

壹、大陸及港澳情勢

一、大陸新聞拾零

企劃處主稿

◆ 中共修憲增強「國家主席」權力

中共這次修憲有一項很重要的內容，即增加國家主席的「國務權力」。目前由中共總書記兼任國家主席，使得國家主席成為現行體制最有權勢的職位，明顯違背現行憲法中關於虛位元首的規定。在中共總書記勢必兼任國家主席的前提下，現行憲法中的虛位元首制是不可能的，所以修改憲法成為唯一的選擇（英國 BBC，2003.11.13）。

◆ 美國將大陸定性為新興超級大國

美國前國務院副國務卿肯特表示，美國已經把大陸定性為新興的超級大國，肯特的說法很具有代表性意義。前美國駐華大使尚慕杰則把大陸和 20 世紀的德國、日本和前蘇聯等相提並論，暗示中國威脅論（法國廣播電臺，2003.11.8）。

◆ 中共加強對大洋洲島國外交攻勢

澳洲國立大學亞太研究中心瑞利博士說：「過去 5、6 年間，南太平洋國家新當選的領導人第一次出國訪問的目的地幾乎都是北京，顯示中共在這個地區的影響力正不斷加深。臺灣在該地區的建交國只剩下 5 個，過不了 5 到 10 年，南太平洋小國都將投入北京的懷抱」（美國之音，2003.11.1）。

◆ 中共不承認北韓難民身分

中共外交部發言人劉建超說，非法進入大陸境內的北韓人屬於非法入境者，不是難民，因為他們是由於經濟原因非法進入大陸境內（新

華社，2003.11.25)。

◆ 溫家寶提出與達賴喇嘛會談前提

中共總理溫家寶表示，中共願意與西藏精神領袖達賴喇嘛直接會談，但前提是達賴必須放棄追求西藏獨立，並公開承認西藏和臺灣是中國不可分割的一部分（法國廣播電臺，2003.11.24）。

◆ 16%私營企業主為中共黨員

中共「第五次私營企業抽樣調查數據及分析」顯示，29.9%的私營企業家是中共黨員；而在1993年第一次調查時，比例是13.1%。扣除國有和集體企業改制的企業，目前大陸私營企業家中，中共黨員的比例約為16%左右（新華社，2003.11.13）。

◆ 中共將制定「民法典」

中共將於5至6年內完成《民法典》的制定。《民法典》的內容包括：總則，物權法，人格權法，侵權行為法和涉外民事關係5個部分，預計1年完成1個部分（中共中央臺中國廣播網，2003.11.5）。

◆ 大陸經濟過熱，成長率高於官方數字

大陸經濟學家吳敬璉最近在蘇州經濟論壇上發言說，中共官方公布的經濟增長率8.5%過低，大陸經濟已經過熱，尤其是房地產業更為明顯。他的依據是目前流通領域貨幣供應量過多（德國之聲，2003.11.17）。

◆ 明年大陸將進行第一次經濟普查

中共國家統計局宣布，將於2004年進行第一次全大陸經濟普查，並從2008年開始每5年辦理一次。經濟普查是將原來分開的工業、第三產業和基本單位3項普查合而為一，再新增建築業普查。普查對象包括第二產業和第三產業的全部法人單位、產業活動單位和個體工商戶，內容包括從業人員、財務收支、資產狀況，以及主要生產經營活動和生產能力、主要原材料和能源消耗及科技開發的投入狀況等。現行的農業普查和人口普查仍將保留，每10年各進行一次（新華社，2003.11.20）。

◆ 大陸居民生活飲食習慣改變牽動全球原材料供應

大陸城市居民收入的上升，導致飲食和生活習慣不斷發生變化，這種變化正在改變全球的原材料和農礦產品市場。由於經濟的急劇發展，大陸正對全球的原材料供應鏈產生壓力，以致原材料的價格近來開始上升（美國之音，2003.11.10）。

◆ 大陸糧價上漲可能導致世界性的糧食危機

美國華盛頓的地球政策研究所主任布朗指出，世界穀物產量已經連續 4 年下降，穀物庫存處於 40 年來的最低水準，大陸糧價上升可能會導致世界性的糧食危機（加拿大廣播電臺，2003.11.20）。

◆ 中共擴大開放外資銀行人民幣業務

大陸將從 12 月 1 日起進一步向外資金融機構開放人民幣業務，濟南、福州、成都、重慶的外資金融機構可提出經營人民幣業務申請；同時，經銀監會批准，外資金融機構可在已開放人民幣業務的地區向大陸企業提供人民幣服務（新華社，2003.11.6）。

◆ 人民幣在中南半島國家流通日廣

人民幣已漸漸成為泛亞洲貨幣，緬甸、寮國、柬埔寨和越南的部分地區，最重要的支付工具是人民幣，泰國則有人民幣交易的地下銀行網路。大陸遊客蜂擁而來以及大幅增長的亞洲內部貿易，提升了人民幣的重要性，而中南半島各國貨幣的疲軟和高度通貨膨脹，使人們覺得人民幣是一個「安全的港灣」（德國之聲，2003.11.22）。

◆ 中共擬將單位財務會計人員獨立任用

中共中紀委為遏制官員貪污腐敗，提出「財會人員委派制」的構想，企業單位的財會主管不再由各單位主管任命，而改為上級委派。使財會主管不再聽命於單位領導，並可監督單位領導的財務活動（英國 BBC，2003.11.10）。

◆ 中國大陸媒體單位超過 14,000 個

中國大陸目前有報紙 2,119 種，雜誌 9,038 種，圖書出版社 586 家，

音像出版社 290 多家，新聞廣播電視播出機構 1,969 家（播出廣播節目 1,789 套，電視節目 2,322 套），新聞網站 150 多家（新華社，博鰲【海南】，2003.11.2）。

◆ 大陸空中大學畢業生已超過 300 萬人

至去年底，大陸「電視大學」(空中大學)高等教育畢業生累計已達 333.7 萬人，佔同期各類高校畢業生總數的 12.7%。大陸共有中央電大和 45 所省級電大、930 所地(市)級電大分校，透過衛星電視統一播出課程（新華社，上海，2003.11.6）。

◆ 大陸大學生近視比率超過 8 成

大陸小學生的視力不良率約為 27%，初中生的視力不良率超過 53%，高中生的視力不良率超過 72%，大學生的視力不良檢出率將近 78%。視力不良檢出率中 85% 屬於近視（中新社，2003.11.11）。

◆ 大陸留日學生近 8 萬人

日本文部省調查顯示，日本外國留學生總數為 10 萬 9,000 多人，位居首位的是大陸留學生，達 7 萬 8,000 餘人，佔總數 64%，比去年增加 21%（美國之音，2003.11.13）。

