報。根據國際清算銀行（Bank for International Settlements）於 1998 年的資料顯示，日本銀行界借給大陸的資金總額約為 174 億美元，但相當多的日本銀行業者私下表示，實際金額遠高於此，甚至為 BIS 數據的 2-3 倍。原因是 BIS 的數據並不包括借給香港、香港「中資」企業及其他臨時性借款等款項。

### ■ 抑制貸款增加

長久以來，日本一直提供大陸相當高金額的官方援助，據大陸「財政部」統計，大陸對日本的官方未償貸款金額達 167.4 億美元。日本進出口銀行（Export - Import Bank of Japan）對此表示關切，並打算抑

制貸款金額的增加，已要求銀行業者必須在有把握收回貸款的前題下，才能繼續貸款給大陸。

### ■幕後運作居多

在此情況下，以往日本銀行業者偶爾會循司法途徑來解決欠貸問題，就如數年前便曾對大陸的「湖北國際信託投資公司」提起法律訴訟一般。但傳統上日本銀行業者還是認為幕後的政策運作可獲致較大的成果。

### ■「廣信」事件效應

在以往的貸款糾紛中，例如 1980 年代日本銀行界對大陸一些大型房地產方案的貸款，縱然還款有時耽延，但貸款終究還是還清。然而此次「廣信」倒閉事件卻與以往不同，日本銀行業者發現他們雖耐心等待，但大陸清償貸款的可能性卻相當低。總之，「廣信」事件已使得外國銀行界對大陸的貸款信心大失，大陸對外融資也將因此越加困難，對大陸經濟長期發展相當不利。

## 三、外國投資者紛紛撤離大陸 (摘譯自 Philip Segal,

International Herald Tribune, 1999. 4. 27, pp.1-10)

李副研究員俊昇主稿

### ■外商在大陸投資報酬率偏低

■受亞洲金融暴的影響，到大陸投資的外資金額較 1998 年同期下降 14.6%



## 新的投資困境

眾所周知，在大陸投資經商可能會遇到相當多的障礙，例如模稜兩可、令人無可適從的法令規章、腐敗的行政官僚以及專斷的生意合夥人等，但如今外商在大陸的營運投資又遭遇新的困境--無利可圖。

## 投資報酬率偏低

根據管理顧問機構 A. T. Kearney 公司主席 Fred Steingraber 表示，近 20 年來大陸的外國投資者對於「中國」人的特性已做了相當多的讓步，但如今他們已不能再忍受如此低的投資報酬率。另根據該公司所完成的研究報告顯示，受訪的廠商中，只有大約 40% 表示他們在大陸的投資獲得利潤，而幾乎有 1/4 的受訪廠商表示至少曾經取消一項與大陸廠商的投資合作。縱然這項研究的受訪廠商數只有 70 家，但一些商業顧問認為，這項研究結果，大致能夠代表大陸外商的普遍狀況。

## 大陸入 WTO 不順

縱然大陸加入世界貿易組織 (WTO) 可能會對外商在大陸的營運及獲利有所幫助，但由於大陸與美國之間的入會談判並不順利，因此大陸今年順利加入 WTO 的展望不甚樂觀。

## 外資減少逾 14%

根據大陸當局所公佈的統計數據顯示，今年第一季的外商直接投資 (FDI) 實際金額較去年同期下降了 14.6%。大陸外資衰退的首要原因，無疑地是受亞洲

金融風暴影響，日本、香港、南韓等亞洲國家或地區（佔大陸外資來源的 2/3 以上）經濟衰退，因此不得不大幅減少在大陸的投資。但目前相當多外商在大陸不易賺取利潤，也是大陸 FDI 金額減少的原因之一。

### 大陸市場多變

以往外國投資者爭先恐後地進入大陸投資，但如今他們卻發現，由於以前的投資行動欠缺周全準備，因此目前所面對的大陸市場令他們有無所適從的感覺。據美國-大陸商業協會香港理事 Pamela Baldinger 表示：「太多外國投資者對於在大陸投資的商業利潤有不切實際的期望」。而統計數據顯示，損失最大的大陸外商可能是歐洲企業。因為長久以來，歐洲企業在大陸的投資行動最為積極，平均每家公司的投資金額達 1 億 850 萬美元。

## 四、「六四」十週年前後相關動態

粟研究員明德主稿

中共官方對「六四」的定性，由「動亂」降為「風波」，絕不作「平反」考慮

美國參眾議院要求成立獨立的「六四調查委員會」

1989 年震驚世界的「六四」慘案，是大陸改革開放以來最大的負面事件。鄧小平倡導「改革開放」，若干措施有益國計民生，唯「六四」是他個

人及中共政權不能文飾、抹煞的重大污點。今年「六四」屆滿 10 年，當日對立的官、民兩方，及關注中國大陸人權的國際人士，皆對此有所舉措。

中共官方現今以「高舉鄧小平理論旗幟」自詡，故對「六四」議題極為敏感。對於「六四」的定性，雖由「動亂」降為「風波」，但已多次表示這已是評價底線，絕不作「平反」考慮（中共「外交部發言人」朱邦造 1999.6.3 談話）。在「穩定壓倒一切」的政策性考量下，對於來自多方面的平反「六四」的要求，一概以抗拒、鎮壓的手段應付。「六四」10 週年前夕，中共官方有三個主要動作：

- （一）將「六四」流血的責任，推給胡耀邦、趙紫陽，道是胡、趙充當「第一把手」期間，沒有準備鎮壓暴亂所需的塑膠子彈，以至人民解放軍在實施戒嚴後必須動用實彈（中共宣傳官員龔育之話）。
- （二）採取慣用的「槍打出頭鳥」辦法，將各地出面申請舉辦紀念「六四」活動的異議分子一律逮捕，部分已以「危害國家安全罪」起訴，部分先行羈押，可能在「六四」忌日後再予處理或釋放。
- （三）對於美國參、眾兩院近日通過的紀念「六四」決議案，由「外交部發言人」及不具名的「全國人大常委會外事委員會發言人」嚴辭駁斥（「新華社」，1999.5.30），用語甚為蠻橫粗魯，顯

