

港澳情勢

一、政治面

◆香港進行普選諮詢

香港政府於7月11日公布「政制發展綠皮書」（以下簡稱「綠皮書」），就行政長官及立法會議員普選辦法進行3個月的公眾諮詢。「綠皮書」中就舉行普選可能模式、路線圖、時間表等，以「多項選擇題」的形式諮詢公眾。其中並未提及行政長官候選人如何「由提名委員會按民主程序提名」。港府表示，目前對「民主程序」沒有方案。

香港中文大學政治與行政學系高級導師蔡子強表示，港府的作法美其名為較為開放及全方位，但卻令人眼花撩亂，難以凝聚主流民意，而港府的操作空間則必然加大（[明報](#)，2007.7.12）。信報社評以「時間表無時間，路線圖缺路線」為題，指綠皮書內已明示「特區的權力都是來自『中央』的授權」，暗示港人不能「自把自為」（[信報](#)，2007.7.12）。香港經濟日報與香港蘋果日報的社評亦各以「政改猶如百子櫃，考市民執藥」、「穿越政改迷宮，力爭普選時間表」為題，質疑港府諮詢的誠意（[香港經濟日報](#)，2007.7.12；[香港蘋果日報](#)，2007.7.12）。

泛民主派的公民黨立法會議員湯家驊表示，雖然港府拒絕交代是否依民意組合日後的主流方案，但這次是爭取2012年普選的最後機會，「這場仗比七一遊行還重要」。因此，民主派將訂定行動綱領，動員所有市民表態支持2012年雙普選，並為市民制定回應諮詢文件的「標準答案」（[香港蘋果日報](#)，2007.7.12）。

◆前港府高官競選香港島區立法會議員補選

香港政黨「民主建港協進聯盟」（簡稱民建聯）主席馬力於8月間病逝，其立法會議員遺缺將於今年12月2日舉行補選，親中陣營推舉前港府保安局局長葉劉淑儀代表競選，前港府政務司司長陳方安生雖以獨立候選人參選，但獲泛民主派支持，故雙方對峙情形受到各方關注。

香港「中聯辦副主任」周俊明雖然表示符合基本法及相關法律資格的人都可

參加補選(信報, 2007.9.29), 但有報章引述「中方消息人士」表示, 如果陳方安生與泛民主派結合, 將斷絕她與「中央」溝通的機會(香港經濟日報, 2007.9.12)。另親中傳媒則譏諷陳方安生在任期間, 並未對香港民主化盡過心力, 辭職後與泛民主派結合, 是「忽然民主」, 是政治投機分子(社評, 文匯報, 2007.9.12)。

雖有學者擔心泛民主派藉陳方安生的民望, 將此次補選提高到普選公投的層次, 並已經引發「中央」的疑慮, 即使陳方安生勝選, 「中央」也不會向此種民粹主義低頭, 而開放 2012 年普選(王家英, 新報, 2007.9.12; 葉健民, 明報, 2007.9.12)。惟部份傳媒如香港明報則呼籲中國當局切勿急於將陳方安生歸類, 互相將對方逼入牆角(明報, 2007.9.12)。香港蘋果日報則以「盡快普選與拖延普選的比拼」、「落實民主政體與拖延民主政體的公民投票」來比喻這場補選(香港蘋果日報, 2007.9.12)。時事評論員也認為, 由於陳方安生的民望高, 不僅提高國際社會對此次補選的關注, 也有助於香港向「中央」表達爭取普選的意願(黃世澤, 香港經濟日報, 2007.9.12)。

澳門行政長官何厚鏞疑涉賭業利益衝突

香港南華早報於8月13日引述法院文件、香港交易所通告和香港公司註冊處等記錄, 指澳門行政長官何厚鏞與其兄長何厚榮和何厚焯, 持有商人鄭裕彤旗下在香港註冊的萬利城有限公司(ManyTown)3.3%股權, 該家公司則直接持有澳門博彩業商人何鴻燊旗下的澳門旅遊娛樂股份有限公司9%權益, 以及間接持有香港信德集團有限公司1.8%權益(都市日報, 2007.8.14)。南華早報稱, 做為全球最大博彩業市場的監管者, 何厚鏞持有澳娛權益可能存在利益衝突問題, 並可能引來對澳門政府施政透明度的質疑(正報, 2007.8.14)。

何厚鏞於8月15日透過特首辦發出聲明, 謂萬利城在香港的註冊記錄仍有他的名字, 是因為當時受家族委託, 成為其父遺產管理處的執行者之一, 此與「受益人」的概念並不完全等同。何厚鏞亦於8月15日將當年與兄長何厚榮交換股權的律師樓買賣合約及股權轉讓資料, 交予終審法院院長備案和參閱(澳門日報, 2007.8.16)。

