

港澳情勢

一、政治面

香港行政長官民望高，有利於競選連任

香港行政長官曾蔭權自 2005 年 3 月代理行政長官、6 月就任行政長官以來，民望始終維持高穩。期間雖有港府政改方案遭否決、西九龍文化娛樂區計畫撤回、廣九鐵路公司人事紛爭等事件，惟根據香港大學民意網站之民調結果顯示，港人對曾蔭權之評分仍有 67.9 分（自 2005 年 3 月迄今，港人對渠之評分最高為 71.4 分，最低為 64.2 分，民意網站新聞公報，2006.3.23）。

曾蔭權的高民望更加引發輿論關注他是否競選連任的議題，港府近期相關高級官員的調動與任命，即被傳媒分析是曾蔭權在為競選連任做準備，其中以曾俊華、何安達（與香港民主黨關係良好）分任行政長官辦公室主任及新聞統籌員，以及劉細良（前香港民主黨研究部主管）任中央政策組全職顧問最受矚目。香港傳媒認為，港府高層人事調動明顯是要加強政治工作，力保民意高度支持（社評，香港經濟日報，2006.1.25）。曾蔭權的短期目標自然是要為強政勵治打下更堅實的基礎；長遠來說，由公務員擔任骨幹的管治班子亦已正式成形，如特首辦主任由曾俊華出任，而俞宗怡則為曾蔭權管好整個公務員班子，好讓他全力為逐競選連任做好準備（明報、星島日報、文匯報、信報，2006.1.25）。稍後，曾擔任曾蔭權競選辦秘書長的陳德霖（現職為渣打銀行亞洲區副主席）宣布成立「智經基金」（Bauhinia Foundation）和「智經研究中心」，並邀請前特首辦主任林煥光和前保安局局長黎慶寧等人出任顧問，雖然渠等否認是為曾蔭權明年競選連任鋪路，但輿論普遍認為，該基金會之成立將與曾蔭權的連任活動有關（明報、信報、文匯報，2006.2.21）。

惟對於曾蔭權招攬民主派入閣一事，民建聯前後任主席公開批評這些民主派人士「反共」，不應受邀加入港府。民建聯更稱，不排除推出候選人參選行政長官。自由黨主席田北俊並多次撰文批評曾蔭權放任親信攻擊自由黨，用人不當，他並要求曾蔭權分清「誰是政府的真正朋友，誰是政府的敵人」（新報，2006.2.10；星

島日報，2006.2.13；亞洲週刊，2006.2.26，P31）。上述「批曾」言論被引申為親中陣營之「倒曾」風潮，惟在中共「全國人大」開會期間，中國大陸高層連串接見曾蔭權，以及肯定其政績等動作，均有助於平息「倒曾」風潮。

香港民主派人士以登廣告、創立新政黨等方式爭取普選

香港民主派在否決港府所提政改方案後，持續推動落實普選的工作。一為集結力量，刊登廣告要求普選；二為創立新政黨，擴大支持面。

泛民主派 25 名議員及前港府政務司司長陳方安生、天主教教區主教陳日君等人於 1 月 23 日至 25 日刊登爭取普選的聯署廣告，要求曾蔭權訂出雙普選的時間表。由於該廣告在 6 家香港報紙連日刊登，引發各界熱烈回應（明報、星島日報，2006.1.24）。

另一方面，以 45 條關注組成員為主體的香港新政黨「公民黨」於 3 月 19 日正式成立。該黨的口號為「為公為民、香港精神」，並以成為執政黨為目標，明示「致力與『中央政府』緊密溝通」、「積極鼓勵各階層參與公共事務，包括參加各級議會的選舉」、「儘快以普選產生特首及全體立法會議員」，以及要求「全國人大」謹慎行使釋法權。創黨成員有 109 名，以法律界、學者及專業人士為主。該黨擁有 6 名立法會議員，為立法會中第 4 大黨。