◆ 大陸學生赴美留學簽證拒簽率達 60%

今年大陸托福考試應試人數大幅度下滑，最主要的原因是美國使領館的拒簽率，大陸學生申請赴美留學簽證的拒簽率現已高達 60%（中新社，2003.11.17）。

◆ 大陸基督教地下教會信徒可能有 8,000 多萬人

據中共官方統計，大陸基督徒有 1,000 多萬人，但實際大陸有上億名基督徒，因此 8,000 多萬人是「地下」的家庭教會信徒（美國之音，2003.11.27）。

◆ 大陸農村基層醫療狀況惡劣

大陸現有的 44,952 所農村鄉鎮衛生院中，3 分之 1 還可以，3 分之 1 勉強維持，3 分之 1 處於崩潰邊緣，西部農村的醫療衛生狀況更是堪憂。目前北京地區的孕產婦死亡率已經降到 10 萬分之 10 左右，與

先進國家相當，但西部地區仍有 5 個省的孕產婦死亡率高達 10 萬分之 100 以上，甚至達到 10 萬分之 300 以上，與世界最貧困國家相當（中新社，2003.11.27）。

◆ 大陸每年有 28 萬人自殺

據中共官方公布的統計，大陸的自殺人數已經達到每年 28 萬人，相當於每 2 分鐘就有 1 個人自殺，自殺者多是 15 歲至 34 歲年齡層的年青人；大陸的自殺人數佔全球自殺人數的 4 分之 1，女性自殺率遠高於男性，而且主要發生在農村地區（法國廣播電臺，2003.11.20）。

◆ 大陸每年有 10 萬名兒童意外喪生

聯合國兒童基金組織的調查顯示，大陸每年有 10 萬名兒童因為溺水、交通事故或其他不幸喪生，另有 1,000 萬名兒童因事故受傷，佔 1 到 14 歲人口總數的 10 分之 1，其中 40 萬名兒童因此成為殘障（德國之聲，2003.11.19）。

◆ 4 分之 1 大陸人抽煙

大陸煙民人數高達 3.5 億人，約佔總人口的 4 分之 1。據中共官方媒體報導，大陸每天大約有 2,000 人死於與吸煙有關的疾病，這一數字可能會在 2050 年前增加 2 倍（英國 BBC，2003.11.12）。

◆ 廣東將擴大開放居民赴香港「個人遊」

中共廣東省省長黃華華透露，廣東居民到香港的「個人遊」有望提前到元旦在全省範圍內實施，按照原訂日程安排，將在明年 5 月 1 日前在廣東全省開放憑個人身分到香港旅遊。自實施粵港「個人遊」以來，廣東已有 19 萬人次往香港旅遊（中新社，廣州，2003.11.4）。

二、大陸 2003 年 1 至 9 月經濟情勢分析

李副研究員俊昇主稿

- **經濟成長**：1 到 9 月經濟成長率達到 8.5%。前 3 季之成長率分別為 9.9%、6.7%、9.1%。第二季經濟成長率受 SARS 影響，為 1992 年以來同期最低水平。由於 SARS 疫情迅速受到控制，第三季景氣已回升，預計今年經濟成長率可達 8% 以上。
- **外資**：今年前 3 季之外商直接投資 (FDI) 協議金額之增長幅度為 35.97%，較去年全年度之成長率 (19.6%) 大幅提高，顯示外商持續投資大陸。
- **消費**：前 3 季社會消費品零售總額成長率為 8.6%。5 月份受到 SARS 疫情影響，成長率僅為 4.3%，但 9 月份成長率已回升為 9.5%，恢復至疫情前水準。
- **出口**：前 3 季出口成長率為 32.3%，累計增速連續 9 個月維持在 30% 以上。大陸當局預計今年對外貿易總額可達 8,000 億美元以上，創歷史新高。
- **失業情勢**：去年官方發布之城鎮登記失業率為 4%，為近 5 年之新高。但依國際通行標準計算，目前整體失業率已超過 15%，未來失業情勢將持續惡化。

據中共國家統計局表示，今年前 3 季的經濟成長率達到 8.5%。由於嚴重急性呼吸道症候群 (SARS) 於春季開始蔓延，大陸的經濟情勢也受到一定程度影響，但因疫情迅速獲得控制，第三季起景氣已快速回升。以下就今年 1 至 9 月之各項經濟指標表現加以研析。

(一) 經濟成長

大陸今年前 3 季之國內生產總額 (GDP) 為人民幣 (以下同) 79,113.73 億元，成長率則為 8.5%。就各季之經濟成長率而言，第一季之成長率為 9.9%，第二季之成長率則為 6.7%，第三季之成長率為 9.1% (新華社，2003.10.17)。固然第一季經濟呈現高速成長，但由於 SARS 疫情於春季開始蔓延，第二季之經濟成長率降至 6.7%，為 1992 年以來同期最低水準 (中華經濟研究院編，經濟前瞻，第八九期)。但由於 SARS 疫情迅速受到控制，第三季經濟景氣迅速回升，經濟成長率已恢復至 9.1%，中共社科院預計今年全年度經濟成長率可達 8.2% (經濟日報，2003.10.20，11 版)，而國家信息中心則預測可達 8.3% (香港信報，2003.9.29，11 版)。

由於今年前 3 季之外商直接投資 (FDI) 協議金額之增長幅度高達 35.97%，可知外商對大陸之經濟仍保持高度信心。另就公共投資方面，大陸當局明年仍將持續實施積極財政政策支持經濟增長 (香港信報，2003.11.25，10 版)。社科院預測，若 2004 年沒有發生重大國際政治或經濟事件，該年之經濟成長率仍將保持 8% 以上 (經濟日報，2003.10.20，11 版)。

(二) 消費

大陸前 3 季社會消費品零售總額成長率為 8.6% (中共國家統計局網站)。今年第一季，社會消費品零售總額較去年同期增長 9.2% (中共國家統計局網站)，而 5 月份受到 SARS 疫情影響，社會消費品零售總額成長率僅為 4.3%，較第一季之增長率大幅下降 4.9 個百分點，為近 5 年來之新低。

固然第二季之消費景氣不振，但由於疫情受到控制，9 月份之社會消費品零售總額成長率已回升為 9.5% (中共國家統計局網站)，恢復至疫情前的水準。

(三) 物價

今年前 3 季之物價呈微幅上漲現象。據國家統計局公布的數據顯示，今年前 3 季消費者物價指數 (CPI) 比上年同期上升 0.7%，而 9 月份消費者物價指數 (CPI) 則比上年同月上升 1.1% (中共國家統計局網站)，呈微幅上

漲。可知縱然第二季受 SARS 疫情影響，但前 3 季物價水準仍較去年同期微幅提高。就前 3 季消費者物價分類指數觀察，其中鮮果類較去年同期漲幅達 21.2%，因此提拉整體物價水平。就總體經濟情勢而論，大陸是否已脫離通貨緊縮陰影，仍須持續觀察。

(四) 固定資產投資

據國家統計局發布的統計數據顯示，由於 SARS 疫情對工業生產產生負面影響，5 月份之工業生產增加值成長率為 13.7%，較第一季下降 3.5 個百分點（第一季之增幅為 17.2%）。但由於 SARS 疫情迅速受到控制，前 3 季之工業生產增加值成長率為 16.5%，而 9 月份之工業生產增加值增幅為 16.3%，已回復至疫情前水準。

