

# 港澳情勢

## 一、政治面

### 曾蔭權連任特首

香港第 3 屆特首選舉於 3 月 25 日舉行，現任特首曾蔭權競選連任成功。曾蔭權在當選記者會上提出發展代表跨階層政府、推動香港成為國際金融中心、建構社會共識、解決貧富懸殊問題、解決政治分歧為實現普選而努力（他保證會在任內解決普選問題）等 5 大承諾（[明報](#)，2007.3.26）。另一位候選人，代表泛民主派競選的梁家傑表示，雖落選但香港贏了，因為這次參選成功突破了缺口，改變了香港的政治文化與選舉文化，為香港的民主道路打開另一個階段，這是一條政治不歸路（[信報](#)，2007.3.26）。

香港輿論多認為選舉中的電視辯論、掃街拜票、向民眾派發傳單等活動，為將來的選舉文化建立新模式，可視為走向普選的良好開端（[文匯報](#)，2007.3.28），也是向中國預演一次直選，令中國明白直選沒什麼好怕的（[蔡子強](#)，[明報](#)，2007.3.27）。但是，也有部分評論認為，梁家傑的參與只是讓小圈子選舉得到泛民主派的背書，對香港民主化根本沒有助益（[明報](#)，2007.3.28）。

在國際輿論方面，美聯社以「北京挑的人選輕鬆獲勝」為標題來形容選舉結果，華盛頓郵報則直接以「香港的假選舉」為新聞報導標題，其內文稱，在中共運用多種操控措施的情況下，選舉結果在數個月前即已確定（[The Associated Press](#)，2007.3.25；[Washington Post](#)，2007.3.25；[The New York Times](#)，2007.3.24；[Financial Times](#)，2007.3.26；[Reuters](#)，2007.3.26）。另有媒體指出，北京迄今均未明確同意香港可於 2012 年實施普選，因為其憂心普選可能使香港選出反北京的政府，或是激化大陸內部要求民主的呼聲（[L.A. Times](#)，2007.3.26；[Washington Post](#)，2007.3.28）。華盛頓郵報也指出，北京無限期拖延香港普選進程的舉動，其實已經損害了其以香港「一國兩制」套用於臺灣的希望（[Washington Post](#)，2007.3.25；[Reuters](#)，2007.3.26；[華爾街日報中文網路版](#)，2007.3.26）。

## 港澳地區「人大」選舉新辦法不符港人對民主發展的普遍期望

中共「全國人大」通過香港及澳門地區選舉 11 屆「全國人大代表」的辦法草案，內容多沿襲上屆選舉之方式，其中主要之不同處是不再實行預選。

雖然香港輿論歡迎取消預選，但也批評這只是小修小補的進步，並不符合港人對民主政治發展的普遍期望。有傳媒指出，以特首選委會成員身分進入「人大選舉會議」的泛民主派人士僅 100 多名，即使傾全力，亦不可能將泛民主派的人選推向全國最高權力機構。這就使得未來的「港區人大代表」選舉，仍然不能擺脫傳統左派「小圈子」選舉的歷史窠臼(社評, 明報, 2007.3.14)。有傳媒進一步指出，要成為「人大代表」，還需經過「全國人大代表資格審查委員會」審核，而在「兩會」期間，「全國人大副委員長」盛華仁已表示，「港區人大」必須由「愛國愛港」及擁護「一國兩制」的人士出任，這使得就算民主派人士真的勝選，可能也無法通過審核(亞洲週刊, 2007.3.25)。澳門政界人士也認為，「人大」選舉團的組成層面過於狹窄，「澳區人大」選舉依然是一個小圈子選舉(澳門日報, 2007.3.9; 華僑報, 2007.3.15)。

擔任「港區人大」32 年、將不再連任的吳康民先生在臨別感言中批評「人大常委」的選舉機制缺乏透明度，只是「由上而下安排候選人」，令香港民主發展滯後，寄望儘快改革。他的發言也獲得不少「人大代表」表示贊同(明報、新報、東方日報, 2007.3.14)。