黨主席關信基回應記者提問時表示，該黨和臺灣的關係將會考慮和了解兩岸三地人民的意願（香港經濟日報，2006.3.21）。對於公民黨的成立，中共並未表態，惟有評論認為，由於該黨立法會議員余若薇等人堅決否決政改方案，使得「中央」需要時日觀察公民黨，以決定是否進一步溝通（齊秀峰，香港經濟日報，2006.3.21；蔡子強，星島日報，2006.3.21；明報，2006.3.20）。同時，由於在政治光譜上，公民黨與其他民主黨派多所重疊，部份評論員認為，民主派將面臨重整的衝擊（社評，明報，2006.3.20）。另有學者建議，公民黨要吸取臺灣民進黨內各派系既競爭又和平相處的經驗，以調和黨內專業中產階級、基層社工及左翼學者之間的分歧（頭條日報，2006.3.20）。

澳門立法會一般性通過「刑事司法互助法」法案

澳門行政會於 2 月 17 日完成討論「刑事司法互助法」法律草案。澳門當局表示，為加強國際間的合作，有效打擊跨境有組織犯罪或恐怖主義活動等，該草案訂定了司法互助及司法互助程序的一般規定，並就移交逃犯、刑事訴訟移管、刑事判決的執行、有條件被判刑或釋放人士的監管，以及其他方面的刑事司法合作進行法律規範（市民日報，2006.2.18）。澳門立法會並於 3 月 16 日一般性通過「刑事司法互助法」法案。澳門當局表示，該法案不適用於澳門、大陸、香港及臺灣等地的司法協助，澳門亦不會移交可能面對死刑的逃犯（澳門日報，2006.3.17）。

澳門立法會細則性通過「預防及遏止清洗黑錢犯罪」法案

澳門立法會於 3 月 23 日細則性表決通過「預防及遏止清洗黑錢犯罪」法案。該法案著重於清洗黑錢行為的預防與控制，並將適用範圍由原來的黑社會擴大到包括自然人、法人，以及犯罪集團。該法案並規定，若符合加重清洗黑錢犯罪要件，可處 3 年至 12 年徒刑；犯罪組織法人、社團可被科處 1 萬元至 2 千萬元的罰金及永久封閉場所（澳門日報、市民日報，2006.3.24）。

二、經濟面

香港 2005 年全年經濟表現仍佳

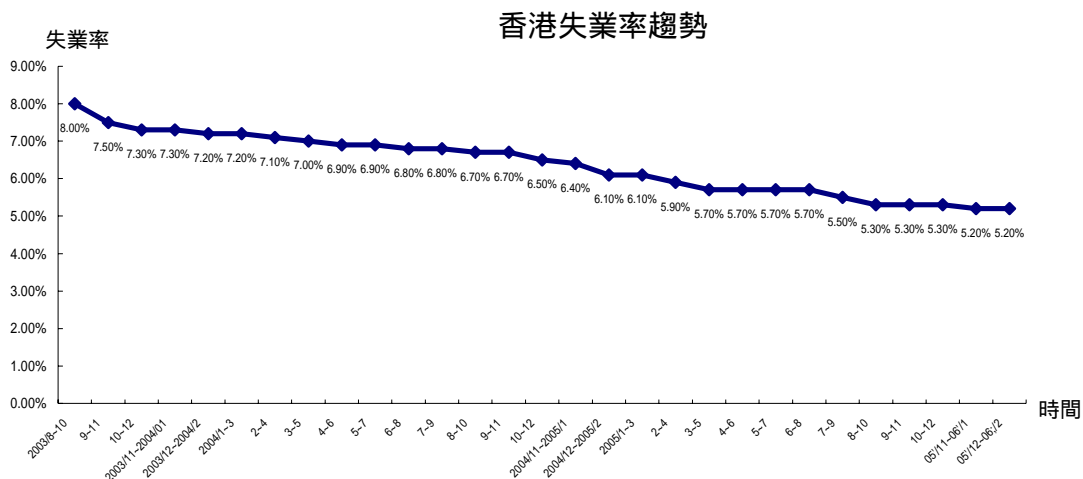
香港 2005 年全年經濟成長率為 7.3%，雖較 2004 年之 8.6% 為低，但整體而言，表現仍屬良好。港府預測，2006 年香港經濟將持續增長，但不會有前 2 年之高成長，預料 2006 年之成長率約為 4% 至 5%，但港府表示，高油價與利率調升可能對 2006 年的香港經濟產生影響（港府新聞公報，2006.2.21；港府「2006 至 07 財政年度政府財政預算案」，2006.2.22）。