今年前 3 季之固定資產投資較上年同期增長 31.4%（中共國家統計局網站），而第一季之「國有單位」固定資產投資成長率 31.6%，與第三季之成長率約略相等。由於大陸目前民間經濟成長自發動力仍不足，因此中共當局仍繼續擴大基礎建設投資，以支撐經濟成長。

(五) 外貿情勢

大陸今年前 3 季之進出口總額為 6,063 億美元，較去年同期成長 36.2%。就出口而言，今年前 3 季之出口成長率為 32.3%，累計增速連續 9 個月維持在 30% 以上，可知 SARS 疫情對於大陸出口情勢影響輕微。此外，前 3 季之進口增長率高達 40.5%，累計貿易順差 91 億美元（中共商務部網站）。大陸當局預計今年對外貿易總額可達 8,000 億美元以上，創歷史新高。

大陸去年對美國之貿易順差高達 1,030 億美元（美國海關統計），而今年之貿易順差更預計高達 1,200 億美元，比上年成長 20%，創歷史新高。美國各界已有許多人士質疑大陸當局刻意將人民幣匯率控制於低價位，使得大陸對美貿易順差連年升高，大陸與美國之間的貿易摩擦可能日漸升高。

(六) 外商投資情勢

今年前 3 季之外商直接投資 (FDI) 協議金額之增長幅度為 35.97%，較去年全年度之成長率 (19.6%) 大幅提高；而 FDI 實際金額增幅則為 11.85%。由於 SARS 疫情影響，今年 5 月份的 FDI 協議金額成長率僅為 17.62% (中共商務部網站)，比第一季之成長率 (59.07%) 大幅減少 41.45 個百分點。但由於疫情迅速受到控制，今年前 3 季之 FDI 協議金額成長率高達 35.97%，可知外商並未因為 SARS 疫情而降低投資信心。由於大陸低廉的土地及勞動力成本，未來外商將可能繼續將生產鏈移往大陸，流入大陸之外商投資也將持續增加。

(七) 失業情勢

2002 年中共官方發布之城鎮登記失業率為 4%，為近 5 年之新高。但依國際通行標準計算，大陸目前整體失業率已超過 15%，失業問題極為嚴重。由於預估「十·五」期間每年城鎮需要安排的就業人數將達到 2,300 萬人，年度供大於求的缺口將達 1,500 萬人，加上農村還有 1 億 5,000 萬剩餘勞動力，今年大陸失業率勢必上升。

除了失業率不斷上升外，再就業率卻快速下滑，1998 年再就業率尚高達 50%，但 2002 年上半年再就業率已降至 9%，顯見謀職的難度日益增加，失業問題將雪上加霜。

目前大陸經濟成長對提振就業的貢獻度明顯縮小。80 年代，大陸 GDP 每增加 1 個百分點，可增加 300 萬個工作機會；90 年代，下降至 100 萬個就業機會。2002 年經濟成長 8%，但僅增加 720 萬個就業機會，經濟成長對提振就業的貢獻度日益降低。

「七·五」期間，每年新增就業平均達到 1,500 萬個，「八·五」期間是 1,364 萬個，「九·五」期間是 807 萬個，「十·五」期間則已降至 700 多萬，若非大陸當局實施積極財政政策，新增就業機會恐將少於 700 萬個。

(八) 房地產景氣評估

今年以來，大陸房地產市場供過於求，商業住宅空置率持續上升。近年來大陸房地產開發投資增長迅速，有利於推動城鎮的住房建設。目前整個大陸房地產和建築業的增加值總計達人民幣 9,000 億元，佔整個國內生產總值 (GDP) 的比重接近 9%，每年拉動國內生產總值 (GDP) 近 2 個百分點。

大陸房地產投資高度增長也有令人憂心之處。今年以來，大陸部分地區的房地產開發投資增長已超過 50%，有的甚至超過 70%。過高的房地產開發計劃導致局部房地產市場供過於求，商業住宅空置率持續上升，而盲目的土地開發也導致房價不斷上漲 (新華社，2003.9.3)。

(九) 民間經濟成長自發動力仍不足

大陸前 3 季之消費者物價指數較去年同期升高 0.7%，但若深入探究，其中鮮菜類價格上升幅度達 21.2%，若扣除此一因素，則可知大陸仍未完全脫離通貨緊縮陰影，民間消費仍不足。此外，固然大陸前 3 季之成長率達 8% 以上，大陸經濟成長依賴政府投資之程度頗深。就大陸經濟發展之中期趨勢而言，仍須持續調整內部經濟結構，以提升民間經濟成長自發動力。

(十) 結論

目前大陸當局充分認知本身之經濟結構不健全，如失業率高漲、金融體系壞帳偏高、城鄉差距偏大、貧富差距懸殊等經濟體系問題，因此設法化解歐美等工業大國施加之壓力，以維持人民幣匯率及經濟穩定。

此外，由於大陸國有企業冗員充斥、營運效率低落，目前之經濟成長主要依賴外商投資及政府投資支持。因此固然大陸經濟近年來表面上似乎表現亮麗，連年保持高成長率，但若深入探究，可知實際上大陸長期經濟成長變數仍多。

2003 年前 3 季大陸經濟重要指標

項 目	數 值	較上年度增減%
國內生產毛額 (GDP) (億元人民幣)	79,113.7	8.5%
工業生產增加值 (億元人民幣)	28,975	16.5%
消費者物價總指數 (CPI)		0.7%
社會消費品零售總額 (億元人民幣)	32,699.2	8.6%
社會固定資產投資額 (億元人民幣)	26,512.6	31.4%
對外貿易總額 (億美元)	6,063	36.2%
出口	3,077	32.3%
進口	2,986	40.5%
出超	91	—
外人直接投資 (FDI)		
實際金額 (億美元)	402.4	11.9%**
協議金額 (億美元)	792.1	36.0%**

資料來源：中共國家統計局。

三、中共積極斡旋北韓核危機並進行東北振興計畫

楊研究員志恆主稿

■ 中共積極地居間協調促成解決北韓核危機的第二次六邊會談之舉行，其動機係著眼於穩定周邊環境，落實振興東北計畫，以及把握本世紀頭 20 年國家發展的戰略機遇期。

■ 中共振興東北計畫和東北亞國家之經濟合作掛鉤，推動外向型經濟發展，吸引外資，並發展與美日貿易。目前，中共已和日韓在籌設東北亞銀行，落實經濟合作構想。

中共中央政治局 11 月 24 日下午舉行第九次集體學習，中共中央總書記胡錦濤親自主持，在學習會中他強調，本世紀頭 20 年對中共來說，是一個必須緊緊抓住並且可以大有做為的戰略機遇期。他指出，領導幹部一定要堅持樹立全面、協調、可持續發展觀，貫徹統籌城鄉發展、區域發展、經濟社會發展，以及統籌國內發展和對外開放的要求，尤其是要進一步做好改革發展穩定的各項工作。換言之，發展與

