陸港澳關係

◆大陸加強對香港的管控

大陸自去年以來陸續調整涉港事務部門的人事部署，企圖加強對香港的管控，並透過介入香港政改議題之內容及時程，凸顯其握有最終的主控權。大陸的相關部署包括：

（一）加強人事部署：大陸於去年 9 月起，罕有地在 3 個月內兩度共計派出 4 名「中央」部門的人員到香港「中聯辦」擔任「副主任」，使「副主任」人數由 4 人增至 8 人，近期又傳出目前的「主任」及部分資深「副主任」都將由新人接任（香港經濟日報，2003.1.19）。

（二）強調大陸對香港的主導權：「國務院港澳辦副主任」陳佐洱表示，大陸「中央」是「授權」香港，而非「分權」。「人大副委員長」兼「秘書長」盛華仁也表示，香港不能單方面修改行政長官及立法會的產生辦法，北京自始至終都具有決定權。

（三）強硬排拒國際關注香港民主：大陸對於外部勢力是否藉由香港來做為顛覆大陸政權的橋頭堡甚為謹慎，對於國際間發表關切香港事務的言論（尤其是香港的政治事務），向來亦採高調強硬的回應，例如針對英美發言支持香港舉行普選，大陸除重申香港事務是大陸內政，堅決反對任何外部勢力以任何形式對香港事務進行干預之外，更強烈斥為「不負責任與不恰當的言論」、「任何外國政府或任何外國人都無權對當地政治事務插手或干預，香港自然也不能例外」、「任何想推翻基本法、搞亂香港的圖謀都是不會得逞的」、外國政府不應對香港事務「說三道四」（明報，2004.1.13、東方日報，2004.2.25、「新華社」，2004.3.16）。

◆大陸「國務院發展研究中心」設立「港澳研究所」

根據報導，由於大陸「國家副主席」兼「中央港澳工作協調小組組長」曾慶紅認為大陸對香港之研究工作的深度及廣度不足，故大陸當局於去年底在「國務院發展研究中心」設立「港澳研究所」，由「新華社香港分社前副社長」朱育誠負責研究港澳問題，並直接向曾慶紅匯報研究成果。該研究所目前並無常設研究員，相關成員均各有所屬，包括北京大學法律學院教授兼前基本法起草委

員蕭蔚雲，以及與大陸高層關係密切之招商局集團董事長秦曉等人（明報，2004.3.9；香港經濟日報，2004.3.10；華僑報，2004.3.10）。

大陸「國務院發展研究中心港澳研究所所長」朱育誠於 3 月 13 日與港區「全國人大代表」餐敘時表示，大陸檢討過去對港政策的得失，結論是在事關國家主權和安全的重大問題上，不能撒手不管。「中央」據此重新調整對港政策，雖仍以「不干預」為主，但在適當時候亦要「有作為」（大公報，2004.3.14）。根據報導，「港澳研究所」擬恢復於 1998 年解散之北京市「社會發展研究中心」在香港成立之「京港經濟研究中心」，做為該研究所在香港的辦事處，而該研究所「所長」朱育誠亦將擔任「京港經濟研究中心理事長」一職（成報，2004.3.13）。

民主黨立法會議員張文光批評港府政制發展專責小組在「港澳研究所」成立後，已被打入冷宮，因而進退兩難、無所事事（蘋果日報，2004.3.16）。前線立法會議員劉慧卿也質疑，港府政制發展專責小組與「港澳研究所」之工作是否重疊，而在政改問題上是否會出現兩個權力中心（信報，2004.3.16）。

港府政務司司長曾蔭權及政制事務局局長林瑞麟均反駁政制發展專責小組被架空的說法（大公報，2004.3.16；東方日報，2004.3.17）。律政司司長梁愛詩及林瑞麟也都表示，目前尚未就政制發展專責小組事宜與「港澳研究所」人員有所接觸（商報，2004.3.13）。「港澳研究所學術委員會主任」蕭蔚雲則強調，不存在架空政制發展專責小組的問題，「港澳研究所」與專責小組也不會互相替代（蘋果日報，2004.3.17）。

民主黨副主席何俊仁表示，未收到與「港澳研究所」人員會面的訊息，但樂意向該研究所提供意見，並相信雙方若會面將有助於改善與「中央」的關係。但也有學者認為，該研究所將不會與若干較激進之民主派人士會面，而僅會晤較溫和的民主派人士（都市日報，2004.3.12）。

◆「個人遊」措施促進港澳旅遊業成長

自大陸於去年 7 月開放個人赴港澳旅遊，至今年 3 月 15 日為止，廣東受理個人赴港澳旅遊申請共計 304 萬人次，持個人遊通行證出境的人數亦達 249 萬人次，其中赴香港旅遊計 134 萬人次，赴澳門旅遊計 115 萬人次（澳門日報，2004.3.20）。香港旅遊發展局指出，大陸市場將成為香港旅遊業增長的火車頭。該局預估，今年大陸旅客將達 1,120 萬人次，較去年增加 31.7%（香港商報，2004.02.24）。澳門旅遊業者也表示，隨著今年 5 月廣東其餘城市將陸續放寬個人遊，以及今年下半年可能將進一步開放江蘇、浙江及福建 3 省的措施，預估今年赴澳門遊客量將

再創高峰（澳門日報，2004.3.21）。

關於個人遊對港澳治安的影響，「廣東省公安廳出入境管理處副處長」鄧普豐表示，個人赴港澳旅遊者，犯罪的比率不到萬分之一（澳門日報，2004.2.27）。但也有媒體指出，「個人遊」實施半年以來，計有 800 名貪官捲款經港澳逃往海外(成報，2004.02.19)。

◆粵港澳關注港珠澳大橋之相關規劃

由澳門學術界人士組成的港珠澳大橋關注小組於 2 月 28 日舉行「澳門與大珠三角交通」研討會，出席人士對港珠澳大橋之走向及落腳點等問題，仍有不同見解（澳門日報，2004.2.29）。粵港澳三地政府已與大陸「交通公路規劃設計院」簽訂合約，委託對方進行港珠澳大橋的可行性研究，預計年底完成研究後，向大陸當局提報。有關港珠澳大橋採用「單 Y」或「雙 Y」方案問題，大陸「發展改革委員會主任」馬凱於日前表示，建橋走向將取決於科學論證的結果，相信透過論證，會產生一個技術可行、經濟可行、粵港澳都滿意的方案（澳門日報，2004.3.10）。

◆泛珠三角各地加強區域合作

「廣東省發展與改革委員會主任」陳善如表示，廣東已經與香港、澳門及福建、江西、湖南、廣西、海南、四川、雲南、貴州等 8 省（區）政府協商溝通，將在今年 7 月舉行泛珠三角區域合作與發展論壇和經貿合作洽談會，以進一步在交通、通訊、能源、電力等基礎設施、基礎產業、重大製造業、商業貿易、招商引資等方面加強合作。陳善如指出，上述兩項活動已得到大陸「發改委」和「國務院港澳辦」的支持（澳門日報，2004.3.10）。此外，參加「泛珠三角城市投資促進機構發展研討會」的 35 個投資促進機構，亦於 3 月 18 日共同發表「泛珠三角城市投資促進機構合作宣言」。宣言內容主要是透過優勢互補、資源整合、區域合作及共同發展等方式，以建立泛珠三角城市投資促進機構之合作機制。但未來區內投資促進機構應建立何種合作機制，在哪些領域進行合作，採取何種合作方式，仍是泛珠三角各地所須探討的問題（澳門日報，2004.3.19）。