

香港移交 9 週年研析報告

- 港府對自治權自我限縮，不利「兩制」發展
- 普選無期，港人仍堅持民主訴求
- 經濟逐漸復甦，邊緣化議題成焦點
- 陸港日趨融合，香港政經風險提高
- 陸資入股傳媒，自我審查現象受關切
- 中共介入日深，國際疑慮香港法治與自治的維持
- 香港媒體來台駐點，促進港人及大陸民眾了解台灣
- 169 件爭議事件考驗大陸「五十年不變」的承諾

在過去一年中，香港經濟復甦，特首民望升高，政府與民主派的關係緊張度降低；但是港府對自治權的自我限縮，導致「一國」比重增高，中共介入日深，添增香港經濟風險，衝擊香港言論新聞自由。惟港人對民主訴求的堅持，支撐香港民主化緩步前進。

過往一年，台港經貿及人員往來均較前成長，港人亦經由來台觀選、參訪，分享我民主經驗，惟我與港府的溝通互動仍待加強，未來政府仍將加強台港雙方互動了解，以及強化對在港國人的服務。

謹就 2005 年 7 月至 2006 年 6 月之香港整體情勢評析如下：

一、港府對自治權自我限縮，港人堅持民主訴求

曾蔭權經由補選繼任特首，審慎行事，極力維持與各界的和諧，港人對特首及港府的支持度維持平穩，情勢較前政府穩定，但與民主派在普選時程的分歧，以及港府對自治權的自我限縮，不利「一國兩制」的發展。

港府提出的政制改革方案，令港府與民主派關係由和諧轉趨對立。在立法會否決此方案前，北京與港府積極向民主派示好。例如許多民主派人士自「六四」後即被禁止進入大陸境內，但在去年，民主派議員、親近民主派的時事評論員應邀到大陸參訪，又如民主派議員受邀參加歡迎中共領導人餐宴，以及駐港解放軍的活動等，傳媒以「破冰」形容雙方的關係；但在政府的政改方案因為民主派的杯葛而於立法會中遭否決後，這些溝通與接觸都停滯了。

港府對與中央權限的自我限縮，亦讓「一國兩制」的內涵有了改變。本會

在去年報告中，即提出曾蔭權如何既維護香港自主性又能取得中共的信任，是其考驗。但是，特首在大陸爆發豬瘟疫情時，靜待中共自行發布禁令，而不即刻宣布停止肉品進口；特首及港府官員並不時強調香港非獨立政治實體，大陸中央對香港有主導權，特首的作為，已引發輿論發出「特區政府自動放棄高度自治，與中央逐漸剝奪香港的高度自治，效果是一樣的」的警語。

普選仍無期，惟港人對民主訴求仍堅持。港府所提方案雖擴大選民人數、增加直選議席，但與民主派要求的全面直選及普選時間表仍有差距，方案因而遭民主派杯葛未能在立法會中通過。故香港在 2008 年前將如「人大釋法」所宣示不會實施普選，亦無時間表。惟港人仍堅持對民主的訴求，據多項民調顯示，始終有六成的港人贊成儘快實施普選。而過往一年來，陸續有「公民黨」、「社會民主連線」等民主派組織成立；民主派也籌組電台鼓吹民主意識；籌備在下次 2007 年 3 月特首選舉時，舉辦全港民間特首選舉，凸顯現行「小圈子」選舉的不民主；民主派也將持續第 4 年舉辦「七一」遊行，爭取普選。

二、經濟和緩成長，邊緣化成焦點

香港的經濟自東南亞金融風暴後，表現並未如過去之亮麗，港人對於經濟前景的信心亦逐漸動搖。2003 年第 2 季 SARS 疫情爆發，重挫香港經濟，但於該年第 3 季起回穩。2004 年之經濟成長率達 8.6%，顯示經濟逐漸復甦。

去⁽²⁰⁰⁵⁾年香港的經濟成長仍佳，據港府之統計資料顯示，去年香港經濟成長率為 7.3%，略遜於 2004 年的表現。經濟復甦也使就業情況改善，失業率持續下降至 5.6%，為近 4 年來新低點。香港於 2004 年擺脫長達數年的通貨緊縮，去年綜合消費物價指數上升 1.1%，呈現輕微的通貨膨脹。

