

# 壹、大陸情勢

## 一、中國大陸媒體解讀美軍亞太演習

歐錫富博士

美國意圖透過美中軍事交流影響中共戰略企圖、摸清中共戰略能力與軍事實力、減少雙方在臺海問題的誤判。美軍亞太演習重視反潛、反飛彈與應對非傳統威脅能力。舉行多次針對中共演習，包括臺海、石油與釣魚島爭奪。

美中軍事交流象徵大於實質意義，中共認為障礙在美國宣揚中共軍事威脅與不透明。

美國同時與臺灣軍事交流目的在維持臺海軍力平衡與臺海問題主動權。

### (一) 美中軍事交流是美國臺海政策的一環

近來美國與中共的軍事交流已從2001年撞機低潮中逐漸恢復，包括高層互訪、院校交流、軍艦互訪、人道救援演習、機制性交流等。今年5月美軍太平洋司令法倫(William J. Fallon)訪問北京，提出觀摩美軍演習的邀請，並希望美軍獲邀觀摩同樣層級的中方演習([http://news3.xinhuanet.com/mil/2006-06/26/contnet\\_4750059.htm](http://news3.xinhuanet.com/mil/2006-06/26/contnet_4750059.htm))。中共觀摩團6月16日至20日在美國關島觀摩美軍代號為「英勇盾牌2006」(Valiant Shield 2006)演習，觀摩團來自軍方有6人，其中3位是少將，包括觀摩團團長、海軍副參謀長張磊少將，濟南軍區空軍副司令員鳳景泉少將，總參作戰部副部長馬健少將([http://www.wenweipo.com/news.phtml?cat=001YO&news\\_id=YO0606240005&PHPSESSID=372994c35a168](http://www.wenweipo.com/news.phtml?cat=001YO&news_id=YO0606240005&PHPSESSID=372994c35a168))。

在美中軍事交流上，美國的意圖有：1.影響中共的戰略企圖。讓中共不要選擇與美國為敵，最好站在美國這邊。2.摸清中共的戰略能力、軍事實力。只有在這兩個前提下，美國才會積極推動軍事交流。那些可提高中共軍事能力、軍隊戰鬥力的實質性交流，例如

訓練、作戰技能、指揮能力、裝備等交流，美國是不開放的 ([http://news.xinhuanet.com/world/2006-06/24/content\\_4742395\\_1.htm](http://news.xinhuanet.com/world/2006-06/24/content_4742395_1.htm))。3.減少雙方在臺海問題誤判。中美加強軍事交流，在增進相互了解的同時，也可減少雙方在臺灣問題的誤判，降低衝突的可能性，這是美國臺海政策重要的一環 ([http://news3.xinhuanet.com/mil/2006-07/24/content\\_4869925.htm](http://news3.xinhuanet.com/mil/2006-07/24/content_4869925.htm))。

## （二）美軍加強在亞太地區進行演習

美國一方面與中共軍事交流，另一方面也進行像演習的避險作為。從今年1到6月，美軍在亞太地區共舉行26次演習。這些演習特別重視提高以下3種能力：1.反潛作戰能力。美軍重視反潛作戰演練原因是西太平洋各國潛艦實力強。俄羅斯太平洋艦隊擁有35艘核潛艦和14艘柴電潛艦，中共擁有數10艘潛艦。與擁有相當潛艦力量的假想敵國交戰，已成為美海軍未來的重要挑戰。2.飛彈攔截能力。美軍在亞太地區單獨或與其他國家聯合舉行3次專門攔截飛彈的演習。3.應對非傳統威脅能力。美軍與泰國、印尼等6國舉行的金色眼鏡蛇—2006演習，都把反恐、救災、緝毒等列為重要演練科目。在亞太地區，美國視北韓和伊朗為現實敵人，中、俄為潛在對手。因此在該地區舉行的演習，大多都直接間接、或明或暗地針對這4個國家。專門針對這4個國家的演習則有10次，其中針對中共有3次 ([http://news3.xinhuanet.com/mil/2006-06/27/content\\_4756904.htm](http://news3.xinhuanet.com/mil/2006-06/27/content_4756904.htm))。

在美國本土舉行專門針對中共的演習有3次，包括：5月舉行的龍嘯兵棋推演，分3個階段演練臺海發生戰爭時美軍如何應對。4月在夏威夷舉行與中共爭奪石油為背景的兵棋推演。1月與日本聯合舉行的奪島演習，協助日本奪回釣魚島的控制權 (Ibid)。

## （三）美中軍事交流障礙

中共觀摩團參觀B-2戰略轟炸機和AGM-86C空射巡弋飛彈等先進裝備，登上航空母艦，近距離觀看所有艦載機，並參觀空中管制室、作戰指揮室等。就內容而言，未涉及核心機密。內容的局限性顯

示，中共軍方首次觀摩美軍演習，象徵意義大於實際意義。而且在中美軍事交流中，還有一些障礙需要克服 ([http://news3.xinhuanet.com/mil/2006-06/26/content\\_4750059.htm](http://news3.xinhuanet.com/mil/2006-06/26/content_4750059.htm))。

從中共的角度來看，目前中美兩軍交流中存在障礙包括：1.美國宣揚所謂中共軍事威脅。將中共定位為最大的潛在軍事對手，對中共加以防範。這一論調妨礙中美兩軍進一步發展實質性合作。2.美國指責中共軍事發展不透明。其實，根本不存在絕對的透明。如同觀摩關島軍演不包括核心內容一樣，中方人員不能到現場，美軍保留演習背景設定、方案設計與行動方式(Ibid)。與軍事預算、軍隊規模、武器裝備這類的技術性透明度相比，戰略意圖透明度更為重要。即使美國的戰略意圖也不透明，在介入臺海軍事衝突、美日軍事同盟等戰略問題上，美國故意保持某種程度的戰略模糊 ([http://news.xinhuanet.com/world/2006-06/24/content\\_4742395\\_2.htm](http://news.xinhuanet.com/world/2006-06/24/content_4742395_2.htm))。

#### (四) 美國與臺灣進行實質軍事交流

在與中共進行軍事交流的同時，美國與臺灣的軍事關係也在不斷發展。自2000年以來，美國不斷向臺灣出售先進武器。雙方在情報交換與合作、軍事人才的培訓與交流、軍事高層的互訪等方面不斷加強，並形成若干制度化機制。臺灣的年度漢光軍事演習也有美國的參與，臺灣軍方的電腦兵棋系統，專門留有介面可以和美軍實現系統鏈結，美臺已經具備聯合作戰的基本條件。美國同時與中共和臺灣進行軍事交流，目的在維護當前不統不獨的臺海現狀：1.保持臺海軍力平衡。90年代後中共軍事現代化的步伐加快，美國擔心臺海軍力失衡。2.維持在臺海問題的主動權。增加美國在臺海問題的戰略縱深與迴旋空間，強化第3國的協調與平衡功能([http://news3.xinhuanet.com/mil/2006-07/24/content\\_4869925.htm](http://news3.xinhuanet.com/mil/2006-07/24/content_4869925.htm))。

至於美中是否可能舉行聯合演習，則要看演習性質而定。如果是海上聯合編隊一類的低階演習，兩國過去即舉行過。若是傳統安全的高階實質性聯合演習，短期內可能性很小。一般美國只與其軍事盟國，或者是像泰國的準盟國，舉行這類的演習。至於反恐、人道救援等

非傳統安全的聯合演習，可能性要比較大，但也取決於中共在反恐問題對美國的協助程度而定([http://news.xinhuanet.com/world/2006-06/24/content\\_4742395\\_2.htm](http://news.xinhuanet.com/world/2006-06/24/content_4742395_2.htm))。

## 二、中共對北韓飛彈試射之外交立場研析

中興大學蔡明彥副教授主稿

中共在處理北韓飛彈試射危機過程中，面臨政策「兩難」，一方面反對聯合國通過對北韓的制裁案，擔心日後成為美國對北韓動武的依據，另一方面卻又擔心北韓問題持續惡化，將損及中共與美國的關係。在這次事件中，中共外交斡旋成果有限，顯示其對北韓的影響力正逐漸下降，未來中共欲在「六方會談」進程上扮演主導角色，難度將日益升高。

