

壹、大陸情勢

一、中共潛艦作戰能力分析

歐博士錫富主稿

中共對臺具潛艦進攻優勢，可實施陣地伏擊、區域游獵、引導截擊作戰，封鎖臺灣海上交通線。

中共新型潛艦靜音性能大為改善，增加偵測困難度。

（一）中共具潛艦進攻優勢

在臺海軍事對抗中，中共除具總體戰略與陸軍優勢外，還有飛彈與潛艦進攻能力優勢，尤其水下作戰能力對臺長期構成威脅。潛艦優勢是其隱蔽性強，缺點是資訊獲得與觀通能力有限。與反潛機比較，潛艦的抗反潛與水下機動能力不足（方向，頁 56-57）。

解放軍海軍共有 70 多艘潛艦。其中包括 35 艘 R 級、20 艘明級、7 艘宋級。R 級雖然老舊，但可有效攻擊商船與布雷。解放軍海軍已有 4 艘俄製基洛級(Kilo)，另購 8 艘，預定在 2007 年前

交貨，可配備俱樂部反艦飛彈。中共下水 2 艘新型元級，它是宋級與基洛級的混合型。093 型核攻擊潛艦 1 艘接近完工階段，1 艘正在建造，另規劃建造 2 艘可攜帶紅鳥-3 型攻陸巡弋飛彈。去年下水 1 艘 094 型核戰略潛艦則配備 16 枚巨浪-2 型洲際飛彈。解放軍海軍目前服役的還有 5 艘漢級核攻擊潛艦及 1 艘夏級核戰略潛艦

(<http://www.washingtontimes.com/functions/print.php?stroyID=20050416-111825-875>

3r)。

（二）中共潛艦靜音性能改善

潛艦是能潛入水下活動和作戰的艦艇，主要使命包括：對陸上重要戰略目標實施突擊；破壞敵方海上交通線；攻擊水面艦船及潛艦；

進行攻擊布雷、偵察、運輸、救援和遣送特種人員登陸等。潛艦作為一種海上進攻手段，主要以水面艦船和潛艦為突擊對象（錢晉，頁 26）。解放軍海軍戰術承襲俄國，潛艦通常採用預先展開、定點設伏、定時通信等方法，實施陣地伏擊、區域游獵、引導截擊作戰。一旦對臺封鎖，解放軍海軍可能設 16 個伏擊區，部署 32 艘潛艦，封殺臺灣海上交通生命線（自由時報，2005.3.14，4 版）。

靜音是潛艦自保的重要因素，中共新型潛艦靜音性能大為改善，將增加偵測困難度。由於保密問題，很難取得正確的靜音資料。公開資料顯示，基洛 877 型潛艦水下噪音值為 115-135 分貝，基洛 636 型 109-129 分貝。中共國產艦噪音就高很多，宋與明級為 125-140 分貝，093 型核攻擊潛艦為 120-140 分貝，漢級為 145-160 分貝（蘭寧利，頁 32；自由時報，2005.3.14，4 版）（附件 1）。與基洛級相比，俄國新型拉達級潛艦（Lada，外銷型為 Amur）噪音值減少 14 分貝。若以此數據做為標準，中共元級新型潛艦噪音值最多可能與基洛級相當。

（三）基洛 636 型基本性能

未來中共柴電潛艦將以基洛 636 為主力，其基本性能如下：1. 隱蔽性。基洛 636 靜音性能與洛杉磯改良型相當。2. 機動性。基洛 636 水上最大航速 10 節，水下 20 節，續航力水上 6,000 海里/7 節，水下 400 海里/3 節，最大潛深 300 公尺，自持力 45 日（墨林，頁 12）。3. 探測能力。636 型的聲納主要是 MTK-400 型主/被動綜合聲納，被動方式可接收 60-80 公里水面艦艇信號，主動方式可接收 18-20 公里水面艦艇信號。4. 636 型射控系統為 MBY-110M 作戰情報指揮系統，可同時解算與攻擊 2 個目標；配備 TEST-71/-91 魚雷與射程 300 公里的俱樂部潛射反艦飛彈（Ibid，pp. 13-14）。

潛艦噪音值參考表

艦型	在5-200HZ頻率噪音值（dB）	在1KHZ頻率噪音值（dB）
80年代傳統潛艦	125	105

基洛(Kilo) 877	135	115
基洛 636	129	109
拉達(Lada)(第4代)	115	95
Victor III (671RTM) SSN	152	132
Sierra (945) SSN	140	120
Akula (971M)	130	110
Severodvinsk SSN (第4代)	125	105
SSN-688 洛杉磯改良型	125	105
SSN-21海狼	115	95
SSN-774維吉尼亞	115	95
元級	--	--
明、宋級	140	125
漢級	160	145
093型	145	120