香港主要的金融機構對香港 2006 年的經濟表現亦頗為看好。2005 年年底數家銀行預測香港在 2006 年之經濟成長率約為 4.8% 至 5%；但在 2006 年 2 月間，各銀行預測值均有所調高，如匯豐銀行及渣打銀行分別由原先的 4.8% 調升為 5.5%、6%（香港經濟日報，2006.2.22）。彼等之分析大致認為，由於香港經濟信心持續復

甦，帶動內部需求上升，成為經濟成長的主要動力，但銀行界也憂慮出口成長減緩、高油價，以及禽流感等問題，將對香港經濟產生負面影響(大公報、東方日報，2006.2.22)。

在失業率方面，受惠於經濟改善，使2005年香港的失業率持續下降，至2006年1至2月，失業率降至5.2%，為4年多來之新低。港府指出，自2005年以來，勞動市場全面改善，工資止跌回升，長期失業人士之人數也不斷減少，預計2006年就業市場之情況仍佳(港府「2005年經濟概況及2006年展望」，2006.2；港府統計處新聞稿，2006.3.16)。

至於物價方面，2005年全年之綜合消費物價指數上升1.1%，顯示香港已擺脫過去數年的通貨緊縮，轉為輕微的通貨膨脹。2006年1月綜合消費物價指數上升2.6%，港府表示，由於香港經濟持續擴張，未來物價將繼續有上調的壓力(港府統計處新聞稿，2006.2.21)。



資料來源：港府統計處

港府公布「2006至07財政年度政府財政預算案」

港府財政司司長唐英年於2月22日公布年度預算案。依據該預算案，港府將於2006年度達到財政收支平衡，並將降低薪俸稅的稅率，以及將住屋貸款利息扣除額的年限由3年延至10年，以減輕民眾的負擔，但港府也宣布將就開徵「商品及服務稅」展開公眾諮詢。在促進香港經濟發展方面，港府將藉由落實CEPA，以

加強與大陸的經濟合作；並宣布將實施「優秀人才入境計畫」，每年招攬1千名來自全球的專業人士赴香港定居，以強化香港人力資源。此外，港府在該預算案中也指出，人口老化及環境污染等問題，將是香港未來必須面對的挑戰。

澳門經濟持續成長，但仍存在隱憂

2004年澳門經濟雖有28%的驚人增長，但2005年之增長已回復到約6%。有經濟學者認為，估計2006年在旅遊博彩業的帶動下，加上出口形勢樂觀、固定投資增加，以及內部消費增長等有利因素，經濟成長率將維持在7%至8%（澳門日報，2006.2.6）。但國際人力資源顧問公司的調查資料顯示，2006年澳門居民平均收入之增長為3%，通貨膨脹率則為3%至4%，亦即澳門居民之平均收入增長已追不上通貨膨脹率。有學者表示，一旦通貨膨脹超過5%，將對澳門造成較大影響，中小企業尤其首當其衝，顯示澳門繁榮的背後仍存在不少隱憂（澳門日報，2006.2.15）。

