

港澳情勢

一、政治面

大陸改變與香港民主派對立的態度

本季共有 4 起事件引發輿論討論大陸似轉變對香港民主派的態度。首先，香港「中聯辦」協助「香港發展論壇」舉辦「中國文化體驗之旅」，邀請多位一向被歸類為民主派人士的香港時事評論員到四川、山東參訪一週。香港「中聯辦主任助理」陳山玲、「國務院新聞辦公室局長」馮希望及「國家新聞局副局長」李冰陪同隨行，團員所到之處，亦受到當地官員接待。

次為資深區議會議員劉皇發繼 5 月間帶領 18 區區議會正副主席訪京，令「回鄉證」遭大陸沒收的民主黨籍議員成功訪問大陸後，於 7 月初向全體區議會議員發出信函表示，獲得「港澳辦副主任」陳佐洱首肯，協辦香港區議會議員於 8 月 14 日至 22 日赴清華大學參加「中國國情高級研修課程」，後雖因故取消辦理，但香港科技大學社會科學院助理教授馬嶽表示，大陸此次的舉動可視為安排香港全體立法會議員訪京的「試點」(蘋果日報，2005.7.10)。

繼而，主管港澳事務的「國家副主席」曾慶紅赴港主持迪士尼樂園於 9 月 12 日的開幕典禮，並同意邀請民主派立法會議員參加歡迎晚宴；香港行政長官曾蔭權亦宣布，大陸當局同意其建議，邀請香港立法會全體議員於 9 月 25 日至 26 日到廣東省參訪，並與身兼大陸「中央政治局委員」的廣東省委書記張德江和廣東省「省長」黃華華會面。

此次香港立法會議員訪問廣東省，是自香港特區政府成立以來，首次以全體立法會議員名義訪問大陸，也是議會中的 25 名民主派議員首次全體公開受邀參訪大陸，其中多名民主派議員更是自「六四事件」後，16 年來首次進入大陸境內，傳媒稱此次參訪為「破冰之旅」。大陸駐港人員(香港「中聯辦主任」高祀仁、「外交部駐港特派員公署派員」楊文昌)並表示，仍有後續邀訪(文匯報，2005.9.27)。一向批評大陸當局的蘋果日報在社評中表示，歡迎北京的善意，並期許北京容納不同意見，建立互信(社評，蘋果日報，2005.8.31)。洛杉磯時報也指出，有觀察家認為，北京想藉此顯示願意進行溝

通，並有觀察家認為，北京將香港視為測試處理社會動亂及與臺灣建構良好關係的地方（[Los Angeles Times](#)，2005.9.24.PartA.P6）。惟民主黨前主席李柱銘提醒民主派人士，不應因大陸近期的舉措就放棄對民主的追求（[星島日報](#)，2005.9.30）。

港府頒令授權執法機關進行秘密監察引發爭議

港府於 8 月 5 日公布，以行政命令「執法（秘密監察程序）命令」授權 4 大執法機關（廉政公署、警察、入境事務處、海關）對港人進行秘密監察，該命令並自 8 月 6 日生效。根據此項命令，執法機關高級警司或以上職級的人員，有權以防止或偵測罪行，以及保障公共安全等理由，授權（包括書面與口頭）執法人員進行監聽或監拍，毋須向法院申請批准，授權有效期限為 3 個月，但可獲無限次續期（[信報](#)，2005.8.6）。

港府保安局局長李少光表示，「一直以來，他們（執法機關）都是依靠內部指引，現在特首將這件事規範化和公開化，即是使之更透明」（[港府新聞公報](#)，2005.8.8）。港府政務司司長亦強調此舉是「維護法治，而不是削弱法治」（[港府新聞公報](#)，2005.8.9）。惟香港大律師公會發表聲明指出，行政長官意圖將非法行為變成合法，對基本法構成 3 方面的違反：超越基本法賦予行政長官的行政管理權；僭奪按照基本法屬於立法會的立法權；侵害受到基本法保障的通訊自由和隱私權（[信報](#)，2005.8.9）。

