港澳情勢

一、政治面

香港文官威信受挑戰

港府前房屋及規劃地政局常任秘書長梁展文退休後,於今年8月1日受邀出任新世界地產公司的執行董事及副董事總經理一職。梁氏在2004年任內決定將一塊地減價賣給地產商「新創建」,曾引發賤賣公地的質疑;而「新創建」與梁氏此次出任新職的「新世界」屬於同一集團的子公司,因而引發輿論批評梁氏就任新職是「期約賄賂」、「利益輸送」及「官商勾結」。

香港大學法律學院副教授戴耀廷指出,此一事件已令公務員管治系統的中立、專業及廉潔的形象崩裂(信報,2008.8.13)。東方日報更以社評指出,由於港府的誠信已蕩然無存,因而即使日前港府釋出多項利多措施(如減稅、加大社會福利支出等),也無法挽回民心(社評,東方日報,2008.8.13)。信報也以「認真、全面檢視公務員制度」為社評,要求重建公務員制度的公信力(社評,信報,2008.8.12)。

香港大學民意研究計畫 9 月 2 日公布的民意調查顯示,港人對於港府的信任度大幅下跌 17 個百分點至 45% (前任行政長官董建華辭職前,港人對港府的信任度為 46%),同時不信任度也增加 4 個百分點至 16%。民調計畫主持人鍾庭耀博士分析指出,信任度下降應該與港人對於港府近期表現不滿有關(香港大學民意研究計畫新聞公報,2008.9.2)。

香港泛民主派維持對立法會重要議案的否決權

香港第 4 屆立法會議員選舉於 9 月 7 日舉行,親建制派獲得 37 個席次,泛民主派獲得 23 個席次。在客觀環境不利泛民主派的選情下,泛民主派僅較上屆少 2 個席次,顯示港人仍對民主訴求有所支持。

在地區直選方面,泛民主派獲得57.83%的選票,親建制派則為38.19%,兩陣營直選議席的得票率之比仍維持在6:4。泛民主派在直選議席部分取得19個席次,較上屆席次多1席;而在功能組別方面,取得4個席次,較上屆少3席。親建制派在直選的部份共取得11席,較上屆席次少1席;但在功能界別方面,取得

26 席,較上屆多 3 席。在個別政黨所得席次方面,親建制派的民建聯取得 10 席,較上屆少 2 席,但仍為立法會第一大黨;自由黨上屆取得 10 席,本屆在直選部分全部敗選,僅在功能組別取得 7 席(選後劉皇發退黨,減至 6 席),成為立法會第 3 大黨。泛民主派方面,民主黨由上屆 9 席減至本屆 8 席,為立法會中第 2 大黨;公民黨則取得 5 席,較上屆少 1 席;社會民主連線取得 3 席,較上屆多 1 席。

相關評論指出,此屆立法會將審議並修訂 2012 年行政長官及立法會議員的選舉辦法,而根據基本法規定,有關修訂這兩個選舉辦法,需全體立法會議員的 2/3 通過,而今泛民主派握有 23 席,意即握有對重要議案的否決權,這將令修正後的選舉辦法的民主性多些(李怡,香港蘋果日報,2008.9.11)。

澳門 3 項選舉法律的修訂法案獲立法會細則性通過

澳門政府所提 3 項選舉法律的修訂法案,近期陸續獲得通過,並於 10 月 15 日正式生效。其中選民登記法修訂法案於 8 月 13 日經立法會細則性通過(新華澳報,2008.8.14)。新法取消了簽發選民證的程序,同時亦容許年滿 17 週歲的澳門永久性居民可辦理提前選民登記。合資格人士必須在今年內申請登記做選民,方可在明年的選舉中投票。法人選民方面,則須獲確認屬於相關界別至少滿 4 年,並取得法律人格至少滿 7 年(市民日報,2008.9.26)。澳門立法會議員吳國昌及區錦新表示,該法案為新社團加上「門欄」,令新社團不能參加 2009 年的選舉,而讓舊社團維持既得利益的小圈子,繼續操縱行政長官選舉和立法會 10 個間選議席(新華澳報,2008.8.14)。

立法會選舉法修訂法案並於 9 月 22 日獲立法會細則性通過。因該法案旨在打擊賄選及提高選舉素質,故對賄選罪行採取嚴厲的加重處罰,最高刑期達 8 年(澳門日報、華僑報,2008.9.23)。澳門立法會議員吳國昌指出,該法案完全不觸及政制發展,不增加立法會直選議席,也不減少立法會間選、官委議席,嚴重阻礙政制發展。澳門立法會議員關翠杏希望該法案通過後,澳門政府儘快啟動聽取社會各方意見的程序,深入探討澳門未來的政制發展,為澳門循序漸進實現民主展開工作(新華澳報,2008.9.23)。