然意在嚇阻其它外國同類言論。

與中共官方相對，流亡海外的大陸民主運動人士，為紀念「六四」有兩類作為：其一是對本身在「六四」中的角色表現做反思；其二是喚起世人對「六四」的記憶，並掀起大陸內外吶喊平反「六四」的浪潮。從美洲到歐、亞，由流寓各地的「六四」時的著名學生領袖，發起百萬人簽名運動，並舉行一系列座談會，在國際上形成相當聲勢，尤其在遊說美國國會聲援、支持方面，有很好的成效。

美國眾議院於 1999 年 5 月 25 日以 418 比 0 票、參議院於 5 月 27 日無異議，分別通過「六四」10 週年決議案。其中共同要求是成立獨立的「六四調查委員會」，對與「六四」有關的案件進行公正獨立的調查，並要求中共釋放良心犯，執行中共已簽署的政治暨公民權利公約，停止騷擾、拘禁行使言論、結社、宗教等項自由權利的民眾。兩院決議案的差別在參院刪除了平反「六四」的條款。這種代表美國民意一面倒的態勢，對於中國大陸的民主運動極具鼓勵作用（美聯社，1999.5.25、27）。

大陸內部的民運組織，為紀念「六四」10 週年也甚為用力。從他們採取的活動方式的共同性，如都是向官方申請舉行燭光晚會，可以看出各地方的民運組織雖不一定有統一領導、指揮，但一定有溝通、協調管道。中共雖然擺明是「誰出面申請便捉誰」，但還是有若干人無所畏懼。

大陸圍繞「六四」主題的朝野較勁，今年達到一個高潮。雖然由於新的一代大學生關注焦點已大幅轉向切身利益，縮小了「六四」後繼的群眾基礎，兼且有北大西洋公約軍機轟炸中共駐南斯拉夫使館而轉移了民眾視線的這一因素，某些有關「六四」的大動作仍具震撼性，如香港的數千人大遊行；以人民大學教授丁子霖為首的 100 餘名「六四」死難者家屬向海牙國際法庭控告李鵬，都會激起後續漣漪，值得再加觀察、探究。

## 五、大陸再度推進行政管理體制及機構改革

王

研究員章陵主稿

自改革開放以來，大陸實行政管理體制及機構改革，較大規模者已有 3 次，但收效甚微。

1998 年 3 月起，再度開始國務院機構改革，業已完成；今年推進省級機構改革；明年再擴及鄉鎮兩級。預計 3 年完成。

此次機構改構，要求政企分開，並依法行政，控制編制，與過去多次機構改革比較，殊為一大進步。不過，因機構改革，特別是地方機構改革而形成減編人潮，必將面臨「國企」改革下崗問題相同之困難，是否能 3 年完成，尚待觀察。

中共當建政之始，即仿效蘇俄政府行政與經濟管理模式，建立高度集權及計劃管理的政府體制。因其權力過分集中、黨政不分、機構臃腫、官僚主義、效率低下、家長制等，可以說，自始即已孕含了不斷變革的胚芽。

自 1954 年以來，大陸實施政府機構改革，已有數 10 次，即在改革開放後，規模較大的行政機構改革，亦已有 3 次。雖經多次改革，均越改機構人員越多。據統計，到 1996 年底，大陸由財政供養的人數，達 3,673 萬，比 1978 年增長 82.3%，佔大陸總人口的 3%，政府人事費支出，日益沈重。（廣角鏡，307 期，1998.4.16，p.7）。1998 年 3 月，乃再度實施改革，其進程如次：

### ■ 國務院機構改革

- 改革原則：（一）政企分開；（二）精兵簡政；（三）權責一致，明確分工；（四）依法行政。
- 精簡機構與人員：「國務院」各部門，依照「三定（定職能、定機構、定編制）方案」進行改革，並已於 1998 年底完成。改革結果，除辦公廳外，組成部門由 40 個減為 29 個；部門內設司局級機構減少 200 個，精簡了 1/4；人員編制總數精簡了一半；移交給企業、社會中介機構和地方的職能 100 多項（中國機構，1999.2，p.1）。
- 人員分流：「國務院」減編定員的工作，由「國

務院」設立專門機構，按照「帶職分流、定向培訓」的辦法處理。分流去向，包括事業及企業機構，預計 3 年內完成。（中國政治月刊，1998.11，p87）。對於事業單位，也有初步構想：即除教育單位和極少數需要由財政撥款（如中科院）外，其他事業單位每年減少財政撥款 1/3，爭取 3 年基本達到自負盈虧。（廣角鏡，307 期，1998.4.16，p.8）。

### 地方機構改革

- 「國務院」要求各級政府按照中央確定的原則，結合實際情況確定具體安排和做法，省級政府機構設置要與「國務院」對口，人員編制原則上減為一半。逐步、分期實施，並限於 1999 年底完成（中國機構，1999.2，p.4）。
- 市（地）、縣和鄉政府行政編制的精簡比例，由省、自治區、直轄市根據實際情況研究提出，報中央審批後實施。（「新華社」，1999.3.5）。並限於 2000 年底完成。

綜觀大陸此次機構改革，有兩項重點：

其一、過去多次改革，只是機構重組與人員增減，但人員總是越改越多，形成「精簡-膨脹-再精簡-再膨脹」的循環圈。而此次改革，不僅改革決心和精簡幅度前所未見，而且要求「三定」-定職能、定機構、定編制，並強調依法行政，嚴格控制機構及編制，以免重蹈覆轍。

其二、過去多次改革，只是政府權力的上收

與下放，而且形成「上收-下放-再上收-再下放」的循環圈，而此次改革，則把重點落實在政企分開，「國務院」專業經濟部門，不僅由「部」精簡為「局」，而且不再直接管理企業，把官員和老闆的角色嚴格區分。