香港立法會於 8 月 15 日召開特別會議，討論港府發布的「執法（秘密監察程序）命令」。民主黨籍立法會議員兼保安事務委員會主席涂謹申指出，該命令中有關「保障公共安全」的定義過鬆，執法機關可藉此理由偵查基本法第 23 條規定的罪行；陪同李少光出席會議的律政司國際法律專員溫法德亦認同涂氏之看法（[信報](#)，2005.8.16）。不少時事評論員亦批評該命令侵犯人權、違反基本法，易令行政長官及官僚變成不受議會監督制衡的專權者（張炳良，[文匯報](#)，2005.8.17；張華，[蘋果日報](#)，2005.8.16；李志喜，[蘋果日報](#)，2005.8.13）。

第 3 屆澳門立法會直接選舉之投票率創新高

澳門第 3 屆立法會選舉於 9 月 25 日舉行。本屆立法會係由 29 位議員組成，其中 12 名由直接選舉產生，10 名由間接選舉產生，7 名由行政長官委任。在直選方面計有 18 組共 125 人參加，為歷屆之冠；在間選方面計有 4 組共 10 人

參加，由於間選之應選名額為 10 名，故參加間選之 10 人於選舉前已篤定當選。

本次立法會直接選舉之投票率高達 58.39%，較上屆增加 6.05 個百分點，破歷史紀錄。12 個直選議席之當選人包括吳國昌、陳明金、關翠杏、梁慶庭、高天賜、吳在權、梁安琪、馮志強、梁玉華、周錦輝、容永恩等人，其中「民主新澳門」候選人吳國昌以 23,472 票蟬聯「票王」(澳門日報、星報、市民日報，2005.9.24)。

澳門立法會通過「中國人民解放軍駐澳門部隊協助維持社會治安和救助災害」法案

澳門立法會於 7 月 29 日細則性通過「中國人民解放軍駐澳門部隊協助維持社會治安和救助災害」法案，並於公布後的翌日起生效(大眾報，2005.7.31)。澳門行政法務司司長陳麗敏在引介法案時表示，按照「駐軍法」的規定，澳門政府於必要時，可以向「中央政府」請求澳門駐軍協助維持社會治安和救助災害，任何妨礙澳門駐軍人員行使公共權力者，都必須承擔法律後果(澳門日報、新華澳報，2005.7.8)。

二、經濟面

香港今年第 2 季經濟表現佳

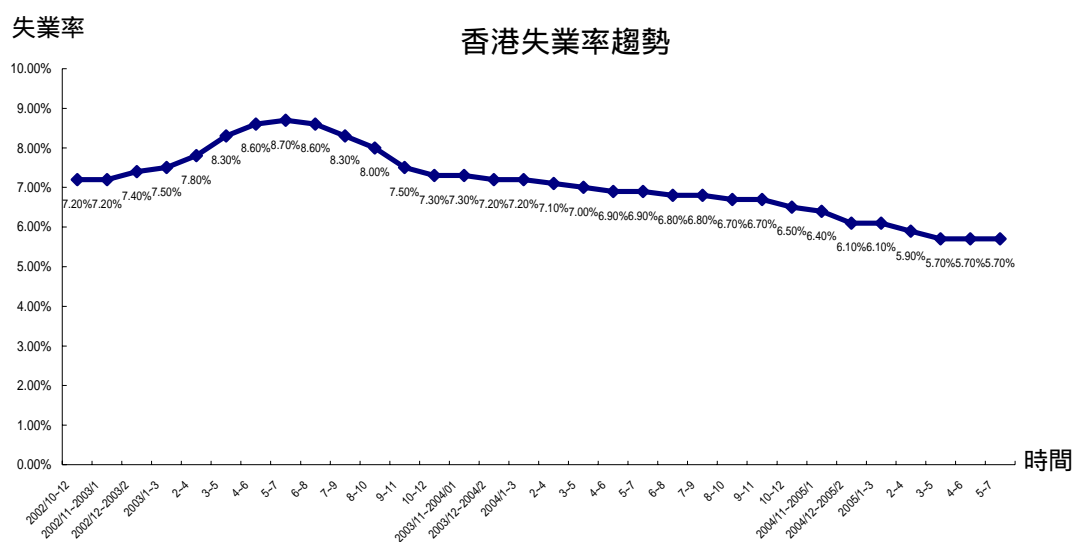
香港今年第 2 季的經濟成長率為 6.8%，較首季增加 0.6 個百分點，而香港經濟亦連續 8 季有所成長。港府財政司司長唐英年表示，香港第 2 季的經濟成長相當全面，除各行業外，內部消費、轉口與出口均有增長。港府經濟顧問郭國全稱，第 2 季經濟表現較預期中好，但因為油價急升等不明朗之因素，港府仍將維持全年 4.5%至 5.5%的經濟成長預測，不會調高預測值(港府統計處新聞稿，2005.8.26；大公報，2005.8.27)。香港媒體亦認為，香港經濟表現遠高於經濟分析人士的預測，相較於經濟表現轉弱的亞洲鄰國，更顯鶴立雞群(信報財經新聞，2005.8.27)。

