

壹、大陸情勢

一、大陸新聞拾零

栗研究員明德主稿

◆ 胡鞍鋼提出「人大」改革建議

大陸學者胡鞍鋼對「全國人大常委會」提出具體建議：一、人大常委平均年齡應低於 65 歲，不超過中共中委的平均年齡。二、實行任期制，任職不能超過兩屆。三、專業化和職業化，人大常委不應是政治安排的機構，不能夠成為黨政官員政治養老院（法國廣播電臺，3 月 5 日）。

◆ 中共媒體處理美伊戰爭新聞內外有別

「法新社」評論說，伊拉克戰爭爆發後，中共媒體前所未有迅速快捷報導戰事，但是在報導官方和民眾不同的反應時，卻顯得很謹慎。原因一是中共媒體要適當的調解中美在戰爭爆發後微妙的雙邊關係。第二個原因是不願民眾介入主戰或主和的辯論中（法國廣播電臺，3 月 26 日）。

◆ 大陸海外民運人士希望美國協助救援王炳章、楊子立

中國憲政協進社主席王丹訪問美國國務院和國會領袖南希·佩洛希，向美國國務院中國蒙古處處長和副處長、政治組官員、以及國務院民主人權勞工局提出王炳章和楊子立案。王炳章是海外中國民運雜誌「中國之春」創辦人，被中共以間諜和組織恐怖活動重判無期徒刑；楊子立是北大的高材生，因為在網路上發表推動政治改革言論，被當局以顛覆政府罪逮捕（美國之音，3 月 29 日）。

◆ 中共銀行不良貸款達 1 兆 8,000 億人民幣

中共官方宣布的不良貸款總數為 1 兆 8,000 億元人民幣，折合 2,000 億美元，瞭解內情的人估計，實際不良貸款高達 6,000 億美元，等於亞

洲其他地區不良貸款總和。日本不良貸款佔國內生產毛額的比例低於 10%，而中國大陸比例大約在 40% 至 50% 之間（德國之聲，3 月 2 日）。

◆ 人民幣境外流通達 300 億元

香港許多店家門貼有歡迎使用人民幣，或者人民幣與港幣兌換比價的招牌，越南河宣省等地，遊客可以用人民幣購買水果、礦泉水和各種各樣的紀念品。發展滯後的外蒙，近年來也由於大量進口中國大陸商品，對人民幣的需求增大，在外蒙烏蘭巴托，人民幣可以在市場流通，一些旅館也允許用人民幣結算。中共中國人民銀行副行長、國家外匯管理局局長郭樹清表示：「境外流通的人民幣估計已經超過 300 億元」（新華社，重慶，3 月 30 日）。

◆ 私營企業已佔大陸外貿重要份量

目前中國大陸已有 4 萬家私營企業獲得進出口經營權。私營企業已成為外貿領域重要力量，2002 年大陸私營和集體企業進出口總額達到 532 億美元，比上年增長 57%，佔當年進出口總額的 8.6%（中新社，2 月 25 日）。

◆ 中共首次發放外僑長期居留證

中共首次向外國人發放長期居留證。首批獲得長期居留權有 46 人，可以在大陸居住 5 年。中共試圖用長期居留許可等新政策，吸引電腦等領域的外國高級專業人員。大部分外國人只能獲得在大陸居住 1 年或是 6 個月許可。大陸沒有類似於美國綠卡的永久居留權（加拿大廣播電臺，2 月 26 日）。

◆ 大陸女性政治地位仍不平等

中國大陸婦女在人口總數中佔 48.5%，但是在「人大」代表中的比例只有大約 20%。中共「十六大」產生的 198 名中央委員成員中，只有 5 名女性，而政治局常委 9 名成員則全為男性（法國廣播電臺，3 月 8 日）。

◆ 中共承認境內毒害嚴重

中共國家禁毒委員會最新統計，2002 年中國大陸登記在冊的吸毒人數達到 100 萬人，比上年增加 11%，涉毒地區遍佈全大陸 2,148 個縣市，比上年增加了 97 個。中共警方承認，在大陸境內的酒吧和夜總會，可以輕易獲得海洛因和其他毒品。吸毒人員中 74% 是青少年，53% 是無業人員，中國大陸吸食海洛因人數已佔吸毒人員總數的 87.6%（自由亞洲之聲，3 月 6 日）。

◆ 大陸貧富差距日益擴大

中國大陸 51% 的財富掌握在 20% 的人口手中，而佔總人口 20% 的貧困人口只擁有 4% 的財富。年薪 2 萬元人民幣的人口只有 3.5%，超過半數的人口年收入不到 2,000 元人民幣（法國廣播電臺，3 月 9 日）。

◆ 大陸農民被忽視

中共改革開放以來，人口大量聚集的農村，成為被「政策遺忘的角落」。佔人口近 70% 的農民，長期得不到中央政策的切實輔助，耕地面積減少，剩餘勞動力膨脹，農產品銷售價格低迷，加上名目繁多的苛捐雜稅，使絕大部分農民生活得不到明顯提高，更有農民的生活倒退到改革開放以前的水準。2002 年，農村居民人均純收入 2,476 元人民幣，還不到城鎮居民可支配收入 7,703 元的 3 分之 1（美國之音，3 月 12 日）。

◆ 國際石油價格上漲將影響大陸經濟發展

中共 3 分之 1 的原油依靠進口，每天進口原油約 150 萬桶。原油價格上升，每天進口石油的資金將比預算多約 2,000 萬美元。如果國際油價上漲 10 美元並維持 1 年，中國大陸經濟增長率的負面影響會超過零點 5 個百分點。今年 1 月份，中國大陸 7 年來首次出現單月外貿逆差，其主要原因在於油價上漲（中新社，廣州，3 月 13 日）。

◆ 中共放寬自費留學限制

中共教育部最近簡化自費出國留學審批手續，不再向尚未完成服務期年限，申請自費留學的人員收取高等教育培養費；不再對上述人員進行留學資格審核工作；不再要求上述人員向出入境管理機關提交

「自費出國留學資格審核證明信」(山東人民廣播電臺, 3月19日)。

◆ 大陸每年新增 1,000 萬就業人口

中共國務院經濟發展中心主任王夢奎說, 目前城鎮失業率, 包括登記失業、下崗職工和其它類型的失業, 總計大約在 8% 至 10%。2010 年前大陸適齡勞動人口年均增長千分之 6 至 7, 每年新增 1,000 萬人, 就業壓力很大(中新社, 3月23日)。

◆ 中共開放第五航權

4 月 1 日開始, 新加坡貨運航空公司將開闢新加坡經廈門、南京至美國芝加哥的航線, 並在廈門、南京擁有上下國際貨物的權利。這是中共首次向外國航空公司開放第五航權, 即第三國運輸權及授權國至運點的運輸權(中國廣播網, 3月24日)。

◆ 武漢將成大陸空運中心

中共民航總局要求, 從 2003 年夏秋季航班開始, 停止外地航空公司經營從北京、上海、廣州始發的航班; 停止外地航空公司經停武漢、瀋陽、西安、烏魯木齊、成都、昆明等 6 個區域性航空樞紐機場的航班。目前佔有武漢市場 3 分之 1 的外地航空公司, 將失去大部分航線, 許多航班的旅客將在武漢進行中轉(湖北「楚天廣播電臺」, 3月25日)。

◆ 長江上游水枯可能斷航

長江上游重慶附近持續 40 多天出現罕見特枯水位, 長江隨時可能斷航。1 月底 2 月初的 7 天之內, 水位下降 1.02 米。重慶水文部門表示「水位下降幅度之大、下降速度之快創下長江上游有水文記載以來之最」。目前已出現多處淺水區, 部分河段航深降至 2.7 米, 航道中心水深必須在 2.8 米以上, 否則極易發生觸礁擱淺等事故。同時, 黃河也出現「罕見枯水」, 由於水量嚴重不足, 黃河流域用水全線告急。蘭州黃河河床大面積裸露見底, 往日滿河黃水奔流的壯觀氣勢已不復存在(自由亞洲之聲, 3月27日)。

◆ 中共管制胎兒性別鑑定

中共發布新規定，未經衛生行政部門或計劃生育行政部門批准，任何機構和個人不得進行胎兒性別鑑定和人工終止妊娠手術。由於傳統的重男輕女觀念，一些婦女知道自己懷了女孩就去作人工流產，造成男女比例嚴重失調，帶來嚴重社會問題（自由亞洲之聲，3月23日）。

◆ 大陸結核病患者居世界第二位

中國大陸是世界上 22 個結核病高負擔國家之一，結核病患者居世界第二位，其中 80% 在農村，結核病是農村因病致貧、因病返貧的主要疾病之一。據 2000 年調查，大陸有結核菌感染者 4 億人，結核病患者 500 萬人，其中傳染性肺結核病患者 200 萬人；每年因患結核病死亡的人數達到 13 萬人。如不能有效控制，今後 10 年將新增結核病患者 2,000 - 3,000 萬人（新華社，3月24日）。

