

# 壹、大陸情勢

## 一、大陸新聞拾零

栗研究員明德主稿

### ◆ 中共浙江人大會議開放民眾旁聽

浙江省人大常委會首次允許公民旁聽，已有 85 人報名申請旁聽。凡杭州市或在杭州市居住滿 1 年，年滿 18 歲，具有完全民事行為能力的公民，都可以憑本人身分證或有效證件申請旁聽，每次人數不超過 15 名（新華社，杭州，8 月 20 日）。

### ◆ 大陸「議政」風潮又起

「胡溫新政」給大陸輿論報導帶來罕見的活躍氣氛，也刺激沉寂多年的民間「異見」活動。過去幾個月，大陸不斷有民間人士以各種名義「聚眾議政」，或舉辦專題研討、或邀學者演講座談等，言論之大膽為過去多年所罕見（自由亞洲之聲，8 月 17 日）。

### ◆ 中共加強公務員在職訓練

中共推行國家公務員制度 10 年來，已辦理各類公務員訓練 1,700 多萬人次。大專以上學歷公務員比例提高 37%；公務員的專業知識，如現代科技、行政管理、依法行政以及世界貿易組織、市場經濟、外語、電腦等方面均得到有效補充。5 年內將對全體公務員輪訓一遍，使每名公務員都能參加年均 12 天以上的訓練，逐步做到「不經訓練不上崗，不經訓練不任職，不經訓練不提拔」（中新社，8 月 11 日）。

### ◆ 中共官員腐敗年齡層下降

中共官場腐敗潮中，腐敗分子的「高學歷」和「年輕化」，成為引人注目的現象。學歷方面，從低文化進而發展到大學本科、研究生；

年齡方面，從退休前大撈一把的「59 歲現象」，到年富力強的「39 歲現象」，再到提拔前的「35 歲現象」，進而發展到「新官上任」的「26 歲現象」（自由亞洲之聲，8 月 6 日）。

#### ◆ 中共準備進行報業改革

中共的報業改革方案初稿已完成，目前正在中共中央宣傳部作最後定奪。改革主要的兩項重要內容：一是以後中央級別的報章將僅保留《人民日報》、《光明日報》、《經濟日報》以及《求是》雜誌 3 報 1 刊，其他中央級報紙、雜誌和各行業、各部委報刊，一律與原主管單位脫鉤，變成企業法人重新登記；二是外資或民營資本可投資媒體，但最多不能超過 40% 股份。調整後的報刊職能也將變化，若主管單位是原刊物的資產所有者，將只負責社長、總編輯等高層幹部的管理，不干預報刊的具體操作（自由亞洲之聲，8 月 6 日）。

#### ◆ 江澤民強調共軍要「打的贏、不變質」

對於新時期的軍隊建設，江澤民最關注的是兩個歷史性課題：一是能否跟上世界軍事發展趨勢，打贏未來的高技術局部戰爭；一是能否保持人民軍隊的本質，成為黨絕對領導下的革命軍隊。江澤民國防和軍隊建設思想，都是圍繞著打得贏、不變質這兩個課題而展開（新華社，8 月 19 日）。

#### ◆ 共軍強調江澤民軍事思想與毛、鄧一脈相承

中共中央軍委召開「江澤民國防和軍隊建設思想學習綱要」出版座談會。軍委副主席郭伯雄說，「江澤民在領導國防和軍隊建設的偉大實踐中，形成了完整系統的國防和軍隊建設思想。江澤民國防和軍隊建設思想，同毛澤東軍事思想、鄧小平新時期軍隊建設思想是一脈相承而又與時俱進的軍事科學體系，是『三個代表』重要思想的重要組成部分，是馬克思主義軍事理論在中國發展的最新成果」。「江澤民國防和軍隊建設思想是新世紀新階段中國軍隊建設與發展的科學指南」（新華社，7 月 31 日）。

- ◆ 中共與俄羅斯合作建立第三個科技園區

中共在瀋陽與俄國建立科技園區，將運用俄羅斯高科技從事航太技術、生物工程、能源、雷射技術等研究，將設有 10 個研究所。瀋陽科技園區是雙方合作的第三個科技園區，之前一在煙臺，另一個在徐州（俄羅斯之聲，8 月 26 日）。

- ◆ 大陸國民經濟結構出現隱憂

大陸國民經濟出現需求結構不合理、產業矛盾加劇和價格結構不協調的三大隱憂。連續 6 年積極財政政策的實施，致使投資需求增速遠快於消費需求增速。今年上半年第三產業增加值僅增長 4.2%，比去年同期下降 2.4%，低於 GDP 的平均增長速度 4%，是 90 年代以來的最低增長速度；而上半年第二產業增加值增長 11.6%，比上年同期提高 2%，是近幾年的最高增長幅度。第三產業增長緩慢，嚴重影響就業人數增長，進而減少居民的收入，加劇最終消費的不足（中新社，8 月 19 日）。

- ◆ 中共大幅度放寬內資企業從事進出口經營標準

中共將大幅度放寬內資企業從事進出口經營標準，申請進出口經營資格的內資企業註冊資本要求由不低於 500 萬元人民幣（中西部不低於 300 萬元）降為不低於 100 萬元人民幣（中西部不低於 50 萬元）；申請自營進出口經營的生產企業的註冊資本由不低於 300 萬元人民幣（中西部不低於 200 萬元）降為不低於 50 萬元人民幣（新華社，8 月 26 日）。

- ◆ 大陸累計實際外資投入 4,782.21 億美元

至今年 6 月底，中共累計批准設立外商投資企業 443,073 個，合同外資金額 8,790.17 億美元，實際使用外資金額 4,782.21 億美元（新華社，8 月 12 日）。

- ◆ 大陸城市房地產結構不合理

大陸大部分城市房價和居民收入之間的比率超過國際平均水準 6

倍，北京、上海甚至超過 10 倍，已出現因投資過大、結構不合理導致的空置面積過大問題。去年大陸商品房空置率為 26%，高於 10% 的國際警戒線。今年上半年空置面積比去年同期又增長 8.6%（新華社，8 月 25 日）。

◆ 多數大陸汽車廠未達經濟規模

大陸 23 個省、區、市 123 家轎車廠中，產量在 5 萬輛以上的僅有 18 家，絕大多數產量在 1 萬輛以下，有的僅有百十輛（中新社，8 月 13 日）。

◆ 大陸各地違法「圈地」情形嚴重

根據 24 個省市區初步調查，大陸各類開發區已達 3,837 處，顯示新一輪「圈地熱」正在蔓延。3,837 處開發區中，經中共國務院批准的只有 232 處，省級批准的 1,019 處。各類開發區規劃面積 3.6 萬平方公里，超過現有城鎮建設用地總量。園區用地未批先用、非法佔用、違法交易的現象十分嚴重。據 10 個省市的統計，在 458.1 萬畝園區實際用地中，未經依法批准的用地就達到 314.6 萬畝，佔 68.7%（中新社，8 月 5 日）。

