

港澳情勢

一、政治面

香港行政長官曾蔭權提出首份施政報告

香港行政長官曾蔭權於 2005 年 10 月 12 日公布施政報告，強調要與「中央」維持良好關係（於政制事務局設立「內地事務聯絡辦公室」管理港府在大陸的各辦事處），同時也宣布「中央政府」新的挺港經濟措施（包括擴大人民幣業務、擴大個人遊範圍）。在提升管治能力上，曾蔭權雖維持「高官問責制」，但恢復政務司司長與財政司司長較各問責官員高一級的督導地位，並增設行政長官辦公室常任秘書長一職，以協調與追蹤各部門政策的執行。曾蔭權也恢復在行政長官辦公室設立新聞統籌專員之職，以專責港府公關。

該施政報告公布後，香港親大陸陣營多表支持，惟民主派對曾蔭權的民主改革決心表示失望，認為民主改革步伐太保守（文匯報，2005.10.13）。多位學者亦指曾蔭權回復港英舊制，師承前港英總督彭定康的「中間偏左、向地方下放權力」治港策略，意圖爭取民心，為連任鋪路（蘋果日報，2005.10.13；香港經濟日報，2005.10.13；明報，2005.10.13）。亦有傳媒指出，曾蔭權受限於任期不到 2 年及「中央」握有主導權等因素，不可能提出令人驚喜的施政計畫（社評，信報，2005.10.13；東方日報，2005.10.13）。更有傳媒認為，該施政報告未提出普選時程，無助於解決政治死結（社評，蘋果日報，2005.10.13）。

香港舉行爭取普選遊行

港府於 2005 年 10 月 19 日公布「政制改革方案」（通稱「政改方案」）。該方案建議：一、擴大推選行政長官的「選舉委員會」人數，讓區議會委員（共 529 名，包括 102 位行政長官委任的議員）成為選舉委員會成員，連同其他界別代表，選舉人數由 800 人增至 1,600 人；二、增加立法會議席，由 60 席增至 70 席（分區直接選舉產生的議席及功能界別選舉產生的議席各佔 35 席，新增的 5 個功能界別議席，由「區議會功能界別」互選產生）。但該方案並非全民普選的方案，亦未提出普選的時間表。

香港民主派強力批評該方案意在拖延民主進程，並於 2005 年 12 月 4 日舉行

一場「反對政府政改方案，堅決爭取普選」的遊行活動，反對將被委任的區議員納入選舉委員會及有權推選立法會議員，並要求港府公布落實普選的路線圖及時間表。這場遊行過程平和，計有 10 萬人參加。民主派事前透過網路串聯、學者在傳媒撰文鼓吹遊行的合法性及必要性、宗教領袖出面支持遊行、民眾自發性刊登要求普選的系列廣告、11 月起密集舉辦街頭論壇活動等方式，積極動員支持者參加遊行。民主派主流人士並赴歐美解說港府方案的不民主性，獲得美國國務卿、歐盟議會對遊行的支持。遊行當日，許多港人自發地全家參與遊行，同時，不少外籍人士、澳門民主派人士、新加坡支持普選的人士亦參加遊行。

香港行政長官曾蔭權讚許遊行人群為「有熱誠、有理想、愛香港」的市民，表示會「完善」政改方案，但他也表示「完善」的空間很小。國際傳媒亦十分關注遊行：英國廣播公司以頭條報導遊行，法新社認為遊行是「公眾憤怒的表現」，美國 CNN 亦認為港府政改方案的民主性不足。香港本地傳媒也紛以社論肯定遊行對普選的訴求，但也呼籲民主派與港府尋求解決方案，以免政改停滯不前。

港府政改方案遭否決

港府所提「政制改革方案」於 2005 年 12 月 21 日提交立法會表決，計有 34 票贊成，24 票反對，1 票棄權。因該方案未獲三分之二議員的贊成票，故遭否決。香港行政長官曾蔭權對此表示失望及遺憾，並指爾後將更專注於處理經濟問題。他也指出，「中央」與立法會之間將需要時間去修補關係。港府並稱，不會再提「第二方案」（港府新聞公報，2005.12.22）。因此，2007 年的行政長官選舉仍將維持由 800 人的選舉委員會推選行政長官，2008 年的立法會選舉仍維持功能組別及地區直選組別各 30 位委員的現行制度。