### （一）前言

今(2006)年7月5日，北韓試射5枚短中程彈道飛彈及1枚射程可達美國本土的「大浦洞二型」飛彈，引發國際社會震驚。事件發生後，中共一方面設法阻止聯合國安理會通過日本提議對北韓的譴責與制裁案，另一方面派出高級代表團前往平壤，勸說北韓重返「六方會談」。從7月5日北韓試射飛彈到7月15日聯合國安理會通過譴責北韓決議案的10天之中，中共積極展開外交斡旋，惟成果有限，相關發展過程與後續效應，值得分析探討。

### （二）中共對北韓飛彈試射的外交立場

#### 1. 將北韓飛彈試射原因歸咎美國

在北韓試射飛彈後，中共宣稱事先並未獲知北韓試射飛彈的相關情報(亞洲新聞網, 2006.7.8)，以避免外界對中共有所批評。中共的專家學者在分析北韓試射飛彈的原因時，更將相關責任推給美國。北京人民大

學美國研究中心主任時殷宏指出，北韓試射飛彈肇因於美國對北韓實施經濟制裁，並在去（2005）年第4回合「六方會談」達成共識後繼續譴責北韓，故北韓此次試射飛彈的目的在向美國進行示威（中國時報，2006.7.7）。北京清華大學戰略所所長楚樹龍也認為，美國在2005年凍結北韓在匯業銀行2,400萬美元資金，加上外交作風強硬，才是導致北韓試射飛彈的原因（中國時報，2006.7.7）。中共方面將北韓試射飛彈的原因推給美國，目的在突顯解決北韓飛彈與核武問題的關鍵在於美國，不在中共，藉以顯示中共被動介入的外交立場，降低中共可能承擔的外交風險。

## 2. 反對聯合國制裁北韓

在北韓試射飛彈後，日本在美、英、法等國的支持下，於7月7日提交安理會一項有關制裁北韓的決議文草案，該草案援引《聯合國憲章》第7章，指責北韓對國際和平與安全構成威脅，建議安理會要求北韓停止飛彈試射，並提請聯合國會員國不得對北韓的飛彈與其他大規模毀滅性武器計畫，提供財務、物資、技術與其他援助。中共擔心此項提案一旦通過，將成為日後美、日等國對北韓動武的法源依據。為了緩和安理會表決此項提案的壓力，中共採取3項措施因應：

- （1）公開對日本的提案表達反對立場，並威脅動用否決權。中共外交部發言人姜瑜在7月11日表示，日本等國向安理會提出制裁北韓試射導彈問題決議草案是「反應過度」，如獲通過，將激化矛盾，引發緊張局勢升級（中共外交部網站，2006.7.11）。中共駐聯合國代表王光亞也在7月12日表示，假如美、日等國堅持推動制裁北韓的決議案，中共將「被迫行使否決權」（文匯報，2006.7.14）。
- （2）向安理會提交一份譴責北韓試射導彈的主席聲明草案。中共在取得俄國支持後，在聯合國安理會發表一項不具拘束力的聲明，此項聲明未提及任何制裁事宜（明報，2006.7.12），主張透過對話尋找和平及全面的解決方法，並要求北韓重返「六方會談」，目的在緩和安理會表決日本提案的壓力。
- （3）派遣高級訪問團出訪北韓。7月10日，中共派遣由國務院副總理回良玉與外交部副部長兼「六方會談」談判代表武大偉組成「

中國友好代表團」，出訪北韓，同時要求安理會延後表決日本的提案，由中共先行向北韓進行外交勸說。

### 3. 負責與北韓進行溝通

北韓飛彈試射事件發生後，包括美國、日本、中共、南韓與俄國均主張儘速重啟「六方會談」，解決北韓核武與飛彈爭議（中共外交部網站，2006.7.11）。但如何讓北韓重返「六方會談」，則成為中共的外交責任，考驗中共對北韓的影響力。中共雖派遣國務院副總理回良玉出訪北韓，勸說平壤當局重返「六方會談」，但中共代表團人員不僅未能讓平壤當局改變立場，甚至未獲北韓最高領導人金正日的接見，僅在7月10日會見北韓內閣總理樸鳳柱（新華網，2006.7.11），並在7月13日會見北韓最高人民會議常任委員會委員長金永南（新華網，2006.7.13）。

美國原本樂觀預期中共能發揮影響力，說服北韓重返「六方會談」討論核武問題。副國務卿伯恩斯（R. Nicholas Burns）在7月9日指出，中共將在化解這起危機上扮演「重要角色」，敦促北韓重回「六方會談」（法新社，2006.7.9）。但隨著中共代表團無功而返，美國「六方會談」首席代表、國務院亞太助卿希爾（Christopher R. Hill）隨即表示，中共為緩和北韓試射飛彈引起緊張所做的努力，未見具體成果，勸說北韓的外交努力已經失敗（中廣新聞網，2006.7.13）。

因此，聯合國安理會在7月15日一致通過決議，共同譴責北韓試射飛彈的舉動（第1995【2006】號決議，2006年7月15日聯合國安理會第5490次會議通過）。該譴責案在中共與俄國的反對下，雖未援引《聯合國憲章》第7章，但仍提請所有聯合國會員國對北韓進行武器制裁，不得向北韓提供導彈或大規模毀滅性武器相關材料、技術或金融資源。

### （三）結語

北韓接連試射彈道導彈，升高東北亞緊張情勢。面對國際社會尤其是美國與日本可能對北韓採取強硬行動的外交壓力，北京表明不支持聯合國安理會通過制裁北韓的決議案，擔心日後成為美國對北韓動武的法理依據，但中共本身卻未提具體辦法約束北韓行為。中共在處

理此次危機時，面臨政策「兩難」，一方面不想背棄北韓，讓美、日對北韓採取強硬政策；另一方面，卻又擔心北韓問題持續惡化，終將損及中共與美國的外交關係。

中共對此事件進行的外交斡旋未見成果，似反映中共對北韓的影響力正逐漸下降。有鑑於中共無力勸說北韓，美國已經表示，即便北韓拒絕重回「六方會談」，美國仍將與其他4個國家舉行會商（明報，2006.7.12），屆時中共想在推動「六方會談」進程上扮演主導角色，將越來越困難。為此，中共宣布將凍結北韓在中國銀行子公司「集友銀行」的資產，試圖對北韓施壓，此將迫使北韓重返「六方會談」，抑或採取更激烈手段升高朝鮮半島緊張情勢，值得持續觀察。

### 三、中共因應「麻六甲困局」的討論與作法

法政處石美瑜專門委員主稿

**在因應「麻六甲困局」的直接措施上，中共採取包括替代路線、外交及軍事等多管齊下的策略。替代路線及軍事策略尚不成熟，外交策略較具作用。**

**替代路線策略上，以緬甸 - 中國大陸及巴基斯坦 - 中國大陸兩方案最受中共重視。**

**軍事策略上，中共從印度洋到南中國海沿岸建立所謂「珍珠鏈」的軍事策略。**

**外交策略上，中共採取與東協國家建立安全互信、強化與麻六甲海峽沿岸國家安全關係、推動多邊能源安全合作及與美、印度進行雙邊對話或合作等多項措施。**

**現階段「麻六甲困局」已使「臺海問題去核心化」（重要性排序後退），中共在臺海問題的軍事主動性也受到能源安全的牽制。**

中共總書記胡錦濤在2003年11月29日的中共中央經濟工作會議中指出，中國大陸一半以上的石油都來自中東、非洲及東南亞地區，4/5的進口石油都通過麻六甲（或稱「馬六甲」）海峽海上運輸，而一些大國一直染指並企圖控制麻六甲的航運通道，必須從新的戰略全局高度，制定新的能源發展戰略（文匯報，2004.1.14）。胡氏一席話，「麻六甲困局」遂成為中國大陸內部熱烈討論的議題，國際也高度關注。