◆ 中共加強中小學愛滋病防治教育

中共教育部從 2003 年春季起，在中小學開設預防愛滋病、毒品預防和環境教育 3 項課程。預防愛滋病教育在初中 1 年級到高中 2 年級進行；毒品預防教育在小學 5 年級到高中 2 年級進行；環境教育從小學 1 年級到高中 2 年級進行（新華社，3月13日）。

二、大陸十屆一次「全國人大」、「政協」會議研析

葉專員非比主稿

- 「胡、曾、溫」體制確立，江澤民留任國家軍委主席。江系人馬佔據政府要職，惟得票率相對較低。
- 通過 20 年來第三次國務院機構改革方案，組建商務部，設立國有資產、銀行業監管委員會。

- 本年預算赤字達 3,198 億元人民幣，創歷年新高。軍費增幅達 9.6%。發行國債 1,400 億元人民幣。
- 新屆政府延續積極經濟政策，著重「三農」（農業、農村、農民）就業及社會保障。
- 「全國人大」常委會新增 20 名來自政府及科研機構之專職常委。「政協」提案 3,688 件，為歷年最多。

大陸十屆一次「全國人大」、「政協」會議已分於本年 3 月 5 日至 18 日、3 月 3 日至 14 日召開，「人大」有 2,985 名代表，「政協」有 2,238 名委員出席（均增加非公有經濟制代表）。中共於去年 11 月召開第十六次黨代表大會（「十六大」）及第十六屆中央委員會第一次全體會議（「十六屆一中全會」），決定黨的高層人事變化；此次「兩會」為換屆會議，選出新的政府領導班子，進行整體政策檢討與擘劃，格外引人關注。

（一）會議主要內容

- ◆ 政府高層人事底定，江系人馬出任要職，得票率相對較低

政府高層領導名單已於 2 月下旬中共「十六屆二中全會」確定，仍須透過「人大」進行形式上的選舉。胡錦濤出任國家主席，曾慶紅出任國家副主席，江澤民留任國家軍委主席。胡得票率達 99.8%，曾為 87.5%（360 餘人不支持，係「人大」會場公布選票以來得票最低的國家副主席），江則為 92.5%（比「十五大」時渠於該項得票率低 6 個百分點）。溫家寶出任總理，4 名副總理為黃菊（常務副總理，出掌國企、工業，得票率係副總理中最低者）、吳儀（掌管經貿、市場）、曾培炎（掌管計畫經濟）、回良玉（掌管農業、水利），5 名國務委員為周永康（兼公安部長，負責公安與法政）、曹剛川（兼國防部長，負責軍事）、唐家璇（負責外交、對臺）、華建敏（兼國務院秘書長）、陳至立（負責科教）。國務院領導以江系人馬黃菊得票率 91.8%，陳至立得票率 87.8% 為最低，江及其人馬得票相對較低。國務院各部委領導人多為技術官僚出身，平均年齡 58.7 歲，一半以上為新任（名單請詳附表）。

在「兩會」領導人方面，吳邦國以務實任事的口碑，出任「全國人大」委員長，獲 98.9% 支持率（同時選出 15 名副委員長，團系人馬王兆國出任常務副委員長）。

賈慶林出任「政協」主席，僅獲 88.5% 支持率（江系人馬，受遠華走私案牽連，形象不佳。在主席及 24 名副主席中，其得票率僅高於臥病在床的百歲文人巴金。原國務院秘書長王忠禹出任政協常務副主席）。另差額選出 159 名「人大」常委會委員。此外，最高人民法院院長由蕭揚留任，最高人民檢察院院長則由賈春旺出任（「九屆人大」時擔任公安部長）。

◆ 朱鎔基政府工作報告總結施政經驗，建議新政府續擴大內需，農業為經濟工作重中之重

朱鎔基「政府工作報告」全文約 2 萬 4,000 字，分為過去 5 年政府工作回顧（佔絕大部分篇幅）及對今年政府工作的建議。渠高度評價過往工作成效，歸結 9 條施政經驗（宏觀調控，積極財政政策及穩健貨幣政策；以經濟結構調整為主線；解決「三農」問題；國企改革；對外開放，參與國際合作與競爭；科教興國戰略；走可持續發展道路；全力維護社會穩定）。並對今年政府工作提出 8 項建議：續擴大內需，實現經濟穩定較快增長；促進農業和農村經濟全面發展；積極推進產業結構調整和西部大開發；深化經濟體制改革、擴大對外開放；作好擴大就業及社會保障工作；認真實施科教興國和可持續發展戰略；加強社會主義民主法治和精神文明建設（發展社會主義民主政治，建設社會主義政治文明，加強基層民主，結合依法治國及以德治國）；切實加強政府自身建設（強化行政管理體制，「政企分開」，加強反腐鬥爭、輿論及社會監督）。渠亦坦言當前經社發展的難題（包括農民收入減緩、失業、國企、市場秩序、重大安產事故、治安不佳、生態環境惡化、官僚主義、腐敗現象仍突出等問題）。該報告獲「人大」代表 99.3% 支持率。

◆ 財經規劃因應現實需要，增加社會保障支出

國家發展計劃委員會主任曾培炎於國民經濟和社會發展報告中揭示 2003 年經濟成長率指標為 7%（去年實際成長率為 8.3%），發行 1,400 億元人民幣（以下同）國債（較去年少 100 億，惟過去 5 年間累計發行國債 6,600 億元）。並首度提出「新增就業崗位 800 萬個」的指標。該報告獲支持率為 96.8%，略高於去年（去年為 94.4%）。財政部長項懷誠之預算報告指出今年預算赤字安排達 3,198 億元，為歷年最多（較上年 3,098 億元增長 3.2%）。國防支出預算增幅達 9.6%（1,853 億元。去年增長率為 17.6%）。社會保障方面的支出增加 177 億元（包括企業退休人員、革命

老幹部退休待遇；城市最低居民生活保障；再就業補助）。該報告獲支持率為 90.1%，較去年高 10 個百分點（去年為 80.5%）。

◆ 國務院機構改革方案著重職能轉變，突出國企及金融部門

國務院部委由 29 個減為 28 個，組建「商務部」（係裁併國家經濟貿易委員會及對外貿易經濟合作部。順應加入世貿組織，整合管理國內外貿易及國際經濟合作），將國家發展計劃委員會改組為「國家發展和改革委員會」（完善宏觀調控體系，簡稱「發展委」，將國務院體制改革辦公室併入）；國家計劃生育委員會更名為「國家人口和計劃生育委員會」。另成立一特設機構「國有資產監督管理委員會」（深化國有資產管理體制改革，整合國家經貿委有關國企改革和管理、中央企業工委、財政部之部分職能。簡稱「國資委」）。在國務院直屬事業單位方面，設立「中國銀行業監督管理委員會」（獨立於人民銀行以外，簡稱「銀監委」，以健全金融監管體制）（此外，在直屬機構方面，包括在國家藥品監督管理局基礎上組建「國家食品藥品監督管理局」，將國家經濟貿易委員會管理的「國家安全生產監督管理局」改為國務院直屬機構）。該方案以 93.3% 獲通過（「十五大」之國務院機構改革方案得票率為 97.8%）。

◆ 「兩院」報告凸顯治安及貪腐日趨嚴重

「兩院」報告內容顯示大陸刑事及黑社會犯罪率增長快速，官員貪腐問題更趨嚴重，難以抑遏。最高人民法院院長蕭揚報告指出，5 年來最高人民法院共審結一審刑事案 283 萬件，比前 5 年上升 16%，審結貪污賄賂案件 99,306 件，判處犯罪分子 83,308 人。其中，縣（處）級以上公務人員 2,662 人，比前 5 年上升 65%。前最高人民檢察院院長韓杼濱指出，檢察機關 5 年來共立案偵查貪污賄賂、瀆職等職務犯罪案件 207,103 件。其中貪污、賄賂、挪用公款百萬元以上大案計 5,541 件，涉嫌犯罪的縣處級以上幹部 12,830 人。挽回直接經濟損失 220 多億元。今年「兩院」報告得票率分別為 79.4% 及 72.2%，仍遠低於其他工作報告，反映對司法機關（尤其是地方公檢法部門）執法不公、執法不嚴之不滿。

◆ 對臺相關言論延續「十六大」所定基調

此次會議中共有關對臺發言內容延續「十六大」政治報告基調。包括：

- * 朱鎔基「政府工作報告」對臺部分篇幅極短，重申「和平統一、一國兩制」、「江八點」，並爭取在「一個中國」原則基礎上早日復談，擴大兩岸交流，加強與臺灣各黨派、各界人士發展關係，支持反獨促統運動。
- * 胡錦濤於參加「全國人大」臺灣代表團討論後，發表具體對臺工作 4 點意見：要始終堅持「一個中國」原則；要大力促進兩岸經濟文化交流；要深入貫徹「寄希望於臺灣人民」的方針；要團結兩岸同胞共同推進中華民族的偉大復興，傳達未來對臺政策方向。

