

# 壹、大陸情勢

## 一、大陸新聞拾零

栗研究員明德、陳研究員力生、張專員麗卿主稿

### ◆ 中國大陸當局處理「法輪功事件」首次審判持有美國綠卡的境外人士

據報導，中國大陸司法單位將在 11 月 23 日以「刺探情報」罪名起訴具有美國永久居留身分之藤春燕女士。據悉，藤女士係因在大陸收集法輪功學員被迫害的資料，而遭到「北京檢察院」起訴，目前仍被拘留在北京半步橋看守所。由於這是中國大陸處理法輪功事件首次審判持有美國綠卡的境外人士，因此格外引起外界關注（小參考，2000.11.20）。

### ◆ 「法輪功」在香港壓力大增

中國大陸政府已禁止香港「法輪功」學員進入大陸。中國大陸警方存有大量香港「法輪功」人士照片。「法輪功」在香港所受壓力也越來越大，一些會議中心、飯店拒絕出租場地給他們（自由亞洲電臺，2000.11.16）。

### ◆ 「西藏軍區」清查所屬官兵及家屬修煉「中功」的情形

「西藏軍區」成立專案組，清查所屬官兵及家屬修煉「中功」的情形。該軍區 1990 年有 1,000 多名官兵是「中功」學員，是中國大陸各軍區中「中功」學員最多的一個（法國電臺、自由亞洲電臺，2000.11.4）。

### ◆ 中國大陸將透過凝聚僑心爭取臺灣民心

中國大陸「全國華僑聯合會主席」林兆樞提出：該會「要利用僑（華僑）中有臺（臺灣人），臺中有僑」的特點，通過凝聚僑心去爭取臺灣民心，「開展形式多樣的僑務對臺工作，壯大統一力量」（林某 2000.11.2 在「中國僑聯六屆常委會三次會議」上說）。

- ◆ 中國大陸年出口煤炭僅佔世界出口煤 6%

中國大陸年產煤炭 12 億噸，佔世界總產量 1/3；年出口煤僅 3,000 多萬噸，僅佔世界出口煤 6%（大陸「國家煤炭工業局」2000.11.29 宣布）。

- ◆ 山東高速公路居中國大陸第一

山東已有 2,000 公里高速公路通車，密度接近中等發達國家，居中國大陸第一（「山東省長」李春亭 2000.11.28 在濟南向記者表示）。

- ◆ 中國大陸成世界第一漁業大國

1999 年大陸水產品產量 4,122 萬噸，佔全世界總產量 1/3，漁業總產值 1,665 億人民幣，已成世界第一漁業大國（在湛江舉行的「國際海洋漁業專題報告會」2000.11.27 宣布）。

- ◆ 「上海航空公司」改制為中國大陸第一家股份制航空公司

「上海航空公司」整體改制為「上海航空股份有限公司」。這是中國大陸第一家股份制航空公司。該公司成立於 1985 年，目前有國內航線百餘條，每週從上海始發航班 130 餘個（「中國新聞社」2000.11.23 報導）。

- ◆ 中國大陸將取消政府管電職能

中國大陸年內將撤消各省（區、市）的電力廳（局），取消政府管電職能，「實行廠（發電廠）、網（配電網）分開，競價上網」，打破原來的發電、供電壟斷，引入價格（電價）競爭機制（「國家經貿委」2000.11.21 向「新華社」記者表示）。

- ◆ 中國大陸「教育部」首次允許私營用人單位進入大學招聘人才

中國大陸「教育部」首次允許私營用人單位進入大學招聘人才。美國的摩托羅拉公司、貝爾實驗室等單位進入南開大學、天津大學、天津理工學院面試畢業生，一個上午便會見 500 多人（天津電臺，2000.11.21）。

- ◆ 中國大陸沿長江高科技「三谷」蓬勃發展

中國大陸沿長江高科技「三谷」：上海長江口的「中國硅谷」、浦東開發區的「中國藥谷」、武漢的「中國光谷」，正在發展。到 2005 年，預計「硅谷」產值可達 4,000 億（人民幣，下同）；「藥谷」形成 500 億的產業規模；「光谷」可有 1,000 億產值，相當於再造一個武漢（「新華社」2000.11.9 報導）。

◆ 「中國互聯網新聞中心」於 11 月 24 日正式掛牌

「中國互聯網」於 1997 年依托於「中國外文出版發行事業局」而成立，現已開通中、英、法、德、日、西、阿拉伯、世界語等 8 個語言版。「互聯網新聞中心」於 11 月 24 日正式掛牌（「新華社」2000.11.24 報導）。