## 香港新聞自由倒退

香港記者協會委託嶺南大學對新聞從業者進行的民意調查顯示，近 60% 的新聞從業人員不認為目前香港享有的新聞自由較 1997 年移交時多，更有 58.5% 的受訪者表示，新聞界的自我審查較移交時嚴重，最常見的是淡化「中央政府」的負面消息(記者協會新聞公報, 2007.2.10)。

香港中文大學新聞與傳播學院院長蘇鑰機表示，這項調查結果與中文大學相關的研究吻合。浸會大學新聞系助理教授杜耀明也表示，新聞界的自我審查乃意料中事，早在 1997 年之時，媒體已進入「戒備狀態」，避免觸及有關「中央」的敏感議題，而臺灣問題基本上沒有一個媒體站離「中央」立場。他指出，自從有

線電視在 2000 年擬訪問我副總統呂秀蓮，而被香港「中聯辦」嚴厲指責後，就再無傳媒訪問民進黨高層（明報，2007.2.11）。

香港立法會議員劉慧卿亦撰文證實香港記者協會的這項調查。她指出，香港亞洲電視國際臺時事節目「時事縱橫」邀請民主黨主席何俊仁及「人大代表」李鵬飛評論香港特首選舉，但當日電臺卻臨時抽換節目，後經傳媒追問，電視臺才又擇日播出。劉慧卿表示，收看該集節目並未發現有任何過激言論，只是來賓曾批評香港選舉不民主。她分析認為，應該是電視臺親北京的背景，使得對於可能引起北京不歡迎的節目遭到抽換（明報，2007.2.16）。

## 大陸當局任命劉仕堯擔任澳門運輸工務司司長

澳門政府前運輸工務司司長歐文龍因涉嫌貪污下臺後，中國大陸「國務院」於 2 月 14 日正式宣布，根據澳門行政長官何厚鏵所做提名，任命原民政總署主席劉仕堯為運輸工務司司長。但澳門政府尚未決定劉仕堯的接任人，故劉氏原職暫時由民署管理委員會兩名副主席譚偉文和張素梅輪流代理（澳門日報、華僑報，2007.2.17）。劉氏已於 3 月 1 日宣誓就職，並稱將會稍微調整運輸工務司司長辦公室的人事（澳門日報，2007.3.2）。

## 大陸學者稱基本法第 23 條應該是無條件立法

有關澳門基本法第 23 條立法的問題，「全國人大常委會港澳基本法委員會委員」王振民表示，基本法第 23 條應該是無條件立法，港澳特區做為國家的一部分，有責任維護國家安全，且港澳兩地的立法次序並不存在先後問題，只要條件成熟就應該開展有關立法的討論（市民日報，2007.2.6）。

惟澳門輿論對目前是否為立法之適當時機，意見並不一致。有論者認為，澳門目前已具備為第 23 條立法的條件，這些條件包括：政治相對穩定，雖然發生了歐文龍事件，但政治氣候經過震盪後仍保持穩定；賭權開放的大局已定，經濟向前不斷發展；社會上對第 23 條立法工作沒有抗拒，亦較容易取得共識；澳門「回歸」7 年之後才研究相關立法工作，已不會對香港構成壓力（銀木，正報，

2007.2.7)。但另有論者認為，目前並非是啟動第23條立法工作的最佳時機，因為自第2屆澳門特區政府成立以來，澳門的政治生態已受到某種程度的衝擊和挑戰，而歐文龍涉貪案又使行政長官何厚鏗的管治威信受到某種程度的影響，倘在此時啟動第23條立法，可能會事倍功半(永逸，新華澳報，2007.2.6)。

