

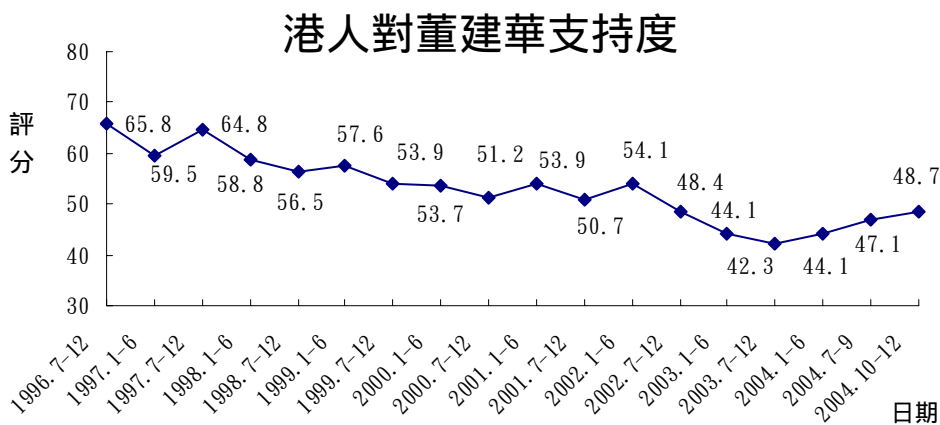
# 港澳情勢

## 一、政治面

### ◆仍有逾 60% 之港人反對董建華出任香港行政長官

根據香港大學民意研究計劃公布的民意調查結果顯示，香港行政長官董建華於 2004 年第 4 季之整體民望較第 3 季略有回升（如下圖），惟在 2004 年 11 月底，陸續發生「西九龍文娛藝術區招標」、「紅灣半島拆除」、「領匯基金上市」等事件，令董建華與港府問責官員民望下降。港大在 2004 年 12 月 18 日至 23 日的調查發現，港人對行政長官董建華的評分為 46 分，較 12 月初下跌 3.1 分，而反對董建華出任特首的人，由 12 月初的 62% 增至 68%（港大民意網站新聞公報，2004.12.28）。

香港大學民意研究計劃主持人鍾庭耀博士認為：「董建華的民望評分在半個月內急跌 3.1 分，市民對特區政府的不滿意程度在 1 個月內上升 9 個百分比，應該與近期一系列的政策爭議，以及『國家主席』胡錦濤最近對特區領導班子的訓示有關。」（港大民意網站新聞公報，2004.12.28），他並提醒港府要有面對另一次管治危機的心理準備（港大民意網站新聞公報，2004.12.7）。



資料來源：香港大學民意網站，2004.12.28

### ◆香港推動公投引發爭議

被歸類為香港民主派的無黨籍立法會張超雄議員，於 2004 年 10 月 18 日以臨

時動議方式，提出以全民公投方式，決定 2007 年、2008 年行政長官及立法會選舉辦法的動議。該案經親大陸派議員以議事技巧杯葛，以及因為正、反兩方激辯，歷經 3 次會議討論，於 2004 年 11 月 29 日表決，結果在 20 票支持，31 票反對及 3 票棄權下遭到否決。

大陸「國務院港澳研究所所長」朱育誠表示，在臺灣舉行公投後，公投變得有特定意義，而香港立法會議員仍提出公投，是挑戰北京當局權威（明報，2004.10.23；大公報，2004.11.15）。香港「中聯辦副主任」李剛也批評公投是玩火自焚、搬石頭砸自己的腳（香港經濟日報，2004.11.9）。港府也先後 7 次表態反對公投。香港行政長官董建華亦表示，港府既不會辦理公投，亦不贊成任何組織進行公投（明報，2004.11.3）。