◆ 中共開放進城務工農民加入工會

中共中華全國總工會表示，所有進城務工的農民均可以成為工會會員。據統計，已經有約 3,400 萬農民工加入各級工會組織。中華全國總工會成立於 1952 年，至 2002 年 6 月，共有會員 1 億 3,100 萬人（新華社，8 月 21 日）。

◆ 大陸主要水系污染嚴重

全大陸 80% 以上的河流被污染，黃河大部分時間斷流，許多湖泊面積縮小或乾涸，長江成了垃圾水道，渤海成了污水灣，連雨量充沛的珠江三角洲也出現飲水困難，中國大陸已成為水資源嚴重匱乏的國家（自由亞洲之聲，8 月 13 日）。

◆ 共軍國際交流活動頻繁

中共與 150 多個國家建立軍事關係，在 100 多個國家設立武官處，

在北京設立武官處的國家也有 78 個。中共軍事外交的特點為：一是領域寬、範圍廣：包括軍隊領導人往來、專業人員交流、軍艦互訪、文體交流、國際和地區安全合作、軍控履約、對外軍事技術合作、人員培訓、參與聯合國維和行動等。二是數量大、內涵深：平均每年各類交往團體達 360 多項，其中出訪代表團 160 餘批，近 2,000 人次。三是層次高：中央軍委、總部和大軍區領導每年均率代表團出訪（中新社，8 月 11 日）。

◆ 上海貨櫃吞吐量居世界第四

上海港近 10 年貨櫃吞吐量年均增長 28%，2001 年為 634 萬標準櫃，去年更達到 861.3 萬標準櫃，居世界第四位，預計今年可突破 1,000 萬標準櫃（新華社，上海，8 月 5 日）。

◆ 中共每年向農民徵收 3,000 多億元人民幣稅款

中共在過去 50 多年一直向農民徵收高額稅收，每年徵收的各種稅款高達 3,000 多億元人民幣，近 8 成農民至今生活困苦，許多農民被迫走上絕路，農村幹部與農民衝突日益嚴重（法國廣播電臺，8 月 4 日）。

◆ 駐港共軍不上街頭

香港的駐港解放軍常駐營區，採取密封式的管理，在香港街頭看不到軍車和穿軍裝的軍人。天安門事件後，香港人懼怕解放軍，但 6 年來，因為駐港解放軍不和人民接觸，所以香港人害怕解放軍的心理逐漸放鬆（美國之音，8 月 2 日）。

## 二、李鵬出專書為三峽工程辯護

粟研究員明德主稿

**■ 李鵬將自己在三峽工程決策中的角色壓縮得很小，幾乎推得一乾二淨。其實，三峽工程是李鵬總理任內的「政**

績工程」。

最近大陸水利學術界對三峽工程的質疑越來越強烈。

曾任中共兩屆共 10 年總理的李鵬，新近將他過去日記中有關長江三峽工程部分，輯為專書，名之為「眾志繪宏圖 - 李鵬三峽日記」，公開出版。在出書之前，將該書洋洋萬言的「前言」，由新華社全文播發，並由大陸各主要平面媒體刊載。從該文看，李係為三峽工程做政策性辯護，其為日後該工程有不測時，為本身預作開脫的用心至為明顯。

李鵬將自己在三峽工程決策中的角色壓縮得很小，幾乎推得一乾二淨。他把三峽建壩的原始責任推給了孫中山先生，說孫在手著的「建國方略」中曾主張「分級壩堰，改善航道，壅流發電」；再把該工程的最初動議人歸為毛澤東，指毛「在 1953 年以後一直有建設三峽工程的設想」，而且 1958 年後「仍支持建設三峽工程」，只是毛「把建設三峽的事情交給周恩來處理」，「要求周恩來每年至少過問 4 次」，因而周恩來只是個被動角色，周曾在他主持起草的「中共中央關於三峽水利樞紐和長江流域規劃意見」中提出：「最後下決心確定修建及何時開始建設，要待各方面的準備工作基本完成之後，才能做出決定」。相對於毛澤東而言，周恩來在這個問題上是個保守派。

李鵬稱：「決定三峽工程命運的是 1985 年 1 月 19 日」，那天鄧小平聽了身為國務院副總理兼「三峽工程籌備領導小組組長」的李鵬的匯報，當即「拍板」：「從現在即可著手進行」。李鵬的意思很清楚：三峽工程的決心是鄧小平下的。

李鵬又指江澤民「在就任中共中央總書記後，第一次離北京考察的地方，就是三峽壩址。1989 年以後，所有關於三峽工程的重大決策，都是由江澤民同志主持制定的」。而李鵬本身「只是在三峽工程的論證和實施過程中，做了自己應該做的工作」。

其實，三峽工程是李鵬總理任內的「政績工程」，該工程是在他強力主導下，1992 年 4 月 3 日由中共「全國人大七屆五次會議」通過

興建的，該工程的成敗或功罪，李鵬負有絕對的責任，他於 1982 年到 2003 年，共到三峽工程庫區「考察」15 次，在他卸任總理、已完全沒有這方面的責任後，還到過三峽工地數次，每次都不忘講些豪言壯語，為三峽工程撐場面。

最近大陸水利學術界對三峽工程的質疑越來越強烈。世所公認的大陸首席水利專家黃萬里於逝世前上書中共中央，請求停建三峽工程，預言即使該工程如期完工，由於壩底滾石無法清除治理，該工程勢將在 10 年內炸掉。這種言論是以往的中共當局難得聽進的。現在胡錦濤成了中共總書記，他學的是水利，是黃萬里教授的學生，應該能領悟黃教授最後的諍言。過去中共雖然組織了 400 多名專家學者參加有關三峽工程的論證，李鵬且說「大多數專家認為建設三峽工程技術上是可行的，經濟上是合理的」，但這些「專家」在政治權威壓倒一切的环境下是否言而由衷，不無疑問。

### 三、從軍力報告看中共對臺威脅

歐博士錫富主稿

- 五角大廈公布第三份中共軍力報告，強調飛彈對臺威脅最大。北京可能發動奇襲，瓦解臺灣反擊與意志力。
- 2005 至 2008 年飛彈與海空兵力將達巔峰，為中共威懾臺灣的機會之窗，2010 年後機會之窗將關閉。
- 民主化與美對中共戰略戒備提升臺灣地緣地位，我應善用地緣優勢促進臺美軍事交流與合作。

