

澳門移交 7 週年情勢研析

- 澳門政府施政尚稱順暢，惟高官涉貪對管治造成影響。
- 經濟雖持續成長，惟仍存在不可忽視之問題。
- 司法運作正常。
- 個人遊及博彩業影響治安。
- 大陸與澳門的互動持續深化。
- 國際社會大體肯定澳門之情勢發展。
- 臺澳民間交流持續蓬勃，官方往來仍有待開展。

壹、總評

過去 1 年來，澳門政府之各項運作大致順暢，但澳門運輸工務司司長歐文龍因涉嫌貪污下臺的事件，則對澳門政府的管治造成影響；經濟方面，在博彩旅遊業的帶動下，經濟持續增長，但仍有博彩業比重過大、通貨膨脹升高、貧富差距擴大等問題；澳門的司法基本上運作尚屬正常；在大陸開放個人遊後，刑事犯罪增加成為治安的隱憂；而外資進入博彩業後，因競爭所造成的相關罪案亦有所增加，賭場週邊利益紛爭也開始受到國際因素的影響。

有關大陸與澳門的互動，仍然非常頻密。在政治上，大陸當局辦理多項有關國情教育之交流活動，以擴大北京對澳門的影響力；在經濟上，大陸與澳門簽署 CEPA4，並再開放大陸 5 個城市辦理個人遊，珠澳跨境工業區及粵澳共同開發橫琴亦均獲得進展，大陸與澳門也在航空運輸方面增加通航地點及開放運力，顯示大陸仍政策性支持澳門的經濟發展。

臺澳民間交流在人員往來、文教、學術、交通及經貿等方面，仍維持十分密切的關係。惟礙於大陸因素，臺澳雙方在官方往來上仍有待開展。未來我方仍將積極推動臺澳各界交流，並期望澳門政府能提升正常化、制度化的溝通往來架構，並因應臺澳間的密切關係，考慮在臺設立代表機構，以共同直接推動臺澳更進一步的關係。

（一）澳門政府施政尚稱順暢，惟高官涉貪對管治造成影響

過去 1 年來，澳門政府之各項運作大致上仍屬順暢，除加強行政效率外，並增加法律改革的質和量，舊區重整工作也逐步開展，但澳門的行政部門已逐漸感受到來自立法及司法方面的挑戰。

澳門行政長官何厚鏵於 2006 年 11 月 16 日發表 2007 年施政報告時，承諾在 2007 年上半年提出落實行政和法律改革的路線圖表和時間表，並表明會推行高官問責制及啟動公務員制度改革進程。惟澳門立法會於 2006 年 8 月間通過「公務人員公積金制度」法案時，首次發生立法會議員退席抗議之事件。立法會議員在爭取選票的壓力下，未來在若干較具爭議性之議題上，與澳門政府的衝突頻率恐將升高。

此外，自去（2005）年年初開始，澳門社會就有指控「官商勾結、利益輸送」的聲音出現。澳門運輸工務司司長歐文龍於 2006 年 12 月 6 日因涉嫌貪污受賄及進行非法金融操作活動，遭廉政公署拘留，終審法院於 12 月 9 日完成預審，並即時予以羈押候審，大陸「國務院」並根據行政長官何厚鏵的建議，於 12 月 7 日決定免去歐文龍的職務。由於歐文龍是澳門移交以來首位因涉嫌貪污下臺且被移送法辦的高官，且該案亦是首次有陸資公司遭廉政公署調查，故引起各界廣泛關注。該案不僅對澳門政府的管治造成影響，也顯示澳門政府須加強內部監察機制，並提高決策過程的透明度，以及建立完善的法律制度。

（二）澳門民主發展在短期內仍無法期待

根據媒體報導，2006 年以來澳門新成立多個社團組織，僅 1 月份已有 207 個社團成立，而 2005 年全年新成立的社團僅 234 個。由於社團參與選舉和取得參選團體資格，必須成立達 3 年，因此，有可能是為了 2009 年的選舉預做準備。惟針對澳門民主發展的問題，澳門行政長官何厚鏵除表示不會考慮設置區議會性質的機構之外，亦表示不可能在 2009 年實行行政長官普選及立法會全面普選，僅承諾啟動 2009 年第 3 任行政長官選舉和第 4 屆立法會選舉的準備工作。

（三）經濟雖持續成長，惟仍存在不可忽視之問題

澳門經濟在博彩旅遊業的帶動下，2005 年的實質增長達 6.7%。澳門經濟財政司司長譚伯源表示，2006 年第 3 季博彩收益較去年同期勁升 18.9%，故 2006 年的經濟增長可望達到 10% 的預期目標。此外，2006 年 8 月至 10 月澳門的失業率為 3.6%，創 9 年來新低。