參考書目

- 1、 方向，「軍事革命與潛艇地位」，廣角鏡月刊，2005.4，頁 56-60。
- 2、 施展，「臺灣未來潛艇作戰模式」，廣角鏡月刊，2005.2，頁 54-55。
- 3、 袁仲，「八仙過海其能若何？—專家談美售臺潛艇相關問題」，艦船知識，2004.11，頁 12-15。
- 4、 墨林，「靜默高手試過招—新長須魚 vs 基洛 636」，現代艦船，2004.3，頁 11-14。
- 5、 錢晉，「解析潛艦的攻防作戰行動」，現代軍事，2004.1，頁 26-28。
- 6、 蘭寧利，「由潛艦的發展看反潛作戰」，海軍學術月刊，2003.4，頁 22-34。

二、中共「宗教事務條例」淺析

文教處主稿

中共國務院於2004年12月18日頒布「宗教事務條例」，並於2005年3月1日正式生效，是中國大陸第一個宗教方面的綜合性行政法規。

「宗教事務條例」共7章、48條，內容包括設立宗教團

體、宗教院校、宗教活動場所及宗教教職人員之相關規範，並首次提及中國大陸與臺、港、澳宗教交流規定。

中共國務院於 2004 年 12 月 18 日公布了新的「宗教事務條例」，並於今年 3 月 1 日生效，用以取代 1994 年通過的「宗教活動場所管理條例」，是中國大陸第一個宗教方面的綜合性行政法規。中共當局透過新華社等媒體大肆宣傳此一條例，指稱其「對保障公民宗教信仰自由權利，維護宗教和睦與社會和諧，規範宗教事務管理，具有重要意義」（新華社，2004.12.20）。中共中央政治局常委、全國政協主席賈慶林亦強調，該條例的頒布施行，體現了中共中央高度重視宗教工作、切實加強對宗教工作的領導，亦是「宗教工作法制化、規範化的重要標誌」（新華社，2005.02.06）。

然而檢視此一共 7 章、48 條的條例內容，其著重在強化政府對宗教的控制管理，遠甚於維護人民的宗教信仰自由。

（一）「人治」重於「法治」

首先，「宗教事務條例」第三條規定，「國家依法保護正常的宗教活動」，然而何謂「正常」？何謂「不正常」？並未見有明確定義。民主法治國家中，大多以是否違反法律規定作為檢視各項行為的標準，而非「正常」與否，況且宗教活動各有其所依據之教義和儀軌，實難指稱是否「正常」。由此推論，此處所謂「正常」與否之認定與解釋，實掌握在政府管理門部，足見「人治」色彩十分濃厚。

此外，條例第三、四條特別強調宗教團體、宗教活動場所和信教公民要「維護國家統一、民族團結和社會穩定」、「不受外國勢力的支配」等規定，將中共黨政「最高指導原則」，慣常地適用在與之並無直接相關的宗教事務方面。

（二）信仰自由不等於宗教自由

由於中共仍依循著「政府全面控制民間社會」的路線進行，條例

中除對於宗教團體設立、宗教教職人員認定等部分予以嚴格的規範，也涵蓋了原有的「宗教活動場所管理條例」，對於申設宗教活動場所的規定，採取十分繁複的審批程序。

對於民主國家而言，宗教自由是普世價值，宗教自由是一個完整的概念，包括思想、價值依歸、教義宣傳等。然中共卻是將人民的宗教自由和信仰自由區隔成兩個不同的概念，因此在中國大陸，人民可以信仰宗教卻不能自由傳教、可以傳教但不能在非宗教的場所傳教、可以在宗教場所傳教但不能在非宗教活動時間傳教。諸如此類的限制，導致信教而守法的教徒只能在定時定點進行宗教活動，所以從理論上來說，不論是在自家中傳教，在工作場所拉人信教、聽道等，都屬於「非法」宗教活動的範疇（關秉寅、楊開煌，「90年代大陸基督宗教發展現況研究」，1990.10）。

（三）實際執法情況仍待觀察

中共自 90 年代起在宗教政策上提倡依法管理，除了中央頒布的法令之外，地方性的規章也陸續出現，用以作為其政府宗教事務部門行政上的依據。不過，由於中國大陸各地宗教政策執行不一，當部分地區宗教幹部仍橫加打壓宗教發展、動輒插手干預宗教團體時，另有部分地區卻是放手不理、任憑自行發展，造成與宗教政策不同步的情況。因此，此一條例生效施行後，實際執行恐怕仍有各地寬鬆不一情況。