## 二、經濟面

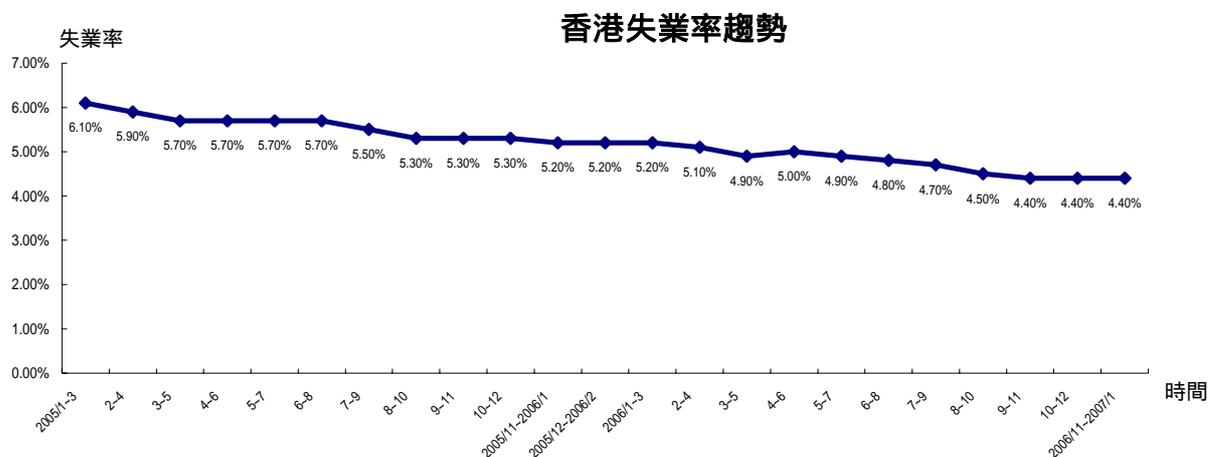
### 香港今年經濟溫和成長

依據港府統計，香港 2006 年全年經濟成長率為 6.8%，雖較 2005 年低，但表現尚佳。港府並預測，今年香港經濟將穩健成長，預計經濟成長率為 4.5%至 5.5%。雖然此預測值低於近 3 年來之經濟成長率數字，但港府宣稱較過去 10 年來 4.1%的平均成長趨勢高。港府預計今年香港在貿易、服務輸出均將有所成長，而內部需求將成為今年經濟成長的主要動力 (港府「2006 年經濟概況及 2007 年經濟展望」報告，2007.2.28)。

金融機構對於香港今年經濟表現大致樂觀，普遍同意港府的經濟預測。主要金融機構預估香港今年經濟成長值大約為 5%至 5.5%，其中，高盛及中銀國際等均預測今年香港經濟成長率為 5.5%(財華香港，2007.3.1；新報，2007.2.9；港府「2006 年經濟概況及 2007 年經濟展望」報告，2007.2.28)。

受惠於經濟活動持續擴張，2006 年香港的失業率呈下降趨勢，全年失業率為 4.8%，較前年的 5.6%低；另據港府統計，2006 年 11 月至 2007 年 1 月的失業率為 4.4%，係近 6 年來最低，香港長期失業人數較 2003 年失業高峰下降超過一半，領取失業援助者亦減少約 1 萬 4 千件。港府稱，由於經濟表現良好，預計就業情況在今年可繼續改善(港府統計處新聞稿，2007.2.14；港府「2007 至 08 財政年度政府財政預算案」)。

在物價方面，2006 年全年綜合消費物價指數升幅為 2.0%。港府指出，因香港生產力持續改善及港府推出之相關政策，今年通貨膨脹將會趨緩，預計為 1.5%，其後 4 年則平均為 3.5%。但有業者持不同看法，匯豐銀行經濟分析人員表示，香港未來數年的通貨膨脹均會高於港府預期 (香港經濟日報，2007.3.1；港府「2007 至 08 財政年度政府財政預算案」)。