澳門立法會亦於 9 月 23 日細則性通過行政長官選舉法修訂法案。澳門立法會議員區錦新於會中質疑為何不擴大選委會成員的數目,澳門行政暨公職局局長朱偉幹表示,該法案向社會諮詢的期間,並未得到有關成員人數的明顯意見,故選委會成員的數目仍保持 3 百人(華僑報,2008.9.24)。澳門立法會議員吳國昌指出,該法案設定的選舉委員會成員的產生方法,侷限於由社團領導投票的模式,利於延續排資論輩的舊習,排除了絕大部分市民的投票參與,違反民主、開放的原則,削弱行政長官本身的認受性和政治能量(華僑報,2008.9.24)。

二、經濟面

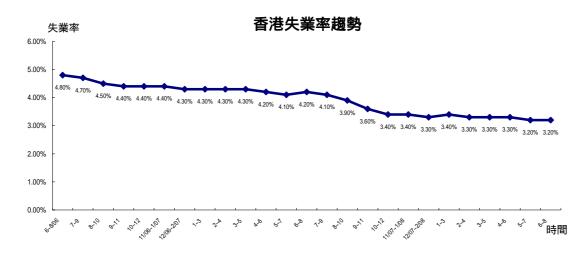
香港今年第2季經濟成長率4.2%

據港府統計,今年第2季的經濟成長率為4.2%。相較於第1季7.3%的大幅成長,第2季明顯趨緩。據港府表示,第2季香港的貨物出口、服務貿易出口,以及消費開支之成長均未如以往強勁。港府指出,因全球經濟成長趨緩、金融市場持續不穩,以及商品價格上漲等,對於香港主要市場的需求造成負面影響,未來香港面對的外圍經濟環境將更為嚴峻。至於今年的經濟成長率,由於上半年平均已達5.8%,因此,全年經濟成長預測值仍維持在原先的4%至5%不變(港府統計處新闡稿,2008.8.15)。

主要金融機構對於香港今年的經濟表現的預測,與港府相去不遠。綜合亞洲開發銀行、匯豐銀行、渣打銀行、東亞銀行,以及花旗集團等於今年7月至8月間發表香港的經濟成長率預測,約介於4.5%至5%之間(港府統計處新閩稿,2008.8.15)。香港輿論認為,美國經濟極可能已步入衰退,亦有分析指出,大陸正陷於衰退邊緣,故經濟成長十分依賴歐美及大陸的香港自然難以倖免。比較香港今年第1、2季之經濟成長率數據,顯示香港經濟會下滑,此為港府必須警惕的(社評,明報,2008.8.18)。

香港的失業率則受惠於經濟成長而保持在低點。今年6至8月香港的失業率為3.2%,與上一期(5月至7月)相同。但港府勞工及福利局表示,在勞工供應增加的情況下,香港的就業情況仍保持平穩,但面對全球性的金融動盪,未來情況未必樂觀(港府統計處新聞稿,2008.9.18)。

在物價方面,通貨膨脹的壓力持續增加。據港府統計,今年第1季香港的綜合消費物價指數平均上升4.6%;但今年第2季成為5.7%。港府表示,物價加快上升,主要為食品價格隨著全球食品通脹所致;此外,香港過去數年經濟的快速擴張,也令源自需求方面的通貨膨脹壓力增加。港府指出,下半年通貨膨脹前景並不明朗,食品及能源價格雖較緩和,但仍較去年為高。港府認為,勞工生產力改善及預期短期內的經濟增長趨緩,將對通脹壓力有一定的舒緩作用(港府統計處新聞稿,2008.8.15、21)。



資料來源:港府統計處

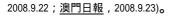
香港金融競爭力位居全球第8位

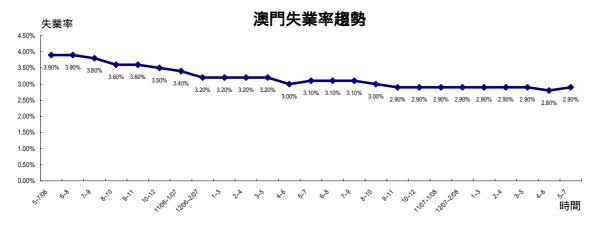
世界經濟論壇(World Economic Forum)進行首次金融發展指數(Financial Development Index)調查,計算全球 52 個國家及地區的金融體制,以及配套軟硬體的發展程度。香港在整體排名中名列第8,新加坡排名第10,而中國大陸則排名第24,排名第1和第2是美國和英國。該報告指出,由於香港整體基礎建設完善,銀行體制健全,稅制簡單易明,以及容易籌集資金進行投資等因素,使香港在整體排名位列10大之內,但香港仍需要加強人力資源培訓(香港經濟日報,2008.9.10)。