◆ 中國大陸英特網用戶數量可能高估

中國大陸英特網用戶數量可能高估了 50%。目前中國大陸的英特網水平和經濟水平，都不足以支持電子商務高速發展，現在的英特網用戶，上網的主要目的是獲取信息，而不是從事商務運作（美國之音，2000.11.9）。

◆ 中國大陸將發射「返回式種子衛星」

中國大陸準備發射第 1 顆搭載農作物種籽做空間育種的「返回式種子衛星」，「這在世界上也是首次」。預計搭載 250 到 3,000 公斤作物種籽，包括各種糧食、蔬菜、水果、苗木（上海電臺，2000.11.28）。

◆ 「中央電視臺」將推出「豆腐渣工程」節目系列

中國大陸的「中央電視臺」，即將推出「豆腐渣工程」節目系列，首批推出的是重慶彩虹橋、三峽焦家灣橋、雲南高速公路、錢塘江防洪堤 4 個典型，並以「獻禮還是獻醜」為總標題（中央電視臺，2000.11.20 宣布）。

◆ 中國大陸將成為全球最大二氧化碳排放國

中國大陸即將成為全球最大二氧化碳排放國，20 年後將成為世界最大環境污染國。但中國大陸無意為治理污染而降低經濟發展，因而打算在 11 月 13 到 25 日在巴黎舉行

的國際環保大會上，阻止德國提出的限制開發中國家二氧化碳排放量一案的通過（法國國際電臺，2000.11.8）。

#### ◆ 蛇口查獲外籍人偷渡入境中國大陸案

有 5 名分屬薩伊、烏干達、利比亞的黑人，從非洲偷渡到中國大陸，在深圳蛇口被中國大陸查獲，是蛇口建港以來最大的外籍人偷渡入境中國大陸案（「中國新聞社」，2000.11.19）。

#### ◆ 中國大陸軍方發展出第 1 臺類人型機器人

中國大陸軍方發展出的第 1 臺類人型機器人，11 月 29 日面世。該機器人高 1.4 米，重 20 公斤，具有類似人的頭、眼、脖、身、臂、足，具一定語言功能，可在不確定環境中行走，每秒 2 步（「新華社」2000.11.29 長沙報導）。

## 二、中共試圖「政改」跡象再現

葉專員非比主稿

林專門委員碧雲、華科長士傑指導

- 自今春起，隨著經濟成長 7 年以來首次回昇，中共陸續推出試圖政治法律改革之初步措施。
- 中共高層著眼於政權存續，若遲不「政改」，經濟改革無法突破瓶頸，預算赤字無法減少，社會不安持續上升，最終危及執政地位。
- 「十五屆五中全會」揭示「擴大公民有序的政治參與」，為「政改」重新啟動的重要訊號。
- 江澤民幕僚積極研議「政改」課題，「黨內民主」為最新重點。政黨改名亦被提出。
- 短期而言「政改」重點集中在基層民主向上一層級提升、幹部制度改革、依法治國及民主監督。
- 重大「政改」的時機與具體方案，可能將於「十六大」

後交予第四代領導人定奪。

#### ◆ 前言

大陸近來跡象顯示「政治改革」似將重新啟動。1987年中共「十三大」、1992年「十四大」及1997年「十五大」皆作出「政改」宣示（趙紫陽、江澤民先後代表中共中央所作的政治報告），惟實質進展有限。本（2000）年以來隨著亞洲金融風暴以後經濟成長指標逐漸回昇、江澤民「三個代表」論之提出、「十五屆五中全會」的重提「政改」、政策層面的革新作為等，「政改」前景可期。在新世紀到臨之際，中共高層「政改」之企圖與嘗試，「政改」之可能進程，「政改」可能引起的共黨體制變革，成為關注焦點。我們不能排除：目前這些政治解放的跡象，可能最終導向巨大的變革。

#### ◆ 中共高層試圖推動「政改」的跡象

中共高層提出三個代表（中共始終成為中國先進社會生產力的發展要求[經濟面]、先進文化的前進方向[文化面]、最廣大人民的根本利益[社會面]的忠實代表）、三個創新（理論創新、政策創新及體制創新）。暗含意識形態的重要突破及政治領域的探索轉型，並有意針對黨政部門引入社會政治體系之溫和轉變，在共黨專政前提下逐步降低黨、軍對社會之控制（[South China Morning Post](#)，2000.8.9）。