穩定已是中共國家戰略目標的基本精神，任何政策都必須兼顧這兩項原則。

事實上，對中共而言，要想把握好這個戰略機遇期，除了內部社會要安定外，最重要的是要能維持穩定的安全環境，也就是中共一再強調的睦鄰友好，穩定周邊環境。最近中共和東協簽署和平友好條約，強化和中亞國家的上海合作組織夥伴關係，首次和印度舉行聯合軍事演習改善與印度關係，甚至配合美國的反恐以及居間促成北韓核危機六邊會談的舉行。這一系列的外交政策都是緊扣著胡錦濤所說的戰略機遇期，是國內發展與對外關係穩定的具體表現，這其中，最近中共最積極且著力最深的，莫過於斡旋北韓核危機的六邊會談。

今年 8 月，中共促成了六邊會談後，北韓因不滿意美國沒有在簽署雙方的互不侵犯條約問題上讓步，採取杯葛參與第二次六方會談的態度。為了使北韓同意繼續參加，中共不斷派遣外交部首席副部長戴秉國與主管東亞事務的副部長王毅，穿梭於美國與北韓之間。中共一方面要求美國對北韓政策要有彈性，希望美方能依北韓要求以書面形式對金正日政權做出安全保證，以換取北韓放棄核開發計劃。另一方面，今年 10 月中共人大委員長吳邦國訪問平壤時，承諾提供北韓 50 萬噸重油以及 20 萬噸糧食，以彌補美國制裁北韓重啟核計劃而中止的油糧援助。同時，戴秉國在 11 月 14 日拜會日本小泉首相時，還特別向他施壓，希望日本人質被北韓綁架問題不要在六邊會談的框架下提出來討論，中共還暗示一旦日本堅持提出，北韓將提二次大戰被日本強行擄走 42 萬人的歷史認識問題。很明顯地，中共對促成六邊會談很有急迫感。

其實，要瞭解中共在朝鮮半島著力這麼深的原因，不能單從外交動機著眼，因為這只會加深周邊國家對崛起中國的疑慮。應該從胡錦濤所強調的戰略機遇期角度切入，以及中共「十六屆三中全會」提出的振興東北計畫著手。根據中共機關刊物「求是」第二十二期指出，振興東北老工業基地工作好壞已直接關係到「十六屆三中全會」精神，和中央有關方針政策的貫徹落實。這項計畫是中共中央在 1999 年 11

月做出西部大開發戰略決策後，又一項促進區域經濟社會協調發展，使東中西 3 個區域均衡發展的重大戰略。而根據同是中共黨機關刊物「瞭望新聞周刊」第三十七期報導，中共總理溫家寶在 9 月 10 日主持國務院常務會議，討論東北地區老工業基地振興戰略時指出，東北經濟的痼疾集中反映在金融問題上，包括銀行不良債權的歷史包袱、銀行經營機制轉換步伐太慢及效率差等。解決之道，溫家寶提出了調整商業銀行經營戰略，扶持優勢產業、企業集團和名牌優良新穎特別產品，為它們組織銀行貸款，吸納國內外資金，同時推動外向型經濟，發展與東北亞各國及美國、日本的貿易。

事實上，溫家寶的這項戰略指示已在今年 10 月印尼峇里島舉行的「東協加 3」會議中落實，溫家寶和日韓元首共同發表「推進三國合作聯合宣言」。中共國務院副總理吳儀也在 11 月 18 日舉行的中日韓商務論壇指出，3 國經濟存在較強的互補性，積極發掘這種互補性，擴大和加強 3 國經濟合作，對 3 國經濟發展都有好處。中共中國貿易促進會會長萬季飛更直接了當地指出，隨著振興東北戰略的實施，中共將為亞太地區國家提供更多的市場機會，為中日韓企業間的合作帶來更大的商機。此外，中共和南韓、日本也已計劃共同成立東北亞銀行，以服務東北亞經濟為主旨，總部設在天津，3 國已分別成立籌備小組展開工作。綜合中共這些東北亞的經濟合作計劃，再回過頭來看中共現在積極要促成六邊會談，其真正動機就不難理解。事實上，穩定東北亞地區的安全環境，已是當今中共外交重中之重，特別是目前的朝鮮半島危機的預防。任何這個地區的軍事衝突，都會使胡錦濤的戰略機遇期破滅，緊接著就是一連串的問題接踵而至。

四、中共高度重視「心理戰」

- 中共認為打贏心理戰必須 5 大結合：軍事與心理攻擊、心理攻擊與防禦、專家與群眾、平時與戰時、傳統與創新。
- 資訊戰包括心理戰、網路戰，比較寬廣。心理戰是正面進攻，謀略戰是側翼迂迴。
- 心理戰趨勢為向戰略層次發展，宣傳與謀略仍然重要，電視為最佳途徑，網路為新領域。

（一）中共對心理戰的看法：5個結合打贏心理戰

美伊戰爭雙方動用最大規模與最複雜的心理戰，令中共高度重視心理戰（人民日報，2003.3.28，3版）。心理戰是指敵對雙方運用心理學原理，通過宣傳和其他活動，從精神上瓦解敵方國家及其軍隊的作戰樣式。手段包括宣傳、恐嚇、威懾、欺騙、誘惑、詭詐、懷柔及收買等。宣傳是心理戰的基本手段，通過無線、有線廣播，散發宣傳品，戰場喊話，宣傳本國社會制度與政治主張，散佈謠言，挑撥離間等，來動搖與瓦解敵方的軍心、民心，削弱其作戰意志（<http://www.china.com.cn/chinese/zhuanti/299513.htm>）。解放軍認為，他們曾經累積豐富的心理戰經驗，例如鬥智決策、機詐權變、聲東擊西、製造錯覺、優待俘虜等（馬京成等，頁2）。

如何有效實施心理戰，解放軍認為必須 5 個結合。1、軍事打擊與心理攻擊相結合：通過軍事上的打擊，攻擊敵方心理，瓦解敵方意志，摧毀敵方基礎，從而達成以打促談、以打促和的目的。2、心理進攻與心理防禦相結合：進要加強對敵方政壇高層、官兵、民眾等不同階層的心理特點分析，找出其脆弱點與攻擊點，退要築牢官兵心理防線，保持必勝的信心與鬥志，佔據優勢地位。3、專業骨幹與群眾隊伍相結合：黨的群眾路線與人民戰爭思想為克敵制勝的法寶，必須把專業骨幹的心理戰行動與群眾性的心理戰行動結合起來。4、平時與

戰時相結合：心理戰平時與戰時密不可分，前者是後者的前題與基礎，後者是前者的拓展與深化。5、繼承傳統與創新發展相結合：瓦解敵軍是心理戰的重要原則，信息化程度很高的作戰條件，必須在繼承中加以創新，奪佔制高點（http://military.chin.com/zh_cn/critical/25/20031020/11557329_1.html）。解放軍缺點為心理作戰部隊目前處於落後狀態，缺乏專業、人才與統合機構（Timothy Thomas · p.10）。

