港澳情勢

一、政治面

◆港府發表施政報告，加強臺港交流

香港行政長官曾蔭權於 10 月 15 日發表名為「迎接新挑戰」的施政報告，提出鞏固金融中心地位、發展經濟貿易、保障民眾權益、維護弱勢社群、改革醫療制度、加強環保，以及推動政制改革等議題為重點，並將成立由行政長官主持的特別委員會（「經濟機遇委員會」），評估及提出因應全球金融海嘯的具體政策，推動粵港區域整合，以及優化人力資源等。

曾蔭權並表示，為因應兩岸關係提升及發揮香港可扮演的角色，港府將加強香港與臺灣之間的交流與合作，包括：香港貿易發展局在臺北設立辦事處、推動香港工商界及在香港的臺商組成「香港－臺灣商貿合作委員會」，通過民間互動，加強兩地經貿、投資、旅遊及其他方面的合作，以及在 2009 年 1 月向臺灣民眾推出兩項新的入境便利措施：一、取消臺灣居民 30 天內只可申請兩次「網上快證」的規定；二、將「網上快證」和多次入境許可證持有人在香港的逗留期限由 14 天延長至 30 天。另外，也將委派財政司司長成立跨部門督導委員會，研究和統籌促進香港與臺灣經貿關係的整體策略和工作計劃。雖然傳媒對於成立經濟機遇委員會的成效持保留態度（社評，香港經濟日報、信報、明報，2008.10.16），但對於加強臺港關係則普遍持肯定態度。

◆澳門「維護國家安全法」草案送交立法會審議

澳門政府於 2008 年 10 月 22 日根據澳門基本法第 23 條提出「維護國家安全法」草案，並進行 40 天之公開諮詢活動，澳門行政長官何厚鏵於 12 月 16 日公布該法案的諮詢結果，並送交立法會審議。立法會訂於 2009 年 1 月 5 日舉行全體會議，一般性討論及表決該草案(澳門日報，2008.12.20)。

據澳門政府公布的「維護國家安全法」草案，共有 15 條條文，建議禁止基本法第 23 條所述危害國家安全的行為，如叛國、分裂國家、煽動叛亂、顛

覆「中央人民政府」及竊取國家機密的行為、外國政治性組織在澳門危害國家安全、澳門政治性組織或團體與外國政治性組織或團體建立聯繫危害國家安全等。在諮詢期結束後，澳門政府依諮詢結果刪除有關煽動叛亂及竊取國家機密的預備行為的處罰，但保留對叛國、分裂國家及顛覆「中央人民政府」犯罪的預備行為的處罰；明確規定「國家機密」並非事後追認；調整文字以避免予人「秘密審判」的印象；新增減輕刑罰的條文，如果行為人在犯罪過程中主動減輕危險或排除危險，可獲判減輕刑罰，甚至不處罰(澳門日報，2008.12.17)。

澳門中聯辦發表聲明支持立法，認為是特區全面貫徹落實基本法的一項重要舉措（大公報，2008.10.23)。崔世昌、徐偉坤、鄭志強、李從正等多位澳門立法會議員也認為，澳門政府已將居民的訴求體現在修訂條文中，以消除公眾的憂慮(澳門日報，2008.12.18)。惟澳門立法議員吳國昌指出，修訂條文對預備行為的界定並不清晰，存在很大的灰色地帶；此外，外界人士在不知道是否為國家機密的情況下，也容易觸犯有關「刺探」等之規定(澳門日報，2008.12.17)。澳門民主團體「澳門起動」4 位成員也到澳門政府總部前抗議，憂心「維護國家安全法」會對爭取澳門民主的組織、獨立工會，以及法輪功等團體，有不利的影響，尤其是在與外國組織聯繫上，隨時可能觸法（香港經濟日報，2008.10.23)。

港府發表聲明表示，當務之急是處理經濟和民生事宜，現階段沒有計畫展開基本法第 23 條的立法工作（港府新聞公報，2008.10.22)。香港中聯辦也表示，澳門立法是屬於澳門自治範圍內事務，並贊同港府先解決經濟與民生問題的立場（新報，2008.10.23)。澳門大學政府與行政學系助理教授余永逸、香港大學法律學院助理教授張達明均認為，「中央」有意藉澳門立法做為樣板，希望香港在曾蔭權任期內也能立法（香港經濟日報，2008.10.23)。香港立法會議員何秀蘭表示，澳門一旦立法，擁有澳門居民身份的香港居民將會受到直接影響，因為法案中包含了「境外聯繫」之條文。她指出，有關人士若在香港參加類似要求「中央」釋放胡佳等爭取人權、自由的活動，就可能會被視為是進行妨礙「中央政府」履行職權之行為，回澳門時隨時會被拘捕，而一些香港的非政治性團體，例如記協等，亦可能受牽連（香港蘋果日報，2008.12.18)。