#### (一) 飛彈奇襲，執行斷頭戰略

美國國防部 7 月 30 日向國會提交「中華人民共和國軍力」報告，這是第三份類似報告。報告內容與去年版類似，主要不同點在新報告

強調，目前中共已在臺海部署 450 枚短程彈道飛彈，未來每年增加 75 枚，比美國早先評估的成長幅度增加 50%（中國時報，2003.7.31，13 版）。這些飛彈部署在南京軍區，且飛彈的準確度與殺傷力不斷提高。依此趨勢看來，未來幾年中共可能利用飛彈攻擊與空襲方式，奇襲臺灣的機場、防空與 C<sup>4</sup>ISR（指揮、管制、通訊、電腦、情報、監視與偵察系統）。

該報告認為，臺灣是中共軍事現代化的動力。一旦走向軍事衝突，北京可能以無預警方式發動大規模攻擊，以瓦解臺灣有效反擊能力；解放軍也能採取斷頭戰略，針對臺灣的政治與軍事領導人下手。其主要目標將是瓦解臺灣的意志力，讓臺北與華盛頓接受既成現實，迫使臺灣在外援到達前，不得不接受北京的條件來談判（<http://www.defenselink.mil/pubs/20030730chinaex.pdf>）。

## （二）擴建海軍，威懾臺灣，嚇阻美國

除了五角大廈強調飛彈威脅外，近年中共發展海軍不遺餘力。中共無限期放棄航空母艦的建造，將重點擺在配備長程攻船飛彈的潛艦、水面艦與海軍航空兵力（John Hill, p.50）。中共擴建海軍的目的：增加包括海上封鎖在內的各種威懾臺灣能力，以及嚇阻美軍介入臺海。為達成上述目的，解放軍建造人造衛星、雷達感應器，協調來自空中、水面、水下的攻擊行動。

解放軍主要海軍擴軍項目包括：1、進口約 40 架 Su-30 殲擊機，以補強過時的轟-6 與殲轟-7。2、093 型核攻擊潛艦，第一艘這種第二代攻擊潛艦預計在 2005 年左右下水，性能相當於俄羅斯 80 年代的 Victor III。3、基洛級柴電潛艦，現服役 4 艘，另訂購 8 艘，預料將配備俱樂部（CLUB-S）攻船飛彈。4、宋級柴電潛艦，使用德製引擎，設計類似法製潛艦，目前有 5 艘，可能增建到 10 艘。5、168 號防空驅逐艦，下水 2 艘，相當於臺灣紀德級，但更具匿蹤性能。6、170 號神盾驅逐艦，首艘今年 4 月下水，配備相列雷達與垂直飛彈發射系統。7、現代級驅逐艦，現服役 2 艘，另訂購 2 艘。8、054 型匿蹤巡防艦，酷似臺灣拉法葉艦，性能將比現役江衛級佳。9、886 號運補艦，今年初下水，

使解放軍海軍運補艦從 3 艘增至 4 艘 (Richard Fisher , pp.1-3)。

### (三) 威懾臺灣最佳機會之窗

一名美國專家認為，與臺灣、駐亞太美軍比較，中共軍力在 2005 到 2008 年期間將達巔峰。在這段期間，中共配備長程超音速攻船飛彈的海空軍力將大幅成長，再配合彈道飛彈與攻陸巡弋飛彈，將使中共擁有威懾臺灣的最佳機會之窗。2010 年以後，臺灣由於 2001 年美國售臺的各項武器陸續服役，加上美國國家飛彈防禦系統的啟動，中共與臺灣和駐亞太美軍對比，雙方差距又再度拉開，中共對臺灣威懾的機會之窗被迫關閉 (附件) (Justin Bernier and Stuard Gold , pp.11-13)。

從純軍事層面來看，一般認為臺海軍力優勢在 2005 到 2008 年將向中共傾斜。但軍方也有人認為，從戰略層面觀察，中共冒然以軍事手段解決「臺灣問題」的機會並不是相對提升。因為：1、中共現階段內部經濟發展仍排在「臺灣問題」之前。2、政治穩定與國際地位因素，包括奧運等大型國際活動，攻臺將引來國際抵制。3、解放軍發展的點穴戰能力要在 2012 年才趨於成熟，在此之前中共不會打沒有把握的仗 (中國時報，2003.8.1，13 版)。

### (四) 以地緣戰略促進臺美軍事交流與合作

臺美交流的基礎在臺灣位於第一島鏈的中間地位，近年來臺美的軍事交流與合作大幅改善，主要得力於臺灣地緣地位的提升。因為：1、臺灣處於中共利益與外部世界利益的匯合點上，目前情勢是做為外部世界代表的美國勢力鼎盛，中共國力處於上升時期，圍繞在臺灣問題的美中(共)外交爭端將無可避免。2、冷戰後臺灣島內的民主化促使本土意識抬頭，成為改變現狀的主要力量，同時使臺灣因素在地緣戰略博弈中的作用大為提升。3、隨著中共力量的崛起，美國對中共的戰略戒備增加，加上臺灣民主化，美國國內對臺灣的政治同情與支援直線上升 ([http://military.china.com/zh\\_cn/critical2/23/20020311/10222750.htm](http://military.china.com/zh_cn/critical2/23/20020311/10222750.htm))。

臺灣應善用地緣戰略之優勢，全力與美、日甚至東協國家交流與

合作，藉以獲得國家永續生存發展的能力，特別是美國提供足夠的軟、硬武器裝備，以增強臺灣自我防衛的能力。

附件：2004-2010 年及 2010 年後臺海軍力平衡

2004-2010 年	2010 年以後
中共接收至少 8 艘基洛 636 級潛艦；臺灣只有有限水下作戰能力。	臺灣開始接收柴電潛艦；同時擴增水下作戰能力。
中共水面作戰能力超越臺灣；可能威脅美國。	臺灣與美國改善水面作戰能力。
臺灣只有有限的飛彈防禦能力。	臺灣可能擁有多層戰區飛彈防禦能力。
美國本土防禦戰略飛彈能力薄弱。	美國國家飛彈防禦已經開始服役。

參考書目：

1. Bernier, Justin, and Stuart Gold, "China's Closing Window of Opportunity", *Naval War College Review*, Summer 2003, <http://www.nwc.navy.mil/press/Review/2003/Summer/art3-su3.htm>.
2. Fisher, Richard, "China Accelerates Navy Building", *China Brief*, 2003.7.29, [http://www.jamestown.org/pubs/view/cwe\\_003\\_015\\_004.htm](http://www.jamestown.org/pubs/view/cwe_003_015_004.htm).
3. Hill, John, "China's Naval Development Focuses on Taiwan", *Jane's Intelligence Review*, June 2003, pp.51-52.