（二）資訊戰、心理戰、謀略戰相互為用，密切相關

美伊戰爭顯示，當今新軍事革新的核心是戰爭型態的變化，是機械化戰爭向資訊化戰爭的轉變。機械化戰爭是線性作戰，資訊化戰爭是非線性作戰。資訊戰是資訊化戰爭的一種突出樣式，資訊戰的攻擊目標是敵方的認知系統，認知系統和心理系統、謀略系統是同心圓。心理戰、謀略戰都有個心理問題，兩者的區別是：心理戰的心理，是指敵方的集團心理、國民心理、民族心理、社會文化心理，主要指軍心與民心，而謀略戰的心理，是在以上的基礎上，更重視決策心理（解放軍報，2000.2.15，6版）。

以影響心理目標而言，心理戰是正面進攻，謀略戰是側翼迂回。心理戰主要研究軟打擊、軟殺傷、軟破壞。謀略戰在研究軟方面的同時，也研究硬打擊、硬殺傷。研究力量建造與使用問題，研究事態發展趨勢。研究在戰場上如何尋找利益平衡點、謀勢、乘機、應變等。資訊技術的發展，社會網路化，出現的資訊空間。資訊戰具備強大的滲透性，資訊的滲透主要是精神世界、心理空間的滲透，因此和心理戰密不可分。不過資訊戰的外延比心理戰寬廣，資訊戰包括心理戰，除此還有網路戰等（Ibid.）。

（三）心理戰發展趨勢

目前心理戰發展快速，其主要趨勢為：1、心理戰向戰略層次發展，不僅止於軍事上的運用，更與外交、政治、經濟、文化等因素結合，成為總體戰的一環。心理戰與資訊戰的戰略指導存在高度的一致性，

資訊科技為心理戰提供了更先進、更有效的技術手段。2、謀略與宣傳仍然佔據心理戰的中心地位，且包括以威懾、詭詐等多種手段綜合運用的作戰樣式（徐瑜，頁 268）。3、電視成為心理戰的最佳途徑，今年美伊戰爭是人類戰史上第一次自始至終進行現場直播的戰爭，交戰雙方都圍繞在戰爭的目的，充分利用電視展開心理戰（解放軍報，2003.11.12，10 版）。4、網路空間是心理戰的新領域，在未來資訊戰條件下的心理戰對抗，利用網路系統對敵方 C⁴ISR 進行破壞，癱瘓敵人神經中樞，使敵人陷入混亂狀態；利用網路系統竊取軍事機密、改變或破壞敵方資訊系統或資料庫；利用網路系統對敵方國家領導人、軍隊決策者實施資訊綁架或欺詐；將是心理戰最具特色的表現（Ibid.，2003.6.10，6 版）。

（四）中共對臺灣心理戰現況的看法

臺海心理戰的基本態勢是統一戰線對民主多元。中共認為，臺灣心理戰戰略包括：1、製造恐共反共心理，臺灣突出被中共打壓的無奈，在民眾間製造恐共與戒慎心理。2、展開柔性攻擊，通過各種管道對大陸和平演變，例如中央、光華廣播電臺擺脫傳統僵硬宣教方式，代之以活潑、自然方式，吸引大陸民眾收聽，傳播自由思想。3、進行外交攻心，爭取國際支持，對國際社會多盡國際義務，廣結善緣，爭取國際友人的同情與支持是臺灣心理戰的重要目標和做法。4、炫耀武力，推行有效嚇阻戰略，臺灣每年定期進行多項軍事演習，除檢驗戰力外，也有炫耀武力與對大陸威懾的意味，暗示打臺灣要付出代價（中國國防報，2000.3.22，3 版）。

臺灣的心理戰部隊帶有明顯的高技術特徵，企圖通過各種傳媒管道影響敵方心理，借聲、光、波、形等現代心戰 4 大員，加上信息戰的 3 板斧—火力戰、電子戰、心理戰的技術整合，來進行心理戰。臺灣心理戰部隊對敵進行心理攻擊主要有 3 種招術：1、打擊指揮層，以影響對方決策指揮，誘其立場動搖，決策失誤，導致指揮失誤或錯失戰機。2、震懾敵軍，運用各種信息傳播管道，採取信息剝奪和信息滲透方式，使敵產生畏戰、懼戰心理。3、擾亂民眾，以高技術武器為心

戰武器，實施強制性心理攻擊，造成對方民眾心理恐慌，引發畏戰、厭戰、反戰情緒，削弱其對戰爭的支持（環球軍事，2002.1，pp.58-59）。

參考書目：

1. 馬京成、謝智杰等，心理戰戰例評析，2001.10，北京：軍事科學出版社。
2. 徐瑜（編），中共軍隊政治工作研究—從中共軍隊政治工作現況探討西元 2005 年國軍因應之道，2000.9，臺北：政治作戰學校軍事科學研究中心。
3. Thomas, Timothy L.，"New Developments in Chinese Strategic Psychological Warfare"，Special Warfare，2003.9/10，pp.2-11。

五、大陸整頓報刊「促經濟」、「化民怨」

銘傳大學許助理教授志嘉主稿

- 7 月 15 日，中共中央下發第十九號文件治理報刊散濫，制止攤派，目的在促進經濟、有效控管、減低民怨。
- 治理措施 3 要項：報刊的分停並轉、禁止攤派發行、人員調整。
- 中央與省級黨政部門 1 報 1 刊，地級市 1 報，縣級報原則停辦。
- 出版品質未達標準或讀者訂閱數不足發行總量 50% 的報刊，必須停辦。
- 納入治理範圍報刊 1,452 種，11 月底公布停辦報刊 677 種，佔 47%。
- 報刊媒體發行市場規模約 160~200 億元人民幣，官方統計強制公款徵訂部分資金約 60~100 億。2,137 家報紙中，大約 1,250 種報紙是以公費訂閱為主。

（一）下發第十九號文件治理報刊

中共「十六大」揭櫫「全面建設小康社會」的任務以來已逾 1 年，

新領導層持續推動經濟改革，但在政治改革上一一直未提出具體的改革進程和方案。雖然外界對胡溫領導體制政治改革懷有理想，也期望能開放更多的新聞自由，新領導層今（2003）年最重大的整治工作之一確是報刊改革，但此次的報刊改革並非新聞自由的開放，主要目的是改革媒體經營的市場和控管機制、化解強迫攤派訂報刊的民怨。

今年 7 月 15 日，中共中央辦公廳與國務院辦公廳聯合發出被稱為 19 號文件的《關於進一步治理黨政部門報刊散濫和利用職權發行，減輕基層和農民負擔的通知》，決定通過壓縮部門報刊總量，調整結構，治理報刊散濫現象，制止部門報刊利用職權攤派發行（[人民日報](#)，2003.11.28，2 版）。7 月 16 日，中央辦公廳和國務院辦公廳便推出 19 號文件的實施細則，將整頓報刊的方向加以規範。

