

港澳情勢

一、政治面

港府延後政制諮詢

中國大陸「全國人大常委會」於 2007 年 12 月 29 日發布決定表示，香港 2012 年舉行的行政長官和立法會議員選舉，雖然尚不能由全面普選產生，但可以做「符合循序漸進原則的適當修改」。香港行政長官曾蔭權因而在去（2008）年 10 月發表的施政報告（2008-2009）中，表示將在 2009 年上半年就 2012 年的選舉辦法進行公眾諮詢工作。但曾氏卻又於 2009 年 1 月 15 日的立法會問答大會中改口表示，為了集中精神應付經濟困難，有關的諮詢工作將延後至今年第 4 季才進行，但他也承諾，若第 4 季經濟仍然惡劣，則「硬著頭皮都要諮詢」（香港經濟日報，2009.1.16）。

香港民建聯主席譚耀宗對港府此舉表示贊成，自由黨主席劉健儀原先表示不必延後諮詢（香港經濟日報，2009.1.16），但隨後又由副主席方剛出面表示，經過徵詢業界意向，也認同港府作法（文匯報，2009.1.17）。傳媒如大公報、文匯報、商報及星島日報等，也都以社評支持港府作法（社評，香港經濟日報、信報、明報，2008.10.16）。但傳媒如明報、信報及香港蘋果日報等，則認為港府承諾屆時不論情況如何，一定推動政制諮詢，就難說服港人目前只能專注經濟，而不能經濟、政制改革同時開步走（社評，明報、信報、香港經濟日報，2009.1.16）。

香港泛民主派立法會議員批評港府事先未向立法會諮詢意見，不尊重代表民意的立法會。他們批評曾蔭權的作法除了反映港府無意推動普選外，也是想藉此避免因為政制諮詢而令泛民主派得以動員港人參加「七一」遊行，以及避免增添中共紀念建政 60 週年的動亂（香港蘋果日報，2009.1.20）。

香港立法會的衝突升高令民眾不滿

香港泛民主派團體「社會民主連線」（以下簡稱社民連）自本屆立法會開議後，陸續以激烈的肢體動作進行抗爭，引起各界關注。社民連的立法會議員在香港行政長官發表施政報告、行政長官問答大會、財政司司長發表財政預算案，以及特別財政委員會中，藉由向港府官員丟擲物品、搶奪講稿，以及出言斥責等方式干擾議

事進行，令社民連的立法會議員屢屢被驅離議場。

港府政務司司長唐英年就上述衝突事件致函立法會主席曾鈺成表達抗議，曾鈺成函覆表示，將研究修改議事規則以處理類似情況（東方日報，2009.2.28）。另有 30 位立法會議員聯署譴責聲明（泛民主派議員未簽署），多數傳媒也認為社民連的立法會議員的舉動造成議事延宕，並不可取。惟亦有部分論者聲援社民連，質疑基本法限制議員提案及分組點票機制並不公平，也批評「小圈子」產生的功能組別議員與直選議員同票等值，令泛民主派議員的議案屢被封殺，凡此種種「暴力政治」迫使社民連必須以激烈抗爭來凸顯其中的問題（吳志森，香港蘋果日報，2009.3.4；李德成，香港蘋果日報，2009.3.3；林培元，明報，2009.3.2；李世民，香港蘋果日報，2009.3.2；李柱銘，明報，2009.10.21）。

香港大學民意網站公布的民調結果顯示，受訪者對立法會的不滿意程度攀升至 39.9%，較去年 12 月的調查急升 11 個百分點，是香港移交後的第 3 高。香港中文大學政治與行政學系高級導師蔡子強表示，在經濟轉差的情況下，港人期望立法會和港府能紓解民困，但卻目睹立法會紛爭繁多，甚至出現連續涉及肢體和語言的粗暴行為，因而感到失望（明報，2009.3.27）。

澳門立法會通過「維護國家安全法」

澳門政府於去（2008）年 10 月 22 日根據澳門基本法第 23 條提出「維護國家安全法」草案，並進行 40 天之公開諮詢活動，澳門行政長官何厚鏞於去年 12 月 16 日將諮詢後之草案送交立法會審議。澳門立法會於今（2009）年 1 月 5 日一般性通過該草案，澳門政府並與立法會第二常設委員會於 2 月 2 日就修訂該草案達成共識，澳門立法會於 2 月 25 日細則性通過該草案（華僑報、市民日報，2009.2.26），並於 3 月 3 日生效（澳門日報，2009.3.3）。