## 四、大陸地區最新傳染病概況

法政處主稿

- 大陸的淋病和梅毒在過去 10 年的發生數和發生率都在迅速增加中，2001 年非淋病尿道炎的病例數超越淋病，為 8 種性病發生率之首。病例數報告最多的是廣東、浙江、江蘇、山東和四川，都是臺商集中之地區。
- 大陸的肺結核發生率僅次於 B 型肝炎，但死亡數卻比 B 型肝炎高得多，高居所有傳染病死亡的首位，實際發生率高的 5 個地區是新疆、重慶市、廣西省、貴州省和上海市。
- SARS 之傳染力甚低，WHO 報告迄今沒有健康的帶原者，惟世界衛生組織專家仍未排除今年冬天大陸地區 SARS 會再「捲土重來」的可能。

去年底，中國大陸陸續傳出「非典」（現稱 SARS）病例，臺灣也因為和大陸、香港往來密切，以致在今年 3 月間造成 SARS 快速的傳染，所幸經過大家的齊心努力，臺灣疫情已獲得完全的控制，但大陸傳染病最新流行趨勢再次引起世人注目。由於兩岸人民接觸頻繁，為瞭解大陸傳染病流行概況，並確保國人的健康安全，本會委託學者專家針對大陸地區傳染病最新概況提出報告，該報告的重點如下：

### （一）最新傳染病概況

根據大陸 2001 年 26 種甲、乙類法定報告傳染病的次分類觀察：呼吸道傳染病、腸道傳染病、血源及性傳播類傳染病、自然疫源及蟲媒傳染病及新生兒破傷風等 5 類的報告病例數中，以血源及性傳播類傳染病的發生數最多，佔總報告數的 35.7%，其次是腸道傳染病佔 32.6%，接著為呼吸道傳染病佔 28.0%，自然疫源及蟲媒傳染病只佔 3.53%，新生兒破傷風有 2,814 例，佔 0.12%。由這些百分比分布可以看出大陸傳染病防治的緩急輕重，值得臺灣民眾前往大陸從事旅遊、經商及文教活動注意。

### （二）血源及性傳播類傳染病應高度重視

大陸 2001 年傳染病報告發生數最多的是 B 型肝炎，僅此一項即佔傳染病總報告數的 25%。由於 B 型肝炎疫苗在當地尚非為規定接種疫苗，國人在大陸娶妻生子，應注意母子垂直感染的可能。

除了 B 型和 C 型肝炎可以透過性行為傳染，人類免疫缺乏病毒（HIV）、後天免疫缺乏症候群（AIDS）、淋病、梅毒和其他傳統性病均可經由性傳染。大陸的淋病和梅毒在過去 10 年的發生數和發生率都在迅速增加中，故受到大陸衛生部的重視，設置性病監測考核點，直到 2001 年才有減緩，報告發生數稍見下降，但是非淋病尿道炎（nongonococcal urethritis）卻迅速增加，2001 年的病例數（247,095）超越淋病，成為 8 種性病發生率之首，病例數報告最多的是廣東、浙江、江蘇、山東和四川，都是臺商集中之地區。大陸的 HIV 感染透過共用針頭、吸毒及供血買賣成為

流行的導火線，近來則經由性傳染逐漸嚴重，預估數年內的感染數會超過百萬。

### **(三) 腸道傳染病值予注意**

這類傳染病大部分和飲水或食物處理等潔淨與否有關，是影響旅遊健康最可能的因子。在大陸的法定報告腸道傳染病中，以細菌性痢疾最多，佔了腸道報告傳染病的 64.1% 或所有報告傳染病的 20.9%，以西藏、北京市、寧夏、天津市和江蘇省的發生率較高。其他的腸道傳染病，如 A 型肝炎、傷寒、副傷寒報告病例比痢疾少得多，但 2001 年大陸仍然有近 12 萬例 A 型肝炎和 6 萬例傷寒報告。霍亂已成為福建、上海、四川、貴州和浙江的重要地方病，這幾種腸道傳染病都是臺灣少見的。此外還有其他不在法定報告內的腸道傳染病，都可伴隨飲食傳播，諸如旅遊腹瀉病都與飲水不潔及處理食物不當有關，國人前往大陸旅遊需特別留意飲食衛生。

### **(四) 呼吸道傳染病死亡率高**

法定報告傳染病的呼吸道傳染病佔所有甲乙類傳染病的 28%，但以肺結核為主，是大陸發生最多的 2 種傳染病之一，其發生率僅次於 B 型肝炎，非常接近，但死亡數卻比 B 型肝炎高得多，高居所有傳染病死亡的首位。大陸衛生部提出過「五多一高」的說法，除了發生率高，感染人數多達 4 億以上，盛行數多達 500 萬，死亡數多達 15 萬，有耐藥性的病人多達 50%，由於大陸農村人口多，因此病人數也以農村為眾，高達 80%。實際發生率高的 5 個地區是新疆、重慶市、廣西省、貴州省和上海市，可見城市的發生率不容忽視。因為最近 HIV 的流行擴大，同時感染 HIV/TB 的疫情會擴大，更成為國人前往大陸居住時需要重視的問題。

其他的呼吸道傳染病的發生率相對不高，不過麻疹發生數每年仍有 9 萬人左右，顯示疫苗接種率仍待提升。既然麻疹仍未能有效控制，相信德國麻疹也可能會是需要注意的疾病。在呼吸道傳染病中一項比

較特殊的是北京市的猩紅熱，發生率在大陸居第一位。

### (五) 自然疫源及蟲媒傳染病分散各地

這類傳染病的發生數相對而言少得多，約佔大陸法定報告傳染病的 3.5%，但重要性卻也不容忽視。例如臺灣已經根除的鼠疫、狂犬病及瘧疾，在大陸偏遠地區仍然存在。狂犬病每年仍有 900 例左右，致死率高達 96%。瘧疾的發生集中在海南、雲南瘧蚊活躍地區，湖北、河南和安徽，以及兩廣也曾是盛行區。

另一種值得注意的是以鼠為媒介的漢他病毒 (Hanta viruses) 所致的流行性出血熱，在黑龍江、山東省、遼寧省、陝西省和河北省等已成為地方流行病。臺灣的鼠類雖也有這些病毒存在，但感染發病的病例卻極少。其他的蟲媒病如日本腦炎、斑疹傷寒和鉤端螺旋體病，實際的發生數應比報告病例數多。大陸腹地大，山林草地多，由蜱傳播的萊姆病 (Lyme disease) 應該也是盛行的疾病，但不在法定報告之列。

