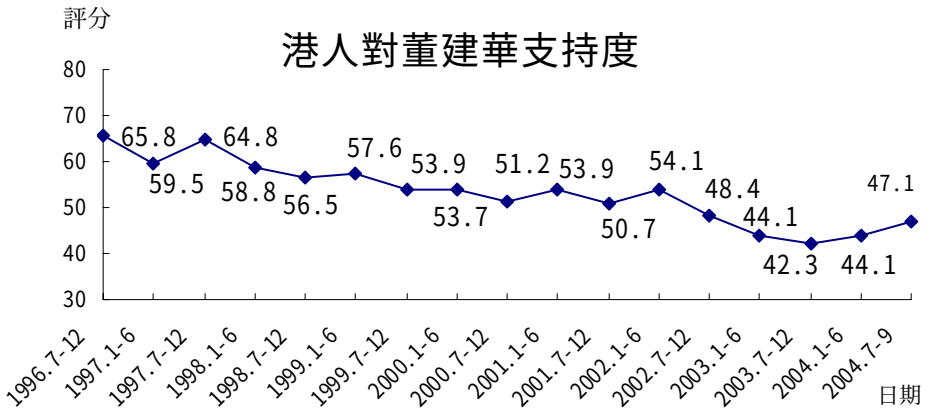
港澳情勢

一、 政治面

◆近 6 成港人反對董建華出任行政長官

根據香港大學民意研究計劃公布的民意調查結果顯示，香港行政長官董建華的民望略有回升（如下圖），調查計畫主持人鍾庭耀博士表示，董建華的民望從今年 5 月中的低位上升，但升勢有放緩的跡象。此外，自去年下半年起，反對董建華出任行政長官的受訪者始終維持在 6 成左右。根據今年 9 月的調查結果，有 59% 的受訪者反對董建華出任行政長官，支持者則只佔 23％（港大民意網站新聞公報，2004.9.16）。



資料來源:香港大學民意網站,2004.9.16

◆香港舉行第 3 屆立法會選舉

香港第 3 屆立法會選舉於 9 月 12 日舉行。立法會共 60 個議席，由地區直選及功能組別各以不同選舉方式分別選出 30 個議員組成。茲將有關選舉結果及各界反應之重點說明如下：

一、選舉結果：

（一）投票率創新高：投票當日，在地方選區方面共計有 1,784,140 人投票，投票率為 55.63%，創港府成立以來的最高紀錄；功能組別之投票人數計 134,935 人，投票率為 70.14%。

（二）民主派獲得逾 6 成選票，但未獲得過半議席：民主派雖然獲得 62.44%的選票，但是在配票失當及選舉制度的影響下，只獲得 25 個議席；親大陸陣營的得票率為 37.55%，卻取得 35 個議席。

（三）立法會議事生態改變：親大陸的民建聯取得 12 席，自由黨取得 10 席，分居立法會內第一、二大黨，民主黨取得 9 席，居第三位。此外，知名的電台時事節目主持人鄭經翰、「街頭鬥士」梁國雄、「潮州怒漢」詹培忠等人均獲當選，也為未來立法會的議事運作增添變數。

（四）選務瑕疵引發疑慮：此次選務發生若干失誤，包括：票箱不足、投票站大排長龍、選務人員擅自打開票箱，以及投票人數與收回之選票數目不符等，致令選舉的公正性遭到質疑。

二、各界反應

（一）大陸當局警告立法會議員須遵守基本法

1.「全國人大常委會副秘書長」喬曉陽指出，不管選舉結果如何，都不會改變基本法關於「中央」與香港特區關係的定位，也不會改變基本法關於行政與立法關係，以及香港立法會職權的規定(文匯報，2004.9.14)。

2.大陸「國務院港澳辦副主任」陳佐洱表示，這是按基本法規定，以有史以來最民主的方式，選舉產生 60 位議員，是「一國兩制，港人治港，高度自治」方針，在香港再一次實踐。他希望新一屆的全體議員，都將忠於基本法規定的議員誓詞，認真履行基本法賦予的職責(香港經濟日報，2004.9.14)。