雖然中共禁止黨員參加宗教，卻也無法阻止部分黨政官員對宗教萌生善意好感，盡可能地容忍未必合法的宗教活動。而由於經濟面的需求，部分地方政府也開始將某些宗教活動結合當地的旅遊、招商，以謀取經濟利益，形成「宗教搭臺、經濟唱戲」的景象。例如東南沿海地區在原非名山古剎的地點興建寺廟，以吸引遊客和東南亞的資金，或允許外資企業或廠內設置教會，以吸引教徒企業主來華投資等等。

條例最後的「附則」中，特別提及中國大陸地區與港澳、臺灣地區進行宗教交往，必須「按照法律、行政法規和國家有關規定辦理」。此一項規定籠統空泛，究竟涵蓋哪些法令規章，其實際執行情況及影

響層面，仍有待後續觀察。

三、中國大陸城市青年的價值觀

銘傳大學許助理教授志嘉主稿

城市青年價值觀呈現從理想走向現實的轉變，較注重個人利益和欲望滿足。

城市青年受資本主義、個人主義與利己觀影響大，但仍接受傳統集體主義觀點，相信國家和集體利益高於個人利益。

81.5%青年對未來表示樂觀；超過 1/4 青年採取消極退縮方式面對挫折困難。

74.5%青年認為生男生女無所謂，顯示多數青年已無重男輕女觀念。

（一）注重個人利益欲望滿足

改革開放以後，中國大陸進入另一個新時期，經濟發展快速，人民生活改善，尤其是城市民眾生活出現了與以往重大的改變。生長在這個新時期的青年人在價值觀、生活方式與消費方式都出現重要的轉變，尤其是改革開放年代出生的城市青年價值觀，基本上呈現從理想走向現實的轉變，比較注重個人利益和欲望滿足，更注重個人的感受，強調名牌等特徵，同時對未來也高度樂觀。

中國大陸有關部門針對改革開放以後出生的中國大陸主要城市青年價值觀及生活形態進行調查，這些生於 1978-1981 年，現年 23-26 歲之間的城市青年在價值觀上表現出利己的價值觀，他們更注重個人利益、滿足個人欲望。42.9%受訪青年認為，人與人之間的關係是利益關係，38.4%受訪者接受「人為財死，鳥為食亡」的觀點，63.2%認同「人生應該及時行樂」的觀點（中國網，2005.5.15）。城市青年雖然有明顯傾向資本主義的利己觀，但 83.4%受訪者同意「個人利益應該服從國家和集體

利益」(中國網, 2005.5.15)。也就是說, 改革開放世代生長的青年, 受到資本主義、個人主義與利己觀的影響很大, 但同時, 也接受傳統的集體主義觀點, 仍相信國家和集體利益高於個人利益。

(二) 面對挫折困難束手無策

在生活壓力方面, 改革開放世代生長的中國大陸城市青年主要壓力來自於工作和經濟方面, 42%受訪者認為壓力主要來自工作, 15.5%認為是經濟壓力, 但也有 25.9%表示沒有壓力(中國網, 2005.5.15)。面對壓力時, 多數青年人採取主動尋求社會支持等方式化解, 而非向社會發洩不滿, 但值得注意的是, 遇到困難挫折時, 11.4%選擇退縮逃避, 17.3%則是束手無策(北京晚報, 2005.3.30)。顯示超過 1/4 的中國大陸城市青年採取消極退縮方式去面對挫折困難。

在就業問題方面, 改革開放世代生長的青年擇業的主要標準前 5 名依序是: 有興趣(62.4%)、收入高(59.7%)、自己的才能得以發揮(41.6%)、有挑戰性(40.9%)、福利好(28.2%)。值得注意的是, 傳統被認為擇業重要標準的穩定和靠實力晉升只有 17.7%和 17.5%認同(中國網, 2005.5.15)。顯示當代青年選擇職業時會以興趣等以自我成長為中心的選項為主, 在現階段, 穩定和晉升似乎不是重要的考量。

在未來角色扮演上, 17.6%青年希望扮演的角色是高階管理人, 16.3%希望當技術專家, 12.2%選擇當教師, 自由業者則有 11.9%(中國網, 2005.5.15)。當代青年對於未來角色, 也選擇個人可以發揮為主的職業。但值得注意的是, 另一項針對 15-29 歲青年的就業調查則顯示, 22%青年認為最理想的工作單位是國有企業, 21%認為是政府部門, 20%的青年則希望自己創業(人民日報, 2005.5.23, 10 版)。顯示, 青年擇業希望能發揮自己特色, 但公務部門仍是一般青年較希望工作的單位。

在消費觀方面, 改革開放世代生長的青年是以吃喝玩樂為主, 對於自我學習成長並不重視。消費支出中, 31.3%使用在餐飲消費, 12.1%用在化妝品和服裝, 10.9%用在娛樂交際, 用在學習的消費支出只有 4.3%, 書籍報刊雜誌的支出僅有 3.4%(北京娛樂信報, 2005.5.15)。當代中國大