中共從中東、非洲地區進口石油必須經過印度洋及南中國海，聯結兩個海域的麻六甲、巽他（Sunda）、龍目（Lombok）等3個海峽則是必經之地，其中經麻六甲海峽是最佳的航線（超級油輪必須航行龍目海峽）。但不管走那一條航線，都不易擺脫美國在東南亞地區的遏制。中國大陸約有4/5的進口石油通過麻六甲海峽，但美國有控制這道海峽的軍事能力，印度也有地緣之利，中共卻無軍事反制實力，中國大陸學者以「麻六甲之痛」來形容這種困境（中國時報，2006.3.20）。為全面確保能源安全，中共已採取全球搶購並分散來源、加強開發陸地及海域油源、建立儲油機制、尋求替代能源、推動節能等措施，在緩解「麻六甲困局」（廣義解釋應包括巽他及龍目兩海峽）的直接措施上，則採取包括替代路線、外交及軍事等多管齊下的策略。

## （一）替代路線策略

中共在分散石油來源的同時，也進行石油運輸線路的分散，近來甚受關注的是通往中亞等的管線。對緩解「麻六甲困局」，中國大陸內部有各種替代路線之議，主要包括：

- 1.緬甸—中國大陸輸油線：此構想是以緬甸的實兌（Sittwe）港口作為管線起點，並在港口建立原油碼頭及油庫，需經費20億美元。管線經雲南省的瑞麗進入中國大陸（中共可能在雲南省建立煉油設施），然後再幅射至西南各省（亞洲時報在線，2005.10.10；中國時報，95.3.20）。
- 2.巴基斯坦—中國大陸輸油線：此構想是以巴基斯坦的瓜達爾（Gwadar）港為起點，通過巴國到達新疆的喀什。中共已投資約4億美元建設瓜達爾港及其他基礎設施（Mokhzani Zubir, *China's Energy Diplomacy in the Mekong River*, Maritime



Institute of Malaysia, May 2006), 巴國總統穆沙拉夫在2006年2月訪問中國大陸時向中共領導人表示, 巴國有成為中國大陸「能源走廊」的設想(中國通訊社, 2006.4.12)。

3. 瀾滄江—湄公河運輸線：中共與泰國、寮國及緬甸簽署協議(按應是2000年的「四國瀾滄江-湄公河商船通航協定」), 將利用湄公河及瀾滄江運輸油品, 目前已進入試行階段。這條路線將可作為臺海危機的「應變通道」(contingency boulevard)(Mokhzani Zubir, 前引文)。
4. 開鑿克拉地峽運河：泰國極力推銷開鑿一條穿過泰國克拉地峽(Kra Isthmus)的運河, 也就是所謂「東方巴拿馬運河」計畫。中共能源研究機構認為這是可以取代麻六甲海峽的方案, 一方面可避開麻六甲海峽, 另一方面可縮短運輸路程(The Washington Times, 2004.1.7)。
5. 泛亞鐵路大陸橋：這條鐵路從新加坡出發, 各線路可經曼谷、金邊、胡志明市、河內, 最後抵達昆明, 成為中國大陸可避開麻六甲海峽的一條輸油途徑。據報導, 2005年9月1日已開始動工(文匯報, 2005.8.31、2005.10.1)。

這些替代路線方案中似乎以緬甸—中國大陸輸油線最受到關注(South China Morning Post, 2004.8.6)。其他方案則有缺陷或困難, 如瀾滄江—湄公河運輸線及泛亞鐵路大陸橋兩方案的作用有限(香港商報, 2005.3.28); 克拉地峽運河方案雖已進入審議中, 但中共擔心仍無法擺脫美國的控制(中國時報, 2004.8.1), 且經費過鉅(約200-250億美元); 從巴基斯坦瓜達爾港到新疆喀什的路線也是中共高度考量的方案, 但面臨美國對巴國施壓、俾路支民族主義分子攻擊等的問題(亞洲時報在線, 2006.1.23)。另外泰國總理塔克辛推動且中共也表興趣的「戰略能源陸橋」方案, 則面臨泰國南部動亂及仍無法避開海上風險等問題(Ian Storey, China's "Malacca Dilemma", The Jamestown Foundation, 2006.4.12)。

## (二) 軍事策略

中共對於通過麻六甲海峽的石油運輸路線可能受到美國、印度等國家的阻扼, 有高度的危機意識。中共為保護海上輸油路線, 或配合

替代路線的發展，已從印度洋到南中國海採取所謂「珍珠鏈」(string of pearls)的軍事策略，除開鑿克拉地峽運河亦具軍事作用外，主要的據點包括：

1. 巴基斯坦的瓜達爾港：中共正在巴基斯坦的瓜達爾港建立海軍基地，也已在瓜達爾(位於巴國與伊朗邊界)建立監視站，監控進出赫姆茲海峽與阿拉伯海之間的船隻及美國在印度洋迪戈加西亞(Diego Garcia)基地的動向(The Washington Times，2004.1.7；Straits Times，2004.5.17)，並確保中國大陸的石油安全通過赫姆茲海峽(亞洲時報在線，2006.2.16)。
2. 孟加拉的吉大港：中共正加強與孟加拉政府的關係，並已被允許在吉大港(Chittagong)建立貨櫃港口設施，「尋求擴大其軍事和商業用途」(亞洲時報在線，2006.1.23)。中國大陸已成為孟加拉的最大武器供應國，中共海軍也被允許進入吉大港(香港商報，2006.4.2)。
3. 緬甸沿海各島嶼：中共對緬甸軍政府影響力甚大，緬甸政府與中共合作提升在安達曼海沿線各島嶼基地的現代化，以提供中共潛艦行動便利。另緬甸政府把科克(Coco)島的一個基地租給中共，以便中共對印度進行監控(亞洲時報在線，2006.4.10)。
4. 柬埔寨的施亞努維爾港：中共與柬埔寨在2003年簽署軍事協議，中共對東國提供軍事訓練及軍備，並修築一條通往海岸的鐵路(The Washington Times，2004.1.7)。近來中共對柬埔寨提供約6億美元的援助(中央通訊社，2005.7.9；中共新華社，2006.4.11)，企圖獲得東國唯一深水港施亞努維爾港，藉以控制附近的海上石油通道(法國廣播電臺，2006.4.8；Chicago Tribune，2006.3.30)。
5. 海南及西、南沙群島：中共近年來持續提升在南海地區的海、空軍力，例如擴建西沙永興島機場跑道、擴增南海艦隊艦隻、交付駐海南島海軍航空兵「殲11」戰機、佈署空中加油機、在南沙永暑礁修建4000噸級軍艦停靠的碼頭等(文匯報，2005.10.1；自由時報，2006.1.20；香港商報，2005.2.2；中國時報，2005.7.11)。

中共推動的「珍珠鏈」軍事策略已引起美國及印度等國家的高度關注。然這些基地所能發揮的功能與中共海軍能量息息相關，由於遠洋海軍的發展相當昂貴且費時，在短、中期的將來，中共仍難依靠這

些基地對抗海上強權的航母戰鬥群或具地緣之利國家的威脅。

### (三) 外交策略

中共在穩定周邊及「睦鄰」政策下，極力發展與東協國家的關係，最受關注的是2002年11月中共與東協國家簽署「全面經濟合作框架協定」，2004年中國大陸與東協的貿易總額已超過日本與東協的貿易總額，中國大陸與東協雙邊關係正快速提升中。中共為突破「麻六甲困境」，除前揭經濟戰略佈局外，有關的外交作為如次：