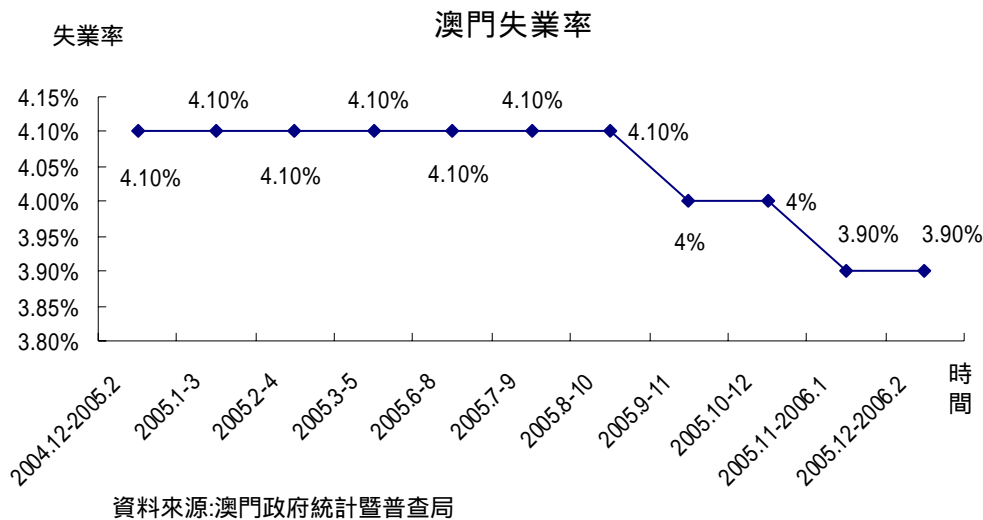
澳門被評選為「最具經濟發展潛力城市」之一

在「外國直接投資」雜誌(fDi)首次舉辦的「2005年-2006年度亞洲最佳展望城市」評選活動中，澳門與韓國首爾同時獲頒「最具經濟發展潛力城市」獎項。「fDi」雜誌是英國金融時報集團旗下的專業投資招商雜誌之一，此次所舉辦的評選活動，目的係為調查亞洲城市及地區未來的發展。由於2004年澳門本地生產總值(GDP)達170億美元，經濟增長率達28%，且世界貿易組織亦表示，澳門是全球貿易及投資最開放的地區之一，因此澳門被評選為「最具經濟發展潛力城市」之一（市民日報，2006.2.27）。

澳門失業率8年來首次跌破4%

澳門統計暨普查局之就業調查結果顯示，澳門去年度的失業為4.1%，較2004年的4.8%下降0.7個百分點（華僑報，2006.2.21）。2005年11月至2006年1月的失業率為3.9%，較2005年10月至12月下降0.1個百分點。澳門失業率降至1998年以來的新低，亦是8年來首次跌破4%（澳門日報，2006.3.1）。2005年

12月至2006年2月的失業率為3.9%，與2005年11月至2006年1月維持相同之數字，但較2004年12月至2005年2月下降0.2個百分點(澳門日報,2006.2.29)



三、社會面

香港萬名教師遊行抗議「教改」政策

香港約有萬名教師參與1月22日要求檢討教改的遊行，受到各界關注。香港推動教改6年餘，部分教師與學生認為壓力未減反增，近期又有2位教師接連疑似壓力過重而自殺，引發社會要求檢討教改的呼聲，惟港府教育統籌局常任秘書長羅范椒芬卻表示，教師自殺應與教改無關，此一言論激怒教師團體，遂發起遊行抗議活動。香港行政長官曾蔭權表示，不會因為壓力就讓公務員下臺，但會檢討教改政策(明報,2006.1.24)。部分親中人士撰文批評民主派人士藉機將事件政治化。一般傳媒的社評如星島日報、明報、信報等則認為，教改仍須繼續推動，但細節則要重新檢討(大公報,2006.1.27;星島日報,2006.1.26;商報,2006.1.25)。

港府檢討公共廣播政策，引發言論自由爭論

港府工商科技局於1月17日宣布成立公共廣播服務檢討委員會，以檢討公共廣播服務。委員會並將在9個月後就短期、中期及長期的實施計劃提出建議(大公報,2006.1.18)。由於自香港移交後，隸屬港府的香港電臺(以下簡稱「港臺」)一直被親

北京人士視為「不聽話」的機構(蘋果日報, 2006.1.18), 不僅港臺時事評論節目「頭條新聞」因迭遭親中人士批評而被停播, 我香港事務局鄭前局長安國亦因在節目中解釋「兩國論», 而導致前港臺臺長張敏儀被調職。香港行政長官曾蔭權於 2005 年 6 月競選時, 亦曾向傳媒提及不喜歡港臺播放賽馬節目及製作 10 大中文金曲頒獎典禮, 認為港臺應多宣傳港府政策。當時外界即視此為曾蔭權就任後將會整頓港臺的訊號(蘋果日報, 2005.7.12)。此次港府宣布成立公共廣播服務檢討委員會即被部份人士認為是要整頓港臺, 因而引發言論自由受損之爭議。

