

兩岸服務貿易協議 擴大ECFA後續效益

海峽兩岸服務貿易協議 幫助人民做生意、提升臺灣競爭力

2010年6月兩岸簽署經濟合作架構協議 (ECFA)，為兩岸經貿關係制度化、臺灣與國際經濟連結吹響首部曲，歷經3年，ECFA早期收穫計畫的成效值得肯定。



ECFA早收只是一個開端，後續服務貿易協議及貨品貿易協議簽署生效後，才完成ECFA整個市場開放協商，原本預期的效益才能夠呈現。2013年6月21日兩岸兩會簽署服務貿易協議，較ECFA更進一步制度規範和保障雙方服務提供者的權益，並擴大兩岸服務業者的合作和市場經營規模。

簽署服貿協議的六大效益

拓展大陸市場

大陸對我方開放商業、電信、營造、配銷、環境、金融、健康與社會服務、觀光及旅遊、娛樂文化及運動、運輸等服務業，共計80項，遠高於ECFA早收的11項，讓臺商可比外資提早進入大陸市場卡位，取得先占優勢。

受益亮點產業

電子商務

可以持有55%股權的模式進入大陸蓬勃發展的電子商務市場，推銷臺灣精品。

銀行業

1. 臺資可到大陸設立村鎮銀行 2. 可與大陸銀行股權合作 3. 放寬臺資銀行貸款對象 4. 臺資在福建建立的分行更可以在福建各地設支行；有助臺資銀行拓展業務，及服務當地臺商。

證券業

可控股全牌照證券公司，可以人民幣合格境外機構投資者 (RQFII) 方式投資大陸資本市場，有助於業者的經營 (臺灣證券業者約150家)、人民幣回流及投資者理財。

電影後製沖印

大陸每年製作800部電影，數量龐大，我方電影後製相關業者約有145家，可以發揮臺灣的技術優勢，在大陸市場爭取更多業務。

建築工程

臺灣和大陸合資設立建設工程企業時，大陸一方的出資金額比例不受限制；臺商在大陸及臺灣的個人業績可以共同作為投標時評定的依據，為臺灣企業進軍大陸市場提供利基。

旅行社

臺資旅行社將可以比照大陸企業的經營條件及最低註冊資本額，沒有每年經營總額的門檻。大陸擁有1年30億旅次的境內旅遊市場，以及約10兆新臺幣的營收，大陸開放市場可為臺灣旅行社帶來新商機。

減少進入大陸的 「潛規則」障礙

長期以來，臺商在大陸投資服務業常遭遇到「潛規則」及各地方法不一的障礙，因此本協議明文規定相關改進措施：

- ◎ 許可程序應有客觀、透明的標準
- ◎ 主管機關應在一定時間內通知申請審核結果
- ◎ 對於影響服務貿易的措施，賦予行政救濟的權利
- ◎ 中央或地方政府都應遵守本協議規定
- ◎ 建立雙方業務主管部門的溝通平臺，及時解決問題

吸引外來投資

外國企業只要在臺灣設立商業據點，實質經營滿3年或5年以上，就可以用臺灣服務提供者的身分，享有本協議的優惠待遇進軍大陸市場，這有助於提升其他國家及企業與我國進行經貿合作的意願。

陸資來臺 防衛有機制、風險有配套

政府於98年6月底開放陸資來臺投資服務業 (已開放160項)，並建立了相關的管理規範和因應配套措施，4年多來只有517件陸資投資案，至目前為止沒有產生重大負面的影響。本次協議新增或擴大開放37項服務業，希望能進一步吸引陸資來臺投資服務業，藉以改善兩岸資金往來長期失衡的問題。

創造就業機會

依據服務貿易的特性，陸資來臺投資雖引進部分大陸白領管理人員，但在我國內的僱用人數，預估將呈現37倍以上的成長。

臺籍員工
9674人

陸籍管理人員259人

98.6.30-102.12.31 投審會統計

打造國際競爭力

臺灣是海島經濟，自由貿易是我們的命脈，我們必須面向世界，正視中國大陸經濟崛起的事實，並在全球經濟地圖上找到最佳的定位。服務貿易協議將對國際社會釋放出臺灣貿易進一步自由化的訊息，有助於臺灣與相關國家加速簽署自由貿易協定，也是臺灣邁向世界市場和加入區域經濟組織的踏腳石。

服貿小學堂

開放大陸勞工跟大家搶工作？

- ◆ 沒有！兩岸服務貿易協議不開放大陸勞工來臺工作，也不開放大陸有職業證照的專業服務人員來臺。
- ◆ 只開放大陸資金、少數董事等負責人和白領管理人員來臺，人數也有上限，投資門檻要達到600萬臺幣，負責人和管理人員才能過來。
- ◆ 陸資企業的陸籍人員，只能取得短期入臺證，不能有工作證，也不會拿到中華民國身分證。

陸資挾大量資金優勢 衝擊臺灣本地服務業？

- ◆ 臺灣服務產業競爭力強
自民國98年6月以來，已開放陸資來臺投資160項服務業，包括建築物清理、餐館、攝影、停車場、中藥批發等，因為臺灣服務業較為精緻、具在地優勢等因素，並沒有發生大陸業者全面攻佔臺灣服務市場的情形。