陸城市青年最主要的支出在飲食和娛樂，對於自我成長和知識的積累似乎並不重視。

在消費習慣方面城市青年也頗重視品牌和獨特風格，61.6%的青年願意多花錢購買品質較佳的產品，52.9%的青年喜歡購買有獨特風格的產品，35.7%的青年喜歡追求流行和時髦（北京娛樂信報，2005.5.15）。當代青年相當重視個人特色，對於時尚的追求也相當重視。

（三）重男輕女觀念已不存在

在婚姻家庭方面，改革開放世代青年顯示出比以往較為開放的態度，贊同婚前性行為的有 34.8%，明確反對婚前性行為的只有 25.9%，33%的受訪者認為婚外情是可以理解的（北京娛樂信報，2005.5.15）。值得關注的是，長期以來重男輕女的觀念在改革開放世代青年身上似乎已消失，13.6%青年喜歡女兒，11.9%喜歡兒子，74.5%認為男女都無所謂（北京娛樂信報，2005.5.15）。與農村地區利用超音波等科學方式檢測，以求生男嬰，造成男女嬰出生性別比嚴重失衡的情形來看，城市青年的養兒觀有明顯的不同。

面對未來，高達 81.5%的受訪城市青年對未來表示樂觀，值得注意的是，改革開放世代青年對生活的滿意度和是否是獨生子女有關，一般而言，除了愛情的滿意度略低外，在健康、人際關係、個人家庭生活、生活水平和工作前景等個別指標滿意度上，獨生子女滿意度都明顯高於非獨生子女（中國青年報，2005.3.14）。

從相關調查數據來看，改革開放世代的城市青年自我為中心的價值取向日益明顯，對於婚姻等看法也相對開放，更重視娛樂享受，對於學習成長的興趣遠比不上吃喝玩樂。城市青年充分享受到改革開放帶來的生活改善的福利，也接受更多資本主義體制下的價值觀，日益接近西方資本主義社會的價值觀。

與中國大陸一般民眾一樣，城市青年對於未來也有高度的樂觀，但值得重視的是，當城市青年樂觀看待未來時，農村年輕人則面臨不一樣的社會情境，一份針對吉林省農業縣進行的調查顯示，高達 28.7

%的農村學生害怕升入大學，原因是家庭負擔不起上大學的費用（中國青年報，2005.5.11）。城鄉差距表現不僅顯示於物質的表面數字上，同時，青年價值觀也可能會出現城鄉差距，如果不重視這個問題，中國大陸城市與農村差距日益擴大，對於中國大陸整體社會的發展並不利。

四、共軍退役軍官集體「上訪」的特殊意涵

粟明德先生主稿

從去（2004）年9月9日至今，持續有共軍退役軍官到北京「上訪」，人數最多的一次達1千6百餘人。

1992年退役處置辦法是，軍官一次領取退役金後即喪失幹部身份；21世紀新的退役辦法，除照領退役金，並保留幹部身份，享有醫療、養老等保險及住房優待。被買斷年資的軍官因此不斷「上訪」。

退伍軍官一再跨省串聯「上訪」，比一般工農群眾的上訪行動要嚴重得多。胡錦濤特別指示，增加共軍在營士兵的每日主副食費，以安撫軍心。

從去（2004）年9月9日至今，有數批來自中國大陸各省的共軍退役軍官，到北京「上訪」，表達抗議。人數最多的一次是今年4月11日，達1千6百餘人（美國之音，2005.4.16），他們來自20個省（市、自治區），都穿著佩帶著軍銜的軍服，但沒有戴軍帽，在共軍總政治部西大門前靜坐示威，間或高唱「團結就是力量」這首共軍軍人入營即教唱的歌曲。據目擊人士說，這些人大多是校級軍官，年齡在40歲到50歲之間，他們組織嚴密，氣勢猶似正規軍人，渠等行動吸引了大批群眾圍觀，雖有警察在旁勸離觀眾，但未收效。

共軍退役軍官跨省串聯「上訪」，在中共當局眼中絕對是極其嚴

重的事情。中共歷來把軍隊視為「無產階級專政的柱石」，凡有可能動搖軍心的事，無論再小，也被視為大事。退役軍官若非有不得已的原因，當不至有如此舉動。看在在營官兵眼中，正所謂「物傷其類」，心理衝擊是巨大的。