香港仍將與大陸的經濟融合視為其經濟發展的關鍵因素，陸資企業至 2005 年底，已有 335 家在香港上市集資，總集資額超過 10970 億港元，陸資企業約佔香港上市企業總數 30%，總市值佔近 40%。過去一年，大陸方面也配合釋出數項開放措施，包括大陸與香港「更緊密經貿關係安排(CEPA)」第 3 階段於 2006 年 1 月 1 日實施、放寬香港銀行辦理個人人民幣業務的範圍以及再開放 6 個城市居民赴港「個人遊」。大陸公布的「十一、五規劃」也首度將港澳納入計畫中，但卻亦因此引發香港會否遭邊緣化的爭論。雖經特首及大陸高層人員安撫，但已成為港人關注焦點。

對於今⁽²⁰⁰⁶⁾年的經濟表現，港府及財經界人士多持審慎樂觀態度，認為將

持續增長，但不會有如同前 2 年之高成長率，預測成長率約在 4~6%之間，而出口成長減緩、高油價以及禽流感等為經濟成長的可能負面變數。

三、言論新聞自由屢受衝擊，陸資入股傳媒引疑慮

香港移交以來，傳媒仍可報導對中共及港府的評論，人們仍可透過集會遊行抗議中共或港府的作為，但是實質改變卻在發生中。傳媒自我審查日趨增多，尤其在涉及報導政治異議人士、法輪功活動，或台灣、新疆、西藏的政治新聞時，更容易浮現。

香港記者協會年報指出，擔憂曾蔭權為了要連任，避免觸怒中共中央，會以「溫水煮蛙」的方式，緊縮香港的言論自由，最終犧牲香港的新聞自由。而香港人權監察組織亦表示，近 2 年來，香港言論自由空間緊縮日益嚴重。

對新聞言論空間緊縮的擔憂，並非全然無據，寒蟬效應亦不容忽視。2005 年 7 月，香港民主派人士、「商業電台」時事節目主持人兼評論員黃毓民表示，因其在節目中批評日本竄改教科書，不知懺悔，其實是師承中國云云，卻因而遭到港府廣播管理局向「商台」投訴而遭解約。因為率先披露趙紫陽相關新聞，遭中共拘捕的新加坡「海峽時報」香港籍記者程翔，拘留時間已逾一年。曾蔭權在 2005 年特首補選活動期間，對港府所屬香港電台編輯及節目製作方向有所批評，嗣港府於 2006 年成立小組進駐電台。另據報載，法輪功所屬出版社遭到不明人士惡意毀損，而印刷廠也因受壓而拒絕為法輪功印刷出版物。

記者協會年報中也指出，香港傳媒擁有者陸續取得「政協」職銜，以及陸資機構陸續收購香港傳媒股份，對傳媒報導的方向發生牽制。2006 年 5 月，香港亞洲電視台宣布，「中信國安集團公司」收購亞視 22.22% 的股權，將成為亞視第二大股東。由於該集團隸屬大陸「國務院」直屬企業「中信集團」旗下，引發該電視台會否「中央電視台化」的疑慮。

事實上，根據香港大學民意網站公布的民調顯示，認為傳媒有自我審查現象的受訪者的正反比率各佔 4 成，同時有 6 成的港人認為香港傳媒在批評中央政府時會有顧忌。

四、國際肯定經濟體質，關注「人大釋法」與普選

國際對香港投資環境仍具信心。傳統基金會公布的全球經濟自由度指數排

名，香港連續第 11 年居榜首。瑞士「洛桑管理學院」公布的 2006 年全球競爭力調查，香港續居次席。全球首 100 家銀行中，有 70 家在港營業。

但是國際同時關注中共干預香港事務對「一國兩制」的損害，尤其是「人大釋法」、普選未能落實及傳媒自我審查的問題。美國國務院發布的「2005 年全球人權報告」及香港情勢報告，都批評「人大釋法」破壞自治權，質疑中共維持香港法治與自治的承諾。英國公布的香港情勢報告及聯合國人權委員會審議港府所提落實「公民權利和政治權利國際公約」報告書時，也都提出相似的憂慮。

國際也關切大陸藉香港做為獲取軍事利益的中介。美國眾議院在 1999 年的「考克斯報告」即直指中共藉由駐港解放軍軍車無須受港警、海關檢查的特權，從而運輸美國軍事機密裝備。國際特赦組織於 2006 年 6 月公布的報告中又指出，中國大陸利用香港做為出售武器的中介地，而解放軍所屬的公司涉入這些售武案中。

多位美國國會議員已多次公開表示，對香港的印象是「一國兩制」下所承諾的高度自治正在減弱。他們警告，如果香港和大陸其他城市沒有兩樣，則在「出口管制」上給予香港有別於大陸的特殊安排將予以廢除。

