

惡意查稅問題

臺北大學公行暨政策學系助理教授王信賢撰

我國開放台商赴大陸投資已十數年，迄今為止，向海基會求助的經貿糾紛達四百六十多宗，人身安全問題則有六百六十多宗，此外，向大陸國台辦申訴的案件已超過四千五百件，就此而言，由於種種因素，台商在大陸的處境實屬「高危險群」。然而，台商所面臨的問題不只是貿易糾紛與人身安全，還有另一令台商聞之色變的，即是「惡意查稅」。對企業而言，「繳稅」是基本義務，一旦偷稅漏稅，被稽查也是天經地義的事，然而，若因諸多非經濟因素進行「惡意查稅」，則令人不敢恭維，而此亦是台商所普遍面臨的困境之一。

奇美 = 「綠色台商」？

奇美，一個塑料丙烯亞硝酸鹽-丁二烯-笨乙烯（ABS）全球最大的製造商，且作為鎮江十大台資企業之一，2003 年公司營利 30 億元，上繳利稅 5.45 億元，在鎮江市排名第二，而從建成投產的 1998 年到 2002 年，奇美上繳的利稅在鎮江地區位居第一位的廠商，卻於 2004 年被中共點名為「不受歡迎的台商」，而受到中共打壓的世界廠商。

2004 年五月《人民日報 - 海外版》刊登一篇名為〈我們不歡迎「綠色」台商〉一文，其明確表示「中國對於許多『綠色台商』拿著從大陸賺的錢支持『台獨』一事感到憤怒，絕對不歡迎這種台商進入大陸投資」。該文發表後引發台商的一陣恐慌，尤其是被點名的「奇美」，其旗下上市公司的股價連續六天下跌；另一方面，奇美在鎮江的投資，也被當地的銀行停止貸款，查捕稅款的隊伍也跟著開進公司，中共當局如此大的舉動，引發一股軒然大波。

奇美集團的董事長許文龍，一直被台灣公認為石化業的傳奇，在台灣素有「北台塑，南奇美」的稱號，在企業界具有一定的地位。而他敢說直言的個性也為他的傳奇人生添加許多色彩，他曾說過：「大陸有點像台灣的經濟殖民地，去大陸投資，只是企業求生存的辦法之一，和愛不愛台灣一點關係也沒有」。另外，他也從不諱言，他一直是民進黨的「幕後金主」，2000 年與 2004 年總統大選，許文龍從不迴避自己挺陳水扁的傾向，並且在 2001 成立強烈親陳水扁色彩的「財團法人台灣智庫」基金會。從李登輝時代到陳水扁執政這期間，許文

龍陸續擔任李登輝時代的國策顧問，以及陳水扁親自聘任他為總統府資政，許文龍的政經人脈可見一斑。

奇美集團於 1994 年首先成為搶灘大陸的第一家石化業企業，當年在廣東省投資 3000 萬美元設立化工廠，為當年台灣廠商在內第最大的投資案。三年後，奇美落戶鎮江，化工基地儼然成型。1998 年開始投產的 PS 廠，總產量提高了近一倍，直衝 80 萬噸，令奇美的世界排名由原來的第七升至第四名。ABS 廠於 2000 年 6 月間投產，奇美兩岸產能達 150 萬噸以上，穩作全球產量第一的寶座。2004 年奇美原本計劃於寧波設置 LCM 廠，然而卻因不具體原因投資計畫已被國台辦取消。

在政治壓力遭受點名的疑雲之下，許文龍辭去了奇美實業董事長的職務，表面上是退休，然而明眼人都知道實在為公司減壓。儘管大膽直言的許文龍曾說過：「如果大陸不歡迎奇美，奇美將考慮到越南或其他勞力成本更低的國家」，然而撤出大陸浪費成本何只只有那些上億美元的廠房，還有遷徙成本等等，實在也叫我們這位「獨派大老」不得不低頭，退而轉往集團背後主事。而於今（2005）年 3 月 26 日，許文龍發表了「石破天驚」的「退休感言」，表示「台灣、中國同屬於一個中國，並且認為『反分裂法』的通過，讓他感到踏實，並且呼籲台灣政府開放三通，讓兩岸的資源能夠互補」的談話，確實讓人感受到台商在中共的壓力下「身不由己」的處境。

「查稅」作為政經進逼的手段

中共近年來對台商有如此大規模的查稅動作，實在不令人意外，深究其原因，可將其分為內部與外部原因。就內部而言，不外乎就是貧富差距甚大，稅收趕不上發展的支出，使得中國財政赤字嚴重，遂利用查稅手段來增加國庫收入，並平息社會不滿；就外部原因而言，即存在已久的兩岸問題，拿「不配合」的台商開刀等於達到殺雞儆猴的效果。其對地位敏感的台商，採用雙管齊下的作法，一則使用惡意查稅手腕，使台商企業正常經營受到阻礙，二來逼迫台商表態，如此一來，令許多台商憂心重重，紛紛與台灣本土化政權畫清界線。以下將從兩面向觀察中共當局制裁台商的手段：