資料來源：港府統計處

## 2006 年香港旅遊業持續成長

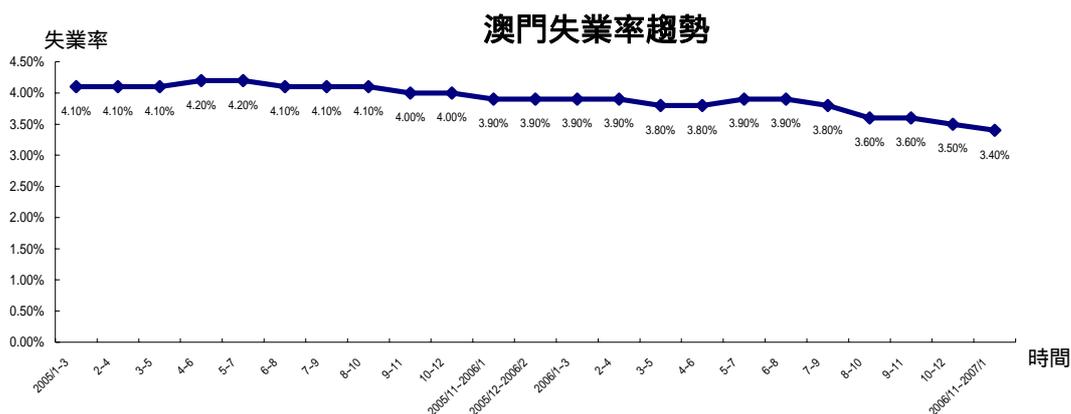
依據香港旅遊局統計，2006年訪港旅客達2千5百餘萬人次，較2005年成長8.1%；而與入境旅遊相關的總開支，較原本預測值增加26億港元，達到1千1百餘億港元。香港旅遊發展局表示，來自韓國、英國及菲律賓等國之旅客成長率均逾10%，而新興市場包括中東的旅客更上升24%。大陸則仍是香港旅遊業最主要的客源市場，2006年訪港大陸旅客約1千3百餘萬人次，較2005年增加8.4%，佔2006年訪港旅客總數的53.8%。2006年訪港的大陸旅客中，有超過660萬人次係以「個人遊」方式赴港(商報，2007.1.23)。

## 2006 年澳門經濟成長 16.6%

澳門政府表示，在全球經濟持續成長及大陸開放港澳「個人遊」的帶動下，2006年澳門的博彩業及旅遊業均有高速發展，投資及內部消費大幅增加，2006年第4季的經濟成長率因而達20.1%，全年的經濟成長率則為16.6%，遠高於2005年6.9%的成長率(澳門政府統計暨普查局新聞稿，2007.3.30)。此外，2006年澳門人均GDP約為28,346美元，更首次超越香港(27,641美元)。雖然經濟成長數據亮眼，但澳門的學者及立法會議員認為，澳門GDP不斷上升，並未能合理反映居民的實際收入狀況。澳門產

業結構不平衡，財富集中於部分產業及人士，令貧富懸殊問題惡化，亟需澳門政府警惕(澳門日報，2007.3.31)。

因經濟表現頗佳，澳門失業率持續下降。據澳門政府統計，2006年的失業率為3.7%，較2005年的4.1%下降，而2006年11月至2007年1月的最新失業率為3.4%，低於上一期(2006年10月至12月)的失業率3.5%，並且創下澳門移交以來的新低。有澳門學者指出，澳門失業人口一直維持在1萬人左右，但因外籍勞工不斷輸入，擴大勞動人口基數，使失業率被「稀釋」而不斷下降(澳門政府統計暨普查局新聞稿，2007.2.22、2.28；澳門日報，2007.3.1)。綜合消費物價指數則呈上升趨勢，2007年1月至2月的物價指數較2006年同期上升約4.38%。有澳門媒體引述零售業看法指出，近期因「人民幣」升值及租金上調，業者將成本轉嫁給消費者，致物價指數上升(澳門政府統計暨普查局新聞稿，2007.3.21；澳門日報，2007.3.22)。