基於第 2 季的經濟情況良好，主要金融機構對香港今年經濟情況更為樂觀，並陸續調高今年的經濟成長預測。例如，匯豐及恒生銀行均由 4%調升至 5.5%，東亞銀行亦由 4%調高至 5%。恒生銀行經濟師表示，因大陸地區外貿及消費仍然

強勁，故調高預測值 (香港經濟日報，2005.8.27)。

在失業率方面，今年5月至7月之失業率為5.7%，與今年4月至6月相同。港府表示，因畢業生及離校人士投入勞工市場，令失業率無法維持前幾個月下降的趨勢，但港府指出，9月12日迪士尼樂園開幕後，將為旅遊相關行業帶來更多就業機會 (港府統計處新聞稿，2005.8.18)。

至於物價方面，今年第2季消費物價通脹上升0.7%，港府預測今年綜合消費物價指數仍為上升1.5% (港府統計處新聞稿，2005.8.26)。但媒體開始擔憂，如果通貨膨脹趨勢持續，香港企業將面臨成本上升的威脅 (星島日報，2005.8.28)。



資料來源：港府統計處

香港迪士尼樂園開幕

香港迪士尼樂園於9月12日開幕。港府表示，該樂園將為香港帶來持續、可觀的收入。港府估計，迪士尼樂園開幕首年可帶來約1萬8千個就業機會，40年內的經濟總收益為1,480億港元，意即每年平均約37億港元。在迪士尼效應下，香港的零售業、運輸業、酒店業及地產業均將獲益。迪士尼園方估計，每年遊園人數可達700至800萬人次。港府表示，客源主要來自臺灣、大陸及東南亞 (太陽報、成

