

河川污染問題

臺北大學公共政策學系助理教授王信賢主稿

根據 2004 年 3 月號的《國家地理雜誌》指出，中國有三分之二的主要城市嚴重缺乏乾淨用水，高達 7 億人喝的水受到人類與動物排泄物的污染，而且水質離政府最低標準還很遠。據估計中國大陸因整治水污染問題，每年損失約 540 億美元。因此水質污染的問題，儼然成為中國大陸政府治理的心腹之痛。

從「四川沱江水污染」談起

2004 年 3 月 2 日，四川簡陽市宣佈全市暫時停止飲用自來水的規定，從而開啟了簡陽城斷水十三天的故事。

2 月 26 日簡陽城裡的居民開始發現家裡的自來水出現異味的時候，簡陽郊外的沱江江面也開始浮起一條條的死魚，養魚的農民在隨後幾天裡眼睜睜看著一場災難的發生。這場浩劫共導致 328 噸的魚兒死亡，簡陽市損失達 7000 多萬元人民幣，沿江 600 多公里的流域遭到污染，直接經濟損失超過三億人民幣。專家估計，大約需要五年時間才能恢復事故前的生態環境水平。追根究底追查，發現原來是川化集團公司控股的川化股份有限公司所屬第二化肥廠所造成，此公司在 2 月初時因違規生產，導致大量含有氨氮廢水直接排入沱江。然而到了 5 月初，沱江再次遭到污染，這次的禍首是由仁壽縣東方紅紙業有限公司所釀成的，由於此公司偷排和超標排放造紙廢水，使得沱江再次受到污染。

在「川化事件」中，四川省檢查機關雖對有關人員進行調查，但仍都只是著重形式上的懲罰，例如對川化集團處以 100 萬元的罰款，但是川化集團下屬的川化股份有限公司總資產約 18 億元，去年銷售收入約 10 億元，利潤高達 8800 萬元，這樣的罰款對於企業而言，不過是九牛一毛罷了。至於根本的解決生態污染的問題仍無加以改善，東方紅紙業有限公司，在五月初時，再度排放廢水使得沱江再度受傷害。

中國河川污染困境與後果

中國水質污染越來越嚴重。根據統計，1980 年全國 22.1 % 河流

(按長度計)受到污染,其中 5.7 % 嚴重污染,已喪失使用價值,到了二十一世紀初,全國 57.1 % 的河流受到污染,其中 10.6 % 嚴重污染。在 20 餘年間,水污染不但沒受到遏止,反而越來越嚴重。其中最突出的問題莫過於以下:

1、三河三湖問題嚴重:

事實上,中國大陸水污染問題不僅僅只有「三河三湖」三河三湖,據統計中國大陸的七大水系污染程度依序為:遼河、海河、淮河、黃河、松花江、珠江、長江。巢湖、滇池、南四湖、太湖等淡水湖泊優氧化嚴重。所謂「三河三湖」指的是淮河、海河、遼河、太湖、巢湖、滇池,為中國大陸整治的重點內容。「三河三湖」流域是中國人口最稠密的地區之一,其中分布了中國重要的工業農業基地和政治文化中心;由於近年來經濟發展和人口增加,工業、農業和生活污染物的排放造成了該流域嚴重的工業和有機污染。

位居中國污染最為嚴重的是海河,海河流域全長一萬平方公里中,有百分之七十五受到污染,污染比例高居中國七大江河首位。海河河道上不是沒水(斷流),就是排放的工業生活污水。而淮河流經的區域更是充滿濃濃「醬油水」所帶來的刺鼻氣味。中共全國人大「環境與資源委員會」最近的一次調查發現:淮河污染嚴重反彈,主要水質污染指標已經達到或超過歷史最高水平,整個流域約 60 % 為劣五類水質¹,直接影響的民眾約 1.3 億人口。

在三湖方面,江蘇省洪澤湖、太湖分別為中國的第三、第四大淡水湖泊,然而,由於地方盲目開發湖泊資源,使得湖泊面積銳減的趨勢並無稍加平息,還導致嚴重污染,水環境惡化,其中,太湖水質污染嚴重,百分之八十的水體已經優氧化。另外,於安徽省公佈的《2003 年環境狀況公報》顯示,中國五大淡水湖之一的巢湖污染嚴重,全湖平均水質屬中度富營養狀態。由於企業的污水排放,地方幹部睜一隻眼閉一隻眼,致使防污治污工程成效不彰。而雲南滇池的狀況亦是如此。

2、癌症村:

¹ 這是中國大陸自訂的水質標準:第一、二類是最優,可以飲用;第三類不能喝,氮污染還不算嚴重;第四、五類就是重度污染。然而中國水污染進展迅猛,輕而易舉突破這些標準,因此產生了「超五類」、「劣五類」的水質。