大陸「國務院港澳辦」及香港「中聯辦」均對香港行政長官曾蔭權的努力表示讚賞，並批評該方案遭否決不符合社會的主流民意（蘋果日報，2005.12.23）。曾蔭權於 2005 年 12 月 27 日到北京述職時，大陸「國家主席」胡錦濤仍稱讚曾氏就任以來的工作表現，並未就議案遭否決做出強烈的反應。民主派方面則有范國威、何秀蘭等人籌組「全民投票實踐計畫」，預計在下次行政長官選舉時（2007 年）舉辦全港

民間行政長官選舉（明報，2005.12.28）。

澳門行政長官發表 2006 年的施政報告

澳門行政長官何厚鏵於 2005 年 11 月 15 日發表 2006 年的施政報告，該施政報告主要是繼續實施多項稅務減免措施，並擬全面檢討及革新現行的諮詢機制，加快完成一系列有關問責機制的法規，以及研議對僱用外勞之企業徵收附加費（大衆報，2004.11.17）。

何厚鏵在回應議員有關澳門民主政制發展進程的提問時，首次明確表示，2009 年不會實行行政長官以及立法會的雙普選，但這並不代表澳門的民主發展滯後。他強調，澳門的民主步伐會按照基本法不斷向前推進，澳門政府會在 2007 年的下半年啟動有關 2009 年兩個選舉產生辦法的諮詢方案，讓議會以及社會各界有足夠的討論空間（大衆報，2004.11.17）。何厚鏵並表示，將加強以愛國者為主體的政治人才的培養。另有關基本法第 23 條立法的工作，將在適當時機才會按照立法的程序和進度提出。

多位議員認為，何厚鏵發表的施政報告基本上能回應居民的普遍訴求，以及在立法會選舉中所浮現的強烈要求，且能繼續深化「以民為本」的施政理念，但缺乏具體的落實方案和時間表，希望各政府部門能積極配合，真正實現施政報告的各項年度計劃（澳門日報，2004.11.16）。

二、經濟面

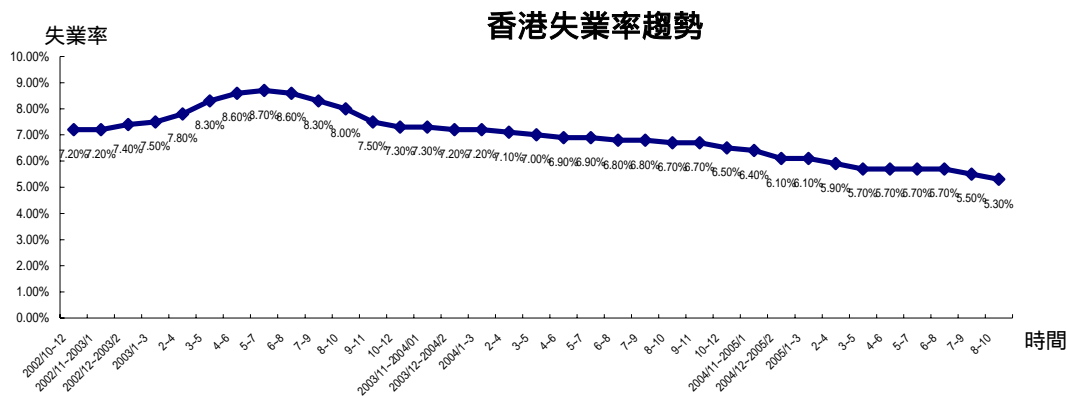
港府將 2005 年經濟成長率調升為 7%

香港 2005 年第 2 季的經濟成長率為 6.8%，是香港經濟連續 8 季的成長，第 3 季在內部消費信心持續增強及對外貿易強勁成長的帶動下，成長率達 8.2%，高於一般所預期的 6%。港府也因此將 2005 年經濟成長率預測值由原先的 4.5% 至 5.5% 調升至 7%。港府財政司司長唐英年表示，對香港經濟前景感到樂觀，但因受到高利率及油價等外部不明朗因素影響，香港第 4 季的經濟成長會稍減緩（港府新聞公報，2005.11.25；蘋果日報，2005.11.26）。

基於前 3 季的經濟情況良好，部分金融機構對香港 2005 年經濟表現更為看好，例如，匯豐銀行原預計香港 2005 年經濟成長率為 5.5%，目前有可能亦調升至 7% (蘋果日報，2005.11.26)；香港總商會亦相信 2005 年香港經濟成長應可達到 7%；中華總商會及相關出口貿易業者也認為香港出口仍保持極強之動力，對經濟前景頗為樂觀 (商報，2005.11.25)。