這兩個重點，都是機構改革的進步。不過，大陸機構改革與「國企」改革金融改革同步推進，其「國企」改革面臨下崗人員失業，形成社會動亂的困難，已延遲改革步伐，而機構改革推進到省市及縣鄉級，其減編人潮，必將加深「國企」改革下崗失業問題的嚴重性，其機構改革能否克服困難，3年完成，尚待觀察。

## 六、大陸愛滋病蔓延現況（取材自大陸權威刊物 - 科技潮，

1999.3）

粟

研究員明德主稿

2000年大陸H I V感染者將逾120萬

大陸規劃2010年，H I V感染者不超過150萬

大陸於1985年6月發現第一個愛滋病患。到1998年底，包括地廣人稀的西藏在內的所有省、直轄市、自治區，都出現了愛滋病毒感染者。由於大陸衛生醫療體系不健全，對愛滋病患數目無法做較精確的統計，中共政府估計其轄下的H I V感染者



1996 年為 20 萬，1998 年為 40 萬，2000 年可能超過 120 萬。幾乎成幾何級數增加。大陸官方認 1985-1989 年為 H I V 的傳入期；1989-1994 為散播期；1995 年起進入快速增長期。1995 年篩檢出愛滋病感染者 1,515 例，接近 1985-1994 年 10 年檢出的 1,774 例的總和。而且流行區域也迅速擴大。

據中共官方研究，H I V 傳入大陸有 5 個途徑：第一是大陸派往非洲的勞工，工畢返回時帶回病源；第二是從泰國、緬甸傳入雲南；第三是由寮國、越南等國經賣（買）淫、吸毒人口傳入雲南及東南沿海一帶；第四是 1990 年代中期由印度吸毒人群傳入西藏；第五是由歐美、中南美等國旅遊人口傳入廣東、海南及中原腹地。

H I V 病毒在大陸擴散的主要途徑，是吸毒人群感染後，再參與賣血，和賣淫濫交。河南省是傳播的中繼站。吸毒兼販毒分子經四川、甘肅、寧夏向西傳到新疆，再由新疆隨大批流動人口快速傳向沿海各地。由於大陸流動人口數量極大，又無法有效管理，而且數目仍在擴增中，形成了 H I V 傳播的巨大溫床。中共以為，歐、美發達國家具有將 H I V 阻截在快速增長期的社會條件，而大陸由於經濟、社會和國民素質等方面相對落後，在 H I V 感染人數達到一定基數後，很難控制疫情發展，有可能墜入泛濫期。

中共確認，控制愛滋病是其本屆（朱鎔基）政府面

臨的最困難、最嚴重的問題之一，他們已於 1998 年 11 月由「衛生部」、「科技部」、「財政部」、「國家計委」聯合制定了「1998-2010 年預防與控制愛滋病長期規劃」，其中規定：以預防和控制愛滋病的流行與傳播為主，到 2002 年，阻斷 H I V 經採、供血途徑傳播，遏制該病毒在吸毒人口中快速蔓延的勢頭，力爭將發病增長率控制在 15% 之內。爭取到 2010 年，H I V 感染人數不超出 150 萬。

計劃雖然如此，中共官方也表示有多種無法貫徹的憂慮：一是地方官員隱瞞或縮小疫情，以免造成北京政府對該地區的不良印象，及不影響旅遊和各種交往；二是地方官員不瞭解這一世紀性黑死病的厲害，河北省某地區的衛生局長，竟認為用消炎藥便可控制 H I V 病情；三是官員得過且過，根本不當回事。在這種情況下，大陸的愛滋病疫情能否如期有效控制，值得追蹤觀察。

## 七、大陸民間宗教信仰日漸興盛( 摘譯自 Adam Brookes and

Susan V. Lawrence , “ Gods and Demons ” , Far Eastern Economic Review ,  
1995,5,13 , pp.38-40 )

陳專

門委員會英主稿

■在福州，混合了宗教、神秘、心靈的信仰，  
深入社會組織且日益茁壯，求神問卜的宗教

行為盛行。

■充滿活力的宗教生活，象徵中國傳統信仰的復興；而廣大信徒挑戰共產黨的潛力令北京政權深感不安。

■儘管法律禁止迷信活動，在民間需求下，禁令對命相師、風水師未產生嚇阻作用。

■中共當局藉由半官方的宗教協會來控制五大宗教，對於宗教團體似可產生一些約束作用。

在福州，對傳統中國神祇的信仰深入民間社會組織，廟壇散布在整個城市，部分佔據著最精華的地段，規模等同於大教堂；神龕也被安置在廟壇以外的餐廳和住家中的明顯位置。民間求神問卜的風氣盛行，福州市中的趙天君廟香火鼎盛，每逢農曆初一，數以千計的信眾祈求趙天君的神助。廟附近的窄巷裡到處都是靈媒（即乩童），傳送趙天君及其天界助理的訊息予焦慮的祈求者。這種無照且不合法的**交易行為**（即作為趙天君與祈求者之間的溝通橋樑並收取費用，每次約64元人民幣；溝通過程稱為起乩或扶乩），也可以在靈媒工作的地方進行。（起乩過程如下：乩童在工作的小木屋中，擺設臨時神壇，點著蠟燭與香，在煙霧遶繞中，乩童大聲打嗝和抽動數分鐘之後安靜下來，陷入精神恍惚狀態。此時趙天君進入她體內，藉由她的口傳達訊息，並在請求下由福建方言改成普通話，詳述祈求者希望得知的財富狀況和運勢，建議如何趨吉避凶，預測胎兒性別。趙天君離開後，她非常疲倦與虛弱，而完全不記得發生在她身上的事。）

福州在近幾年出現的充滿活力的宗教生活，象徵

中國傳統信仰的復興，根據長久延續下來的習俗，所有年齡、社會階層的信眾無顧忌地表露他們的忠誠，包括向正統佛教寺廟致敬、膜拜道教眾神，且為了求平安，經常向命相師、風水師請益。這種複雜的混合了宗教、神秘、心靈的信仰是不容易分類的，他們抗拒政府的有力管理，令北京政權深感不安。而不安的核心是宗教團體廣大信徒挑戰共產黨的潛力，這種擔憂經 4 月 25 日法輪功在北京天安門外靜坐事件而升高。