實施細則簡稱《治理報刊攤派實施細則》，內容概分 7 部分，分別針對中央與地方黨政部門報刊的治理、報刊攤派行為的治理、報刊發行、內部資料性刊物發行，及相關工作進行規範（[新華網](#)，2003.7.31）。具體的重要措施可分為 3 大部分，第一是報刊的分停並轉，管辦分離、停辦、合併、轉劃單位；第二是禁止攤派發行，嚴格禁止採用各種方式強迫或建議攤派訂報刊；第三是新聞人員調整，安置停辦報刊新聞工作人員（[新華網](#)，2003.8.15）。

（二）677種報刊明年禁止發行

在中央方面，黨政部門與報刊的人員、財務與發行業務必須分離，不可重疊。出版品質未達標準或讀者訂閱數不足發行總量 50% 的報刊，必須停辦；5 年以上未違規、導向正確、經營良好的中央級報刊可繼續發行，其他要轉劃到北京的報業集團、出版集團等單位。原則上，同一部門主辦內容相近的報刊合併為 1 種（[新華網](#)，2003.7.31）。

地方部分，中共省、自治區、直轄市黨委統一主辦 1 份黨報、1 份刊物，省級黨政部門所辦報刊，原則上劃轉到省級黨報集團、廣電集團和出版集團。各部門報刊內容相近的合併為 1 種，導向正確、經營良好，年廣告收入 5,000 萬元人民幣以上的報社或 1,000 萬元以上的

期刊社，也可以接收被劃轉的報刊。地級市黨委主辦 1 份黨報，子報子刊可保留，地級市其他報刊及經營良好的縣級報刊可劃轉到黨報，其餘省級與地級市部門所屬的單位、縣市級報刊原則上停辦（新華網，2003.7.31）。

事實上，早在相關通知尚未下發前，今年 3 月 10 日，中共中央宣傳部和新聞出版總署便聯合下發中辦第七號文件，針對報刊管理進行調查研究；6 月中旬，有關單位下令暫停科技類以外所有報刊的徵訂活動（南方周末，2003.8.21）。

這次的報刊整頓被視為是中共建政以來報刊最重大的改革，許多報社將被迫停辦。為了做好這次的報刊整頓工作，中共中央還成立「中央報刊治理工作協調領導小組」，協調、辦理有關整頓工作，此次納入治理範圍的黨政部門報刊總共 1,452 種，11 月 28 日，有關單位公布停辦的報刊達 677 種，佔 47%（人民日報，2003.11.28，2 版），這些報刊只能發行到年底，明年起必須停刊。

從相關規定來看，此次報刊整頓，主要並非政治改革的準備，而是經濟改革的一環，一方面是要配合加入世界貿易組織（WTO）後的競爭趨勢，加強報刊競爭力，淘汰經營不佳的報刊，強化報刊的社會主義市場經濟功能。再方面是要整治長期以來存在的報刊強迫攤派訂閱問題，進行新領導的「親民」政策，化解長久的民怨。

（三）貧困農村訂報負擔重

傳播媒體產業已成為大陸第四大支柱產業，但過多的報刊不但不易管理，且很多報刊規模太小，不能與大陸發展市場經濟改革相配合，如果不加以整頓，對大陸報刊的市場化發展會有不良影響。

學者估算，大陸目前報刊媒體發行市場規模約 160—200 億元人民幣之間，官方統計的強制公款徵訂部分的資金約 60—100 億，2,137 家報紙中，大約有 1,250 種報紙是以公費訂閱為主（國際先驅導報，2003.8.15）。新華社曾報導，某個省農村地區發行的報刊達 106 種，全省村級組織平均報刊訂閱費為 2,729 元人民幣，最多的一個村還花了 1 萬 2,515 元訂

閱報刊，花大錢訂閱的報刊，很多還完封不動，年底當廢紙賣掉（南方周末，2003.8.21），對財政困難的農村行政部門和貧困的農民而言，強迫攤派訂閱報刊是一項重大的負擔。

此波被下令停辦的報刊絕大多數是屬於前述這種以公費訂閱為主的報刊，不僅沒有市場廣告功能，且成為貪官斂財的工具，引發民怨。整頓這些公費訂閱為主的報刊，一來可促進報刊產業的規模經濟發展，二來，報刊減併可改善宣傳系統對媒體的有效控管，三來，停辦報刊有助於改正強迫攤派訂閱的歪風，可減低民怨、減少內耗。報刊的整頓旨在促進經濟、化解民怨，有助於中共新領導層的統治，與西方社會期待的政治改革仍有相當大的差距。

六、香港第二屆區議會選舉分析

施研究員逸銘主稿

- 北京對選舉結果感意外與不快，檢討對港政策。
- 民主派在直選議席上取得勝利（130席），增加爭取民主的實力。
- 親北京及港府政黨失利（95席），將檢討與港府的關係，港府管治添困難。
- 委任議席尚未公布，各黨派總議席數待確定。
- 選舉結果是否有助香港民主化，抑或將促使中共加強對港控制，待觀察。

（一）背景說明

香港於11月23日舉行第二屆區議會選舉，時隔「七、一」50萬人大遊行4餘月，被視為檢驗「七、一」效應是否餘存的一次選舉；又值明年立法會改選，本次選舉被視為立法會選舉的前哨戰；立場親

北京的報紙大公報，更稱本次選舉是「愛國愛港」與「抗中亂港」兩大力量的較量（大公報社評，2003.11.21）。中共為掌握情勢，不同的涉港事務部門紛派人赴港蒐集資訊。由於區議會的職權侷限在社區事務（類似我國里長職權），以及民建聯等親北京及港府的政黨挾豐沛資源，戮力社區服務，根基深厚，選前普遍預測「七、一」效應影響不大，民建聯等親北京及港府的政黨仍應取得多數的議席。未料如同「七、一」大遊行推翻港人對政治冷漠的刻板印象，「十一、廿三」選舉再次表明港人對民主的堅決訴求。

（二）選舉結果

本次區議會選舉，共有 1,065,363 人投票，投票率為 44%，投票人數與投票率均創區議會選舉歷屆紀錄新高（上屆 1999 年投票率為 35%）。計票結果，民主黨提名 120 人參選，95 人當選，當選率為 79%（上屆 49%），民建聯被視為本次選舉的輸家，共提名 206 名候選人，當選 62 名，當選率為 30%（上屆 47%）。如以一般對政黨屬性的分類，民主派（民主黨、前線、民協、職工盟、街工）獲得 130 席（上屆 111），親北京及港府政黨（民建聯、自由黨、港進聯）獲得 95 席（上屆 119）（詳見表一、表二）。