### (六) SARS 是否再發，應加注意

根據 7 個多月來各地區的流行狀況，顯示 SARS 病毒可能是動物的冠狀病毒，其傳播途徑，仍然侷限於近距離之飛沫傳染及親近體液接觸，迄今尚無經由空氣直接傳播方式而致社區感染者，WHO 報告迄今沒有健康的帶原者。惟今年冬天大陸地區 SARS 是否會「捲土重來」，世界衛生組織專家們仍不排除有此可能。

## 五、大陸大學及研究生關心的社會問題

銘傳大學許助理教授志嘉主稿

接受調查的 5 名校大學生認為當前大陸五大社會問題依

序是：腐敗、失業、貧困、收入差距擴大、環境污染。  
渠等認為實踐「十六大」所提出的「建設小康社會」目標有五大關鍵：加快民主與法治建設、清除腐敗、加大科教興國、推進政治體制改革、注意社會各階層利益平衡，其中 3 項與政改相關。

### （一）大學學生對未來具有信心

去（2002）年 11 月中共舉行「十六大」新老交替的領導人接班，今年 3 月召開十屆全國人大進行政府改組，新政治佈局展開的同時，一場不斷蔓延的 SARS（嚴重呼吸道症候群）疫情，對大陸社會形成新的衝擊，也挑戰新領導集體的施政。在新的政局變化下，作為未來大陸菁英的新一代大學生如何看待當前的大陸社會現況，是一項值得關注的課題。

新華社主辦的「半月談」雜誌在今年「五四青年節」（中共訂五四運動當日為青年節）前後，針對北京大學、人民大學、浙江大學、中山大學及南開大學等 5 所知名大學，共 1,500 多名大學生、碩士生、博士生進行問卷調查結果顯示，高達 85.89% 的學生，對於大陸改革發展前景具有信心，願意加入中國共產黨的比例也多達 62.1%（半月談，2003.6.13）。另一項由大陸教育部針對 8 個省市 74 所大學院校，1 萬 7,000 多名學生進行問卷及座談調查結果顯示，歷經 SARS 衝擊，受訪的多數大陸大學生們對新一代領導集體「更加信賴、更有信心」（中國經濟時報，2003.6.5）。

從兩項調查來看，大陸大學學生對於未來發展基本上都還具有信心。這樣的情況與多數的調查結果相近，遠東經濟評論去（2002）年底針對大陸菁英的調查結果也顯示，約 4 分之 3 的受訪菁英認為未來的經濟會更好（Far Eastern Economic Review，Dec. 5，2002）。

### （二）腐敗失業貧困問題最嚴重

政治這個高度敏感議題的調查結果，還是對中共新領導階層有利，在大陸政治氛圍下，似乎也很難做出不利的調查結果。不過，在一黨領導體制下，加入共產黨對於前途仍較有保障，6 成以上大學生願

意加入共產黨，但值得注意的是，還是有近 4 成學生沒有表達加入共產黨的意願，似也顯示，名校大學生對共產黨的認同度並不高。

在對社會問題的關注方面，名校大學生們認為當前大陸最嚴重的五大社會問題依序是：腐敗現象(79.7%)、失業問題(51.6%)、貧困問題(50%)、收入差距擴大(49.6%)及環境污染嚴重(47.3%) (半月談, 2003.6.13)。這項調查結果與去年底一項針對大陸城鎮居民進行問卷調查結果基本上一樣，只是關注的次序不同。城市居民認為的五大社會問題依序是：失業下崗(70.4%)、腐敗問題(54.7%)、收入差距拉大(40.4%)、社會貧困問題(30.7%)和污染問題(23.9%) (周江, 2002.12.23)。

從兩項調查來看，不論是名校大學生或一般居民，對於當前大陸社會問題的看法相當一致。不過，大學生最關心的是腐敗現象，且關心的比例遠高於失業問題，很可能與大學生對於政治議題關心程度較高，且尚未直接面臨就業壓力有關。更值得注意的是，學生們認為腐敗現象已進入校園，52.1%學生認為學術腐敗問題嚴重 (半月談, 2003.6.13)。

近 8 成學生認為腐敗現象嚴重，與前述調查對大陸高層有信心似形成諷刺的對比，也意味著，大學生可能還是把中央領導與腐敗區隔對待，對於積極爭取民眾認同的新一代領導人而言，必須更重視腐敗問題，才能贏得未來社會中堅力量的知識份子認同。

名校大學生對於中共領導當局「十六大」提出的「全面建設小康社會」的目標也提出看法，他們認為，完成此項任務的五大關鍵因素依序是：加快民主與法治建設(73.7%)、清除腐敗(73.4%)、加大科教興國(67.8%)、推進政治體制改革(62.3%)、注意社會各階層利益平衡(62.3%) (半月談, 2003.6.13)。

值得注意的是，五大關鍵因素中，有 3 項與政治改革有關，似乎顯示，大多數的大學生們認為，要達成中共「十六大」提出的任務，最重要的還是要從政治改革著手。

### (三) 政治改革是經濟發展關鍵

名校大學生們認為最近 10 年來制約大陸經濟社會發展的五大因

素分別是：腐敗耗費社會成本（72.8%）、生態環境與資源狀況惡化（63.7%）、政治體制改革滯後（59.3%）、社會保障制度不健全（52.2%）及失業問題嚴重（51.96%）（半月談，2003.6.13）。

雖然學生們表達了對社會問題的高度關注，可是絕大多數的學生（80.3%）每天只花 10 分鐘到半小時來關注社會問題。網際網路已成為學生們獲取資訊的主要管道，超過半數，53.3%的名校學生從網際網路獲得資訊，24.9%從報紙取得，14.6%透過電視，6.8%透過時政期刊（半月談，2003.6.13）。

對於個人期許與發展方面，大陸教育部前述的大規模調查顯示，90%以上的學生認同「誠信」是一個人最重要的品質之一（中國經濟時報，2003.6.5）。而隨著社會風氣日益開放，47.6%學生可以接受大學生同居，只有 20.79%學生不能接受「同居」現象（半月談，2003.6.13）。

84%的大學生希望能夠進一步進修，取得碩士或博士學位（中國經濟時報，2003.6.5），顯示大陸大學生對於學歷的重視程度相當高。不過，值得注意的是，雖然大學生們希望進一步充實自己，增加競爭力，但上海市一項針對女研究生的問卷調查顯示，這些女準碩士們卻對自己沒有信心，多數女研究生認為自己就業難度比大學畢業生還高（青年報，2003.8.9）。