香港部分親大陸色彩濃厚的傳媒並指，近年來民主派來臺灣進行交流活動，是向臺獨取經，除習得選舉策略，也習得搞港獨的策略（文匯報，2004.11.4），並稱民主派提出公投的靈感來自臺灣，證明香港的民主派和臺灣的民進黨在政治理念上有某種不可否認的深刻聯繫，而民主派提出公投的最終目的，是希望如同臺灣公投般搞獨立（大公報，2004.11.3）。

惟亦有論述指出，公投可讓決策者了解民情，權衡施政次序，避免民意反彈，其實是施政的安全瓣（陳家洛，信報，2004.11.3），並提醒大陸當局如果長期無視於港人對民主的訴求，將迫使香港民主派激化、長毛化（陳健民，明報，2004.11.27）。基本法 45 條關注組成員湯家驊也表示，公投就像「七一」遊行般，只是在表達民意，「七一」遊行不違法，比「七一」更科學表達民意的公投怎會犯法（香港經濟日報，2004.11.9）。

民主派已研議在 2005 年 7 月 1 日舉辦「民間公投」。天主教香港教區主教陳日君並承諾，若民主派有具體可行方案，教會將協助在教會及民間推動公投（例如以教區屬下教堂、學校、會堂作為宣傳站及投票站）（蘋果日報，2004.11.9）。

## ◆ 港府管治能力再遭批評

香港近期陸續發生「西九龍文娛藝術區招標」（港府預訂將約 40 公頃，等同 40 個足球場，市值逾千億港元的西九龍填海區南端發展為文化娛樂藝術區，由於範圍鄰近尖沙嘴等精華地段，得標者擁有 50 年使用權，且採單一招標，引發各界關注利益輸送問題）、「紅灣半島拆除」（港府興建的一批居屋（類似我國民住宅）名為

「紅灣半島」，在不願影響房地產市場考量下，興建後未銷售，惟其後轉售予地產商，未料該地產商在購入後，即欲拆除並改建豪宅，引發港府賤賣土地、浪費公帑、違反環保等批評）、「領匯基金上市受阻」（港府欲將所屬公屋停車場、商店以房地產信託基金方式上市，惟遭公屋居民控告違反房屋條例）等事件。前兩個事件，引起民主派和親大陸政黨的聯手反對，港府最終退讓；「領匯基金上市案」則因訴訟風險難料，令基金取消上市計畫。

香港傳媒多以社評批評港府決策無能，亦有論者指出，上述事件雖屬經濟領域，但卻觸及管治問題的核心，包括：港府向財團傾斜及利益輸送、決策品質粗疏低劣、官員剛愎自用、政府團隊各自為政互不協調等（吳志森，明報，2004.12.3）。港府若不能對症下藥，則管治危機的禍害恐將禍延至下屆港府（盧兆興，明報，2004.12.6）。

### ◆何厚鏞發表其第1任任期內最後1份施政報告

澳門行政長官何厚鏞於2004年11月16日以「同建優質社會，共創美好明天」為題，在立法會發表其第1任任期內最後1份施政報告。該施政報告主要是繼續實施2004年採取的多項稅務減免措施，並建議公務員薪酬上調5%，及研究建立官員問責制度。該施政報告在民主政制方面著墨不多，何厚鏞僅表示，澳門政府會根據基本法辦事，並保證澳門是一個開放和民主的社會（市民日報，2004.11.17，P03）

大部分立法會議員對施政報告內容感到滿意，但亦有議員認為，有關財政開支、具體政策等方面仍有不足之處；另外，有關澳門政府擬對公務員加薪的建議，不少議員認為時機恰當，並表示不會對私人機構構成加薪壓力（市民日報，2004.11.17，P02）。

### ◆第2屆澳門政府於2004年12月20日成立

首屆澳門政府已於2004年12月20日屆滿，大陸「國家主席」胡錦濤於12月19日率領代表團抵達澳門，並於12月20日出席「澳門特別行政區第2屆政府就職典禮」。澳門行政長官何厚鏞於就職演說中指出，在未來5年任期內，將在現有發展基礎上，用實事求是和前瞻進取的態度，依法工作，實現第