1. 與東協國家建立安全互信：中共為緩解與東協國家對南海問題的爭議，在2001年11月與東協相關國家簽署「南海各方行為宣言」，意涵中共在南海地區已採取保護輸油線路優先於主權主張的政策（The Washington Times，2004.1.7）。在2003年10月中共簽署加入「東南亞友好合作條約」，可降低東協國家配合美、日等國家封鎖麻六甲海峽的威脅。
2. 強化與沿岸國家的安全關係：2004年中共向東協國家提出建立「中國—東協海事當局磋商機制」（本會資料，2005.12.15），也屢向麻六甲海峽沿岸國家表達協助強化海峽海事安全的意願（文匯報，2005.10.1）。2005年4月胡錦濤訪問印尼時，雙方簽署加強軍事合作備忘錄，印尼國防部長蘇達梭諾表示，這些合作將會加強麻六甲海峽運輸線的安全（中央通訊社，2005.4.28）；同年10月溫家寶訪問新加坡時，與新國達成麻六甲海峽安全合作的共識（中央通訊社，2005.10.26）；同年11月中共與馬來西亞簽署「雙邊國防合作諒解備忘錄」，這項合作有強化中共在麻六甲海峽的安全作用（Mokhzani Zubir，前引文）。
3. 推動多邊能源安全合作：中共外交部發言人表示，希望與南韓及日本合作，確保東北亞的能源輸送安全（中國時報，2006.1.5）。在「亞洲合作對話」第3次外長會議中曾通過中、日、韓3國擬定的「青島倡議」，就展開能源運輸管線的協調與合作、維護重要能源運輸路線的安全及成立亞洲能源合作論壇等達成共識（本會資料，2004.6.23）。中共軍方所屬的「中國國際戰略學會」也舉辦能源安全的國際研討會，會長（前副總參謀長）熊光楷在會中提出完善能源安全體系的建議（中新社，2006.5.24）。

胡錦濤在2006年7月的8國高峰會的講話著重能源安全，推銷「互利合作、多元發展、協同保障的新能源安全觀」（中通社，2006.7.18），把推動能源安全合作提到更高的層次。

- 4.與美、印度進行雙邊對話或合作：美國及印度都是具有封鎖中共能源運輸線能力及可能性的國家。在軍事投射能力有限之現實下，中共極力改善與美、印兩國的戰略關係。美中雙方已舉行數次副外長層級的戰略對話，能源安全是對話中最重要課題之一，雙方也有了初步共識（中國時報，2006.1.5）。中共總理溫家寶2005年4月訪問印度時，將能源合作列為重要議題（國際先驅導報，2005.4.7），雙方曾簽署能源合作協議，並討論建造連接兩國的輸油管線（中央通訊社，2006.1.12）。

在中共軍力尚有所不足及替代輸油線緩不濟急之情勢下，外交策略是一個現階段較可行之措施。中共策略上相當靈活，一方面企圖利用集體安全機制來牽制美、日、印度等有戰略矛盾的國家；另一方面則與這些矛盾國家進行對話或合作。

#### （四）對兩岸關係的意涵

「麻六甲困局」是中共能源3大風險之一（其他為進口依存度日增與戰備儲油薄弱）。中共為化解「困局」所採取的替代路線、外交及軍事等多管齊下的策略，將逐漸發揮作用，特別是穩住對美、印度的關係，更具關鍵性。由於現階段中共軍事的重點集中在保護能源運輸，「臺海問題已去核心化」（亞洲時報在線，2006.1.21）。中共在軍力尚無力對抗美國之時，必須與美國合作共同維護能源運輸線，但臺海若爆發戰爭，合作就會出問題（David Zweig and Bi Jianhai, *China's Global Hunt for Energy*, *Foreign Affairs*, 2005.9.1），中共在臺海問題的軍事主動性受到能源安全的牽制。但長期觀察，中共若完成化解「麻六甲困局」的佈署，且海軍力量強化到某一程度，可能使中共對臺採取強硬手段的顧慮降低，或將保護其輸油路線的戰略部署，轉化為對臺灣進口能源的封鎖（國際華語廣播輯要，2005.5.27）。中共的「麻六甲困局」對臺海形勢發展及臺灣的政策制定有其重要意涵。

## 四、上半年中國大陸經濟情勢分析

企劃處張宇韶簡任秘書主稿

根據中共國家統計局及相關單位所發佈上半年各項經濟數據來看，中國大陸目前已出現經濟過熱現象，主要問題集中於經濟成長、固定資產投資、金融信貸與貿易擴張過快。此外，消費疲軟、產能過剩亦形成嚴重問題。

粗放式的經濟增長模式、地方政府的扭曲角色、人民幣升值的預期心理、熱錢湧入房地產、十一五規劃啟動後的擴張性財政政策，都是造成經濟過熱的原因。

面對經濟過熱，中共具體的調控作為表現在貨幣政策的緊縮、調控房地產市場與抑制產能過剩。

中共國家統計局於7月18日公布今年上半年各項經濟統計數據，由各項指標看來，顯示中國大陸經濟仍存有過熱的現象。中共國家發展改革委員會官員表示「當前中國的宏觀經濟問題在於固定資產投資過快、信貸發放過快、外貿領域摩擦不斷」，中共並積極提出房地產管控以及貨幣緊縮政策，希冀進行「二次宏觀調控」，抑制經濟過熱問題。本文針對上半年中國大陸經濟情勢與經濟政策分析如下。

### （一）指標性的經濟數據意義

1.經濟成長速度遠高於政策目標：根據中共國家統計局的資料顯示，上半年國內生產總值（GDP）增長10.9%，比去年同期加快0.9%，比今年第1季加快0.6%；第2季的增長速度高達11.3%，為10年來最高的數字（過去3年中國大陸的經濟成長率分別為10%、10.1%與9.9%）。顯見今年中國大陸的經濟成長率，極可能高過於今年3月中共總理溫家寶所作政府工作報告中設定的8%政策目標，以及中國社會科學院「中國經濟藍皮書」所預

估的8.8%合理水準。

2. **固定資產投資大幅增加**：社會固定資產投資比去年同期成長29.8%，高於18%的目標；中央項目投資同比增長22.7%，去年同期增幅為10.1%；前5個月，地方投資項目增長31.3%。中國社會科學院所發佈之「中國經濟前景分析2006年春季報告」預測全年固定資產投資實際增長率為20%，規模將達人民幣107,880億元，首次突破10兆元大關。固定資產投資其中又以房地產為主軸，新華社資料顯示，今年前5月中國大陸房地產開發企業的國內貸款增長速度高達42.9%，比去年同期上升34%。國務院發展研究中心預測商品房平均價格年漲幅約為6%，社科院日前發佈的「2006年房地產藍皮書」亦指出，中國大陸房地產價格長期走勢為漸次上升。
3. **貨幣信貸激烈增長**：根據中國人民銀行日前發佈的上半年金融報告指出，今年中國大陸上半年存貸款增長較多。2006年前5個月全國金融機構新增人民幣貸款為17,834億元，已超過全年目標近7成，今年上半年人民幣貸款增加2.18兆元，比市場預期的2.15兆元還多，已占人民銀行全年指標2.5兆元的87.2%。6月份廣義貨幣供給量(M<sub>2</sub>)餘額為32.28兆元，同比增加18.43%，增長幅度比去年同期高2.76%。
4. **供需失衡，消費力疲乏，工業生產產能過剩**：2006年上半年社會消費品零售總額增長13.3%，消費的增長幅度遠落於固定資產投資和進出口貿易的增長。從價格變動水平來看，消費品價格明顯低於生產資料上升的幅度（根據中共商務部2006年最新調查顯示，中國大陸600項主要消費品中，供過於求的商品共有430種，占71.7%；而在300種主要生產資料中，供過於求的有69種，占23%）。相較於「量」的比較，若從「質」的觀點出發，許多工業產品價格出現價格下滑現象，直接因素與產能過剩有關（由於需求相對減少，基本生產資料產出不斷擴大）。據統計，工業產品價格平均下降幅度達10%左右，2006年第1季，生鐵、粗鋼和鋼材的產量分別比2005年同期增長了19.9%、16.8%和21.3%，氧化鋁、鋁材與水泥分別比2005年同期增長了44%、41.2%與21.3%。中共國家發改委指出，鋼鐵、電解鋁、鐵合金、焦炭、電石、汽車、銅冶煉行業出現產能過剩問題。