在上世紀 90 年代之前，共軍實行的是「士兵復員、軍官轉業」制度，即士兵從哪裡來仍回哪裡去，原幹什麼仍幹什麼；軍官則分配到地方，原則上擔任同級別的幹部，只是換了一個工作環境，因此情緒波動不大。但在 1992 年江澤民裁軍 50 萬時，共軍總政治部推出了一套新的軍官退役處置辦法，即按軍官服役年資一次發給數額不等的退役金，領錢之後便失去幹部身份，只能自謀出路，與一般工、農無異。那時退役軍官最多可領到人民幣 30 萬，在當時是相當大的一筆錢，而且銀行定期存款利率甚高，將錢放在銀行足可過小康生活，因此退役者多無意見。但隨著社會日漸富裕，生活費用日高，再加上銀行利率調降，使得這一批領一次退役金的軍人已難以維持普通生活。

21 世紀開始，中共軍方將退役辦法做了更改，不但保留了新退役軍官的幹部身份，仍享有醫療、養老等保險，住房方面也有一定優待，而且退役金照領。這套新辦法一推出，先前那批被一次買斷年資的軍官感到很不公平，因此集體「上訪」爭取自身權益。

對於退役軍官一次又一次集體「上訪」，中共當局在處理上甚為克制。雖然出動防暴警察包圍、封鎖現場，但並未採取激烈措施，而是拖到下半夜才把「上訪」者用車載到市郊的豐臺，交由這些人所屬省、市的駐京辦事處人員帶回。

退伍軍官一再跨省串聯「上訪」，與一般工農群眾的上訪行動，性質要嚴重得多。他們原屬於中共統治機體的核心部分，雖然離開了軍隊，但與軍中袍澤仍有千絲萬縷的聯繫。安撫軍心是中共施政重中之重，最近胡錦濤特別指示對共軍在營士兵每日主副食費增加 1.2 元（人民幣，約合臺幣 5 元），達到一日 10 元（約合臺幣 42 元）標準（新華社，2005.5.17），足見中共當局對軍人顧念之殷。惟退伍軍官集體上訪的消息傳到軍中，對共軍官兵情緒的影響，當不是日增 1.2 元伙食費所能沖淡的。

五、中國大陸新聞拾零

企劃處整理

共青團有團員 7,188 萬人

至 2004 年底，中國大陸共青團員共有 7,188 萬人，為歷史新高。基層團委 21.2 萬個，團總支 23.4 萬個，團支部 254 萬個；專職團幹部 19.1 萬人。其中，學生團員為 3,492 萬人，約佔團員總數的 49%（新華社，2005.5.3）。

中國大陸關押 27 名記者

巴黎的「記者無國界」組織發表有關全球新聞自由狀況的報告指出，到今年年初為止，全世界共有 107 名記者遭到關押，其中 46 人在亞洲，中國大陸就關押 27 名記者（自由亞洲之聲，2005.5.3）。

中共利用地下評論員引導網路輿論走向

中共在控制網路輿論方面又有新招，就是利用地下評論員，暗中引導輿論走向。從今年 4 月以來，經過中共訓練的地下評論員，已經開始在網上活動。他們的任務是在主要網站上的留言板和聊天室撰文，針對批評政府的言論進行反駁（美國之音，2005.5.20）。

中國大陸盜版軟體佔所有應用軟體的 90%

商用軟件聯盟（BSA）公布盜版軟體的最新年度報告。盜版最嚴重國家的排名榜上，越南名列榜首，有 92% 的軟體是盜版；其次是烏克蘭，91% 的軟體來自盜版。中國大陸緊隨其後，盜版軟體佔所有應用軟體的 90%（美國之音，2005.5.19）。

農民工短缺影響企業生產能力和成本

中國人民銀行公布的調查報告認為，農民工短缺現象在部分地區

存在，並已開始影響企業的生產能力和勞動力成本，預計今後幾年這種現象仍將繼續存在。如廣東省現有的 1,900 多萬名農民工主要集中在珠三角地區，目前該區域農民工短缺近 200 萬人，缺工比率約為 10%；福建 2004 年末缺工則近 20 萬人（新華社，2005.5.26）。

只有 1/3 的外國企業在中國大陸投資獲利

據北京國際貿易研究所王致立教授調查結果顯示，只有 1/3 的外國企業在中國大陸投資獲得盈利，而美國公司在中國大陸獲取的利潤甚至少於在只有 9,500 萬人口的墨西哥（德國之聲，2005.5.18）。

東盟躍升為中國大陸第四大貿易夥伴

今年第一季中國大陸與東盟貿易額達 275 億美元，比去年同期增長 25%，東盟已成為中國大陸第四大貿易夥伴（法國廣播電臺，2005.5.2）。

近 10 年國有企業政策性破產 3,484 家

中共國務院國有資產監督管理委員會副主任邵寧表示，1994 年到 2004 年底，國有企業共實行政策性關閉破產 3,484 家，核銷金融機構債權 2,370 億元人民幣，安置關閉破產企業職工 667 萬人（新華社，2005.5.12）。