3.香港「中聯辦副主任」李剛強調，若立法會議員做不到愛國愛港，就不配做立法會議員(大公報，2004.9.16)。

4.大陸「外交部駐香港特派員公署特派員」楊文昌表示，香港今後會有更多的民主，並一定會沿著這個方向繼續發展(大公報，2004.9.15)。

（二）港府強調此次選舉公平、公正、公開：香港行政長官董建華強調，此次立

法會選舉是在公平、公正、公開的情況下進行的，他將與新一屆立法會議員緊密合作，並會儘快安排與新一屆的議員見面（港府新聞公報，2004,9,13），以及考慮改組行政會議(香港經濟日報，2004.9.14)。

（三）輿論認為民主派的運作存有極大變數：

1. 民主派的戰鬥力增強：在當選的民主派候選人當中，除了一些傳統的議員之外，更新添了不少魅力十足、學有專精、詞鋒犀利，甚至是被外界視為激進的政治領袖，包括大律師湯家驊和梁家傑、「名嘴」鄭經翰和四五行動成員梁國雄等人，令民主派在新一屆立法會中的戰鬥力大為增強，而這對特區政府和問責高官來說，恐怕仍將會是揮之不去的噩夢(王家英，香港經濟日報，2004.9.14)。

2. 民主派可能互相牽制：新一屆立法會中民主派包含左中右的力量，能否充分合作令人質疑，而從協調的經驗而言，民主派明顯地是一盤散沙，選舉結果又加強他們之間的互不信任，今後各自為政，各自發展的局面恐怕在所難免。未來 4 年立法會內投票的變數將會變得更難預計（陳文敏，蘋果日報，2004.9.17)。

（四）美國肯定港人致力推動民主進程：美國駐港總領事館發言人對港府答應調查立法會選舉的任何違法違規問題表示歡迎，並指出此次選舉共有 178 萬人投票，投票率有 5 成半，肯定了港人致力推動民主進程(文匯報，2004.9.14)。

（五）英國對此次選舉順利進行表示歡迎：英國外交部專責香港事務的次官拉姆爾發表聲明，對香港立法會選舉順利進行表示歡迎。他也注意到當日在部分地點出現一些技術性問題，港府及選舉管理委員會已經表明會進行調查。他相信所有候選人都得到公平對待，故沒有理由質疑選舉結果的有效性(大公報，2004.9.15)。

◆何厚鏵當選澳門第 2 任行政長官候任人

澳門第 2 任行政長官選舉於 8 月 29 日舉行。現任行政長官何厚鏵以超過選舉委員會全體委員半數的 296 票當選，成為第 2 任行政長官候任人，得票率達 98.67%。總核算委員會於 8 月 30 日完成選舉結果的總核算，終審法院亦於 8 月 31 日完成審核，並於 9 月 1 日公布於「澳門特別行政區公報」。大陸「國務院總理」溫家寶於 9 月 1 日任命何厚鏵為澳門第 2 任行政長官（大公報，2004.9.2），大陸「國家主席」胡錦濤亦應邀於 12 月 20 日赴澳門出席何厚鏵的就職典禮（聯合報，2004.9.23）。

新澳門學社對行政長官的選舉制度表示強烈不滿。該學社認為，在目前保守的選舉制度下，是透過「小圈子」方式來選舉行政長官，絕大部份的澳門市民都被排除在外，實有違基本法附件一所規定之民主及開放原則（華僑報，2004.8.20）。

◆澳門將在第 2 屆政府期間內完成基本法第 23 條之立法工作

有關基本法第 23 條立法的問題，澳門行政長官何厚鏵表示，澳門政府一直都在進行有關工作，待編撰工作完成後，將在適當時機立法，且會在其第 2 任任期內完成（澳門日報，2004.8.22）。何厚鏵指出，他並未與大陸領導人談及基本法第 23 條的立法問題，因為這是屬於澳門政府自行立法的事務。在他的第 2 任任期內，凡是屬於重大法律者，澳門政府都將採取詳盡的諮詢方式，儘量讓社會廣泛參與（澳門日報，2004.9.22）。