在失業率方面，受惠於經濟持續增長，2005 年 9 月之失業率為 5.5%，10 月進一步下降至 5.3%，為 4 年來新低。港府指出，不少較低學歷或屬於低技術類別的失業人士，在過去幾季已陸續找到工作，顯示經濟一旦全面回升，較難就業的人士亦可在經濟復甦中獲益 (港府統計處新聞稿，2005.11.25)。

至於物價方面，2005 年第 3 季綜合消費物價指數上升 1.4%，較第 2 季的 0.8% 升幅高。由於香港 2005 年的消費物價上漲速度溫和漸進，港府將全年綜合消費物價預測升幅由原先的 1.5% 下調為 1.2% (港府統計處新聞稿，2005.11.25)



資料來源：港府統計處

香港是亞洲第 2 大吸收外來直接投資之地區

依據聯合國貿易及發展會議發表之「2005 年世界投資報告」指出，香港是亞洲第 2 大吸收外來直接投資之地區，大陸則居首位。該報告表示，2004 年流入香港的外來直接投資達 340 億美元，除在亞洲排名第 2 外，在全球排名亦頗佳，為第

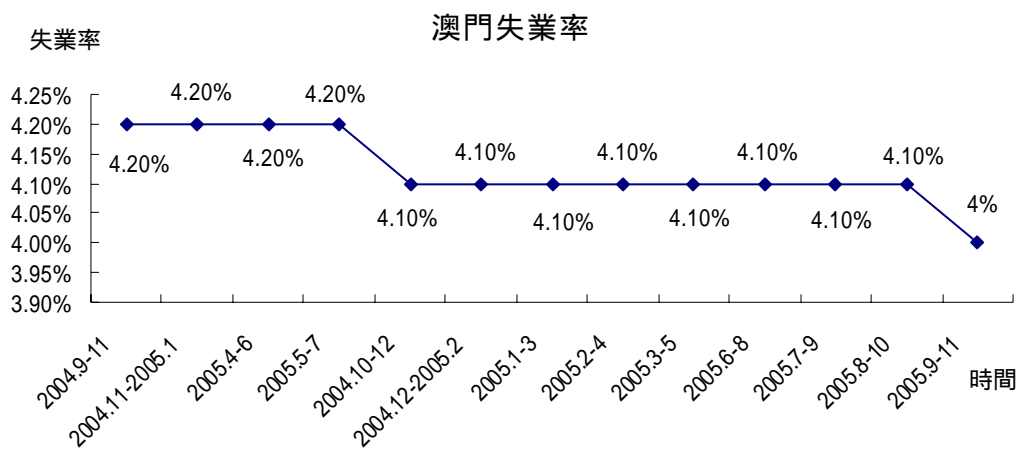
7名。港府認為，該報告對投資前景的正面展望與港府之預測相符，並對香港未來繼續做為亞洲最大吸引外資地區之一感到樂觀(港府新聞公報，2005.10.3)。

澳門政府對經濟前景保持樂觀

澳門經貿財政司司長譚伯源表示，澳門經濟保持增長，財政連續 5 年盈餘，雖然 2005 年的經濟增長速度放緩，但仍持續發展，澳門政府對經濟前景保持樂觀(澳門日報，2005.10.21)。自 2004 年第 3 季至今，澳門的博彩收益呈穩定增長，2005 年澳門博彩特別稅收接近 160 億元。預料在博彩業新的大型設施相繼落成後，將可帶動博彩收益較大的增長(澳門日報，2005.12.12)。

澳門失業率跌至 7 年來的最低點

根據澳門政府統計暨普查局的資料顯示，2005 年 9 月至 11 月澳門的失業率為 4%，較 2004 年同期下跌 0.2 個百分點，是 7 年以來的最低點(澳門日報，2005.12.29)。



資料來源:澳門政府統計暨普查局

三、社會面

香港新聞自由下降

「無國界記者組織」公布 2005 年全世界新聞自由指標，在 167 個國家和地區中，香港的新聞自由排名由 2004 年的第 34 名下滑至第 39 名。香港浸會大

學新聞系助理教授杜耀明認為，2005 年電臺的言論尺度收窄，因而電臺節目主持人相繼結束主持節目，而能發揮監察港府作用的節目也被取代。香港記者協會副主席亦認為，除了上述事件外，香港電臺停播賽馬亦反映香港新聞自由受到干預（明報，2005.10.21）。

香港大學民意網站公布的民調結果顯示，有 62% 的受訪者認為傳媒在批評北京時會有顧忌，並有 48% 的受訪者認為傳媒有自我審查，較前期調查時增加 8 個百分點。該項調查計畫主持人鍾庭耀博士表示，受訪者認為傳媒存在自我審查者明顯增加，主要是認為傳媒在批評「中央政府」時有所顧忌（香港大學民意網站新聞公報，2005.11.22）。