（二）會議意涵評估

- ◆ 「胡、曾、溫」體制確立，江澤民掌握影響力，曾慶紅具關鍵地位
 中共黨、政高層人事佈局塵埃落定，胡錦濤、曾慶紅、溫家寶成為權力核心。惟胡、溫決策權受江系人馬制約，包括政治局常委曾慶紅（國家副主席）、吳邦國（「人大」委員長）、黃菊（常務副總理）、賈慶林（「政協」主席）、李長春（只有黨職，掌思想宣傳系統。另兩位僅具黨職常委係吳官正主掌中紀委，羅幹掌握政法系統），國務院系統的曾培炎（副總理）、華建敏（國務委員兼秘書長）、陳至立（國務委員）等。其中曾慶紅具關鍵地位，身兼中央書記處書記、中央黨校校長、國家副主席，主管組織、人事、高幹培訓、共青團、工會、婦聯等，成為江最重要代言人。江澤民在軍方的全力擁戴下續任國家軍委主席（理由為穩定軍心與交班，應付國內外複雜局勢），可藉以直接與聞重要國事，胡亦積極表態支持。
- ◆ 溫家寶延續朱鎔基經改路線，惟加大力度處理「三農」及扶貧工作
 朱鎔基政治報告宣示政策意涵，為下任政府提供指導框架。惟渠就任之初承諾之施政目標（一個確保、三個到位（國企、金融及機構精簡）及五項改革）並未竟全功，大刀闊斧之改革亦留下連串後遺症。從「兩會」的相關工作報告及溫家寶的闡釋，未來將延續朱時期積極經濟政策方向，惟會適度調整，採取穩中求進的經濟策略（溫施政方針為：確保一個目標（今年經濟增長 7%），抓緊兩大環節（經濟結構調整和繼續改革開放），解決三個問題（就業和社會保障、增收節支和規範市場經濟秩序），推進四項改革（農村、企業、金融、政府機構））。其中最大注意力集中於解決「三農」問題，可視

為重要的政策與資源轉向；另並加大就業和社會保障工作力度（首度明確提出建立和完善社會低收入群體救助制度）。

◆ 行政改革先行，冀圖建立現代化管理體制

「十六大」後外界深切關注中共在政治體制改革的進程上是否有進一步的宣示及舉措，惟目前其先以深化行政管理體制與機構改革作為回應，只係行政改革層次（惟中共宣稱此係推進政治體制改革的重要內容）。中共歷次機構改革由於政治侷限性及組織妥協性，成效一直未如預期，此次係 20 年來第三次改革（第一次為 1988 年，國務院部委從 50 個減為 40 個，第二次為 1998 年，國務院部委從 40 個減為 29 個）。與 1998 年強調「精簡」不同，基本內容在於轉變職能，並按照決策、執行和監督相協調的「三權分離」方式加以推進。期依精簡、效能、統一原則，建設「行為規範、運轉協調、公正透明、廉潔高效」的政府。

國有資產監督管理委員會地位突出，大陸當局將防止資產流失由經濟和刑事問題提升到政治層面。其統管 10 萬億元國有資產的人、財、物，並作為推動反腐敗工作的重要部門，以帶領大陸領導人面臨來自私有部門及國際企業的挑戰。而獨立於人民銀行以外的銀行業監管委員會之設立，預示對銀行金融體系的全面監管整頓。此外，涉及 3,000 萬職工的事業單位人事改革也將全面啟動。

◆ 「人大」、「政協」自主性漸次強化，影響力較以往提升

「人大」亟欲擺脫「橡皮圖章」印象，立法質量提高，並盼從程序監督轉向實體監督。九屆「人大」共通過法律、法律解釋、相關法律問題的決定共 112 件（屬法律案者通過 74 件，由「全國人大」自身起草者有 28 件，佔 37.8%）。監督法、民法典，行政許可法（2002 年 8 月，欲大量削減政府機關的行政權限）已提請審議，預期可於十屆「人大」期間通過，而為因應市場經濟體制之相關經濟立法，係未來重點。九屆「人大」常委會設立了預算工作委員會，加強對行政部門的預算監督，推動國務院編制部門預算（自 2001 年起，國務院提交「全國人大」審議的部門預算已達 26 個）。

「十六大」對「人大」的改革提出「優化常委會組織人員的結構」的要求，主要指提升年輕化、專業化、專職化程度。十屆「全國人大」新增 20 名來自政府及科研機構，具法律、經濟背景之專職常委，改變常委會結構，有助提升立法質量，亦為彼等未來進入法政部門擔任要職前之重要歷練（新華社稱此為「政改」的一項開拓性突破）。此次「全國人大」會期間共收到議案計 1,050 件，較去年（1,194 件）略降。然中共仍欲加強黨對「人大」的控制。「十六大」後除省委書記為政治局委員的北京市、湖北省、新疆自治區外，餘均由省委書記兼任省「人大」主任。

「政協」作為中共統戰組織，年來角色亦顯活躍，自詡作好民主監督，提案獻策作用加強，積極進行反映社情民意之信息工作。中共高層亦藉以彰顯「團結」與「民主」，擴大民主黨派的知情範圍與參與程度。九屆「政協」5 年來共提案 17,722 件，為歷屆最多。十屆一次「政協」會議共收到提案 3,688 件，為歷年最多（立案者達 3,448 件。經濟建設類佔 43.65%），會期間並破例開放 6 個組別給境外媒體採訪。在「十六大」後中共有意加強多黨合作及政治協商，以紓解外界對其進行「政改」壓力情勢下，預期「政協」實質功能將進一步強化。

附表：國務院部委領導一覽表

一	外交部部長	李肇星	新任
二	國防部部長	曹剛川	新任，國務委員
三	國家發展和改革委員會主任	馬凱	新任
四	教育部部長	周濟	新任
五	科學技術部部長	徐冠華	續任
六	國防科學技術工業委員會主任	張雲川	新任
七	國家民族事務委員會主任	李德洙	續任
八	公安部部長	周永康	「十六大」後新任，國務委員
九	國家安全部長	許永躍	續任
十	監察部部長	李至倫	新任
十一	民政部部長	李學舉	新任
十二	司法部部長	張福森	續任
十三	財政部部長	金人慶	新任
十四	人事部部長	張柏林	新任
十五	勞動和社會保障部部長	鄭斯林	新任
十六	國土資源部部長	田鳳山	續任
十七	建設部部長	汪光燾	續任
十八	鐵道部部長	劉志軍	新任
十九	交通部部長	張春賢	「十六大」後新任
二十	信息產業部部長	王旭東	新任
二十一	水利部部長	汪恕誠	續任
二十二	農業部部長	杜青林	續任

二十三	商務部部長	呂福源	新任
二十四	文化部部長	孫家正	續任
二十五	衛生部部長	張文康	續任
二十六	國家人口和計劃生育委員會主任	張維慶	新任
二十七	中國人民銀行行長	周小川	「十六大」後新任
二十八	中華人民共和國審計署審計長	李金華	續任

資料來源：綜合整理。

三、美伊衝突對中共的可能影響初析

鄭專員偉靜主稿

- 美伊衝突提供中共增進與美關係的機會，惟雙方關係如何發展仍待後續觀察。
- 美伊衝突造成美、英與法、德分裂之國際情勢，如美伊戰事久拖，中共可能居間得利。
- 美國對伊戰爭如速戰速決，霸權地位可能更為鞏固，不利中共能源及周邊安全，中共可能因此調整相關政策。
- 美伊戰爭可能促使中共加速軍事現代化。
- 美伊戰事久拖不利中共經濟，惟因中國大陸相對穩定卻有利吸收國際資本。

美國攻伊行動在聯合國的外交努力，因法、德、俄等國的反對而受挫，美國在與英國、西班牙撤回謀求安理會授權對伊動武的新決議案後，於3月20日展開對伊拉克的軍事行動。戰前中共雖然反對美國攻打伊拉克，惟為避免損及與美關係，支持但未參與法、德、俄發表反美攻伊的聯合聲明，也未如法、俄揚言使用安理會常任理事國否決權（詳見附表一）。在這段期間，美中因伊拉克、北韓議題密切互動，媒體報導中共趁機提出交換條件，美國重申遵守一中、三公報及臺灣關係法的立場。此外，新華社報導布希向胡錦濤重申不支持臺獨，除希望中共在伊拉克問題上維持溫和立場外，並防止中共趁機對臺採取軍事行動（*South China Morning Post*, 2003.3.20）（詳見附表二）。美伊衝突前後之情勢變化對中共