2 屆澳門政府的施政目標。

## 二、經濟面

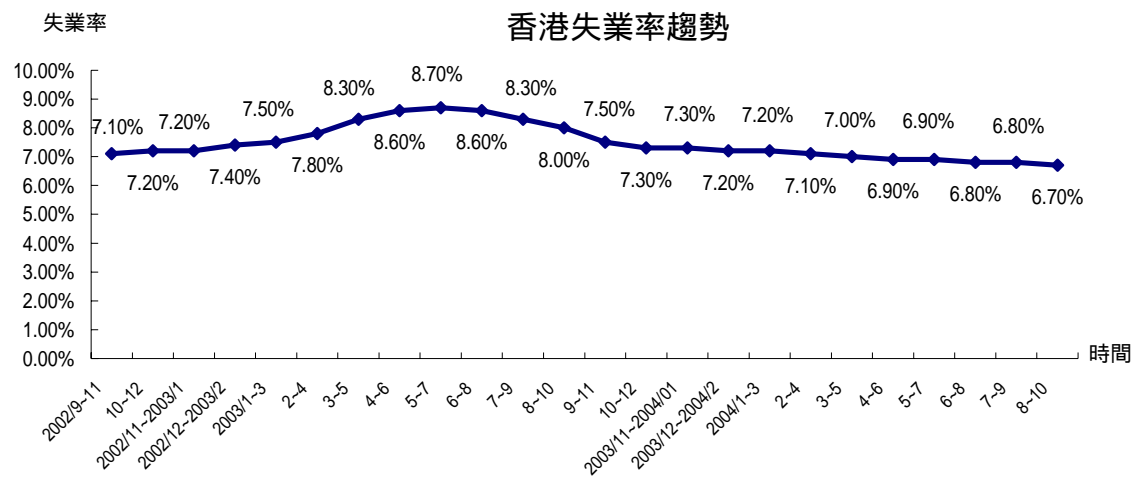
### ◆香港經濟持續成長

港府 2004 年 11 月 26 日所公布的第 3 季統計資料顯示，香港經濟仍持續成長。香港第 1 季的經濟成長率為 7%，而第 2 季的經濟成長率更達到 12.1%(因 2003 年 SARS 令比較基數偏低之故)，由於預計下半年內外需求仍保持成長，港府已將 2004 年經濟成長率之預測值，由原先的 6%調升至 7.5%。至於第 3 季的經濟表現，亦維持前兩季之上升態勢，達到 7.2%(港府新聞公報，2004.08.27)。

港府指出，近期油價明顯回穩，加上美國加息的步伐審慎、美元貶值對香港出口的正面效應，以及內部需求逐漸成長等因素，香港 2004 年全年應可達成 7.5% 的預測值。主要金融機構、國際組織對 2004 年香港的經濟表現亦頗為樂觀，如匯豐銀行預測 2004 年成長率為 7.8%(香港經濟日報，2004.08.28)、美林證券為 8%(「中央電視臺」網站，2004.11.26)；國際貨幣基金(IMF)則預計 2004 年的成長率將達到 7.5%以上(商報，2004.12.01)。

受惠於經濟情況好轉，失業率亦持續下降。據港府統計，香港 2004 年 8 至 10 月的失業率為 6.7%，創下近 2 年以來的新低點。但港府經濟顧問郭國全認為，香港經濟發展漸趨成熟，工商業現代化，所需人手較少，未來的失業率僅會緩慢下降，很難再回復至 1%至 2%的水準(商報，2004.11.30)；香港政黨一項關於消費信心的調查亦指出，港人認為未來 5 年香港仍將有高失業率的情形(大公報，2004.11.29)。