「十五屆五中全會」公報宣示「要適應經濟改革和現代化建設的要求，繼續推進政治體制改革，加強民主法制建設，加強政治建設，推進決策的科學化、民主化，擴大公民有序的政治參與」（「新華社」，2000.10.11）。

「人大委員長」李鵬近來宣示於立法司法領域配合「政改」之進程，指出要抓緊制定和完善發展社會主義民主政治，規範行政和司法制度（於「人大常委會」立法工作會議所言，「新華社」，2000.11.2）。

中紀委書記尉健行 10 月間走訪歐洲社會民主黨，探詢

社民黨之理念及運作，並承諾持續進行年輕幹部之交流聯繫。

在重要政策措施上，機構人事精簡案（政府事業單位、中央及省級黨務部門、省級政府機構）**棄而復拾**（「國務院」的事業單位兩年來已大幅裁減 100 萬人。目前市縣鄉機構改革亦準備啟動）。「軍企脫鉤」停而復進歷時兩年終見成效（抗拒交出經營權最力的軍中電信業至 7 月間已開始進行徹底的資產轉移。“PLA Surrenders Telecoms Assets”，*Far Eastern Economic Review*，2000.7.27）。肅貪的廣度和力度達到空前高峰（全年大案要案超過 40 起，涉案官員達到部、省級），並強調須透過改革體制，從源頭上防止權力不正當運用。媒體管制部分放寬（特別在揭發貪腐事例上）。各項司法改革方案（「人民法院 5 年改革綱要」、「檢察改革 3 年實施意見」、「完善人民陪審員制度」草案、「被告緘默權」引進遼寧省司法規章等）陸續出臺。這些行政革新舉措與「政改」之重新啟動有一定程度之關連性。

#### ◆ 學者、官員的研究

自由派學者曹思源近期受訪指出，分權和制衡是現代民主不可逾越的內在規律，主張中共改名為「中國社會主義黨」，簡稱為「中國社會黨」，以穩定人心，鼓勵投資，總結歷史教訓，開拓未來（本會資料，2000.10）。

海協會長汪道涵約一年前曾組織上海一批學者撰寫介紹西歐社會民主黨，及東歐共產黨如何轉型為社會民主政黨之報告（惟江澤民未明確表態。香港信報，2000.10.2，p.5）。江幕僚王滄寧（中央政策研究室副主任）刻積極研究「政改」相關課題，重點為改革和完善黨內民主（香港經濟日報，2000.11.20）。李君如（中央黨史研究室副主任）則指出不會去除「憲法」中工人階級的領導地位，「工人階級」亦包括農人及知識分子。而某位溫和派助手則提出「第三路線」理論（超越西歐「古典」社會民主黨及前蘇聯社會民主理念之「震盪療法」）。主張在「一黨專政」前提下進行其他領域之體質變遷（Susan Lawrence，"Three Cheers for the Party"，*Far Eastern Economic Review*，2000.10.26）。

中央黨校副校長鄭必堅 5 月中旬於人民日報發表長篇專文為「三個代表」定調。據傳渠已私下倡議中共改名為社會主義黨(本會資料, 2000.10)。據悉胡錦濤身邊智囊刻擘畫更快速之政改計畫, 吸收黨內自由派、團派觀點, 盼能在 2002 年「十六大」後推動相對前瞻的政治經濟自由化方案(South China Morning Post, 2000.10.25)。

中共中央紀律檢查委員會近從歷史角度發表報告指出, 「三個代表」有其與時俱進的意義(強調中共「始終」成為三個代表), 毛澤東時代係為鞏固政權, 鄧小平時代係為改革開放, 江澤民時代係為因應複雜之國內國際情勢, 進行黨建及反貪腐(The Straits Times, 2000.10.30), 欲凸顯江理論之傳承與創新特性。

據南華早報報導中共一群溫和派幹部(未指涉特定人士)正在推動「十六大」黨綱修改, 包括共黨體質成為「全民黨」、知識分子及企業家與工人階級具同等地位、以「知識經濟」取代「階級鬥爭」等要項(South China Morning Post, 2000.11.1)。該一步驟可視為「三個代表」理論提出後的必然發展。