該法案共有十五條條文，其中第一條至第七條是根據基本法第二十三條所禁止的「七項罪」設定之刑罰，包括：叛國、分裂國家、顛覆「中央人民政府」、煽動叛亂、竊取國家機密、外國的政治性組織或團體在澳門做出危害國家安全的行為，澳門的政治性組織或團體與外國的政治性組織或團體建立聯繫而做出危害國家安全的行為等（華僑報，2009.2.26）。觸犯該法之最高刑罰為 25 年徒刑（華僑報，

2009.2.26)。

澳門政府發表聲明指出，該法順利通過，終於填補了澳門特區在相關法律方面的空白。為確保該法全面及正確地實施，澳門政府將展開廣泛的培訓宣傳、推廣和教育工作(新華澳報，2009.2.26)。澳門立法會議員對該法案亦多表支持(新華澳報，2009.2.26)，但吳國昌議員及區錦新議員則對該法有關「預備行為」、「竊取國家機密」等規定表示疑慮，由於條文中沒有具體列出如何構成預備行為，故可能會成為濫用警權的「隨意門」，此外，他們也認為澳門當局在「竊取國家機密」的條文中引入了「刺探」的字眼，會令涉及的範圍擴大(市民日報，2009.2.26)。香港民主黨立法會議員何俊仁認為，澳門基本法第 23 條立法是做為香港的示範，但他相信「中央政府」對香港基本法第 23 條立法暫未有時間表，港人要爭取民主制度，才可抗衡港府就基本法第 23 條立法(香港蘋果日報，2009.2.25)。

二、經濟面

今年香港經濟將可能出現負成長

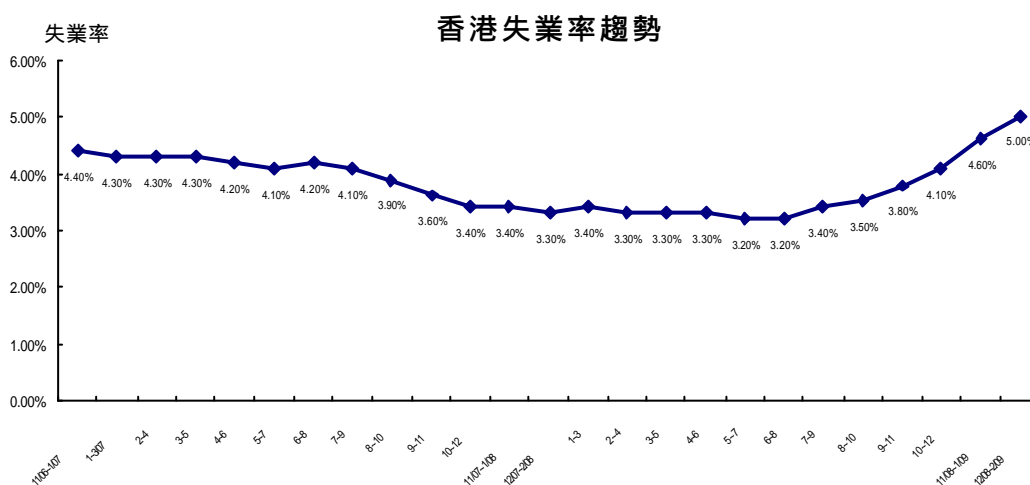
據港府統計，香港去(2008)年第 4 季之經濟出現負成長，成長率為-2.5%，而去年全年香港的經濟成長率為 2.5%，較原先的預測值 3%~5%為低。港府表示，因全球金融危機的衝擊，香港今年的經濟表現必定受到嚴重的影響，包括整體貨物出口、服務輸出、消費開支及投資等方面均不樂觀。因此，今年香港的經濟很可能出現負成長，預測約在-2%至-3%之間。而香港經濟能否好轉，須視金融海嘯如何演變及全球經濟何時改善而定(港府統計處新聞稿，2009.2.25; 港府公布之「2008 年經濟概況及 2009 年經濟展望」資料)。

學術及民間機構對於今年香港經濟成長的預測，與港府大致相符。例如香港大學及香港科技大學的預測值分別為-3%及-2.2%。民間機構的預測值則大多介於-1%至-3%之間。此外，國際貨幣基金預測今年香港的經濟成長率為-2%(港府公布之「2008 年經濟概況及 2009 年經濟展望」資料)。

