

港澳情勢

一、政治面

◆香港民主派「七一」遊行，人數超越去年

香港民主派在今年 7 月 1 日舉辦名為「平等公義新香港，民主普選新希望」之遊行活動。遊行過程平和，有四分之一的受訪者表示，參加遊行係受到前港府政務司司長陳方安生的感召，令陳方安生參選行政長官的議題更受關注。

香港「中聯辦主任助理」王如登表示，香港是多元社會，有不同意見是正常的，「中聯辦」樂於聽取意見及重視市民訴求。港府新聞稿亦指出，港府理解港人對普選的熱誠和期望，並會照基本法及香港實際情形，推動民主發展，最終達普選的目標（新華澳報，2006.7.4）。

民主黨前主席李柱銘、公民黨立法會議員湯家驊均指出，遊行人數較去年「七一」香港行政長官曾蔭權剛上任時增加逾倍，顯示曾氏去年用盡了經濟、政治手段，仍無法平息港人爭取普選之意願。主辦單位發言人亦表示，遊行人數較去年「七一」多，一方面是因為陳方安生效應，一方面是因港府一年來未接納港人要求普選的民意（香港蘋果日報，2006.7.2）。時事評論員吳志森、香港中文大學香港亞太研究所副教授王家英均表示，香港經濟好轉，行政長官民望高，仍有 5.8 萬人參加遊行，對當權者是個嚴厲的警告（明報，2006.7.4；新報，2006.7.5）。

◆香港訂定「截取通訊及監察條例」，引發 23 條立法「復辟」疑慮

香港立法會，在歷時 4 天，近 60 小時的辯論後，終於在 8 月 6 日凌晨 2 時民主派議員全體退席抗議之情況下，以 32 票贊成，1 票棄權，0 票反對（香港立法會共有 60 位議員，政府議案獲過半數議員贊成即獲通過），全案通過。該條例明言，為「防止或偵測嚴重罪行，及保障公共安全」，授權執法機關進行秘密監察或截取通訊，並設立「截取通訊及監察事務專員」，就執法機關進行監察工作之情形，隨時予以審查及檢討。該條例並賦予緊急授權機制，如情況迫切，可由部門首長緊急直接授權，但須在

48 小時補交書面申請。

民主派擔憂該條例將損害人權及民主自由。身為大律師的公民黨立法會議員湯家驊指出，該條例容許竊聽單位無須向被竊聽者做出交代，但法律程序又要求被侵權者須於 1 年內提出申訴，他擔心無辜的被竊聽者被侵權卻未能獲得應有的保障（星島日報，2006.8.7）。該黨另 1 名立法會議員吳靄儀則提醒港人注意港府或將吸取本次經驗，重推基本法第 23 條之相關立法（明報，2006.8.7）。民主派議員、法律學者，以及人權組織也都批評該法案可令港府藉機進行監察基本法第 23 條所欲訂罪的行為，令此條例對人權、集會及新聞自由的破壞力，不下於基本法第 23 條（明報，2006.7.31；蘋果日報，2006.7.31）。香港記者協會主席胡麗雲也指出，將來港府可依此條例以懷疑某事涉及「嚴重罪行」、「公共安全」為由，任意截取記者與受訪者的通訊內容，令民眾不敢檢舉當權者的不法情事，損害新聞自由（蘋果日報，2006.8.8）。

◆澳門立法會細則性通過「公務人員公積金制度」法案

被視為澳門公共行政又一體制改革的「公務人員公積金制度」法案，於 8 月 15 日獲立法會細則性通過，並於明年 1 月 1 日起生效。未來澳門政府每年須投放 1 億 6,300 萬元，為至少 6,500 名未包括在現行退休及撫恤制度內的公務員供款。負責審議該法案的第 3 常設委員會認為，新制度雖然未能解決現存公務員體制不公平的現象，但卻可為未來的公務員改革奠定基礎（新報、澳門日報，2006.8.16）。

惟在開會過程中，第 3 常設委員會主席鄭志強在報告工作情況時，逐點駁斥委員會成員兼澳門公職人員協會負責人高天賜對傳媒發表的言論，被指責的議員高天賜與直選議員周錦輝則先後離場抗議（澳門日報，2006.8.16）。這是自澳門政府成立以來，首次發生立法會議員退席抗議之事件（大叢報，2006.8.16）。有論者認為，今年下半年至明年年初澳門政府將提交一系列涉及勞工的法律，由於勞工問題一向是議會的「火藥庫」，預估未來澳門政府與議員之間、議員與議員之間在某些議題上，彼此的磨擦頻率將可能趨密，而規模亦可能升級（奇雲，澳門日報，2006.8.16）。