隨著大陸經濟體制改革的深化，國企經營效益不佳，許多國企被兼併或宣布破產，公家單位不再是鐵飯碗，外資企業與民營企業愈來愈獲大學生的青睞。62.99%名校大學學生畢業後希望到私人企業或外資企業上班，只有 19.7%的學生希望成為公務員或國有企業員工，希望自己創業的則有 18.5%（半月談，2003.6.13）。

從最近的調查來看，大陸大學生所關注的社會問題與一般民眾基本上一致，不過，他們更重視的是政治層面的議題，貪污腐敗是他們認為最嚴重的社會問題，從事政治改革與民主化建設是他們認為確保大陸走向全面小康社會的關鍵。隨著大陸改革開放日益深化，大學生對於當前大陸社會問題的解決之道愈來愈有自己的主張，採取親民路線的新一代領導集體，恐須更重視貪腐問題對大陸社會的不利衝擊，大學生提出的政治改革與民主化發展解決社會問題方向，也是值得正

視的改革方向。

參考資料：

1. “The Future Is Bright” , Far Eastern Economic Review , Dec. 5, 2002。
2. 周江,「2002年中國城市熱點問題調查」,中國網,2002年12月25日 <http://www.china.org.cn/chinese/2002/Dec/251013.htm>

## 貳、兩岸關係

### 一、兩岸直航影響評估報告公布後各界之初步反應

聯絡處主稿

- 陳總統宣布「兩岸直航三階段」後，本會正式對外公布兩岸直航之影響評估報告。
- 兩岸直航引起社會各界輿論諸多討論，包括政界、學界、產業界、國內及國際媒體等。
- 各界關注的議題包括政府推動直航的決心、直航所可能帶來的利弊、以及兩岸應如何開啟協商談判等。

陳總統於今(92)年8月13日宣布「兩岸直航三階段」，本會並於8月15日正式公布兩岸直航之影響評估報告，社會各界對報告中相關議題諸多討論。包括政界、學界、產業界、媒體等，總結各界初步之意見如下：

#### (一) 在野黨方面

國親兩黨較多從政治面出發，認為政府此時推動直航意在為明年

總統大選爭取選票，尤其認為直航協商談判不應拖到明年三二〇之後。而已列入立法院下會期優先審議的兩岸條例修正案，其中攸關直航條款部分，國親兩黨表示屆時將會積極協商，以測試政府推動並落實直航的誠意；而臺聯黨表示，同意在「一邊一國」的主權、安全、對等三原則前提下進行兩岸直航。

## （二）學界方面

有學者疑慮直航三段論是否能實現；亦有學者擔心，直航將導致民眾產生「兩岸從此即解除敵對狀況」的錯誤觀念；至於直航後對臺灣產業可能造成之衝擊也是財經學者所高度關切者。

## （三）產業界方面

多認為直航可節省運輸成本，尤其航空業者將是最大受惠者，而直航亦將使兩岸貿易大幅成長；但因直航需繞過臺灣海峽，因此亦有業者擔心部分航線會增加飛行成本，失去直航省錢省時的原意；更有地方產業擔心直航後無法生存。

## （四）媒體方面

國內媒體主要意見為：政府應充分展現推動直航的決心與執行力，克服兩岸協商可能遭逢的障礙，直航的成本應納入主權獨立及國格尊嚴，以及切莫忽視直航對國內產業及勞工的傷害等。國際媒體則關注在兩岸各自堅持「一中原則」及「一邊一國」的立場下，直航恐將無法實現。

## （五）大陸方面

在本會公布直航評估報告後，國臺辦隨即簡單回應，表示要有具體行動才有所謂善意，同時表示已做好準備，任何時候可以協商，並強調三通協商不是政治談判，可以不涉「一中」，協商方式應當靈活，並儘可能簡化。

## 二、民眾對當前兩岸關係之看法（民國 92 年 8 月 5 日~8 月 8 日）

楊科員美華主稿

- 對於開放兩岸直航的時間，有 52.6% 認為應該「慢慢來」，有 28.8% 認為應該「愈快愈好」。
- 對於目前兩岸經貿交流的速度，有 28.2% 的民眾認為「剛剛好」，有 26.3% 的民眾認為「太快」，有 20.9% 的民眾認為「太慢」。
- 有 70.9% 的民眾認為大陸當局對我政府是不友善的，有 50.7% 的民眾認為大陸當局對我人民是不友善的。
- 有 74.9% 的民眾不贊成中共「一國兩制」的主張，僅 8.3% 的民眾表示贊成。
- 主張廣義維持現狀（包括「維持現狀，看情形再決定獨立或統一」、「維持現狀，以後走向統一」、「維持現狀，以後走向獨立」、「永遠維持現狀」）的民眾仍佔絕大多數（79.1%），與歷次調查結果趨勢一致。

為了解民眾對兩岸關係相關問題的看法，本會特委託政治大學選舉研究中心於 8 月 5 日至 8 月 8 日，以電話訪問臺灣地區 20 歲以上成年民眾，共完成 1,149 個有效樣本，在 95% 的信賴度下，抽樣誤差在 3% 左右。本次調查主要發現如下：

### （一）對兩岸經貿交流的看法

對於目前兩岸經貿交流的速度，有 28.2% 的民眾認為「剛剛好」，有 26.3% 的民眾認為「太快」，有 20.9% 的民眾認為「太慢」。其中認為「太快」的比率較上次調查（92 年 5 月）結果下降 5.1 個百分點。

關於政府對臺商去大陸投資的限制，有 56.9%的民眾認為應「較嚴格一些」；認為應「較鬆一些」的比率為 21.1%，認為應「維持現狀」的僅 3.1%。其中認為應「較嚴格一些」的比率較上次調查（92年5月）結果下降 7.6 個百分點。

對於開放兩岸直航的時間，有 52.6%的民眾認為應該「慢慢來」，有 28.8%的民眾認為應該「愈快愈好」，有 4.2%的民眾認為「根本不應該開放」，有 2.5%的民眾認為應該「看情形」。其中除「慢慢來」的比率較上次調查略減 6.6 個百分點外，其他均與上次調查結果大致相當。

## （二）民眾認知大陸對我敵意

有 70.9%的民眾認為大陸當局對我政府是不友善的（含「非常不友善」35.8%、「不友善」35.1%），有 50.7%的民眾認為大陸當局對我人民是不友善的（含「非常不友善」19.1%、「不友善」31.6%）。兩者之比率較上次調查結果分別升高 6.4 與 6.3 個百分點。