#### ◆ 重啟「政改」的可能原因

中共重啟「政改」的可能原因包括：為中共政權存續發展尋找出路, 將工農聯盟為基礎的革命色產政黨向「全民黨」轉化。逐漸體認一定程度之「政改」係解決大陸社會、經濟發展全局性問題的關鍵所在。江澤民並藉此尋求歷史留名, 奠立「江理論」, 確立接班路線; 朱鎔基則著眼整體經濟成長, 因應加入世貿組織衝擊; 胡錦濤意在規劃未來政策作為, 累積接班資產。中共高層並體察反腐敗需靠政經體制的深化改革來解決, 以降低民怨保住政權。而前蘇聯及東歐共黨國家的變革, 亦對中共領導者造成重大的警惕與壓力。

短期內「政改」試點預料將漸次展開, 惟難觸及基本體制變革。範圍大抵不超出江於「十五大」所宣示之健全社會

主義民主制度、加強法制建設、推進機構改革、完善民主監督及維護安定團結之框架。可能之試點領域包括：

- 農村基層選舉、縣級人大選舉向上一層提昇。
- 加強推動機構改革、幹部制度改革。
- 促進法制建設、依法治國。
- 厲行民主監督，將積極規劃黨內民主，擴大黨代表及「人大」代表直選範圍。

預期「十六大」前後可能會有較清晰之政治體制改革輪廓。前述「政改」步驟仍在現行政治體制中運行，無法克服對權力監督和制約的重大缺陷。中共迄今思維仍繫於「共黨一黨專政」之重大前提，與「社會民主主義」之鴻溝如何跨越，成為重要關鍵。目前迄「十六大」前後對「三個代表」、「三個創新」是否能有突破性之解釋，「十六大」黨章是否有實質性之修改，以及「有產階級」的政治代表性如何漸次提升等議題，勢將決定未來共黨體制的走向。

### 三、美國學者看中共軍事威脅

國策研究院歐副研究員錫富主稿

- 1996年「臺海危機」大陸意在拉回偏獨的臺、美政策，美國則在維護亞太信用。美國事後向大陸傾斜，並與臺灣進行有限軍事交流。大陸相信未來美國一定介入臺海衝突。
- 大陸企圖避實擊虛，以劣勝優。除導彈、巡弋飛彈外，戰機、水面艦、地面裝備乏善可陳。雄心與實力仍有差距。
- 俄製武器使解放軍有跨代質的躍進。S-27戰機雷達光點大，電戰能力弱。現代級驅逐艦多面向空中飽和攻擊與潛艦獵殺為其罩門。基洛潛艦水中機動力差易露蹤跡。B-6加油機



無法為 Su 系列加油。

- 大陸犯臺失敗機率極大。臺灣應加強現有武器效能、情報傳送、飛行員訓練等軟性戰力。低調爭取美國對臺軍售與軍事交流，慎防美、「中」將對臺軍售與防止武器擴散掛鉤。

### (一) 美國向大陸傾斜，並與臺灣進行有限軍事交流

1996 年臺海飛彈危機是臺、「中」、美關係的轉折點，該事件被認為是美國嚇阻外交與大陸強制外交的互動結果 (Robert Ross, p.88)。大陸目的在拉回偏獨的臺、美政策，華府護臺則在維持美國在亞太地區的信用。美、「中」事後妥協修好，柯林頓總統公開宣稱「三不」，導致整個態勢向大陸傾斜。華府也同時與臺灣進行有限軍事交流，以免一旦有事無法應付。大陸相信未來臺海衝突美國一定介入，因此全力在臺海對岸部署導彈，並加緊自俄羅斯進口武器，準備拉得上，打得贏。

### (二) 大陸企圖以劣勝優，雄心與實力仍有差距

美國學者 Bitzinger 認為，大陸軍工體系除了導彈與巡弋飛彈外，在戰機、水面艦、地面裝備方面乏善可陳 (Richard Bitzinger, pp.9-54)。近來大陸強調軍務革命、信息戰與不對稱戰爭，希望以低成本、中科技方式，避實擊虛，以劣勝優 (Michael Pillsbury, pp.259-299)。然而 Bates Gill 認為，大陸雄心與實力仍有差距，還有一段長路要走 (中國時報，2000.11.22，13 版)。大陸將美國視為頭號敵人 (Washington Post, 2000.11.15, p.A1)，甚至可能為臺灣而準備與美國攤牌 (Washington Times, 2000.11.15, p.1)。導彈可壓制臺灣所掌握的空優，大陸一方面發揮本身所長，以大量導彈瞄準臺灣。大陸「軍委副主席」張萬年揚言，解放軍將先發制人，首要癱瘓臺灣戰機作戰能力 (中國時報，2000.11.20，3 版)，但也引發美國建構戰區防禦導彈系統的連鎖反應。