二、經濟面

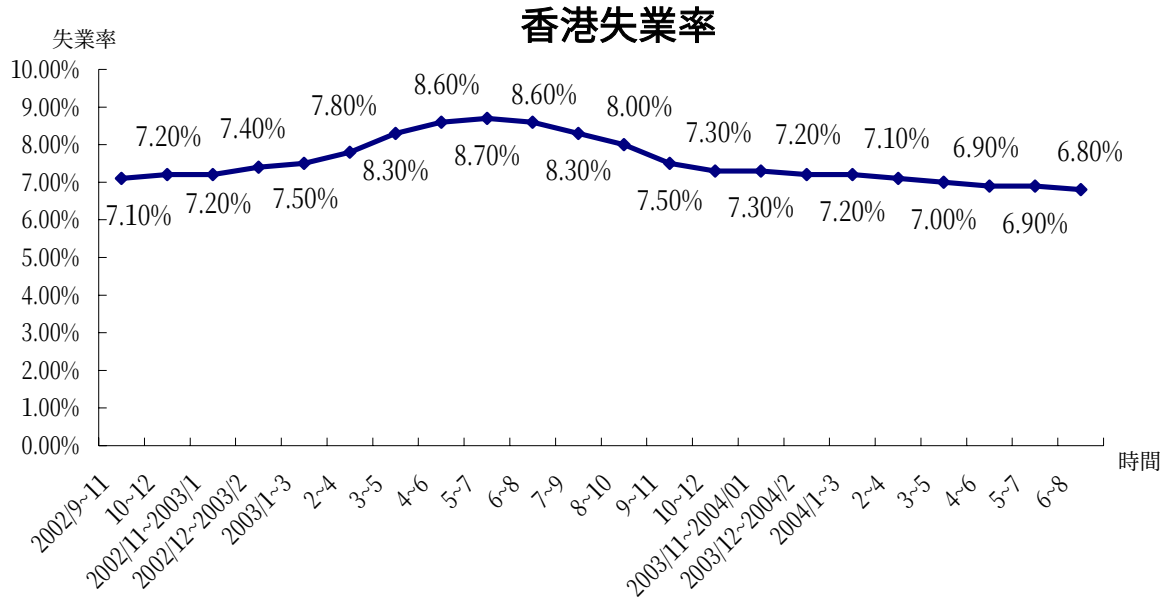
◆港府將全年經濟成長預測調高為 7.5%

依據港府 8 月 27 日公布的今年第 2 季統計資料，顯示香港經濟持續成長，主因為對外貿易及內部需求持續增加，以及去年非典型肺炎疫情令比較基數偏低，故使第 2 季的經濟成長率達到 12.1%，明顯高於第 1 季的 7%，同時亦是 4 年來最高的季度增幅(港府新聞公報，2004.8.27)。港府表示，由於今年上半年經濟表現較預期為佳，且預計下半年內外需求仍將保持成長，因此調高今年經濟成長率之預測值，由原先的 6%調升至 7.5%(香港經濟日報、蘋果日報，2004.8.28)

此外，港府預測，短期內香港經濟環境仍將受到油價上漲、美國升息及大陸宏觀調控所影響，惟上述風險因素迄今並未影響全球經濟成長的趨勢。主要金融機構對今年全年香港的經濟表現亦頗為樂觀，匯豐銀行將香港經濟成長預測值調升為 7.8%，渣打銀行調高為 7%，美林證券調升為 8%(香港經濟日報，2004.8.28)。

香港的失業率亦持續下降。根據港府統計，今年 6 至 8 月的失業率為 6.8%，創下兩年半以來的新低點。有學者指出，雖然香港的經濟成長數據頗為亮眼，但失業率的下跌幅度趨緩，薪資亦難有大幅度的增加(蘋果日報，2004.9.16)。香港行政長官董建華亦承認，經濟雖然轉好，但許多港人仍未受惠，並稱因為結構性問題，致使失業率下降速度較慢 (明報，2004.08.28)。

