

# 香港移交 8 週年情勢研析

- 中共全面掌控香港政局。
- 經濟指標表現見改善，惟民主改革沉潛。
- 曾蔭權繼任特首，陸港關係與香港民主進程之處理艱鉅。
- 密集「人大釋法」，損害香港法治。
- 中共介入香港事務，國際關注「一國兩制」能否維持。
- 臺港民間往來熱絡，官方關係進展緩慢。
- 163 件報載爭議事件考驗大陸「五十年不變」的承諾。

香港移交至今年 7 月將屆 8 年，在過去 1 年因受到「七一」大遊行事件影響，中共較前明顯介入香港事務，亦令過去 1 年香港情勢不同於前。中共調整對港策略，改組對港工作部門組織與人事，以「人大釋法」框定政改範圍及時程，介入立法會選舉、特首補選，整合親中陣營，攏絡分化民主派，緊縮管控香港局勢。

中共同時持續推動經濟挺港措施。在受益於全球經濟改善，北京與港府部分措施成效漸顯，以及 2003 年的比較基數較低，香港各項經濟指標表現均見改善，稍減港人不滿情緒，港人復對於民望高的曾蔭權持有期望，致民主改革轉較前沉潛。

曾蔭權此時繼任特首，有較好的施政條件，惟如何既維護香港自主性又能取得中共的信任，是一大艱鉅考驗。

香港移交以來，臺港經貿及人員往來持續熱絡，港人亦由來臺參訪，分享我民主成長經驗，惟我與港府的溝通互動仍待加強，未來政府將加強臺港雙方互動了解，以及強化對在港國人的服務。

謹就 2004 年 7 月至 2005 年 6 月之香港整體發展情勢評析如下：

## 一、中共全面掌控香港政局

在過去 1 年，中共持續緊縮管控，香港政局面臨大轉變，民主派未能在立法會選舉中取得過半議席且路線爭議日趨分歧、中共「人大常委會」第 3 度解釋香港基本法，以及董建華辭職由曾蔭權繼任特首。

中共強勢介入香港事務，阻礙民主改革。民主派原擬順勢集結自 2002

年以來要求民主改革的力量，在 2004 年 9 月的立法會選舉中取得過半議席。但是，選舉中不斷有港人申訴遭到大陸或親中陣營以工作權、經營權威脅支持特定候選人，另中共亦在選前推出經濟挺港措施，更不避諱的介入整合親中陣營政黨與候選人，民主派終究雖獲得逾 6 成選票，卻未能取得過半議席。

中共介入特首更替，緊控政局。董建華在 2002 年連任第 2 屆行政長官，任期至 2007 年，但董氏在 2005 年 3 月辭去特首乙職，政務司司長曾蔭權在補選中勝出，繼任特首。雖然董建華公開宣布，係由於健康理由而請辭，但事出突然，政界對辭職原因揣測頗多。輿論對於補選出來的特首任期亦有所爭議，港府進而於今（2005）年 4 月提請「人大釋法」，這是在 2004 年 4 月「釋法」後，1 年內的再次「釋法」，香港法政學者批評釋法的理據薄弱，一旦將釋法密集變成常規，將令港人對香港基本法（以下簡稱基本法）失去信心，損害香港法治。在進行補選的過程中，北京又透露屬意曾蔭權繼任特首，讓有意競選者知難而退。

曾蔭權繼任特首，面臨艱鉅挑戰。香港特首並非普選產生，而是由 800 人組成的選舉委員會提名並票選特首，由於在提名期截止後，獲得中共支持的曾蔭權取得 714 人的提名與支持，因而自動當選。輿論除批評選舉制度不民主，亦關注曾蔭權如何在努力去除「港英遺臣」刻板印象，以及爭取香港利益，捍衛「兩制」使命之間，取得平衡，妥善處理陸港關係及香港政改問題。

## 二、經濟表現佳，惟民主改革沉潛

香港的經濟自東南亞金融風暴後，表現並未如過去之亮麗，港人對於經濟前景的信心亦逐漸動搖。2002 年後，經濟略有改善，但失業率仍居高不下。2003 年第 2 季 SARS 疫情爆發，重挫香港經濟，但於該年第 3 季起逐漸回穩。

去(2004)年香港的經濟表現頗佳，據港府之統計資料顯示，去年香港經濟成長率為 8.1%，係近 4 年來最高，並高於過去 20 年 4.8% 的平均成長率，顯示經濟持續回升。而去年失業率為 6.8%，則為近 3 年來最低。此外，因消費需求上升，持續約 68 個月的通貨緊縮在去年 7 月結束，預計未來可能出現溫和的通貨膨脹。