**5.對外貿易持續擴張，外匯存底創新高：**今年上半年中國大陸貿易進出口總值創新高，達7,957.4億美元，同比增加23.4%，貿易順差達614.4億美元。截至6月底，中國大陸的外匯存底已達9,411億美元，同比增長32.37%，上半年外匯存底增加了1,221億美元，同比增加了212億美元。

## （二）經濟過熱的主要原因

中國大陸經濟過熱問題是複雜的政經問題，不僅涉及中央與地方的結構問題，也涉及計畫經濟與市場經濟並存的制度問題。當下經濟過熱的原因，可從以下幾點觀察。

- 1.粗放式的經濟發展型態：**改革開放以來，中國大陸的經濟增長方式就是建立在「高投入、高消耗、高污染、低效益」的粗放型基礎上，此種發展模式不僅存有傳統計畫經濟的制度遺產外，在市場經濟中也具有掠奪、擴張的性質。由於粗放式生產型態效率低、產能過剩，不但造成資源浪費，同時使得產業升級難以完成，更使得經濟生產的投資報酬率日漸下降。
- 2.地方政府的扭曲角色：**在計畫與市場並存的經濟制度下，地方政府為追求自身經濟利益，往往利用中央下放之決策權，投入短期的經濟營利行為中，在「地方政府公司化」的趨勢下，出現了盲目投資、重複建設、各項基礎建設規模過大、地方信貸日益增高的問題。中共過去為了抑制地方政府逐利行為，多次進行各項調控與緊縮政策，但是難以超越「一管則死，一放則亂」惡性循環。
- 3.預期心理發酵，熱錢湧入房地產：**由於國內外投資大眾對人民幣升值的預期心理，加上中國大陸過高的毛儲蓄率（去年已達51%以上）、金融機構寬鬆的貸款條件以及欠缺完整的資本市場（民間資本無處可去）等結構面因素相互作用下，熱錢紛紛湧入房地產市場，導致房地產價格飆升。
- 4.擴張性的財政政策牽動經濟發展：**今年「十一五規劃」全面啟動，1至2月中央投資較同期增長13.9%，各省也紛紛提出高成長目標，中央與地方爭相在基礎設施、交通運輸、能源建設、農村事務採取擴

張性財政政策，也對經濟形成誘發效果。

### （三）中共對於經濟過熱採取的調控作為

經濟學者對於調控中國大陸經濟增長主要的矛盾，存有不同的觀點。有些學者認為目前經濟在高增長下出現了進一步擴張的現象，主要表現於固定資產的增長率和貨幣供給量明顯放大，主張應採取適當的貨幣緊縮政策。另一種觀點則認為中國大陸目前存在較大的產能過剩，如何經由擴張性的財政政策解決供需矛盾，則是當務之急。面對上半年經濟過熱的效應，中共政策作為顯然較偏向緊縮思維，具體的調控政策如下：

- 1.緊縮性的貨幣政策：**具體措施包括4月27日人民銀行宣布調高人民幣貸款利率0.27%（但未調整存款利率），以抑制貸款發放和投資過快增長；「五一」長假前，中共國家發改委等5部委發出通知，明確規定金融機構立即停止對政府的打捆貸款（指銀行與地方政府的大額銀政合作協議）和授信活動；5月間大量發行定向票據；6月13日人民銀行召開會議要求合理控制信貸；7月5日起，調高人民幣存款準備金0.5%，半個月後再度調高0.5%（存款準備金率達8%）以抑制貨幣信貸急速成長的走勢。
- 2.調控房地產市場：**具體措施包括個人住房公積金貸款利率上調0.18%；自備款不得低於30%；購買房屋不滿5年轉手，要課成交價5.5%的營業稅；空置3年以上的房屋不得作抵押品；土地閒置2年內未動工，無償收回土地；新審批和開工住宅項目，面積在90平方公尺以內、住宅面積要占70%以上，藉以減少大坪數開發，避免投機炒作。
- 3.抑制產能過剩：**具體措施包括4月25日宣布新一輪宏觀調控政策，以抑制基礎行業的過度投資；中共國家發改委發出要貫徹「關於促進產業結構調整的暫行規定」和「關於加快推進產能過剩行業結構調整的通知」。



#### **(四) 宏觀調控政策的限制**

- 1.結構性的通貨問題：**提高利率短期內未必能壓抑市場價格，對於國際收支的平衡效果並不顯著；外匯存底迅速攀升又嚴重衝擊貨幣供給。
- 2.政府角色的困境：**政府對經濟建設活動參與過多，而財稅體制也促使地方政府熱衷於建設項目，形成不計成本、不顧風險、不惜代價的行政主導投資熱。
- 3.經濟結構面問題難以用行政手段解決：**高儲蓄率、投資管道不暢通、收入分配不均、房地產市場失衡等問題，都根源於社會的結構與體制，很難用行政的手段解決。

### **五、 青藏鐵路通車的意義與影響**

銘傳大學許志嘉副教授主稿

**宣傳系統安排150名中外記者採訪報導青藏鐵路通車相關活動。**

**歷時50多年，3階段興建，2段施工，完成全線通車。**

**總投資額330億9千萬人民幣，全長1,956公里。**

**預估西藏未來75%貨運量將由鐵路運輸承擔。**

**青藏鐵路投資帶給西藏總計40億元人民幣直接和間接經濟收入。**

**2010年西藏旅客人數將達600多萬，帶來近70億人民幣旅遊收入。**

**通車不到1個月，已經出現4種危及列車行車安全問題。**

**大批遊客進藏恐形成天然資源與文化破壞。**

## （一）青藏鐵路9項世界之最

今（2006）年7月1日，青藏鐵路舉行通車典禮，中共總書記胡錦濤親自主持通車儀式，中共高規格慶祝青藏鐵路通車，還透過宣傳系統，安排了150名中外記者採訪報導青藏鐵路通車相關活動（大紀元，2006.7.3）。這樣的高規格安排，顯示中共當局非常重視青藏鐵路完工通車，究竟青藏鐵路通車的意義何在，通車後的影響如何，是值得深入探討的課題。

青藏鐵路興建歷時50多年，歷經3階段興建，2段施工，才完成全線通車。第1階段是1955至1961年，1955年中共當局開始沿線考察興建可行性，其後經歷短暫施工，1961年放棄興建。第2階段始自1974年，6萬2千名鐵道兵開始興建西寧到格爾木（西格段）這1段的鐵路，同時也派員探勘格爾木到拉薩（格拉段）這1段的鐵路，1978年格拉段放棄興建，1984年全長814公里的青藏鐵路西格段正式投入營運。第3階段始自1994年，鐵道部探勘後建議興建青藏鐵路，2001年國務院批准興建，2005年10月，全長1,142公里的青藏鐵路格拉段鐵軌鋪設完成（新華網，2006.6.18），2006年7月1日，總投資額330億9千萬人民幣（東森新聞報，2006.6.29），全長1,956公里的青藏鐵路全線通車。

對中共當局而言，青藏鐵路通車具有工程科技、政治、經濟、旅遊、社會文化等層面的意義。

青藏鐵路號稱擁有9項世界之最：最高的火車站、最高的鋪架基地、最長的高原凍土隧道、最高的高原凍土隧道、最長的高原凍土鐵路橋、線路最長的高原鐵路、海拔最高的高原鐵路、高原凍土鐵路最高時速、凍土里程最長的高原鐵路（新華網，2006.6.19）。擁有如此多世界第一，無怪乎中國大陸媒體高度稱頌青藏鐵路工程的偉大。

## （二）官方看重經濟旅遊效益

除了工程本身具有工程科技上的重大成就意義之外，青藏鐵路通車也具有政治意義，過去中國大陸各地進藏只能依賴航空與青藏、川藏、滇藏、新藏4條進藏公路，由於載運量有限，使得長期以來有進