資料來源：澳門政府統計暨普查局

### 三、社會面

#### 香港保育運動激發本土意識與自力救濟

香港學者與時事評論員分析近來爆發的社會抗議事件為新社會運動，並引臺灣為例，認為香港本土意識已萌生，有助於建立主體性。有論者認為，北京與港府必須重新檢視香港憲制，並儘快普選，以利決策民主化。

2006年12月中旬，港府執行拆除天星碼頭計畫，保育人士透過網路呼籲同

道前往保護古蹟，引發警方與保育人士之激烈肢體衝突。警方最後強制驅逐群眾及拘捕衝撞警方的保育人士，完成拆除計畫。

天星碼頭遭拆除後，保育人士轉而關注皇后碼頭、油麻地警署、古街、古樹等古蹟的存廢。部分學者及傳媒評論員稱此波保育運動為「新社會運動」，可溯源自 2003 年的七一遊行、2004 年的保護維多利亞港運動、2005 年的重議西九龍文藝區行動及抗議 WTO 部長會議。此波保育運動強調「集體記憶」、「本土意識」、「公民社會」、「公民參與」與「決策民主」等概念（明報，2007.1.9；蘋果日報，2007.1.10；都市日報，2007.1.11；信報，2007.1.31）。論者也引臺灣在解除戒嚴後的本土化運動為例，認為這波運動有助於香港主體性的建立。另有論者認為，由於特首並非由普選產生，其政權合法性受到質疑，連帶使得其較具爭議性的政策如果強制執行，必遭社會反抗，故建議在普選落實前，港府的決策過程要公開化，以廣納民意（信報，2007.1.2；明報，2007.1.3、1.8）。

## 香港貧富差距擴大受關注

2006 年香港經濟表現良好，但亦有學者警告，香港貧富差距日益擴大，已使中產階級承受極大壓力。2006 年香港的經濟成長率為 6.5%，失業率也下降至 4.8%，為香港失業率近 5 年來的最低點（1997 年為 2.2%），恆生指數也在 2006 年年底突破 2 萬點。但是根據智經研究中心公布的「香港社會、經濟發展回顧：量化評估」報告指出，香港的吉尼係數（Gini Index）在 2001 年是 0.525，為日本、臺灣、英國和法國等已發展地區中之貧富差距最大的地區。2005 年香港的人均 GDP 低於 1997 年的水準（1997 年是 21 萬港幣，2005 年是 19 萬 9 千港幣），貧富差距情況較 10 年前加劇，低收入戶比例上升，由 1996 年總人口的 15% 上升至 2005 年的 17.8%，高收入中位數等於最低收入中位數的 23.3 倍，而在 1996 年時，相差的倍數只有 16.1 倍（明報，2007.1.10；信報，2007.1.18）。面對香港貧富差距問題，在香港學界已引發一波香港是否將產生只有上下層而沒有中產的「M 型社會」的爭辯。

## 2006 年澳門整體罪案增加 3%

澳門保安司司長辦公室於 2 月 7 日公布 2006 年整體罪案數字為 10,854 件，較 2005 年增加 3%。澳門保安司司長張國華指出，數字的上升主要與偽鈔、偽證、引誘協助收容非法入境、禁錮等罪案大幅飆升有關。值得關注的是，在澳門經濟持續良好及大陸的港澳「個人遊」政策逐步開展的情況下，被遣返的逾期留澳人士、非法入境者大幅上升逾 70%，達 17,013 人。2006 年涉案的大陸人士共有 2,200 多人，涉及 1,700 多件案件，主要為盜竊、毒品及暴利案件；另有 3,600 多人涉及從事與旅客身份不符的活動，如賣淫及黑工等。此外，在澳門警方所破獲有關賭場週邊利益的案件中，共有 270 多名大陸人士涉案。面對越來越多大陸人士到澳門從事非法活動的問題，澳門保安司司長張國華指出，海關方面會加強與大陸相關部門的情報交流，以打擊非法入境者潛入澳門，亦會加強與大陸警方溝通，以因應實際情況進行打擊的部署（[澳門日報](#)，2007.2.8）。