水源污染所造成的直接危害就是民眾的健康，中國大陸目前各地出現的「癌症村」便是明證。根據「香港文匯報」指出，以觀潮著名的錢塘江，目前每天一萬多噸如同墨水般的化工廢水注入，浙江錢塘江附近的塢里村與赭山村總人口不到 2000 人，已先後有 60 多人死於癌症，佔全村人口的百分之三，此數據還在持續且快速增加。

而目前中共投入最多整治經費的淮河，狀況依然。位於河南省西平縣呂店鄉是淮河第二支流——洪河流域流經的鄉村，1994 年到 2004 年底，沿河八村 11 年中死亡 1838 人，年平均死亡率達到 9.7 %，遠高於 5 % 的正常死亡率，其中 2004 年總死亡人數為 209 人，更高達 12.2 %，死亡原因主要是患肺癌、肝癌、消化系統癌症等，其原因乃是河川污染。

3、搶水風波與超採地下水：

目前中國水系由於污染、建壩、過度使用水，導致河流枯萎、斷流，從而喪失自身淨化能力，呈現整理惡化的趨勢。在水資源短缺的情況下，其造成兩項後果：一是爭搶水資源，另一則是超採地下水。

就前者而言，中國大陸七百多個城市中，已有半數以上面臨長期的缺水問題，早成每年工業產值損失達 150 億美元。剩餘的水源也因為工業廢棄物、都市污水和化學廢料的污染而越來越髒。由於水資源的珍貴性，導致中國境內因搶奪水資源而引發的衝突越來越常見，如山東省就曾數千名農民因官員企圖阻止他們前往蓄水池而暴動。

就後者而言，水資源的短缺使得許多人就將腦筋動到「地下水」上，成為原本已相當沈重的水循環問題上的最後一根稻草。目前中國淺層地下水資源污染極為嚴重，大約有百分之五十的地區淺層地下水遭到一定程度的污染，約有一半城市市區的地下水污染嚴重，地下水水質成下降趨勢。這些污染物主要來自工業和生活排放廢水，其次來自農業上的化肥、農藥的污染。水資源的污染給人民健康帶來危害，更加劇了水資源短缺，其間形成惡性循環。而超抽地下水的效應，導致更嚴重的後果產生。據中國官方報導，中國的海河流域已經形成中國最大的地下水開採漏斗區，整個海河流域已超採地下水 1000 多億立方米，面積達到 9 萬多平方公里，出現了約 30 多個小漏斗區，河北省、天津市、山東德州市的漏斗區已連成一片，這樣大面積的地下

水開採漏斗區在世界上是非常罕見的。

河川污染治理與省思

歷時 10 年、花費人民幣 600 億元治理的淮河，是中國投入最多、最早（1994 年）展開污染治理的大河，但是目前卻再度出現嚴重污染，且污染指數創歷史新高，2000 年起淮河污染持續加深，污染狀況回復到十年前展開大規模治污前原點，從 2004 年開始，淮河 13 條支流全部超過標準。另外，中共中央為了保證「三河三湖」流域的水安全，在 2001 年啟動的水污染防治的「十五規劃」，希望在 5 年間投資 1036 億元完成 1534 個城市污水處理、截污導流、農業面源污染治理和流域綜合治理的項目。執行至今，除了太湖流域，將近半數的治污項目都還沒開工。也就是三年來僅完成原計劃 30 % 的投資，但是還有 725 億元資金沒有著落。此外，三峽工程所造的生態破壞與污染極為嚴重，一方面不僅對氣候、水文條件和地形造成重大影響，例如三峽開工九年來沿岸崩塌 3465 處，變形高達 1190 多個，另一方面，長江三峽大壩庫區污染嚴重，已被有關當局列為重點治理的流域。

長久以來，大多數人都將目光集中在中國大陸各種政經轉型與社會變遷等議題時，其實，一個更為重要且急迫的問題早已對中國大陸提出挑戰，此即是「水」。日本著名的政治評論家宮崎正弘說：如果中國無法在近年內解決缺水、水污染等問題，很可能引起中國歷代常發生的民族大移動現象，其預言，第一，由於自然的環境被大規模破壞，天候將產生巨變，水資源劇減，進而引起水荒及飢荒，人民不得不往水源較豐饒的地方移動；第二，水污染的結果，疫病四起，也不得不引起民眾大遷徙，由民族大移動而引起的暴動勢所難免。

由於中國大陸長期過份強調各種經濟數據的成長（growth）而忽略了社會整體的均衡發展（development），此種「成長中心」導向的經濟運作模式所直接傷害的便是生態環境，再加上政商利益勾結，以及治理能力的衰弱，使得各種監督機制形同虛設，相關政策也流於口號。無怪乎有人提出，目前中國因經濟成長所賺得每一塊錢，未來都將花兩塊錢予以彌補。而此現象是「現在進行式」，其所造成的後果將是不可估量的。