藏難的說法，青藏鐵路通車後，客貨運輸量大幅增加，也使得北京中央政府對西藏統治的政治意涵更加明確。如果西藏地區爆發軍事衝突，軍隊利用青藏鐵路進藏效率增強（大紀元，2006.7.3），也就增加了中共中央政府對西藏的實際控管能力。

就經濟意義來說，青藏鐵路通車有助於貨物入藏與出藏，提供西藏商業經濟運作的通道，預估未來75%貨運量將由鐵路運輸承擔；西藏自治區政府估算，青藏鐵路投資將帶給西藏總計40億元人民幣的直接和間接經濟收入；西藏擁有大量的鉻、鋰等礦產，龐大的鹽湖，以及豐富的生物醫藥、野生動物及礦泉水等自然資源，以往都因為運輸不便無法外送，青藏鐵路通車後，2010年出藏貨運量將達到280萬噸，其中210萬噸將經由鐵路出藏（上海證券報，2006.7.1）。如此一來，貨運的增加將活絡並帶動西藏經濟的發展，有助於提高西藏生產力與經濟效益。

在旅遊效益方面，預計2007年以後，每年經由鐵路進藏的遊客將達90萬人次，2006至2010年國內外遊客人數複合成長率可達30%，2010年西藏旅客人數將達600多萬，帶來近70億人民幣的旅遊收入（上海證券報，2006.7.1）。

在社會文化層面，青藏鐵路便於藏區以外的漢人及少數民族入藏、物資入藏，有助於西藏與中國大陸其他地區的社會文化交流，便於推動漢化，有助於西藏地區融入中國大陸主流社會文化。

### （三）流亡藏人憂心環保文化

對中共當局而言，青藏鐵路具有多層面的意義，但在藏人和許多西方媒體、觀察家眼中，則有不一樣的看法。

流亡印度的西藏人士則抗議青藏鐵路通車，他們認為青藏鐵路提升的客貨運運輸，會為西藏帶來不可預料的社會、經濟壓力，使藏人更邊緣化，西藏文化遭破壞；環保人士認為青藏鐵路會為西藏高原獨特而脆弱的生態帶來嚴重的破壞；外國媒體則指，青藏鐵路具有軍事目的，將成為解放軍控制西藏、確保中印及中尼周邊安全的重要運輸線，同時，中共當局將利用鐵路獲取西藏礦產，供應東部經濟發展之

用（大紀元，2006.6.27）。

總體而言，青藏鐵路通車具有一定的歷史意義，但其影響則是見人見智，從不同的角度出發，將賦予青藏鐵路不同的意義。如果把中共中央政府與西藏對立，那青藏鐵路的政治軍事與經濟意義便具有負面的壓迫與掠奪，反之，若就其國家整體來看，促進西藏與中國大陸各地的融合，當然具有正面政治經濟意義。

不過，若就不具政治意義的工程與環保議題來看，標誌著人定勝天的青藏鐵路確實可能帶來不可測的影響，值得深入注意。首先，通車不到1個月，青藏鐵路部分凍土路段路基已經出現下沉、開裂，一些橋樑出現表面裂紋，部分區段沙害嚴重威脅路基，常發生犛牛跑上鐵軌等4種危及列車行車安全的問題（聯合新聞網，2006.7.28）。新科技能否克服大自然的限制，還值得觀察，大自然會否反撲也值得注意。

同時，大批遊客進藏對西藏可說是一體兩面的影響，一方面固然可提高經濟效益，但另一方面，可能形成對天然資源與文化的破壞，大批遊客與外來人口進藏，可能會創造更多的旅遊活動吸引遊客，恐將對西藏草原及自然風光造成嚴重破壞，外來文化可能會讓淳樸的西藏文化蒙上過多商業色彩，甚而破壞西藏傳統文化。

此外，雖然中國大陸設計許多專供動物通過的通道，但火車進出造成的噪音與震動，對於長期處於寧靜的西藏高原與高原動植物而言，會造成何種影響，還需要更長時間的觀察，也很難樂觀期待。

## 六、中國大陸新聞拾零

企劃處整理

### 縣鄉兩級人大換屆選舉

中國大陸縣鄉兩級人大換屆選舉將於7月開始，包括鄉級政權35,400多個，縣級政權2,800多個，將產生縣鄉兩級人大代表200多萬人。新一屆縣鄉人大將產生本級人民政府；縣級人大還要選出及通

過本級人大常委會、人民法院和人民檢察院，並選舉上一級人大代表  
(中新社，2006.7.12)。

### 「對日協調小組」主導對日政策

據報導，今年初中共成立「對日協調小組」，由國務委員唐家璇領導，成員來自黨、政、軍和政府所屬研究機構等。3月以後的胡、溫重要涉日講話及許多涉日活動都是由此一小組擬定或建議(法國廣播電臺，2006.7.4)。

### 「民主與自由網」第48次被關閉

中國大陸民間網站「民主與自由網」7月16日再次被中共中宣部下令關閉，這是該網站自2001年設立以來，第48次被關閉。該網站創辦人野渡舟橫、黃奴，以及寫手不繡鋼老鼠等人一直受到海內外輿論的密切關注(自由亞洲之聲，2006.7.17)。

### 死刑案二審公開審理

從7月1日開始，中國大陸死刑案二審將在公開法庭審理。公開的法庭審理是希望減少死刑被濫用，過去中國大陸許多犯人是被屈打成招而被判處死刑。人權組織「大赦國際」估計，中國大陸每年處決的犯人數量比世界其他國家死刑犯的總和還多(加拿大廣播電臺，2006.7.1)。

### 多數貪官並未受到刑事處分

中國大陸檢察日報報導，中共法院對職務犯罪案件判處免予刑事處罰或緩刑的比率，從2001年的51.38%遞增到2005年的66.48%，大多數的貪官事實上並未受到刑事處分(英國BBC，2006.7.26)。

### 礦山事故刑責增為15年

鑒於礦災事故頻傳、死傷慘重，中共全國人大通過刑法修訂案，將礦山事故的刑事責任者刑期從7年增加到15年(加拿大廣播電臺，2006.7.1)。

## **外資企業仍是中國大陸對外貿易主力**

中共商務部公布 2005 年度中國大陸進出口 500 大企業和出口 200 大企業排名。在進出口 500 大中，外商投資企業占 61%；出口 200 大中，外商投資企業占 63%（中新社，2006.7.12）。

## **非公有制經濟社會影響力逐漸擴大**

2005 年，中國大陸非公有制經濟（含外資）占 GDP 中的比重約已達 65%，非公有制企業人士的社會影響力也在不斷增加，目前已有中共全國人大代表 136 人、政協委員 107 人、全國工商聯副主席 7 人，省級人大代表 630 人、省級政協委員 1,100 多人、工商聯會長 5 人，市縣工商聯會長 592 人（中新社，2006.7.6）。

## **2010年的石油進口依存度將達50%**

中共社科院發佈的 2006 年能源藍皮書「中國能源發展報告」預估，中國大陸在 2010 年的石油進口依存度將達到 50%（中新社，2006.7.17）。

## **「三無農民」成為中國大陸社會隱患**

中國大陸經濟及城市化發展進程中，出現大量失去土地、沒有工作、沒有社保的所謂「三無農民」。官方估計，大約有 3、4 千萬名「三無農民」，在未來 4、5 年將給中國大陸社會發展帶來極大的影響（自由亞洲之聲，2006.7.13）。

## **中共農村政策不能解決問題，反而製造更多腐敗**

中國大陸民間研究機構「三村大地社會研究院」院長牛玉昌指出，中共目前的農村政策並不能解決農村根本問題，而所投入幾千億元人民幣的資金，更為腐敗製造第 2 次機會（美國之音，2006.7.18）。

## 大學費用20年上漲25倍

據中國大陸小康雜誌報導，近 20 年中國大陸大學費用已上漲 25 倍，漲幅遠遠超過國民收入增長速度（自由亞洲之聲，2006.7.7）。

## 中共修訂大學政治必修課程

今年秋季開學後，中國大陸大學生思想政治理論必修課程，將由 8 門減少為 4 門，分別是「馬克斯主義基本原理」、「中國近代史綱要」、「毛澤東思想、鄧小平理論和三個代表重要思想概論」以及「思想道德修養和法律基礎」（法國廣播電臺，2006.7.4）。