2003 年，大陸與香港簽署「更緊密經貿關係安排(CEPA)」、開放部分城市居民赴港「個人遊」，不斷深化香港與大陸的經濟融合。去年，大陸方面仍

持續在 CEPA 架構下推出經濟挺港措施，除「個人遊」範圍擴大外，並與香港簽署 CEPA 補充協議，及簡化大陸企業赴港投資程序等。惟除「個人遊」對香港產生即時之經濟效益外，其他措施之成果尚不顯著，仍待長期觀察。

對於今(2005)年的經濟表現，港府持審慎樂觀態度，預測經濟成長率為 4.5%~5.5%，部分金融機構則預計為約 4%。一般認為，持續興旺的旅遊業及強勁的個人消費有助於今年香港經濟表現，但全球經濟成長速度不如去年、大陸宏觀調控及高油價則可能帶來負面影響。

根據多項民調結果顯示，在經濟逐漸復甦下，港人對於經濟問題的關注高於政治問題，同時，港人對於民望高的曾蔭權亦抱有期許，致民主改革轉較前沉潛。

### 三、司法獨立性屢受衝擊

獨立公正的司法體系是香港經濟穩定繁榮的基石，香港法院有決心維護，但受限於「人大常委會」對基本法的解釋權。香港終審法院近期裁定警方以「法輪功」成員在「中聯辦」門前靜坐抗議是「阻街」罪行而拘捕的行動是不合法的，顯示司法維護香港集會遊行自由的決心，各界多表讚許。

然而，自移交以來，陸續發生許多爭議案件，打擊香港司法的公平性及權威性，連帶影響司法公信力。令人擔憂的是這些案件多與大陸因素有關，例如「胡仙案」及「新華社香港分社違反私隱條例」不予起訴、「人大釋法」推翻香港終審法院對港人在大陸非婚生子女居留權的判決、將「新華社香港分社」定位為國家機構，可豁免香港若干法例的適用、大陸公安部門越境執法問題以及基本法第 23 條之立法須先徵詢大陸意見等，削弱香港司法獨立的威信，若干國際觀察組織指出政治干預已影響到香港的法治精神，亦影響香港營商環境及法治素質的評比。

「人大釋法」是其中獨特又令人關注的問題。根據中國憲法與基本法，「人大常委會」的確擁有對香港基本法的最終解釋權，它可以被動接受提請釋法，如同 1999 年 6 月的「居港權」釋法、2005 年 4 月的「特首任期」釋法，但它更可以主動釋法，如同 2004 年 4 月的「普選時程」釋法。移交僅 8 年，即有 3 次釋法，密集的釋法，實不利基本法的穩定性，更甚者，亦損害基本法賦予香港法院終審權、自治權的意義。

#### 四、人權自由發展受損

香港移交以來，香港傳媒仍可報導對中共及港府的評論，人們仍可透過集會遊行抗議中共或港府的作為，但是實質改變卻在發生中。中共官員發動「愛國論」文宣活動，質疑民主派藉爭取民主而從事「港獨」，破壞陸港關係，立法會議員劉慧卿亦因支持臺灣選擇自己前途而遭到攻訐，民主派人士在街頭遭人追打，支持民主運動的電臺節目主持人遭到威脅而停止節目，民主派活動，找不到保險公司願意承保，以致在申請租借場地、活動許可上產生困難。

在傳媒方面，香港傳媒擁有者陸續取得「政協」職銜，以及陸資機構陸續收購香港傳媒股份，對傳媒報導的方向發生牽制，尤其在涉及報導政治異議人士、法輪功活動，以及涉及臺灣、新疆、西藏的政治新聞時，容易浮現「自我審查」的情況。廉政公署去年搜查 7 家報館蒐證，並邀請傳媒人員到廉署總部協助辦案，雖合法，但引起輿論批評作法不當，損害新聞自由，事件亦引起國際關注。

涉及陸港關係的事件，考驗香港新聞自由。新加坡「海峽時報」港籍記者程翔，因為率先披露趙紫陽相關新聞，遭中共拘捕。香港傳媒、政界及學者指事件令人聯想若香港通過基本法第 23 條立法，傳媒將因動輒「洩露國家機密」而觸法，香港言論與新聞自由將嚴重受損。值此同時，新任特首曾蔭權 6 月間公開表示，官方的香港電臺不應播放某種型態的節目，以及 2002 年推動的基本法第 23 條立法內容過於寬鬆，無法符合實際需要，引發各界關注未來港府是否干預電臺的編輯自由，以及恢復第 23 條立法。