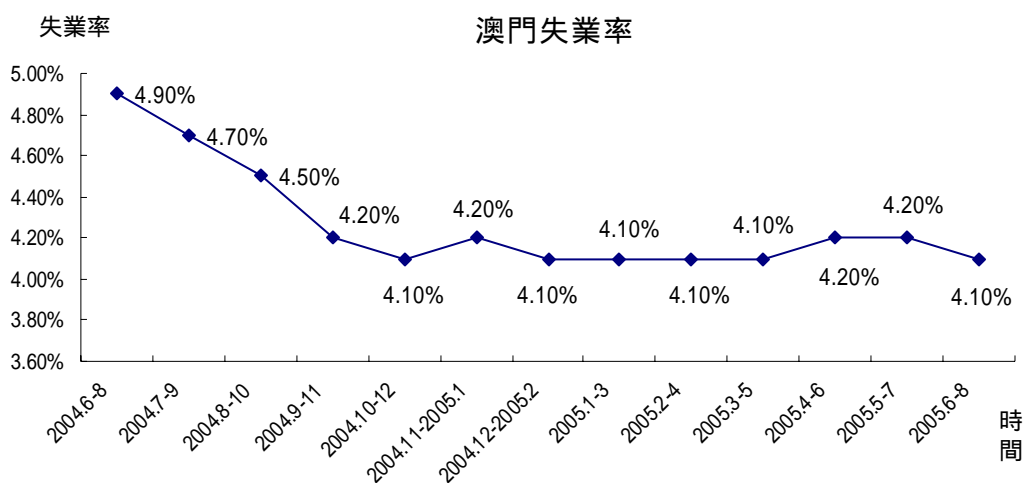
報，2005.9.12)。

澳門今年 1 至 8 月的博彩收益較去年同期增加

儘管今年上半年澳門有「大陸禁賭風潮」及「金沙效應」，但累計今年 1 至 8 月的博彩收益仍高達 298 億元，比去年同期增加 14% (澳門日報，2005.8.31)。雖然第 2 季之博彩總收益較首季大幅回升，但第 2 季整體經濟實際增長(GDP)仍只有 8.2%，較第 1 季下跌 0.4 個百分點(澳門日報，2005.9.8)。澳門博彩股份有限公司董事蘇樹輝表示，澳門去年之博彩收入為 4 百億元，而今年首 8 個月已較去年同期增長 15%，估計全年收入將可達 460 億元至 470 億元，並超越拉斯維加斯(澳門日報，2005.9.2)。

澳門失業率微降

根據澳門統計暨普查局之就業調查結果顯示，2005 年 6 月至 8 月之失業率為 4.1%，較 5 月至 7 月微降 0.1 個百分點，並較去年同期下降 0.8 個百分點。2005 年 6 月至 8 月之勞動人口估計為 25 萬人，其中就業人口 24 萬人，失業人口 1 萬人(市民日報，2005.9.29)。



資料來源:澳門政府統計暨普查局

三、社會面

「香港記者協會」指香港言論自由遭緊縮

香港記者協會（以下簡稱「記協」）於 7 月 17 日發布年報指出，雖無跡象顯示香港的言論自由有明顯倒退，但「記協」擔心港府會以「溫水煮蛙」的方式，緊縮香港的言論自由。「記協」也擔心香港行政長官曾蔭權為了要連任及避免觸怒「中央」，會以不沾手的態度處理香港電臺新聞編輯權及基本法第 23 條立法問題，最終犧牲香港的新聞自由（蘋果日報，2005.7.18）。

「記協」在這份名為「時移勢易：言論自由在港面對新挑戰」的年報中，列舉過去一年重大的言論自由事件，例如：資深新聞從業員程翔因不明原因遭大陸拘禁；在曾蔭權表示官方的香港電臺不應轉播賽馬後，該電臺隨即停播賽馬節目；長期強力批評大陸及港府的電臺時事評論節目主持人陸續遭解雇等。

「記協」表示，這些事件已替新聞自由打開缺口（新華澳報、明報，2005.7.18）。

「記協」主席張炳玲亦在記者會上表示，過去一年來，北京官員發表對香港政策的評論增多，香港官員也經常引用。張主席指出，以往「中央」官員為建立威信，會直接推銷政策，但現在趨向在背後向港府官員「傳話」，再由對方首肯解決問題，因此她擔心港府會以不同「花樣」及層次來壓抑新聞自由（明報，2005.7.18）。城市大學學者宋立功亦認為，整頓港臺是大陸支持曾蔭權成為香港行政長官的條件，港府未來將逐步整頓經常批評港府的時事節目（太陽報，2005.7.10）。

港人亦認為傳媒自我審查的現象日趨明顯。根據香港大學民意網站公布的民調結果顯示，如以 0 至 10 分為評分標準，港人對新聞傳媒的整體公信力評分為 5.81 分，變化不大。有 32% 的受訪者認為傳媒批評港府時會有顧忌，認為沒有的受訪者佔 60%；但是，另一方面，有 60% 的港人認為，港媒在批評「中央政府」時會有顧忌，認為沒有的受訪者佔 28%（香港大學民意網站，2005.8.23）。