大陸在港旅客「行乞」受關注

大陸自 2003 年 7 月 28 日開放港澳個人遊，即有輿論指出在香港行乞的行為亦日漸增多，懷疑是個人遊的不良影響之一，受到公眾的關注。根據香港「簡易程序治罪條例」，在港行乞是違法的，初犯者可罰款 500 元及判入獄 1 個月，再犯則可判入獄 1 年。

大陸開放港澳個人遊之後，香港輿論即擔心大陸人士假藉個人遊之名，赴港賣淫、黑工、行乞行為會隨之增加（明報，2003.8.24）。港府保安局局長李少光表示，大陸民眾在港街頭乞討的人數持續增加，約佔所有在港行乞者的 9 成（文匯報，2004.2.29）。

自由黨立法會議員周梁淑儀於 2005 年 12 月 14 日在立法會質詢港府保安局時表示，由於個人遊計畫實施以來，大陸旅客在港行乞行為日趨活躍，她懷疑有集團在幕後操控。保安局局長李少光答覆表示，在 2004 年全年的 1,200 多萬大陸訪客中，有 197 人因行乞而被捕，其中 19 人被檢控，其餘均被遣返大陸。而 2005 年 1 月至 10 月間，共有 1,018 餘萬大陸旅客訪港，當中有 131 人因為行乞被捕，其中 4 人被檢控，其餘被遣返大陸。他並指出，在這 1,018 餘萬名大陸旅客中，有 450 多萬名個人遊旅客，其中有 14 人因行乞被捕。李少光認為，進一步放寬個人遊對大陸旅客在港行乞行為不會有大影響（港府新聞公

報，2005.12.14)。

澳門啟動「預防禽流感緊急應變措施」的首個機制

有關防治禽流感的應變措施方面，澳門社會文化司司長崔世安表示，依照世界衛生組織的建議，澳門已為 50% 的高危險人士注射流感疫苗，而應付流感大爆發的藥物及保護設備亦已準備妥當。惟為因應大陸禽流感問題，澳門民政總署轄下的禽流感應變小組已啟動「預防禽流感緊急應變措施」的首個機制。除抽檢進口家禽外，亦檢測批發市場、菜市場、零售店舖的禽鳥（澳門日報，2005.11.9）。澳門各口岸也在 2005 年 11 月 18 日開始對入境旅客進行測溫篩檢，但旅客暫時不須進行健康申報（澳門日報，2005.11.19）。

四、國際面

國際關注香港政改

對於港府提出的政改方案，美國駐港總領事重申認為香港在 2007 年應實施普選（明報，2005.10.20），而美國國務院發言人 Adam Ereli 亦表示，美國支持香港的民主是清楚而且一貫的，而且香港人民已為民主做好準備，美國希望儘早訂定普選時間表，而且愈快落實普選愈好。他並指出，改革的幅度與進程應由香港人民自行決定（美國國務院新聞公報，2005.12.5）。英國駐港總領事也表示，港府所提方案並不能滿足港人對 2007 年普選的要求（明報，2005.10.20）。洛杉磯時報引述香港民主派的意見，批評港府的方案侮辱希望有民主的港人；華盛頓郵報指港府的方案是有限度、不民主的方案；英國金融時報報導港府的方案一推出便充滿阻力，遭到民主派強烈反對（蘋果日報，2005.10.21）。

國際風險評估指香港政治風險高過大陸

據香港星島日報及蘋果日報於 2005 年 12 月 13 日的報導，香港政經風險顧問公司最新一期的「風險評估報告」指出，香港因政改爭議引發的政治風險在亞洲 12 個國家的政治風險評估中位居第 7 位，較大陸、新加坡及日本高，

但較臺灣及南韓低。

報告中指民主派與港府間有關政改議題的緊張，是 2006 年香港將面對的最大政治風險，但這種緊張尚不致發展成足以損害經濟與社會穩定及令外資卻步的危機。報告又稱香港行政長官曾蔭權個人或許認同民主派的訴求，但他又不能無視於北京對普選議題的敏感，故陷於兩難中。

該報告也指出香港另一個潛在問題，亦即民主派與香港富豪間的嫌隙越來越大。許多參加「一二、四」遊行的人是因為不滿這些富豪反民主的言論（例如：批評遊行是暴民政治、遊行不會超過 5 萬人）而參加遊行的。該報告認為，這批本地企業家公開表達立場及意見，對社會大眾的影響力日增，甚至較北京方面更大，將是香港未來發展的重要指標，但報告中也指出，北京和曾蔭權會吸取董建華過於「傾向」商界的教訓，儘力做到平衡。