◆澳門立法會細則性通過「刑事司法互助法」法案

澳門立法會於 7 月 13 日細則性通過「刑事司法互助法」法案，並於 11 月 1 日起生效。該法案明訂澳門執行國際司法合作，須向中共「中央」通報，以獲取授權。行政長官負責政治審查，並由法院做最終的分析和決定。該法案訂定處理刑事司法互助須符合國際社會認受的基本原則，包括：國際法優先原則、互惠原則、雙重處罰原則、特定性原則、一事不再理原則等。但該法案適用範圍只涉及國際上的司法互助，並不包括澳門特別行政區與中華人民共和國其他地區的區際合作(澳門日報, 2006.7.14)。

二、經濟面

◆香港第 2 季經濟成長速度減緩

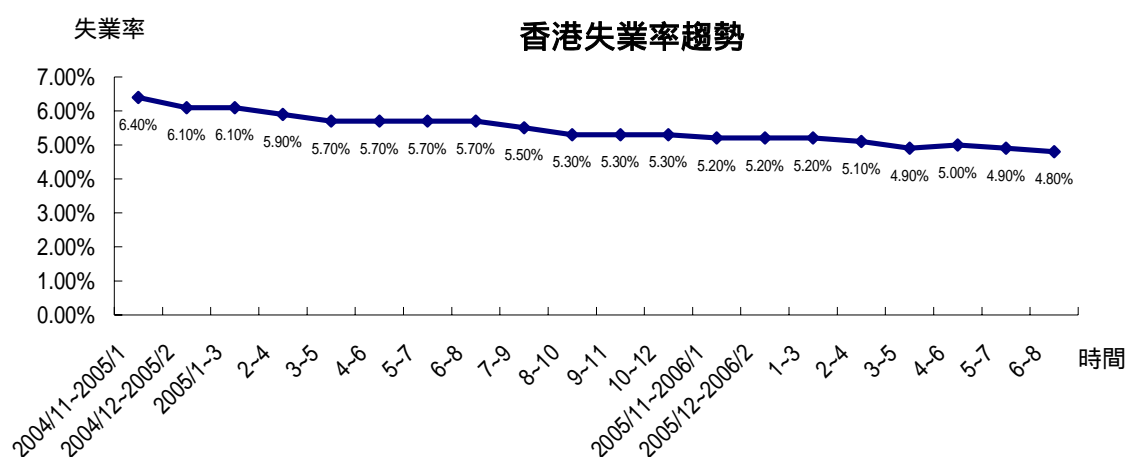
依據港府統計，香港第 2 季經濟成長率為 5.2%，較第 1 季 8% 的成長率減緩。港府表示，第 2 季對外貿易的表現較首季遜色，致影響經濟成長，惟內部需求穩定，投資也將增加，香港經濟可望於下半年持續擴張，預計仍可達致全年 4% 至 5% 之成長率預測值 (港府新聞公報, 2006.8.22)。

主要金融機構對香港今年經濟仍表看好。今年 2 月間，部分銀行預測值即曾調高，如匯豐銀行及渣打銀行分別由原先的 4.8% 調升為 5.5% 及 6%。此外，渣打銀行、荷蘭銀行及東亞銀行對香港今年經濟成長之預測分別為 7%、6% 及 5.8% (港府新聞公報, 2006.8.22)，國際貨幣基金(IMF)之預測值則為 6%，均高於港府之預測。但香港部分輿論認為，由於受到通貨膨脹壓力增加、高油價，以及內需對香港經濟的助力不如外貿等因素之影響，故不宜對香港今年的經濟表現過於樂觀(信報、文匯報、太陽報, 2006.8.23)。

由於經濟活動持續擴張，香港的失業率仍呈下降趨勢，由今年 5 月至 7 月的 4.9% 下降至 6 月至 8 月的 4.8%，是近 5 年來的最低點。港府指出，去年以來，整體勞工需求隨經濟復甦而持續增加，長期失業人士數目也不斷減少，但勞動市場情況未來能否進一步改善，須視整體經濟成長之表現而定 (港府統計處新聞稿, 2006.6.19、8.17)。