## （三）對外交和兩岸關係之優先性的看法

對於發展外交和兩岸關係之優先性，認為「發展臺灣與其他國家的關係」比較重要的比率為 32.3%；認為「發展臺灣與大陸的關係」比較重要的比率為 29.5%，認為二者「一樣重要」的比率為 17.7%。此外，當問及如果發展外交關係會造成兩岸關係的緊張時，仍有高達 61.7%的民眾贊成繼續發展外交關係，只有 17.7%表示不贊成。

## （四）對交流速度的看法

對於政府開放兩岸民間交流的速度，有 30.6%的民眾認為「剛剛好」，有 20.5%的民眾認為「太快」，有 19.5%的民眾認為「太慢」，與過去調查結果大致相當。

## （五）對中共「一國兩制」的看法

對於中共以「一國兩制」發展兩岸關係的主張，有 74.9%的民眾

表示不贊成；僅有 8.3% 的民眾表示贊成，與過去調查結果大致相當。

## (六) 民眾的統獨立場

主張廣義維持現狀（包括「維持現狀，看情形再決定獨立或統一」、「維持現狀，以後走向統一」、「維持現狀，以後走向獨立」、「永遠維持現狀」）的民眾仍佔絕大多數（79.1%），與歷次調查結果趨勢一致。

主張「維持現狀，看情形再決定獨立或統一」是 6 種意見裡的最大多數（佔 34.3%），主張「永遠維持現狀」者佔 17.2%，與過去調查結果大致相當。此外，傾向獨立的比率（21.6%，含「儘快宣布獨立」7.2%及「維持現狀，以後走向獨立」14.4%）超過傾向統一的比率（15.2%，含「儘快統一」2.0%及「維持現狀，以後走向統一」13.2%）。

## 三、中共狠批「前線」立法會議員劉慧卿

港澳處主稿

中共左派展開連串批劉倒劉動作。  
中共的批評具有針對性與選擇性。  
左派無限上綱解讀劉議員的言論，歪曲事實。  
相關批評凸顯香港言論自由正在緊縮。

### (一) 背景說明

在媒體報導有香港立法會議員劉慧卿、涂謹申及學者擬來臺參加群策會主辦的「一國兩制下的香港」研討會時，中共的喉舌報即已展開批評，期能嚇阻他們來臺「唱衰香港」、「助長臺獨」。惟研討會照常於 8 月 16 至 17 日舉行，香港朋友熱烈參與，研討相當成功。然而也招來中共對與會香港議員的一連串狠批，尤以對前線議員劉慧卿的批評更是火力十足，欲罷不能。

## (二) 批劉的主要媒體、言論或行動

1. 中共英文「中國日報」首先發難批評劉議員「為臺獨張目」：  
8月18日英文「中國日報」以署名「小平」的文章直批劉議員及涂議員係「為臺獨張目」，並認為「有必要盡早為廿三條立法」。
2. 左派媒體批劉「擁抱臺獨」，要其為臺獨言論下臺  
文匯報及大公報自研討會召開之前即嚴厲批評劉議員欲赴臺「唱衰香港」，及至劉議員於研討會中「尊重臺灣人民的意願」的主張後，更加強火力，集中焦點批劉議員「與臺獨分子唱和」（文匯報，2003.8.18）、「涉嫌違反誓言應受彈劾或檢控」（文匯報，2003.8.23）；新華社亦於9月4日發表文章，指劉議員的言論「已引起香港市民公憤」，「應立即辭職下臺」。
3. 港區人大及政協狠批劉「臺獨自決」言論，不合議員身分  
港區人大袁武、王如登、譚惠珠等批劉「破壞一國兩制」、「違背立法會議誓詞」、「不合議員身分」；政協委員廖長城、李家詳則指出「議員應支持國家統一」、「劉被臺灣政客利用」。另香港區議員陳雲生亦批劉的言論已抵觸立法會【宣誓和聲明條例】，並要求立法會和警方必須嚴肅跟進及追究。

## (三) 還原劉慧卿在群策會的言論

其實劉議員參加群策會研討會的發言，主要係針對香港基本法第廿三條立法可能對香港新聞、言論自由，及資訊流通等提出其擔心及建言。而對於會場中質疑「一國兩制」破產的言論，劉議員亦表明其立場「一國兩制下的香港，還是比大陸擁有多一點自由，如果要我說一國兩制在香港已經完蛋了，我是不會說出口的」。此外其對主張臺獨言論者，雖表示「尊重臺灣人民的意願，支持臺灣人民決定自己的前途」。但對於部分與會人士鼓勵香港追求「港獨」時，劉議員亦明白的表示「一國兩制是香港所能接受最好的制度，我們希望中共確實做到一國兩制的承諾，希望臺灣人民能祝福我們在一國兩制下追求民

主自由」。

#### **(四) 中共的批評具有針對性與選擇性**

劉議員長期以來即鼓吹香港的民主化運動、反對基本法廿三條、推動倒董等，早已被中共和港府列入黑名單<sup>(商業週刊, 2003.8.25)</sup>。此次中共一連串的批評並不令人意外，惟弔詭的是，原先批評對象尚包括民主黨的涂謹申議員，惟自涂議員召開記者會聲稱「支持統一，反對臺獨」後，左派傳媒即定性「涂謹申與劉慧卿劃清界線」<sup>(大公報, 2003.8.20)</sup>，而後砲口集中對付劉慧卿，其攻擊調性似已有所選擇及針對性。

#### **(五) 港人亦認為左派人士無限上綱解讀劉的言論，歪曲事實**

香港商業電臺主持人黃毓民及「民陣」召集人蔡耀昌聲援劉議員，認為「批評無理」、「無限上綱」；港大法律學院院長陳文敏指出「尊重臺灣人民的選擇，不等同支持臺獨」。在在均顯示中共緊咬劉議員「尊重臺灣人民的意願」的言論，而忽略劉議員其他建言及其為「一國兩制」所作的辯護。

#### **(六) 相關批評凸顯香港言論自由正在緊縮**

一直以來國際社會檢驗香港實施「一國兩制」的指標之一，即為言論自由；香港開始推動廿三條立法以來，各國即呼籲港府維護香港的言論自由；而促使 50 萬港人七一大遊行的最大動力，正是因大部分的港人擔心廿三條的立法會限縮其言論自由而挺身捍衛。然而香港特定立場媒體及人士對劉議員的口誅筆伐，似乎正凸顯香港言論自由正在緊縮，也正坐實國際社會及各界擔憂廿三條立法對香港人民自由權利的限制絕非空穴來風。