## 各地普設西藏班教育藏族學生

自 1985 年北京、上海、河南等地開設招收藏族學生的內地西藏班（校）以來，目前已有 21 個省市開辦 33 個西藏班（校），學生達到 4,900 人左右，並已有 11,000 多名中專以上畢業生返藏工作（新華社，2006.7.25）。

## 「海歸」驟增，謀職不易

中共教育部統計顯示，2005 年海外留學生回中國大陸的人數達到 35,000 人，同時亦有媒體報導，71% 的海歸人士歸國 6 個月才找到工作，而且薪水降低不少（美國之音，2006.7.17）。

## 中國大陸網民達1.23億人

中國互聯網絡信息中心的統計顯示，截至 6 月 30 日，中國大陸網民人數達到 1.23 億人，與去年同期相比增長 19.4%；在 2 億名中小學生中，上網學生已達 3,000 萬人（新華社，2006.7.19）。

## 中國大陸與各國合作成立「中國文化中心」

1988 年起，中國大陸已在韓國首爾、埃及開羅、法國巴黎、德國柏林等地建立 7 個「中國文化中心」。另外，有日、英等 9 個國家已簽訂協議，將與中國大陸互設文化中心（新華社，2006.7.23）。

## **「希望小學」之後，中共再推動「希望醫院」**

中國青少年發展基金會自 1989 年 10 月開始實施希望工程，資助中國大陸農村教育，今年起又推動「希望醫院—鄉鎮衛生院救助行動」，以改善農村的衛生醫療設施（中新社，2006.7.25）。

## **松花江污染仍未清除**

去年 11 月吉林化工廠發生嚴重水污染事件，到現在松花江水質還沒有完全恢復到安全標準，江水的含鈳量高出正常值的 2 倍到 7 倍，重金屬的含量也高出正常標準的 4 倍（法國廣播電臺，2006.7.3）。

## **每年發生各類事故100萬起，經濟損失2,500億元人民幣**

中共國務院辦公廳應急預案工作小組副組長閃淳昌公佈的數據顯示，1949 年以來，自然災害平均每年造成中國大陸 1.5 至 3.5 億人不同程度受災，10,000 多人次死亡，經濟損失 2,000 億元人民幣。在事故災難方面，中國大陸每年發生各類事故近 100 萬起，死亡 13 萬多人，傷殘 70 多萬人，經濟損失 2,500 多億元人民幣（中新社，2006.7.15）。

# **貳、大陸工作**

## **一、臺灣經濟永續發展會議全球佈局與兩岸經貿組結論**

經濟處主稿

經續會在全球佈局與兩岸經貿部分達成 58 項共識，包括對全球佈局與兩岸經貿的 8 項基本認知；在「強化臺灣經濟基磐，擴大全球運籌優勢」部分，針對提升產業競爭力，加強吸引外資及臺商回流，以及積極參與國際經濟合作，協助廠商全球佈局等議題，達成 32 項共同意見；在「兩岸經貿政策調整」部分，針對強



**化兩岸經貿風險管理機制、中國大陸人士來臺、兩岸貿易及投資、兩岸金融往來及兩岸直航等議題，達成18項共同意見。**

**院長承諾，對經續會總結報告與共識結論，定秉持「作實事」的精神，劍及履及、貫徹執行。**

臺灣經濟永續發展會議全體會議於95年7月28日針對全球佈局與兩岸經貿分組所達成初步結論進行討論，會議中達成58項「共同意見」（包括對全球佈局與兩岸經貿8項基本認知、「強化臺灣經濟基盤，擴大全球優勢」32項及「兩岸經貿政策調整」18項共同意見）及18項「其他意見」。

關於「全球佈局與兩岸經貿的幾項基本認知」之共同意見，包括：

**第一**，面對全球化趨勢，我們必須勇於創造臺灣的相對優勢，追求臺灣經濟的永續發展；

**第二**，中國大陸、印度等經濟崛起造成全球市場板塊的變動，是臺灣必須面對的現實。我們必須認知這種變化為臺灣經濟發展帶來的機會與風險；唯有做好風險管理，才能將全球市場的動態變化轉變成臺灣經濟的長期優勢；

**第三**，兩岸經貿發展有利有弊。未來要如何降低相關的負面影響，是持續推動兩岸經貿發展必須面對的重要課題；

**第四**，兩岸經貿對總體經濟的風險，是來自臺灣經濟對中國大陸市場依賴程度的加深，政府必須積極負起管控風險的責任，有效降低兩岸經貿開放可能衍生的總體風險；

**第五**，臺灣經濟對中國大陸市場依賴程度持續加深，主要源於3個因素，如國內產業發展模式偏重代工製造、國內企業的商業慣性多側重於開發地緣關係密切、語言文化相近的中國大陸市場，以及國內經濟受到鄰近經濟區及新興都會崛起的影響，綜合競爭力相對弱化等；

**第六**，為確保兩岸經貿關係能符合臺灣整體利益，如何促使中共當局恢復兩岸制度化協商，並作好準備工作，是必須努力的關鍵

課題；

第七，體認國內對兩岸經貿政策有截然不同看法之事實，應在政策及制度設計上能夠引導企業與政府相互配合，凝聚朝野共識，追求共同的目標；

第八，要提升全球競爭力，降低對中國大陸市場的依賴，必須有3方面的努力，包括：

- (一) 在現有產業基礎上，加速研發、創新、品牌建構及服務內涵，以增加各類產業附加價值，全力提升經濟綜合競爭力，強化臺灣作為連結全球市場的增值服務及製造研發基地；
- (二) 制定積極政策鼓勵企業尋求藍海策略，擴大在中國大陸以外地區的佈局，並應積極推動策略性國際經濟合作，突破參與制度化區域經濟整合的障礙，增強臺灣作為全球連結平臺的功能；
- (三) 在兩岸經貿方面，應該在加強落實推動「臺灣優先」、「全球佈局」的前提下，達成增加投資臺灣、創造就業機會、拉近城鄉距離及縮短貧富差距之目標。

有關「強化臺灣經濟基磐，擴大全球運籌優勢」部分之共同意見摘要如次：

- (一) 提升產業競爭力，加強吸引外資及臺商回流。以持續力推動產業升級與轉型，鼓勵國內投資、提升經濟綜合競爭力，強化產業區域競爭優勢，以及透過建構海外臺商回臺投資之資訊及聯繫平臺與建立有效的招商機制及多元化獎勵制度等方式，加強吸引外資及促進臺商回流，並應配合招商有效解決在臺投資外商所需人才問題及塑造有利臺商回流之財金環境。
- (二) 積極參與國際經濟合作，協助廠商全球佈局。包括積極推動與策略性貿易伙伴洽簽自由貿易協定(FTA)及雙邊租稅協定等；加強掌握東亞區域制度化經濟整合動態，並積極參與。在洽簽FTA及參與制度化區域經濟整合之政治阻力未能排除之前，應採行策略性的作為。善用世界貿易組織(WTO)及亞太經合會(APEC)機制，持續排除貿易及投資障礙，以及政府應整合相關資