有何影響？未來美中關係走向為何？殊值關注。

(一) 外交及戰略

◆ 伊拉克及北韓問題提供美中關係改善的機會

911 後美國對安全威脅的看法產生很大的改變，中共不再是美國關注的焦點。從近期美中因伊拉克、北韓議題的密切互動觀之，雙方關係似乎有進一步的改善（鮑爾 2 月 23 日訪問中國大陸時表示：「除了 18 個月以來的 3 次會議外，布希總統和江澤民國家主席經常電話聯繫，而我自己現在幾乎每隔一個星期就會和唐家璇外長會面，在這之間，我們也利用電話溝通。」鮑爾在會晤中共官員後告訴記者：「與中國的關係已真正進展到新的層次。」唐家璇在 3 月 6 日記者會上亦指出，美國國務卿鮑爾現在每周都要與他接觸一次，或者是面談，或者是打電話。他強調：「我們經常在交換看法和意見，包括伊拉克問題、朝鮮核武問題在內。」）。惟一些中共戰略學者擔心隨著美國對伊戰爭的勝利，美國可能會把注意力轉向東亞，中共將成為目標（CNN，2003.3.26），美中關係中一些固有的矛盾包括兩岸、人權、武器擴散（伊拉克反擊的飛毛腿飛彈證實來自中共）等問題可能會再次凸顯，造成關係動盪（中央社，2002.9.15）。未來美中關係如何發展，仍待美伊戰況演變，作進一步觀察。

◆ 伊拉克問題造成美英與法德關係的惡化，中共可能居間得利

伊拉克問題造成美國與歐洲傳統盟邦及歐洲本身的意見分裂，反美攻伊陣營中以法、德兩國最為強硬，其與俄羅斯發表聯合聲明及備忘錄支持延長對伊武檢。支持美國攻打伊拉克的除英國外，還有被美國國防部長倫斯斐稱為新歐洲的波蘭、捷克、匈牙利等國。美伊衝突顯示以法德兩國為主的歐洲自主勢力，正試圖制約美國的單邊主義，希望美國能夠尊重多邊機制與國際安全規範，造成美英與法德關係的惡化（中國時報，2003.2.23）。從美伊戰爭前中共採取兩面討好態度觀之，如果美伊戰事久拖，美國的影響力可能削弱，未來國際安全議題的處理可能有賴大國間的協商，中共可能成為各國拉攏的對象，提供中共居間運作的空間。

◆ 如美國對伊戰爭速戰速決，可能不利中共能源及周邊安全

中共目前是全球第三大能源進口國，進口石油依存度 25%，其中 60% 來自中東（臺灣新生報，2003.3.26，p.2），中共正尋求多元化的油源。未來如美國順利推翻海珊政權，掌控伊拉克境內的油田，可能對中共的石油供應造成牽制。911 後美國駐軍阿富汗、巴基斯坦、塔吉克等地，對中共形成戰略包圍，未來如果美國在伊拉克成立親美政權，將一舉掌控中亞與波斯灣地區，建立一個聯結伊拉克、以色列、土耳其、阿富汗的環形戰略包圍圈（聯合報，2003.3.25，p.15），周邊戰略環境可能更不利於中共。美伊戰爭可能使中共高層相信美中衝突將比預期中的快，北京可能研擬調整相關政策（如強化國家凝聚力、國家安全應與經濟發展並重、考慮調整對美「低姿態」政策等）以對抗美國的威脅（CNN，2003.3.26），並加強與法、俄等國的關係，以與美國相抗衡（中國時報，2003.3.18）。

（二）軍事

1991 年的波灣戰爭是促成 90 年代中共軍方積極推動現代化的主要因素，此次美伊戰爭將促使中共加速軍事現代化（CNN，2003.3.26）。漢和情報中心高級研究員平可夫指出，中共會全面研究美軍這次攻打巴格達的戰法，作為建軍備戰參考（中央日報，2003.3.24，p.8）。而愛國者飛彈攔截飛毛腿飛彈的表現，將成為中共觀戰重點之一，若此役證實愛國者飛彈可有效攔截伊拉克的飛彈，可能牽動日後中共在東南沿海的軍事佈局。若能在這場戰役中證實攔截飛彈的技術已有效提昇，中共可能更著力於反對美國將臺灣納入 TMD（中央社，2003.3.21）。

（三）經濟

美伊戰爭使油價攀升對中共的經濟發展造成影響，如果國際油價上漲 10 美元並維持 1 年，對中國大陸經濟增長率的負面影響將超過 0.5 個百分點（中新社，2003.3.13）。此外，由於美國是中共最重要的出口市場（美國佔中共出口的 40%），如果美伊戰事久拖使美國經濟出現衰退，可能對中共經濟造成衝擊（惟大陸信息中心預測部表示，大陸主要出口商品為消費品，即使發生戰爭，大陸主要出口市場的消費能力不會明顯下降。另外，由於戰爭因素的影響，投資者為了規避風險，而大量買入歐元、日圓等貨幣，導致美元下跌，

使得人民幣間接貶值對出口有明顯的促進作用。因此，戰爭對出口的影響不會很大。臺灣新生報，2003.3.26，p.2)。惟在戰爭影響下，歐美市場的安全性將相應減弱，出於規避風險的需要，愈來愈多的國際資本可能進入中國大陸，中共官方預估今年的外來投資將超越去年 520 億美元的紀錄 (CNN，2003.3.26)。分析人士認為，無論是戰爭前、戰爭中還是戰爭後，中國大陸的投資吸引力都將在這次美伊衝突中大幅攀升 (信報財經新聞，2003.3.14)。

附表一、中共對美伊衝突的反應

2.5	唐家璇出席聯合國安理會伊拉克問題會議，在會中表示：1.中國敦促伊拉克採取更積極的態度，盡快作出進一步的解釋和澄清，配合核查工作的開展。2.在銷毀伊拉克大規模殺傷性武器問題上，安理會成員國的態度是一致的。安理會的有關決議，特別是一致通過的 1441 號決議已有充分反映。目前的關鍵還是要執行好這個決議。安理會下一步如何行動，應根據核查結果，由各成員國共同討論和決定。3.國際社會普遍希望在聯合國框架內政治解決伊拉克問題，避免戰爭。這是聯合國安理會必須重視的。只要有政治解決的一線希望，我們就要作出百分之百的努力，中國願與各方一道為此而努力 (新華社，2003.2.5)。
2.11	中共國家主席江澤民與法國總統希拉克就伊拉克問題進行電話會談。江澤民對希拉克表示，中國支持法、德、俄 3 國聯合聲明的內容。我們堅持主張在聯合國框架內政治解決伊拉克問題。核查是有作用的，應支持繼續查下去並予以加強，落實好 1441 號決議。戰爭對誰都沒有好處。我們有責任採取一切措施，儘力避免戰爭 (新華社，2003.2.11)。
2.17	中共官方媒體「環球時報」發表整版文章指責美國是帝國，正在以各種手段齊頭並加緊第四次擴張，而伊拉克成為第一個目標 (中國時報，2003.2.28，p.11)。
2.18	1. 北京航空航大專韓德強等 4 位大陸著名學者向美國駐中共大使館遞交 500 多人聯署的「中國各界反對美國政府對伊拉克戰爭計畫的聲明」。據悉，北京大學學生日前曾向當局遞交遊行申請，未獲批准。對於民間舉動，中共外交部發言人章啟月表示：「中國人民愛和平，人民表達和平，反對戰爭的願望和方式也是多種多樣的」 (聯合報，2003.2.19，p.13)。 2. 中共外交部長唐家璇與法國外長就伊拉克問題互通電話，唐家璇強調，應根據聯合國安理會第 1441 號決議，繼續對伊拉克進行武器核查 (聯合報，2003.2.19，p.13)。
2.19	江澤民與普京就伊拉克問題通電話，普京表示，最近的事態表明，聯合國對伊拉克的核查工作已經取得新的結果，核查工作的條件得到改善。目前仍應在安理會第 1441 號決議的基礎上尋求伊拉克問題的政治解決。國際社會應透過共同努力避免戰爭的爆發。江澤民強調，聯合國對伊拉克的核查工作已經取得一些進展，應當繼續堅持；伊拉克必須認真、切實、全面執行安理會有關決議，必須及時並嚴肅對待核查中發現的問題；國際社會應繼續努力和堅持在聯合國框架內政治解決伊拉克問題 (新華社，2003.2.19)。
2.25	聯合國安全理事會的伊拉克問題攻防戰正式拉開序幕，主戰的美、英、西班牙 3 國提出為動武鋪路的新決議案，指伊拉克錯失和平解除武裝的「最後機會」，反對動武的法、德、俄 3 國立即提出一份主張武檢至少延長 4 個月的反制備忘錄。中共外交部發言人孔泉表示，對於伊拉克問題，安理會 1441 號決議尚未履行完畢，安理會目前「沒有必要」搞新的決議，中方支持法俄德對伊核查備忘錄。
2.28	外交部長唐家璇應約分別與加拿大外交部長格雷厄姆和日本外相川口順子通電話，重點就伊拉克問題和朝鮮核武問題交換看法。唐家璇指出，聯合國對伊拉克的武器核查是有作用的，要堅持下去。伊拉克也必須與兩個核查機構更主動、充分合作。他強調，戰爭將破壞海灣地區乃至世界的和平與穩定，引發嚴重的人道主義危機，對全球經濟也有負面影響，應儘力避免，還是要爭取在聯合國框架內政治解決有關問題。關於朝鮮核武問題，唐家璇明確表示中方一貫致力於維護朝鮮半島的和平與穩定，實現半島無核化，主張透過對話和平解決問題。中方對任何有利於維護半島穩定，有助於和平解決朝核問題的建議都持開放態度，但從目前情況看，美朝儘快談起來對解決朝鮮核武問題是最重要的 (新華社，2003.2.28)。
3.2	外交部發言人孔泉在答記者問時說，中國支持繼續伊拉克武器核查。有記者問：聯合國監核會近日提交了武器核查情況季度報告，中方對此有何評論？孔泉說，我們注意到監核會提交了季度報告。報告認為核查有進展，但仍存在一些問題，並制定了主要核查遺留任務清單。這再次說明繼續核查的必要性和緊迫性。中方支持兩機構繼續查下去，也敦促伊拉克提供更多、更主動、更實質性的合作，嚴肅對待兩機構提出的問題 (新華社，2003.3.2)。
3.3	中共外交部官員對新華社表示，武器核查人員應該有更多的時間開展工作，而且這一工作已經有了效果。這位官員還表示，中方贊同擴大對伊拉克大規模殺傷性武器的核查並且準備為核查工作提供必要的人員和技術援助 (新華社，2003.3.3)。
3.4	江澤民與德國總理施洛德通電話，雙方就伊拉克問題交換意見。施羅德對目前伊拉克的危險局勢表示憂慮。他說，德方希望國際社會共同努力，爭取伊拉克問題得到和平解決。他認為應該給聯合國武器核查人員更多