澳門政府雖訂有「公職人員財產申報制度法律」, 但並未全面公開公務人員的

財產及資產狀況，只有當涉嫌刑事犯罪時，司法機關才可經過嚴謹的程序，向刑偵單位披露嫌疑人的財產及資產(澳門日報、正報, 2007.8.14)。立法會議員吳國昌建議修改相關法律，促使政治人物的財產申報具透明度(市民日報, 2007.8.15)。新澳門學社理事陳偉志認為，本案是有關利益衝突的指控，涉及領導人的個人誠信，將會影響何厚鏞今後的管治威信(香港蘋果日報, 2007.8.14)。

澳門立法會一般性通過「關於法律和行政法規的規定」法律草案

自去年4月因一件逾期逗留案件引發行政法規效力遭司法挑戰後，陸續又發生非法工作規章、公共地方總規章等多個行政法規先後被中級法院及行政法院裁定失效，澳門政府已先後提出上訴。在參考中國、葡國及法國等大陸法體系國家的憲法後，並考量到基本法無任何總體性規範來確定立法會的立法職權或行政長官的規範職權，終審法院於7月18日判定行政長官制訂行政法規的權力直接源於基本法，惟行政法規不能違反基本法和整體上的法律(澳門日報, 2007.7.19)。澳門政府於7月19日表示，尊重終審法院的合議庭裁判，並將於短期內將有關訂定澳門特區立法權限之法案提交行政會討論，再交立法會審議。

行政會於7月31日完成「關於法律和行政法規的規定」法律草案(俗稱「立法法」)的討論。該法案明確規定了法律和行政法規的關係，並列明法律與行政法規的適用範圍(市民日報, 2007.8.1)。但澳門政府於8月3日向立法會引介該法案時，有多位議員質疑澳門政府在該法案推出前，並沒向立法會做任何諮詢，立法會主席曹其真更對澳門政府的作法表示非常遺憾(大叢報, 2007.8.3)。曹其真批評該法案內容不僅自相矛盾，亦令她覺得最終什麼事都會由政府以行政法規去訂定，不用立法會開會(澳門日報, 2007.8.4)。

立法會於8月10日經過激烈辯論後，在多數贊成、3票反對的情況下，一般性通過該法案。惟多位立法會議員認為，立法會依法是澳門唯一的立法機關，澳門不能採取雙軌立法，行政機關與立法會之間是互相制衡、互相配合的關係。議員吳在權亦指出，該法案對立法會的許可權設定了框架，完全抵觸了基本法，就算立法會通過了該法案，「中央」也未必通過，這樣將令澳門政府出現大問題(新華澳

報, 2007.8.11)。澳門行政法務司司長陳麗敏則指出, 該法案是落實基本法關於特區立法權的一般性規定, 而不是要改變基本法, 更不是要重新劃分立法會和行政長官的權限(澳門日報, 2007.8.11)。

有論者認為, 此一事件折射出3點本質問題: 一是澳門政府過份側重於行政主導; 二是官員心態傲慢; 三是澳門政府長期以來都欠缺誠意諮詢的思維, 以及對現代管治概念無甚認知(悟塵, 華僑報, 2007.8.5)。由於該法案內容空洞, 不但解決不了行政法規與法律之間的立法權之爭, 還會引起行政與立法間的矛盾(余蕊, 訊報, 2007.8.10)。另有媒體指出, 如果該法案的規範過多, 也可能會觸動行政長官、澳門政府、立法會之間權力重新配置的問題, 而逾越了「中央」授權的界線(澳門日報, 2007.8.1)。