隨著經濟成長的趨緩，香港的失業率也逐步上升。據港府統計，去年 12 月至今年 2 月的失業率為 5%，高於上一期(去年 11 月至今年 1 月)的 4.6%，同時也是近 34

個月以來的新高。港府勞工及福利局局長張建宗認為，香港的失業率短期內仍會上升。香港的經濟學者關焯照預測，香港的失業率在今年底將達到 6.5%，2010 年首季將為 7% (文匯報、商報，2009.3.19)。

在物價方面，去年全年香港綜合消費物價指數的增幅為 4.3%。由於全球經濟下滑，令需求下降，預估今年通貨膨脹的壓力會進一步減輕。港府預計，今年香港的綜合消費物價指數約上升 1.6%，明顯低於去年 (港府統計處新聞稿，2009.1.22；港府公布之「2008 年經濟概況及 2009 年經濟展望」資料)。



資料來源：港府統計處

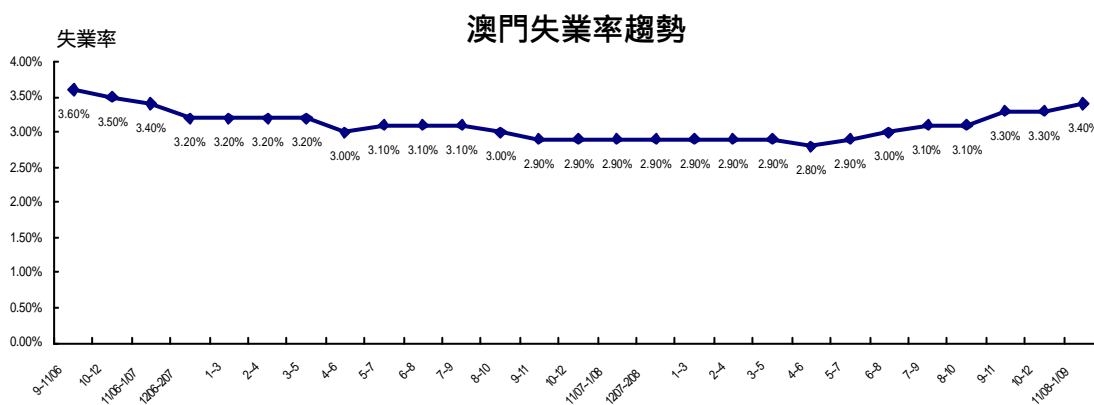
香港股市去年下跌 48%

受到金融海嘯影響，全球金融市場陷入恐慌，香港股市亦受到波及。據統計，去年除夕日香港恒生指數收報 14,387.48 點，全年累計共下跌 13,425 點，跌幅高達 48%，是 1974 年以來，情況最慘淡的一年。有證券市場分析人士表示，全球經濟尚未好轉，企業裁員及倒閉陸續出現，故對今年香港股市之表現持審慎態度 (商報，2009.1.1)。

澳門去年第 4 季經濟出現負成長

根據澳門政府的統計資料，因受到博彩業服務出口、投資及貿易出口同時下跌的影響，澳門去年第4季的經濟成長率為-7.6%，是澳門5年來首次的季度負成長。至於澳門去年全年的經濟成長率則為13.2%，遠低於2007年的25.3%。有澳門學者表示，去年澳門的經濟在多項領域上出現負成長，幾乎僅是以博彩旅遊一力支撐起澳門的經濟增長；相信今年澳門經濟將繼續呈現負成長，但跌幅應有限，而博彩業的走向將是澳門是否會持續負成長的關鍵(澳門政府統計暨普查局新聞稿，2009.3.27；澳門日報，2009.3.28)。

在就業方面，據澳門政府統計，去年11月至今年1月的失業率為3.4%，與上一期(去年10至12月)的3.3%相較，略上升0.1個百分點(澳門政府統計暨普查局新聞稿，2009.2.27)。有澳門學者表示，經濟持續下滑，但失業率僅略微上升，證明經濟尚未到最壞地步，因此預計失業率還會上升(澳門日報，2009.2.28)。物價方面，今年2月份的綜合消費物價指數增幅為1.83%，較1月的5.78%下降。澳門的綜合消費物價指數變動率於去年10月以後，呈持續下降的趨勢。有輿論分析，今年以來，澳門物價放緩的速度加快，倘未來食物及衣履等類物品之價格再下跌，不排除可能出現通貨緊縮(澳門政府統計暨普查局新聞稿，2009.3.20；澳門日報，2009.3.21)。



象 ? / ? ? ? ? ? 俵 ? ? ? ? ?