大陸目前似已顯露出對舊時代的回應現象，許多中國人意識到近千年來大眾宗教運動逐漸削弱了政府的權威（19 世紀的白蓮教、太平天國，1900 年的義和拳都是結合了通俗宗教與武術，削弱了清政府的力量）。而儘管文化大革命時代大規模地破壞寺廟與鎮壓信仰，但共產主義在消滅通俗信仰儀式和運動的搏鬥上失敗了。今天，源自於傳統中國宇宙論、哲學的宗教信仰和外來宗教信仰（包括佛教、基督教等）正在興盛中。

福州當地人表示信仰的復興始於經濟改革開放，在近 10 年，因共產黨逐漸將意識形態觸角拉離中國人民的生活層面，致成長得更為茁壯。當局對於在趙天君廟內的祭祀，認定為合法的道教，而廟外的算命則是非法的。「福州市宗教事務局」官員表示，法律禁止迷信活動，流傳很廣的迷信對社會穩定是嚴重的威脅，要受到處罰。然而這項規定並沒有產生嚇阻作用，整座城市命相師和風水師似不加遮掩地經營他們的事業，而且據稱幹部和共產

黨員是他們的常客。

政府當局藉由半官方的宗教協會來控制五大宗教（佛教、道教、伊斯蘭教、天主教、基督教），一方面使從業者完全了解政府的宗教政策，最重要的是促其對共產黨權威的認知。而這種官方的承認對政府與道教團體來說均有利，對政府而言，可確保道教法師承認政府的權威（如最近被批准成的「沛香宮」（譯音）現在可送道教青年到省社科院就讀，且其誇言，藉由接待臺灣來的信徒，協助「促進祖國的早日統一」）；對道教而言則可增加其在城市中的影響力（福州道教協會在1996年成立後，「福州市宗教局」才願與道教進行協議，結果同意將一座老寺廟歸還予道教）。

然而，去管理在一般大眾間所爆發的生動的、混亂的宗教儀式行為，恐怕是相當困難的。官方人員表示：宗教聚會所和寺廟已非法廣建；大眾信仰者數目迅速增加，其中包括基層黨員與幹部（江西省高階警官吳靄新（譯音）最近在公共安全研究中撰文表示）。愈來愈多的黨員受到大眾詭辯的麻醉，亦即在共產黨和通俗宗教的爭鬥上，那一方將失去對另一方的影響力尚未可知。

## 八、北京三味書屋對中國的危機的討論（摘自常明

晶，中國如何對付危機？ 記北京三味書屋的一場討論會，中外論壇，1999第2期，p.17-20,57)

陳專門委員會英主稿

■集合了經濟、社會、政治、文化、歷史、

教育、人口、哲等專業之 30 幾位大陸學者，為人民的利益仗義執言，撰文集成中國的危機一書。

■本書認為大陸當前在政治、經濟、文化、新聞、道德、教育、資源、生態環境等各方面均存在著危機，這些危機實根源於體制問題。

■本書對政治改革的呼聲很高。在經濟改革已到臨界點的當前，為避免危機發生，政治改革應是當務之急。

■對於大陸當前危機之剖析，雖為出自於善意之忠言，仍得不到當局之認可，據聞本書可能要受限制。

北京三味書屋成立於 1988 年，1993 年 4 月開辦茶座，成為北京文化人研討學術、品茗談心之所。自 1998 年 9 月開始舉辦讀書報告討論會，每星期六舉行一次，至 1999 年 1 月已討論書近 20 本；2 月（農曆年後）此項活動已停止。

1999 年 1 月 23 日進行中國的危機討論會，部分作者出席說明並回答觀眾提問，謹將發言重點摘述如下：

●黎鳴（中國的危機主編，社會學者）

此書由 30 幾位學者的文章組成，這本與 1998 年那本是母子關係，上本發了幾冊就被停止了。本書現在還沒看到被禁的徵兆。我認為當前中國存

在三大危機：第一是政治的、行政的和體制機制的；第二是教育；第三是生態環境的危機。三者構成了下世紀關鍵問題。

●**茅予軾**（天則經濟研究所所長）

我在本書中寫了「什麼是國力的基礎」這篇文章。中國落後的根本原因是什麼？改革20年了，與發達國家仍然拉著很大的差距，我認為最重要的還是制度。制度本質是人與人的合同關係。我們的危機主要是市場關係沒建立起來。

●**丁東**（文化學者）

我文章原題是「告別疑慮」，但或許是謹慎的原因被換成副標題「試論中國新聞出版改革的經驗教訓」。我認為知識分子應該是烏鴉，此書就是把知識分子的烏鴉湊到一塊來了。

●**秦暉**（清華大學歷史學教授）

我的文章就是講一個問題，20年改革有所成功是何原因。1992年起，主流成了漸進與激進的對比；有人說激進改革也不壞，一定要有鐵腕強權；休克療法也很好，越南成功了。1980年政府才承認農民改革，這是存量改革，把地平分給農民；但有些改革是不公平的，這是問題。另一個重要問題是效率問題，中國是命令經濟，指令經濟，沒有科學，只有統治者干預。與其說鄧小平比戈巴喬夫搞得好，不如說毛澤東比勃列日涅夫搞得更差。現在改進餘地已經有限了，已經到了臨界點，要有新思路就要在政治改革上下功

夫。

●**楊東平**（北京理工大學教授）

80年代以來，教育危機的呼聲不絕於耳，教育部門成了中國最後一個頑固保壘。我國歷史上有過三次大的教育變化，人們預感到第三次重大的變革正在到來，在今後3、5年內將會有實質性的變化。