在物價方面，由於經濟情況好轉、消費需求復甦，以及進口價格上漲等因素，令綜合消費物價指數在今年 7 月上升 0.9%，顯示為期 68 個月的通貨緊縮已經結束 (港府新聞公報，2004.8.27)。輿論認為，這代表香港經濟活動轉強，但物價若持續上升，恐將增加港人的生活壓力。



資料來源：港府統計處

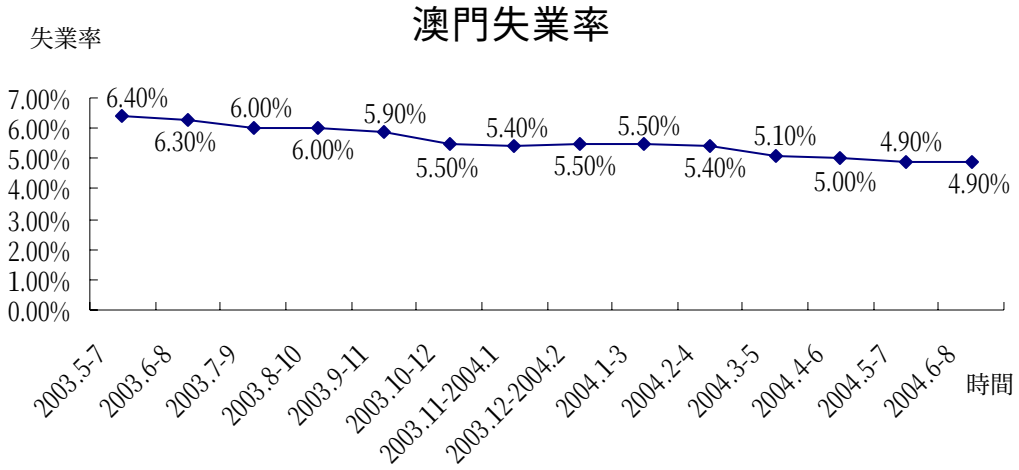
◆香港企業競爭力居亞洲首位，並蟬聯全球最自由經濟體系

在政治及經濟風險顧問公司有關亞洲國家及地區競爭力的報告中，香港在企業競爭力一項名列首位，意即香港企業在面臨外資挑戰時，競爭能力最高。該報告分兩方面評估亞洲 12 個國家或地區之競爭力，其一為外資企業在當地營商，是否容易獲得高利潤，其二為當地企業在國際舞台的競爭能力。香港在第二項的評比中，名列榜首，大陸則為第 2 名。但在第一項方面，香港僅排名第 4，大陸則居最末位(星島日報，2002.07.21)。

此外，依據美國卡托研究所、加拿大費沙爾學會及其他 57 家國際研究所聯合公布的「世界經濟自由度：2004 年週年報告」，香港再次獲評為全球最自由的經濟體系。香港自該報告於 1996 年首次發表以來，每次均為榜首(港府新聞公報，2004.7.15)。

◆澳門失業率首次低於 5%

根據澳門政府統計暨普查局之就業調查結果，2004 年 5 月至 7 月之失業率為 4.9%，這是自 1998 年 5 月至 7 月以來，失業率首次低於 5%。與 2004 年 4 月至 6 月比較，失業率微降 0.1%，亦較 2003 年同期下跌 1.5%（澳門日報，2004.8.25）。2004 年 6 月至 8 月的失業率仍維持 5 月至 7 月的水準，但較去年同期下降 1.4%（澳門日報，2004.9.29）。



資料來源:澳門政府統計暨普查局

◆澳門經濟第 2 季出現高增長

澳門政府公布 2004 年第 2 季經濟增長率高達 47.5%，主要是由博彩收益及旅客消費增長所帶動，2004 年上半年之經濟增長則為 36%。澳門經濟學者表示，第 2 季經濟出現高增長之原因有二：第一，自由行政策及開放賭權效應，促使博彩旅遊業出現強勁增長；第二，2003 年同期澳門經濟受非典型肺炎影響而出現負增長，導致基數偏低，令 2004 年第 2 季出現歷史性的高增長（澳門日報，2004.9.4）。