三、社會面

臺資入股香港亞洲電視

臺資旺旺集團董事長蔡衍明以私人名義入股香港亞洲電視(以下簡稱亞視)，香港輿論對於長期處於財務困難的亞視獲得資金入股，多持正面態度，但亦關注亞視未來經營方針是否有所轉變。香港主要政黨，包括民建聯、自由黨及公民黨，均期望新的股權為亞視帶來新資源，並提升亞視的競爭力。香港民主黨主席何俊仁希望臺資入股能在亞視的陸資股東間發揮平衡作用，令亞視新聞更多元化(星島日報，2009.1.30)。亦有傳媒認為，爭取到臺灣著名商人投資亞視，將可令亞視的市場擴大到全亞洲(商報，2009.2.3)。

中國大陸對港澳記者增設新規範

中共國務院港澳辦於 2 月 6 日公布「香港澳門記者在內地採訪辦法」，內容共 10 條，規定港澳記者即日起欲赴大陸採訪新聞，必須先向港澳當地中聯辦申請記者採訪證，且採訪必須徵得被採訪單位和個人的同意，始得進行，並「不得進行與其機構性質或記者身分不符的活動」。港澳辦官員表示，中聯辦只是接受中華全國新聞工作者協會委託發放採訪證，並未參與審批，而此採訪證是港澳記者在大陸採訪的身份證，藉以保障他們的合法權益，並令有關方面便於提供服務和協助，並非設置新的限制(文匯報，2009.2.7)。

中國大陸當局之前為舉辦 2008 年北京奧運，曾於 2006 年頒發規定，容許海外記者到大陸採訪時，只要得到受訪者或受訪單位的同意，即可在大陸進行採訪。但這次頒布的新辦法，卻將港澳記者排除在寬鬆處理之列(信報，2009.2.7)。香港記者協會主席譚志強表示，新規定是走「回頭路」，並阻礙港澳記者採訪大陸的重大突發性新聞，該會對此表示遺憾(星島日報，2009.2.7)。明報社評也指出，港澳與大陸正在加快融合，需要更多大陸的信息報導，以增進彼此的了解，但新辦法卻窒礙了這個大局的發展(社評，明報，2009.2.7)。多數評論員認為，中國大陸推出此新規定，係因今年適逢政治敏感年，例如「五四運動」90 週年、「六四」20 週年、中共建政 60 週年、西藏解放 50 週年等，中共為力求社會和諧，故有此新規定(劉銳紹，新報，2009.2.10；社評，香港蘋果日報，2009.2.10；練乙錚，信報，2009.2.9)。

多名港人遭澳門當局拒絕入境

今年 1 月迄今有多名香港學者（香港大學法律學院院長陳文敏、香港大學社會工作及社會行政學系副教授羅致光）、記者（南華早報攝影記者王智強）及泛民主派成員（包括：香港立法會議員梁國雄、黃成智、馮檢基及李卓人；民主黨前沙田區議員何淑萍及前副主席狄志遠；民主民生協進會會主席廖成利；社民連成員曾健成及古思堯；有「女長毛」之稱的雷玉蓮等人）被澳門當局拒絕入境。香港泛民主派人士並赴澳門抗議澳門當局的入境政策有政治審查，且要求澳門政府取消禁止入境的黑名單（明報、am730、澳門日報、正報，2009.3.16）。香港民主黨立法會議員涂謹申也表示，已有數名記者因擔心被審查，而取消前往澳門旅遊，顯示澳門當局之作法已造成廣泛的寒蟬效應（信報，2009.3.23）。新澳門學社亦發表聲明，指責澳門當局濫用法律，肆意將與法律規範無關的人士列入黑名單，不利澳門做為旅遊城市的發展（新華澳報，2009.2.23）。國際組織方面也認為，澳門政府此舉影響新聞自由，並要求中國大陸當局解釋拒絕入境的原因（信報，2009.2.20）。