◆澳門行政長官何厚鏵發表 2009 財政年度施政報告

澳門行政長官何厚鏵於 2008 年 11 月 11 日發表 2009 財政年度施政報告，以經濟措施及民生政策為施政主軸，除了繼續今年實施的多項惠民措施外，還會重開四厘供樓利息補貼、增加撥款扶助中小企、全澳正規非高等教育學生均有 1,500 澳門元書簿津貼、繼續現金分享計劃等。他指出，由於全球金融危機及龍頭產業的自身調整，澳門特區無可避免要過一段緊日子，在經濟下調的壓力下，各類矛盾將加快顯露，明年的重大政治活動是激化因素，更需要加強團結（澳門日報、正報，2007.11.12），並做好明年政府換屆的銜接工作（新華澳報，2007.11.12），同時也會將總數約有 700 至 800 億澳門元的儲備及基金交給新的特區政府（華僑報，2007.11.12）。

何厚鏵亦對若干澳門社會關心的議題表達看法。他指出，澳門政府一直密切關注拉斯維加斯金沙集團的財務狀況，自該企業暫停兩工程項目後，勞工局已要求其做好員工退場安排，目前金沙未有即時的經營危機，但澳門政府已訂定應急方案，必要時會接管面臨倒閉的賭場，以確保澳門整體經濟不至崩潰（澳門日報，2007.11.12）。此外，何厚鏵也表示，收緊「個人遊」政策有利調節澳門整體博彩業發展，暫時不會立即改變，2009 年將視情況需要，在適當時候與包括中央政府和廣東省政府探討，適當調整有關政策（澳門日報，2007.11.12）。

澳門立法會議員容永恩認為，施政報告中有關穩定經濟、扶持中小企業，以及關注弱勢社群的措施，大體能回應社會各方面的訴求（正報，2007.11.12）。澳門立法會議員吳國昌則表示，該報告全面加大派錢力度，顯示何厚鏵意識到2009年將會有很大的矛盾出現，但第2次派糖無助於緩和就業、公屋政策的矛盾（澳門日報，2007.11.12）。