香港終審法院裁定「公安條例」之部分條文違反基本法

香港終審法院於 7 月 8 日判決一項違反「公安條例」的案件時，於判決文中指出：在基本法下，香港市民有集會及遊行的自由，然現行「公安條例」部分條文（14(1)、14(2)1 及 4(5)等條文）有關授權警方以「公共秩序」及「保護他人權利自由」為由，

限制遊行集會的條文過於含糊，賦予警方太廣泛之「酌情權」。因此，終審法院裁決該等條文違反基本法，警方預先反對或限制遊行集會的「酌情權」應予縮減。

依據香港「公安條例」，組織 30 人以上之遊行集會須事先向警方申請獲發「不反對通知書」後，方可進行。惟 2002 年間，現任立法會議員梁國雄等人在刻意不申請「不反對通知書」的情況下上街遊行，事後遭香港警方檢控。本案經香港法院判定梁國雄等人有罪，渠等不服判決，並上訴至終審法院。「公安條例」於「九七」前夕修改時，除「公共秩序」外，尚引入「國家安全」概念，故被質疑違反基本法；但此次判決文中僅觸及「公共秩序」，並未出現有關「國家安全」的內容。有論者認為，此係刻意迴避「國家安全」的爭議，以免引發第 4 次「人大」釋法(信報, 2005.7.9)。民主黨立法會議員何俊仁則表示，將在立法會要求刪去「公共秩序」字眼，及徹底重新檢討「公安條例」。他並指出，「國家安全」的概念將成為日後爭訟的焦點(蘋果日報, 2005.7.9)。

「澳門歷史城區」列入世界遺產名錄

第 29 屆世界遺產大會於 7 月 15 日在南非審議通過「澳門歷史建築群」列入世界遺產名錄，並重新命名為「澳門歷史城區」(The Historic Center of Macao)。澳門文化局局長何麗鑽表示，若遺產保護不力，有可能會被世界遺產委員會除名，故今後將不間斷地展開文物修復工作，並向澳門居民灌輸文物保護知識，以配合長遠推廣文物保護的目標(澳門日報, 2005.7.16)。

澳門今年上半年整體犯罪數字較去年同期增加

澳門今年上半年整體犯罪統計數字比去年同期上升 10.8%，達 5139 件，較去年同期增加 502 件。此外，上半年青少年犯罪案件共 82 件，涉案人數較去年同期增長逾 50%。另因犯罪被遣返的港澳個人遊旅客約有 1 千人，比去年同期大幅增加逾兩倍(市民日報, 2005.8.4)。據拱北海關有關人士表示，由於港澳個人遊進一步在大陸開放，令走私者有機可乘，使境內旅客走私情況呈現上升趨勢(大眾報, 2005.8.6)。

四、國際面

美國關切香港民主自治

1999 年美國「考克斯報告」指出，中國大陸藉由貿易竊取美國的高科技（其中明指香港為竊取機密的中介地），美國國會遂於 2000 年 10 月通過設立「美中經濟及安全審議委員會」，該委員會的任務為監察並調查美中經貿關係對美國國家安全的影響，並每年派員到大陸、香港考察，以及向國會提交報告與政策建議（蘋果日報，2005.8.29.A22）。

該委員會於今年 8 月 26 日至 28 日訪港 3 天，會晤民主派立法會議員劉慧卿、李卓人、李華明、梁家傑、郭家麒及學者鄭宇碩等人。據該委員會主席狄立馳（Richard D'Amato）表示，與會人士的談話給該委員會的印象是「一國兩制」下所承諾的高度自治正在減弱，而大陸亦未準備讓香港發展民主政制。他指出，香港在美中關係上佔有重要地位，除了很多國會議員關注香港的發展之外，香港前途的安排也是中國大陸對國際社會的一項重要承諾，故美國國會很關注中國大陸是否遵從原來的承諾。該委員會成員白嘉玲也指出，部分參議員已質疑，如果香港與大陸的城市沒有分別，美國為何還要在「出口管制」上給予香港有別於大陸的特殊安排（明報，2005.8.29）。