雖然北京方面表示，並未授意升級封殺行動，中共全國人大常委會副秘書長喬曉陽也強調，港人被拒入境之事，與澳門基本法第 23 條立法無關（香港蘋果日報，2009.3.6；香港經濟日報，2009.3.11），但多名被拒絕入境之港人則認為，澳門當局此舉涉及基本法第 23 條立法。有評論指出，若干被澳門拒絕入境之港人可以自由進出中國大陸，顯示澳門的出入境自由不如中國大陸（社評，明報，2009.2.20）。亦有論者認為，澳門當局的作法令港人對基本法第 23 條立法重新提高警惕（鄭宇碩，星島日報，2009.3.19）。

港府延長澳門居民在香港的逗留時間

港府自 2 月 16 日起，大幅延長澳門居民在香港的逗留時間。持有澳門永久居民身份證及「赴港申報表」的旅客，留港時間由目前的 14 日大幅延長至 180 日；持有「澳門居民往來香港特區旅遊證」的非永久居民，逗留香港時間亦由 14 日延長至 30 日。香港入境事務處表示，港澳兩地關係密切，相互人流頻繁，相信新安排會為兩地居民提供更大的出入境便利，並有助於彼此的經濟及旅遊發展。香港旅行社協會也表示，目前約有 50 多萬人持有澳門身份證，港府放寬逗留限制將可

增加他們到香港的意願，估計訪港的澳門旅客將增加 15%，有利於帶旺香港的零售消費市場，並創造一年 7 千萬港元之消費額(澳門日報，2009.2.14)。

四、國際面

國際持續關注香港普選進程

美國國務院於 2 月 25 日發表 2008 年各國人權報告指出，整體而言，港府尊重民眾的人權，但仍有一些重要問題，包括：新聞界有自我審查的現象；基本法限制了港人參與和更換政府的權利；行政長官的甄選只是 800 人的選舉；立法會缺乏足夠的力量去自行立法或修改法案，而修定基本法的權力則是由全國人大常委會獨攬；基本法的解釋權也歸全國人大常委會，而釋法權力凌駕於香港終審法院，令人擔心香港的司法獨立。

歐盟執行機構歐洲委員會亦於 3 月 10 日向歐盟理事會和歐洲議會提交 2008 年度香港報告書，重申歐盟向來支持香港儘早達到普選的最終目標，並且支持在普選問題上實質的進展，該報告並指歐盟對於 2012 年未能達成普選感到失望，並強調按照基本法落實普選是確保香港穩定繁榮的最佳方法。香港的民主發展對歐盟而言相當重要，歐盟認為去年的立法會選舉顯示香港有條件快速實行普選。另在經貿方面，該報告認為香港的經濟進一步和中國大陸的經濟融合，同時隨著歐盟的企業加強直接與中國大陸聯繫，因此香港中轉的重要性已降低，經香港的歐中貿易佔歐中貿易總額的比例已由 2002 年的 1/3 跌至去年首 8 個月的 13% (信報，2009.3.13)。

英國外交部 3 月 19 日向國會提交 2008 年 7 月 1 日至 12 月 31 日期間的香港情勢報告。該報告總結表示，「一國兩制」原則在香港運作良好。英國外交大臣 David Miliband 在該報告的序言中表示，2009 年是個重要的年份，他期望在公眾諮詢後，港府所提出的政改方案能帶來具有意義的進展，使 2012 年的選舉安排更具民主成份；這對於達到人大常委會的決定，也就是在 2017 年行政長官選舉和 2020 年立法會選舉實施普選甚為重要。該報告也提及去年的立法會選舉中，有傳媒及候選人抗議香港中聯辦在功能組別選舉中影響投票行為，以及在北京奧運期間港

府阻止人權人士入境，令人關切香港是否不再堅持言論表達自由，並損害香港的國際聲譽。

港府以新聞稿回應上述 3 份有關香港的報告，並重申全國人大常委會的決定已為香港定下普選時間表，港府亦將在任期內處理好相關問題（港府新聞公報，2009.1.15、3.12、3.19）。

美國關注澳門人權情況

美國國務院於2月25日公布「2008年度各國人權報告」，認為澳門當局大體尊重公民人權，但仍然存在若干問題，比較明顯的是公民改變政府現狀的能力受到限制、人口販賣問題，以及有報導指官員貪污等。該報告認為，澳門政府尊重信仰自由，例如並未發生法輪功成員被拒絕入境的情況，但該報告亦關注2008年4月至12月之間，香港部份區議會成員、立法會議員及一名香港大學女生被澳門拒絕入境等事件（華僑報，新華澳報，2009.2.27）。