至於物價方面，今年第 2 季綜合消費物價指數上升 2%，高於第 1 季的 1.6%。

港府預測，物價在經濟持續成長下，可能進一步上升，但直至今年年底應仍可維持在頗為溫和的水準，全年綜合消費物價指數的預測值為 2% (港府統計處新聞稿，2006.8.22)



資料來源：香港政府統計處

◆港府召開「『十一五』與香港發展」經濟高峰會

港府於今年9月11日舉行經濟高峰會，討論如何配合大陸「國民經濟和社會發展第十一個五年規劃綱要」進行經濟發展。香港行政長官曾蔭權於會後總結表示，與會者均同意香港要保持金融、商貿及航運中心之地位，渠並期許上述「3個中心」之發展要以「世界最高水平」為目標(成報、商報，2006.9.12；港府新聞公報，2006.9.11)。是次會議分為「商業及貿易」、「金融服務」、「航運物流及基礎建設」及「專業服務、信息、科技及旅遊」等4個「專題小組」進行討論，預計最快將於今年底向行政長官曾蔭權提交「最終行動綱領」(信報、香港經濟日報，2006.9.12)。

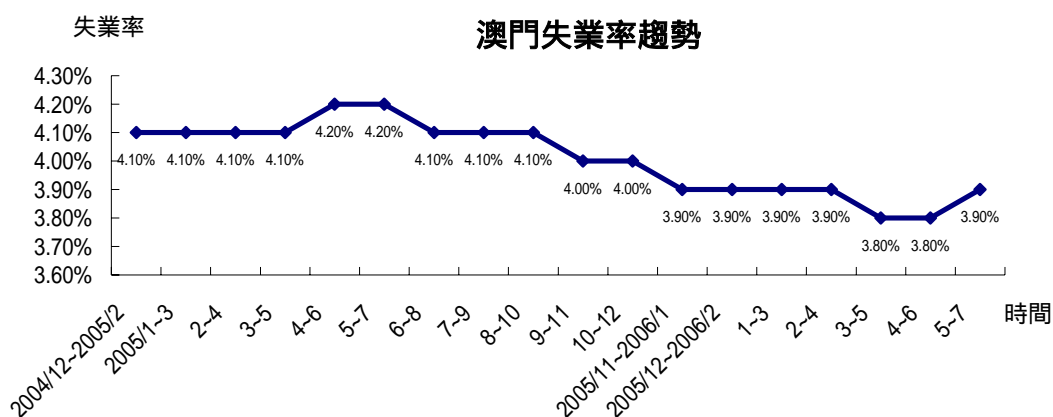
◆澳門第2季經濟持續成長

依據澳門政府統計，澳門第2季的經濟成長率為16.3%(澳門政府統計暨普查局新聞稿，2006.8.30)，雖較第1季19.2%的成長率略低，但表現尚佳，而投資、出口貿易、博彩

業，以及旅遊業之收益均較去年同期大幅增加，是第2季經濟持續成長的主因。澳門政府經濟財政司司長譚伯源預測，今年下半年澳門貨物出口及博彩業收益均有平穩成長，而全年澳門經濟成長率約為10%(華僑報，2006.6.22)。另有經濟學者樂觀預估，澳門今年經濟成長率可達到15%(新華澳報，2006.6.6)。

在失業率方面，由於暑假期間尋找工作之人數增加，失業率由4月至6月的3.8%，略升至5月至7月的3.9%(澳門政府統計暨普查局新聞稿，2006.8.28)，但相較於去年澳門失業率維持在4%以上，今年以來澳門的失業率相對處於低點。

澳門的綜合消費物價指數則呈上升趨勢，今年前8個月物價指數平均升幅約為5.6%(澳門政府統計暨普查局新聞稿，2006.9.22)。由於澳門今年物價指數呈上漲趨勢，輿論於6月間即憂慮隨著經濟持續成長，將使澳門面對更大的通貨膨脹壓力。澳門政府則表示，將會盡力採取可行措施予以因應(華僑報，2006.6.22)。