中國大陸務農無地、上班無崗的人口達 4,000 多萬人

據統計近 7 年來中國大陸約有 1 億畝耕地被徵用，因此造成「務農無地、上班無崗」的人口已達 4,000 多萬人（新華社，2005.5.3）。

外來生物入侵中國大陸農業和生態環境

農業部最新統計顯示，目前已經至少有 380 種入侵植物、40 種入侵動物、23 種入侵微生物正「全面」入侵中國大陸，外來入侵生物給中國大陸農業生產和生態環境帶來極大的危害（新華社，2005.5.4）。

中國大陸指定國家糧食主產區

國土資源部為確保中國大陸糧食生產，指定河北、內蒙古、遼寧、吉林、黑龍江、江蘇、安徽、江西、山東、河南、湖北、湖南、四川等省、區為國家糧食主產區（美國之音，2005.5.16）。

中國大陸學生遭性侵比例高

由中華全國婦聯、聯合國兒童基金會及北京大學共同贊助，對廣東、浙江、湖北、山西、黑龍江及北京等地之 18 歲左右的 3,500 多名大學生進行的調查顯示，9.7%的男孩以及 13.5%的女孩遭受過性騷擾；1.7%男孩和 2.1%的女孩曾被強暴；另外還有 54.6%的男孩和 32.6%的女孩受過欺負或某種暴力（美國之音，2005.5.18）。

中國大陸有 11 萬名外國留學生

2004 年中國大陸共有 110,844 名外國來華留學生，總數創歷史新高。其中領有中共官方獎學金的留學生 6,715 人，自費生 104,129 人（新華社，2005.5.20）。

香港加強學生歷史教育與國民教育

香港特區教育統籌局局長李國章指出，將加強中、小學生的歷史教育與國民教育。2002 年編訂的小學常識科課程中，已增加「國民身份認同與中華文化」的課程，而所有香港初中學生都必須修習中國大陸歷史（中新社，2005.5.11）。

香港推動各級學校懸掛國旗

香港立法會通過議案，要求特區政府規定所有政府建築物和大學、中學、小學，須在「國慶」、「七一」和元旦懸掛國旗，並規定全體師生須參加學校的升旗儀式，以推動愛國教育（新華社，2005.5.19）。

香港中文大學和城市大學今年將首度納入中國大陸統一招生

香港中文大學和城市大學今年將首度納入中國大陸高校統一招

生。中文大學將招收 250 名中國大陸學生，並將為 100 名中國大陸學生每人提供 50 萬港元獎學金；中文大學 1998 年開始招收中國大陸學生，迄今已有 500 餘人。香港城市大學今年將招收 150 人（新華社，2005.5.18）。

長江流域危險水庫 2 萬多座

長江防總常務副總指揮蔡其華指出，長江流域有 4.8 萬多座水庫，佔中國大陸水庫總量的 56%；其中危險水庫達 2 萬多座，佔全部危險水庫總量的 66%（新華社，2005.5.11）。

2/3 城市陷入垃圾包圍之中

目前中國大陸各城市生活垃圾累積堆存量 60 億噸，佔地 30 多萬畝，平均以每年 4.8% 的速度持續增長，但垃圾處理效率低下，已使 2/3 的城市陷入垃圾的包圍之中（新華社，2005.5.17）。

70% 以上的城市居民之住居大氣環境品質差

根據監測，2003 年中國大陸 340 個城市中，低於環境空氣質量 2 級標準（居住區標準）的佔 58% 以上；在 113 個大氣污染防治重點城市中，66% 以上的城市空氣品質不適合人類居住，而 70% 以上的城市居民生活在不適合人類居住的大氣環境品質條件下（新華社，2005.5.17）。

中國大陸現有 1 億多名各種宗教信徒

根據中共官方統計，中國大陸現有 1 億多名各類宗教信徒，其中 500 萬名登記天主教徒，1,500 萬名登記基督教徒。而天主教和基督教的地下教會的信眾，據海外權威機構保守估計，約有 4,000 萬人到 5,000 萬人之間（德國之聲，2005.5.20）。

貳、兩岸關係

一、近期臺灣民眾對兩岸關係之看法

李專員中文主稿

民眾對兩岸互不隸屬的現狀定位有高度的共識。
民眾強烈反對中共以「一個中國」原則阻撓臺灣參與世界衛生組織等國際活動空間。
對於政府開放兩岸民間交流的速度，有40.2%的民眾認為「剛剛好」。
維持現狀仍是國內民意主流，並未因中共操作統戰作法而變化。
絕大多數的民眾贊成成立「兩岸和平發展委員會」，以整合國內各界對兩岸關係發展的看法與共識。