## 四、國際面

### 美國人權報告關注香港民主化

美國國務院於 3 月 6 日發布「2006 年各國人權報告」。該報告指出，香港政府與澳門政府大體上都尊重居民的人權，但港澳民眾更換政府的能力受到限制。該報告仍維持以往看法，認為「人大釋法」影響香港的司法獨立。該報告稱，雖然基本法已訂明特首及立法會由普選產生，但是 2004 年的「人大釋法」卻否決香港在 2007 年及 2008 年進行普選，並引述香港評論者批評港府提請「人大」釋法是想躍過香港的司法制度。

該報告除提到港澳人民無法普選及更換特首之外，也提到港澳基本法對於立法會議員提案權的限制，減低了立法機關對公共政策的影響力。該報告也關切香港的新聞言論自由，除提及香港部分時事評論員遭到恐嚇及節目遭到關閉外，也懷疑港府干預香港電臺的編輯自由。

### 英國期望香港儘快落實普選

英國外交部於 2 月 28 日向國會提交 2006 年 7 月 1 日到 12 月 31 日的香港情

勢報告。該報告認為，香港「一國兩制」的整體運作良好，但也期望香港儘快落實普選，才能維持香港的長期穩定。

英國外交部長貝嘉晴 ( Margaret Beckett ) 表示，英國一貫認為保持香港長期穩定的最佳方法，就是儘快發展普選的制度，英國熱烈期待港府的策略發展委員會能訂出清晰的普選路線圖，讓香港在符合基本法規定與港人的期望下儘早實施普選。她亦指出，歐盟在所提香港情勢報告中，也持相同看法。

在新聞自由方面，英國特別指出，已多次就程翔案要求中國政府澄清，但至今均未獲回應，因此英國尚不能評論此案件中控告程翔的證據的可信度，但是英國強調：「雖然每個國家都有權利和責任保障其國家安全，但是相關的行動必須要在保護所有公民權利的框架下進行。」

## 美國全額解凍澳門匯業銀行北韓帳戶的 2 千 5 百萬美元資金

美國於 3 月 15 日正式宣布對澳門匯業銀行的調查結果，並將匯業銀行列入「高度關注洗黑錢確定名單」，大陸當局和澳門政府對此都表示遺憾 ( 大眾報、市民日報、華僑報，2007.3.16 )。匯業財經集團主席區宗傑也於 3 月 16 日召開記者會，對美國財政部的裁決感到遺憾，並表示會就此裁決提出上訴 ( 澳門日報，2007.3.17 )。

美國助理國務卿希爾和財政部副助理部長格拉澤於 3 月 19 日在北京宣布，美國政府和北韓政府已達成共識，全額解凍匯業銀行北韓帳戶的 2 千 5 百萬美元資金，條件是這筆資金只用於改善人民生活，包括用於其人道主義和教育方面的支出。北韓並建議，將獲解凍的資金轉入北韓外貿銀行在北京中國銀行的帳戶 ( 澳門日報，2007.3.20 )。

美國對匯業銀行的金融制裁，則維持「原判」。澳門金管局表示，有關北韓帳戶的處理，將按照相關客戶的指示妥善進行，但對於美方維持對匯業銀行的金融制裁，則保持緘默 ( 澳門日報，2007.3.20 )。

稍後，因匯業銀行資金解凍遭遇「技術性」難題，無法轉到北韓建議的北京中國銀行指定帳戶，令六方會談無疾而終。大陸「外交部」於 3 月 22 日表示，關於匯業銀行北韓帳戶資金轉帳的問題，是屬於程式性和技術性的，各方

還有一些關切，這些問題當然需要依法解決，同時也要考慮到六方會談的進程，要在合情合理合法的框架下解決（[澳門日報](#)，2007.3.23）。匯業財經集團主席區宗傑亦於 3 月 26 日發表聲明，否認美國財政部指控匯業銀行參與或介入北韓客戶的非法活動，並指美方對指控沒有提供任何證據（[澳門日報](#)，2007.3.27）。