### (三) 俄製武器使解放軍有跨代質的躍進

另一方面，大陸補己之短，積極引進俄製武器裝備。其主要裝備評估如下：

- ◆ Su-27 戰機與 F-15C 相當，但雷達光點大，電戰能力稍差。其空對空導彈 AA-10 與麻雀 AIM-7M 相當，AA-11 可從 45 斜角發射，響尾蛇 AIM-9M 則只有 27.5 度。
- ◆ Su-30 除對地能力外，基本與 Su-27 同。AA-12 與先進中程空對空飛彈 AIM-120 相當，對地可能是空射 SS-N-22 或 3M-80EA 反艦飛彈，與 KR-1 反輻射飛彈。
- ◆ 現代級驅逐艦以 SS-N-22 為利器，攻船能力最強。防空、反潛能力弱。SA-N-7 防空飛彈與早期標準飛彈相當，30mmAK630 近迫防衛系統比方陣快炮強。反潛需與勇敢級驅逐艦配合。由於作戰管制與聲納反應時間長，多面向空中飽和攻擊與潛艦獵殺為其罩門。神盾艦經過多次改良，除非無預警偷襲，否則應可對付現代級驅逐艦。
- ◆ 基洛 877 型潛艦靜音性能與德製 209 型相當，636 型則與美製洛杉磯改良型相當。其 Type53-65 尾流自導魚雷攻擊水面艦，TEST-95 線導魚雷攻擊潛艦。不像現代級驅逐艦需要其他艦艇遂行聯合作戰，潛艦本身即可獨立作戰。加上水面艦因螺旋槳燥音使偵測尾流自導魚雷難度高，以及音響誘餌無法引開它，基洛潛艦威脅相當大。其弱點是柴電潛艦水中機動力有限，需經常浮出水面而暴露隱密蹤跡。
- ◆ 預警機與加油機方面，大陸向以色列購買 A-50 預警機受挫後，直接轉向俄國洽購 A-50E 預警機。其在 250 英里內，可追蹤 250 個目標，並導引 30 架戰機。大陸 B-6 改裝的加油機，只能為國產殲-8、殲-10、殲轟-7 加油，無法為最先進的 Su 系列戰機加油。
- ◆ 至於準則、指管、訓練、後勤、整合等軟性戰力方面，大陸有待長期的調整與改革 ( Shirley Kan , et al. , pp.22-68 )。

#### (四) 大陸無力攻臺，臺灣加強空優制海軟性戰力

俄製武器裝備使解放軍有跨代質的躍進，對臺灣形成一定的威脅。O'Hanlon 認為，大陸攻臺主要有 3 大想定，兩棲登陸、導彈攻擊與海上封鎖。他以兩棲登陸絕對空優、數倍登陸兵力、與持續增援 3 大要素來推論，未來 10 年大陸沒有兩棲攻臺的能力。維持空優制海成為臺灣生存的不二法寶。

蘭德公司的一篇報告亦指出，5 年內大陸犯臺失敗機率極大。美國應協助提升臺灣制空、制海的防衛能力，尤其是提升現有武器效能、情報傳送、飛行員訓練等軟性戰力。2005 年以後，大陸信息戰能力將增強，遠程精確攻擊武器威力加大。美國應協助臺灣改善信息系統，使其不易被攻擊，並具備干擾中共信息能力 (David Shlapak, et al., pp.47-57)。

資料來源：

- 1.Bitzinger, Richard A., "Going Places or Running in Place? China's Efforts to Leverage Advanced Technologies for Military Use," in Susan M. Puska, ed., People's Liberation Army After Next (Carlisle: Strategic Studies Institute, 2000)
- 2.Kan, Shirley A., et al., China's Foreign Conventional Arms Acquisitions: Background and Analysis (Washington D. C.: Congressional Research Service, 2000)
- 3.O'Hanlon, Michael, "Why China Cannot Conquer Taiwan," International Security, Fall 2000, pp. 51-86
- 4.Pillsbury, Michael, China Debates the Future Security Environment (Washington D. C.: National Defense University Press, 2000)
- 5.Ross, Robert S., "The 1995-96 Taiwan Strait Confrontation: Coercion, Credibility, and the Use of Force," International Security, Fall 2000, pp. 87-123
- 6.Shlapak, David A., et al., Dire Strait? Military Aspects of the China-Taiwan Confrontation and Options for U. S. Policy (Santa Monica: Rand, 2000)