	時間，同時伊拉克應徹底銷毀其大規模殺傷性武器。江澤民指出，如何解決伊拉克問題，將對新世紀的國際形勢和國際關係帶來深遠影響。中方在伊拉克問題上的態度很明確，我們支持對伊繼續進行武器核查，主張採取一切措施避免戰爭，目前還是要繼續執行好安理會 1441 號決議。施洛德表示贊同江澤民的看法，並願繼續加強與中方的溝通與協調（新華社，2003.3.4）。
3.6	江澤民應約與法國總統席哈克通電話。雙方重點就當前伊拉克局勢交換了看法。席哈克表示，當前伊拉克問題已到了重要關頭，該問題的解決將會關係到世界的未來。法方認為，目前安理會不應通過一個授權動武的決議。國際社會應繼續共同努力，避免戰爭的發生。江澤民表示，從目前情況看，安理會 1441 號決議的執行情況是比較好的，有關核查機制應得到加強。中方主張繼續通過政治手段解決伊拉克問題，和平的大門不應關閉。應儘量政治解決，不應選擇戰爭。法、德、俄 3 國日前發表的聯合聲明，內容與中方立場基本一致，中方表示支持（新華社，2003.3.6）。
3.9	中共國家主席江澤民應約與英國首相布萊爾通電話，歡迎布萊爾 4 月訪問中國。同時，江澤民也向布萊爾表示，「我們這個世界面臨的問題很多，僅靠武力是解決不了問題的。戰爭對誰都沒有好處。政治解決問題需要的時間可能長一些，但代價小，也最符合各方利益。」布萊爾表示 1441 號決議通過已近 4 個月，沒有充分證據表明伊拉克願與聯合國全面合作。伊拉克沒有抓住最後的機會，聯合國應採取進一步措施。江澤民表示，前天安理會又聽取了兩個核查機構的報告，再次說明核查工作是有進展的。只要繼續堅持和加強核查，在聯合國框架內政治解決伊拉克問題的目標是有可能實現的（中國時報，2003.3.10）。
3.10	德國總理施洛德致電江澤民表示，聯合國兩個機構日前再次提交了對伊拉克的核查報告，核查工作取得了進展，伊拉克方面也表現出了合作的願望。德國主張對伊拉克的核查工作應該繼續下去。江澤民表示，安理會 7 日的會議上，大多數成員國和聯合國兩個機構都認為，核查工作有進展，1441 號決議是有效的，不應半途而廢（新華社，2003.3.10）。
3.11	1. 江澤民應約與法國總統席哈克通電話。席哈克重申法國對伊拉克問題的原則立場，強調法國不能接受授權動武的最後「通牒」。江澤民表示，我們都十分關注伊拉克局勢的發展。聯合國兩機構前 2 天向安理會提交的報告，說明核查有進展。我們的立場沒有變，一要繼續加強核查，二要在聯合國框架內爭取政治解決。目前沒有必要搞新決議（新華社，2003.3.11）。 2. 中共外交部發言人孔泉在例行記者招待會上回答記者有關提問時稱，中國民眾支持和擁護中國政府在伊拉克問題上的立場。孔泉指出，中國的憲法規定公民有遊行的權利。他們的這些權利得到了法律充份的保證。世界上發生的一些反戰的遊行，只是反戰的民眾表明自己心聲的一種形式。在中國也有各種各樣的形式，表明中國人民主張和平，呼籲和平，呼籲政治解決伊拉克問題。這些活動包括在網上的簽名和一些強烈要求制止戰爭，政治解決伊拉克問題的呼聲。他同時強調，最重要的一點是，中國的民眾對中國政府在伊拉克問題上的立場是擁護和支持的（中新社，2003.3.11）。
3.13	外交部發言人孔泉在例行記者招待會上說，中國願意在人力和技術支援方面為聯合國在伊拉克的武器核查提供幫助。中國主張目前應該認真執行聯合國安理會 1441 號決議，同時也要求伊拉克全面配合核查行動，儘早搞清楚問題。
3.17	外交部長李肇星與俄羅斯外長伊凡諾夫通電話時指出，伊拉克問題已到了戰與和的最關鍵時刻。中國仍堅持在聯合國框架內政治解決伊拉克問題，願與國際社會一道，竭盡全力避免戰爭（新華社，2003.3.17）。
3.18	中共國家主席胡錦濤首度進行元首外交，與俄羅斯總統普京、法國總統席哈克進行電話溝通，交換有關伊拉克問題的意見。胡錦濤重申，中共希望在聯合國的框架內解決伊拉克問題。據「中新網」報導，中共國家主席胡錦濤接到俄羅斯總統普京打來的電話，普京表示，俄方將與中方共同努力，推動兩國睦鄰友好合作關係和戰略協作夥伴關係不斷向前發展。兩位領導人還就雙邊關係和伊拉克問題的最新形勢交換了意見。胡錦濤指出，中國政府一貫認為，伊拉克問題應在聯合國框架內政治解決。通過核查解決伊拉克大規模殺傷性武器問題是正確的途徑。中國為此做出了很大努力。中國一位優秀的核查專家在執行聯合國對伊核任務中犧牲了寶貴的生命。胡錦濤強調，只有發揮聯合國的作用，在聯合國框架內政治解決伊拉克問題才是正確的方向。和平的大門不應關閉。兩位領導人一致認為，中俄兩國在這一問題上的立場是相同的，將繼續加強磋商與合作，共同努力維護世界和平。隨後，中共國家主席胡錦濤應約與法國總統席哈克通電話。在談及伊拉克問題時，席哈克說，法中等國所堅持的立場反映了國際社會的呼聲，但目前形勢越來越嚴峻。對此，胡錦濤指出，只有發揮聯合國的作用，維護安理會的團結和權威，才是正確的方向。中國方面為此做了許多工作。作為安理會常任理事國，中、法要繼續為維護世界和平作出努力（中國時報，2003.3.19）。
3.20	針對美國發動對伊拉克軍事行動，中共外交部發表官方聲明指出，中國政府對此表示嚴重關切，並強烈呼籲有關國家停止軍事行動，以政治解決伊拉克問題（中國時報，2003.3.21）。
3.29	中共向伊拉克提供首批人道援助，首批 100 頂帳篷將在下週一從新疆烏魯木齊運抵約旦。中共官方媒體報導說，這些帳篷將交給約旦慈善機構負責分發。中共將在 4 月初開始運送另外 400 頂帳篷，以幫助安置逃離戰火的成千上萬名伊拉克難民（澳大利亞廣播電臺網站，2003.3.29）。
3.30	北京首度核准反戰遊行（中國時報，2003.3.31，p.11）。
3.31	李肇星與英國外交部長史卓進行電話會談。史卓向李肇星通報了英美領袖大衛會晤情況，介紹了英方對伊拉克戰後安排的考慮。他表示，英方希望聯合國在伊拉克戰後安排中發揮核心作用。李肇星表示，伊拉克局勢很令人擔憂。戰爭造成大量伊拉克平民傷亡，引發嚴重的人道主義問題，也對海灣地區的穩定和各國經濟發展增加了不確定因素。安理會於 28 日一致通過第 1472 號決議，決定調整「石油換食品」計劃，以滿足伊拉克緊急人道主義需要，這具有積極意義。李肇星指出，用武力解決伊拉克問題不符合各方利益。我們多次呼籲，儘快結束軍事行動，盡一切努力重開政治解決的大門。李肇星強調，伊拉克問題的妥善解決最終離不開聯合國，中方願與國際社會一道，共同維護聯合國在國際事務中的作用和安理會的權威（新華社，2003.3.31）。

