

拖欠農民工工資問題

銘傳大學助理教授許志嘉主稿

2003年底拖欠大陸農民工工資總額約1000億元人民幣，建築領域拖欠最嚴重，占70%。截至2005年初，建設領域清償拖欠工資總計333.7億元，占上報拖欠總額336.6億元的99.1%，與實際拖欠金額仍有一段差距。

拖欠農民工工資達1000億元

大陸人口計生委資料顯示，全大陸流動人口已達1億4千萬，占大陸總人口10分之1，其中沒有城市戶口但長期居住在城市工作的農民工占的比例最大。依據大陸勞動和社會保障部統計，全大陸職工約有2億700萬人，其中農民工有9千400萬人。

農民工為大陸經濟發展提供龐大的廉價勞力，成為大陸經濟快速發展中一股重要的基層推力，對大陸引以為傲的經濟成長具有重要貢獻。然而，長期以來農民工在大陸社會地位偏低，待遇也差，偏低的工資還常常領不到，拖欠農民工工資是一項長期的問題，處於社會底層的農民工領不到工資，成為嚴重的社會問題。

由於大陸城市地區資金短缺，金融改革政策又要求銀行降低貸款風險，緊縮銀根，農民工投入城市勞動市場，但絕大多數都無法加入工會組織，缺乏組織奧援，平均知識水準又較低，欠缺談判能力，在爭取工資過程明顯處於不利地位。僱主與工頭依恃優勢地位，在拿不到上游廠商的款項或經營不善時，首先往往犧牲農民工的權益，因而造成拖欠工資現象。

大陸全國總工會統計資料指出，2003年底大陸農民工被拖欠工資總額約1000億元人民幣，拖欠工資主要發生在建築施工業和餐飲服務業，其中，建築施工業便占拖欠農民工工資案件的70%。建築業拖欠工資主要原因是大陸建築工程領域拖欠工程款問題非常嚴重，國家統計局資料顯示，2002年底全大陸拖欠工程款總金額達3千365億 6千萬元人民幣，但實際拖欠情況可能比官方統計數據更嚴重。

房地產政府工程拖欠最嚴重

拖欠工程款最嚴重的兩個領域，一個是房地產開發專案，一個則是政府投資工程，分別占拖欠工程款的39.6%和26.7%。也就是說，有超過4分之1政府投資的工程，長期拖欠廠商工程款，廠商收不到工程款，便無法發出工資，政府成為農民工拿不到工資的重要根源。

辛苦血汗錢被長期拖欠，追討無門，多數農民工只能自力救濟。調查顯示，60%農民工選擇不斷找老闆要錢方式索討工資，10%民工表示只能用嚇唬手段對老闆形成壓力，15%民工要不到錢只好認命，只有極少數民工選擇採取法律途徑解決。

農民工被拖欠工資的問題一直未引起政府和社會的關注，直到2003年10月，大陸國務院總理溫家寶訪問重慶時，一名農婦向他陳情被長年積欠工資，在溫家寶的關切下，農民工長期被拖欠工資的問題才引起關注，國務院辦公廳也在同年12月下發「關於切實解決建設領域拖欠工程款問題的通知」，要求各地解決拖欠工程款問題。

在中央政府下達要求後，有關部門從最嚴重的建築業下手解決問題，根據官方資料，截至2005年2月初，大陸建築領域清償拖欠的農民工工資總計333.7億元人民幣，清償比例為上報拖欠總額336.6億元的99.1%。

上報拖欠金額與實際有差距

從官方的數據來看，拖欠農民工工資問題似乎已得到解決，但仔細深入分析會發現，官方公布的是建築領域「上報拖欠」的清償比例，但依據全國總工會原先的估算，建築領域拖欠的工資應該多達700億元，實際拖欠金額遠比上報拖欠數據多出1倍多，依此來看，拖欠農民工工資問題顯然尚未完全得到解決，更遑還有其他領域拖欠問題。

農民工是大陸城市建設的重要支柱力量，也是大陸社會一個龐大的新興族群，工資是這些農民工賴以維生的來源，大陸政府已正視到問題的嚴重性，因而積極要求解決拖欠工資問題，這樣的處理方向有利於解決潛在的社會不穩定因素。

然而，大陸當局應該注意的是，上報的數據是否偏低？如果上報數字並未反映實際問題，那麼目前有關部門幾近100%清償的成果就未能

反映真實的困境。如果這些數字確實反映了真實的情況，那麼，其他部門拖欠工資問題是否也應加大力度解決？同時，大陸當局應該有更長期的制度性規範機制，以免中央政府不緊盯問題時，各地又開始拖欠農民工工資，使拖欠工資問題成為社會發展的重大隱憂。