●**雷頤**（「社科院」近代史所研究員）

不轉型社會矛盾便會激化成革命。為避免這種狀態，應經常進行改革。

●**仲大軍**（經濟觀察家，社會學者）

當前推動中國改革和進步的力量主要有三種，一是民眾自發的生存要求；二是一批學問真正做到家的、有正義感、良知未泯的學者；三是一批傾聽民眾意見、順應時代潮流的政府官員。中國當前最大的危機是喜鵲太多，烏鴉太少。當前危機有這麼幾種，一是公民日益要求自身權利與舊體制管制之間的衝突；第二種是思想方法的危機。缺少法律意識和法治傳統，出現問題不是依法辦事，而往往是暴力對抗，激化矛盾。我認為當前中國第一重要任務是學習如何合理地維護自己的權利。

●**楊帆**（「社科院」經濟研究所研究員）

中國20年來經濟增長速度世界排第一，增長了8倍，但也積累起很多矛盾。

●**黎鳴**（針對觀眾提問作答）



最大的危機是政治體制危機。絕大多數人的智慧受到了壓制，搞的是長官意志。只有理性才能進步，我們反對動亂。真正的革命是把非理性變成理性。

## 九、穿破大陸網路防火牆 ( 摘譯自 The Asian Wall Street

Journal, 1999. 5. 14, pp. 1. 11 )

余專員康寧主稿

- 大陸網路防火牆出現漏洞
- 大陸人民透過網路獲得使館被炸事件不同於官方說法的訊息
- 美國雅虎公司計劃設立網站刊登大陸本土

訊息

中共為限制資訊的流通，在網路上佈置的嚴密防火牆，終究擋不住現代科技的穿透力，因此，當中共南斯拉夫大使館遭轟炸事件發生時，官方雖欲操控人民民族主義的情緒，刻意封鎖北約及美國頻頻表示歉意的消息，大陸地區網友們仍可經由其內部的 2 大網路通道 sina.com.cn 及 sohu.com，獲得境外的訊息。

在轟炸事件發生期間，sina.com.cn 及 sohu.com 每日將 Agence France Presse 的報導翻譯成中文後，放在網路上供網友讀取，因此當北約及美國作出回應時，大陸網站上幾乎同時即刊登了相關消息。此時期，進站查詢資訊的人數，較平

時暴增了 2 至 3 倍。除了單純的資訊供給外，sina.com.cn 還特別空出六個聊天區，讓網友可以自由地表達對事件的看法，其行政人員表示：所有聊天區的運作，都沒有受到官方干預，亦無表示關切情況。充分顯示，網際網路已在傳統媒體之外，成為大陸地區資訊傳遞的重要力量，其影響力更不斷擴大延展。

在前述 2 項網路通道展現了資訊傳輸的自主性後，已建立網站提供香港及臺灣當地新聞的美國雅虎公司，也積極與大陸官方溝通，希望在今年下半年亦能設立一個專門提供大陸內部各地訊息的網站，讓大陸民眾有更多的選擇。

## 十、澳門特別行政區行政長官選舉分析

施副研究員逸銘主稿

何厚鏵順利當選澳門特區行政長官

美、日政府祝賀何氏當選。美國強調希望澳門生活型態繼續維持不變

改善治安與振興經濟為未來特區政府當務之急

何氏稱將遵循「錢七條」處理臺澳關係

### (一) 選舉結果：何厚鏵當選澳門特區行政長官

1999 年 5 月 15 日「澳門特區政府推選委員會」（簡稱「推委會」）200 名成員在澳門旅遊活動中心投票選舉行政長官，在 197 張有效票中，何厚鏵

獲得 163 票，區宗傑獲得 34 票，2 張廢票，何氏得票率高達 83%，順利成為澳門首屆特區行政長官。（選舉方式、何氏背景、港澳特首選舉之比較如附件一、二、三）

「澳門特區籌委會」隨即於 5 月 16 日舉行第八次全體會議，正式確認何厚鏵為澳門特區首任行政長官，並報請大陸當局任命。中共「國務院」於 5 月 20 日發布任命令。何厚鏵並將於 12 月 20 日正式宣誓就職，任期 5 年。

## （二）各界對何厚鏵當選之反應

### ■澳門輿論咸表歡迎：

澳門當地對何氏之當選普遍表歡迎。「推委會」及「籌委會」委員、各主要社團、傳媒多稱何氏當選是預料之事，並寄予厚望。

### ■大陸認為對統一大業具有重要意義：

◆錢其琛讚揚何氏在澳門歷史重大轉折關頭表現出承擔責任的精神令人欽佩（澳門日報，1999.5.16）。

◆是「一國兩制」、「澳人治澳、高度自治」的重要實踐---對於實現「祖國」和平統一大業，極具重要意義（人民日報，1999.5.16，）。

◆經「推委會」選舉產生的澳門特區第一任行政長官是有權威的，是可以得到澳門廣大居民信賴的（中央人民廣播電臺「新聞與報紙摘要」，1999.5.16）。

◆香港特首董建華電祝全面落實「一國兩制」

特首董建華致電祝賀何氏當選，並表示相信澳門在「祖國」的強大支持及何厚鏞英明領導下，定能全面落實「一國兩制」（星島日報，1999.5.16）。

（星島日報，1999.5.16）。

### **澳督韋奇立表示將與澳門特區充分合作：**

澳督韋奇立強調，澳門行政當局會堅定不移地與負責籌備未來特別行政區的人士充分合作，使過渡期在穩定及融洽的環境下完結

（澳門日報，1999.5.16）。

### **美日等國期望澳門能繼續維持安定繁榮：**

◆美國國務院發言人表示祝賀何厚鏞當選，並稱美國支持澳門回歸及「中」葡聯合聲明。他說：「美國對澳門的政策是建基於維持澳門的安定繁榮及生活型態，其中包括保護澳門市民的個人自由」（星島日報，1999.5.16）。

（星島日報，1999.5.16）。

◆日本外相及日本駐港總領事均致函祝賀。外務大臣在賀詞中表示，期望澳門與日本關係能進一步拓展。駐港總領事則期望澳門在何氏領導下，今後能更加繁榮（星島日報，1999.5.16）。