附表二、美中關係發展

2.6	美國國務卿鮑威爾與中共外長唐家璇在紐約會晤，這是兩人就伊拉克問題在 2 個星期中的第二次會面。美國國務院的官員說，雙方討論了伊拉克問題。鮑威爾表示，將就伊拉克問題同中國保持密切接觸。唐家璇說，聯合國武器核查員和國際原子能機構要求對伊拉克的武器檢查應該有更多的時間，中國認為這是合理和建設性的，應該予以支援。美國國務院官員說，中國在會談中提出了臺灣問題，美國國務卿提出了中國的人權問題（美國之音，2003.2.6）。
2.7	中共國家主席江澤民與美國總統布希進行電話會談，布希要求江澤民進一步介入目前的朝鮮核武危機，努力促使朝鮮半島成為無核區。此外，布希再次表示，美國將用外交手段解決朝鮮核武危機，在這方面，什麼都可以談，但與此同時，美國也作好了各方面的準備（加拿大人民廣播電臺網站，2003.2.8）。在此之前，江澤民還與法國總統希拉克進行電話會談，雙方一致認為：應該始終堅持在聯合國的框架內政治解決伊拉克問題。一般認為，江澤民之所以與美國和法國首腦相繼進行了電話會談，是因為擔心，如果美國單獨對伊拉克行使武力的話，聯合國安理會的地位將受到很大的損害，擔任常任理事國的中國在國際社會的影響也會隨之減弱（日本NHK，2003.2.8）。
2.14	美國國務院負責亞太事務的副助理國務卿薛蘭迪表示，美國的臺海政策在於維繫一個安全而有自信的臺灣，這個政策是由「臺灣關係法」、美國及中共間的三個公報、以及美國對臺六項保證共同構成，此一政策不會改變（中國時報，2003.2.16）。
2.17	「紐約時報」專欄作家傅立曼（Thomas Friedman）撰文指出，中共領導人以隔岸觀火心態看待美國單獨處理伊拉克哈珊政權和北韓危機是昧於世局的作法，應當修正。如果美國因為反恐而鎖國，將影響全球化的進程，中國也將因此失去千億美元的出口市場（中國時報，2003.2.18）。
2.21	美國國務卿鮑爾在出訪亞洲前夕表示，美國與中共合作處理國際重大議題時，不會以美國對臺軍售做為交換條件。鮑爾接受香港鳳凰衛視訪問時重申了美國的承諾，即是「一個中國、三項公報、以及臺灣關係法」。美國國務院 21 日公布了訪問全文。記者問道，美國要求中共協助處理北韓問題時，「您是否預期中國會要求美方在某些事上讓步以做為交換條件？例如美國對臺軍售」。鮑爾回答說：「我不預期我們會以這種方式討論」。鮑爾表示，美中兩國都是負責任的國家，兩國關係又十分良好，所以不需要以讓步來討價還價。鮑爾表示，北京方面十分在意美國的對臺軍售，這點美國充分理解。他說，他在每個場合告訴中方，「我們保證持續我們的『一個中國』政策、三份公報，同時在美國的《臺灣關係法》之下，我們有我們的責任」。鮑爾說，在處理對臺軍售議題時，美國把這幾項要素牢記在心。他表示，這些軍售完全是防禦性質，不會對中國大陸構成威脅（中國時報，2003.2.23）。
2.23	鮑爾分別與中共外長唐家璇、國家副主席胡錦濤、國家主席江澤民舉行會談。中共高層官員在與美國國務卿鮑爾會談時，一致要求美方恪守一個中國政策，及中美三個聯合公報。鮑爾則 3 度重申美國將堅持一個中國政策（聯合報，2003.2.25，p.13）。
2.24	據「華盛頓郵報」報導，一位中共政府顧問對該報表示，在對北韓問題上，就像對伊拉克問題一樣，關鍵在於美國政府是否考慮「交換」，也就是在臺灣議題上更具彈性（Washington Post，2003.2.24）。
3.4	據南韓「東亞日報」報導，鮑爾此行與中共就伊拉克戰爭和北韓核武問題達成秘密協定，中共默認美國攻打伊拉克，但美國不可對北韓採取先制攻擊，惟如果北韓先發動攻擊，中共不會過問美國所採取的報復攻擊（韓國國際廣播電臺網站，2003.3.4）。
3.6	唐家璇在記者會上指出，美國國務卿鮑爾現在每周都要與他接觸一次，或者是面談，或者是打電話。他強調：「我們經常在交換看法和意見，包括伊拉克問題、朝鮮核武問題在內」。針對近來外界普遍質疑：中共可能會要求美國在臺灣問題上作出讓步，以換取中共支持美國對伊拉克動武的決定。中共外長唐家璇對此問題採迴避態度，不願正面表示意見。但他也強調，中美關係能夠穩定發展，關鍵在於美方如何妥善地處理好臺灣問題。唐家璇表示：「我想我們的立場是非常鮮明的，而且是一貫的。要促使中美關係能夠穩定地向前發展，關鍵是在美方如何妥善地處理好臺灣問題」。他進一步指出，在推進中美關係方面，中方有這樣的想法：第一，要注意中美雙方必須要用長遠的戰略眼光、戰略觀點來看待雙邊關係；第二，應當增進了解、加深互信；第三，要承認和尊重差異，分歧是存在的，關鍵是要縮小分歧、擴大共識，尋求和擴大雙方利益的會合點；第四，要恪守中美 3 個聯合公報，要堅持一個中國的政策，美方必須信守承諾，妥善地處理臺灣問題（中國時報，2003.3.7）。在伊拉克問題上，唐家璇則表示，在現在的情況下，把 1441 號決議放在一邊，提出新的決議，是沒有必要的。
3.10	美國總統布希打電話給江澤民，希望取得中共對安理會新議案的支持，俾為對伊拉克動武鋪路，並討論如何透過和平手段化解北韓核武問題所引發的危機（法新社，2003.3.10）。江澤民強調，中共的立場為堅持核查、和平解決，他希望布希努力維持安理會的團結和權威（中國時報，2003.3.12，p.11）。
3.14	萊斯前往半島電視臺華府辦事處錄製節目後，在門口回答媒體提問，有記者問道，為了尋求中共的支持與合作，「美國是否可能因此軟化對臺軍售」？萊斯指出，美國的臺海政策沒有改變，美國也繼續依照《臺灣關係法》協助臺灣自衛。美國的臺海政策「非常、非常清楚」，一方面美國繼續遵行「一個中國」政策，不願臺灣任何一方片面改變現狀；另一方面，美國信守《臺灣關係法》，履行對臺灣的安全承諾，協助臺灣自衛。萊斯的總結是「美國此一立場沒有改變（nothing changes in that）」（中國時報，2003.3.16，p.11）。
3.17	中共新任外交部長李肇星上任後，立即和美國國務卿鮑爾以及英國外相史卓通電話。李肇星在電話中表示，希望美英兩國不要開戰，而是在聯合國架構之內，政治解決伊拉克危機。鮑爾則是在電話中強調，如果海珊不下臺，美國動武的心意已決，也不會再要求安理會投票表決有關伊拉克問題的新決議案（中廣新聞網，

	2003.3.18)。
3.19	中共國家主席胡錦濤深夜與美國總統布希通電話。布希首先祝賀胡錦濤當選為中國國家主席，並表示美方願與中方緊密合作，使兩國關係持續向前發展。據「新華社」報導，布希向胡錦濤重申美國政府將堅持一個中國的政策，遵守美中 3 個聯合公報，不支持臺灣尋求獨立(中國時報，2003.3.20)。
3.24	美國國務院副助理國務卿薛蘭迪表示，美伊開戰後，臺灣方面堅定支持美國，美國政府領導人對此「極為、極為感謝」。對於中共是否可能因為伊拉克和北韓議題而對美國施壓，從而在臺海議題上獲益？薛蘭迪回答說，「如果中國這麼做就錯了」。他說，即使中共提出這種要求，美國也不會讓步，「美國繼續信守《臺灣關係法》，維繫對臺灣的安全承諾」。有關美國高層去年數度使用「反對臺灣獨立」一詞，薛蘭迪表示，美國的一貫政策是不支持臺灣獨立，美國也一直向臺海兩岸清楚表達此立場。薛蘭迪同時指出，中共以飛彈威脅臺灣，而且這種威脅持續加大，所以美國希望臺灣認真思考強化防禦能力。他說，要怎麼做是臺灣自己的決定，不過如果臺灣需要美國協助，華府非常願意和臺灣討論。上個月在德州聖安東尼奧舉行的兩國國防工業會議上，薛蘭迪曾表示臺灣最需要加強的戰力是「防空、反飛彈、反潛」(中國時報，2003.3.26, p.11)。