二、經濟面

◆港府調降 2008 年經濟成長率預測值

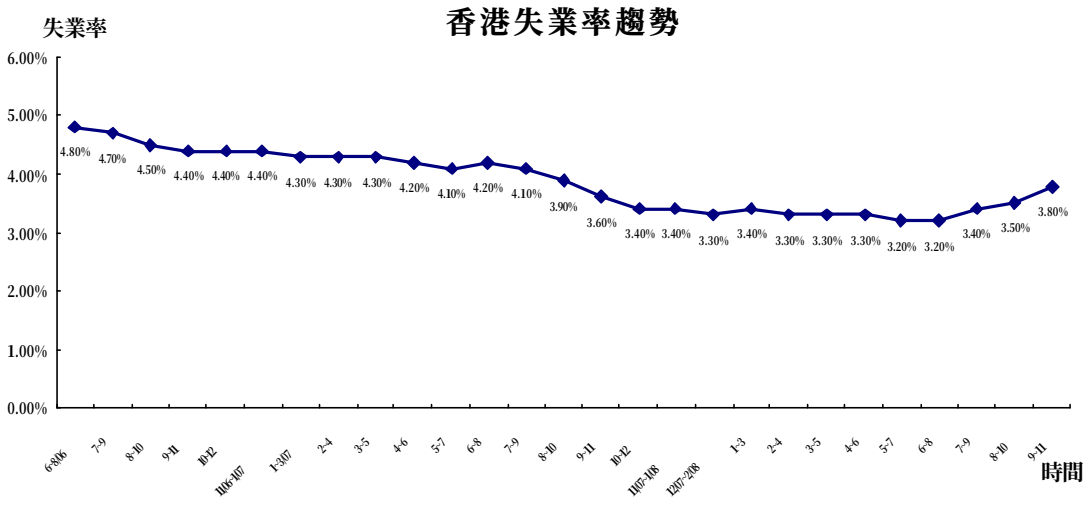
據港府統計，香港 2008 年第 3 季之經濟成長進一步趨緩。由於對外貿易受

全球需求疲弱的影響，加上全球金融危機的衝擊，香港的內部需求在第 3 季末受到嚴重打擊，第 3 季的經濟成長率僅為 1.7%，從第 2 季的 4.2%進一步下滑。港府財政司司長曾俊華表示，經濟成長率已連續兩季放緩，「技術上香港已進入衰退期」(港府新聞稿，2008.11.15)。港府指出，全球金融危機已嚴重阻礙世界各地金融市場運作，隨之而來的信貸緊縮更令經濟雪上加霜，預估全球經濟下滑風險增大。鑑於香港 2008 年首 3 季經濟成長率平均為 4.3%，故將全年的經濟成長率預測值由原先的 4%~5%調降為 3%~3.5%(港府新聞公報，2008.11.14)。

主要金融機構對於香港 2008 年的經濟表現亦不樂觀。包括匯豐銀行、渣打銀行、東亞銀行及中國銀行(香港)等，均調降 2008 年香港經濟成長率的預測值；綜合彼等於 2008 年 11 月對香港經濟成長率的預估，約在 3.4%~4%間(港府新聞公報，2008.11.14)。匯豐銀行亞太區業務及策略顧問梁兆基認為，香港於 2008 年第 4 季及 2009 年首季可能出現 2003 年以來首次的經濟負成長。若干香港學者表示，香港不應期望中國大陸再通過類似「個人遊」或 CEPA 等措施協助香港，而應以推動基礎建設的方式振興經濟(中國證券報，2008.11.7)。

隨著經濟成長的趨緩，香港的失業率也逐步上升。2008 年 8~10 月的失業率為 3.5%，9~11 月則進一步上升為 3.8%，較前期增加 0.3 個百分點，同時也是 2003 年以來最大的增幅。港府及經濟學者均預測，未來就業市場情勢將更趨困難。有學者指出，2009 年第 2 季香港的失業率可能上升至 5% (香港經濟日報，2008.12.19)。

在物價方面，通貨膨脹的壓力已較為緩和。香港綜合消費物價指數的增幅，由第 2 季的 5.7%下降至第 3 季的 4.6%。港府表示，由於全球食品、原油價格下降，以及整體需求因全球金融危機減弱，通貨膨脹的壓力將持續減輕(港府新聞公報，2008.11.14)。



資料來源：港府統計處

◆港府成立「經濟機遇委員會」

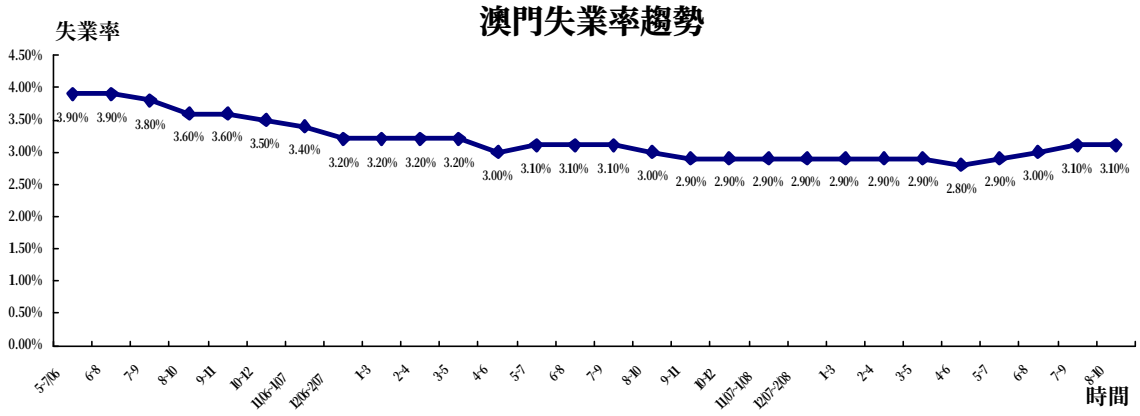
香港行政長官曾蔭權於 2008 年 10 月 28 日成立「經濟機遇委員會」，並委任香港各界菁英共 10 人擔任委員。曾蔭權表示，金融海嘯對全球經濟造成的破壞力，正逐步顯現，並且在繼續發展中，為及時評估形勢、籌謀對應之道，以及捕捉新的機遇，從而提高香港的國際競爭力，因此成立該委員會(港府新聞公報, 2008.10.28)。「經濟機遇委員會」，由香港行政長官曾蔭權擔任主席，港府財政司司長曾俊華擔任副主席，10 名委員中，有多人來自金融業。