## 四、中共第五次人口普查所暴露的問題

粟研究員明德主稿

■ 除了政策性的目的外，更兼具了「國力調查」色

彩。

- 農、工、商人及部分黨、政、軍幹部逃避、抗拒人口普查。
- 「亂收費」風氣及執行公權力者的貪鄙無信，成為不能落實人口普查的最大阻力。
- 「漏登率」高、「黑人」多又不入戶，使大陸「人口消失」情況嚴重。

中共以今（2000）年 11 月 1 日為基準時點，調集了經過培訓的 100 萬普查指導員和 500 萬普查員，對大陸人口做其建政以來第五次普查（以下簡稱「五普」）。為此，中共「國務院」並特別制定「第五次全國人口普查辦法」，做為施行的依據。

大陸於 1953 年舉行「一普」，主要目的在為次年的第一次各級人民代表大會選舉，和第一個 5 年計劃的擬定，提供依據，故登記項目只有 6 項；「二普」舉行於 1964 年，時在「三面紅旗」造成大量人口非正常死亡及緊接的國民經濟調整期之後，主要目的在「摸清情況」，登記項目增為 9 項；1982 年「三普」，為的是為「改革開放」的社會發展提供新數據，調查項目增至 19 項；1990 年「四普」，調查項目再增到 21 項。今年的「五普」更增加了經濟活動、流動人口、住房、生活品質等與市場經濟有關的內容，調查項目達 49 項，除了政策性的目的外，更兼具了「國力調查」色彩。

在「五普」的準備階段，中共官方一再宣導：普查資料嚴格保密，除做統計外，絕不做其它用途。但是這種說法不但未減輕社會上的疑慮，反而被視為「引蛇出洞」的「陽謀」，廣大法律知識不足的農、工、商人及部分有各種各樣問題的黨、政、軍幹部，竟然形成了一股相當大的逃避、抗拒「五普」的風潮。這可能是規劃其事者始料未及的。

大陸上近年屢禁不止的「亂收費」風氣及執行公權力者

的貪鄙無信，成了「五普」不能落實的最大阻力。「國務院」明文規定人口普查不收任何費用，普查員卻隨意規定「普查費」、「保密費」等多種收費項目，尤其對於有各種違法事證的被調查者，如超生戶、財產來源不明戶等，藉「普查」而威逼勒索，弄得許多人想盡方法逃避人口普查。

「五普辦法」給逃避普查者提供了一個很大的方便。該辦法規定：「一個人只能在一個地方按常住人口登記」，而現在因各種原因有兩個以上住處的人甚多，因而不願登記者輕易即能推托。大陸至少有 7,000 萬已離開戶籍所在地半年以上的流動人口，他們依法已不能、不須在原籍接受普查，而這些人在外地流浪同居生子，根本就脫離了戶籍管理系統，官方在普查指導中雖規定「要重點詢問流動人口情況」，但在普查時限之內，許多根本無法完成。

中共許諾通過人口普查，使過去因「超生」未報戶口的「黑人」合法化，但在市場經濟條件下，糧食已無管制，甚至入學也可藉多交學費而解決，因此不能成為重大誘因。

在原有戶籍人口部分消失，而「黑人」又多不入戶的情況下，「五普」出現若干匪夷所思的怪現象：湖南省普查所得人口數，較原登錄人口數竟少 1,000 萬，甘肅省少 200 萬，這兩省尚非四川、河南、山東之類「人口大省」。雖然只有湘、甘兩省的減員資料，但總的「人口消失」嚴重情況可以想見。服務於中共「國家統計局人口和社會統計司」的人口學家崔紅艷，在標明「純屬個人觀點」的論文中表示：「(大陸) 2000 年人口普查，人口總量應在 12.67 至 12.80 億之間。不容忽視的是超生人口的如實申報問題，是這次人口普查的難點。如果對無戶口人員的底數不清，再加上部分有戶口的流動人口漏登，查準人口總量將十分困難」。她估計「漏登率將達 2.2% 至 3% 或更大」( 人口研究，第 24 卷第 5 期)。證之以上述情況，她的判斷應可接受。

## 貳、兩岸關係

### 一、辦理「第四屆兩岸關係暨大陸新聞報導獎」相關活動

余專員康寧主稿

- 為提升國內兩岸關係暨大陸新聞報導品質，續辦「第四屆兩岸關係暨大陸新聞報導獎」活動。
- 競爭激烈中選出優勝作品 5 件、佳作作品 10 件。
- 配合舉辦研討會，對兩岸新聞採訪環境、新聞交流展望等議題廣泛探討。