立法會資訊科技及廣播事務委員會主席單仲偕擔心港府會以檢討公營廣播為名, 實質上削減港臺資源, 並將港臺變成港府喉舌(香港經濟日報, 2006.1.18)。前線立法會議員劉慧卿亦表示, 該委員會之成員多為傳媒人士, 近年傳媒自我審查愈趨嚴重, 委員會是否能真正獨立運作令人質疑(蘋果日報, 2006.1.18)。港臺節目製作人員工會主席麥麗貞也表示, 委員會應加入港臺員工及管理層代表。員工須有穩定的工作環境, 才可公平公正地去做節目(香港經濟日報, 2006.1.18)。香港記者協會亦發表聲明指出, 如果迫令港臺側重於推廣和宣傳港府的政策, 將會是廣播政策的倒退, 並建議港府考慮立法保障港臺的編輯獨立和自主(AM730, 2006.1.18)。

澳門協調大陸方面解決鹹潮問題

受到近年最嚴峻的鹹潮影響, 澳門於 1 月 4 日的供水鹹度創出 620 度的新高(澳門日報, 2006.1.5)。澳門自來水公司表示, 大陸決定再次實施珠江壓鹹補淡應急調水, 以緩解鹹潮對珠江三角洲地區及澳門之供水安全所造成的影響(澳門日報, 2006.1.10)。珠海市鹹期應急供水(即西水東調)工程於 2 月 13 日正式動工, 工程首期耗資近 4 億人民幣, 冀於今年年底前建成, 以確保珠澳兩地 5 至 10 年鹹期之供水(澳門日報, 2006.2.14)。澳門運輸工務司司長歐文龍於 3 月 8 日至 11 日赴廣東、貴州及廣西訪問後表示, 此行有助於推動建立區域協調機制, 長遠解決珠澳的鹹潮問題, 而粵澳亦將爭取在短期內啟動專責小組推動具體工作(華僑報, 2006.3.12)。

澳門在大陸放寬「個人遊」後，涉及博彩之罪案大幅飆升

自澳門開放賭權及大陸多個省市相繼放寬港澳「個人遊」後，澳門涉及博彩的相關罪案在過去兩年來大幅飆升，由 2003 年的 400 宗上升至 2005 年的 1,000 多宗。澳門司法警察局局長黃少澤表示，澳門當局已不斷調整策略，以預防趨升的博彩罪案，並將賭場內從事與賭客身份不符活動的大陸遊客列入黑名單，以阻止他們再次辦證進入澳門（澳門日報，2006.1.19）。根據報導，2005 年澳門之罪案數字為 10,538 件，比 2004 年上升 7.7%。澳門保安司司長張國華表示，罪案數字增加主要係侵犯財產罪、妨害社會生活等罪案數字上升所致。其中 2005 年共有 2,338 名持「個人遊」證件的大陸人士因逾期逗留而被遣返，較 2004 年大幅上升 115.5%（華僑報，2006.2.23）。據澳門治安當局分析，大陸人士在澳門犯罪有兩種趨勢：一是涉及偽造及使用偽造文件，以及做虛假聲明等；二是涉及財產犯罪（澳門日報，2006.3.15）。

四、國際面

香港經濟制度仍受國際肯定，惟民主人權更受關切

香港連續第 12 年獲得美國傳統基金會和華爾街日報聯合選為全球最自由的經濟體系。雖然該基金會認為政制改革方案遭立法會否決，不會影響香港的評分，但有不少國際企業都開始關注香港在 2047 年以後的制度，是否會對投資環境有所影響（信報，2006.1.5）。