但澳門在繁榮背後，仍存在若干待解決之問題。除了長期以來因博彩業比重過大而造成單一經濟結構的問題之外，「人民幣」匯率持續上升，亦促使澳門的通貨膨脹壓力增加，綜合消費物價指數變動率由 2004 年的 0.98%，上升至 2005 年的 4.40%，令中小企業面臨衝擊，並擴大貧富差距。根據媒體引述研究報告

指出，澳門收入中位數的升幅低於人均 GDP 增幅，反映出澳門在經濟大幅增長的同時，收入分配存在不平均的問題。

近年外資企業陸續進駐澳門，造成當地的租金上揚，也提高了中小企業的經營成本，而外地僱員日趨增加，亦對澳門居民在就業方面造成壓力。2006 年五一勞動節有 8 個工會發起遊行活動，表達對澳門政府大量輸入外勞、黑工充斥等社會情況的不滿，此次遊行是澳門近 6 年來最大規模的反政府遊行，並演變成流血的警民衝突，顯示澳門在安定繁榮的表面之下，有關社會利益分配的問題，可能因長期無法獲致解決而逐漸擴大其嚴重性。

（四）司法運作正常

過去 1 年來，雖然澳門的輿論對於法律改革步伐緩慢，以及若干行政法規遭法院裁定違法等問題有所批評，但澳門的司法基本上運作尚屬正常，並有涉及民商事判決、刑事司法互助的法案獲立法會通過，從而能有限度的容許澳門在國際司法互助工作上發揮功能。

澳門政府於 2006 年 2 月 28 日與大陸簽署「關於相互認可和執行民商事判決的安排」，該安排是繼 2001 年雙方簽署「關於大陸與澳門政府法院對民商事案件相互委託送達司法文書及調取證據的安排」後，第 2 份關於兩地民商事判決的法律文本。此外，澳門立法會亦於 7 月 13 日通過「刑事司法互助法」法案，明訂澳門執行國際司法合作，須向中共「中央」通報，以獲取授權。但該法案適用範圍只涉及國際上的司法互助，並不包括澳門特別行政區與中華人民共和國其他地區的區際合作。

（五）個人遊及博彩業影響治安

自澳門開放賭權及大陸多個省市相繼放寬港澳「個人遊」之後，澳門涉及博彩業的罪案即有所增加。近期在澳門賭場犯案的詐騙、洗黑錢組織，包括大陸及國際犯罪集團，顯示在外資進入博彩業及開拓新客源之際，亦造成賭場週邊利益紛爭開始受到國際因素的影響。

根據澳門保安司司長辦公室所公布的資料，澳門 2006 年首 3 季之整體罪案持續上升，共 8,061 件，較 2005 年同期上升 3.7%，而首 3 季之非法入境和逾期逗留者亦有 11,195 人次，其中大陸非法入境者有 727 人，比 2005 年同期上升幅逾 1 倍，非自由行逾期逗留之大陸居民達 7,293 人次，升幅逾 60%，逾期逗留的自由行人士達 2,426 人次，被遣返的外籍人士有 749 人次，與 2005

年同期相比均增逾 40%。

澳門政府雖於 2006 年 3 月 23 日通過「預防及遏止清洗黑錢犯罪」法案，並於 8 月 7 日設立金融情報辦公室，以強化防範洗黑錢及資助恐怖主義犯罪的法律及體系，但是否能有效打擊犯罪，改善治安，仍有待觀察。

（六）大陸與澳門的互動持續深化

過去 1 年來，大陸與澳門互動仍然非常頻密。在政治層面上，大陸當局辦理多項有關國情教育之交流活動，例如澳門地區「政協委員」讀書班、中學師生國情教育培訓課程、公務員赴大陸受訓，以及青年赴大陸參訪等，預計明年還會繼續舉辦澳門地區「政協委員」的「加強班」，以培養「愛國愛澳」精神，並擴大北京對澳門的影響力。

在經濟層面上，大陸與澳門於 2006 年 6 月 26 日簽署「內地與澳門關於建立更緊密經貿關係的安排」補充協議三(CEPA4)；大陸亦再開放 5 個城市，令目前開放個人遊的城市增至 49 個；粵澳共同開發橫琴亦於 11 月底獲得進展；珠澳跨境工業區也於 12 月 8 日正式啟用；大陸與澳門亦於 12 月 11 日就航空運輸安排簽署新的備忘錄，增加通航地點及開放運力，顯示大陸仍政策性支持澳門的經濟發展，而大陸與澳門的互動也持續深化。