為鼓勵國內新聞從業人員加強對兩岸關係暨大陸、港澳新聞之報導，提升新聞品質，以增進國際及民眾對兩岸關係暨大陸、港澳現狀與發展之認識，特別設立的「兩岸關係暨大陸新聞報導獎」，今（2000）年持續辦理第四屆甄選及頒獎活動，並由銘傳大學傳播學院負責實際承辦工作。歷經 4 個多月的甄選、評審過程，於 2000 年 11 月 25 日假亞太會館大官廳舉行頒獎典禮，同時舉辦「新聞交流與兩岸關係研討會」。

本次活動自 2000 年 7 月 1 日至 8 月 31 日受理報名，共計收到參選作品 78 件。另聘請具有新聞傳播、兩岸關係及大陸問題研究專長之學者專家共 15 位聯合組成評審委員會，經 3 次評審會議討論後，選出 5 件優勝及 10 件佳作作品如下：

#### （一）報紙報導獎

- ◆ 優勝 聯合報王玉燕（從「兩國論」到「未來的一個中國」）。
- ◆ 佳作 聯合報張聖岱（架起兩岸的「髓緣橋」）、聯合報孫揚明（「中程協議」與「特殊兩國論」）。

## (二) 雜誌報導獎

- ◆ 優勝 遠見雜誌 臧聲遠 (珠江畔的臺灣經濟奇蹟)。
- ◆ 佳作 天下雜誌 吳琬瑜 (由分工到競爭)、光華雜誌 李珊 (從鄧麗君到張惠妹)。

## (三) 電視報導獎

- ◆ 優勝 東森電視臺趙禕、許君吉 (尋找失落大漢遺民系列報導)。
- ◆ 佳作 中國電視公司陳世莉、趙哲聖 (1999 澳門政權移交)、公共電視臺鄭坤從、廖錦桂、黃守銘 (金門、馬祖、「小三通」系列報導)。

## (四) 廣播報導獎

- ◆ 優勝 中國廣播公司張雅惠、彭志平 (兩岸「小三通」、地方急先鋒)。
- ◆ 佳作 漢聲廣播電臺王寶鳳、孫彩雲 (腦筋翻筋斗，兩岸向前走)、中央電視臺張可佳 (香港主權移交中國大陸 3 年)。

## (五) 攝影報導獎

- ◆ 優勝 經濟日報 蔡育豪 (當腳踏車也能追上網路)。
- ◆ 佳作 光華雜誌 邱瑞金 (2000 澳門回歸)、聯合報 程思迪 (澳門，倒數計時)。

至於配合舉辦之「新聞交流與兩岸關係研討會」，則安排由楊志弘教授引言，本會陳副主委明通、中央廣播電臺周天瑞董事長、中華電視公司徐副總經理璐及聯合報項國寧總編輯等擔任討論人，分別從網路媒體對兩岸新聞交流影響、新聞報導對兩岸關係發展的意義、新聞人員報導兩岸關係時的定位、大陸記者來臺常駐規範等方面作了廣泛的探討及意見交換。

## 二、開放大陸地區新聞人員來臺駐點採訪

- 11月10日宣布在現行法規容許範圍內，放寬大陸媒體記者以輪替方式來臺灣地區駐點採訪。
- 以逐步漸進方式推動，初期對駐點家數、停留時間、活動區域等加以適度規範。

為加強兩岸新聞交流，讓大陸地區新聞人員藉由在臺灣地區較長時間的停留，對臺灣社會作更深入、真切的觀察及報導，政府相關單位研究後達成共識，於2000年11月10日正式宣布在現行法規容許範圍內，放寬大陸媒體記者以輪替方式來臺灣地區駐點採訪。

由於大陸地區仍為一新聞管制區域，新聞媒體均為公家單位所設立，長久以來亦始終扮演著「黨的喉舌」角色，為避免對我方社會造成太大衝擊，本項放寬措施將以逐步漸進方式推動，初期實施原則如下：

- (一) 時間：每人每次最多停留1個月，原則上不得延期。
- (二) 人數：開放初期家數不會多，且每家不超過2人。
- (三) 活動地區：以臺北地區（臺北市、縣）為主，欲前往其他地區時，上班日須於4小時前、例假日則須於1天前，向行政院新聞局申請許可。申請入境時有關行程表部分，可不需要逐日填寫。
- (四) 採訪對象及參與記者會：大陸記者至政府機關（構）採訪，需先徵得受訪機關（構）同意，參加總統、副總統、行政院長等重要記者會則依國內相關申請參加作業規定辦理。
- (五) 邀訪單位：大陸記者來臺採訪，依現行法規仍需透過邀請單位提出申請，我方邀請單位無需全程陪同，