澳門今年第2季經濟成長率為21.1%

根據澳門政府的統計資料,今年第2季的經濟成長率為21.1%,明顯低於第1季的31.6%,主要原因在於博彩服務出口的升幅較第1季大幅下降(第1季升幅超過60%,但第2季僅有47.6%);投資及貨物出口持續下跌也是重要原因(反映投資的固定資本形成總額下跌20.7%、貨物出口下跌13.5%)。澳門輿論認為,因受到中國大陸當局不斷緊縮居民赴澳門「個人遊」、投資及消費不振,以及全球經濟衰退的影響,故難以樂觀看待澳門未來的經濟表現(澳門政府統計暨普查局新聞稿,2008.8.29;澳門日報,2008.8.30)。

在就業方面,據澳門政府統計,今年5月至7月的失業率為2.9%,較上一期(今年4月至6月)上升0.1個百分點,但較去年同期下降0.2個百分點。澳門政府表示,今年5月至7月的失業率較前一期上升,係因暑假期間覓職人士增加所致(澳門政府統計暨普查局新聞稿,2008.8.28)。在物價方面,今年第2季綜合消費物價指數升幅約8.9%,較第1季的約9.1%略低。而8月份綜合消費物價指數上升8.7%,亦較7月份的9.22%低。澳門輿論認為,縱使未來澳門物價上漲壓力趨緩,但澳門物價已站上「高臺階」,無法回到從前的水準,這將不利於吸引低消費客源(澳門政府統計暨普查局新聞稿,





資料來源:澳門政府統計暨普查局

三、社會面

香港記協憂民族主義損害新聞自由

香港記者協會(以下簡稱記協)於7月6日發布2008年年報,標題為「民族主義

升溫 - 香港言論自由面臨的潛在威脅」。該報告指出,民族主義已在香港興起,並引發損害香港新聞及言論自由的疑慮。

該報告認為,從萬人夾道歡迎北京奧運聖火、港人高度關切四川地震災情和熱情捐款,以及熱烈討論港府委任的副局長及政治助理是否可擁有外國籍等事件,顯現民族主義已在香港萌芽。但是,港府在聖火傳遞期間,不僅拒絕曾經批評中國大陸人權紀錄的人士入境(丹麥人士高志活及其友人),香港警方亦強行帶走支持西藏的請願人士(香港大學學生陳巧文),剝奪渠等表達意見的權利,加上前民主黨主席李柱銘撰文促請美國在北京奧運舉行前向北京施壓改善人權,卻遭受北京支持者的口誅筆伐等,均顯示港人一向堅持的表達與出版自由等核心價值,正受到逐漸興起的民族主義的威脅。

記協年報撰寫人之一麥燕庭(記協前主席)指出,雖然以民族主義損害言論自由的現象在香港尚未普遍(記協報告也舉例,例如:法輪功仍可在觀光景點公開抗議、批評大陸的文章仍可被閱讀到、指標人物如李柱銘也仍可公開活動),但近來已見民族主義侵犯言論自由的徵兆,必須保持警惕。她也同意,愛國主義是好的,但在推動愛國主義的同時,也要保護香港的核心價值,並包容多元聲音(香港經濟日報,2008.7.7)。她指出,傳媒的「自我審查」情況並無改善,這與近半的傳媒擁有者被委任為「人大代表」或「政協委員」有關(明報,2008.7.7),因為渠等所擁有的傳媒會避免刊登有違「中央」意旨的報導。如果渠等繼續獲得委任,情況將會惡化(香港經濟日報,2008.7.7)。

香港持續拒絕特定人士入境

近期港府以維持奧運莊嚴性為由,陸續拒絕海外民運人士及法輪功學員入境,國際人權組織批評港府之措施過當。海外民運組織於奧運馬術比賽在香港舉行時,陸續派員前往香港,傳媒指渠等希望到香港中聯辦前發表「香港宣言」,呼籲中共結束一黨專政及改善人權問題,但均遭香港海關阻止入境。香港入境處在答覆傳媒詢問這些事件時,均以「不評論個別個案」為由,拒絕解釋原因,只表示該處依法處理每件入境申請案,在需要時有權拒絕旅客入境(明報,2008.8.2)。港府保安局局長李少光表示,港府有責任保護香港的整體利益、穩定和繁榮,不希望任何人前來破壞奧運的莊嚴性(澳門日報,2008.8.8)。