#### 五、國際關切香港民主發展

國際對香港投資環境仍具信心。英國「經濟學人信息中心」(EIU) 3 月間公布的最佳營商環境排行中，香港居全球第 5 位，在亞洲則居次席。

依據基本法，香港在移交後仍可獨立的發展對外關係。目前駐港外國機構有 56 間總領事館，55 間名譽領事館，及 5 間官方認可代表機構；而同意給予香港特區護照持有人免簽證入境待遇的國家或地區的數目，已增至 134 個。

同時，英、美、歐盟、國際風險評估機構亦定期提出報告關注香港情勢，有關中共干預香港事務、中共藉香港取得先進國家軍事機密、香港司法獨立

和民主進程是渠等關注焦點。大致而言，渠等報告，對於北京干預特區自治事務，損害香港法治人權表示擔憂。在過去 1 年中，英美等國曾分就「名嘴封咪」、「七一」遊行、「廉署搜查報館」、「人大釋法」、「普選進程」、「程翔事件」等發表聲明表示關切。美國以「礦場內的金絲雀」做比喻，指出香港若能成功進行政制改革，將對中國其他地方的民主發展有很大的作用。反之，若北京強行壓制香港的民主進程，可能帶來不穩的局面。美國甚至明示香港的民主進程若倒退，將影響「中」美關係的發展。

## 六、陸港互動頻繁

香港移交以來，陸港兩地的人員往來、經貿合作、基層建設的连接、社會的發展日趨密切。2004 年 8 月間，「港澳辦副主任」陳佐洱公開表示，在香港問題上「中國不會讓，中央不會放手。無論過去、現在、將來都不會放手」，宣示北京對香港的緊控。

陸港官員互訪頻密，大陸並安排香港公務員赴大陸進修，了解「國情」。據港府資料顯示，在 2004 年全年，香港官方訪問團到大陸參訪的次數為 1559 次，而 2003 年全年為 1101 次；大陸官方訪問團到香港參訪的次數，在 2003 年全年為 1143 次，但在 2004 年則為 1642 次。均較前 1 年度成長。對於雙方文官體制、法治精神的影響，殊值關注。

大陸持續開放人民赴港旅遊訪，居訪港旅客首位。根據港府資料，大陸旅客佔香港旅遊市場中的比率，2000 年為 29%，在 2004 年已達 56.1%，同時期，大陸旅客在香港境內的消費額由 2000 年的 288 億升至 386 億（港幣），佔訪港旅客境內消費額的比率分別為 49%、55%。

但是，陸港兩地日益融合亦為香港社會帶來新問題。據港府保安局資料顯示，大陸持雙程證人士在香港被捕人數，由 2003 年的 2123 人，增至去年的 2263 人，上升了 6.6%。「政經風險評估公司」公布的 1 份報告即指出，陸港融合而生的跨境罪行，已引起海外人士關注。學者研究亦指出，大陸人士赴港增多，也加重香港社會資源分配問題，可能形成港人與大陸人士間的矛盾與對立。

## 七、臺港民間往來持續熱絡，官方互動有待加強

香港移交以來，臺港民間往來熱絡，但官方關係進展緩慢。臺灣赴港旅

客人數近 5 年平均每年逾 207 萬人次(為訪港旅客第 2 位)。香港訪臺旅客於「九七」後亦逐年增加，近年均逾 30 萬人次(僅 2003 年因 SARS 而減少)，我並陸續改善港澳居民來臺入境措施，例如 2005 年 1 月 1 日起，港澳居民即可由網路申辦入臺證。臺港航線係全球最忙碌的航線之一(全年實際往返班次為 63,162 班次)。

在經貿往來方面，以 2004 年為例，臺港雙邊貿易總額逾 319 億美元，香港為我第 3 大貿易夥伴，我國則是香港第 4 大貿易夥伴；兩岸經香港轉口貿易逾 172 億美元。此外，有 14 家臺資銀行在港設立分行或子公司，至少有 31 家臺資企業在香港上市。

為積極促進香港各界人士了解臺灣自由化、民主化及全球化的經驗，本會除積極推動兩地司法互助，打擊犯罪，亦廣邀香港各界人士來臺參訪及觀選，期使渠等實地了解與親身體驗臺灣社會民主多元發展與經濟開放進步之風貌。

港府於 2002 年 7 月 1 日起由政制事務局專責與我駐港機構香港事務局聯繫溝通臺港事務的工作，惟雙方互動進展不易。去年港府 5 個月便發給我新任港局鮑局長工作簽證，較前有所突破，其後在九份車禍事件中，臺港官方處理緊急事故的聯繫與雙方的溝通管道上，再次取得突破。惟港府後又拒絕臺北市長的入境申請，以及拒絕鮑局長進入機場貴賓室向過境的在野黨主席致意，凸顯港府仍自我限設限，不利臺港關係拓展。