## **（三）新任澳門特首即將展開的工作**

### **組建澳門特區政府：**

◆籌組領導核心：選擢日後澳門特區政府主要官員（特別是司級高級官員及行政會議人選）是何氏當選後所須積極面對的問題。由於澳

葡政府並未用心培養高素質的高級領導官員，因此如何在有限人選中提拔適當人才以維繫葡籍高官離澳後官僚體系的運作，並符合民心對廉潔、效能政府的期望，是何氏的首要挑戰。

- ◆**穩定公務員士氣**：澳門官員效率低落、貪污腐化的形象，久為澳人詬病。何氏於政見中及當選記者會上即提出將重組治安部門、推動廉政及行政革新。但如何在改革體制及穩定人員士氣中取得平衡，將是何氏的一大考驗。
- ◆**與葡澳政府協商過渡期事宜**：諸如「三化問題」的進展程度、政府資產及檔案的移交、移交儀式、駐軍安排等問題，何氏均需在短期內掌握情況。

#### **研擬治安改善與經濟復甦對策：**

- ◆**旅遊博彩業是澳門經濟的主要支柱**，但近來澳門社會犯罪率明顯上升，不僅干擾居民正常的生活秩序，並影響外國旅客赴澳旅遊消費的意願，令澳門經濟表現跌入谷底。
- ◆自何氏參選以來，有關其與黑道及不法利益有瓜葛的傳聞不斷，為立威信及消除澳人疑慮，改善治安及振興經濟是何氏當務之急。（有關何厚鐸重要政見請閱附件四）

#### **(四) 何厚鐸當選與臺澳關係之發展**

## **■ 臺澳關係將維持交流並持續發展：**

何氏與我方較無公開往來，與臺灣政商人脈關係淵源不深，復以臺澳關係之政策主導權仍由北京掌控，因此，在宣布參選後，甚少主動提及對臺澳關係之展望，其公布之參選政綱亦未就臺澳關係加以說明。僅就近年來何氏在公開場合談及臺澳關係部分，重點說明如次（何厚錚涉臺言論請參閱附件五）：

- ◆「九九」後臺澳間仍有很大的活動空間，但必須要實際考量澳門之基本條件與能力，雙方不必刻意經營非常高的關係，澳門亦不一定永遠都是兩岸的中介橋樑。
- ◆臺澳之間的聯繫管道，到了適當時機會出現的。任何臺灣人士（包括黨政官員）到澳門來旅遊觀光，只要不破壞「一個中國」原則，均不會有問題。
- ◆希望臺灣工商界朋友，充分利用澳門的獨特條件，將澳門作為臺灣與歐盟及非洲國家的橋樑。  
將依「錢七條」處理臺澳關係，惟日後臺澳間的經貿、文化交流及人員往來方面肯定會進一步發展。
- ◆何氏表示暫未考慮如香港般以特首顧問處理臺澳關係，但一旦當選，必定會設立一個最有效的管道來處理這個問題。

- ◆有關我駐澳門辦事處名稱問題，何氏表示應按「中央」意思處理。（按：所謂「中央意思」應指錢其琛所言「以適當名稱下繼續活動」）

## 未來臺澳工作推動重點：推展良性互動之臺澳關係

臺澳關係至為密切。以統計數字為例，國人每年入境澳門人數近 90 萬人次，約佔出入澳門機場總人數 70%。澳門每年赴我國升學之學生約 500-600 人。長期在臺工作的澳人約 2 萬人。故臺澳關係之推展已具良好基礎。此外，我方宜以漸進方式取得較佳的活動空間。例如駐澳門辦事處屬處長主動去函祝賀（另函慰勉區宗傑先生），表達希望維繫並加強臺澳關係。澳門日報在「新華社澳門分社」默示下報導該則消息，為該報首度報導我駐澳門辦事處活動。

附件一之一 澳門行政長官選舉程序

法源根據：中共「全國人民代表大會」通過澳門特別行政區行政長官的產生辦法

成立「澳門特區籌備委員會」（簡稱「籌委會」）

「籌委會」選出「澳門特區政府推選委員會」（簡稱「推委會」）

「籌委會主任委員會議」審查報名人資格後交「推委會」

「推委會」連署提名候選人

候選人列席「推委會」介紹政綱

「推委會」投票決定特首人選

附件一之二 澳門特首選舉大事紀

日期	事項
1993.3.31	中共第八屆「全國人民代表大會第一次會議」通過澳門特別行政區行政長官的產生辦法
1998.5.5	澳門特別行政區籌備委員會於北平成立並舉行首次全體大會
1998.11.7	籌委會第四次全體會議通過「澳門特別行政區第一屆政府推選委員會具體產生辦法」
1999.1.16	籌委會第五次全體會議通過「特區第一任行政長官產生辦法」
1999.4.10	籌委會第七次全體會議選舉「澳門特別行政區第一屆政府推選委員會」成員，共計兩百名。
1999.4.12-17	行政長官選舉報名。共計九人報名。
1999.4.23	推委會第一次會議於澳門旅遊活動中心舉行，投票提名特首候選人，何厚鏞與區宗傑分獲一百二十五及六十五票，獲得提名。
1999.5.7-8	推委會第二次會議。何、區兩位候選人介紹政綱
1999.5.15	推委會選舉特首
1999.5.16	籌委會確認人選，報請「中央」任命
1999.12.20	澳門特區成立，特首正式宣誓就職