「香港市民支援愛國民主運動聯合會」副主席李卓人表示,港府入境處連續拒絕異見人士入境的作法「離譜」,此舉是為了討好「中央」,但已嚴重破壞香港的國際形象與言論自由(香港蘋果日報,2008.8.3)。國際人權組織「香港人權監察」總幹事羅沃啟也批評,港府為維護奧運活動順利舉行,不惜阻礙異見人士入港,不僅舉措過當,而且是政見歧視(明報,2008.8.2)。

澳門首季整體罪案較去年同期上升8.6%

澳門首季整體罪案較去年同期上升 8.6%,達 3,345 件,其中盜竊、搶劫、縱火、販毒等罪案有較大升幅。值得關注的是,澳門警方首季度截獲的非法入境者及逾期逗留人士達 19,199 人,較去年同期的 5,736 人增加逾兩倍,並接近去年全年數字的一半,反映出澳門存在不少「黑民」,對治安及社會穩定構成隱患。澳門保安司司長張國華表示,首季整體罪案數字上升約 10%,相信與旅客增加不無關係。澳門保安當局將部署有效的預防及打擊罪案措施,亦會重點打擊逾期逗留者(澳門日報,2008.8.1)。

澳門司法警察局局長黃少澤表示,該局自去年6月至今年5月立案調查的案件達10,612件,較往年同期增加1,785件,其中縱火、盜竊、搶劫、販賣毒品等罪案有較大幅度的增加,博彩罪案也有明顯的增加。他指出,澳門逐步走向國際化,赴澳門觀光的人數也不斷攀升,在經濟快速發展的同時,影響社會治安的各種不穩定因素也隨之增加,令澳門犯罪總數繼續呈現上升趨勢,不僅犯罪形式更加複雜化和組織化,犯罪手段亦更加多樣化和智能化,為各項執法工作帶來嚴峻的挑戰(新華澳報,2008.7.12)。

四、國際面

英國報告書期望香港落實普選

英國政府在 9 月 10 日發布第 23 份「香港半年報告書」指出,英國政府希望港府在就普選議題而進行的公眾諮詢中,所提出的建議方案可以讓 2012 年的選舉安排更加民主,因為這對於中共全國人大常委會有關香港可以在 2017

年普選行政長官,以及在 2020 年普選立法會議員的決定是否能落實非常重要。該報告書也指出,目前仍有 12 位立法會議員(均為泛民主派議員)被中國大陸拒絕入境,這是行政長官、立法會和中共全國人大常委會三方面公開對話的障礙,英國政府期望未來中國大陸能讓所有的香港立法會議員到大陸參訪,以促進彼此的對話與了解。

該報告書也提到,在北京奧運聖火於香港傳遞期間,包括2位英國籍民眾 在內的多位外籍人士被拒絕入境,英國政府認為這種舉措將令人以為港府在言 論表達自由上已經妥協,此將有損香港的國際聲譽。該報告書在結論時表示, 「一國兩制」原則繼續在香港運作,而中英聯合聲明及基本法所承諾的權利和 自由也繼續得到維護。做為中英聯合聲明這個國際條約的簽署者,英國會信守 維持香港繁榮與穩定的承諾,亦將持續發布香港半年報告書。

美國重申關注香港政制發展

美國副國務卿 John Negroponte 於 9 月 17 日訪問香港,除在香港美國商會發表午餐演說外,亦會晤 4 位香港立法會議員。Negroponte 在演說中指出,自由、競爭與個人選擇的權利是香港蓬勃發展的原因之一。雖然比基本法規定的時程要晚些,但香港有機會在 2017 年普選行政長官和 2020 年普選立法會議員。美國希望各方能合作找出一條可行的途徑去落實普選,並獲得大多數港人的支持,而美國政府也會繼續密切關注後續發展。他強調,美國政府希望正在崛起的中國大陸能整合到全球社群中,並扮演負責任、有建設性的角色。他認為,香港的自由市場及法治,是中國大陸要進入國際貿易與經濟現代化過程中,可以做為借鏡的。

新任美國駐香港、澳門總領事唐若文履新

美國駐香港總領事館於 8 月 15 日宣布,新任美國駐香港、澳門總領事唐若文及其家人已於當日抵達香港。唐若文表示,希望了解香港、澳門及當地的市民,並進一步加強美國和港澳兩地的合作。未來他希望會晤港澳的政府官員、立法會議員、商界及社區領袖,並就影響香港和澳門發展的議題,聽取他

們的意見。他指出,近年來澳門和美國在商業關係等方面取得了巨大的進展, 他將繼續努力促進兩地的發展(<u>市民日報</u>、新華澳報, 2008.8.16)。