◆澳門 2008 年第 3 季經濟成長率為 11.3%

根據澳門政府之統計資料，澳門2008年第3季的經濟成長率為11.3%，明顯低於第1、2季的32.3%、22.2%，主要原因在於博彩服務出口的升幅較第1、2季明顯下降(第1季升幅61.8%，第2季47.6%，第3季僅為27.6%)，而投資及貨物出口大幅下跌(反映投資的固定資本形成總額下跌25.2%、貨物出口下跌26.5%)，以及旅客消費成長趨緩(增幅僅為4.2%)等，也是重要原因。有學者認為，博彩收入及固定資本形成總額雙雙下挫，顯示澳門2008年第4季的負成長幾成定局，並由此拉開2009年經濟負成長的序幕。輿論指出，受金融危機影響，澳門當前經濟存在信心不足的問題，故目前關鍵在於穩定市場信心 (澳

門政府統計暨普查局新聞稿，2008.12.1；澳門日報，2008.12.1)。

在就業方面，據澳門政府統計，2008年8至10月的失業率為3.1%，與上一期(2008年7~9月)相同，但較2007年同期上升0.1個百分點(澳門政府統計暨普查局新聞稿，2008.10.28)。澳門的失業率在2008年4月以後大致呈緩慢上升的趨勢。受全球金融危機影響，澳門數家博彩企業相繼裁員。輿論認為，澳門政府應儘快推出促進就業措施(澳門日報，2008.11.18)。物價方面，2008年10月份的綜合消費物價指數增幅為8.82%，較9月的9.07%小幅下降，但仍高於2007年同期的6.18%。澳門輿論指出，澳門的企業相繼裁員減薪，但民生必需品卻未見明顯降價，導致人民生活受到影響，故呼籲澳門政府須加強物價監管 (澳門政府統計暨普查局網站、澳門日報，2008.11.22)。



彖? ／? ? ? ? ? ? 倀? ? ? ? ?

三、社會面

◆香港爆發計程車罷駛抗議行動

港府在 2008 年年初推動新的計程車計費方式，短程乘客的車費將較以往貴，但對長程乘客而言，車費將較以往便宜，港人以「短加長減」稱呼此新制，並於 2008 年 12 月 1 日實施。但因審批時間上的落差，新界地區來不及適用，造成長程乘客搭載該區地區計程車將較其他地區為貴，業者遂於 12 月 3 日發起罷駛行動，將計程車停滿機場的聯外道路，造成交通阻塞。港府於 12 月 9 日與新界區計程車團體達成共識，將加速審批新計費制度，預計在 2009 年 1 月實施。

鑑於港府日前在處理豁免外傭稅、生果金、雷曼銀行發售債券及港人滯留泰國等問題時，已被指責「官僚」、「反應遲鈍」及「不尊重民意」，故計程車罷駛事件又再度引發輿論指責港府領導班子不適任，除未廣泛徵詢新界區域的計程車業者意見外，也未能慮及當前經濟不景氣，就貿然推出新制，徒惹民怨（社評，香港經濟日報、新報，2008.12.5；社評，太陽報，2008.12.2）。甚獲民意支持的前港府政務司司長陳方安生更指出，因為港府一意孤行推行高官問責制，摧毀原有的文官體制，導致下情不能上達，但問責者卻又不願負責的怪異現象（信報，2008.12.8）。時事評論員劉銳紹也認為，計程車罷駛事件凸顯問責官員與公務員之間合作不順暢的問題（新報，2008.12.9）。

◆中共再次引發干預新聞自由爭議

香港亞洲電視臺（Asia Television Limited，以下簡稱亞視），於 2008 年 12 月 4 日宣布由張永霖出任亞視執行主席、王維基出任行政總裁。張王兩人同聲要為亞視帶來新氣象。尤其王維基強調要讓亞視擺脫中央電視臺香港分臺的印象，表示「亞視不會做中央臺的第 10 臺」。但亞視隨後在 12 月 15 日的記者會中宣布，已接受王維基的辭職，惟王氏稍晚則發布新聞稿否認辭職，令亞視內部人事紛爭演變成社會事件。其後亞視延至 12 月 17 日舉行董事會議後發布聲明表示，王氏已請辭原職，並轉任電視臺顧問。