在物價方面，香港長達 68 個月的通貨緊縮在 2004 年 7 月結束，綜合消費物價指數在 2004 年第 3 季較 1 年前平均上升 0.8%，扭轉第 2 季 0.9%的跌勢；但因物價回升的幅度仍受近期房屋租金持續下跌的影響，預計 2004 年全年綜合消費物價指數仍將下跌 0.3%，較 8 月時公布的 0%變動輕微下調(港府新聞公報，2004.11.26)。



## ◆ 「領匯基金」上市受挫在香港引起爭議

香港房屋委員會為紓解財政壓力及籌募未來興建公共房屋的資金，擬將其轄下 130 個零售商場及 10 萬個停車場以「領匯房地產信託基金」（以下簡稱「領匯基金」）上市，並委由高盛(亞洲)等國際金融機構擔任上市計畫全球協調人。「領匯基金」原訂於 2004 年 12 月 16 日上市，預定募集約 200 至 300 億港幣。由於其為近年全球規模最大的房地產信託基金上市案，且投資報酬率約 6%，故除配售予國際重要投資機構外，亦吸引近 51 萬港人申請認購，共吸引約 5,000 億港幣資金(中國新聞社, 2004.12.20)。

但上市計畫宣布後，卻遭兩名公屋市民以該案違反「房屋條例」為由，向法院提起訴訟。雖香港高等法院判決渠等敗訴，惟因原告仍表示將上訴終審法院，訴訟懸而未決，房屋委員會遂於 2004 年 12 月 20 日宣布中止上市計畫(中國新聞社, 2004.12.20)。消息傳出後，香港有評論認為，該事件將影響國際對香港金融環境的評價，未來計劃在港上市的公司，若看到法律制度可被「濫用」，自然會考慮風險。此外，房屋委員會因「領匯基金」擱置上市，至少將損失 1 億港幣，該基金日後再上市時，能否再獲熱烈支持，亦將有所疑問(新報, 2004.12.20)。

## ◆香港迪士尼樂園 2005 年 9 月開幕有利香港旅遊發展

香港迪士尼樂園訂於 2005 年 9 月 12 日開幕，該樂園自籌建至完工不足 6 年，成為全球最快落成的迪士尼樂園，且其平日票價亦較全球其他迪士尼樂園便宜 88 至 132 港元，假日票價則約便宜 33 至 77 港元。港府財政司司長唐英年表示，迪士尼樂園開幕時可以創造 18,000 個職位，未來 40 年間將為香港帶來 1,480 億港元的財富。相關的估計顯示，迪士尼樂園開幕後第 1 年將可吸引 560 萬旅客，其中將有 1/3 係來自大陸(太陽報，2004.11.23；新報，2004.11.24)。

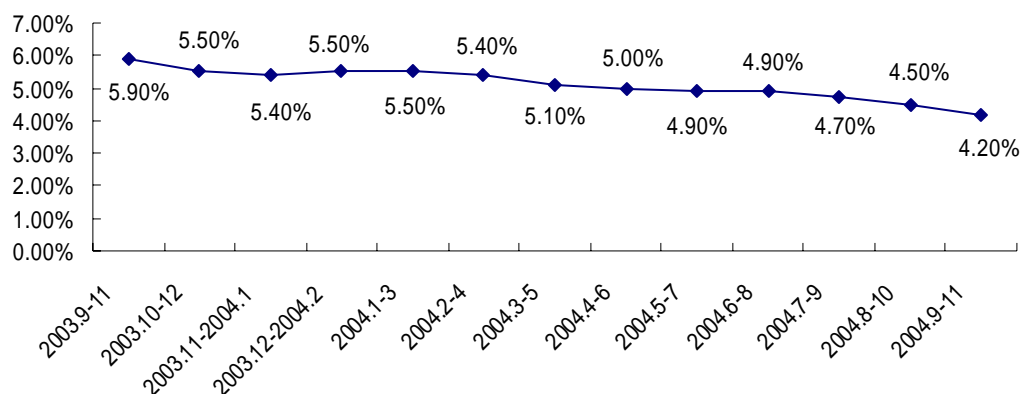
## ◆2004 年澳門之 GDP 將有 20%的增長

澳門政府公布第 3 季本地生產總值達 21.7%的升幅。澳門經濟財政司司長譚伯源預料，2004 年 GDP 將有 20%的增長，而經濟學者則樂觀估計，經濟增長應會超過 20%(華僑報，2004.12.6)。