有大陸學者憂慮，澳門博彩業過度依賴外資，且客源仍以大陸旅客為主，外資不僅透過澳門吸走大陸大量的資金，並可能對澳門經濟及國家安全造成威脅，未來如果大陸對澳門的政策因此而有所改變，將對澳門的經濟及社會造成嚴重影響。此外，澳門本身在粵港澳跨境交通建設持續發展之際，更應積極提升相關的規劃及配套措施，促進人流及物流的集結，而不只是做為過境的通道，以免遭到邊緣化之危機。

（七）國際社會大體肯定澳門之情勢發展

過去一年來，英國及美國相繼在澳門成立商會，以促進英、美商界在當地的利益，美國駐港澳總領事郭明瀚並表示，今後 5 年美國企業將繼續在澳門進行數十億美元的投資，美國亦關注有關澳門匯業銀行涉嫌洗黑錢的案件，相關調查仍在進行中。

在國際社會方面，也大體肯定澳門之情勢發展。歐盟委員會在 2006 年對澳門所發表的年度報告中，雖讚揚澳門政府能立法防止洗黑錢和國際恐怖主義籌集資金的活動，但也呼籲澳門政府注意保護知識產權，並認為澳門居民積極

參與 2005 年的澳門立法會選舉，反映居民的政治成熟程度增加，因此，澳門政府應該開展民主發展計劃，以落實全面直選。

美國國務院亦於 2006 年 3 月 8 日發布「2005 年全球人權報告」指出，整體而言，澳門政府尊重居民的人權，居民持續擁有基本自由，各項權利亦受到法律保障，且未發現政府阻礙人權的事件，但仍存有「居民更換政府的能力受到限制」的問題。

貳、臺澳關係

（一）民間交流持續蓬勃

雖然 2006 年年初在亞洲若干地區爆發禽流感，但臺澳雙方在人員往來、文教、學術、交通及經貿等民間交流方面，並未受到太大影響，仍維持十分密切的關係。以來臺求學的澳門學生為例，雖然大陸方面給予港澳學生若干優惠條件，但 2006 年報考臺灣大專院校的澳門高中學生的人數共 1,478 人，較 2005 年的 1,290 人增長 15%，再創歷史新高，顯示臺灣的高等教育對澳門學生具有相當的吸引力。

根據內政部警政署入出境管理局之統計資料，2006 年 1 至 11 月臺灣赴澳門人數約為 113 萬 7 千餘人次，澳門訪臺人數則約為 1 萬 7 千餘人次，分別較 2005 年同期增加 4.7%及 0.5%。另澳門統計暨普查局之資料也顯示，目前我國旅客仍佔澳門外來旅客數之第 3 位，僅次於香港及大陸。2005 年臺灣旅客在澳門之人均消費為 1,336 澳門幣。

此外，澳門機場雖積極開拓大陸及國際航線，但澳門機場旅客逾 50%仍與臺澳航線有關，而臺澳航線亦以臺灣旅客為主。據澳門政府統計，2005 年臺灣旅客入境澳門機場共計 696,167 人次，佔全部入境澳門機場旅客之 67.62%，而 2006 年 1 月至 10 月入境澳門機場之臺灣旅客已達 552,543 人次，達 55.11%之比率。

在臺澳相互投資方面，根據經濟部投資審議委員會之資料，2006 年 1 至 10 月我方核准澳門對臺灣投資之金額約為 19 萬美元，臺灣對澳門投資之金額約為 200 萬美元。另在臺澳貿易方面，根據財政部之統計資料，2006 年 1 至 11 月臺澳貿易金額約為 2 億 6 千餘萬美元，其中，臺灣對澳門出口約 2 億 4 千萬美元，臺灣自澳門進口約 2 千餘萬美元。

（二）官方往來仍有待開展

在 2006 年一年中，我政府為促進臺澳交流，除放寬來臺工作之港澳人士之子女可就讀外僑學校外，另為便利港澳學生就讀臺灣大專院校的研究所，凡符合基本條件者，可直接到大陸委員會駐港澳機構遞件申請。此外，金門和澳門間的雙向包機亦於 2006 年 9 月 19 日首航，對雙方開拓旅遊商機，應有助益。

惟礙於大陸因素，臺澳雙方在官方往來上仍有待開展。為促進臺澳互利關係，未來我方仍將積極推動臺澳各界交流。鑑於澳門具兩岸間的中介功能，期望澳門政府能在官方往來上，採取更開放的作法，以建立正常化、制度化的溝通往來架構，並促進臺澳關係更進一步的發展，而在臺設立代表機構，應是其中重要工作之一。