總部設在紐約的「人權觀察」（Human Right Watch）於 1 月 18 日發表 2006 年全球人權觀察報告。該份報告指出，港府於 2005 年 10 月提出政制改革方案，表面上是邁向普選的漸進步驟，但實際上並無提及何時及如何實現普選。該報告並指出，中共擁有對任何選舉方案最終否決權及對基本法的詮釋權，而目前並無任何跡象顯示中共支持香港一人一票的普選方案。

美國國務院亦於 3 月 8 日發布「2005 年全球人權報告」。該報告指出，港府要求「中央」就董建華辭職後接任的曾蔭權的任期進行「釋法」，是主動削弱自治權，並令人質疑「中央政府」對香港高度自治和維持香港法治的承諾。該報告

表示，香港政府整體而言尊重居民的人權，而香港的選舉就也大致是自由與公正的，但在 2004 年的選舉之前的幾個月內發生選民和政治評論員遭到恐嚇的情形，而香港在人權問題上，亦存有以下問題：1. 居民更換政府的能力及立法機構影響政府政策的能力受到限制；2. 傳媒自我審查的問題仍令人關切，雖然香港法律保障言論和新聞自由，但因大部份傳媒在大陸有商業利益，令傳媒有自我審查情況，例如印刷廠拒絕為法輪功印刷出版物，以及香港電臺受壓停播賽馬等事件；3. 臺北市市長馬英九被拒入境，以及香港民主派人士尚未能自由進出大陸；4. 仍有婦女有受到施暴與歧視的現象；5. 勞動者組織工會及進行集體談判的權利受到限制。

大陸「外交部」依例高調反駁上述報告，認為「人權觀察」及美國國務院的報告一向對中國大陸存有偏見，每年的報告都是無中生有，完全有政治目的。大陸「國務院新聞辦」並於 3 月 9 日發布「2005 年美國人權報告」，援引大量美國嚴重侵犯人權的例證與問題反擊美國（中共自 2000 年起，每年均針對美國的人權報告發表美國的人權紀錄）（東方日報，2006.1.20；澳門日報，2006.3.10）。港府也依例重申上述報告扭曲香港的實際情況，並強調香港與主權國家不同，不可以自行決定其政治體制，中共有最終主導權（香港政府新聞公報，2006.1.19、2006.3.10）。

香港民主派表示，上述報告顯示國際社會不滿香港民主發展情況，港府應儘快澄清對普選的立場，勿令國際對香港民主失去信心（蘋果日報，2006.1.20）。民主派人士劉慧卿、蔡耀昌、李永達、涂謹申、香港電臺員工代表，以及香港「人權監察」總幹事羅沃啟等人出席聯合國人權委員會於 3 月 20 至 21 日就港府根據「公民權利和政治權利國際公約」提交的報告所舉行的聽證會，並提出 25 位民主派議員連署聲明的指控傳媒自我審查嚴重及「釋法」嚴重損害香港法治的報告（蘋果日報，2006.3.14）。

日、韓共有 3 家銀行宣布中斷與澳門匯業銀行的業務往來

日本和韓國共有 3 家銀行分別宣布，全面中斷與澳門匯業銀行的業務往來，理由是與有洗黑錢嫌疑的銀行交易，可能會招致美國財政部的連帶制裁。

有澳門銀行業者指出，在美國的金融制裁下，匯業已喪失至少 80%之國際業務，即使日、韓銀行要中斷交往，影響亦很輕微(澳門日報、華僑報，2006.2.4；澳門日報，2006.2.10)。澳門政府表示，已留意有關外電報導，但強調匯業銀行的業務均運作如常(澳門日報、華僑報，2006.2.4)。

大陸外交部駐澳門特別行政區特派員公署之新聞發言人於 1 月 12 日發表聲明指出，自匯業銀行事件發生以來，澳門政府一直在進行調查，目前尚未公布調查結果，有關媒體報導「中國大陸政府已經確認北韓涉嫌利用澳門銀行非法洗黑錢的部分事實」之報導與事實不符(澳門日報，2006.1.13)。另一方面，美國財政部副助理部長丹尼爾·格拉澤(Daniel Glaser)於 1 月 19 日率領美國財政部代表團訪問澳門，雙方曾談及澳門反洗黑錢之立法事宜(澳門日報，2006.1.20)。