二、經濟面

◆香港今年上半年經濟成長預測值調升為 5%~6%

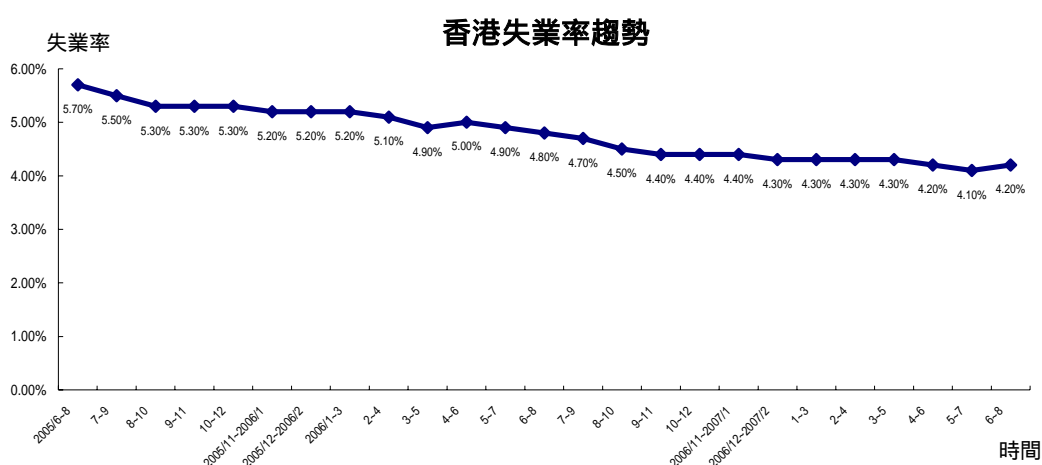
依據港府統計, 香港 2007 年第 2 季的經濟成長率為 6.9%, 高於首季的 5.7%, 也超出相關金融機構的預期。港府表示, 由於今年上半年的整體經濟成長較預期為佳, 因此將全年經濟成長預測值由原先的 4.5%~5.5%, 調升為 5%~6%。港府認為, 中國、歐洲及日本經濟持續擴張是未來香港經濟成長的有利因素, 而美國次級房貸風暴引起的金融市場波動, 導致美國經濟成長疲軟, 對香港的經濟可能有不利的影響(港府新聞公報, 2007.8.18; 信報, 2007.8.18)。

金融機構及商會對於今年香港的經濟也多表達樂觀看法。香港總商會認為, 上半年貿易、消費及投資均有強勁成長, 顯示經濟增長具全面性, 該商會將香港的經濟預測值由原本的 5%, 調高至 6.25%。東亞銀行預估, 香港第 3 季經濟會持續成長, 故將全年經濟成長預測值調高 1 個百分點, 成為 6%。此外, 包括匯豐銀行、荷蘭銀行、高盛證券及雷曼兄弟等金融機構, 均調升預測值, 範圍大致在 5.4%~6.5%之間(港府新聞公報, 2007.8.18; 信報, 2007.8.18; 文匯報, 2007.8.18)。

今年 6~8 月香港的失業率為 4.2%, 較上一期(5-7月)的 4.1%略高, 為近 1 年來首次上升。失業率上升的主要行業為通訊業、地產業及批發業。港府表示, 由於更多應屆畢業生、離校人士投入勞工市場, 致失業人數有所增加。港府稱, 將透

過各種管道，加強就業服務 (港府統計處新聞稿，2007.9.18)。

在物價方面，據港府統計，綜合消費物價指數在今年第2季較去年同期上升1.3%，低於第1季1.7%的升幅。港府指出，食品價格上升、「人民幣」升值，以及美元處於弱勢等因素，均會引發通貨膨脹壓力；但近期落實的房屋減租及學前教育券等計畫，將緩和此一壓力。因物價之上漲情形至今仍與預期相若，故全年綜合消費物價指數預測值仍維持於1.5%(港府新聞公報，2007.8.17)