此外，美國駐港官員亦指出，香港已具有普選的條件。甫於 8 月 4 日就任的美國駐港澳總領事郭明瀚在香港美國商會之午餐會演講中重申，美國支持香港基本法所保障的普選，並認為香港在 2007 年可以做到普選。郭氏在演講中指出，為了能保障未來，香港需要在基本法允許的架構內逐步、有序的邁向全民選舉，並在政治改革方面加快速度。他並強調，民主和穩定、繁榮是相輔相成的，沒有民主的穩定則是幻想（stability without democracy is illusory）。

英國關切「人大釋法」對香港自治與司法獨立的影響

英國政府於 7 月 19 日向國會提交香港報告書，這是自香港移交後所提出的第 17 份報告書，記述 2005 年 1 月至 6 月間的香港發展情況。該報告中提及多項

政治事件，例如今年有多名在 1989 年「六四事件」以後被禁止進入大陸的香港民主派人士獲邀訪問大陸，英國政府期望所有立法會議員都可獲得同等對待。該報告也大篇幅詳述「人大釋法」始末，並指出香港社會對於新任行政長官任期仍存在爭議，英國明白大陸「人大常委會」擁有對基本法的解釋權，也理解港府需要確保行政長官補選是在穩健的法律基礎下進行，然而，行使該項權力，必須在展現香港司法獨立與高度自治之間取得平衡，英國認為，由法院透過正常程序提請釋法較為可取。英國也期待港府在推動政改時，能充分考慮港人的意願。

美國財政部指稱澳門匯業銀行洗黑錢

美國財政部於 9 月 15 日根據美國愛國法案 311 條款指名澳門匯業銀行洗黑錢及協助北韓政府從事腐敗的金融活動，並貸款給北韓政府發展核武，還為一個著名的國際販毒者管理一個數目龐大的帳戶(澳門日報, 2005.9.17)，但美國財政部發言人並未評論亦牽涉此案的中國銀行及誠興銀行(澳門日報, 2005.9.16)。澳門匯業銀行董事局就美國財政部的指控做出澄清，並表示該行一直嚴守所有銀行操作法規，包括防止洗黑錢及防止恐怖主義之條例及規定。該銀行主席區宗傑表示，該行於 9 月 16 日及 17 日共被提領 3 億元，但於 9 月 18 日已基本回復正常運作(澳門日報, 2005.9.19)。針對此一事件，匯業集團已委託律師透過法律解決(澳門日報, 2005.9.21)。

另一家牽涉其中的誠興銀行董事蘇樹輝表示，匯業事件是澳門賭權開放後，澳門社會經濟與國際社會接軌過程中無可避免的衝擊之一。美國政府在未提出任何真憑實據前，就嚴厲指控匯業銀行，應是政治問題所致。他認為，政治問題與經濟問題要區分清楚，而誠興銀行亦從未與北韓政府及其機構有任何業務往來。美國戰略與國際研究中心中國問題專家認為，美國財政部官員對匯業銀行的指控，可能是源自證據不夠充分，無法說服澳門當局採取合作行動，故先透過媒體放話來施加壓力，並向其他銀行「敲警鐘」(澳門日報, 2005.9.22)。

針對美國強調有足夠證據指控匯業銀行之談話，澳門行政長官何厚鏵表示，澳門政府對洗黑錢的非法活動一向按照國際慣例嚴格監控，故不擔心此一

事件會對澳門產生長遠的負面衝擊，澳門政府並已擬就反洗黑錢草案，待立法會復會後，將審議通過並執行(澳門日報，2005.9.22)。匯業銀行亦於9月28日宣布，澳門政府已同意暫時接管該行，直至與美國財政部的交涉結束為止(澳門日報，2005.9.29)。