近期以來，中共一方面主動邀約我在野政黨領袖前往中國大陸訪問，刻意釋出可能助我參與國際組織與活動的訊息，但另一方面卻透過其外交管道，對我進行全面無理的打壓。為因應此一情勢，本會特委託國立政治大學選舉研究中心進行「民眾對當前兩岸關係之看法」(調查時間為5月4日至5月6日，有效樣本數1,084)及中華徵信所進行「民眾對臺灣參與世界衛生組織的看法」(調查時間為5月19日至5月20日，有效樣本數1,070)電話訪問民意調查，以了解臺灣民眾對相關議題之態度趨向。綜合2次調查結果，重點如下：

(一) 對於兩岸現狀的看法

有高達6成8(67.8%)的民眾支持「兩岸現狀就是『中華民國是一個主權獨立的國家，與中華人民共和國互不隸屬』」的說法；有67%的

民眾對臺灣目前的國際地位不滿意。

（二）對臺灣參與國際活動的看法

對於中共主張臺灣必須先接受「一個中國」原則，才能參與國際組織的活動，有 7 成 5 (74.8%) 的民眾認為不合理。對於如果臺灣發展外交關係會造成兩岸關係的緊張時，是否贊成繼續發展外交關係，歷次調查均有 6 成以上的民眾贊成繼續發展外交關係。

（三）對於臺灣申請加入世界衛生組織的看法

對於中共一方面表示，願意幫助臺灣參與國際活動，但另一方面又打壓我們參與世界衛生組織的作法，有近 8 成 (78.2%) 的民眾認為中共並沒有誠意幫助我們參與國際組織，認為有誠意的不到 1 成。對於中共寫信給各國政府說「臺灣是中國的一部分，臺灣沒有資格參加世界衛生組織」，有高達 8 成 7 (87.4%) 的民眾表示不同意中共的這種說法。關於臺灣參加世界衛生組織的名稱，中共提議以「臺灣，中國」的名稱並加入中華人民共和國的代表團，有 8 成 (79.7%) 的民眾表示不贊成。

（四）對交流速度的看法

對於政府開放兩岸民間交流的速度，有 40.2% 的民眾認為「剛剛好」，有 25.7% 的民眾認為「太快」，有 18.9% 的民眾認為「太慢」。與本會 93 年 12 月之調查結果比較，認為「太慢」的比率下降 6.3 個百分點，認為「剛剛好」的比率上升 4.4 個百分點。

（五）對兩岸關係為敵對或友善的感受

5 月初的調查結果，有 45.4% 的民眾認為中共當局對我政府是不友善的（含「非常不友善」18.6%、「不友善」26.8%），有 37.3% 的民眾認為中共當局對我人民是不友善的（含「非常不友善」13.8%、「不友善」23.5%）。本次調查，臺灣民眾對中共當局的敵意感受明顯下降，應與在野黨領袖訪問中國大陸期間所營造的氣氛有關。

惟歷經中共阻止臺灣醫療專家參與在泰國普吉島召開的海嘯災後

衛生重建會議，並阻撓臺灣以觀察員身份參與世界衛生大會後，5月中旬的調查結果顯示，臺灣民眾對中共的敵意感受明顯上升1成以上（認為中共當局對我政府是不友善的民眾上升至57.3%、認為中共當局對我人民是不友善的民眾則上升至47.5%），顯示民意認知中共當局邀我在野黨領袖訪問中國大陸刻意營造的善意氣氛只是暫時的，而中共對臺灣的無情打壓卻從未鬆手。

（六）民眾的統獨立場

對於未來兩岸關係的走向，依據本會將兩岸關係走向區分為6種看法的問法，主張廣義維持現狀（包括「維持現狀，看情形再決定獨立或統一」、「維持現狀，以後走向統一」、「維持現狀，以後走向獨立」、「永遠維持現狀」）的民眾仍佔絕大多數（8成以上），與歷次調查結果趨勢一致。顯示維持現狀仍是國內民意主流，並未因中共近期操作統戰作法而變化。

（七）對兩岸和平穩定互動架構的看法

對於政府未來推動建立兩岸和平穩定互動架構，希望維持兩岸長期和平穩定的現狀，有84.2%的民眾表示贊成，僅有6.3%的民眾表示不贊成，與93年12月之調查結果相當。

對於陳總統提議成立「兩岸和平發展委員會」，以整合國內各界對兩岸關係發展的看法與共識，有73.9%的民眾表示贊成，只有9.8%的民眾表示不贊成。與93年12月之調查結果比較，不贊成的比率下降6個百分點。