資料來源：港府統計處

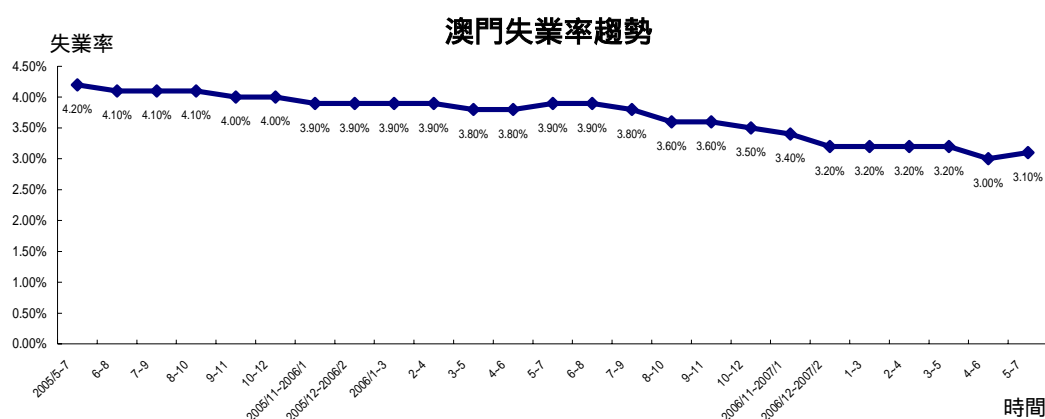
◆香港金融中心地位面臨挑戰

據報導，大批中國大型國企及紅籌股企業將返回中國A股市場上市，甚至連匯豐控股及東亞銀行等也有意在A股上市。若干海內外專家認為，從中、長期來看，香港面臨挑戰是顯而易見的。論者表示，如果缺乏大型的中國企業到香港上市，或是已上市的公司也要到中國上市，則香港將從中國境內獨一無二的國際金融中心，突然變成並非唯一的角色。因此，香港需要與時俱進，以金融服務水準與技術取勝，提升吸引力與競爭力，從而招徠更多的中國及海外上市資源，並吸引投資者積極參與香港市場(文匯報，2007.8.13)。

◆澳門今年上半年經濟成長達 28.9%

根據澳門政府的統計資料，因受惠於博彩收益、旅客消費及投資的大幅上升，澳門繼今年第1季出現25.8%的高成長率後，第2季的經濟成長也達到31.9%。整體而言，上半年的經濟成長率為28.9%。澳門經濟學者預測，今年全年澳門的經濟成長至少可達20%，其中第3季成長速度將稍緩，第4季則會因威尼斯人度假村酒店等會議展覽業務之開展而加快；但學者也指出，澳門經濟難以長期處於高成長態勢，未來增長速度恐將變慢，澳門亟需加強基礎及制度等各方面的建設，以為因應(澳門政府統計暨普查局新聞稿，2007.8.30；華僑報，2007.8.31)

在就業方面，據澳門政府的統計，今年5~7月的失業率為3.1%，較上一期(4-6月)略微上升0.1個百分點，主要是暑假求職人數增加所致。惟媒體預測，今年下半年威尼斯人、美高梅等大型賭場陸續開幕，人力需求仍高，預計失業率有可能創下新低。在博彩業高速發展下，澳門年輕就業人口雖較易獲取工作，但澳門學者指出，澳門經濟發展已走向國際化，人力素質仍待提升(澳門政府統計暨普查局新聞稿，2007.8.28；澳門日報，2007.8.29、5.29)。物價方面，綜合消費物價指數仍呈上升趨勢，今年1至5月物價指數較去年同期上升約4.91%，顯示澳門的通貨膨脹壓力升高。澳門政府表示，因物資依賴進口，通貨膨脹受外來因素影響大，故不易平抑物價。有經濟學者建議，澳門政府可控制外資投資，以調控經濟成長速度，進而壓抑通脹(澳門政府統計暨普查局新聞稿，2007.8.21；澳門日報，2007.8.21)。



資料來源：澳門政府統計暨普查局

三、社會面

◆香港工潮引發國際關注

近期香港紫鐵工人要求每日工時由 9 小時減至 8 小時，薪資調高至每日 950 元（自亞洲金融風暴起，紫鐵工人歷經多次減薪，減幅達 50%，至今已由 10 年前的每日 1,200 元被縮減至 800 元，部分甚至是 400-600 元不等），未獲資方同意，工人乃於 8 月 8 日發起罷工及多次遊行，期間也曾跨海到澳門尋求支援（目前澳門紫鐵工人薪資較香港高，吸引許多香港工人跨海求職）。40 個民間團體也組成「全港各界支援紫鐵工潮聯合陣線聯盟」聲援罷工。勞工團體協助成立的支援工人基金亦募得近 49 萬元（星島日報，2007.8.26）。全球擁有 1 億名會員的國際職工會聯盟，除函知全球旗下 200 多個屬會，要求渠等支持香港工潮之外，也致函港府勞工及福利局，要求解決工潮。國際建築及林木工會、國際運輸勞工聯盟、國際服務業總工會，也都有會員赴香港支援罷工，並指此次的罷工行動對於東南亞其他建造工人具有指標作用（香港經濟日報，2007.8.27；成報，2007.8.28）。

香港中文大學政治及行政學系高級講師蔡子強指出，自 2003 年「七、一」遊行後，民間團體之間發展出聯繫網絡，互相增援，故罷工一起，即迅速引來其他民間團體的支持，未來此種民間聯絡網之發展勢態，殊值關注（星島日報，2007.8.26）。香港浸會大學政治及國際關係學系副教授陳家洛更以歷經 9 年最終推翻共產黨統治的波蘭 8 月工潮為例，認為罷工行動就是一場政治運動，並肯定香港社會團體對罷工的聲援（明報，2007.8.24）。