雖然此一事件暫告平息，惟輿論仍對王氏遭逼退之真正原因爭論不休。香港工聯會理事長黃國健認為，王氏是因為「口不擇言，高調不做中央臺」而惹禍。香港民主黨主席何俊仁更指出，亞視一直依賴北京的經濟力量支持，這也是北京一貫以經濟干預政治的手段，北京若利用撤廣告等經濟手段，要求亞視不要改變政治立場，亞視亦只好放棄王維基（香港蘋果日報，2008.12.16）。

傳媒指出，中國大陸廣告產品佔亞視收入之 30%至 40%，但王維基的言論引發具有陸資背景之廣告主的不滿，揚言若亞視改變政治立場，將撤回所有廣告。此外，向被視為中共喉舌的大公報及文匯報，更下令記者杯葛亞視，拒絕為亞視宣傳（香港蘋果日報，2008.12.16）。香港中文大學政治與行政學系副教授馬嶽認為，亞視

大股東未來在挑選管理層時，將會更小心，而王維基的繼任人也不敢貿然違背親北京的政治路線，故預料「背靠祖國」將會是亞視未來的發展路向（香港蘋果日報, 2008.12.18）。

◆香港立法會議員赴澳門參加遊行被拒

澳門 3 個民間團體「澳門工人民生力量聯合工會」、「澳門民生力量聯合會」及「新澳門學社」於 12 月 20 日澳門移交 9 週年當天發起遊行，遊行主題為「反貪腐、爭民主、保民生」，相關訴求包括：抗議官商勾結、實現立法會循序全面直選、增加直選議席、掃除黑工、削減外勞、增建公共房屋及承諾具體輪候期，以及完善「維護國安法」等等。此次遊行大約有 500 人參與，過程平和(市民日報, 2008.12.21)。香港 9 名泛民主派立法會議員(何俊仁、劉慧卿、李永達、甘乃威、何秀蘭、梁家傑、李卓人、梁國雄及余若薇)及多個民間團體代表共 24 人，亦擬赴澳門參加遊行，並聲援反對基本法第 23 條立法，但遭澳門警方拒絕入境(澳門日報, 2008.12.21)，惟同行的若干民主黨及社民連成員則未被拒入境(文匯報, 2008.12.21)。

澳門政府支持警方依法採取的行動，並稱特區政府根據基本法第 23 條自行立法維護國家安全，履行本身的憲政責任，是特區的內部事務。旅客在澳門期間必須尊重及遵守本地的法律，不應從事與旅客身份不符的活動(澳門政府新聞稿, 2008.12.20)。澳門治安警察局也指出，係根據「內部保安綱要法」之規定，拒絕 24 名香港居民進入澳門。該局並稱，有責任依法拒絕任何不符合入境條件的非澳門居民進入澳門，以維護澳門特別行政區的公共安全及公共秩序(澳門治安警察局新聞稿, 2008.12.20)。港府政制及內地事務局局長林瑞麟表示，香港與澳門兩個特區都是按照基本法的規定，依法處理出入境的安排。香港特區一貫的立場都是尊重其他政府處理他們的出入境事宜(澳門日報, 2008.12.21)。香港保安局局長李少光指出，澳門是另一個特區，有自己的入境政策，他尊重澳門的決定(澳門日報, 2008.12.21)。香港中聯辦副主任李剛也強調，澳門基本法第 23 條立法是澳門特區政府施政的內部事務，他尊重澳門政府的決定(文匯報, 2008.12.21)。

澳門立法會議員陳明金、馮志強、高開賢、崔世昌、陳澤武及吳在權發表

聯合發言指出，澳門基本法第 23 條立法是由澳門特區政府自行立法的事項，卻不止一次地受到外來的騷擾和干預，他們對此感到遺憾(澳門日報，2008.12.20)。澳門立法會議員區錦新及吳國昌則指出，澳門移交後，有不少中國大陸的專家學者不斷到澳門要求就澳門基本法第 23 條立法，都不被視為干擾，因此，香港的專家學者到澳門就基本法第 23 條提出意見，也可兼容並蓄，不存在干擾(澳門日報，2008.12.20)。