附件二 何厚鏞經歷

1955.3	澳門出生（原籍廣東番禺岳溪）
1969	澳門永援中學畢業
1978	加拿大多倫多約克大學工商管理學系畢業
1981	獲加拿大特許核數師及註冊會計師資格
1982	任職香港 Peat Marwick 會計師樓核數師
1983	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 因父何賢病重，返澳門代理澳門大豐銀行業務</li> <li>● 十月，大豐銀行發生擠兌事件</li> <li>● 十一月，中國銀行入股大豐銀行，何厚鏞被任命為代理總經理</li> <li>● 十二月，何賢去世。</li> </ul>
1985	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 澳門銀行公會成立，何厚鏞被推選為理事會主席</li> <li>● 澳門第一批訪京團副團長（該團為第一個與「國務院港澳辦主任」姬鵬飛談論澳門回歸的訪京團）</li> </ul>
1986	增補為第六屆「全國政協委員」
1987.4.13	出席觀禮「中葡聯合聲明」之簽署（北京）
1988	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 當選第四屆澳門立法會議員，並任立法會副主席</li> <li>● 當選第七屆「全國人大代表」</li> <li>● 被委任澳門特區基本法起草委員會副主席</li> </ul>
1989	平息澳門計程車罷駛事件
1992	當選連任第五屆澳門立法會議員
1993	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 當選第八屆「全國人大常委」</li> <li>● 被授與「廣州市榮譽市民」</li> <li>● 任「澳門基本法協進會」理事長</li> <li>● 接受中華總商會出面協調平息因「道路法典」引起的有關行業停工行動</li> <li>● 當選第七屆全國工商聯副主席，為澳門當選此職之第一人</li> <li>● 被授與「番禺市榮譽市民」</li> <li>● 捐贈值 300 萬元人民幣的衛星電話系統予國家「地震局」</li> </ul>
1996	當選連任第六屆澳門立法會議員，並任副主席
1998	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 當選第九屆「全國人大常委」</li> <li>● 獲委任為澳門特區「籌委會副主委」</li> </ul>



附件三 港澳特首候選人何厚鏞與董建華雷同處

甚獲中共信任，長期受栽培，歷任重要公職

家族企業發生重大危機時，均獲中共資金與人脈的支助

在參選前即獲各方預料將高票當選

在推委會的提名及選舉時，均以大比例票數超越其他候選人（如下表）

港澳特首選舉得票率比較

香港			澳門		
參選人	提名得票率 1996.11.15	選舉得票率 1996.12.11	參選人	提名得票率 1999.4.23	選舉得票率 1999.5.15
董建華	54% (206)	80% (320)	何厚鏞	64% (125)	83% (163)
楊鐵樑	21% (82)	11% (42)	區宗傑	34% (65)	17% (34)

何厚鏞對董建華之評語

從董氏的身上得到的啟發是他始終堅定不移的執行「基本法」，堅定地捍衛「一國兩制」（澳門

日報，

1999.4.16）

附件四 何厚鏞的治澳理念

（一）治安方面：強化警隊，成立專案小組處理重大案件，加強與大陸的治安互助。

（二）經濟方面：支持工業轉型，發展高技術、高增值工業、適當輸入外勞、協助房地產恢復供需平衡、發展旅遊業、檢討博彩業。

（三）公共行政方面：重組及精簡政府機構，加強公務員在職訓練、提高公務員效率、設立市民申訴機制。

（四）打擊貪污方面：針對政府部門厲行廉政、並成立反貪污機構。

（五）教育方面：積極發展菁英教育，建立一套統一和完善的專業制度。

（六）社會服務方面：制定老人福利政策，建立有效醫療監管機制，重視反毒工作。

（七）族群和諧方面：葡人權益依法保障，並團結不同族群。

（八）文化方面：發揚「中」葡文化，鼓勵學術研究和文藝創作。

附件五 何厚鏞涉臺談話摘要

日期	場合	內容摘要	備註
1998.7.14	接受臺灣聯合報採訪	臺澳關係在 1999 年後仍有很大活動空間，但要實際立足在臺澳之間考量，不必非要提到高層面，澳門不一定永遠都是兩岸的橋樑。	<u>聯合報</u> 1998.7.15
1998.10.9	辛亥革命八十七週年紀念會	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 臺灣是中國領土不可分的一部份，解決「臺灣問題」，實現「祖國統一」，是全體中國人民的神聖義務，是全民族的共同願望。</li> <li>● 香港順利回歸與澳門的即將回歸，必將為解決「臺灣問題」提供有益的啟示和創造有利條件。</li> <li>● 希望臺灣當局以民族大義為重，真正回到「一個中國」的立場，盡快進行兩岸政治談判。</li> </ul>	<u>華澳日報</u> 1998.10.10
1999.4.15	參選記者會	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 臺澳關係，一切按「中央」對臺政策辦事。</li> <li>● 臺澳關係目前發展良好，相信回歸後合作空間更大。</li> <li>● 臺澳在商業或文化交流中肯定可以進一步交流。</li> <li>● 澳門回歸很重要，尤其在國家統一問題上更顯重要，因此它除了為澳人謀福利外，更重要是堅持、貫徹「一國兩制」，堅定執行澳門基本法，因為這些都有一個深遠意義，就是為順利解決「臺灣問題」作出努力。</li> <li>● 暫未考慮如香港般以特首顧問處理臺澳關係，但一旦當</li> </ul>	<u>澳門日報</u> 1999.4.16

		選，必定會設立一個最有效的管道來處理這個問題。	
1999.5.8	「推委會」候選人政見 問答	根據「基本法」，對外事務並非特區政府管理的範疇，但澳門將與臺灣更進一步發揮經貿上的來往。	中國時報 1999.5.9
1999.5.15	當選記者會	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 臺澳關係將按「中央」政策執行。</li> <li>● 臺北駐澳辦事處改名問題，「中央」意思明確。</li> <li>● 現行持臺灣護照免簽證的做法將繼續維持。</li> <li>● 臺澳之間的經貿和人員往來上，希望有更進一步的發展。</li> <li>● 是否設立專責臺灣事務的政策部門，將待適當時間研究。</li> <li>● 現時在臺工作之澳人如因「香港澳門關係條例」之實施而須返澳，澳門特區政府必按照需要給予照顧。</li> </ul>	澳門日報 1999.5.16 中國時報 1999.5.16