◆香港記協年報指新聞自由漸收窄

香港記者協會發表 2007 年香港言論自由年報指出，香港新聞自由雖然仍舊存在，但比 10 年前倒退。該份報告認為，傳媒在過去 10 年面對 3 大問題，包括自我審查、港府及北京當局引導傳媒，以及一些不投入北京陣營的傳媒遭受杯葛等。

有關港府引導傳媒方面，該報告指出，港府擅於預先將消息交由傳媒發放，這既可聽取市民意見，亦可令市民較易消化一些負面的消息，以減低港府施政的阻力。另如香港有線電視於 2000 年訪問我副總統呂秀蓮有關民進黨的未來發展，在事隔 8 個月後，遭香港「中聯辦副主任」王鳳超批評不可以一般新聞報導方式處理臺獨新聞。自此之後，香港媒體對報導有關臺獨的新聞，就更加小心。

該報告也披露「記協」於今年初的調查發現，有 58.4% 的受訪記者認為，香港移交後的新聞自由縮窄，並有 30% 的受訪記者承認報導時有自我審查，以及有 40% 的受訪記者指同事亦有自我審查的情況，另有 46.2% 的受訪記者認為受到港府干預的情況較 10 年前嚴重。

澳門上半年整體罪案數上升 16.5%

澳門保安司司長辦公室於 8 月 17 日公布今年上半年整體罪案數字達 6,224 件，較去年同期上升 16.5%，罪案數目上升主要是由於盜竊、偽鈔及違令案件增加所致。雖然謀殺、縱火等嚴重罪案保持下降趨勢，但因傷人、盜竊、偽鈔、違令、吸毒等罪案均大幅飆升，但涉及未成年青少年的罪案數字及涉案人數均明顯上升 30% 及 60%。保安司司長張國華表示，將針對罪案的新趨勢，做出相應的部署，以預防及打擊罪案（澳門日報，2007.8.18）。

四、國際面

◆國際社會關切香港普選進程

英國外交部於 7 月 26 日向國會提交最新一期的香港半年報告（內容主要是自 2007 年 1 月 1 日到 6 月 30 日的香港情勢，這是自 1996 年以來每半年提交一次的第 21 期香港半年報告），這份報告的結論與最近幾期報告相同，認為「一國兩制」的整體運作良好（worked well in practice）。但該報告也強調，香港的政制發展一直較令人失望，並對香港仍未能普選感到遺憾。該報告指出，中共「人大常委會」在 2004 年否決香港在 2007 年普選行政長官及 2008 年普選立法會議員，不僅不符合基本法，也阻礙了憲政發展。該報告指出，今年 3 月舉行的第 3 屆行政長官選舉是很重要的憲政發展事件，不僅有競爭的競選活動，也擴大了民眾的參與程度，但「令人遺憾（regrettable）的是，絕大部分的香港民眾在選舉中仍未能參與投票」。英國外交部長 David Miliband 表示，英國關切港府就「政制發展綠皮書」進行的諮詢活動。他指出，「香港在政制方面的發展一直比較令人失望（disappointing）。這次諮詢讓港人有機會就未來的政制發展清楚發表意見，我希望他們能夠把握這個機會，而特區政府也可以隨之確定出可以反映民意的清晰路線圖。」他也重申，英國的立場是「深信維護香港繁榮穩定的

最佳方法，就是儘快朝向基本法所規定的普選制度發展」。

旨在研究民主發展、民權及環境保護議題的歐洲議會綠黨代表團，亦於 8 月 24 日展開為期一週的中國訪問之旅，而訪問首站是香港。該團主席 Monica Frassoni 在離別記者會上表示，香港實行一人一票普選行政長官是基本的政治需要，並表示香港已有成熟的基礎，以及質疑為何目前的香港社會仍未準備實行有關制度；對於政制綠皮書，她也認為文件不清晰，易令人感到困擾（新報，2007.8.26）。

歐盟委員會關注澳門的民主發展

歐盟委員會 (Commission of the European Communities) 於 8 月 15 日發表自 2000 年以來的第 7 份澳門年度報告。該報告關注澳門政府將於明年向立法會提交有關 2009 年行政長官及立法會選舉安排的草案，並期盼澳門推動民主發展（市民日報，2007.8.16）。該報告亦指出，澳門政治及政制狀況雖維持穩定，但亦面對不少社會經濟問題，如大量輸入外地勞工令本地工人失業、通脹和樓價上升影響窮人生活，以及酒店房間和賭場設施未來可能供過於求等。歐盟希望澳門政府能採取適當措施來處理相關問題，並令過窄的經濟多元化（東方日報，2007.8.16）。