泛民主派召集人何秀蘭指出，即使澳門的「維護國家安全法」草案尚未通過，就已有寒蟬效應，並帶給香港極大的壓力，她擔心港府在特首曾蔭權任內也要進行立法(明報，2008.12.21)。香港公民黨則於 2008 年 12 月 19 日推出「澳門二十三烽火臺」網頁（http://macau.23watch.hk），主要是搜集各界對基本法第 23 條立法的意見及評論，希望能引起港人關注，並為澳門市民提供香港反對第 23 條立法的經驗。

◆2008 年首 3 季之整體犯罪活動較 2007 年同期上升 6.4%

澳門保安司司長張國華於 2008 年 11 月 14 日公布 2008 年 1 月至 9 月的整體犯罪活動共計 10,158 件，較 2007 年同期上升 6.4%。其中升幅較為明顯者包括:店舖盜竊、縱火，以及販毒，分別上升 350%、95.8%及 73.6%。2008 年首 3 季的非法入境者及逾期逗留人士共有 70,523 人，其中來自中國大陸的逾期逗留者佔 67,817 人，較 2007 年同期的 19,048 人，大幅增加 256%。張國華強調，保安當局將繼續針對犯罪趨勢，密切監控有關情況及加強情報搜集，並針對各類型犯罪活動的最新案發特點，制定有效的預防及打擊策略，以持續改善澳門的治安環境（新華澳報，2007.11.15）。

四、國際面

◆美國再度關切香港普選進程

美國國會所屬「國會及行政當局中國委員會」於 2008 年 11 月 11 日公布年報指出，中國大陸全國人大常委會在 2007 年 12 月的決定，否決了港人在 2012 年普

選行政長官和立法會議員，是再次延緩香港的普選進程。該報告也表示，立法會中的功能組別議席不是普選產生，但國務院港澳辦及港府卻一再辯稱保留功能組別議席與普選原則不衝突，委員會將密注後續發展。該報告也指出，在北京奧運舉行期間，多位中國異議人士及外籍人士遭到港府拒絕入境，令人關切香港在移交給中國大陸 10 週年後，它的自治權是否已遭到侵蝕。

另一國會所屬「美中經濟與安全審議委員會」亦於 2008 年 11 月 21 日發布 2008 年報告，強調美國關切中國大陸是否有意願履行在香港落實普選的責任，並認為欠缺普選有損對於「一國兩制」的信心。委員會也認為，雖然中國大陸提出香港普選的時間表(2017 年可以普選行政長官, 立法會議員最快可以在 2020 年普選)，但是並無足夠的保證，北京仍可透過全國人大常委會的權力，篩選行政長官候選人，以及延遲落實普選的日期。該報告也提到，在奧運期間禁止中國大陸民運人士、外籍人士入境，以及美國軍艦小鷹號訪問香港被拒等等，都令委員質疑香港原本獨立的入境程序受到中國大陸的干預，也令「一國兩制」受到挑戰。

該委員會在報告中建議，美國國會議員及行政高層官員在訪問中國大陸時，也應該在行程中安排訪問香港。該報告也建議美國國會應該重新修訂新的「美國－香港政策法」，並鼓勵美國國會議員尋求與香港立法會議員保持對話的機會，而美國國會議員在與中國全國人大代表開會或對談時，亦應提出在香港推行普選的重要性。

港府分別針對上述兩份報告提出聲明稿反駁。港府表示，全國人大常委會的決定，事實上對於香港普選進程邁出至為重要的一步。兩篇聲明稿也都強調，普選是香港的內部事務，港府和中國大陸會依照基本法處理有關事宜，希望外國政府和國會會繼續尊重這個原則。

◆澳門立法會議員要求積極爭取特區護照免簽證入境待遇

澳門立法議員吳國昌表示，澳門特別行政區成立初期，澳門特別行政區護照在爭取在各地免簽證入境待遇方面，取得一定的進展。目前澳門特別行政區人均經濟產值已佔亞洲前列，但未見特區政府在澳門特別行政區護照爭取在各地免簽證

入境待遇方面做出努力(華僑報, 2008.12.24)。

港澳兩特別行政區相比，目前接納持香港特區護照免簽證入境旅遊的國家已達一百三十多個，但接納持澳門特區護照者免簽證入境旅遊的國家只有七十多個。不少曾赴加拿大、澳洲、紐西蘭旅遊的澳門居民向立法會議員反映，跟香港居民外遊相比，澳門居民十分不便(華僑報, 2008.12.24)。