（三）各界評論

1. 北京感到意外：大陸方面尚未對本次選舉發表評論，但據香港傳媒報導，中共對於在選前已做出連串「挺港」經濟措施，但是民建聯仍然慘敗，北京感到意外與不快，並擔憂「行政主導」是否能維持。將重新研判港人的民主訴求，以求明年立法會選舉結果不會對現有政制和政治架構造成影響（明報，2003.11.25）。
2. 港府認為投票率高與「七、一」有關：特首認為高投票率充分表現港人良好的公民意識。政制事務局林瑞麟局長承認，投票率高與「七、一」遊行有關；林局長亦表示公民積極參與政事，有助於明年將展開政制檢討的公眾諮詢。
3. 親北京人士認為基本格局未改：親北京人士認為民主派運用策

略，打擊親中共陣營，以致民建聯成績不理想，但是「事情絕不代表民主派在區選中已經取得什麼重大勝利，因為全港 18 個區議會議席達 500 多個，包括 100 多個委任議席，民建聯在區議會佔最多議席的第一大黨地位，和以穩港建港力量為主的局面將不會出現什麼根本的改變」（大公報，2003.11.24）。

4. 民主派認為選舉結果顯現港人對民主的訴求：前香港大律師公會主席梁家傑表示，港人已藉選舉結果向「保皇派」及港府說明，香港已準備好 2007 年普選特首、2008 年普選立法會（明報，2003.11.24）。
5. 民建聯將檢討發展方向：民建聯黨主席曾鈺成承認這次是該黨參加選舉以來最重大的挫敗，但是失利並非反映候選人的素質和工作表現不及上屆，問題在於民建聯過去一向支持政府，給人印象是支持政府的政黨，當政府民望不高時，或當環境不好、市民有怨氣時，民建聯自然會受到影響。曾氏並宣布將辭去該黨主席及港府行政會議職位（太陽報，2003.11.24）。
6. 傳媒認為選舉結果富多重意義：傳媒普遍重視投票率增高的事實，但是代表的意義不同（以下為各報社論摘要）。
 - (1) 「七、一」效應仍存：「極高投票率正好表明市民沒有忘記『七、一』、更沒有忘記當家做主的願望」（蘋果日報，2003.11.24）、
「經濟情況好轉並沒有扭轉『七、一』後的政治生態，中央政府如果認為送大禮可以潛移默化令港人在政治上對董建華政府和親北京陣營產生好感，昨日的選舉顯示這只是一廂情願的想法」（信報，2003.11.24）。
 - (2) 反映港人對政制改革的熱切訴求：「逾百萬市民積極運用民主方式，希望改變香港以及自己的政治命運」（明報，2003.11.24），清楚顯示，港人對民主有強烈的訴求，對推動民主發展的人有強烈的支持，港府不要再錯估形勢，不要再試圖用種種似是而非的藉口阻撓民主發展的步伐（蘋果日報，2003.11.25）。

(3) 港府管治更為艱困：由於民主黨大勝，特區政府受到來自民主派陣營的壓力，要求加快民主步伐，普選特首及立法會，以及廢除區議會的委任議席。挾強大的民意爭取民主，對於弱勢的特區政府而言並不容易招架（信報，2003.11.25）。特區政府已成孤家寡人，眾矢之的，這次選舉的效應，必然影響到明年立法會選舉，若立法會議席由反對黨佔大多數，特區政府無可避免會出現管治危機（東方日報，2003.11.25）。

7. 學者認為選舉結果反映港人對施政不滿：城市大學講師宋立功認為，「『七、一』用腳，今次則以投票表達不滿」（成報，2003.11.24）；科技大學助理教授馬嶽指出「有 2 成 2 的選民以往從未在區議會中投票，這些選民是受『七、一』效應影響，不重視候選人地區服務及以往政績，投票純粹做政治表態」（星島日報，2003.11.24）。
8. 國際關注選舉結果及意義：英國衛報（The Guardian）稱選舉結果為「香港選民懲罰親北京政黨」；美國有線電視新聞網（CNN）刊登資深時事評論員林和立文章指出，選舉結果將使董特首面臨強大的壓力去加快民主的步伐；美國華盛頓郵報以「香港民主發展的勝利」為題做報導，而紐約時報以「香港民主派政黨廣泛勝利」為題，引述香港「一國兩制研究中心」總裁邵善波的談話，指選舉結果將使北京決定是否給予香港更多選舉時，再三思量。報導也引述劉慧卿的談話，認為選舉結果可能使北京不願意賦予香港更多的民主發展空間（引自明報，2003.11.25）。

表一

各黨派在區議會直選席位		
團體名稱	取得議席（上屆席位）	佔直選議席的比率（上屆比率）
民建聯	62（83）	15.5%（21.2%）
自由黨	14（15）	3.5%（3.8%）
港進聯	19（21）	4.7%（5.3%）
民主黨	95（86）	23.7%（22%）
前線	6（4）	1.5%（1%）
民協	25（19）	6.2%（4.8%）
職工盟（職工會聯盟）	2（0）	0.5%
街工（街坊工友服務處）	2（2）	0.5%（0.5%）
獨立人士	175（179）	43.7%（20.2%）
總計	400（390）	

註：由特首直接委任的 102 個議席尚未公布，所以上述席位並非各黨派在區議會中的總席位數。

表二

民主派與親中共陣營直選議席比		
名稱	議席 (上屆席位)	比率
民主派	130 (111)	32.5%
親中共陣營	95 (119)	23.7%
獨立人士	175	43.7%

※民主派：民主黨、前線、民協、職工盟、街工。

※親中共陣營：民建聯、自由黨、港進聯。

貳、兩岸關係

一、兩岸關係條例的變動與影響

李科長佩儒主稿

(一) 制訂臺灣地區與大陸地區人民關係條例，建構兩岸關係善意及往來的法律基礎

政府於民國 76 年 11 月 2 日開放臺灣地區人民前往大陸探親，嗣又許可大陸地區人民來臺探病、奔喪或訪問。自是以還，兩岸人民接觸日趨頻繁，兩岸經貿關係亦日益密切，其所涉及之法律事件，紛至沓來，影響所及，既有之一般法制規範，已不足因應兩岸之情勢需要，而且由於兩岸在制度與生活方式存在相當大的差異，在地緣上又必須面對如此密切的交流，實宜建構符合市場經濟與民主化的交流秩序，建立完備且符合實際需求的法律規範，才能使臺灣未來面對大陸時，有充分的信心及安全感，並利於兩岸關係的正常化發展。因此，政府制定公布臺灣地區與大陸地區人民關係條例（以下稱兩岸條例），作為兩岸人

民往來遵循之法律基礎，而兩岸條例之立法，在兩岸關係發展上，具有歷史里程碑的意義，對於兩岸良性互動關係的建立及推展，已發揮奠定基石之作用。

(二) 配合新階段兩岸整體互動情勢，研修兩岸條例，建立兩岸交流可長可久的新秩序

兩岸條例公布於 10 年前，其草擬係本安全性、通盤性、事實性、平等性及彈性等原則，以確保臺灣地區安全、社會安定及民眾福祉為前提，為兼顧情理及維護人民權益，解決實際問題，並基於維護臺灣地區經濟、社會及法律秩序之穩定，依憲法第二十三條及憲法增修條文第十條規定意旨，設有若干限制。惟歷經 10 多年來的交流，現有法律結構已呈現出超過負荷的情況。