資料來源：澳門政府統計暨普查局

三、社會面

港府有關開徵銷售稅之諮詢，引發各界反彈

港府於今年7月18日宣布，將就開徵「銷售稅(正式名稱為商品及服務稅)」展開為期9個月的公眾諮詢。根據港府提出之諮詢文件，除了住宅買賣及金融服務不須繳交銷售稅外，港人其他日常生活開支(包括食物、水電費等)均須繳納5%的稅款。

港府財政司司長唐英年表示，開徵銷售稅旨在擴大稅基及穩定港府財政收

入，預計開徵後將為港府增加每年 300 億港元的收入，扣除必要之行政費用後，所餘稅款將全數做為減少薪俸稅及增加相關福利開支之用。惟唐英年稱，是否開徵，港府並無定見，待諮詢完畢後，將交由下任行政長官做整體考量(港府新聞公報，2006.7.18)。

港府宣布此項諮詢文件後，引發香港各界幾乎一面倒的反彈，僅有少數意見支持港府。立法會各黨派、香港工業總會、旅遊業、零售業、飲食業、香港美國商會，以及親中媒體都不支持港府。其反對理由包括：開徵銷售稅將擴大貧富差距、不利香港營商環境、影響消費意願、造成港府官僚體系膨脹，以及形成「大政府」等。

大陸判處港籍記者刑期，輿論批評箝制新聞自由

中國大陸指控港人程翔於擔任新加坡「海峽時報」中國首席特派員期間，為臺灣間諜組織提供涉及國家機密的秘密情報資料，北京法院並於 8 月 31 日判處程翔有期徒刑 5 年，褫奪政治權利 1 年，沒收個人財產 30 萬元。

據程翔之妻透露，許多港人均致函大陸有關方面，表示願保證程翔之人格，其中包括「港區人大」吳康民、「全國政協委員」兼前民建聯主席曾鈺成等人(信報，2006.9.4)。此外，自由黨主席與副主席亦公開撰文表示相信程翔人格，希望渠能早日獲釋(東方日報，2006.9.4)。

香港傳媒強烈批評判決不公，損害新聞自由。明報與新報社評均指出，程翔案若在香港法院進行辯論，必定構成合理疑點，並可脫罪，但大陸法院卻憑推斷入罪，這是無法讓港人信服的，明報社評並以「一生愛國竟成階下囚，兩岸閩牆交流變洩密」來批評大陸法治的落後(社評，明報，2006.9.5；社評，新報，2006.9.5)。香港蘋果日報亦批評大陸執法機關與司法機構的黑箱作業(香港蘋果日報，2006.9.2)。香港記者協會也指出，判決日是香港新聞界「黑色的一天」，並認為程翔案完全違反「公民權利及政治權利國際公約」簽署國應負的責任(明報，2006.9.1；香港經濟日報，2006.9.6)。

國際傳媒(例如英國金融時報、英國 BBC、美國 CNN、法新社)亦多以頭版報導此一事件，並認為審訊不公(蘋果日報，2006.9.1)。另有論者認為，大陸方面在「政治需要」下的「有

罪推定」觀，凸顯中國的檢控和判決完全不符合法治基本原則（吳靄儀，香港蘋果日報，2006.9.7；丁望，信報，2006.9.6）。

澳門截獲非法入境者的數目趨增

近年由於澳門經濟發展迅速，澳門當局截獲之非法入境者的數目亦隨之節節飆升。今年上半年，澳門政府截獲的非法入境者已超越2004年的總數，達439人。從警方近期所公布的罪案種類可知，非法入境者除黑工之外，亦不乏從事賣淫及活躍於賭場的人士，以及涉及暴力犯罪的不法之徒，對澳門治安構成威脅。2004年澳門警方共截獲403名非法入境者；2005年已上升近30%，達516人。今年上半年的增幅更為驚人，較去年同期增加1倍多，更超過前年的總數，達439人。澳門警方近年截獲之逾期留澳的人士亦持續上升，今年上半年共截獲5,364人，其中屬於「個人遊」的部分，計有1,481人，較去年同期上升47%，亦超過2004年全年的總數（澳門日報，2006.8.7）。

四、國際面

◆國際關注香港空氣污染影響經濟發展

英國、加拿大、澳洲及日本等商會的成員於8月31日與香港行政長官會面，籲請港府對香港日益嚴重的空氣污染問題採取行動。渠等稱，環境惡化影響社區民眾健康及商業發展，對香港的國際地位也有不利影響（中央通訊社，2006.8.31）。香港美國商會亦於今年8月間公布一項調查指出，香港空氣污染問題持續惡化，恐使外國投資者卻步；美國「時代」雜誌亞洲版5月間亦有文章質疑香港是否有決心解決空氣污染問題，足見香港空氣污染惡化已引起國際關注。