1. 經濟制裁：惡意查稅

曾任海基會秘書長，現為行政院海岸巡防署署長許惠祐曾說，「自從我國第九任總統大選之後，中共便對部分政治立場不同的大陸台商採取『歧視性干擾』，如官方一再宣示『根據政治立場區別對待』、約見台商、要求表態、透過海關審批進出口許可、延誤原物料取得及貨物出口，採取法律手段，如查稅、勞工安檢、環保抽查等歧視性干擾，使得這些台商發生經營及拓展業務的困難，其中許文龍的奇美電子被政治打壓，即為一例。」

其中，「查稅」是最典型的「找碴」方式。中國稅務繁複如牛毛，若被「點油作記號」，查稅很容易就被揪出毛病。我國經濟部國際貿易局則指出，中共海關近來對沿海地區台商進行大規模的查稅行動，調查具免稅條件或保稅區台商，是否有涉及非法內銷、轉廠及核銷不實等避稅情形。此外，中共將查稅金額定在 800 億人民幣，要求各級稅務單位必須達成「責任目標」，此種「定指標」的作法，使得各級政府均無所不用其極，以達成上級交付的任務。

2. 政治打壓：逼迫表態

北京聯合大學台灣研究所所長徐博東教授說：「中國的政策向來是區別對待，沒有區別就沒有政策。因此在打壓極少數綠色台商的同時，政府對主張統一的台商則可能增加優惠照顧，即使是原來贊成台獨的人，只要改變主張，投資大陸就會受到歡迎和優待。也就是說，甚至是支持民進黨的金主，公開發表過支持台獨言論的台商，如果他們能改變態度，大陸也是會歡迎的，很明顯的一個典型例子就像張榮發，過去長期以來是陳水扁的金主，但是陳水扁上台後，堅決不開放三通的政策，引起張榮發非常不滿，所以後來轉而不支持陳水扁，辭去總統資政，公開發表對陳水扁錯誤政策的反對意見，你看現在張榮發在大陸方面還是非常受歡迎的」。

據《台灣同胞投資企業協會管理暫行辦法》規定，台商協會會長必須「遵守一個中國原則，擁護國家統一」，但現在中共打壓行動，除了要求各地台協會長遵守「一中」外，還要求他們不能支持台獨。據了解，中國政府打壓台商的原因，大部分來自於「顏色有問題」的台商，這些台商輕者被拒絕入境，重者被斷水斷電及惡意查稅，而國內六大工商團體龍頭一度都是中國政府所定對象，目前浮上檯面被拒

發簽證的，包括全國工業協會理事長李成家與中小企業協會理事長戴勝通。

早在 2004 年，重慶台商協會會長陳一笙就對外表示，「目前大陸非常明顯打壓綠色台商，各地台辦官員開始針對台商協會會員進行調查。藉由台商平時的言論，以及透過網路等管道，以了解台商的政治背景」。至於台灣選舉期間，那些台商出錢出力挺泛藍或泛綠，這也是判斷台商政治背景的依據，有一陳姓台商指出，中共公安部門甚至要求台商出示 2004 年總統大選，支持連宋的「選舉票根」。而各省市台辦同時開始調查台商的政治背景，表明不歡迎綠色台商，重慶台商協會改選會長時，台辦官員甚至更要求名單內綠色背景台商一律剔除。

未來的出路

中共目前對台商的諸多作法可說是「軟硬兼施」，而且「軟的更軟，硬的更硬」。面對中共的惡意查稅，台商是否只能祈求自己正派經營，保佑不犯法，還是期盼中共進行稅制與吏制改革？既然「查稅」是一種「行政性干擾」，其過程必定繁瑣，且就執法的角度而言，稽查人員普遍存在的心態是「認定有罪，『查稅』只是為了找證據」，因此「翻箱倒櫃」式的查稅行動就時有所聞，不僅影響企業正常營運，也使企業形象受損。

許多人認為，中國是台灣唯一的出路，然而我們頭腦必須更清晰：「中國大陸是台灣像世界接軌的重要跳板。既然是跳板，就不是歸宿」。台商必須尋求更高階的產品發展，就如「巨大」（捷安特）自行車早在 1992 年即進入中國設廠，然而內部評估的結果，若是想要以高階形象打入歐洲市場，只在中國設廠是無法就近供應歐洲的市場，於是在 1996 年設立了荷蘭廠，打響自身名號，而並非將心力單一昧投注在中國大陸，追求勞力的低價。換言之，「全球佈局」才是台商真正的發展方向。

嚴格而言，中國並沒有壓制台商的本錢，台灣七成以上的上市公司在大陸投資，大陸半數以上的電子資訊產品為台商所製造，對大陸經濟成長的貢獻極大，若因「惡意查稅」所引發台商反彈的連鎖效應，恐怕也不是中共所能承受。此外，就目前發展而言，台商在部分產業

隱然成為大陸與世界接軌的橋樑，穩居電子資訊產業鏈中生產製造的關鍵「節點」，政府有義務也有必要整合西進的企業，並與企業進行合作，一方面，成為維護台商權益的後盾，另一方面，也能彰顯我國於相關產業的地位，形成一套堅實的政經安全網。