三、社會面

◆香港廉政公署搜查報社引發新聞自由受損爭議

一、廉政公署搜查 7 家報社

香港廉政公署認為部份傳媒在報導「先科國際」弊案（上市公司涉嫌欺騙投資者的案件）時，披露過多不對外公開的聆訓內容，違反「保護證人條例」，故於今年 7 月 24 日向法院取得搜查令，對香港蘋果日報、大公報、南華早報、星島日報、東方日報、太陽報、信報等 7 家報紙進行搜查，並帶走記者之採訪筆記及相關證物，雖未有記者遭到逮補，但已引發廉署執法行為過當，損害新聞自由之爭議。

二、各界批評廉署執法過當

1.香港傳媒界批評廉署行為不當

- 7 月 28 日之明報社論指出，廉署的行動主要針對「先科國際」弊案中的被告律師，因為該署懷疑渠等將聆訊內容洩漏給報社，導致證人身分曝光，故廉署希望透過蒐證行動向報社施壓，讓報社說出洩密者。惟明報指出，此例一開將使傳媒揭發弊案的功能被嚴重削弱。
- 香港記者協會表示，廉署的高調行動，不僅不適當，並對新聞自由產生威嚇的作用（星島日報，2004.7.25）。

- 香港新聞工作者聯會於 7 月 27 日發表聲明，認為廉署的行動完全沒有必要且手法粗暴，傷害了新聞自由，該會表示強烈不滿，而廉署的行動也傷害了港府保障新聞自由的努力，該會表示十分遺憾（大公報, 2004.7.28）。
- 香港報業公會亦於 7 月 27 日發表聲明，指廉署搜查報社的行為開創惡劣先例，對新聞自由構成嚴重影響（星島日報, 2004.7.28）。

2、法律學者認為廉署搜查之理由不足：香港大學法律學院院長陳文敏表示，廉署沒有搜查報社的必要，因為廉署可向法院申請，由法院判定是否要求報社交出證據即可（星島日報, 2004.7.28）。

3、被搜查的報社擬採取行政及法律之救濟行動：星島日報決定向法院申請撤銷廉署的搜查令，蘋果日報則分別致函「廉署投訴事宜委員會」及香港行政長官董建華，抗議廉署的搜查行動，另有被蒐證的報社要求廉署公布搜查令之內容。

三、港府支持廉署行動

（一）港府重申：「新聞自由與法治是香港賴以成功的基石，特區政府會盡一切能力維護新聞自由與法治」（港府新聞公報, 2004.7.25）。香港行政長官辦公室發言人亦尊重廉署的獨立調查權，並稱任何人士或機構如不滿廉署行動，可循法律途徑或現有機制解決（星島日報, 2004.7.28）。

（二）廉署於 7 月 27 日召開內部會議後，再次肯定搜查報社行動「正確及必需」（明報, 2004.7.28），惟負責監察廉署調查工作有否濫權或出現問題的「審查貪污舉報諮詢委員會」則主動介入調查，要求廉署提出報告解釋行動是否得當（明報, 2004.7.28）。

四、美國關注香港新聞自由

總部設在美國的保護記者協會於 7 月 26 日表示，廉署的行動「不必要和

粗暴」，有騷擾和恐嚇之嫌，要求港府徹查事件，確保新聞從業人員不受外來壓力干擾工作（大公報，2004.7.28）。美國政府亦於 7 月 28 日發表聲明，強調必須尊重香港的新聞自由，並敦促廉署秉公調查案件，惟香港「中聯辦主任助理」王如登則回應，香港的新聞自由得到充分保障，香港事務不需要外國政府干預（星島日報，2004.7.29）。

五、香港高等法院裁定廉署申請搜查令是項錯誤的行為

香港高等法院於 8 月 10 日裁定，廉政公署申請搜查令是項錯誤的行為，應將已帶走的資料發還給星島日報。廉署除向高院申請暫緩交還資料的命令，並於 8 月 13 日由港府律政司代為上訴。高院上訴庭於 9 月 8 日開庭審理，經過 3 天聆訊，上訴庭決定押後宣判。