二、中共對我今年參與WHO一事之策略作為

企劃處主稿

今年以來，中共針對我參與WHO議題採取一系列策略，目的仍在藉此與「一中原則」掛勾，以矮化我方並

限縮我國際活動空間。

中共逐步運用我在野黨領袖訪問中國大陸的效應，釋放「善意」，惟其立場並無鬆動跡象。

第五十八屆世界衛生組織大會(WHA)於5月16日至25日在瑞士日內瓦召開，受到中共的阻撓與打壓，我方第九度向WHO叩關受挫。惟支持我案者共有21國(19個邦交國及斐濟和巴布亞紐幾內亞2非邦交國)，較去年為多(去年支持我案者為16國)。再者，中共為防範我利用國際衛生條例(IHR)作為參與WHO活動之法理基礎，復阻撓「普世適用」(universal application)文字列入決議文中；最後經折衝協議修正為「責成會員國與幹事長採取各項措施促成」。

(一) 中共的策略作為

我在野黨領袖近來赴中國大陸訪問，在「連胡會」及「宋胡會」後所發布的公報中，均提及有關我參與WHO的議題。惟中共在實際作為上仍對我多所打壓，以下就其會議前後所採之策略，陳述如次。

1. WHA 大會召開前

- (1) 將我方的參與限縮在技術活動層面。今年3月中共國務委員唐家璇會晤國民黨副主席江丙坤時提出，中共衛生部門正加緊與WHO秘書處溝通，希望在現狀基礎上，合理安排我方人員參與WHO相關技術性活動。
- (2) 將我參與WHO議題與兩岸協商之恢復掛勾。我在野黨領袖訪問中國大陸期間，「連胡會」及「宋胡會」中，均表示兩岸協商恢復後，將討論臺灣民眾關心的參與國際活動的問題，包括優先討論我參與WHO活動的問題。
- (3) 藉由與WHO秘書處簽署「瞭解備忘錄」(MOU)，矮化我方地位，並限制未來我方運作空間。中共衛生部趕在本屆WHA大會前(5月14日)，與WHO秘書處簽訂MOU。其內容以「Taiwan,China」名稱，矮化我方地位，並表明在一定條件時，WHO可在事先與

中共諮商的情況下，與臺灣進行技術交流活動，企圖營造我已有管道參與 WHO 活動之假象，並限縮我未來可能的運作空間。

- (4) **致函我友邦代表團，意圖勸阻為我提案。**中共代表團於開議前 10 天，以正式節略致我友邦駐日內瓦代表團，假藉聯合國二七五八號決議及 WHA25.1 決議內容，聲稱臺灣是中國的一部份的不實言論，扭曲我申請成為 WHA 觀察員及實質參與 IHR 之正當性及必要性。

2. WHA 大會舉行期間

- (1) **中共衛生部部長高強重申 4 項提議。**高氏於去(2004)年世界衛生大會中提出 4 項提議，表示中共已準備好與 WHO 秘書處合作，推動臺灣醫學專家參與 WHO 的技術交流，惟此均需在「一中原則」下進行，並強調中共中央政府可隨時與臺灣共同合作，就臺灣參與 WHO 相關技術會議之可能方式進行兩岸協商。高氏於今年會議中再度重申此 4 項提議不變。
- (2) **藉由我在野黨領袖訪中一事，強調臺灣入會可由兩岸自行解決。**中共衛生部長高強於此次會中表示，我在野黨領袖赴中訪問，就兩岸人民共同關切議題交換意見，對促進經濟交流、合作以及兩岸之和平穩定發展將有正面且深遠的影響。
- (3) **首度召開記者會說明，採取軟性訴求。**中共主動邀請我方媒體採訪，多次強調中共真心願意協助我方參與 WHO，並第一次為臺灣問題與國際組織簽署 MOU，以作為兩岸達成協議前的特別安排。
- (4) **阻撓我適用 IHR 條例中「普世適用原則」。**中共雖於此次會中發言表示支持該原則，但強調此原則只適用於 WHO 會員國，不適用於非主權國家，而條例執行應接受「聯合國憲章」及「世界衛生組織憲章」指導及只有國家有主權立法及執行條例等。

(二)結語

中共在通過「反分裂國家法」後，刻意釋放促進兩岸交流之若干

措施，並積極邀請我在野黨領袖訪問中國大陸，試圖舒緩國際間的壓力，降低臺灣內部的反彈，刻意創造兩岸和緩的形象；其在我在野黨領袖訪問中國大陸期間，釋放願與我協商國際空間的訊息，亦係此一策略運作下之作為。惟其在既定原則及政治框架方面，如「九二共識」、「一中原則」，以及限縮我參與國際活動之實務層面，中共的言論及作為實無任何鬆動之跡象。