四、中俄戰略夥伴關係剖析

歐博士錫富主稿

- 北京視中(共)俄戰略夥伴關係與睦鄰友好條約為法寶，能源、軍售、心理因素顯示兩國關係不如表象好。
- 俄國計劃以石油安全體系抵消中共亞太影響力，一旦成形，臺海成為海上石油通道的戰略地位更為重要。
- 俄國軍售中(共)印武器考慮戰略平衡，不出售北京航空母艦、核潛艦與射程超過 300 公里的飛彈。
- 俄國在亞洲影響力來自廣大領土、武器出口、亞洲國家敵對與反美情緒。中共填補權力真空引起俄國心理不安。

(一) 中俄關係不如表象好

中共軍委主席江澤民最近在接見俄羅斯外長伊凡諾夫時表示，戰略夥伴關係和睦鄰友好合作條約，是兩國關係的兩件法寶，只要緊抓這兩項法寶，彼此關係一定能不斷向前發展(聯合報，2003.2.28, 13 版)。去(2002)年 12 月俄國總統普亭訪問北京，外界認為訪問目標是關於能源合作，兩國將修建從俄國安加爾斯克到大陸大慶的輸油管道(中央日報，2002.12.2, 6 版)。除了能源加強合作外，俄國是中共先進裝備的來源。目前中共與印度是俄國軍事工業的主要顧客，10 年來採購俄國軍工產品的 70%(筆

鋒，頁 5)。盛傳中共還將採購俄國與烏克蘭的光榮級 (Slava) 巡洋艦及鯊魚級 (Akula) 核潛艦 (中國時報，2003.1.31，11 版；聯合報，2002.11.4，1 版)。

但中俄關係進展不如預期，反應出兩國在能源、軍售與心理方面的利益衝突。在能源衝突方面：1、俄國斯拉夫石油公司國有股權拍賣，原本呼聲最高的大陸中國天然氣石油公司被迫退出 (中央日報，2002.12.21，6 版)。2、普亭訪問北京時原已敲定的大慶油管，在日本首相小泉純一郎訪問莫斯科後，俄國有意改從遠東地區的霍德卡港出口。俄國的安全戰略考量是：通向霍德卡全線在俄國境內，莫斯科可以完全控制，且石油還可賣給日、韓、美、東南亞、臺灣等國，不受中共買方壟斷 (白宏嗣，頁 33)。俄國政府最後可能兩條油管都鋪，霍德卡線每日輸油 100 萬桶，大慶線 60 萬桶 (Martin Fackler，p. 19)。

(二) 俄國發揮能源外交

大陸學者認為這些行動明白顯示，美、日將俄國列為能源合作夥伴的一個企圖，就是牽制俄國與中共的能源合作 (家乾，頁 77)。這是遏止中共在亞洲坐大、拖緩其經濟成長腳步的一大途徑，也是疏遠俄中 (共) 戰略夥伴關係的有效方法。

另有分析，俄國計劃中的「石油安全體系」，係希望形成俄羅斯石油經濟圈，該經濟圈企圖抵消中共經濟成長所帶來的影響力。中共在東北亞建立 3 加 1，在東南亞建立 10 加 1 模式，以期控制東北亞與東南亞市場。而俄國希望對遠東各國提供石油，不是僅對中共一國，從而擴大其在遠東地區的政治與經濟影響力 (臺灣日報，2003.3.18，8 版)。俄國遠東經濟圈一旦形成，臺灣海峽的戰略地位將更加重要，可能成為加入該經濟圈的東南亞國家、甚至印度的海上石油通道。印度未來或將更重視臺海與東北亞的戰略穩定，並在戰略利益與安全上進一步與美、日、東南亞、俄國保持一致的步調 (Ibid)。

(三) 以印制中 (共) 的俄國軍售

中(共)俄關係不如預期的另一個因素是軍售。中(共)印是俄國兩大武器進口國，但從遠交近攻的角度來看，中共是俄國的潛在對手，因此軍售不脫戰略平衡的考慮。俄國為中共建造的現代級驅逐艦已有 20 年歷史，雖配備先進的攻船飛彈，但整體性能不如俄國為印度生產的 Talwar-Krivak3 匿蹤巡防艦(1135.6 型)，後者運用匿蹤技術，性能可靠，航程遠，火力強。售給印度 Su-30MKI 的雷達更先進，裝有前水平短翼及向量推力發動機(附件)，並把飛機及 AL-31 發動機生產權也轉給印度，售給中共的 Su-30MCK 就沒有這些優待(中國時報，2002.12.20，11 版)。

俄國同意出售印度高希科夫上將號(Admiral Gorshkov)航空母艦，租借 2 艘鯊魚級核潛艦及 4 架 Tu-22M 戰略轟炸機(Jane's Defense Weekly，2003.1.29，p.4)。俄國卻禁止出售中共航艦、核潛艦、戰略轟炸機及射程超過 300 公里以上的飛彈(中國時報，2003.1.29，11 版)，因此報載俄國出售光榮級巡洋艦或鯊魚級核潛艦的可能性不高。

(四) 俄消中(共)長的心理疑慮

心理也是影響中(共)俄關係無法順利發展的因素。蘇聯解體後，俄國與獨立國協國家結盟，這些中小型國家不僅對俄國國力貢獻不大，更對俄國困窘的資源造成負擔。中共對外沒有軍事同盟，只有與北韓及巴勒斯坦關係密切，但這兩個國家也是負債大於資產。美國則維持包括大多數已開發國家在內的完整同盟體系。由於俄國是衰退的強國，面對崛起的中共與超強的美國，莫斯科與大國關係處於不穩定狀態。

除了中亞外，俄國在亞洲的影響力所剩有限。其影響力來自 1、本身廣闊的領土；2、殘存的軍力與武器出口能力；3、亞洲國家彼此敵對，例如中共與日本、南韓與北韓、中共與印度、印度與巴基斯坦；4、亞洲國家的反美情緒(Wayne Merry，p.1)。中共希望莫斯科不要太親美，與華盛頓保持距離最符合北京的利益(Christopher Marsh，p.2)。俄國則認為中共總是避開和美國正面衝突，一旦北京對華府不滿，卻要拉攏俄國和美國對抗，嚴重違反俄國的利益(中國時報，2002.11.10，11 版)。尤其 2001 年 9 月

俄國從越南金蘭灣撤出後，中共不斷填補其留下的權力真空，俄國在亞洲的戰略與經濟利益，有被邊緣化的危機，這種俄消中(共)長的認知，成為俄國對中共心理不安的主因。

附件：中(共)印 Su-30 與 F-15 戰機比較表

	Su-30MKI	Su-30MKK	F-15E
來源	俄羅斯及印度	俄羅斯及中共	美國
類型	多功能戰機	多功能戰機	多功能戰機
外型*	三翼(前水平短翼)	兩翼	兩翼
機員	兩人(前後座)	兩人(前後座)	兩人(前後座)
重量(空重)	約 17,000 公斤	約 17,000 公斤	14,300 公斤
重量(最高重量)	34,000 公斤	35,000 公斤	36,700 公斤
最高酬載	?	?	10,650 公斤
最高速度	2.3 馬赫	2.3 馬赫	2.5 馬赫
最高速度(海平面)	1.1 馬赫	1.1 馬赫	1+馬赫
航程	3,865 公里	3,865 公里	4,445 公里
雷達*	Phazotron 011M(PA)	Zhuk 010	德州儀器
後視雷達*	是, Zhuk/Ryazan	否	否
地形追沿*	是	否	是
干擾系統*	以色列 Elta(?)	Su-27 電子反制莢艙	ALQ-135
資料鏈	是	是	是
空中加油*	是	否	是
紅外線搜索儀	在機鼻	在機鼻	AAQ-13 及 AAQ-14
玻璃化視窗*	是	否	是
機炮	Gsh-301 30 釐米	Gsh-301 30 釐米	M161A1 20 釐米
空對空武器	R-77 主動雷達飛彈 R-27 半主動雷達飛彈 R-60 與 R-77 紅外線導向飛彈 或以色列的 DERBY、蟒蛇 4， 法國的米加、魔法 2	R-77 主動雷達飛彈 R-27 半主動雷達飛彈 R-60 與 R-77 紅外線導向飛彈	AIM-120A/B 先進中程空對空 飛彈 AIM-7E 麻雀 AIM-9 響尾蛇
空對地武器	普通、雷達、電視、雷射、集束炸彈、未來可能 PJ-10 Brahmos	普通、電視、雷射、集束炸彈	Mk-82 與 Mk-84 炸彈 GBU-10/12/24 雷射導引炸彈 GBU-15 與 AGM-130 AGM-65 小牛飛彈 AGM-88 反輻射飛彈 B-51 與 B61 核彈
向量推力	三維	否	否

資料來源：Mohammed Ahmedullah, "India Enters Fighter 'Big League'," *Military Technology*, 2003.2, p.26.