但大陸記者必須與邀請單位保持密切連繫。

(六) 參加我方媒體節目：大陸駐點記者來臺主要目的係從事新聞採訪工作，因此原則上不得參加本地相關廣播節目。

(七) 記者證：大陸記者入境後需至新聞局領取記者證，在臺從事採訪活動應隨身攜帶並主動出示記者證。

本項政策實行後，將視大陸記者實際在臺採訪報導情形、我方輿論反應及兩岸關係發展情勢，適時調整修正，以有效促進兩岸交流之良性互動。至於「兩岸互派記者常駐」事宜，則因涉及兩岸體制的差異及執行時彼此相互配合等若干問題，希望透過面對面正式協商來達成，俾使兩岸新聞人員在更方便、更有保障的環境下，進行新聞的採訪和報導，充分達到拉近彼此距離、減少誤會、互通訊息的目的。

## 參、大陸工作

### 一、本會辦理「八十九年度各級地方政府大陸工作研習會」

楊科員玲欣主稿

張科長張指導

- 首次辦理「各級地方政府大陸工作研習會」。
- 建立提供各級地方政府有關大陸政策及兩岸關係最新資訊之管道。

為因應地方政府處理涉及兩岸事務日益增加之情況，同時為加強地方基層公務人員對大陸對臺策略及兩岸相關交流法令之了解，以有效落實政府之大陸政策，本會辦理「八十九年度各級地方政府大陸工作研習會」，首度邀集各級地方

政府相關人員參加，藉以直接溝通觀念與作法。

本活動於本（2000）年 11 月 13、14 日舉行，邀集各級地方政府承辦大陸事務相關人員共 40 人參與，會中除針對現階段大陸政策與兩岸關係、大陸政情與大陸對臺政策、如何建立兩岸交流秩序、兩岸民間交流相關法規、兩岸協商之回顧與展望等主題提出專題報告並進行研討外，亦透過綜合討論，實際了解地方政府在處理大陸事務時所面臨之問題型態，並及時予以說明解答。

本會蔡主任委員於開幕時指出，政府的兩岸政策必須依附在國家整體發展的大戰略架構之下，才能為兩岸關係長遠的發展、人民福祉的維護帶來最大的利益。兩岸政策的制訂與推動固然是中央政府的權責，但未來在行政院의 授權和監督、法令的許可下，希望各縣市政府能多予協助、配合。此外，在交流的層面上也有許多仰賴各級地方政府配合推動的事項。希望與會人員成為民意傳達的管道，提供政策參考。

本會在會中亦承諾，將持續提供各地方政府有關大陸政策及兩岸關係之最新資訊，並隨時針對各級地方政府就處理大陸事務所反映之意見或問題，給予及時之處理與解決。

## 二、本會辦理「兩岸法律事務人才法制研習班第九期」活動

周科員道君主稿

- 培訓中央機關處理大陸事務人員，提升處理大陸事務效能。
- 培訓課程因應兩岸關係實況適時調整，以增加培訓成效。
- 累計培訓 500 餘人，在處理大陸事務上，逐步展現成效。

本會為針對兩岸長期交流發展需求，有效提升處理兩岸法律事務人才素質，提高處理事務效率與效能，依本會年度施政計畫，委託國立政治大學附設公務人員教育中心，於民國 89 年 11 月 20 日至 12 月 2 日辦理「兩岸法律事務人才法制研習班」第 9 期活動，培訓總統府、立法院、司法院、考試院、行政院及臺北市政府辦理大陸事務機關法制及相關人員計 60 人。

本期培訓課程內容，除包括兩岸交流相關法規、大陸對臺法規及大陸地區重要法規之講授外，為因應現階段兩岸情勢發展，並增加兩岸關係新局面之開創與大陸政策、WTO 與兩岸關係、兩岸交流現況，及相關政府機關實際處理兩岸事務之介紹等課程，並安排學員赴「大陸地區人民處理中心」參觀，以使學員對政府處理兩岸事務能具備更完整之概念。

「兩岸法律事務人才法制研習班」自民國 81 年 3 月舉辦第 1 期以來，累計已培訓中央及地方處理大陸事務人員達 500 餘人，學員受訓結業返回原服務機關，對政府處理大陸事務之效率及機關間行政協調效能提升，已逐步展現具體效益。