兩岸關係穩定是政府執政的首要目標，為了建構長期穩定的互動關係，必須在制度上加以設計，才能轉變為政策依據；且兩岸在各層面的往來，日益頻繁，無論交流的形式、管道和層次均不斷地擴增及提昇，為避免法律規範與現實脫節，並前膽兩岸互動之實際需要，我們開始進行兩岸條例的整體修法，並以 陳總統昭示之「善意和解、積極合作、永久和平」為基本原則，在確保國家安全、尊嚴之前提下，以前瞻之觀點，為通盤之考量，擬具兩岸條例修正草案，希望能配合新階段兩岸整體互動情勢，建構合理開放、有效管理及落實執行的法律新機制，落實兩岸交流秩序之法制化。

(三) 兩岸條例修正重點

1. 因應現行協商架構規範與機制不足以有效推展兩岸協商與互動，以務實彈性原則修正協商架構，建立完整機制。
2. 對現行我國人民赴大陸地區採行許可制乙事，因面臨一般民眾對許可制之接受度不高，及主管機關不易執行問題，改採一般出境查驗程序並配合修正簡化相關流程，對人民往來採取較符合現況的規範。

- 3.基於現行兩岸交流日益增多，對臺灣地區人民擔任大陸地區職務或為成員，將現行「原則禁止、例外許可」之規範加以調整，明訂禁止擔任之職務及應經許可之職務內容，以利民眾遵循。
- 4.因應兩岸往來日益密切，對我方人民、非營利團體或學校與大陸方面之交流與往來，甚至有合作之情況，予以適度調整法律基礎，以體現兩岸現實狀況，並建構交流新秩序。
- 5.在經貿往來部分，由過去兩岸關係條例基本上是禁止的假設，希望轉換成開放性的假設。換句話說，是配合「經發會」針對兩岸經貿問題達成的 36 項共識，儘量落實在法律之修正。包括「開放陸資來臺投資，是整套基本法律的設計及法律結構的建構」、「對於調整大陸投資產業分類（一般類與禁止類），採取簡化的分類」、「建立一套機制來審核對於兩岸金融直接往來及金融機構赴大陸設立據點」、「針對開放大陸商務人士來臺，建立一個完整的居留制度，以利能有一個堅實的法律基礎」、「對跨國企業大陸商務人士來臺，是把整體的制度推向比較符合 WTO 的要求」、「對於准許進口之大陸地區物品得在臺廣告建立管理的機制」、「對於得攜帶一定額度的人民幣往來及小三通之法源依據」等事項，一併建構或修正，以利推動兩岸經貿關係正常化。
- 6.在文教往來部分，為因應臺商子弟赴大陸就學問題，修法完善臺商子弟的教育體系；另對兩岸學術交流，基於建立交流秩序，並符合交流現狀之考量，就我學校與大陸學校締結姊妹校或為合作行為，採取申報異議制，俾利學校交流活動的進行更為順暢及制度化。

（四）結論

此一具高度敏感性、複雜性的兩岸人民關係條例修正案，經由朝野及行政部門透過理性、和諧方式討論，歷經立法院 4 個會期，於第五屆第四會期達成朝野協商共識，終能於 92 年 10 月 9 日完成立法院

三讀程序；不僅得以重新架構兩岸關係指導性的法律，建立合理開放、有效管理及落實執行的法律新機制，且使兩岸在社會、文教、經貿、學校交流等方面之互動，得有較明確遵循之依據，對於提升兩岸交流的品質、建構兩岸交流新秩序、及推動兩岸關係正常化，均有正面積極的助益與良好的影響。

參、大陸工作

一、中華發展基金管理委員會委辦「第七屆兩岸關係暨大陸新聞報導獎」11月7日出爐

文教處主稿

「第七屆兩岸關係暨大陸新聞報導獎」係由中華發展基金管理委員會主辦、銘傳大學傳播學院承辦之活動，旨在獎勵新聞從業人員對兩岸關係暨大陸、港澳新聞之報導，以增進國際及民眾對兩岸關係暨大陸、港澳現狀與發展之認識。

本屆新聞報導獎設有報紙報導獎、雜誌報導獎、廣播報導獎、電視報導獎及新聞攝影獎等 5 個獎項，總共收到參選作品 105 件，經由 15 位來自學術界的評審委員評閱及討論，針對作品之主題掌握、新聞價值、呈現技巧等因素考量後，共選出入圍作品 15 件，入圍新聞從業人員 31 人，並於 11 月 7 日上午舉行頒獎典禮，與會來賓近 200 人，情況熱烈。

5 項優勝暨佳作名單分別為：

電視報導獎 - 中天電視臺戴蓁、劉章雄報導的「北京 SARS 風暴」(佳作 2 名爲：大愛電視童湘玲、楊棟樑，作品「淮河人家，霍邱精神」；大愛電視王俊富、馬儁，作品「叫我山裡娃兒」)。

廣播報導獎 - 漢聲廣播電臺張靜苓、陳家惠所報導的「兩岸停看聽-關懷臺商系列報導」(佳作 2 名爲：中央電臺曾國華，作品「臺商子弟學校系列報導」；中央電臺李正純，作品「西進東風破『臺商』變『臺傷』」)。

新聞攝影獎 - 壹週刊陳肅瑜的「孤寂死城-河南愛滋村」(佳作 2 名爲：聯合報吳景騰，作品「拚經濟，謀商機」；聯合報林俊良，作品「三月瑞雪飄」)。

雜誌報導獎 - 商業周刊李采洪、楊少強、費國禎的「勤與惰的戰爭」(佳作 2 名爲：光華畫報雜誌林奇伯，作品「競爭或共榮？兩岸娛樂工業打造亮麗舞臺」；遠見雜誌成章瑜、江逸之，作品「新上海人」)。

報紙報導獎 - 中國時報潘國正、何高祿、邱國堂、毛熾倫、羅際鴻、陳愛珠、劉瑞祺、陳權欣、朱虔、羅浚濱以及陳育賢等 11 人報導的「從新竹人到大陸到大陸人在新竹」(佳作 2 名爲：中央日報李文瑜，作品「西進大陸停看聽系列報導」；經濟日報應翠梅，作品「兩岸金融戰火點燃系列報導」)。

本屆新聞報導獎競爭十分激烈，雖然財經及臺商議題是今年作品之報導重心，但是面向已廣泛延伸到大陸的社會現象、教育狀況、地理介紹等議題，新聞報導的角度較多元化，重分析、結構性強的內容件數也逐漸提昇，入圍作品已更貼近大陸現今的生活，不但讓廣大閱聽人能深入了解大陸經濟、社會演變的現況，也提供政府的相關部門許多具有建設性的意見。