香港拓展國際關係

香港基本法第 151 條明訂香港在移交後，仍可以單獨地同世界各國、各地區及有關國際組織保持和發展關係，簽訂和履行有關協議。香港據以在 2005 年 10 月和巴西簽定互免簽證協定，香港特區護照持有人可以免簽證前往巴西，最長停留 90 天，這是香港移交後第 135 個給予香港特區護照持有人免簽證入境旅遊待遇的國家（[文匯報](#)，2005.10.21）。

香港在 2005 年 11 月更分別和泰國及沙烏地阿拉伯簽訂協定。港府和泰國政府於 2005 年 11 月 19 日在韓國釜山簽訂「促進和保護投資協定」，雙方政府必須給予投資者公平待遇，在投資被徵收時做出賠償，並容許投資和收益自由轉移至境外。這是香港與其他國家或經濟體系簽訂的第 15 份促進和保護投資協定（[大公報](#)，2005.11.20）。

香港另在 2005 年 11 月 21 日與沙烏地阿拉伯簽署民用航空運輸協定，為雙方航空運輸聯繫提供法律基礎，這是香港與中東地區民航夥伴所簽訂的第 8 份協定，也是香港與世界各國和地區簽署的第 55 份民航協定（[大公報](#)，2005.11.22）。

世貿第 6 屆部長會議在香港舉行

世貿第 6 屆部長會議於 2005 年 12 月 13 日至 18 日在香港舉行。各會員國經過多日討論後，港府工商及科技局長曾俊華於會議閉幕時宣布，大會最後同意通過香港宣言文本。根據文本顯示，發達國家承諾在 2013 年全面取消不同形式的農產品出口補貼，而發達國家及先進的發展中國家將由 2008 年起，給予最不發達國家免關稅和免配額待遇，而發達國家也同意 2006 年取消棉花出口補貼。大會表示，主要發展中國家均對宣言文本表示歡迎。但在會議談判期間有多個非政府組織不滿宣言文本，批評文本內容沒有為發展中國家爭取真正發展機會(信報, 2005.12.19)。

此外，在會議舉辦期間，各國反世貿示威者亦湧入香港。示威者以韓國農民為主，其訴求主要在於農產品補貼和世貿機制不民主兩項議題。惟示威遊行的隊伍中除各國的反世貿示威者外，還有香港當地的團體，包括職工盟、天主教正義和平委員會等，並有不少港人自發參加(信報, 2005.12.19)。香港媒體在會議期間大幅報導相關示威活動，而抗議世貿的相關行動亦讓港人上了一課公民教育(蘋果日報, 2005.12.16)，見識到怎樣使用合理的行動，表達不能從正常管道疏通的訴求，以爭取大眾及當局的關注(李慶雄, 蘋果日報, 2005.12.20)。香港立法會議員余若薇指出，看到南韓人用不同方法反對世貿，覺得香港人在爭取普選問題上，應該有相同決心(蘋果日報, 2005.12.16)。

澳門立法會通過有關預防及遏止洗黑錢及恐怖主義的法案

澳門立法會於 2005 年 10 月 28 日一般性通過「預防及遏止清洗黑錢犯罪」和「預防及遏止恐怖主義犯罪」兩重大法案。澳門行政法務司司長陳麗敏強調，制訂反洗黑錢法的目的是為了完善澳門現行對遏止洗黑錢犯罪的法律及履行相關的國際義務；另一方面，恐怖主義的犯罪行為造成巨大損失，且涉及跨國性的犯罪組織，無論在國際或各國內部，均需要加強預防和遏止恐怖主義的機制，故澳門政府將恐怖主義定為犯罪，藉此保護內部及國際的公共安寧(澳門日報, 2005.10.29)。

澳門舉辦第 4 屆東亞運動會

第 4 屆東亞運動會於 2005 年 10 月 29 日至 11 月 6 日在澳門舉行，共有來自東亞 9 個國家和地區(包括臺灣、中國大陸、朝鮮、日本、韓國、蒙古、關島、香港和澳門)的近兩千名運動員參加 17 項體育比賽，競逐 721 個獎牌(現代澳門日報，2005.10.27；華僑報、新華澳報，2005.10.28)。比賽結果我國總計獲得 72 個獎牌，其中金牌 12 個、銀牌 34 個、銅牌 26 個。東亞運組委會主席蕭威利對東亞運的整體運作表示滿意，並強調在執行上不會超支(新華澳報，2005.11.7)。