陸資來臺投資核准情形

資料來源：經濟部投資審議委員會
(98.6.30-103.3.31)



在服務貿易協議中，我方承諾市場開放的行業共計64項，其中27項原本已開放，只新增加或擴大開放37項行業，部分產業是中小企業。對於業界的擔憂，政府已經聽到且充分理解，並已採取具體的措施，完善評估報告及強化溝通中，以化解外界的疑慮。

◆ 投資個案逐案嚴格審查

政府在98年6月底開放陸資來臺投資時，就已針對投資申請案建立審查機制，採取逐案審查方式，如果投資禁止項目(如出版業)，或投資案具有壟斷性、政治、文化、社會敏感性或影響國家安全，都將禁止投資。陸資在臺投資後，如果發現違法、違常的情形，主管機關會依法處以撤資等處分，嚴格把關！

◆ 國內產業及勞工支援政策

行政院已在99年11月核定「因應貿易自由化產業調整支援方案」，服貿協議簽署後，並將原有經費由952億元調整為982.1億元，針對不同對象採行「振興輔導」、「體質調整」及「損害救濟」三種調整支援策略，以作為支援產業及其勞工的基礎。在這個基礎上，經濟部及勞委會等業務主管機關會持續加強業者及勞工意見的徵詢工作，並建立因應配套措施，包括預防性的就業輔導與服務技術提升訓練，以及失業輔導及補貼等，以減少開放對業者及勞工的可能影響。

◆ 安全機制

協議條文設有「緊急磋商」機制，如果因本協議的實施對服務產業造成實質負面影響，政府可以要求和大陸方面磋商，尋求解決方案。

開放美容美髮業 將衝擊現有從業人員的生計？

- ◆ 只開放陸資來臺投資，沒有開放大陸勞工來臺工作。
- ◆ 臺灣的小型美容美髮業者，多數屬於在地深耕，而且注重品質與技術，加上用心經營與個人特色，顧客都有極高的忠誠度。更何況臺灣早有大中型連鎖美容美髮業者的存在，也並未讓小型業者消失，臺灣優秀的美容美髮業者不必太過擔心陸資來臺投資。

開放陸資投資中藥批發業 將影響本土業者生存？

- ◆ 只開放陸資來臺投資中藥批發業，並未開放中藥零售業。
- ◆ 兩岸服務貿易協議並未擴大中藥相關行業開放範圍，陸資企業只能從事中藥批發，將中藥材直接銷售給臺灣的中藥行(零售)。依據經濟部投審會統計，截至103年3月底止，陸資來臺投資中藥批發業僅3家，投資金額為285萬美元，目前也只有1家資金到位(約131萬美元)，對臺灣的中藥批發市場並未產生重大負面影響。

開放大陸投資臺灣印刷業 將衝擊出版業？

- ◆ 未開放出版業，只開放印刷業。
- ◆ 此次兩岸服務貿易協議僅開放印刷業，並未開放出版業，且限於投資臺灣現有的印刷業，持股比例不能超過50%。未來投資申請案將由投審會、文化部、陸委會及相關機關逐案進行聯合審查，只要涉及出版就不會核准。
- ◆ 為避免陸資投資印刷業卻同時經營圖書、雜誌出版發行等行業，政府將於核准投資案時明文規定不可以兼營圖書、雜誌出版發行等行業；已核准投資之事業也將進行定期訪視與查核，如果違反相關規定將予以處罰，並命其撤回投資。
- ◆ 由於陸方堅持不開放出版業，若將印刷業與出版業合併談判，最後結果可能連印刷業也無法爭取到大陸承諾開放，因此先談印刷業。本次協議爭取到大陸市場，將可擴大我印刷業市場經營版圖。

兩岸服務貿易協議開放計程車業 小黃會變小紅？

- ◆ 不會！臺灣現行法令並沒有開放外國人及陸資來臺投資計程車相關行業，本次兩岸服務貿易協議也未將計程車相關行業納入簽署的項目。
- ◆ 政府沒有任何開放計程車相關行業的構想或措施，絕對不會發生「小黃變小紅」的情形。
- ◆ 政府相當重視計程車產業的發展，近年來為協助計程車從業人員改善營運環境，已經陸續推動一系列措施，協助減輕成本負擔，並提升服務的品質。

結語

- ◆ 服務貿易協議為臺商爭取到比外商更快、更好的條件進軍大陸市場，尤其大陸消費人口多，服務業是各國兵家必爭之地，本協議為臺灣的服務業拓展大陸市場，搶得了先機。
- ◆ 政府在現行的各項完善管理機制上，循序漸進開放陸資來臺投資服務業，不開放大陸勞工來臺工作，並對可能的衝擊建立事前審查、事後查處、受損救濟等配套措施。
- ◆ 協議生效以後，臺灣的貿易會更自由化、國際化，而且臺灣服務業發展程度高，面對開放未來臺灣的經濟體質會變得更好，國際競爭力也將更上層樓。
- ◆ 兩岸服務貿易協議是ECFA完整版圖中的一部分，ECFA則是政府在「壯大臺灣、連結亞太、布局全球」整體經濟戰略下的重要作為之一，ECFA完整了，臺灣就能邁向全球！