## 貳、兩岸關係

### 一、本會委託辦理「跨世紀兩岸青年學生採訪寫作研習營」

吳科員宗憲主稿

■增進大陸學生對我媒體生態的了解

■在自然的交流中認識臺灣並促進兩岸學生雙向交流

■促進兩岸學生雙向交流

大陸方面近年來有計劃地邀請我各類教育人士赴大陸交流，對象包括我中小學教師、大學生及高中生等，並以夏(冬)令營方式，透過臺聯會、宋慶齡基金會或海協會等團體直接與我各類民間團體聯繫，期藉由豐富的中華文化遺產，讓我師生自然的對其所謂的「祖國」產生認同感。為期大陸方面之學生對臺灣有所認識及瞭解，本會所屬之中華發展基金自 88 年度起規劃辦理兩岸大學生研習營活動，並已於 87 年度辦理兩梯次大學生研習營活動，分別委託財團法人十大傑出青年基金會及財團法人民主文教基金會於 87 年 11 月及 88 年 3 月辦理完竣。

**首度辦理大眾傳播類青年學生研習營**

第三梯次之兩岸大學生研習活動係委託中華青年交流協會於 88 年 5 月 18 日到至 5 月 27 日辦理，為期 10 天。大陸資訊向來封閉，採訪寫作也較僵化，而我採訪寫作方式活潑而多元，可供大陸方面借鏡，故本活動以採訪寫作為主題。大陸方面邀請各地區大學生 30 名，分別來自中山大學、四川大學、重慶大學、蘭州大學、武漢大學等當地優秀學生。我方則包括臺大、政大、中山、中正等國立學校學生，另亦有文化、世新、輔仁、銘傳、淡江大學等校學生參與，兩岸大眾傳播相關領域學生齊聚一堂就專業領域相互切磋。

### **增進大陸學生對我自由媒體生態的了解**

本活動針對媒體生態，主要設計兩部分研習內容，第一部份是大眾傳播專業領域的學習，包括編輯採訪課程的研習、參觀我各大眾傳媒相關機構；第二部分是舉辦模擬記者會及綜合座談，其中邀請國內知名記者如汪用和、唐湘龍等現身說法，本會蘇主任委員起曾到場與青年學生們分享其政府新聞工作的經驗，另臺北市長馬英九先生亦曾到場致辭，為活動生色不少。就介紹國內媒體相關生態而言實發揮深刻的作用。

## ■在自然的交流中達到認識臺灣的效果

其他研習內容以兩岸青年學生共有之生活經驗，例如流行音樂、直排滑輪、青年感情問題等，以輕鬆自然並與學生生活貼切的方式融入大眾傳播領域的研習，使得整體活動既具專業又不失活潑的氣氛。透過本活動，大陸學生充分了解臺灣的多樣性的學生生活、自由化的學校生態及本土化的風土人情，而兩岸青年的交流效果也就在極為自然的互動中達成。

## 參、大陸及港澳工作

蔡專員志儒主稿

### 一、本會委員會議通過「大陸地區人民及香港澳門居民收容處所設置及管理辦法」草案

■大陸地區人民與香港澳門居民之收容處所，合併設置，分區管理。

本會於 88 年 5 月 31 日討論通過內政部研擬之「大陸地區人民及香港澳門居民收容處所

設置及管理辦法」草案，將報請行政院核定後由該部發布施行。

由於大陸地區人民之收容管理與香港澳門居民之收容管理雷同，均收容於同一處所，分區管理，相同警力戒護，而來自於香港或澳門之被收容者數目極少，為節省管理人力及經費，宜合併設置，爰依據「臺灣地區人民與大陸地區人民關係條例」第十八條第五項及「香港澳門關係條例」第十四條第四項規定，合併訂定為本草案，現行「香港澳門居民收容處所設置及管理辦法」於本草案發布時，將同時廢止。

本草案重點如次：（一）明訂大陸地區人民及香港澳門居民收容處所得分別或合併設置，管理並得予區隔；（二）明訂戒護警力之派遣，及治安機關移送被收容者之名冊內容；（三）明訂被收容者入所之作業程序；（四）明訂收容處所之收容管理及被收容者脫逃之處理；（五）明訂收容處所應為之必要措施、活動，及安排參訪、接見親友會見程序；（六）明訂被收容者死亡及其善後處理程序。

## 二、「兩岸新聞記者聯誼會訪問團」赴港澳參訪

林科員靜茹主稿

## 促使媒體記者瞭解香港政經發展及澳門概況

為使國內主跑兩岸新聞之媒體記者，充分瞭解香港移交後之政經發展情況，及澳門移交中共前之概況，俾日後作具體、深入之報導，提供本會參考，主跑本會之「兩岸新聞記者聯誼會」成員中計有 15 名，於民國 88 年 6 月 3 日至 7 日組成「兩岸新聞記者聯誼會訪問團」赴港澳參訪。

該團於在香港行程包括：（一）與香港特區政府行政長官特別顧問葉國華餐敘；（二）聽取本會香港事務局、香港盈科公司數碼港計畫簡報；（三）參加「六四」十週年燭光晚會。在澳門之行程包括：（一）參加「澳門旅遊娛樂有限公司」記者會；（二）聽取「澳門留臺大專校友會」、駐澳門臺北貿易旅遊辦事處、澳門政府新聞司簡報；（三）訪問華澳日報社長林昶、澳門立法會議員唐志堅、吳榮恪、「澳門同胞慶祝澳門『回歸』委員會副主任」劉羨冰；（四）參觀「澳門生產力暨科技轉移中心」並聽取簡報等。

該團於參訪港澳相關單位及拜會相關人士時，均請其就目前臺港澳因交流所衍生之問題，及未來臺港澳關係之展望表示意見，多數人士表示，臺港澳關係目前大致良好，惟雙方官方溝通管道之建立有待加強，雙方應排除政治性因素，而將如何解決臺港澳交流之問題，及如何促進臺港澳人民權益視為當務之急。

該團此次參訪港澳，有助於國內媒體記者對港澳發展情況之瞭解，並就目前臺港澳交流所存在之問題有了更深一層的認識，對兩岸媒體記者爾後作相關之報導頗有助益。