## 澳門失業率下降至 1998 年第 2 季以來的最低水準

澳門統計暨普查局之就業調查結果顯示，2004 年 9 月至 11 月的失業率繼續下降至 4.2%，這是自 1998 年第 2 季以來的最低水準；失業率較 2004 年 8 月至 10 月下降 0.3%，較 2003 年同期則下降 1.7%(澳門日報，2004.12.30)。

澳門失業率



資料來源：澳門政府統計暨普查局

### 三、社會面

#### ◆貧富差距造成「跨代貧窮」

香港社會服務聯會(簡稱「社聯」)於2004年10月17日(聯合國訂定的「國際消滅貧窮日」)公布一份「香港的貧窮現況與展望」報告指出,香港貧富差距繼續擴大,僅低於中非洲的一些發展中國家,而且根據各項統計數據,預期香港的貧窮問題將持續惡化。該報告指出,香港目前富人的每月收入是窮人的26倍(80000港元:2977港元),根據2001年的普查資料,全港低收入家庭的人數達112萬人(低收入係指收入少於全港相同人數住戶收入中位數的一半),且每100位兒童中,就有25位居於低收入家庭,導致「貧窮循環」現象,並造成「跨代貧窮」。

香港行政長官董建華於2004年12月28日回應表示,將成立扶貧委員會,在「發展經濟、提升教育素質、加強培訓」之3原則下,將港人帶離貧窮。他指出,到2007年之時,香港將短缺10萬名高學歷勞動人口,但又過剩23萬低學歷勞動人口,因此港府將協助領取綜援家庭的下一代,減少跨代貧窮問題,而具體措施將在2005年1月份公布的施政報告中提出(明報、信報、星島日報,2004.12.29)。

#### ◆港人對未來發展持審慎態度

據香港大學民意研究計劃公布的民意調查結果顯示,回顧過去一年,認為生活快樂的港人由2003年的37%升至2004年的48%,有19%之港人不快樂(2003年23%);至於香港在過去一年的發展,有38%表示滿意(2003年25%),29%則表示不滿(2003年46%)。對於2005年的展望,53%預計其個人發展將會較2003年為佳(2003年52%),8%則認為較差(2003年9%)。另外,65%預期2005年香港的整體發展將有所改善(2003年74%);認為會惡化的,則佔9%(2003年6%)。

民調計劃主持人鍾庭耀博士表示,雖然市民對特區的施政諸多不滿,但表示在過去一年感到生活快樂的比率卻達到『回歸』後新高,而滿意香港在過去一年發展的比率亦是1998年來的新高,顯示市民的心情已從谷底反彈。不過,展望2005年,市民對社會整體的發展就沒有2003年樂觀,對自己的發展評估就與2003年差不多,整體來說是變得比較審慎(港大民意網站新聞公報,2004.12.28)。

## 粵港澳舉行首次反恐聯合演練

粵港澳3地警方針對當前國際反恐形勢和反恐工作的需要，於2004年11月15日在大陸廣東、香港和澳門同時舉行首次反恐聯合演練，此次反恐演練之目的是要提高粵港澳三地警方聯合打擊跨境恐怖活動的能力(華僑報, 2004.11.16)。