五、陸港日趨融合，風險隨而增高

香港自移交以來，陸港兩地的人員往來、經貿合作、基層建設的連接日趨密切。中共除前述所提經濟挺港措施促進陸港融合外，並調整基本法委員會人事及著手整理基本法立法原意彙編，強化對基本法的詮釋主導權；中共也積極協調親中陣營參加選舉委員會委員選舉，避免中共不喜歡的人選當選特首；中共並和港府合作強力推動愛國教育，加強港人認同感。

大陸也促使兩地公務員進行國情研習及實習交流。在 2004-05 年度，有 16 位大陸公務員在港府進行實習，同時，港府派有 10 位公務員在大陸機關實習。大陸的「國家行政學院」、「中國外交學院」並委託北京大學及清華大學承辦「國家事務研習課程」，供香港公務員了解國情。

但是，陸港兩地日益融合亦帶來問題。香港立法會議員即指出大陸人士藉「個人遊」來港行乞行為增多，懷疑有集團在背後操控。而根據港府的資料亦顯示，在港犯罪的大陸旅客由 2004 年的 474 人增至 2005 年的 609 人。香港「政

治經濟風險評估顧問公司」的政經風險評估報告指出，大陸是香港主要的外在風險來源。該報告認為，香港除對外貿易可自主外，其他範疇均相當依賴大陸，但大陸在政治、經濟及社會體質上並不健全，一旦有所波動，香港勢將爆發危機。

六、台港民間往來維持熱絡，輿論呼籲加強官方關係

香港移交以來，台港民間往來維持熱絡，香港也是兩岸經貿重要中介地。在 2005 年全年台港貿易金額約為 326 億 2 千餘萬美元，較 2004 年增加 2%。全年兩岸經香港轉口貿易金額約為 196 億 9 千萬美元，較 2004 年增加 14.1%。同時間，全年台灣赴港人員約為 273 萬 2 千餘人次，香港訪台人數約為 33 萬 5 千餘人次，分別較 2004 年增加 17.4% 及 6.2%。

我政府為促進香港民眾了解台灣自由化、民主化及全球化的經驗，廣邀香港各界人士來台參訪及觀選，期使渠等實地了解與親身體驗台灣社會民主多元發展與經濟開放進步之風貌。過去一年計有 63 團，1,225 人次，其中包括政界、學界、商界、社團、學生、媒體等各層面，活動內容則涵蓋民主政治、經濟發展、教育改革、醫療服務、文化藝術、新聞傳播、宗教活動等。

在台求學也是深入了解台灣的方式之一。政府除協助國內大學院校赴港招生外，並籌組大學院校代表團參加港府舉辦之「2006 教育及職業博覽會」，引起香港重要媒體關注並予報導。政府也重視對在台港澳學生之照料與服務，每年均透過訪視各校在台港澳同學、辦理研習活動及補助「中華全國在台港澳大專學生聯合會」等港澳在台學生社團辦理活動等方式，瞭解渠等在台生活現況，提供必要協助。

另外，本會也宣布歡迎香港文匯報等香港媒體來臺駐點，此不僅有助於促進香港民眾對臺灣的了解，也期待在中國大陸較不受流通限制的香港媒體，在大陸內部能做出較為平衡的報導，讓中國大陸民眾正確了解臺灣。

台港兩地往來熱絡，至意外、緊急危難事件時有發生。如澎湖華航空難及九份車禍等，我政府都主動對罹難港人家屬及港府提供協助。但由於我駐港機構政經地位特殊，在協助國人處理急難事件時，不易立即見功，例如 2005 年 12 月香港舉辦 WTO 第 6 屆部長會議，來自各國的反全球化民眾在港進行示威，與警方發生衝突，部分示威人士遭到拘捕，其中我國籍者 12 人，政府駐港單位

隨即全力展開援救工作，即因上述原因，致在事發之後，港府亦未主動協助，令我與港府聯繫、查證資訊的過程艱難。但在本會駐港人員努力突破及當地民眾協助下，12名國人終陸續獲釋。事件凸顯，台港官方關係受限，不利提供兩地人民良好服務。

此外，港府對我次長級以上官員或具指標性人物之港簽申請，或是簽發我方駐港人員之工作證，時有不合理要求或延宕。而港府仍未在台設立辦事機構，不利官方溝通，也增添緊急事件處理之困難。對此，已有香港學者如王家英指出，相對於台灣在對港工作上的投入，以及大陸「中央政府」對台工作的積極，港府在推動台港關係的努力遠有不如。他建議港府開放香港官員訪台、邀請台灣意見領袖參訪香港、賦予台灣駐港機構清晰一貫的定位，以避免目前需要台灣方面協助時則視為官方機構，無需要時則視為民間機構，定位混亂不清的情況。