早於今年2月間，美國駐港澳總領事郭明瀚於接受香港媒體專訪時，即曾力促港府及企業界正視香港嚴重之空氣污染問題。郭明瀚表示，已聽聞有美商考慮遷離香港。此外，準備攜子女赴香港之美商亦關注香港之空氣污染問題（香港經濟日報，2006.2.15）。依據香港美國商會8月間公布的調查，香港空氣污染不僅影響香港的營商環境，也使外資卻步。該調查顯示，有79%的受訪美商公司認為香港對外資的吸

引力正在下降，有約 60%之受訪企業可能轉移到其他地區投資，另有 78%之受訪公司也表示，已有專業人士因空氣污染問題正考慮或已離開香港(AM730, 2006.8.28)。

為改善珠三角地區之污染情況，美國目前正執行一為期 5 年之計畫，對在大陸設廠之港商提供購買排污設施之貸款。郭明瀚引述媒體報導指出，「珠三角的污濁空氣會飄到美國西岸」，故貸款計畫為一多贏方案(明報, 2006.6.6; 星島日報, 2006.6.7)。

英國公布報告，指香港政改進展小

香港移交後，英國外交部均定期向國會提報香港半年報告。今年 7 月 25 日英國外交部所公布的第 19 份報告指出，香港在政改問題上只有「很少或沒有明顯的進展」，並呼籲港府和北京要和香港民主派發展建設性的對話。

該報告也特別提出民主派與北京溝通的問題。根據報告內容，目前仍有部分立法會議員(指民主派議員)被禁止進入大陸地區，而此一情況不利於立法會、行政長官及北京間的溝通。該報告也關注程翔案，英國政府並要求北京提交有關程翔被扣留的最新資料(在上一份報告中，英國亦提出同樣的要求)。

針對英國外交部的報告，大陸「外交部發言人」劉建超於 7 月 26 日表示，香港事務是內政，外國政府不應藉此妄加評論(文匯報, 2006.7.27)。港府政制事務局發言人亦於 7 月 25 日回應表示，「中央」和港府都很清楚港人對普選的訴求，港府將在「策略發展委員會」中討論行政長官的選舉模式，而今後半年亦將積極推動有關此一議題的討論，並於明年初進行總結，再向「中央」反映(大公報, 2006.7.26)。

美國持續關注澳門的情勢發展

美國駐港澳總領事館於 7 月 6 日舉行慶祝美國獨立 230 週年的酒會。美國駐港澳總領事郭明瀚表示，今後 5 年美國企業將繼續在澳門進行數以十億美元的投資，投資範圍包括酒店業等多個範疇。此外，美國財政部有關澳門匯業銀行涉嫌洗黑錢的調查仍在進行中，澳門立法會通過洗黑錢法之後，美國政府亦繼續在培訓及國際合作方面協助澳門，讓有關的法例可落實執行(澳門日報, 2006.7.7)。

另據報導，「中國銀行」已經凍結北韓在「中國銀行澳門分行」的資產，但中

國大陸「外交部」和「中國銀行」對此消息均拒絕評論。由於「中國銀行」凍結北韓帳戶尚屬首例，因此格外引起外界的關注。以「中國銀行」的規模來看，所凍結的金額可能比澳門匯業銀行所凍結的40個帳戶、2,400萬美金要來得多。韓國媒體分析指出，中國4大國有商業銀行之一的「中國銀行」凍結北韓的帳戶，顯示美國以金融制裁的方式對朝鮮施壓，取得了不凡的效果(華僑報、新華澳報, 2006.7.26)。

另為強化防範洗黑錢及資助恐怖主義犯罪的情治體系，澳門政府於8月7日公布設立金融情報辦公室，以負責收集及向各監察部門提供與清洗黑錢犯罪及資助恐怖主義犯罪有關的資料。該辦公室除了應刑事偵查部門的要求提供專業技術支援外，如遇懷疑實施清洗黑錢犯罪的活動，也可直接向檢察院舉報。該辦公室亦將建立中央資料庫，以促使情報的收集及監察能夠系統化(新報、澳門日報, 2006.8.8)。