◆港澳簽訂有關「更方便澳門居民入出境香港的安排」之備忘錄

香港政府入境事務處處長黎棟國與澳門政府身份證明局局長黎英杰於 9 月 6 日簽訂有關「更方便澳門居民入出境香港的安排」之備忘錄。相關安排包括：(一)合資格的澳門永久性居民只須出示其澳門永久性居民智能身份證，連同專用的出入境申報表，便可到香港旅遊，最多逗留 14 日；(二)獲發澳門身份證少於兩年的中國或葡萄牙籍澳門居民，與獲發澳門身份證兩年或以上的中國或葡萄牙籍澳門居民，均可持《澳門居民往來香港特別行政區旅遊證》到香港旅遊，最多逗留 14 日；(三)獲發澳門身份證少於兩年的《澳門特別行政區旅行證》持有人，與獲發澳門身份證兩年或以上的《澳門特別行政區旅行證》持有人一樣，無須另行申請入境許可證，便可過境香港，最多逗留 7 日。上述第一項措施將於今年 10 月中旬推出，其餘兩項則在 9 月底生效（香港政府新聞公報，2004.9.6）。

有關安排將有 45 萬名澳門居民受惠，涵蓋面達到 93.7%。其中包括 44 萬人可持澳門永久性居民智能身份證訪港，以及 1 萬人獲取消須持澳門身份證滿兩年才可赴港的限制（明報，2004.9.6）。

四、國際面

◆英國批評北京對港政策損害香港自治與法治

英國政府自 1997 年起，定期就香港每半年的發展向國會提交報告書。最新一份報告（第 15 份）於今年 7 月 20 日公布，報告書主要著墨於今年 1 至 6 月有關香港政制改革的發展，並指出北京介入香港政制發展的步伐及範圍，有違「中」英聯合聲明中保障香港高度自治的精神。報告認為大陸當局及港府與香港不同界別人士對話，是令人鼓舞的現象，並期望更多自「六四」民運後不能返回大陸的人士，可再踏足大陸。但該報告書亦指出，香港的基本權利和自由，大致上雖得以維持，但言論自由卻受到威脅。

大陸「外交部駐香港特派員公署特派員」楊文昌認為，英國公布的半年報告書別有用心，目的要挑起港人對「中央」的不滿，他並重申不容外國勢力插手香港事務（星島日報，2004.07.22）。港府發言人亦表示，「一國兩制」、「港人治港」和「高度自治」原則在香港全面落實，人權和自由繼續得到保障（港府新聞公報，2004.7.20）。

◆美國眾議院通過「支持香港自由」決議案

美國眾議院於 9 月 13 日通過「支持香港自由」決議案，促請美國總統要求大陸當局保證，對香港法律若有任何修訂，都必須符合港人意願，尤其是有關行政長官及立法會普選的訴求。該決議案並指出，港人應有權自由地決定政改步伐。

港府發表聲明指出，該決議案未反映香港實際情況，「一國兩制」從來都不應解釋為香港可以完全自行決定政治體制（港府新聞公報，2004.9.14）。大陸「外交部發言人」孔泉亦表示，美國一再插手香港事務，干預大陸內政，不僅損害香港繁榮及大陸與美國的關係，也將損害美國自身的利益（蘋果日報，2004.9.14）。

◆ 美國駐港澳總領事祈俊文認為美澳間之經貿合作和交流將更密切

美國駐港澳總領事祈俊文表示，2003 年美國與澳門的雙邊貿易總額達 13 億美元，而目前美國的博彩業在澳門的投資亦已達 3 億美元，預料未來兩地之經貿合作和交流將會更密切。有關洗黑錢及反恐問題方面，祈俊文認為，澳門

已做出積極回應和配合，尤其在打擊洗黑錢方面，澳門一直與美國保持緊密的溝通，今後仍會持續加強雙方的合作(華僑報, 2004.7.7)。