## 四、國際面

### ◆美國關注香港民主發展

美國「國會及行政當局中國委員會」(US Congressional-Executive Commission on China)繼2004年9月23日舉行「選舉之後的香港：一國兩制的前途」聽證會後，10月5日又發布年度報告指出，大陸對港政策正逐步遠離「高度自治」的承諾，而連串事件則似有意嚇阻民主派的發展。該報告指出，「人大釋法」不許港人以普選方式在2007年選舉行政長官及2008年選舉立法會議員，並且維持功能組別和地區直選制度並行制度，是拖慢了香港民間要求的民主步伐。報告中並列舉來自大陸和香港的政治力量，有意「恐嚇香港的民主派人士」的事件(如香港「廣播名嘴暫停節目」事件；前線召集人劉慧卿辦事處連續遭人惡意毀壞；大陸「解放軍」軍艦訪問香港等)，並認為這些舉動令香港支持民主的人士感到不安。該報告最後重申，美國強烈支持透過選舉制度改革與全民直選在香港推動民主發展，並認為這些改革是維持香港在「一國兩制」下實現穩定繁榮不可缺少的元素。

美眾議院國際關係委員會主席海德(Henry J. Hyde)於2004年12月2日呼籲北京政府必須容許香港邁向全面民主，他以「礦場內的金絲雀」做比喻，指出香港若能成功進行政制改革，將對中國其他地方的民主發展有很大的作用。反之，若北京強行壓制香港的民主進程，可能帶來不穩的局面。

對於美國的關注，北京高調反駁，除稱美國國會報告與實際情況不相符之外，並指海德的言論是對中國進行惡意攻擊，是「不負責任的言論」，要求美國尊重「一國兩制」，停止干涉中國內政和損害香港穩定繁榮的行徑(大公報, 2004.10.6; 商報, 2004.12.4)。港府則強調「一國兩制」從來都不應理解為可以完全自行決定香港特區的政治體



制，並稱香港的民主已超越「回歸」前（港府新聞公報，2004.10.5；2004.12.2）。

雖有傳媒指出，外國勢力一而再、再而三地不斷干預香港事務，已越來越引起香港社會的警惕和不满（文匯報，2004.12.4），但亦有傳媒指出，關注香港絕不是干預中國內政，絕不是干擾香港的內部事務，而是理所當然的事，因為香港不僅是中國的特區，也是國際投資者、國際企業雲集的大都會。如果國際社會對香港漠不關心，又或是只把香港視為中國另一個城市，那才是對「一國兩制」政策最大的否定（蘋果日報，社評，2004.12.4）。

## ◆香港競爭力全球排名第 2

根據世界經濟論壇發表的 2004 年全球城市競爭力調查，香港在全球 53 個主要城市中，競爭力排名第 2。該組織首席經濟師表示，香港應儘快改善財政赤字問題，否則會影響香港的排名（成報，2004.11.18）。此外，該組織在亞洲 9 個國家及地區進行的一項有關政治領袖的民調結果發現，亞洲人普遍認為，香港的政治領導有太多權力及職責，對民意太敏感，以及順從於更具權力人士的施壓，並聽從這些人的意見（蘋果日報，2004.11.19）。

## ◆澳門大學與美國駐港澳總領事館共設的「美國坊」開幕

澳門大學與美國駐港澳總領事館共設的「美國坊」於 2004 年 10 月 20 日開幕。澳大校長姚偉彬表示，「美國坊」向澳大學生和公眾開放，日後將開展不同的項目和活動，以鼓勵學習、研究及交流（澳門日報，2004.10.21）。

## 羅立文續掌澳門 3 個駐外機構

澳門政府公報於 2004 年 12 月 29 日刊登澳門行政長官批示，委任羅立文繼續擔任澳門駐葡萄牙經濟貿易代表處主任、駐歐盟澳門經濟貿易辦事處主任，以及澳門駐世界貿易組織經濟貿易辦事處主任，並自 2005 年 1 月 1 日起續任 1 年（澳門日報，2004.12.30）。