## 參、大陸工作

### 一、兩岸「直航」之影響評估摘要說明

經濟處整理

- 「直航」的影響廣泛深遠，有利也有弊，須視客觀條件的配合狀況，以及是否有足夠排除負面影響的能力而定。
- 多數民意贊成開放「直航」，但必須是「尊嚴、對等、安全」的「直航」。
- 「直航」的實施，取決於國內是否建立共識，配套措施是否完備，兩岸關係能否改善，以及兩岸協商能否儘早展開。
- 「直航」攸關臺灣的生存發展，絕不能作為實驗；「直航」的推動，亦須循序漸進，逐步開展，才能確保國家整體利益及全民福祉。
- 須在維護國家主權完整，確保國家安全，裨益臺灣經濟發展的前提下，實現有尊嚴、有安全、有願景的「直航」。

#### (一) 背景說明

根據前(90)年8月「經濟發展諮詢委員會議」就「加入WTO及兩岸『三通』」議題達成之共識，以及去(91)年8月「大溪會議」有關「直航」的結論，本會奉示會同交通部、國防部、經濟部、經建會等有關機關，持續展開兩岸「直航」的影響評估及規劃工作，於去年11月30日初步完成評估報告，經過跨部會協調及徵詢意見後，已完成報告的修正以及本院審查程序，並於今(92)年8月15日由游院長率相關部會首長對外公布。

## (二) 兩岸「直航」之影響評估重要結果

1. 兩岸「直航」將催化兩岸全面「三通」，因此，兩岸「直航」評估必須將「直航」突破後兩岸全面「三通」產生的各種影響，作整體的評估。
2. 「直航」之經濟影響評估主要包括：
  - (1) 海空運「直航」可節省運輸成本及旅運時間。
  - (2) 「直航」有助於確保臺灣發展成為亞太地區航空貨運及旅客轉運中心；但須客觀條件及中共方面之相關配合。
  - (3) 「直航」對總體經濟的影響
    - ① 正面效益：降低貨物運輸及人員旅行的成本，提高企業經營效率，促進兩岸產業分工，擴大雙邊貿易。
    - ② 負面影響：大陸物品進口增加及大陸臺商產品回銷，可能衝擊國內產業，導致關廠及失業；臺商將擴大赴大陸投資，可能造成資金向大陸進一步傾斜，及產業技術及高科技人才流向大陸。
  - (4) 「直航」及「三通」以農漁業受衝擊較大，競爭力較低的傳統產業及內銷產業將萎縮，高值化產業及科技產業比重將上升；服務業將成為吸收農業及製造業移出資源之主要部門，將大陸市場納入運籌管理範圍而有潛力發展為區域營運中心者，將有較大的發展空間。
  - (5) 「直航」及「三通」可能使結構性失業問題增加。
  - (6) 「直航」對大陸經濟有利，但對香港經濟短期不利；對日本經濟影響有限；對韓國經濟將構成競爭壓力；對東協經濟的影響則長期大於短期。
  - (7) 「直航」及「三通」對臺灣經濟長期發展的利弊得失，關鍵在於能否擴大其正面的影響，並減少其負面的衝擊，這又繫於臺灣能否提升國際化程度，全面改善投資環境及生活品質，從而吸引包括中國大陸在內的國際資金及高級人才進入臺灣，確保

臺灣經濟的領先優勢；反之，若臺灣不能創造本身的經濟吸引力，則「直航」將使資源加速流向中國大陸，造成「邊陲化」的結果。

### 3 . 「直航」之安全影響評估主要包括：

- (1)「直航」若未作好配套，對國家安全有可觀衝擊，尤其是國防安全，其次是對經濟及社會安全之衝擊。至於在政治及國際關係層面，其長期影響甚於短期衝擊。
- (2)要有效處理「直航」相關安全的問題，必須持續強化及落實綜合安全的觀念及做法，從多方位、多層次建構國家的整體安全。
- (3)為因應「直航」及「三通」對安全的挑戰，未來須積極強化、及早進行國內各部門對安全問題的認知與了解，以凝聚內部共識。
- (4)政府推動「直航」，必須建構在兩岸關係改善，良性互動增加，並共同努力建立互信的基礎之上，同時也必須要有完整的安全配套，以減少可能發生國防、社會及經濟安全的成本。

### 4 . 「直航」之技術面評估主要包括：

- (1)推動海運「直航」，技術層面必須考量的最重要因素包括：航線定位、港口選擇、經營船舶、船舶懸旗、航政監理及「直航」方式選擇等。從我國與其他國家之航運往來經驗，大部分不必然須經過兩岸協商，但是，基於兩岸良性互動，以及安全管理等需要，由兩岸進行協商並簽署協議應為最可行途徑。
- (2)推動空運「直航」，技術層面必須考量的最重要因素包括：航權安排、航點選擇、飛航管制及安全問題之處理、航政監理及意外事故調查、損害賠償等相關技術層面問題。所涉技術事項，尤其是航權安排及安全事務，皆須經由兩岸協商處理。

## (三) 推動「直航」應有的方向及準備工作

### 1 . 確立「直航」推動方向

- (1)依循國家發展目標循序推動「直航」。

(2) 在「建立和平穩定的兩岸互動架構」方針下推動「直航」。

## 2 . 應加強的配套措施

(1) 貫徹落實「深耕臺灣，佈局全球」的國家經濟戰略。

(2) 加速臺灣經濟轉型；提升綜合競爭力；建立配套之產業結構調整措施；配合「直航」，規劃推動兩岸經貿架構協商；擴大吸引投資；建構經濟安全體系；強化疫病防治體系等。

(3) 建立國家主流價值，鞏固民眾對國家的認同。

(4) 在加入W T O已建立國家安全機制的基礎上，進一步完善「直航」及全面「三通」後安全管理的操作策略及執行措施。

## 3 . 「直航」之推動條件及協商原則

(1) 推動及實施「直航」之條件，包括：民意基礎及國內共識；落實配套措施及建立法制；兩岸之正常及良性互動。

### (2) 協商之原則及議題

① 推動「直航」必須透過兩岸協商並簽署協議，方能符合國家的最大利益。進行協商應堅持國家主權絕不退讓，絕不陷入中共「一中」、「一個國家內部事務」之統戰；公權力運作不受任何侵蝕；國家整體利益及民眾長期福祉必須確保；由政府充分主導協商等。

② 「直航」協商必須與相關經貿議題配套進行，除海運及空運「直航」協定外，配套經貿議題包括：開放大陸人民來臺觀光；有序開放大陸物品進口；服務業投資相關問題；雙邊投資保障協定；共同保護智慧財產權；雙邊互免租稅協定；兩岸金融往來及監理；建立兩岸農漁交流秩序；漁業勞務合作協定；兩岸防檢疫合作機制；其他相關議題。