源協助臺商進行全球佈局，分散市場等。

關於「兩岸經貿政策調整」部分之共同意見，摘要如次：

- (一) 強化兩岸經貿風險管理機制。政府應每年進行兩岸貿易與投資影響評估報告，並對外公布，評估內容應涵蓋各項兩岸及總體經濟指標，中國大陸金融、經濟、社會風險評估，以及可能涉及之國安影響；若發現異常情況，應即採取必要因應措施，以降低兩岸經貿對整體經濟的風險。並就兩岸人員、投資、金融與技術往來等領域，建構有效的風險管理機制，降低整體經濟及金融的可能風險。另政府應積極推動攸關兩岸經貿秩序之協商議題，包括臺商投資權益及人身安全保障、智財權保護等，以及要求中共當局應承諾並落實保障臺商在中國大陸投資之權益及人身安全，並要求承認我方專門職業證照。
- (二) 在中國大陸人士來臺方面，優先放寬從事正常商務活動之人員往來，以及適度放寬企業邀請中國大陸商務人士來臺限制，並應完善中國大陸商務人士來臺相關安全管理配套。另須在加強吸引外國觀光客之前提下，推動開放中國大陸旅客來臺觀光，並確立堅持臺灣主體性與完善安全管理等配套等政策底線。
- (三) 在兩岸投資及貿易方面，中國大陸投資政策將在有效管控風險下持續進行：對重大投資案件之審查，必須充分考量在臺相對投資、全球佈局、技術移轉、僱用員工變動、財務計畫及對母公司回饋，以及對相關產業與總體經濟之影響等重要因素，以確保投資案對臺灣的整體利益；並應落實事後監督及考核。對中國大陸投資所涉技術輸出管理，在維持臺灣技術領先及核心技術不外流之原則下，對於中國大陸已經開發成熟或國際上已不予管制之產業技術，可進行檢討，但仍應考慮對整體產業及國內就業之影響等因素。
- (四) 需在建立金融監理機制並做好防火牆下循序推動兩岸金融往來，包括在確保國家主權及安全前提下，兩岸政府應進行對等協商並簽署協議，建立兩岸金融監理制度。

(五) 兩岸直航必須時機成熟，並有周延的規劃及配套作為：兩岸直航的實施，須在確保國家主權及安全前提下，由兩岸政府進行對等談判簽署協議後付諸實施，以符合國家最大的利益。另兩岸直航應在簽署協議付諸實施後，循序漸進，以穩健有序的步骤，持續推動。

另，行政院蘇院長於全體會議閉幕時表示，對經續會的總結報告與共識結論，定秉持「作實事」的精神，劍及履及、貫徹執行：第一，經續會所達成的「共同意見」，屬於行政權責可以辦理的部分，要求行政部門務必定出執行時間表，原則上希望能在一個月內提出具體執行計畫或方案，定期追蹤管考。第二，「共同意見」涉及的法律修訂或制定工作，主管機關應儘速研提草案，透過行政與立法間的充分溝通，希望在下個會期能夠順利完成立法程序、付諸實施。第三，其他沒有列為「共同意見」的提案或建議，未來也將作為施政的重要參考。

## 二、教育部同意「上海臺商子女學校」設立備案

文教處主稿

**教育部於本(95)年7月同意上海臺商子女學校備案申請。**

**中國大陸臺商學校的設立對凝聚臺商向心力具有正面的意義，更有助臺商子女培養國家認同觀念。**

**中國大陸臺商學校面對教育市場激烈競爭須創立口碑吸引生源。**

### (一) 教育部同意上海臺商子女學校備案

教育部於本(95)年7月同意上海臺商子女學校備案申請，該校成為中國大陸第3所臺商學校(另二所分別為位於廣東省之東莞臺商子弟學校及江蘇省昆山市之華東臺商子女學校)，並自96年度起得招收國小1至6年級12班及幼稚園3班，未來亦

規劃設立國中部及高中部，形成從幼稚園至高中的完整教育體系。據上海臺商協會初步統計顯示，上海地區目前約4,000名臺商子女就讀中、小學，就讀華東臺商子女學校人數約600人。該校的設立對上海臺商子女就學提供另一管道。

## **（二）中國大陸臺商學校的設立對凝聚臺商向心力具有正面的意義，更有助臺商子女培養國家認同觀念**

隨著臺商赴中國大陸投資或就業者增多，臺商子女在中國大陸就學已成為不能避免的現實問題，包括學制銜接、生活習慣、意識型態等因素，臺商學校的設立，對促進家庭團聚，凝聚臺商向心具有正面意義，更有助臺商子女培養國家認同觀念。中國大陸臺商學校為我方教育體制之延伸，為完善中國大陸臺商子女教育，政府於民國92年12月31日訂定「大陸地區臺商學校設立及輔導辦法」，對大陸地區臺商學校申請備案之程序、課程、設備、招生、獎(補)助、學生回臺就學、臺灣地區人民擔任校長、教師之資格及其年資採計等事項，均賦予法源依據，以積極協助臺商子女教育。

## **（三）中國大陸臺商學校面對教育市場激烈競爭須創立口碑吸引生源**

上海臺商子女學校位於上海市閔行區，校地面積40畝，建校經費新臺幣2億元，該校籌備處於今(95)年4月14日成立董事會(第1屆董事長為張培方先生為前秀朗國小校長)，並於6月7日向教育部申請備案。

該校教學與課程設計與臺灣教育接軌，採用臺灣九年一貫新課程教材，並依課程綱要規定，學生可選修閩南語、客家語和原住民語等鄉土語言，主要學科老師聘自臺灣，科任老師係比照臺灣師資標準；在學費方面，該校與另外2所臺商學校相同，一學期學費約2千美元(臺幣6萬多元)。

教育是一種專業，須回歸教育基本面，中國大陸臺商學校性質是私立學校，學校經營面臨國際學校、中國大陸當地重點學校及民辦學校的激烈競爭以及多元社會的需求及全球化的趨勢，必須提升辦學品

質，創立口碑，爭取生源。

### 三、中國大陸臺商子女暑期返臺參加研習營活動

文教處主稿

**政府關切中國大陸臺商子女教育，規劃辦理暑期研習營活動。**

**研習營內容以認識臺灣為主題。**

**活動成效獲得臺商家長及子女肯定，盼能持續擴大辦理。**

#### （一）政府關切中國大陸臺商子女教育，規劃研習營活動

由於兩岸教材及教學模式不同，且中國大陸教材意識型態濃厚，為協助中國大陸臺商子女日後返臺銜接教育及減少意識型態的影響，政府自民國88年起每年暑假推動中國大陸臺商子女返臺研習營，幫助臺商子女認識臺灣及補充兩岸教育落差，深獲臺商家長、子女的肯定與支持，人數逐年增加，並於94年度起擴大辦理，納入港澳地區臺商子女。

#### （二）研習營內容以認識臺灣為主題

本(2006)年度中國大陸臺商子女「探索臺灣之美」快樂夏令營，由海基金會主辦，味全基金會合辦，陸委會與教育部、文建會共同贊助指導。今年計有240位來自中國大陸暨香港、澳門等地區小學3年級至國中2年級的臺商子女報名參加。自7月8日至7月30日分2梯次舉行，每梯次營期9天8夜，本次研習規劃內容以「認識臺灣」為主題，分室內研習與戶外參訪兩大主軸，室內研習地點在臺北致理技術學院，另擇南投鹿谷鄉溪頭青年活動中心為外宿營區。除安排文化探索、生態保育及現代化建設的參觀外，研習課程特別規劃了「臺灣史地」、「

正體字」、「民謠童玩」、「生活禮儀」的課程，並造訪南投水里玉峰國小，與本地小學生聯誼同歡，協助臺商子女認識臺灣的地理風貌、自然生態、歷史文化、民俗風情及國內多元社會進步發展情形，建立臺商子女對鄉土的認知及認同，實地感受臺灣之美。

### **（三）活動成效獲得臺商家長及子女肯定，盼能持續擴大辦理**

由於主辦單位的用心規劃，研習活動獲得極熱烈迴響，學生家長對政府關切及重視中國大陸臺商子女教育均表示肯定及感謝，並希望能擴大辦理，讓更多的臺商子女有機會參加研習活動，使這個美好的臺灣之旅帶給臺商子女成長中難忘的回憶。

在7月30日的結業式中，海基會張董事長親臨致詞，並以「鮭魚返鄉」的故事，期許小朋友不要忘了家鄉的風土人情，並引用電影「根」的故事來勉勵同學，以「人最寶貴的東西，是知道自己是什麼人，是從那兒來的」與全體臺商子女和家長共勉。