*：中印 Su-30 戰機性能有所不同。

參考書目：

1. 白嗣宏, 「俄羅斯朝野懼中國崛起」, *亞洲週刊*, 2003.1.27, 頁 32-33。
2. 家乾, 「美國靠什麼保障石油安全」, *廣角鏡月刊*, 2003.3, 頁 76-78。
3. 筆鋒, 「中俄抗衡美國催生新秩序」, *亞洲週刊*, 2002.12.9, 頁 5。
4. Fackler, Martin, "Hunt for Oil", *Far Eastern Economic Review*, 2003.3.20, p.19。
5. Marsh, Christopher, "America, China, and Russia: The Trilateral Relationship", 2003.3.10。
<http://www.nixoncenter.org/publications/Briefs/vol9no4marsh.htm>
6. Merry, E. Wayne, "Russia's Retreat, China's Advance: The Future of Great Power Politics in Asia", *National Interest*,

五、黃河面臨 50 年最嚴重旱情

銘傳大學許助理教授志嘉主稿

- 5 大水庫蓄水量僅 127 億立方公尺，可調水量 38 億立方公尺，比去年同期減少近 7 成。
- 全流域可供水量 117 億立方公尺，最低耗水量 166 億立方公尺，淨缺水量 49 億立方公尺。
- 預估山東缺水 81 億立方公尺，農村 700 多萬人用水困難。
- 工業用水耗水量高於發達國家 3-4 倍。
- 灌溉面積 1 億 2,000 萬畝，達節水標準者僅佔 20%。

(一) 上游水量偏低黃河供水吃緊

由於上游水量持續偏少，黃河全流域目前正面臨嚴重水資源不足、供水吃緊問題，大陸「黃河水利委員會」日前發出警訊，要求黃河流域各省區採取抗旱措施，因應 50 年來最嚴重的黃河流域乾旱問題

(人民網，「黃委會：黃河來水」，2003.3.5)。

黃河幹流上游水量偏低，就連渭河與沁河等主要支流匯流到黃河的水量也不多，造成黃河幹流主要水庫蓄水量嚴重偏低。依據大陸水利部門統計，龍羊峽、劉家峽、萬家寨、三門峽及小浪底等黃河 5 大水庫蓄水量大幅減少，至今(2003)年 2 月底，5 大水庫蓄水量僅 127 億多立方公尺，可調水量 38 億多立方公尺，比去年同期減少近 7 成，比前年少 8 成，水庫蓄水量成為歷史上最低水位，黃河下游、天津市、華北地區旱情嚴重，山東省遭遇百年一見的特大乾旱(人民網，「黃委會：節水抗旱」，

2003.3.5)。

黃河水利委員會官員估算，來水量和水庫可調節水量相加，黃河幹流可供水量僅 117 億立方公尺，但流域最低耗水量達 166 億立方公尺，因此，即使把黃河水「吃乾放淨」，欠缺的水量還高達 49 億立方公尺(新民晚報，2003.3.3)。官方測算的數字顯示，黃河流域今年的旱象相當嚴重，已成為政府新領導班子必須正視的課題。

(二) 嚴重影響用水發電農業生態

黃河水量偏少，首先帶來的問題就是河道水位下降、取水困難，對沿岸的工業與民生用水造成極大的不便。其次，流量減少、水庫水量不足，造成發電困難，劉家峽水庫 6 套發電機組，只有 3 套能夠正常發電。第三，流域水量不足，造成農業供水吃緊，影響農業生產。至 3 月初，僅甘肅省便有 200 萬畝農田可能面臨灌溉用水不足，蘭州市 300 萬居民面臨用水吃緊問題，全省用電則已明顯不足(西部商報，2003.3.3)。

專家估算，4 月份以後黃河全流域將出現用水吃緊問題，寧夏、內蒙古一些地方的小麥可能澆不到水，山東、河南小麥僅能保證澆一些水。位於下游的山東省全省缺水總量估計達 81 億立方公尺，農村地區將有 700 多萬人用水困難。不僅如此，一旦黃河斷流，還會造成下游河道淤積加劇、洩洪能力降低、生態系統更加惡化等嚴重問題(新民晚報，2003.3.3)。

事實上，1972 年首次斷流以後，孕育中華文化，被稱作「母親河」的中國大陸第二大河黃河便時常出現斷流現象，1990 年代以後斷流問題更為嚴重，1997 年黃河斷流時間更長達 330 天(荊楚在線，2002.4.11)。

1999 年大陸當局採取黃河流域水資源統一調度政策以後，2000-2002 年黃河連續 3 年達成沒有斷流的紀錄(中新網，2003.1.3)。2002 年是 1950 年以來黃河最乾旱的一年，去(2002)年 12 月底，時任國務院副總理的溫家寶在全國抗旱會議中要求做到黃河不斷流，有關當局好不容易才達成任務，但今年的旱情比去年更為嚴重，要完成黃河不斷流的任務更為艱難。

(三) 致力節水解決黃河斷流危機

大陸地質專家針對黃河源區進行大規模調查結果發現，由於內、外力地質作用的影響，造成黃河源區水環境和氣候變異及生態環境惡化，未來黃河斷流頻率會持續增加(新華社，2002.12.15)。

自然因素已使黃河水量不敷使用，人為因素更進一步加劇問題的嚴重性，經濟快速發展與流域人口迅速增加，又不能有效節水。專家指出，黃河沿線工業用水每萬元產值耗水量達 300-500 立方公尺，高於發達國家 3-4 倍；全流域引黃河灌溉面積 1 億 2,000 萬畝，但達到節水標準者只佔 20%；黃河水價偏低，「一瓶礦泉水能買 10 噸黃河水」，過低的水價使各部門浪費用水，未能有效節水(新民晚報，2003.3.3)。

為了因應嚴重的旱情，黃河沿岸有關部門已研商規劃「2003 年旱情緊急情況下黃河水量調度預案」，規劃黃河流域今年的調水方案(人民網，「黃委會：節水抗旱」，2003.3.5)，能否成功達成第四年黃河不斷流，將視未來執行情況。

許多人企盼「南水北調」工程儘速完工，以解黃河水荒，然而，解決問題的根本方案，還是在於人們能否有效「節水」，如果無法有效做到節水工作，就算引來滾滾長江水，也不必然能夠保證黃河不斷流，北方不缺水。

參考資料：

1. 人民網，「黃委會：黃河來水形勢持續偏枯用水觀念急需轉變」，2003.3.5。
<http://www.unn.com.cn/GB/channel2/3/30/3514/3515/200303/05/247311.html>
2. 人民網，「黃委會：節水抗旱共度黃河水資源危機」，2003.3.5。
<http://www.unn.com.cn/GB/channel2/3/30/3514/3517/200303/05/247319.html>
3. 新民晚報，「黃河面臨 50 年最嚴重缺水 別讓母親河流幹涸」，2003.3.3。
<http://www.unn.com.cn/GB/channel2/3/30/3514/3515/200303/03/246760.html>
4. 荊楚在線，「中國地大教授最新結論黃河斷流主因是自然因素」，2002.4.11。
<http://www.cnhubei.com/aa/ca59839.html>
5. 西部商報，「黃河出現 50 年罕見水枯劉家峽蓄水量減少 27 億立方米」，2003.3.3。
<http://www.unn.com.cn/GB/channel2/3/30/3514/3515/200302/21/245244.html>

貳、大陸工作

一、行政院衛生署發布實施「臺灣地區醫事人員進入大陸地區執業許可辦法」

法政處主稿

■ 今後臺灣地區醫事人員，經主管機關行政院衛生署許可，可進入大陸地區執業。

■ 基於落實兩岸衛生交流秩序，如醫事人員違反相關規定，將依兩岸條例第九十條之規定，予以處罰。

(一) 背景說明

1. 經濟部投審會為落實經發會「積極開放、有效管理」，於去(2002)年8月12日起開放「在大陸地區從事投資或技術合作服務業及基礎建設經營項目」，已將「醫療保健服務業」納屬一般類。同時亦衍生相關醫事專業人員赴大陸地區從事相關醫事業務活動之需求，在符合大陸地區相關規範下，就我醫事人員前往大陸地區從事兩岸醫學交流或執業事宜，可予適度開放。
2. 為考量上述情形，主管機關衛生署為兼顧國內醫事人員權益及醫事技術發展，對我醫事人員進入大陸地區執業宜有明確規範，以利醫事人力管理，並建立兩岸醫療交流秩序；行政院衛生署爰依兩岸條例第三十三條第二項之授權，訂定本項許可辦法，並於本(2003)年2月25日發布實施，以為遵循依據。

(二) 許可辦法之實施重點

1. 主管機關衛生署基於考量兩岸情勢發展需求及臺灣地區醫事人

- 力調節，得限制醫事人員進入大陸地區執業地點或不予許可。
2. 臺灣地區醫事人員申請進入大陸地區執業，應確實提供於大陸地區執業類別、地點及期間等相關資料，以利掌握醫事人員動向及作為。
 3. 配合我醫事人員相關法令規定及落實醫事人員執業管理，醫事人員經許可進入大陸地區執業者，應依各該醫事相關法令規定辦理停業、歇業。
 4. 臺灣地區醫事人員如未依規定申請許可進入大陸地區執業，可依兩岸條例第九十條之規定處以新臺幣 10 萬元以上，50 萬元以下之罰鍰處分。